

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 février 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la lutte contre l'antisémitisme

(déposée par M. Egbert Lachaert)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 februari 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de bestrijding van antisemitisme

(ingediend door de heer Egbert Lachaert)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Introduction

1.1. *L'antisémitisme, une histoire hélas interminable*

L'antisémitisme est un mal tenace qui a eu des conséquences catastrophiques jusque dans l'histoire récente. Bien que l'antisémitisme affiché soit jugé inacceptable depuis la Deuxième Guerre mondiale dans notre pays, des manifestations d'antisémitisme se produisent encore régulièrement. Il convient de rester vigilant à cet égard.

Aujourd'hui, les théories du complot, les informations mensongères et la désinformation pullulent, notamment favorisées par le web et les réseaux sociaux, où l'antisémitisme prospère malheureusement aussi sur leurs canaux rapides et éphémères.

1.2. *La Belgique et l'antisémitisme*

De plus en plus d'incidents antisémites se produisent en Belgique. Les statistiques indiquent qu'en 2021, la police fédérale a enquêté sur onze affaires de négation de l'Holocauste, et chez le Centre pour l'égalité des chances Unia a reçu 81 signalements d'antisémitisme ont été faits en 2021.

Le conflit israélo-palestinien s'est de nouveau intensifié depuis le 7 octobre 2023 et les actes de guerre, de terrorisme, de représailles et de violences qui l'accompagnent sont très médiatisés. Ces actes sont source de polarisation dans notre pays, et l'expérience enseigne qu'ils déclenchent des actes et des propos antisémites en Belgique. Depuis le 7 octobre, Unia a reçu plus de 70 signalements, dont 62 renvoient explicitement à l'origine juive. La plupart de ces signalements concernent des discours et des propos haineux et 6 d'entre eux portent sur des infractions inspirées par la haine (faits de violence, graffiti, dégradations, etc.). À titre de comparaison, Unia a reçu, en 2022, 4 à 5 signalements d'antisémitisme par mois.¹

Le site web *antisemitisme.be*, qui recense tous les incidents racistes à l'encontre des Juifs, mentionne un nombre record de 119 incidents en 2021, dont 83 portant sur des cas de harcèlement en ligne.²

¹ <https://www.unia.be/fr/articles/conflit-israelo-palestinien>

² <https://www.hln.be/binnenland/corona-en-russische-oorlog-hebbenantisemitisme-verder-aangewakkerd-meer-dan-110-incidenten-in-belgie-in-2021-af1b463a/>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

1.1. *Antisemitisme, jammer genoeg terug van nooit weggeweest*

Antisemitisme is een hardnekkig kwaad dat tot in de recente geschiedenis tot catastrofale gevolgen heeft geleid. Alhoewel openlijk antisemitisme in ons land sinds het einde van de Tweede Wereldoorlog algemeen als onacceptabel wordt gezien, blijven antisemitische uitingen regelmatig de kop opsteken. Dit vraagt om permanente waakzaamheid.

Mede door het internet en de daarbij behorende sociale media zijn vandaag complottheorieën, fake news en desinformatie in een stroomversnelling terechtgekomen. Ook antisemitisme gedijt jammer genoeg goed in deze snelle en vluchtige omgeving.

1.2. *België en antisemitisme*

In België doen zich regelmatig antisemitische incidenten voor. Uit de beschikbare Belgische cijfers blijkt dat federale politie in 2021 elf zaken onderzocht die verband hielden met het ontkennen van de Holocaust. Bij het gelijkekansencentrum Unia werden 81 meldingen gemaakt van antisemitisme in 2021.

Het Israëlisch-Palestijns conflict kent sinds 7 oktober 2023 opnieuw een intensifiëring met daden van oorlog, terrorisme, vergeldingsacties en geweld die sterk aanwezig zijn in de media en zorgt voor een polarisatie in België. De ervaring leert ons dat dit in België antisemitische daden en uitspraken uitlokt. Unia ontving sinds 7 oktober meer dan 70 meldingen. In 62 gevallen wordt duidelijk verwezen naar de Joodse afkomst. De meerderheid van de geopende dossiers betreft haatspraak en haatberichten. Zes dossiers betreffen een haatmisdrijf (slagen, graffiti, beschadigingen). Ter vergelijking: Unia ontving in 2022 4 tot 5 meldingen per maand met betrekking tot antisemitisme.¹

De website *antisemitisme.be*, die alle racistische incidenten jegens Joden inventariseert, maakt melding van een recordaantal van 119 incidenten in 2021, waarbij het in 83 gevallen over online pesterijen ging.²

¹ <https://www.unia.be/nl/artikels/israelisch-palestijns-conflict>

² <https://www.hln.be/binnenland/corona-en-russische-oorlog-hebbenantisemitisme-verder-aangewakkerd-meer-dan-110-incidenten-in-belgie-in-2021-af1b463a/>

Un Belge sur quatre a tendance à discriminer ou à agir de manière antisémite. Un Belge sur dix discriminerait une personne pour la simple raison qu'elle est d'origine juive. Tels sont les résultats, relayés par le journal *Le Soir* fin 2021, d'une enquête réalisée par Ipsos pour l'ONG *Action and Protection League*, une association partenaire de l'*European Jewish Association*.

À la lumière de ces chiffres, il n'est donc pas étonnant que les incidents soient très fréquents. Par exemple, un homme de Saint-Nicolas a encore été arrêté début 2023 pour négationnisme et apologie d'Hitler.³

À l'été 2022, il a été décidé, après de longues tergiversations, que le festival d'extrême droite "Frontnacht" n'aurait pas lieu. La personne à l'origine de la pétition contre ce festival a reçu des menaces de mort⁴. À l'affiche du festival figuraient plusieurs groupes ayant des sympathies néofascistes et néonazies, qui reprennent la rhétorique antisémite dans les paroles et les titres de leurs chansons.⁵

Début 2022, des inconnus ont fait des tags antisémites à Uccle. Le mot "Juif" a été tagué sur un muret devant une habitation située à l'avenue des Ormeaux, et les noms des habitants ont aussi été tagués⁶. Ce genre d'incident s'est produit à plusieurs reprises; les tags antisémites ne sont hélas plus inhabituels.⁷⁸

Pendant la période de pandémie, l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (ci-après: OCAM) n'a pas constaté d'évolution dans le nombre de menaces à l'encontre des intérêts juifs et israéliens de Belgique. D'après l'OCAM, la sécurité des communautés juives n'a pas été spécialement affectée par cette pandémie et la tendance de ces trois dernières années reste stable.

Vingt-trois incidents ont été rapportés à l'OCAM, lesquels concernaient en majorité:

1° des agissements suspects aux alentours des ambassades et consulats d'Israël, mais n'ayant pas été suivis d'effets;

Een op de vier Belgen heeft de neiging om te discrimineren en/of op een antisemitische manier te reageren. Een op de tien zou iemand discrimineren alleen maar omdat die van Joodse oorsprong is. Dat bleek uit een enquête van Ipsos voor de ngo *Action and Protection League*, een partnerorganisatie van de *European Jewish Association*, waarover *Le Soir* eind 2021 berichtte.

In het licht van deze cijfers is het dan ook niet verwonderlijk dat er zich op erg regelmatige basis verscheidene incidenten voordoen. Zo werd begin 2023 een man gearresteerd uit Sint-Niklaas die zich schuldig maakte aan negationisme en de verheerlijking van Hitler.³

In de zomer van 2022 werd pas na lang twijfelen beslist om het extreemrechtse festival "Frontnacht" niet te laten doorgaan. De initiatiefnemer van de petitie tegen dit festival ontving doodsbedreigingen.⁴ Op de artiestenlijst stonden verschillende bands met neofascistische en neonazistische sympathieën die in hun songteksten en songtitels antisemitische retoriek uitten.⁵

Begin datzelfde jaar hadden onbekenden in Ukkel antisemitische graffiti gespoten. Op een muurtje voor een woning in de Olmpjeslaan was het woord "Juif" (Jood) geverfd en de namen van de bewoners werden bedekt met verf.⁶ Dit gebeurde meerdere keren, antisemitische tags zijn jammer genoeg niet ongebruikelijk meer.⁷⁸

Het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (hierna: OCAD) heeft tijdens de pandemie geen evolutie vastgesteld in het aantal dreigingen ten aanzien van de Joodse en Israëlische belangen in België. De pandemie heeft geen bijzondere impact gehad op de veiligheid van de Joodse gemeenschappen en de tendens blijft, volgens het OCAD, de jongste drie jaar stabiel.

Er werden bij het OCAD een 23-tal incidenten gemeld en daarbij gaat het in de meeste gevallen om:

1° verdachte handelingen in de omgeving van de Israëlische ambassades en consulaten, maar waaraan geen gevolg werd gegeven;

³ https://www.nieuwsblad.be/cnt/dmf20230124_96026621

⁴ Christophe Maertens, "In plaats van goed te keuren onder voorwaarden, beter alles geweigerd", *Het Laatste Nieuws Kortrijk-leper*, 7 september 2022, p. 25.

⁵ <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2022/08/16/artiesten-frontnacht/>

⁶ <https://www.bruzz.be/justitie/antisemitische-graffiti-opgedoken-ukkel-2022-05-03>

⁷ <https://www.bruzz.be/samenleving/antisemitische-tags-bij-joods-evenement-oudergem-2019-04-17>

⁸ <https://www.bruzz.be/justitie/onderzoek-naar-antisemitische-boodschappen-ukkels-sstraatbeeld-2021-12-28>

³ https://www.nieuwsblad.be/cnt/dmf20230124_96026621

⁴ Christophe Maertens, "In plaats van goed te keuren onder voorwaarden, beter alles geweigerd", *Het Laatste Nieuws Kortrijk-leper*, 7 september 2022, p. 25.

