

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mars 2024

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement
des étrangers et modifiant
l'arrêté royal du 8 octobre 1981
sur l'accès au territoire,
le séjour, l'établissement et
l'éloignement des étrangers,
en vue de créer un statut et
un titre de séjour distincts
pour les personnes
déplacées temporairement

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
Mme **Barbara Pas**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	8

Voir:

Doc 55 3833/ (2023/2024):
001: Proposition de loi de M. Francken et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 maart 2024

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 15 december 1980
betreffende de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging en de verwijdering
van vreemdelingen en tot wijziging
van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981
betreffende de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging en
de verwijdering van vreemdelingen,
teneinde een apart verblijfsstatuut en
een aparte verblijfsvergunning
te creëren
voor tijdelijk ontheemden

Verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
mevrouw **Barbara Pas**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	8

Zie:

Doc 55 3833/ (2023/2024):
001: Wetsvoorstel van de heer Francken c.s.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Barbara Pas
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Joris De Vriendt, Frank Troosters, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Egbert Lachaert, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 28 février 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Theo Francken (N-VA), auteur principal de la proposition de loi, souligne que celle-ci reprend le texte de la proposition de loi 3270/001 de la session 2022-2023, qui a été débattue puis rejetée par la commission le 23 mai 2023.

L'intervenant fait référence à une interview de Mme Daria Kaleniouk, directrice exécutive de l'*Anti-Corruption Action Center* en Ukraine, parue le 26 février 2024 dans le quotidien *De Tijd*. Dans cette interview, elle lance l'appel suivant: "Les réfugiés ukrainiens qui se trouvent dans votre pays n'ont pas besoin d'un revenu d'intégration. Donnez-nous cet argent pour nous permettre de nous défendre contre la Russie" (traduction). Mme Kaleniouk a ensuite répondu comme suit au journaliste qui lui demandait si elle souhaitait adresser un message aux Ukrainiens qui ont fui vers l'Ouest: "Il est peut-être temps pour eux de rentrer. À défaut, je leur demande de travailler, pour que vos pouvoirs publics n'aient pas à dépenser de l'argent qui pourrait être utilisé en Ukraine. Il s'agit souvent de personnes jeunes et relativement aisées. Ceux qui n'avaient pas assez d'argent sont restés en Ukraine ou ne sont pas allés plus loin qu'en Pologne" (traduction). L'intervenant estime que tout lecteur de cette interview ne peut qu'approuver la proposition de loi à l'examen.

Le membre souligne que la Belgique a le devoir moral d'accueillir les déplacés ukrainiens. Le groupe N-VA a toujours soutenu et continuera à soutenir l'activation de la directive 2001/55/CE du Conseil du 20 juillet 2001 relative à des normes minimales pour l'octroi d'une protection temporaire en cas d'afflux massif de personnes déplacées et à des mesures tendant à assurer un équilibre entre les efforts consentis par les États membres pour accueillir ces personnes et supporter les conséquences de cet accueil et supporter les conséquences de cet accueil. Dans un souci de clarté, l'intervenant précise que le gel des dossiers d'asile pendant 10 ans qu'il préconise ne concerne pas les déplacés ukrainiens. La Belgique accueille actuellement 70.000 déplacés ukrainiens et continuera de le faire aussi longtemps que nécessaire.

Toutefois, il n'est pas nécessaire de verser des revenus de subsistance d'un montant aussi élevé aux personnes concernées. Aux Pays-Bas, les déplacés ukrainiens reçoivent beaucoup moins d'argent et plus

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 28 februari 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Theo Francken (N-VA), hoofdindieners van het wetsvoorstel, merkt op dat dit wetsvoorstel de tekst van het wetsvoorstel 3270/001 van de zitting 2022-2023 herneemt, dat op 23 mei 2023 door de commissie werd besproken en verworpen.

