

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 décembre 2023

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à apaiser les tensions
entre la Serbie et le Kosovo**

(déposée par M. Michel De Maegd)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het temperen van de spanningen
tussen Servië en Kosovo**

(ingediend door de heer Michel De Maegd)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 17 février 2008, le Kosovo déclarait son indépendance de la Serbie, après avoir été doté d'un statut indéterminé pendant plusieurs années, depuis l'intervention de l'OTAN en 1999 contre la Serbie, alors que la crainte était grande d'assister à une épuration ethnique du territoire.

Belgrade a immédiatement réfuté l'indépendance de ce territoire peuplé majoritairement d'Albanais et qu'elle considère comme faisant toujours partie de son territoire.

Pourtant, la Cour Internationale de Justice a estimé l'indépendance du Kosovo légale dans un avis consultatif du 22 juillet 2010.

La plupart des pays occidentaux ont, d'ailleurs, reconnu cette indépendance. La Belgique fut l'un de premiers à le faire et s'est, dès le début, considérablement engagée en faveur du nouvel État, notamment au travers des missions KFOR de l'OTAN et EULEX de l'Union européenne.

Désormais, la Belgique soutient par principe l'adhésion du Kosovo aux organisations internationales pour autant que celui-ci remplisse les conditions d'adhésion spécifiques à chaque organisation.

Elle encourage, depuis, la Serbie et le Kosovo à conclure un accord global et juridiquement contraignant afin de normaliser leurs relations.

Le 27 février 2023, les fonctionnaires de l'Union européenne ont pu obtenir des deux dirigeants respectifs qu'ils acceptent de normaliser leurs relations. Toutefois, cet accord n'a été entériné que verbalement. Un accord d'exécution a cependant été finalisé le 19 mars 2023, mais il n'a, lui aussi, été approuvé que verbalement.

Malgré cela, les tensions persistent donc et le risque de guerre est toujours présent. Elles portent non seulement sur le rattachement ou non du Kosovo à la Serbie, mais aussi sur le statut des minorités. En effet, le Kosovo abrite de nombreuses populations serbes, notamment dans le nord du pays.

En mai 2023, le Kosovo a décidé de nommer des maires albanais dans les communes où la majorité serbe a boycotté les élections. Cela a provoqué un regain des tensions et une escalade verbale entre les deux pays.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 17 februari 2008 verklaarde Kosovo zich onafhankelijk van Servië nadat het jarenlang een onbepaalde status had sinds de NAVO-interventie tegen Servië in 1999, toen de grote vrees bestond dat er een etnische zuivering aan de gang was.

Belgrado reageerde meteen afwijzend op de onafhankelijkheid van dit hoofdzakelijk door Albanen bevolkt gebied, dat tot op vandaag door Servië wordt beschouwd als een deel van zijn grondgebied.

Nochtans heeft het Internationaal Gerechtshof in een raadgevend advies van 22 juli 2010 geoordeeld dat de onafhankelijkheid van Kosovo wettig was.

De meeste Westerse landen hebben die onafhankelijkheid trouwens erkend. België was daarbij een van de eerste en heeft zich vanaf het begin sterk ingezet voor die nieuwe staat, met name via de KFOR-missie van de NAVO en de EULEX-missie van de Europese Unie.

België is dan ook steeds principieel voorstander van de toetreding van Kosovo tot internationale organisaties, op voorwaarde dat Kosovo voldoet aan de specifieke toetredingsvoorwaarden van elke organisatie.

Evenzo spoort ons land Servië en Kosovo aan een alomvattende, juridisch bindende overeenkomst te sluiten om hun betrekkingen te normaliseren.

Op 27 februari 2023 hebben de functionarissen van de Europese Unie de leiders van de beide landen van een dergelijke normalisatie kunnen overtuigen. Verder dan een mondelinge toezegging is het daarbij echter niet gegaan. Hoewel op 19 maart 2023 nog een uitvoeringsovereenkomst is gesloten, is ook die slechts mondeling bekrachtigd geworden.

De spanningen houden dus aan en het oorlogsisico is nog steeds aanwezig. De gemoederen laaien niet alleen op met betrekking tot de vraag of Kosovo al dan niet opnieuw bij Servië moet worden aangehecht, maar hebben ook te maken met de status van de minderheden. Kosovo huisvest immers talrijke Servische volkeren, met name in het noorden van het land.

In mei 2023 heeft Kosovo beslist om Albanese burgemeesters te benoemen in de gemeenten waar de Servische meerderheid de verkiezingen had geboycot. Als gevolg daarvan laaiden de spanningen andermaal

Dans les semaines qui ont suivi, les forces armées serbes se sont positionnées en masse à la frontière.

Le 23 septembre, les tensions ont connu un sommet, lorsqu'un commando de Serbes lourdement armés s'en est pris au village de Banjska. Parmi les objets récupérés figuraient des lance-roquettes, un véhicule blindé lourd, 24 automobiles, deux motos 4x4, 150 explosifs, trois drones, 30 AK-47, six mitrailleuses, 29 mortiers et plus de 100 uniformes militaires. L'affrontement avec la police kosovare qui a suivi a engendré la mort d'un agent et de trois assaillants, qui avaient pris en otage des moines et pèlerins d'un monastère local.