⁵ <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2022/08/16/artiesten-frontnacht/>

⁶ <https://www.bruzz.be/justitie/antisemitische-graffiti-opgedoken-ukkel-2022-05-03>

⁷ <https://www.bruzz.be/samenleving/antisemitische-tags-bij-joods-evenement-oudergem-2019-04-17>

⁸ <https://www.bruzz.be/justitie/onderzoek-naar-antisemitische-boodschappen-ukkels-sstraatbeeld-2021-12-28>

2° des lettres de menaces envoyées au musée juif, au forum des organisations juives ou à Radio Judaïca par exemple, mais s'apparentant à des courriers haineux et antisémites et bien souvent rédigées par des personnes instables psychologiquement;

3° une menace téléphonique à l'encontre d'une école juive ou une autre menace verbale à l'encontre d'une synagogue (émise par un détenu en colère);

4° des discours de haine publiés sur des réseaux sociaux d'associations, relevant également plus du propos haineux ou antisémite que d'une réelle menace suivie d'un passage à l'acte.

Depuis que le conflit israélo-palestinien a connu une nouvelle escalade, le 7 octobre 2023, les chiffres de l'OCAM montrent que le nombre de signalements de menace visant la communauté juive a significativement augmenté. Parmi ces signalements, plus de 40 sont liés au conflit. Presque tous concernent des cas d'antisémitisme. Les services de sécurité ont renforcé leur vigilance.⁹

Dès 2014, les intérêts juifs ont été soumis à un niveau de menace accru (niveau 3). Le Centre de crise national indique que des mesures supplémentaires ont été prises récemment, mais qu'elles doivent s'inscrire dans la discrétion. La ministre de l'Intérieur Annelies Verlinden a envoyé des patrouilles de surveillance supplémentaires de la police fédérale dans les institutions juives d'Anvers et de Bruxelles.

Entre le 7 octobre et le mois de décembre 2023, la police anversoise a déjà dressé plus de 90 procès-verbaux pour haine et discrimination, contre 167 pour toute l'année 2022.¹⁰

Le ministre de la Justice Paul Van Tigchelt a appelé la communauté juive à porter plainte systématiquement et a pris l'initiative de veiller à ce que tout acte antisémite rapporté fasse l'objet d'une enquête.¹¹

2. Lutte contre l'antisémitisme

2.1. Définition légale belge

L'antisémitisme est interdit et sanctionné par la législation belge. L'interdiction de l'incitation à la discrimination, la ségrégation, la haine ou la violence en raison des convictions religieuses ou philosophiques,

2° dreigbrieven die bijvoorbeeld verstuurd werden naar het Joods museum, het Forum der Joodse Organisaties of naar Radio Judaïca, maar die vergelijkbaar zijn met haat- en antisemitische brieven die vaak geschreven zijn door mentaal instabiele personen;

3° een dreigtelefoon naar een Joodse school of een andere verbale dreiging ten aanzien van een synagoge (door een kwade gedetineerde);

4° haatspraak gepubliceerd op de socialenetwerken van verenigingen, waarbij het ook veeleer om haat- of antisemitische boodschappen gaat dan om een reële dreiging gevolgd door daden.

Sinds de verdere escalatie van het Israëlisch-Palestijns conflict op 7 oktober 2023 is er, volgens het OCAD, een duidelijke verhoging van het aantal meldingen van dreiging ten aanzien van de Joodse gemeenschap. Bij dit orgaan werden er al meer dan 40 dreigingsmeldingen in verband met het conflict ontvangen. Die meldingen gaan bijna allemaal over antisemitisme. Er is een verhoogde waakzaamheid bij de veiligheidsdiensten.⁹

Al sinds 2014 is er een verhoogd dreigingsniveau (niveau 3) voor de Joodse belangen. Het Nationaal Crisiscentrum zegt dat er recent extra maatregelen zijn genomen, maar moet discreet blijven. Minister van Binnenlandse Zaken Annelies Verlinden stuurde extra toezichtspatrouilles van de federale politie naar Joodse instellingen in Antwerpen en Brussel.

De Antwerpse politie stelde tussen 7 oktober en december 2023 al meer dan 90 processen-verbaal op voor haat en discriminatie, tegenover 167 in heel 2022.¹⁰

Minister van Justitie Paul Van Tigchelt heeft de Joodse gemeenschap opgeroepen om altijd aangifte te doen en heeft het initiatief genomen om ervoor te zorgen dat op ieder aangegeven antisemitisch misdrijf gereageerd wordt.¹¹

2. Bestrijding van antisemitisme

2.1. Belgische wettelijke definitie

Antisemitisme is verboden en strafbaar in België. Het verbod op het aanzetten tot discriminatie, segregatie, haat of geweld op grond van geloof, levensbeschouwing, afkomst of nationale of etnische afstamming wordt

⁹ https://www.standaard.be/cnt/dmf20231126_97745900

¹⁰ https://www.standaard.be/cnt/dmf20231126_97745900

¹¹ https://www.gva.be/cnt/dmf20231120_96273957

⁹ https://www.standaard.be/cnt/dmf20231126_97745900

¹⁰ https://www.standaard.be/cnt/dmf20231126_97745900

¹¹ https://www.gva.be/cnt/dmf20231120_96273957

de l'ascendance ou de l'origine nationale ou ethnique est définie dans la loi antidiscrimination¹² et dans la loi antiracisme¹³. L'ascendance est un critère qui vise principalement les personnes juives (voir les travaux préparatoires de la loi du 30 juillet 1981 et la jurisprudence constante).¹⁴

Récemment, le motif discriminatoire a été étendu à tous les infractions du Code pénal belge lorsque l'acte est commis pour un motif lié à la haine, au mépris ou à l'hostilité à l'égard de la victime en raison de son ascendance. Ainsi, alors que la définition de l'Alliance internationale pour la mémoire de l'Holocauste (IHRA) ne fait référence qu'à la "haine", le Code pénal belge mentionne également le "mépris" et l'"hostilité".

Par ailleurs, le fait de nier, de minimiser grossièrement, de chercher à justifier ou d'approuver le génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la seconde guerre mondiale constitue également une infraction.¹⁵

2.2. Définition opérationnelle de l'IHRA

Il est important que différentes instances publiques appliquent la même directive interne en matière de surveillance et de collecte de données en ce qui concerne l'antisémitisme. Cela permettra de mieux cerner ce problème et de lutter plus efficacement contre ce phénomène.

C'est à cette fin que l'IHRA a élaboré une définition opérationnelle:

"L'antisémitisme est une certaine perception des Juifs qui peut se manifester par une haine à leur égard. Les manifestations rhétoriques et physiques de l'antisémitisme visent des individus juifs ou non et/ou leurs biens, des institutions communautaires et des lieux de culte"¹⁶.

Cette définition opérationnelle a été formulée par l'IHRA en 2016. Cette organisation intergouvernementale compte des représentants de trente-et-un pays, dont le nôtre.

gedefinieerd in de antidiscriminatiewet¹² en de antiracismewet¹³. Het criterium van afkomst viseert hoofdzakelijk Joodse personen (zie voorbereidende werken van de wet van 30 juli 1981 en de vaststaande rechtspraak).¹⁴

Recent werd de discriminerende drijfveer uitgebreid naar alle misdrijven in het Belgisch Strafwetboek als het misdrijf gepleegd werd uit haat, misprijzen of vijandigheid ten opzichte van het slachtoffer vanwege zijn of haar afkomst. Terwijl de definitie van de *International Holocaust Remembrance Alliance* (hierna: IHRA) alleen verwijst naar "haat", noemt het Belgische Strafwetboek hier dus ook "misprijzen" en "vijandigheid".

Daarnaast is het strafbaar om de genocide die tijdens de Tweede Wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd, te ontkennen, schromelijk te minimaliseren, pogen te rechtvaardigen of goed te keuren.¹⁵

2.2. IHRA werkdefinitie

Het is belangrijk dat verschillende overheidsinstanties inzake monitoring en dataverzameling dezelfde interne richtsnoeren hanteren voor wat betreft antisemitisme. Zo wordt het probleem beter in kaart gebracht en zal de bestrijding effectiever kunnen plaatsvinden.

Met dit doel voor ogen heeft de IHRA een werkdefinitie opgesteld:

"Antisemitisme is een bepaalde perceptie van Joden die tot uiting kan komen als een gevoel van haat jegens Joden. Retorische en fysieke uitingen van antisemitisme zijn gericht tegen Joodse of niet-Joodse personen en/of hun eigendom en tegen instellingen en religieuze voorzieningen van de Joodse gemeenschap"¹⁶.

Deze werkdefinitie werd door hen opgesteld in 2016. De IHRA is een intergouvernementele organisatie met vertegenwoordigers uit 31 landen, waaronder ons land.