De spreker verwijst naar een interview van 26 februari 2024 met mevrouw Daria Kaleniouk, uitvoerend directeur van het Oekraïense *Anti-Corruption Action Center* in de krant *De Tijd*. In dat interview lanceerde zij de volgende oproep: "De Oekraïense vluchtelingen in jullie land hebben geen leefloon nodig. Geef dat geld om onszelf tegen Rusland te verdedigen." Op de vraag van de journalist of zij een boodschap formuleerde aan de Oekraïners die gevlucht zijn naar het Westen, antwoordde mevrouw Kaleniouk als volgt: "Misschien is het tijd om terug te keren. Of anders roep ik ze op om te werken, zodat jullie overheid geen geld moet uitgeven dat in Oekraïne kan worden besteed. Het gaat vaak om jonge, relatief welgestelde mensen. Wie niet genoeg geld had, is in Oekraïne gebleven of niet verder dan Polen geraakt." De spreker meent dat wie dat interview leest, niet anders kan dan dit wetsvoorstel goed te keuren.

Het lid benadrukt dat België een morele plicht heeft om de Oekraïense ontheemden op te vangen. De N-VA-fractie heeft de activering van de Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen, steeds gesteund en zal dat blijven doen. De door de spreker bepleite asielstop van tien jaar heeft voor alle duidelijkheid geen betrekking op de Oekraïense ontheemden. België ontvangt momenteel 70.000 Oekraïense ontheemden en zal dat blijven doen zolang dat nodig is.

Het is echter niet nodig om aan de betrokkenen zoveel leefgeld uit te keren. In Nederland ontvangen de Oekraïense ontheemden heel wat minder en werkt meer dan 80 %, terwijl dat in België minder dan 30 % is.

de 80 % d'entre eux travaillent, alors qu'en Belgique, ce pourcentage est inférieur à 30 %. Dans le cadre de la discussion de la proposition de loi DOC 55 3270/001, le membre a reçu de nombreux témoignages de la part de citoyens indiquant que les déplacés ukrainiens reçoivent beaucoup d'argent, notamment sous la forme d'une aide au loyer, d'une allocation d'installation et d'un revenu d'intégration.

Actuellement, le montant des revenus d'intégration versés aux déplacés ukrainiens s'élève à près d'un milliard d'euros. Le gouvernement affirme que ces fonds proviennent des avoirs russes bloqués auprès d'Euroclear. La Belgique a la chance de pouvoir disposer de ces fonds grâce au fait que le siège social d'Euroclear se trouve en Belgique. D'ailleurs, d'autres chefs de gouvernement européens demandent que ces fonds soient partagés entre les différents États membres. Cette demande est légitime.

Le montant du revenu d'intégration devrait être réduit pour permettre l'activation des déplacés ukrainiens. Le gouvernement a décidé de consacrer à ces personnes une aide sociale d'un montant trop élevé, tout en leur accordant certains avantages sociaux supplémentaires. Cela ne les incite guère à travailler.

Les arguments avancés lors de l'examen de la proposition de loi DOC 55 3270/001 n'étaient pas du tout pertinents. Il a été prétendu qu'accorder un revenu d'intégration d'un montant différent aux citoyens belges et aux déplacés ukrainiens serait discriminatoire. Or, aux Pays-Bas, le montant du revenu d'intégration est plus élevé pour les Néerlandais que pour les Ukrainiens. Toute différence de traitement ne constitue donc pas une discrimination. De plus, le gouvernement fédéral dépense beaucoup d'argent et, à terme, le déficit budgétaire risque d'atteindre 40 milliards d'euros.

M. Tomas Roggeman (N-VA), coauteur de la proposition de loi, se dit parfois scandalisé par le montant de l'aide qu'il doit accorder en tant que échevin en charge du CPAS. Les déplacés ukrainiens ne sont pas responsables de leur faible taux d'emploi, celui-ci étant causé par la sécurité sociale. Selon l'intervenant, une personne seule ayant un enfant à charge perçoit un équivalent du revenu d'intégration d'un montant de 1.707 euros net, en plus de diverses primes, alors que le revenu médian en Ukraine est d'environ 1.700 euros. Certains CPAS octroient des avantages sociaux supplémentaires. En percevant autant d'allocations, les personnes concernées ont souvent plus d'argent à la fin du mois qu'en allant travailler.