Il s'agit là d'un "tournant", selon Jean-Arnault Dérens, journaliste et historien français spécialiste des Balkans. En effet, ces tensions entre les deux pays n'avaient, depuis 2004, pas causé de victimes.

Même si le Kosovo a pu arrêter le cerveau présumé du commando derrière le meurtre du policier kosovar et que la Serbie a annoncé avoir retiré une partie de ses troupes près du Kosovo, les tensions restent vives et les inquiétudes persistent pour l'avenir.

Une solution d'apaisement doit être trouvée afin de normaliser les relations entre les deux États, et d'apporter la paix et la prospérité dans la région. Il s'agit là d'une condition essentielle en vue d'une intégration européenne future.

Michel De Maegd (MR)

op en vlogen de verwijten over en weer. In de daaropvolgende weken vond aan de grens een massale opbouw van Servische troepen plaats.

Op 23 september 2023 bereikten de spanningen een hoogtepunt, toen een zwaarbewapend Servisch commando het dorp Banjska aanviel. Onder de aangetroffen voorwerpen bevonden zich raketwerpers, een zwaar pantservoertuig, 24 auto's, twee 4x4-motoren, 150 explosieven, drie drones, 30 AK-47-geweren, zes mitrailleurs, 29 mortieren en meer dan 100 militaire uniformen. De daaropvolgende confrontatie met de Kosovaarse politie kostte het leven aan één agent en aan drie aanvallers, die monniken en pelgrims van een plaatselijk klooster gegijzeld hadden.

Volgens Jean-Arnault Dérens, Frans journalist en historicus en tevens Balkankenner, beleven we een kantelpunt. Voor het eerst sinds 2004 eisen de spanningen tussen beide landen slachtoffers.

Hoewel Kosovo het vermoedelijke brein van het commando achter de moord op de Kosovaarse politieagent heeft kunnen arresteren en Servië heeft aangekondigd dat het een deel van zijn troepen nabij Kosovo heeft teruggetrokken, lopen de spanningen nog altijd op en heerst er bezorgdheid over de toekomst.

Alleen door die spanningen te temperen kan het pad worden geëffend om de betrekkingen tussen beide staten te normaliseren en vrede en voorspoed in de regio te brengen. Het gaat om een essentiële voorwaarde met het oog op een toekomstige Europese integratie.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la situation actuelle entre la République de Serbie et la République du Kosovo, caractérisée par des tensions persistantes et des différends non résolus depuis de nombreuses années;

B. interpellée par les récents regains de tensions dans la région;

C. dénonçant les provocations qu'ont constituées les concentrations de troupes serbes aux frontières du Kosovo cette année;

D. exprimant une profonde préoccupation quant à l'impact de l'instabilité régionale sur la sécurité et la prospérité de l'Europe et soulignant la nécessité d'une solution pacifique et mutuellement acceptable;

E. rappelant le rôle important de la Belgique en tant que membre de l'Union européenne et en tant que partenaire engagé dans les efforts diplomatiques visant à résoudre les conflits régionaux et à promouvoir la paix et la stabilité en Europe;

F. réaffirmant son attachement aux principes du droit international, notamment le respect de la souveraineté des États et le droit des peuples à l'autodétermination;

G. considérant la résolution 1244 (1999) du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies du 10 juin 1999;

H. considérant l'avis consultatif de la Cour Internationale de Justice du 22 juillet 2010 sur la conformité de la déclaration d'indépendance unilatérale du Kosovo avec le droit international;

I. considérant la résolution 64/298 de l'Assemblée générale des Nations Unies du 9 septembre 2010 prenant acte de la teneur dudit avis consultatif;

J. considérant l'Accord de Bruxelles, premier accord de principe régissant la normalisation des relations entre les gouvernements de la Serbie et du Kosovo, conclu le 19 avril 2013;

K. considérant l'Accord de Vienne du 26 août 2015, considéré alors comme "historique" dans la normalisation des relations entre les deux pays depuis la guerre et la déclaration d'indépendance;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. stelt vast dat de huidige betrekkingen tussen de Republiek Servië en de Republiek Kosovo worden gekenmerkt door aanhoudende spanningen en jarenlang onopgeloste geschillen;

B. maakt zich zorgen over de recente oploeiende spanningen in de regio;

C. hekelt de provocaties als gevolg van de Servische troepenopbouw aan de grens met Kosovo eerder dit jaar;

D. is hoogst ongerust over de gevolgen die de regionale instabiliteit teweegbrengt voor Europa's veiligheid en welvaart, en benadrukt de noodzaak van een vreedzame, voor beide partijen aanvaardbare oplossing;

E. herinnert aan de belangrijke rol die België vervult als lid van de Europese Unie en als partner bij de diplomatieke inspanningen ter beëindiging van regionale conflicten en ter bevordering van vrede en veiligheid in Europa;

F. bevestigt andermaal haar gehechtheid aan de beginselen van het internationaal recht, in het bijzonder de soevereiniteit van de staten en het zelfbeschikkingsrecht van de volkeren;