¹² https://www.unia.be/files/Documenten/Wetgeving/10_mei_2007.pdf

¹³ https://www.unia.be/files/Documenten/Wetgeving/loi_contre_le_racisme_30_juillet_1981.pdf

¹⁴ https://www.unia.be/files/Documenten/Publicaties_docs/Note_IHRA_-_FR.pdf

¹⁵ <https://www.unia.be/fr/legislation-et-recommandations/legislation/loi-du-23-mars-1995-tendant-a-reprimer-la-negation-la-minimisation-la-justification-ou-lapprobation-du-genocide-commis-par-le-regimenational-socialiste-allemand-pendant-la-seconde-guerre-mondiale>

¹⁶ <https://www.holocaustremembrance.com/nl/resources/working-definitions-charters/de-werkdefinitie-van-antisemitisme-van-de-ihra>

¹² https://www.unia.be/files/Documenten/Wetgeving/10_mei_2007.pdf

¹³ https://www.unia.be/files/Documenten/Documenten/Wetgeving/Antiracismewet_30_juli_1981.pdf

¹⁴ https://www.unia.be/files/Documenten/Publicaties_docs/nota_IHRA_-_NL_1.pdf

¹⁵ <https://www.unia.be/nl/wetgeving-aanbevelingen/wetgeving/wet-van-23-maart-1995-tot-bestafting-van-het-ontkennen-minimaliseren-rechtvaardigen-of-goedkeuren-van-de-genocide-die-tijdens-de-tweede-wereldoorlog-door-het-duitsse-nationaal-socialistische-regime-is-gepleegd>

¹⁶ <https://www.holocaustremembrance.com/nl/resources/working-definitions-charters/de-werkdefinitie-van-antisemitisme-van-de-ihra>

Ces dernières années, cette définition a toutefois été critiquée, notamment par son auteur principal, Kenneth Stern¹⁷. De nombreux universitaires, des lauréats du prix Israël, des organisations juives et israéliennes et des intellectuels soulignent que la vigilance s'impose car cette définition peut être utilisée par certains groupes pour saper la légitimité de la politique israélienne et restreindre la liberté d'expression, ce qu'il conviendra d'éviter en toutes circonstances.¹⁸

Une résolution précédente sur l'antisémitisme, adoptée par le Sénat de Belgique, évoque la définition opérationnelle de l'IHRA comme suit¹⁹:

“13. de mettre en œuvre, outre la définition légale de l'antisémitisme, la définition de travail univoque et non contraignante juridiquement de l'antisémitisme élaborée par l'Alliance internationale pour la mémoire de l'Holocauste, dont trente-et-un pays européens – parmi lesquels la Belgique – sont membres, et d'en faire un instrument fonctionnel d'accompagnement, entre autres dans l'enseignement et la formation, tout en rappelant que cette définition de travail ne peut pas porter atteinte au cadre légal de la liberté d'expression tel que défini dans la Constitution et la jurisprudence de la Cour constitutionnelle ainsi que dans la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales;”

2.3. L'extrême droite

Jusqu'à ce jour, les Juifs demeurent une cible privilégiée de l'extrême droite et des mouvements suprémacistes blancs. L'antisémitisme est en fait la composante la plus durable de la vision du monde suprémaciste blanche.

Aux yeux d'un suprémaciste blanc, une attaque mortelle comme celle qui a été perpétrée contre la Synagogue *Tree of Life* à Pittsburgh en octobre 2018 sert un double objectif: elle vise à tuer des Juifs et est un appel à la violence armée pour la guerre raciale qui, dans la vision déformée de la société telle que défendue par les suprémacistes blancs et basée sur le darwinisme social, est considérée comme inévitable.

À mesure que les crises humanitaires se multiplient, avec tous les glissements de populations qui en découlent de par le monde, la peur de devenir minoritaire et d'être gouverné par des non-Blancs a favorisé l'essor des

De laatste jaren is er echter kritiek gekomen op deze definitie, onder meer van de hoofdauteur Kenneth Stern zelf.¹⁷ Vele academici, Israël-prijswinnaars, Joodse en Israëlische organisaties en intellectuelen wijzen erop dat we waakzaam moeten zijn voor het feit dat de definitie door bepaalde groepen kan worden gebruikt om kritiek op het Israëlische beleid te delegitimeren en de vrijheid van meningsuiting te beperken. Dit moet te allen tijde worden vermeden.¹⁸

In een eerdere resolutie die betrekking heeft op antisemitisme, waarover werd gestemd in de Belgische Senaat, wordt de werkdefinitie van het IHRA als volgt behandeld¹⁹:

“13. bovenop de wettelijke definitie van antisemitisme, de eenduidige niet juridisch bindende werkdefinitie van antisemitisme die is voorbereid door de *International Holocaust Remembrance Alliance* – waarvan eenendertig Europese landen waaronder België lid zijn –, te implementeren als een handig begeleidingsinstrument in onder andere onderwijs en vorming, maar er tegelijk aan te herinneren dat deze werkdefinitie het wettelijk kader van de vrijheid van meningsuiting, zoals gedefinieerd in de Grondwet en de jurisprudentie van het Grondwettelijk Hof alsook in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden niet mag ondermijnen.”

2.3. Extreemrechts

Tot op vandaag blijven Joden een primair doelwit van de extreemrechtse en *white supremacy*-bewegingen. In feite is antisemitisme de meest duurzame component van het witte “*supremacistische*” wereldbeeld.

In de ogen van een witte supremacist dient een dodelijke aanval zoals die op de *Tree of Life Synagoge* in Pittsburgh in oktober 2018 een tweeledig doel: het is bedoeld om Joden te doden en dient tevens als een oproep tot wapengeweld voor de onvermijdelijke rassenoerlog die in hun vervormde sociaal-darwinistische maatschappijbeeld als onvermijdelijk wordt gezien.

Naarmate de humanitaire crises toenemen en bevolkingsgroepen over de hele wereld verschuiven, heeft de angst om in de minderheid te zijn en geregeerd te worden door niet-witten de opkomst van witte “*supremacistische*”

¹⁷ I drafted the definition of antisemitism. Rightwing Jews are weaponizing it | Kenneth Stern | The Guardian

¹⁸ Who's against adopting the IHRA antisemitism definition? | Corey Balsam | The Blogs (timesofisrael.com)

¹⁹ <https://www.senate.be/www/webdriver?MltabObj=pdf&MlcolObj=pdf&MlnamObj=pdfid&MltypeObj=application/pdf&MlvalObj=100.664.004>

¹⁷ I drafted the definition of antisemitism. Rightwing Jews are weaponizing it | Kenneth Stern | The Guardian

¹⁸ Who's against adopting the IHRA antisemitism definition? | Corey Balsam | The Blogs (timesofisrael.com)

¹⁹ <https://www.senate.be/www/webdriver?MltabObj=pdf&MlcolObj=pdf&MlnamObj=pdfid&MltypeObj=application/pdf&MlvalObj=100.664.004>

mouvements suprémacistes et nationalistes blancs dans le monde entier.²⁰

Ce sentiment est ouvertement lié à toutes sortes de théories complotistes, allant du “plan Kalergie” (le grand remplacement) à l'étrange théorie des *Jewish Space Lasers* de Marjorie Taylor Greene, adepte du mouvement américain QAnon.

Bon nombre de ces théories complotistes sont dès lors structurées en plusieurs couches, comme un oignon. Plus on épluche cet “oignon”, plus on se rapproche d’un “cœur” ou “noyau” largement teinté d’antisémitisme, les Juifs étant dépeints comme ceux qui tirent les ficelles.

2.4. Le COVID-19 et la guerre en Ukraine

L'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (ci-après: FRA) souligne que, durant la pandémie, le discours antisémite a repris de la vigueur. Il est en l'occurrence question d'une banalisation ou négation de l'Holocauste, de nouveaux mythes antisémites ou de théories du complot qui rendent les Juifs responsables de la crise du coronavirus. À la suite des confinements, le nombre d'incidents physiques a certes diminué, mais on a assisté à un fort regain de l'antisémitisme en ligne.

La FRA insiste par ailleurs sur le fait que l'invasion russe en Ukraine et la rhétorique du Kremlin ont également une incidence sur le nombre d'incidents antisémites. Certains ont insinué que les dirigeants ukrainiens étaient des nazis et que des Ukrainiens avaient perpétré un génocide. Selon la FRA, les termes “nazi” et “génocide” ont également été employés abusivement, ce qui a généré notamment une importante désinformation à propos des Juifs et des reproches propagés sur l'internet.²¹

2.5. La pensée antisémite en ligne

Selon l'AIVD, le service général néerlandais de renseignement et de sécurité, les groupements d'extrême droite connus ne sont pas les seuls à déployer une activité intense en ligne et hors ligne. Les groupes d'extrême droite qui subsistent sont relativement petits. Il est évident que le nombre de personnes qu'ils touchent est bien plus important. Les extrémistes de droite hostiles à l'islam et ceux qui relèvent de la mouvance *alt-right*²² entretiennent en outre des contacts internationaux.

²⁰ <https://www.ajc.org/news/understanding-the-origins-of-antisemitism>

²¹ <https://www.hln.be/binnenland/corona-en-russische-oorlog-hebben-antisemitisme-verder-aangewakkerd-meer-dan-110-incidenten-in-belgie-in-2021~af1b463a/>

²² *Alternative right*, en abrégé *alt-right*, est depuis quelques années la dénomination générique des tenants d'une nouvelle génération de nationalistes blancs aux États-Unis.

en witte nationalistische bewegingen over de hele wereld voortgebracht.²⁰

Dit sentiment zit onverholven vastgeklonken aan allerhande complottheorieën, gaande van het zogenaamde Kalergieplan (omvolking) tot de bizarre *Jewish Space Lasers*-theorie van de Amerikaanse Qanon aanhangster Marjorie Taylor Greene.

Veel van deze complottheorieën zijn dan ook gestructureerd als een ajuin. Hoe meer men de laagjes wegpelt, hoe sneller men vroeg of laat terechtkomt in een “kern” met fel antisemitisch gedachtegoed, waarbij Joden hoegenaamd de touwtjes in handen hebben.