La sécurité sociale subventionne donc l'inactivité. Cette situation doit changer radicalement. L'intervenant

Naar aanleiding van de bespreking van het wetsvoorstel DOC 55 3270/001 heeft het lid heel wat voorbeelden ontvangen van burgers waaruit bleek dat Oekraïense ontheemden heel wat geld ontvangen, onder meer in de vorm van huursteun, een installatiepremie en leefloon.

Momenteel wordt bijna 1 miljard euro uitgetrokken voor leeflonen van Oekraïense ontheemden. De regering stelt dat die middelen afkomstig zijn van de belegging van de geblokkeerde Russische tegoeden bij Euroclear. België heeft het geluk dat het over die middelen kan beschikken, omdat de maatschappelijke zetel van Euroclear in België gevestigd is. Overigens roepen andere Europese regeringsleiders ertoe op om de inkomsten ter zake te verdelen onder de verschillende lidstaten. Dat is een terecht verzoek.

Het leefloon moet verminderd worden om de Oekraïense ontheemden te activeren. De regering heeft een te hoog bedrag bepaald voor de bijstand en kent daarboven op ook nog eens sociale voordelen toe. Dat ontmoedigt de betrokkenen om te gaan werken.

De argumenten die tijdens de bespreking van het wetsvoorstel DOC 55 3270/001 werden geformuleerd, raakten kant noch wal. Er werd gesteld dat het discriminerend zou zijn om een ander leefloon toe te kennen aan Belgische inwoners dan aan Oekraïense ontheemden. In Nederland ontvangen Nederlandse leefloners echter meer steun dan Oekraïners. Een onderscheid vormt dus geen discriminatie. Bovendien geeft de federale regering veel geld uit en dreigt het begrotingstekort op termijn op te lopen tot 40 miljard euro.

De heer Tomas Roggeman (N-VA), mede-indiener van het wetsvoorstel, geeft te kennen soms geschandaliseerd te zijn door de steun die hij als schepen bevoegd voor OCMW moet toekennen. De lage tewerkstellingsgraad van de Oekraïense ontheemden is niet hun schuld, maar wordt veroorzaakt door de sociale zekerheid. Volgens de spreker ontvangt een alleenstaande met een kind ten laste een equivalent leefloon van 1.707 euro netto, naast verschillende premies, terwijl het mediaaninkomen in Oekraïne zo'n 1.700 euro bedraagt. Afhankelijk van het OCMW kunnen daar nog andere sociale voordelen bijkomen. Door al die uitkeringen houden de betrokkenen vaak meer over aan het einde van de maand dan door te gaan werken.

Door de sociale zekerheid wordt aldus inactiviteit gesubsidieerd. Dit moet grondig anders. De spreker

reconnaît que des modifications générales, ne concernant pas seulement les déplacés temporaires, devraient être apportées. Il souligne toutefois que ces déplacés temporaires relèvent de statuts de séjour spécifiques et de systèmes de sécurité sociale différents. Le système distinct dont bénéficient les déplacés temporaires est celui de l'équivalent du revenu d'intégration. Les CPAS peuvent déroger aux montants standard de leur propre initiative, mais peu d'entre eux le font en pratique, notamment pour la raison que ces équivalents du revenu d'intégration sont cofinancés par le SPP Intégration sociale.

En théorie, les personnes qui ne veulent pas travailler peuvent se voir refuser le bénéfice de l'équivalent du revenu d'intégration mais, en pratique, cela se produit rarement car les ressortissants de pays tiers doivent d'abord apprendre la langue. Souvent, entre deux et trois ans sont nécessaires à cette fin. Pendant cette période, les personnes concernées s'habituent à l'inactivité et découvrent que le montant du revenu d'intégration n'est pas nécessairement inférieur au revenu qu'elles percevraient en travaillant. Par conséquent, après quelques années, il n'est plus possible de les activer.

