

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2024

**PROPOSITION DE
MODIFICATION DU RÈGLEMENT**

**de la Chambre des représentants
en ce qui concerne le mode
de consultation de la section
de législation du Conseil d'État**

(déposée par MM. Emmanuel Burton et
Mathieu Bihet)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2024

**VOORSTEL TOT
WIJZIGING VAN HET REGLEMENT**

**van de Kamer van volksvertegenwoordigers
met betrekking tot de wijze
waarop de afdeling wetgeving
van de Raad van State wordt geraadpleegd**

(ingediend door de heren Emmanuel Burton en
Mathieu Bihet)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 2, paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées du 12 janvier 1973 sur le Conseil d'État dispose ce qui suit: "La section de législation donne un avis motivé sur le texte de tous projets ou propositions de loi, de décret et d'ordonnance, ou d'amendements à ces projets et propositions dont elle est saisie par le président du Sénat, de la Chambre des représentants, d'un Parlement de communauté et de région, de la Commission communautaire française ou de l'Assemblée réunie visées respectivement aux alinéas 2 et 4 de l'article 60 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises. (...)".

Le rôle de la section de législation du Conseil d'État est essentiel dans le processus législatif. En effet, les avis juridiques motivés sur les propositions de loi et certains amendements émis par le Conseil d'État permettent de vérifier si les textes soumis respectent les normes juridiques supérieures, si le niveau de pouvoir est compétent en la matière traitée et si les textes sont de bonne qualité sur les plans légistique et linguistique. Une telle mission s'exerce sans se prononcer sur l'opportunité politique des textes examinés. Il s'agit d'avis ayant uniquement une portée de nature technico-juridique.

Le président des assemblées visées à l'article 2, paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées du 12 janvier 1973 sur le Conseil d'État, est tenu de demander un avis sur les propositions de loi, de décret ou d'ordonnance, et sur les amendements à des projets ou propositions, lorsqu'un tiers au moins des membres de l'assemblée intéressée en font la demande selon le mode déterminé par le Règlement.

Au cours de ces dernières années, il est arrivé que les successions d'envois d'amendements soutenus par une minorité de membres, ne comportant aucun élément nouveau et portant sur le même texte de loi, soumis pour avis au Conseil d'État, permettent de reporter plusieurs fois de suite le vote des membres de la Chambre des représentants en séance plénière. Ce mécanisme peut prolonger le travail parlementaire pendant plusieurs mois.

La volonté des auteurs de la présente proposition de modification du Règlement est d'éviter l'instrumentalisation des demandes d'avis soumises à la section de législation du Conseil d'État. L'objectif est de contrer l'obstruction

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 2, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 op de Raad van State bepaalt: "De afdeling wetgeving dient van bereedeneerd advies over de tekst van alle ontwerpen of voorstellen van wet, van decreet en van ordonnantie, of van amendementen op deze ontwerpen en voorstellen, die bij haar door de voorzitter van de Senaat, van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van een Gemeenschaps- of Gewestparlement, van de Franse Gemeenschapscommissie of van de Verenigde Vergadering respectievelijk bedoeld in het tweede en het vierde lid van artikel 60 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen zijn aanhangig gemaakt. (...)".

De afdeling wetgeving van de Raad van State vervult een wezenlijke rol in het wetgevingsproces. Aan de hand van de bereedeneerde juridische adviezen van de Raad van State over wetsvoorstellen en bepaalde amendementen kan worden nagegaan of de voorgelegde teksten aan de hogere rechtsnormen beantwoorden, of het desbetreffende beleidsniveau bevoegd is voor de behandelde aangelegenheid en of de teksten wetgevingstechnisch en taalkundig van goede kwaliteit zijn. De Raad van State vervult die opdracht zonder zich erover uit te spreken of de onderzochte teksten beleidsmatig opportuun zijn. De adviezen van de Raad van State zijn louter van technisch-juridische aard.

De voorzitter van de assemblees, bedoeld in artikel 2, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 op de Raad van State, moet over de voorstellen van wet, van decreet of van ordonnantie en over de amendementen op ontwerpen of voorstellen een advies inwinnen wanneer ten minste een derde van de leden van de betrokken assemblee daarom verzoekt op de in het Reglement bepaalde wijze.

De afgelopen jaren werden over een en dezelfde wettekst soms meerdere malen amendementen voor advies naar de Raad van State overgezonden, terwijl ze slechts door een minderheid van de leden werden gesteund en geen enkel nieuw element bevatten. Daardoor kon de stemming over de tekst in de plenaire zitting van de Kamer van volksvertegenwoordigers herhaaldelijk worden uitgesteld. De parlementaire werkzaamheden kunnen door dat mechanisme maanden langer duren.

Met dit voorstel tot wijziging van het Reglement willen de indieners voorkomen dat oneigenlijk gebruik wordt gemaakt van adviesverzoeken aan de afdeling wetgeving van de Raad van State. Het opzet is obstructie door

parlementaire en prévoyant, dans le Règlement de la Chambre des représentants, qu'après trois demandes d'avis, le président n'est tenu de demander tout nouvel avis supplémentaire qu'à la condition que la Chambre soit en nombre conformément à l'article 42 du Règlement qui prévoit un quorum de présence.

Emmanuel Burton (MR)
Mathieu Bihet (MR)

parlementsleden tegen te gaan door in het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers te bepalen dat de voorzitter er na drie adviesaanvragen slechts toe is gehouden andermaal een advies te vragen indien in de Kamer het vereiste aantal leden aanwezig is, overeenkomstig artikel 42 van het Reglement, dat in een quorum voorziet.

PROPOSITION

Article unique

Dans l'article 98, n° 3, du Règlement de la Chambre des représentants, il est inséré un alinéa 3, rédigé comme suit:

“Par dérogation à l'alinéa 2 du présent n° 3, sans préjudice des dispositions du présent article, lorsque des projets ou des propositions de loi ou d'amendements à ces projets ou propositions ont déjà fait l'objet de trois avis conformément à l'alinéa 2, le président n'est tenu de demander tout nouvel avis qu'à la condition que la Chambre soit en nombre conformément à l'article 42.”

21 novembre 2023

Emmanuel Burton (MR)
Mathieu Bihet (MR)

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 98, punt 3, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een derde lid ingevoegd, luidende:

“In afwijking van het tweede lid en onverminderd de bepalingen van dit artikel is de voorzitter, wanneer wetsontwerpen of -voorstellen of amendementen op die wetsontwerpen of -voorstellen overeenkomstig het tweede lid reeds het voorwerp hebben uitgemaakt van drie adviezen, er slechts toe gehouden andermaal een advies te vragen wanneer, overeenkomstig artikel 42, in de Kamer het vereiste aantal leden aanwezig is.”

21 november 2023