2.4. COVID-19 en de oorlog in Oekraïne

Tijdens de pandemie is het bestaande antisemitische discours nieuw leven ingeblazen, onderstreept de *European Union Agency for Fundamental Rights* of het Grondrechtenbureau van de Europese Unie (hierna: FRA). Het gaat daarbij om vormen van bagatellisering of ontkenning van de Holocaust, nieuwe antisemitische mythen en complottheorieën die Joden de schuld geven van de coronacrisis. Door de lockdowns is het aantal fysieke incidenten wel afgenomen, maar online was er een sterke toename van het antisemitisme.

De FRA benadrukt verder dat ook de Russische invasie in Oekraïne en de Kremlinretoriek een invloed hebben op het aantal antisemitische incidenten. “Er waren insinuaties over het “nazileiderschap” in Oekraïne en de vermeende genocide door Oekraïners”, klinkt het. Verder werden volgens het FRA ook de termen “nazi” en “genocide” misbruikt, wat geleid heeft tot onder meer heel wat desinformatie over Joden en verwijten die via het internet werden verspreid.²¹

2.5. Antisemitisch gedachtegoed online

Volgens de Nederlandse Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (AIVD) is er veel on- en offlineactiviteit buiten de bekende rechts-extremistische groeperingen om. De rechts-extremistische groepen die er nog wel zijn, zijn relatief klein. Het aantal personen dat bereikt wordt, is uiteraard wel groter. Zowel de anti-islam als de alt-rechtsgeoriënteerde²² rechts-extremisten hebben daarbij internationale contacten.

²⁰ <https://www.ajc.org/news/understanding-the-origins-of-antisemitism>

²¹ <https://www.hln.be/binnenland/corona-en-russische-oorlog-hebben-antisemitisme-verder-aangewakkerd-meer-dan-110-incidenten-in-belgie-in-2021~af1b463a/>

²² *Alt-right*, staat voor *alternative right*, is een verzamelnaam die sinds enkele jaren wordt gebruikt om een nieuwe generatie blanke nationalist in de Verenigde Staten aan te duiden.

Le mouvement mondial qui a émergé en ligne est extrêmement préoccupant. Pour harmoniser leurs objectifs avec ceux des extrémistes de droite d'autres pays, ces groupes ont besoin d'objectifs communs afin de pouvoir constituer un front. C'est pourquoi ils propagent en ligne non seulement des idées racistes, mais aussi de la propagande antisémite et national-socialiste qui touchent principalement des *gamers* et des jeunes actifs en ligne.

Les extrémistes de droite se servent des médias sociaux comme Facebook et *Vkontakte* pour rencontrer des personnes du même bord. La dynamique des médias sociaux fait en sorte que les utilisateurs confirment et renforcent constamment leurs opinions respectives. Pour se fixer des rendez-vous, il leur suffit d'employer une application de groupe dans des applications de dialogue en ligne comme *WhatsApp* et *Telegram*.²³

3. Rapports et chiffres

3.1. Absence de signalement systématique

Les preuves que la FRA recueille montrent de manière évidente que les incidents liés à des crimes de haine, y compris ceux présentant un caractère antisémite, sont insuffisamment signalés.

Cela s'accompagne d'une forte réticence des victimes à signaler les incidents auprès des autorités ou d'autres instances. Les incidents non signalés ne sont pas pris en compte par les autorités ou d'autres instances.

Lorsqu'ils ne sont pas signalés, les incidents ne font l'objet d'aucune enquête ni de poursuites, ce qui peut amener les auteurs à penser qu'ils sont libres de commettre pareils actes en toute impunité.

Si les victimes ne signalent pas les incidents, elles risquent de ne pas être informées de l'aide dont elles peuvent bénéficier en vertu de la directive sur les droits des victimes (directive 2012/29/UE).²⁴

Les insuffisances de l'enregistrement, combinées à de faibles pourcentages de signalement, sont à l'origine d'une forte sous-estimation de l'ampleur du phénomène de l'antisémitisme au sein de l'UE et à une méconnaissance de sa nature et de ses caractéristiques.

²³ <https://www.aivd.nl/onderwerpen/extremisme/rechts-extremisme>

²⁴ directive 2012/29/UE du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 établissant des normes minimales concernant les droits, le soutien et la protection des victimes de la criminalité et remplaçant la décision-cadre 2001/220/JAI du Conseil, publiée au *Journal officiel de l'Union européenne* du 14 novembre 2012.

De wereldwijde beweging die online is ontstaan is uiterst zorgelijk. Om hun doelstellingen te stroomlijnen met rechts-extremisten van andere landen hebben zij gezamenlijke doelstellingen nodig om een front te vormen. Online is hierdoor naast rassenhaat, ook sprake van antisemitisme en het nationaalsocialisme waarmee vooral gamers en jongeren die online actief zijn in aanraking komen.

Rechts-extremisten gebruiken sociale media als Facebook en *Vkontakte* om gelijkgestemden te vinden. De dynamiek van de sociale media zorgt ervoor dat gebruikers elkaars opvattingen steeds bevestigen en versterken. Om afspraken te maken is een groepsapp in chatapps als *WhatsApp* en *Telegram* genoeg.²³

3. Rapporten en cijfers

3.1. Missende systematiek bij meldingen

De bewijzen die het FRA verzamelt, tonen consequent aan dat incidenten van haatmisdrijven, waaronder die van antisemitische aard, onvoldoende worden gemeld.

Dit gaat gepaard met een grote aarzeling onder slachtoffers om incidenten te melden bij de autoriteiten of andere instanties. Incidenten die niet worden gemeld, worden niet genoteerd bij de autoriteiten of andere instanties.

Incidenten die niet worden gemeld, worden niet onderzocht of vervolgd, waardoor daders kunnen denken dat zij dergelijke aanvallen ongestraft kunnen uitvoeren.

Wanneer slachtoffers incidenten niet melden, lopen zij het risico geen informatie te ontvangen over de bijstand die beschikbaar is krachtens de EU-Richtlijn inzake de rechten van slachtoffers (Richtlijn 2012/29/EU).²⁴

Gebrekkige registratie in combinatie met lage meldingspercentages draagt bij tot een grove onderschatting van de omvang, de aard en de kenmerken van het antisemitisme in de Europese Unie.

²³ <https://www.aivd.nl/onderwerpen/extremisme/rechts-extremisme>

²⁴ RICHTLIJN 2012/29/EU VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 25 oktober 2012 tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten, en ter vervanging van Kaderbesluit 2001/220/JBZ, bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* op 14 november 2012.

Cette situation restreint à son tour la capacité des décideurs politiques et d'autres parties prenantes concernées à prendre des mesures aux niveaux local, national et international et à les mettre en œuvre. Une autre conséquence est qu'il est difficile d'apprécier l'efficacité de la politique actuelle.

Peu d'États membres de l'UE enregistrent les incidents antisémites d'une manière qui permette la publication de données officielles adéquates, et ce en dépit de l'incidence négative grave de l'antisémitisme sur la population juive au sein de l'UE et sur la société en général.

En termes de collecte de données, la situation est telle qu'il est généralement impossible de comparer les données enregistrées par les différents pays, souvent parce que ceux-ci utilisent des méthodes différentes et ne recourent pas aux mêmes sources.

Bien que les systèmes officiels de collecte de données soient généralement fondés sur des dossiers de police ou des données pénales, et parfois sur des données collectées par des organismes nationaux, les incidents inspirés par l'antisémitisme ne sont pas toujours catégorisés en tant que tels par les autorités.

Dans certains cas, la collecte de statistiques est effectuée en fonction de catégories générales qui ne permettent pas de procéder à une ventilation des données ni, par conséquent, d'analyser les incidents antisémites de manière spécifique.²⁵

3.2. Mesures au sein des instances de l'Union européenne

Le Conseil européen appelle les États membres de l'Union européenne à établir une stratégie nationale afin de prévenir et de combattre toutes les formes d'antisémitisme. La FRA souligne qu'à l'heure actuelle, à peine quatorze États membres disposent de tels plans d'action nationaux. Dans huit autres pays, les plans sont en cours d'élaboration.²⁶

Dit beperkt op zijn beurt het vermogen van beleidsmakers en andere relevante belanghebbenden om op lokaal, nationaal en internationaal niveau maatregelen te nemen en deze uit te voeren. Ook zorgt dit ervoor dat men de doeltreffendheid van het huidige beleid maar moeilijk kan beoordelen.

Slechts weinig EU-lidstaten registreren antisemitische incidenten op een wijze die het mogelijk maakt om adequate officiële gegevens te publiceren, ondanks de ernstige negatieve gevolgen van het antisemitisme op de Joodse bevolking in de EU en op de samenleving in het algemeen.

De toestand van de gegevensverzameling is dusdanig, dat de gegevens die er zijn over het algemeen niet vergelijkbaar zijn tussen landen, vaak omdat zij worden verzameld met behulp van verschillende methoden en uit verschillende bronnen afkomstig zijn.

Hoewel de officiële systemen voor het verzamelen van gegevens doorgaans gebaseerd zijn op politiedossiers en/of strafrechtelijke gegevens, en soms op gegevens die nationale organen verzamelen, categoriseren de autoriteiten niet altijd de door antisemitisme ingegeven incidenten onder die noemer.