L'intervenant conclut en soulignant qu'aux Pays-Bas, l'organisation de la sécurité sociale est différente. Le système néerlandais se révèle beaucoup plus efficace pour inciter les gens à travailler. La Belgique devrait, elle aussi, s'engager dans cette voie.

I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Simon Moutquin (Ecolo-Groen) contredit l'affirmation de Mme Daria Kaleniouk citée par M. Francken. Les Ukrainiens ne peuvent pas rentrer chez eux, car la situation y est encore beaucoup trop dangereuse. Il est extrêmement dangereux de prétendre le contraire.

L'intervenant souligne son expérience de rapporteur des réunions de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe consacrées aux réfugiés ukrainiens et à la déportation d'enfants ukrainiens vers la Russie. Il ne se justifie pas d'appeler à cesser l'aide aux déplacés ukrainiens et à remplacer celle-ci par une aide financière à l'Ukraine. En effet, au cours d'auditions menées par l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, de nombreuses organisations ukrainiennes ont appelé au maintien de l'aide à l'accueil des Ukrainiens.

Le membre contredit la nécessité de choisir entre l'aide à la population locale en Ukraine et l'aide aux déplacés ukrainiens. Il est possible et il convient de faire l'un et l'autre. La protection temporaire permet, avec succès, d'intégrer les Ukrainiens sur le marché du travail et du

beaamt dat dit niet alleen het geval moet zijn voor tijdelijk ontheemden, maar voor iedereen. Hij wijst er evenwel op dat het gaat over afzonderlijke verblijfsstatussen en verschillende systemen in de sociale zekerheid. Voor tijdelijk ontheemden gaat het immers over het afzonderlijke stelsel van het equivalente leefloon. OCMW's kunnen op eigen initiatief afwijken van de standaardbedragen, maar weinig OCMW's doen dat ook effectief, onder meer omdat deze equivalente leeflonen mee gefinancierd worden door de POD Maatschappelijke Integratie.

In theorie kan aan werkonwilligen een equivalent leefloon ontzegd worden, maar in de praktijk gebeurt dat zelden, omdat derdelanders eerst de taal moeten leren. Dat duurt vaak twee à drie jaar. In die periode raken de betrokkenen gewend aan inactiviteit en merken ze dat het leefloon niet hoeft onder te doen voor een inkomen uit arbeid. Na een aantal jaar kan men hen dan ook niet meer activeren.

De spreker besluit dat in Nederland de sociale zekerheid anders georganiseerd wordt. Dat systeem blijkt veel effectiever om mensen aan de slag te krijgen. België moet dan ook stappen in die richting zetten.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Simon Moutquin (Ecolo-Groen) spreekt de door de heer Francken geciteerde bewering van mevrouw Daria Kalenjoek tegen. Oekraïners kunnen niet terugkeren, want de situatie is er nog veel te gevaarlijk. Het is extreem gevaarlijk om het tegendeel te beweren.

De spreker spreekt uit zijn ervaring als rapporteur in de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa op het gebied van Oekraïense vluchtelingen en de deportatie van Oekraïense kinderen naar Rusland. Het verzoek om de steun aan Oekraïense ontheemden te staken en in plaats daarvan financiële steun te bieden aan Oekraïne is onterecht, zo blijkt uit hoorzittingen in de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa, waarin tal van Oekraïense organisaties ertoe opriepen om de steun voor de opvang van Oekraïners te handhaven.

Het lid spreekt tegen dat er een keuze gemaakt moet worden tussen hulp voor de Oekraïense bevolking ter plaatse en de steun aan Oekraïense ontheemden. Men kan en moet beide doen. De tijdelijke bescherming is een succes wat betreft de integratie van de Oekraïners op de

logement. De plus, l'activation de la protection temporaire a permis à des dizaines de milliers de personnes de ne pas devoir demander l'asile, permettant ainsi de ne pas aggraver la saturation du réseau d'accueil. Cette mesure aurait dès lors également dû être appliquée aux ressortissants d'autres pays. Ce modèle de libre circulation va à l'encontre de la proposition du groupe N-VA tendant à délocaliser le traitement des demandes de protection internationale ou subsidiaire.