G. gelet op Resolutie 1244 (1999) van de VN-Veilighedsraad van 10 juni 1999;

H. gelet op het raadgevend advies van het Internationaal Gerechtshof van 22 juli 2010 inzake de overeenstemming van de eenzijdige onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo met het internationaal recht;

I. gelet op Resolutie 64/298 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 9 september 2010, waarbij nota wordt genomen van de strekking van voormeld raadgevend advies;

J. gelet op de Overeenkomst van Brussel van 19 april 2013, de eerste beginselovereenkomst met het oog op de normalisatie van de betrekkingen tussen de regeringen van Servië en Kosovo;

K. gelet op de Overeenkomst van Wenen van 26 augustus 2015, destijds beschouwd als een "historische" stap in de normalisatie van de betrekkingen tussen beide landen sinds de oorlog en de onafhankelijkheidsverklaring;

L. considérant les Accords de normalisation économique entre le Kosovo et la Serbie, signés le 4 septembre 2020 à Washington;

M. considérant l'Accord d'Ohrid du 27 février 2023, en vue de la normalisation entre le Kosovo et la Serbie;

1. INVITE la Serbie et le Kosovo à maintenir un dialogue dans un esprit de compromis afin de parvenir à un accord sur la normalisation de leurs relations conformément au droit international;

2. CONDAMNE toutes les actions qui nuisent à la stabilité régionale et qui mettent en péril ce processus de réconciliation;

3. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

3.1. de plaider au niveau européen pour que toute la lumière soit faite sur l'attaque du 23 septembre 2023 à Banjska;

3.2. de condamner toute nouvelle provocation que constituerait une nouvelle concentration de troupes aux frontières du Kosovo par la Serbie;

3.3. d'appeler les deux parties à s'abstenir de tout acte futur qui viendrait attiser les tensions et mettrait en danger la poursuite du dialogue;

3.4. de poursuivre activement, en collaboration avec les institutions européennes et les partenaires régionaux, son engagement dans le processus de dialogue entre la Serbie et le Kosovo;

3.5. de soutenir les efforts visant à résoudre les questions en suspens, y compris les questions frontalières, la question des droits des minorités ainsi que celle des biens culturels et religieux;

3.6. d'encourager le respect des droits de l'homme, de l'État de droit et de la démocratie, et promouvoir la mise en œuvre des réformes internes dans les deux pays, en vue de renforcer la stabilité régionale;

3.7. de collaborer étroitement avec d'autres États membres de l'Union européenne pour coordonner les actions et les politiques en vue de parvenir à un règlement pacifique et durable de la situation entre la Serbie et le Kosovo;

3.8. de faciliter les échanges et la coopération entre les sociétés civiles, les institutions académiques et

L. gelet op de op 4 september 2020 te Washington ondertekende akkoorden met het oog op economische normalisatie tussen Kosovo en Servië;

M. gelet op de Overeenkomst van Ohrid van 27 februari 2023 met het oog op de normalisatie tussen Kosovo en Servië;

1. DOET EEN OPROEP aan Servië en Kosovo om compromisbereid te blijven dialogeren met het oog op een akkoord over de normalisatie van hun betrekkingen, in overeenstemming met het internationaal recht;

2. VEROORDEELT alle acties die de regionale stabiliteit ondermijnen en het beoogde verzoeningstraject in gevaar brengen;

3. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

3.1. er op Europees niveau voor te pleiten dat volkomen klaarheid wordt geschapen over de aanval van 23 september 2023 te Banjska;

3.2. elke nieuwe provocatie te veroordelen die zou ontstaan mocht Servië andermaal troepen opbouwen aan de grens met Kosovo;

3.3. de beide partijen ertoe op te roepen in de toekomst niets te ondernemen dat de spanningen zou kunnen doen oplopen en dat de voorzetting van de dialoog in het gedrang zou kunnen brengen;

3.4. zich samen met de Europese instellingen en de regionale partners actief te blijven inzetten voor de dialoog tussen Servië en Kosovo;

3.5. haar steun toe te zeggen aan de inspanningen om de hangende vraagstukken op te lossen, met inbegrip van de grenskwesties, de rechten van de minderheden en de culturele en religieuze goederen;

3.6. aan te sturen op de inachtneming van de mensenrechten, van de rechtstaat en van de democratie, alsook de tenuitvoerlegging te bevorderen van interne hervormingen in beide landen, teneinde de regionale stabiliteit te vergroten;

3.7. nauw met andere EU-lidstaten samen te werken voor een gecoördineerd optreden en beleid, met het oog op een vreedzame, duurzame afwikkeling van de situatie tussen Servië en Kosovo;

3.8. te ijveren voor uitwisselingen en samenwerking tussen de middenveldorganisaties, de academische en

culturelles, et les secteurs économiques des deux pays, afin de promouvoir la compréhension mutuelle et les liens interpersonnels.

19 octobre 2023

Michel De Maegd (MR)

culturele instellingen en de economische sectoren van beide landen, teneinde het wederzijdse begrip en de interpersoonlijke banden te bevorderen.

19 oktober 2023