In sommige gevallen worden statistieken verzameld onder brede categorieën die het niet mogelijk maken de gegevens uit te splitsen om zo specifiek antisemitische incidenten te onderzoeken.²⁵

3.2. Maatregelen binnen de EU-instanties

De Europese Raad verzoekt EU-lidstaten een nationale strategie op te zetten om alle vormen van antisemitisme te voorkomen en te bestrijden. De FRA onderstreept dat momenteel amper 14 lidstaten over zulke nationale actieplannen beschikken. Nog eens acht landen zijn momenteel bezig met de ontwikkeling ervan.²⁶

²⁵ <https://fra.europa.eu/en/publication/2022/antisemitism-overview-2011-2021>

²⁶ <https://www.hln.be/binnenland/corona-en-russische-oorlog-hebben-antisemitisme-verder-aangewakkerd-meer-dan-110-incidenten-in-belgie-in-2021~af1b463a/>

²⁵ <https://fra.europa.eu/en/publication/2022/antisemitism-overview-2011-2021>

²⁶ <https://www.hln.be/binnenland/corona-en-russische-oorlog-hebben-antisemitisme-verder-aangewakkerd-meer-dan-110-incidenten-in-belgie-in-2021~af1b463a/>

Le Parlement européen aussi s'est exprimé en ce sens dans une résolution²⁷: "Le Parlement européen invite l'Union européenne et ses États membres à redoubler d'efforts pour assurer la mise en place d'un système complet et efficace de collecte systématique de données fiables, pertinentes et comparables en matière de crimes de haine, avec une ventilation selon la motivation."

L'Union européenne a intensifié ses efforts en termes de lutte contre l'antisémitisme et de promotion de la vie juive non seulement en élaborant et en approuvant différentes mesures politiques, mais aussi en mettant en place des structures et des collaborations spécifiques avec des organisations juives.

En 2015, la Commission européenne a désigné un coordinateur chargé de la lutte contre l'antisémitisme et du soutien de la vie juive en vue d'orienter les efforts de l'Union européenne pour combattre l'antisémitisme.

En 2019, à la suite de l'adoption unanime de la déclaration du Conseil sur l'antisémitisme, la Commission européenne a créé un groupe de travail dédié à la lutte contre l'antisémitisme. La quatrième (et plus récente) réunion de ce groupe de travail consacrée à la mise en œuvre de la stratégie européenne de lutte contre l'antisémitisme et de soutien de la vie juive, s'est tenue en Roumanie du 2 au 4 mai 2023.²⁸

En 2020, le Conseil de l'Union européenne a aussi adopté une déclaration sur l'intégration de la lutte contre l'antisémitisme dans tous les domaines d'action.

Dans cette déclaration, le Conseil souligne que "la lutte contre l'antisémitisme est une question transversale faisant intervenir différents échelons de pouvoir et concernant différentes politiques aux niveaux local, national et européen".²⁹

En 2021, la Commission européenne et l'IHRA ont publié le "Manuel pour l'utilisation pratique de la définition opérationnelle de l'antisémitisme de l'IHRA". Le Manuel s'appuie sur les données collectées par la FRA. En 2021, la Commission européenne a adopté sa toute première

Ook het Europees Parlement sprak zich in een goedgekeurde resolutie²⁷ in die zin uit: "Het Europees Parlement roept de EU en haar lidstaten op meer te doen om te komen tot een alomvattend en efficiënt systeem voor het stelselmatig verzamelen van betrouwbare, relevante en vergelijkbare gegevens over haatmisdrijven, opgesplitst per motief."

De EU heeft haar inspanningen ter bestrijding van antisemitisme en ter bevordering van het joodse leven opgevoerd door verschillende beleidsmaatregelen te ontwikkelen en aan te nemen, en specifieke structuren en samenwerkingen met joodse organisaties op te zetten.

De Europese Commissie heeft in 2015 een coördinator voor de bestrijding van antisemitisme en de bevordering van het joodse leven aangesteld om richting te geven aan de inspanningen van de EU om het antisemitisme aan te pakken.

Na de unanieme aanneming van de verklaring van de Raad over antisemitisme heeft de Europese Commissie in 2019 een werkgroep voor de bestrijding van antisemitisme opgericht. De vierde en meest recente bijeenkomst over de uitvoering van de EU-strategie ter bestrijding van antisemitisme en bevordering van het joodse leven vond plaats in Roemenië van 2 tot 4 mei 2023.²⁸

In 2020 heeft de Raad van de Europese Unie nog een verklaring aangenomen over het integreren van de bestrijding van antisemitisme in alle beleidsterreinen.

In deze verklaring benadrukte de Raad dat "de bestrijding van antisemitisme een transversale aangelegenheid is waarbij verschillende overheidsniveaus en beleidsmaatregelen op lokaal, nationaal en Europees niveau betrokken zijn".²⁹

In 2021 publiceerden de Europese Commissie en de IHRA het "Handboek voor het praktische gebruik van de IHRA-werkdefinitie van antisemitisme". Het handboek is gebaseerd op materiaal dat de FRA heeft verzameld. In 2021 heeft de Europese Commissie haar allereerste

²⁷ Résolution du Parlement européen du 1^{er} juin 2017 sur la lutte contre l'antisémitisme (2017/2692(RSP)), demande 12.

²⁸ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/racism-and-xenophobia/combating-antisemitism/working-group-combating-antisemitism_en

²⁹ Déclaration du Conseil du 2 décembre 2020 sur l'intégration de la lutte contre l'antisémitisme dans tous les domaines d'action, p. 5, disponible à l'adresse suivante: <https://www.consilium.europa.eu/media/47.065/st13637-en20.pdf>

²⁷ Resolutie van het Europees Parlement van 1 juni 2017 over de bestrijding van antisemitisme (2017/2692(RSP)), verzoek 12

²⁸ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/racism-and-xenophobia/combating-antisemitism/working-group-combating-antisemitism_en

²⁹ Council Declaration of 2 december 2020 on *mainstreaming* the fight against antisemitism across policy areas, p. 5 – Raadpleegbaar op: <https://www.consilium.europa.eu/media/47.065/st13637-en20.pdf>

stratégie européenne de lutte contre l'antisémitisme et de soutien de la vie juive.³⁰

3.3. Mesures en Belgique

Dans une résolution de 2018³¹, le Sénat demandait déjà au gouvernement de prendre des mesures supplémentaires pour lutter contre l'antisémitisme.

La Justice est consciente de la nécessité de disposer de chiffres concrets, comme l'avait déjà précisé le ministre de la Justice en 2021 dans une réponse détaillée à une question écrite: "au niveau des autorités policières et judiciaires, nous ne disposons pas de chiffres spécifiques concernant des faits à caractère antisémite de discrimination, de crimes de haine ou de discours haineux. Toutefois, un enregistrement plus précis des crimes de haine et des différentes formes de racisme fait l'objet d'un examen approfondi et ce, en concertation avec les différents acteurs actifs de ce domaine"³².

Le plan d'action fédéral contre le racisme, dans lequel sont reconnues les différentes formes de racisme, comme l'antisémitisme, et qui est basé sur l'adoption de mesures inclusives lorsque c'est possible, et de mesures spécifiques par groupe cible lorsque c'est nécessaire, prévoit différentes mesures.

Le plan d'action fédéral consacre tout d'abord un point spécifique à l'amélioration de l'enregistrement des délits de haine: "Grâce à l'optimisation des systèmes d'enregistrement de la police et de la justice, un enregistrement du motif de discrimination dans les délits de haine est rendu possible. L'optimisation permettra de générer des statistiques sur les motifs des discours de haine pour différents phénomènes haineux, comme, entre autres, l'antisémitisme ou l'islamophobie.

De cette manière, la demande (émanant de nombreux organes de monitoring nationaux et internationaux) d'avoir des chiffres précis est satisfaite.

Pour mener à bien cette action, les travaux du sous-groupe sur l'enregistrement des délits de haine seront poursuivis et le flux entre les systèmes d'enregistrements de la police et du parquet sera optimisé le mieux possible"³³.

³⁰ <https://fra.europa.eu/en/publication/2022/antisemitism-overview-2011-2021>

³¹ Résolution du 14 décembre 2018 relative à la lutte contre l'antisémitisme, *Doc. parl.*, Sénat, 2018-2019, 6-437/5.

³² Question écrite n° 7-1267, du 21 juin 2021, Sénat, Tom Ongena.

³³ Mesures fédérales du Plan d'Action National contre le Racisme 2021-2024, p. 83 – Disponibles à l'adresse suivante: https://equal.belgium.be/sites/default/files/actieplannen/1287310327_1657904935134.pdf

EU-strategie ter bestrijding van antisemitisme en ter bevordering van het joodse leven aangenomen.³⁰

3.3. Maatregelen in België

Een resolutie³¹ vroeg reeds in 2018 dat de regering extra maatregelen moest nemen in de strijd tegen antisemitisme.

Justitie is zich bewust van de noodzaak om over concrete cijfers te beschikken. De minister van Justitie gaf dit reeds in 2021 aan in een gedetailleerd antwoord op een schriftelijke vraag: "Op het niveau van de politionele en gerechtelijke autoriteiten beschikken wij momenteel niet over specifieke cijfers met betrekking tot feiten van antisemitische discriminatie, haatmisdrijven of haatspraak. Niettemin, wordt een nauwkeuriger registratie van haatmisdrijven en de verschillende vormen van racisme uitvoerig besproken en dit in overleg tussen de verschillende actoren die op dit gebied actief zijn"³².

Het federaal actieplan tegen racisme, waarin de verschillende vormen van racisme, zoals antisemitisme, worden erkend en dat gebaseerd is op het nemen van inclusieve maatregelen wanneer dat mogelijk is en het nemen van specifieke maatregelen per doelgroep wanneer dat nodig is, voorziet in verschillende maatregelen.