Les chiffres cités par les auteurs concernant le système néerlandais sont incomplets. Ainsi, la plupart des déplacés ukrainiens aux Pays-Bas se sont vu proposer un logement directement par l'État néerlandais. Compte tenu de cet élément, les montants alloués en Belgique et aux Pays-Bas sont comparables.

Mme Barbara Pas (VB) souligne que le texte de la proposition de loi présente de nombreuses similitudes avec celui de la proposition de loi DOC 55 2588/001 déposée par le groupe N-VA, qui a déjà été rejetée en commission. Comme l'avait fait un ancien membre de son parti lors de l'examen de la proposition de loi DOC 55 2588/001, l'intervenante propose, eu égard au déficit budgétaire, de demander l'avis de la Cour des comptes afin de calculer si la combinaison du gîte et du couvert et d'une allocation mensuelle serait moins onéreuse qu'un système déduisant certains montants du revenu d'intégration si les personnes concernées ont recours à un accueil organisé par les autorités publiques. En cas d'écart significatif entre les deux régimes, il lui paraît judicieux de prendre cette proposition en considération.

L'intervenante rappelle ensuite une autre observation, qui avait déjà été formulée lors de la discussion de la proposition de loi DOC 55 2588/001. La proposition de loi à l'examen indique en effet qu'il convient de prévoir *a priori* l'accueil des personnes déplacées temporairement dans des centres d'accueil collectifs. L'intervenante se demande s'il ne serait pas plus utile d'inclure dans la proposition un système en cascade. Ainsi, on pourrait prévoir en premier lieu des centres d'accueil collectifs, puis, en deuxième lieu, un accueil régional et, en troisième lieu, la mise à disposition de moyens pour permettre aux personnes temporairement déplacées d'organiser leur propre logement.

M. Jan Briers (cd&v) annonce que son groupe émet les mêmes objections que celles formulées lors des précédentes discussions de propositions similaires. L'activation des personnes déplacées ukrainiennes est une préoccupation justifiée. Les chiffres montrent qu'une amélioration est possible.

Le ministre flamand de l'Emploi a soumis les personnes déplacées ukrainiennes à l'enregistrement obligatoire

travail- et logementmarkt. Bovendien hoefden door de activering van de tijdelijke bescherming tienduizenden personen geen asiel aan te vragen, waardoor het reeds verzadigde opvangnetwerk gespaard kon blijven. Deze maatregel had dan ook toegepast moeten worden op andere volkeren. Dit model van vrij verkeer staat haaks op het voorstel van de N-VA-fractie om de behandeling van verzoeken om internationale of subsidiaire bescherming te delocaliseren.

De door de indieners aangehaalde cijfers over het Nederlandse systeem zijn onvolledig. Zo kregen de meeste Oekraïense ontheemden er rechtstreeks door de Nederlandse Staat huisvesting aangeboden. Indien men dat in aanmerking neemt, zijn de bedragen in België en Nederland vergelijkbaar.

Mevrouw Barbara Pas (VB) merkt op dat de tekst van het wetsvoorstel ook zeer gelijklopend is met die van het wetsvoorstel DOC 55 2588/001 van de N-VA-fractie dat reeds in de commissie verworpen werd. Net als haar voormalige partijgenoot dat deed tijdens de bespreking van het wetsvoorstel DOC 55 2588/001, stelt de spreker voor om, gelet op het begrotingstekort, het Rekenhof te vragen om te berekenen of een combinatie van een bed-bad-broodregeling en een maandelijkse toelage goedkoper zou zijn dan een systeem waarbij bepaalde bedragen van het leefloon worden afgetrokken indien de betrokkenen een beroep doen op de door de overheid georganiseerde opvang. Indien het verschil tussen beide regelingen significant zouden zijn, lijkt het de spreker nuttig om dit voorstel in overweging te nemen.