Het federaal actieplan wijdt vooreerst een specifiek punt aan de betere registratie van de haatmisdrijven: "Dankzij een optimalisatie van de registratiesystemen bij politie en justitie wordt een verfijnde registratie van het discriminerend motief bij haatmisdrijven mogelijk gemaakt. De optimalisatie laat toe statistieken te genereren omtrent de motieven van haatspraak voor verschillende haatfenomenen zoals, onder andere, antisemitisme of islamofobie.

Op die manier wordt tegemoet gekomen aan de vraag (van tal van nationale en internationale monitoringsorganen) naar precieze cijfers.

Om deze actie te verwezenlijken worden de werkzaamheden van de subgroep registratie haatmisdrijven voortgezet en wordt de flux tussen de registratiesystemen van de politie en het parket zo goed mogelijk geoptimaliseerd"³³.

³⁰ <https://fra.europa.eu/en/publication/2022/antisemitism-overview-2011-2021>

³¹ Resolutie van 14 december 2018 betreffende de bestrijding van antisemitisme, *Parl. St.*, Senaat, 2018-2019, 6-437/5.

³² Schriftelijke vraag nr. 7-1267, d.d. 21 juni 2021, Senaat, Tom Ongena.

³³ Federale maatregelen Nationaal Actieplan tegen Racisme 2021-2024, p. 83 – Raadpleegbaar op: https://equal.belgium.be/sites/default/files/actieplannen/1287310327_1657904935134.pdf

Une autre mesure très importante du plan d'action fédéral concerne la généralisation du motif haineux à toutes les infractions (loi du 6 décembre 2022 visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme *Ilbis*³⁴). Partant du constat que la discrimination peut se manifester de très nombreuses manières, le mobile discriminatoire en tant que possible circonstance aggravante est ainsi prévu pour chaque délit.³⁵

Une troisième mesure du plan d'action porte sur l'actualisation et l'optimisation de la COL 13/2013. La circulaire commune COL 13/2013 du ministre de la Justice, de la ministre de l'Intérieur et du Collège des procureurs généraux près les cours d'appel contient des directives à l'intention de la police et du parquet sur le traitement de la discrimination et des crimes de haine.³⁶

La première cellule de veille antisémitisme a été mise en place en 2004 dans le cadre de la préparation d'un plan d'action contre le racisme incluant la lutte contre l'antisémitisme. Le 8 novembre 2022, après quelques années de paralysie, la première cellule de veille a été remplacée par le nouveau mécanisme de coordination national de lutte contre l'antisémitisme. Ce mécanisme vise à renforcer la lutte contre l'antisémitisme ainsi qu'à recenser et à suivre les mesures de lutte contre l'antisémitisme en Belgique.

Il importe d'impliquer formellement les Communautés et les Régions dans le mécanisme de coordination de lutte contre l'antisémitisme afin que des mesures puissent être prises à tous les niveaux en permettant la collaboration entre le niveau fédéral et les niveaux communautaire et régional. Cette collaboration peut, par exemple, se traduire par la mise en place d'un mécanisme de coordination interfédéral.

Le SPF Justice a également pris part à divers projets réalisés au sein de différentes organisations internationales dont la Belgique est membre, notamment le projet "Turning Words Into Action" du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH). Le guide du BIDDH "Comprendre les crimes de haine antisémites et répondre aux besoins des communautés juives en matière de sécurité" porte sur des directives pratiques adaptées au contexte belge et est traduit dans les langues nationales. Lors d'un atelier en avril 2019, la police, les parquets et les communautés juives ont

Een andere zeer belangrijke maatregel uit het federaal actieplan, betreft de veralgemening van het haatmotief tot alle misdrijven (Wet van 6 december 2022 om justitie menselijker, sneller en straffer te maken *Ilbis*³⁴). Vanuit de vaststelling dat discriminatie zich op heel veel verschillende manieren kan uiten, wordt de discriminerende drijfveer als mogelijk verzwarende omstandigheid bepaald voor elk misdrijf.³⁵

Een derde maatregel uit het actieplan betreft de actualisering en optimalisering van de COL 13/2013. De Gemeenschappelijke Omzendbrief COL 13/2013, van de minister van Justitie, de minister van Binnenlandse Zaken en het College van procureurs-generaal bij de hoven van beroep, bevat richtlijnen voor politie en parket over de behandeling van discriminatie en haatmisdrijven.³⁶

De eerste waakzaamheidscel antisemitisme werd in 2004 opgericht in het kader van de voorbereiding van een actieplan tegen racisme, waarvan de bestrijding van antisemitisme deel uitmaakt. Na enkele jaren van stilstand werd op 8 november 2022 de waakzaamheidscel vervangen door het nieuw nationaal coördinatiemechanisme ter bestrijding van antisemitisme. Dit mechanisme heeft tot doel de strijd tegen het antisemitisme te versterken en maatregelen ter bestrijding van het antisemitisme in België te inventariseren en op te volgen.

Het is belangrijk de Gemeenschappen en de Gewesten formeel te betrekken binnen het coördinatiemechanisme ter bestrijding van antisemitisme zodat er op alle vlakken maatregelen kunnen worden genomen door een samenwerking tussen het federale niveau en het niveau van de Gemeenschappen en de Gewesten, bijvoorbeeld door het opzetten van een interfederaal coördinatiemechanisme.

Daarnaast heeft de Federale Overheidsdienst Justitie deelgenomen aan diverse projecten die tot stand zijn gekomen in diverse internationale organisaties waarvan België lid is, onder andere het project "Turning Words Into Action" van het Office for Democratic Institutions and Human Rights (hierna: ODIHR). De handleiding van het ODIHR, "Antisemitische haatmisdrijven begrijpen en de veiligheidsbehoeften van Joodse gemeenschappen aanpakken" betreft praktische richtlijnen, aangepast aan de Belgische context en vertaald in de landstalen. Tijdens een workshop in april 2019 hebben de politie,

³⁴ Loi du 6 décembre 2022 visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme *Ilbis*, publiée au *Moniteur belge* du 21 décembre 2022.

³⁵ <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/loi/2022/12/06/2.022.034.748/moniteur>

³⁶ Circulaire n° COL 13/2013 relative à la politique de recherche et de poursuite en matière de discriminations et de délits de haine (en ce compris les discriminations fondées sur le sexe), publiée au *Moniteur belge* du 17 juin 2013.

³⁴ Wet van 6 december 2022 om justitie menselijker, sneller en straffer te maken *Ilbis*, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 21 december 2022.

³⁵ <https://www.ejustice.just.fgov.be/eli/wet/2022/12/06/2.022.034.748/staatsblad>

³⁶ Omzendbrief nr. COL 13/2013 betreffende het opsporings- en vervolgingsbeleid inzake discriminatie en haatmisdrijven (met inbegrip van discriminaties op grond van het geslacht), bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 17 juni 2013.

convenu de mettre en pratique ce guide pratique afin de lutter contre les crimes de haine antisémites, y compris dans le domaine de la sécurité des bâtiments juifs, et de voir comment les autorités peuvent soutenir les communautés juives dans ce domaine.

Au sein de l'Union européenne (UE), la Belgique a adhéré en 2018 à la déclaration du Conseil sur la lutte contre l'antisémitisme et la mise en place d'une approche commune en matière de sécurité afin de mieux protéger les communautés et institutions juives en Europe.³⁷

4. Conclusion

Les attentats perpétrés au cours de ces dernières années et les événements récents en Palestine et en Israël revêtaient parfois un caractère explicitement antisémite en visaient expressément des victimes juives en Belgique. L'augmentation du nombre de signalements auprès d'Unia montre que l'antisémitisme reste un problème actuel au sein de notre société. Pour s'en rendre compte, il suffit de consulter les nombreux témoignages et articles concernant divers incidents et délits avec violence survenus l'année passée, dont certains sont énumérés ci-avant.

Cette évolution particulièrement inquiétante nécessite une réponse forte des pouvoirs publics mais aussi et surtout de la société.

de parketten en de joodse gemeenschappen samen afspraken gemaakt om die praktische handleiding in de praktijk om te zetten om antisemitische haatmisdrijven te bestrijden, ook voor wat betreft de veiligheid van joodse gebouwen, en hoe de overheid de joodse gemeenschappen hierin kan ondersteunen.

Binnen de Europese Unie (EU) heeft België zich in 2018 aangesloten bij de verklaring van de Raad betreffende de bestrijding van antisemitisme en de ontwikkeling van een gemeenschappelijke beveiligingsaanpak voor een betere bescherming van de Joodse gemeenschappen en instellingen in Europa.³⁷

4. Besluit

De aanslagen van de laatste jaren alsook de recente gebeurtenissen in Palestina en Israël hadden soms een expliciet antisemitisch karakter en viseerden expliciet Joodse slachtoffers in België. Het stijgend aantal meldingen bij Unia toont aan dat antisemitisme nog steeds een actueel probleem is binnen onze samenleving. Men hoeft er maar de vele getuigenissen en artikels omtrent diverse incidenten en gewelddelicten van het laatste jaar op na te slaan, waarvan er enkele hogerop werden opgelijst.

Deze ontwikkelingen verontrusten ons zeer en dit vraagt een krachtige respons vanwege de overheid maar ook en vooral vanwege en vanuit de samenleving.

Egbert Lachaert (Open Vld)

³⁷ Question écrite du 30 mars 2022, n° 7-1555, Sénat, Tom Ongena.