Vervolgens herhaalt de spreker een andere opmerking die reeds gegeven werd tijdens de bespreking van het wetsvoorstel DOC 55 2588/001. In het voorliggende wetsvoorstel wordt immers gesteld dat de opvang van tijdelijk ontheemden *a priori* dient plaats te vinden in collectieve opvangcentra. De spreker vraagt zich af of het niet nuttiger zou zijn om een cascaderегeling in het voorstel op te nemen. Zo zou in eerste instantie kunnen worden voorzien in collectieve opvang, in tweede instantie in regionale opvang en in derde instantie in de terbeschikkingstelling van middelen waarmee tijdelijk ontheemden hun eigen huisvesting kunnen regelen.

De heer Jan Briers (cd&v) deelt mee dat de cd&v-fractie dezelfde bezwaren heeft als tijdens de vorige besprekingen van soortgelijke voorstellen. De activering van Oekraïense ontheemden is een terechte bekommernis. De cijfers tonen aan dat verbetering mogelijk is.

De Vlaamse minister van Werk heeft de Oekraïense ontheemden verplicht om zich in te schrijven bij de Vlaamse

auprès de l'Office flamand de l'Emploi et de la Formation professionnelle (VDAB). À ce jour, 16.000 personnes déplacées ukrainiennes y sont enregistrées, ce qui représente environ 60 % des personnes déplacées ukrainiennes en âge de travailler séjournant en Flandre. Trente-cinq pour cent d'entre elles ont déjà acquis une expérience sur le marché du travail. Le taux d'emploi effectif (environ 27 %) est moins élevé. Cette différence peut être due au fait que certains quittent le circuit, mais elle est souvent imputable aux contrats temporaires ou intérimaires. Les personnes occupées en vertu de ce types de contrats et qui ne présentent pas le dernier jour du mois ne sont en effet pas comptabilisées dans le taux d'emploi.

Selon l'intervenant, les pouvoirs locaux ont un rôle à jouer en la matière. Les CPAS doivent en effet inciter les personnes concernées à travailler en leur proposant, par exemple, le projet individualisé d'intégration sociale (PIIS). Le ministre flamand de l'Emploi a déjà annoncé qu'il recontacterait les CPAS éprouvant des difficultés en la matière.

Pour le groupe cd&v, il serait particulièrement imprudent de modifier les dispositions légales relatives aux personnes déplacées temporairement. Une modification légale apportée à une protection temporaire en cours entraînerait un changement en matière de droits sociaux, qui serait discriminatoire et porterait atteinte au principe constitutionnel du *standstill*.

M. Tomas Roggeman (N-VA) revient sur l'observation de M. Moutquin selon laquelle il serait extrêmement dangereux d'insinuer qu'il n'y aurait plus de menaces en Ukraine. L'intervenant souligne qu'aucun groupe n'appelle autant à soutenir l'Ukraine que le groupe NV-A. L'intervenant reconnaît que la situation en Ukraine est dangereuse, mais il estime que cela n'empêche pas d'aborder la question des montants élevés de l'aide sociale en Belgique.

S'adressant à Mme Pas, qui souhaiterait demander à la Cour des comptes de comparer les frais de l'accueil et l'octroi d'un revenu d'intégration, l'intervenant souligne qu'il existe une troisième option: l'activation des personnes concernées sur le marché du travail. Il est évident que cette activation génèrera des recettes, alors que les allocations sociales sont synonymes de dépenses. Il est donc inutile de solliciter l'avis à la Cour des comptes.