³⁷ Schriftelijke vraag d.d. 30 maart 2022, nr. 7-1555, Senaat, Tom Ongena.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS:

A. considérant que l'antisémitisme est une constante de l'histoire mondiale et qu'il a maintes fois conduit à des situations atroces et dégradantes;

B. vu l'augmentation des incidents antisémites en Belgique;

C. considérant qu'entre le 7 octobre 2023 et le 7 novembre 2023, le centre pour l'égalité des chances UNIA a reçu plus de 70 signalements directement liés au conflit israélo-palestinien, dont 62 renvoient explicitement à l'origine juive;

D. considérant que de nombreux actes racistes et xénophobes ciblant la communauté juive sont nourris par des thèses complotistes relayées par les réseaux sociaux ou par d'autres canaux de diffusion de fausses informations;

E. considérant que la reconnaissance d'une définition opérationnelle interne de l'antisémitisme est essentielle dans le cadre du débat actuel sur l'antisémitisme;

F. considérant qu'à ce jour, les Juifs demeurent une cible privilégiée de l'extrême droite et des mouvements suprémacistes blancs;

G. considérant que, durant la pandémie, le discours antisémite a repris vigueur;

H. considérant que, selon l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA), l'invasion russe en Ukraine et la rhétorique du Kremlin ont une incidence sur le nombre d'incidents antisémites;

I. considérant que les preuves rassemblées par la FRA indiquent invariablement que les infractions inspirées par la haine, notamment de nature antisémite, sont insuffisamment signalées;

J. considérant que les insuffisances de l'enregistrement, combinées à de faibles taux de signalement, sont à l'origine d'une forte sous-estimation de l'ampleur du phénomène de l'antisémitisme au sein de l'Union européenne et d'une méconnaissance de sa nature et de ses caractéristiques;

K. considérant que peu d'États membres de l'Union européenne enregistrent les incidents antisémites d'une manière qui permette la publication de données officielles

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS:

A. overwegende dat antisemitisme een constante binnen de wereldgeschiedenis is en meerdere malen heeft geleid tot gruwelijke, mensonterende taferelen;

B. overwegende dat zich in België een stijging van antisemitische incidenten voordoet;

C. overwegende dat bij het gelijkekansencentrum Unia tussen 7 oktober 2023 en 7 november 2023 reeds meer dan 70 meldingen werden gedaan die rechtstreeks verband houden met het Israëlisch-Palestijns conflict en daarbij in 62 gevallen uitdrukkelijk wordt verwezen naar de Joodse afkomst;

D. overwegende dat vele racistische en xenofobe daden die op de Joodse gemeenschap zijn gericht, gevoed worden door complottheorieën, gedeeld op socialenetwerken, of op andere fake news-kanalen;

E. overwegende dat het cruciaal is dat in het heden-daagse debat over antisemitisme een interne werkdefinitie voor antisemitisme erkend wordt;

F. overwegende dat tot vandaag Joden een primair doelwit blijven van de extreemrechtse en *white supremacy*-bewegingen;

G. overwegende dat tijdens de pandemie het bestaande antisemitische discours nieuw leven werd ingeblazen;

H. overwegende dat, volgens het EU-Grondrechtenbureau (FRA), de Russische invasie in Oekraïne en de Kremlinretoriek een invloed hebben op het aantal antisemitische incidenten;

I. overwegende dat de bewijzen die de FRA verzamelt consequent aantonen dat incidenten van haatmisdrijven, waaronder die van antisemitische aard, onvoldoende worden gemeld;

J. overwegende dat een gebrekkige registratie in combinatie met lage meldingspercentages, bijdragen tot een grove onderschatting van de omvang, de aard en de kenmerken van het antisemitisme in de EU;

K. overwegende dat slechts weinig EU-lidstaten antisemitische incidenten registreren op een wijze die het mogelijk maakt om adequate officiële gegevens te

adéquates, et ce en dépit de l'incidence négative grave de l'antisémitisme sur la population juive au sein de l'Union européenne et sur la société en général;

L. considérant que le Conseil européen appelle les États membres de l'Union européenne à établir une stratégie nationale afin de prévenir et de combattre toutes les formes d'antisémitisme;

M. considérant qu'en 2015, la Commission européenne a désigné un coordinateur chargé de la lutte contre l'antisémitisme et de la promotion de la vie juive en vue d'orienter les efforts de l'Union européenne pour combattre l'antisémitisme;

N. considérant qu'en 2021, la Commission européenne et l'IHRA ont publié le "Manuel pour l'utilisation pratique de la définition opérationnelle de l'antisémitisme de l'IHRA";

O. considérant que le Plan d'action national contre le racisme indique qu'il sera examiné comment un guichet virtuel unique pourra être élaboré pour aider les citoyens à identifier l'organisme compétent pour traiter leurs plaintes, ce guichet unique devant ensuite les orienter vers l'institution compétente et, idéalement, transmettre certaines informations conformément à la législation sur la protection de la vie privée;

P. vu la résolution relative à la lutte contre l'antisémitisme (6-437/5) adoptée à l'unanimité par le Sénat le 14 décembre 2018;

Q. considérant que le service public fédéral (SPF) Justice a également pris part à divers projets qui ont vu le jour au sein de différentes organisations internationales dont la Belgique est membre, notamment au projet "Turning Words Into Action" du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH);

R. considérant qu'au sein de l'Union européenne, la Belgique a adhéré en 2018 à la déclaration du Conseil sur la lutte contre l'antisémitisme et la mise en place d'une approche commune en matière de sécurité afin de mieux protéger les communautés et institutions juives en Europe;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prendre, avec tous les autres gouvernements, les mesures nécessaires pour contribuer activement à la sauvegarde de la sécurité des citoyens juifs et des bâtiments religieux, éducatifs et culturels juifs, et ce en étroite collaboration et en dialogue avec les communautés,

publiceren, ondanks de ernstige negatieve gevolgen van antisemitisme op de Joodse bevolking in de EU en op de samenleving in het algemeen;

L. overwegende dat de Europese Raad de EU-lidstaten verzoekt om een nationale strategie op te zetten om alle vormen van antisemitisme te voorkomen en te bestrijden;

M. overwegende dat de Europese Commissie in 2015 een coördinator voor de bestrijding van antisemitisme en de bevordering van het joodse leven heeft aangesteld om leiding te geven aan de inspanningen van de EU om het antisemitisme aan te pakken;

N. overwegende dat in 2021 de Europese Commissie en de IHRA het "Handboek voor het praktische gebruik van de IHRA-werkdefinitie van antisemitisme" publiceerden;

O. overwegende dat in het Federaal Actieplan tegen racisme wordt vermeld dat zal worden onderzocht hoe een virtueel eenheidsloket kan worden ontwikkeld dat burgers helpt met de identificatie van de instelling die bevoegd is om hun melding te behandelen en waarbij dit eenheidsloket personen zou doorverwijzen naar de bevoegde instelling en idealiter, in conformiteit met de privacywetgeving, ook bepaalde gegevens worden overgemaakt;

P. overwegende het, in de Senaat op 14 december 2018, unaniem goedgekeurde voorstel van resolutie betreffende de bestrijding van antisemitisme (6-437/5);

Q. overwegende dat de Federale Overheidsdienst Justitie ook heeft deelgenomen aan diverse projecten die tot stand zijn gekomen in diverse internationale organisaties waarvan België lid is, onder andere het project "Turning Words Into Action" van het Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR);

R. overwegende dat binnen de Europese Unie België zich in 2018 heeft aangesloten bij de verklaring van de Raad betreffende de bestrijding van antisemitisme en de ontwikkeling van een gemeenschappelijke beveiligingsaanpak voor een betere bescherming van de Joodse gemeenschappen en instellingen in Europa;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. om, samen met alle andere regeringen, de nodige maatregelen te nemen om actief bij te dragen aan het waarborgen van de veiligheid van de Joodse burgers en van Joodse religieuze, educatieve en culturele gebouwen, en dit in nauwe samenwerking en dialoog met

associations et ONG juives, ainsi qu'avec les ONG actives dans la lutte contre l'antisémitisme;

2. d'associer la lutte contre l'antisémitisme à la lutte contre toutes les formes de haine, de discrimination et de racisme dans le cadre d'une coopération étendue avec d'autres minorités ethniques ou religieuses;

3. de demander aux Communautés d'associer étroitement les organisations sociales et l'enseignement à la prévention de toutes les formes de haine et d'intolérance et à la lutte contre celles-ci;

4. d' étoffer la formation existante en matière de lutte contre l'antisémitisme destinée aux autorités chargées de faire appliquer la législation, comme le prévoit le Plan d'action national contre le racisme;

5. de prévoir un accord de coopération entre les différents niveaux et, dans ce cadre, évoluer vers un guichet unique afin, d'une part, de permettre aux citoyens de signaler les infractions antisémites et autres actes discriminatoires dont ils sont victimes, soit les témoins, et, d'autre part, de pouvoir offrir à ces derniers une protection, un soutien et une orientation appropriés à l'organisation compétente;

6. d'optimiser les systèmes d'enregistrement existants de la police et de la justice pour pouvoir disposer de statistiques spécifiques concernant les différents délits de haine antisémites, conformément aux activités du sous-groupe d'enregistrement des délits de haine, comme le prévoit le Plan d'action national contre le racisme;

7. de promouvoir la tolérance interculturelle et interreligieuse par des efforts constants et un vaste dialogue impliquant tous les acteurs sociétaux et tous les niveaux de pouvoir, en misant en particulier sur l'enseignement, dans la mesure où les écoles sont un lieu unique de transmission de valeurs telles que la tolérance et le respect puisqu'elles peuvent atteindre tous les enfants dès leur plus jeune âge;