M. Briers avait indiqué que les CPAS pouvaient encourager les personnes déplacées ukrainiennes à travailler. L'intervenant fait néanmoins observer que les personnes concernées sont allophones et doivent, dans un premier temps, suivre des cours de néerlandais pendant

Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB). Vandaag zijn 16.000 Oekraïense ontheemden ingeschreven, wat neerkomt op zo'n 60 % van de Oekraïense ontheemden op beroepsactieve leeftijd die in Vlaanderen leven. Van hen heeft 35 % al werkervaring opgedaan. De effectieve tewerkstelling ligt lager, namelijk rond 27 %. Dat kan te maken hebben met de uitstroom, maar is in vele gevallen te wijten aan tijdelijke of uitzendcontracten. Personen met dergelijke contracten die op de laatste dag van de maand geen werk hebben, worden immers niet meegeteld in de tewerkstellingscijfers.

Volgens de spreker is er een taak weggelegd voor de lokale besturen. De OCMW's moeten de betrokkenen aansporen om te werken, onder meer via het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie. De Vlaams minister van Werk heeft reeds aangekondigd de OCMW's waar dit moeizaam verloopt, opnieuw aan te schrijven.

Het lijkt de cd&v-fractie bijzonder onverstandig om de wettelijke bepalingen inzake tijdelijke ontheemden te wijzigen. Indien men de wet wijzigt voor een lopende tijdelijke bescherming, zou dat leiden tot een verandering van sociale rechten, wat discriminatie zou vormen en een schending van het grondwettelijke standstill-beginsel zou inhouden.

De heer Tomas Roggeman (N-VA) gaat in op de opmerking van de heer Moutquin dat het extreem gevaarlijk zou zijn dat er geen gevaar meer zou zijn in Oekraïne. De spreker merkt op dat niemand zoveel voor de steun aan Oekraïne in de oorlog pleit als de N-VA-fractie. De spreker erkent dat het gevaarlijk is in Oekraïne, maar meent dat zulks niet belet om de hoge bedragen van de sociale hulpverlening in België aan te kaarten.

Ten aanzien van mevrouw Pas, die het Rekenhof zou willen vragen om een vergelijking tussen de kosten van opvang en de toekenning van een leefloon, merkt de spreker op dat er een derde optie bestaat, namelijk de activering van de betrokkenen op de arbeidsmarkt. Het spreekt voor zich dat zulks inkomsten zal genereren, terwijl sociale uitkeringen uitgaven vergen. Een advies van het Rekenhof is dan ook overbodig.

De heer Briers stelde dat de OCMW's Oekraïense ontheemden kunnen aansporen om te gaan werken. De spreker merkt evenwel op dat de betrokkenen echter anderstalig zijn en eerst een aantal jaren Nederlandse les volgen. Het volgen van Nederlandse les wordt door

plusieurs années. Les CPAS considèrent que ceux qui suivent les cours de néerlandais sont disposés à travailler. Cela ne signifie pourtant pas que les intéressés entreront effectivement sur le marché de l'emploi.

L'intervenant conclut en précisant que les auteurs de la proposition de loi ne veulent pas modifier la loi pour une protection en cours, laquelle est provisoire. Il est dès lors proposé d'instaurer au terme de la prolongation actuellement prévue – à savoir la fin de l'année – un nouveau système reposant sur un cadre légal différent.

I. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la proposition de loi. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est rejeté par 12 voix contre 5. En conséquence, l'ensemble de la proposition de loi est considéré comme rejeté.

La rapporteure,

Barbara Pas

Le président,

Ortwin Depoortere

OCMW's geïnterpreteerd als een bereidheid tot activering. Dat betekent evenwel niet dat de betrokkenen effectief aan de slag zullen gaan.

Tot slot verduidelijkt de spreker dat de indieners de wet niet willen wijzigen voor een lopende bescherming. Die is immers tijdelijk. Er wordt dan ook voorgesteld om na afloop van de huidige verlenging, d.i. aan het einde van het jaar, een nieuw systeem in te voeren met een ander wettelijk kader.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen. Derhalve wordt het gehele wetsvoorstel als verworpen beschouwd.

De rapportrice,

Barbara Pas

De voorzitter,

Ortwin Depoortere