8. de demander aux Communautés de faire en sorte que l'enseignement accorde une attention suffisante à l'Holocauste ("shoah") et de veiller à ce que les enseignants suivent la formation appropriée et bénéficient du soutien nécessaire pour ce faire et pour aborder le sujet de la "diversité";

9. d'œuvrer à la mise en place et au développement de partenariats avec la communauté, les institutions et les organisations sociales juives, et d'encourager les échanges entre enfants et jeunes de religions différentes

de Joodse gemeenschappen, verenigingen en ngo's, alsmede met de ngo's die zich bezighouden met de bestrijding van antisemitisme;

2. om de strijd tegen het antisemitisme te behandelen in samenhang met de strijd tegen alle vormen van haat, discriminatie en racisme en in brede samenwerking met andere etnische of religieuze minderheden;

3. om de Gemeenschappen op te roepen om de maatschappelijke organisaties en het onderwijs nauw te betrekken bij het voorkomen en bestrijden van alle vormen van haat en onverdraagzaamheid;

4. om de reeds bestaande scholing inzake antisemitisme, gericht op de handhavingsautoriteiten, verder uit te breiden zoals voorzien wordt in het Federaal Actieplan tegen racisme;

5. om te voorzien in een samenwerkingsakkoord tussen de verschillende niveaus en hierbinnen te evolueren naar een éénloketwerking dat burgers in staat stelt om antisemitische en andere discriminerende feiten te melden waarvan zij ofwel slachtoffer of getuige zijn en bijpassende ondersteuning en begeleiding te bieden naar de bevoegde organisatie;

6. om de bestaande registratiesystemen van politie en justitie te optimaliseren zodat er specifieke statistieken beschikbaar zijn inzake de verschillende antisemitische haatmisdrijven en dit conform de werkzaamheden van de subgroep registratie haatmisdrijven zoals bepaald in het Federaal Actieplan tegen racisme;

7. om interculturele en interreligieuze verdraagzaamheid te bevorderen door middel van voortdurende inspanningen en een brede dialoog waarbij alle maatschappelijke actoren en alle beleidsniveaus betrokken worden en hierbij in het bijzonder in te zetten op het onderwijs aangezien scholen een unieke plek zijn om waarden als verdraagzaamheid en respect uit te dragen, daar zij alle kinderen al vanaf jonge leeftijd kunnen bereiken;

8. om de Gemeenschappen op te roepen om in het onderwijs aandacht te besteden aan de Holocaust (de "Shoah") en ervoor te zorgen dat leraren hiervoor, én voor het behandelen van het onderwerp "verscheidenheid", de juiste opleiding en de nodige ondersteuning krijgen;

9. om te werken aan het tot stand brengen en het verder uitbouwen van partnerschappen met de Joodse gemeenschap, instellingen en maatschappelijke organisaties, en uitwisselingen tussen kinderen en jongeren

au travers d'activités communes, notamment en élaborant et en soutenant des campagnes de sensibilisation;

10. de collaborer étroitement, dans le cadre de la lutte contre l'antisémitisme au niveau international, avec des acteurs internationaux tels que l'UNESCO³⁸, l'OSCE³⁹ et l'Union européenne, en particulier avec la Commission européenne et le Conseil de l'Europe, ainsi qu'avec d'autres partenaires internationaux;

11. de proclamer officiellement le 27 janvier comme la Journée internationale de commémoration de l'Holocauste, en référence à l'initiative prise par les ministres de l'Éducation des États membres du Conseil de l'Europe le 31 octobre 2002⁴⁰ et à la résolution 60/7 de l'Assemblée générale des Nations Unies du 21 novembre 2005⁴¹;

12. d'utiliser la définition opérationnelle univoque de l'antisémitisme élaborée par l'Alliance internationale pour la mémoire de l'Holocauste, dont trente-et-un pays européens sont membres, notamment la Belgique, en tant que directive opérationnelle interne sur le terrain, notamment en vue de l'uniformisation de la collecte des données (à l'exception des données criminelles) et de leur suivi, tout en soulignant que cette définition ne peut être instrumentalisée à des fins politiques et ne peut être utilisée pour porter atteinte à la liberté d'expression;

13. de consacrer une étude approfondie sous la direction du Centre d'études et de documentation guerre et sociétés contemporaines (CEGESOMA), en collaboration avec les universités et hautes écoles, à la recrudescence de l'antisémitisme et au profil des auteurs de faits antisémites, et d'examiner dans quelle mesure l'application de la loi et la réglementation existantes devraient être renforcées;

14. de conclure un accord de coopération, au travers du Comité de coordination des organisations juives de Belgique (CCOJB) et du Forum des organisations juives (FOJ), avec tous les acteurs et la communauté juive;

15. de faire évoluer le mécanisme de coordination national de lutte contre l'antisémitisme, chargé de la lutte

met een verschillende godsdienst aan te moedigen via gemeenschappelijke activiteiten, waaronder het ontwikkelen en ondersteunen van bewustmakingscampagnes;

10. om bij de bestrijding van antisemitisme op internationaal vlak nauw samen te werken met internationale actoren zoals de UNESCO³⁸, de OVSE³⁹, de Europese Unie, waaronder de Europese Commissie en de Raad van Europa, alsmede andere internationale partners;

11. om 27 januari officieel als *International Holocaust Remembrance Day* uit te roepen, verwijzend naar het initiatief van de ministers van Onderwijs van de lidstaten van de Raad van Europa in 31 oktober 2001⁴⁰ en naar resolutie 60/7 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 21 november 2005⁴¹;

12. om de eenduidige werkdefinitie van antisemitisme die is voorbereid door de *International Holocaust Remembrance Alliance* – waarvan 31 Europese landen waaronder België lid zijn – aan te wenden als interne werkrichtlijn op het terrein wat betreft onder meer de uniforme dataverzameling (met uitzondering van de strafrechtelijke data) en de monitoring en daarbij te benadrukken dat deze definitie niet voor politieke doeleinden mag worden geïnstrumentaliseerd en niet mag worden ingezet ter ondermijning van de vrijheid van meningsuiting;

13. om een uitgebreide studie uit te voeren onder leiding van het Studie- en documentatiecentrum oorlog en hedendaagse maatschappij (CEGESOMA) in samenwerking met de universiteiten en hogescholen, betreffende het toegenomen antisemitisme en het daderprofiel en daarbij na te gaan in hoeverre de bestaande handhaving en regelgeving ter zake moeten worden aangescherpt;

14. om, via het Coördinatiecomité van de Joodse organisaties van België (CCOJB) en het Forum der Joodse Organisaties (FJO), met alle actoren en de Joodse gemeenschap een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten;

15. om het Nationaal Coördinatiemechanisme Antisemitismebestrijding belast met de strijd tegen het

³⁸ Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO)

³⁹ Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE)

⁴⁰ Conseil de l'Europe, Recommandation Rec(2001)15 du Comité des ministres aux États membres relative à l'enseignement de l'histoire en Europe au XXI^e siècle, 31 octobre 2001 (https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectId=09000016805e2c1f)

⁴¹ Disponible à l'adresse suivante: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n05/487/97/pdf/n0548797.pdf?token=KcP01urXpZsKW37TMv&fe=true>

³⁸ *United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization* (UNESCO)

³⁹ Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE)

⁴⁰ Council of Europe, Recommendation Rec(2001)15 of the Committee of ministers to member states on history teaching in twenty-first-century Europe, 31 October 2001 (<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=234.237>)

⁴¹ Raadpleegbaar op: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n05/487/97/pdf/n0548797.pdf?token=KcP01urXpZsKW37TMv&fe=true>

contre l'antisémitisme, pour qu'il devienne un organe interfédéral où la coopération entre les différents niveaux de pouvoir jouera un rôle crucial;

16. d'actualiser la circulaire existante COL13/2013 en ce qui concerne la répression de l'antisémitisme en ligne comme prévu dans le plan d'action fédéral contre le racisme;

17. d'analyser la révision de l'article 150 de la Constitution pour parvenir à une correctionnalisation accrue des délits de presse, sans préjudice du principe de la liberté d'expression et de la liberté journalistique, et ce afin de pouvoir poursuivre plus efficacement les discours de haine et le négationnisme en ligne;

18. de réfléchir, avec le ministre compétent pour la technologie de l'information et de la communication, à la conclusion d'un protocole qui prévoit, d'une part, la mise en service de systèmes de veille et, d'autre part, l'arrêt de la diffusion de messages à caractère raciste, antisémite ou négationniste et ce, en collaboration avec les opérateurs de télécoms belges (internet).

6 février 2024

antisemitisme te laten evolueren naar een interfederaal orgaan waarbij samenwerking tussen de verschillende overheidsniveaus een cruciale rol speelt;

16. om de bestaande omzendbrief COL 13/2013 te actualiseren wat betreft de aanpak van (online) antisemitisme zoals voorzien in het federaal actieplan tegen racisme;

17. om de herziening van artikel 150 van de Grondwet te analyseren om te komen tot een verdere correctionalisering van de drukpersmisdrijven zonder afbreuk te doen aan het beginsel van vrijheid van meningsuiting en journalistieke vrijheid en dit om te komen tot een effectievere vervolging van online haatspraak en negationisme;

18. om met de minister bevoegd voor informatie- en communicatietechnologie na te denken over het sluiten van een protocol dat enerzijds, voorziet in het in werking stellen van monitoringsystemen en anderzijds, voorziet in het stoppen van de verspreiding van racistische, antisemitische of negationistische berichten, dit alles in samenwerking met Belgische telecomoperatoren (internet).

6 februari 2024

Egbert Lachaert (Open Vld)