

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mars 2024

PROJET DE LOI

**portant création, organisation et
fonctionnement d'un organisme de droit
public ayant pour objet d'assumer
la responsabilité financière
de certaines obligations nucléaires**

Amendements

Voir:

Doc 55 **3853/ (2023/2024):**

001: Projet de loi.

002 et 003: Amendements.

004: Rapport de la première lecture.

005: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2024

WETSONTWERP

**houdende de oprichting, organisatie en
werking van een publiekrechtelijke instelling
die tot doel heeft
de financiële verantwoordelijkheid voor
bepaalde nucleaire verplichtingen te dragen**

Amendementen

Zie:

Doc 55 **3853/ (2023/2024):**

001: Wetsontwerp.

002 en 003: Amendementen.

004: Verslag van de eerste lezing.

005: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

11780

N° 13 de M. Verherstraeten et consorts

Art. 65/1 (nouveau)

Dans le chapitre 14, insérer un article 65/1, rédigé comme suit:

“Art. 65/1. L'article 179, § 2, 16°, de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, inséré par la loi du 29 décembre 2010, est remplacée par ce qui suit:

“Outre la compétence générale qui lui est attribuée au 10°, l'Organisme dispose, dans le cadre des activités qu'il mène afin de créer et de maintenir une assise sociétale nécessaire à l'intégration d'une installation de dépôt définitif de déchets radioactifs, de la compétence spécifique de créer un fonds doté de la personnalité juridique, nommé Fonds Local, qui a pour objectif de créer une plus-value durable pour une collectivité locale. Le Fonds Local prend le statut de personne morale “sui generis”.

Les moyens du Fonds local proviennent du Fonds à moyen terme constitué par l'Organisme conformément au 11° du présent paragraphe.

L'Organisme établit les statuts du Fonds local. Toute modification de ces statuts est subordonnée à l'accord préalable de l'Organisme. Le droit d'introduire une demande de modification des statuts au Tribunal de première instance revient, exclusivement à l'Organisme.

Des compartiments distincts peuvent être établis au sein du patrimoine du Fonds local. Les compartiments sont gérés séparément les uns des autres sur le plan administratif, comptable et financier, selon les modalités arrêtées dans les statuts du Fonds local. Si, conformément à ce qui précède, différents compartiments sont créés au sein du patrimoine du Fonds local:

Nr. 13 van de heer Verherstraeten c.s.

Art. 65/1 (nieuw)

In hoofdstuk 14 een artikel 65/1 invoegen, luidende:

“Art. 65/1. Artikel 179, § 2, 16°, van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, ingevoegd bij de wet van 29 december 2010, wordt vervangen als volgt:

“Naast de algemene bevoegdheid die haar wordt verleend in 10°, beschikt de Instelling, in het kader van de activiteiten die zij uitvoert om een maatschappelijk draagvlak te creëren en in stand te houden dat vereist is voor de integratie van een bergingsinstallatie voor radioactief afval, over de specifieke bevoegdheid om een fonds met rechtspersoonlijkheid op te richten, Lokaal fonds genaamd, dat tot doel heeft een duurzame meerwaarde te creëren voor een lokale collectiviteit. Het Lokaal fonds neemt de vorm aan van een rechtspersoon “sui generis”.

De middelen van het Lokaal fonds komen voort uit het Fonds op middellange termijn dat door de Instelling wordt opgericht overeenkomstig het 11° van deze paragraaf.

De Instelling stelt de statuten van het Lokaal fonds vast. Iedere wijziging van deze statuten is onderworpen aan de voorafgaande goedkeuring van de Instelling. Het recht om voor de rechtbank van eerste aanleg een vordering tot wijziging van de statuten in te stellen komt, uitsluitend toe aan de Instelling.

Binnen het vermogen van het Lokaal fonds kunnen afzonderlijke compartimenten worden ingericht. De compartimenten worden onafhankelijk van elkaar beheerd op bestuurlijk, boekhoudkundig en financieel vlak, volgens de in de statuten van het Lokaal fonds vastgestelde modaliteiten. Indien, overeenkomstig het voorgaande, verschillende compartimenten worden gecreëerd binnen het vermogen van het Lokaal fonds:

a) toute opération est obligatoirement imputée de manière explicite sur un ou plusieurs compartiments;

b) par dérogation aux articles 7 et 8 de la loi hypothécaire du 16 décembre 1851, les actifs d'un compartiment répondent exclusivement des droits des créanciers de ce compartiment et les droits de ces créanciers sont limités aux actifs de ce compartiment;

c) ces compartiments sont liquidés séparément.

En plus du contrôle général effectué par le comité de surveillance visé au dernier alinéa du 11° du présent paragraphe, le Fonds local est soumis à un contrôle spécifique de l'Organisme portant sur le respect de ses statuts, des règlements internes établis en exécution de ces statuts ainsi que, de façon générale, de la législation et de la réglementation applicables au Fonds local. L'Organisme peut exercer ce contrôle par l'entremise d'un observateur qu'il désigne conformément aux modalités prévues par le Roi. Afin d'exercer ce contrôle, l'Organisme et l'observateur qu'il désigne disposent des droits d'observation, d'information et d'inspection les plus étendus. Dans le cadre de ce contrôle spécifique, l'Organisme et l'observateur sont habilités à suspendre et à annuler les décisions prises par les organes du Fonds local. Les modalités selon lesquelles ce contrôle spécifique s'exerce sont fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Le Fonds local peut être dissout par une décision de l'Organisme notamment en cas d'une annulation répétée des décisions sur la base de la tutelle d'annulation visée à l'alinéa 5.

Seul l'Organisme peut intervenir en qualité de liquidateur du Fonds local. Lors de la dissolution du Fonds local, l'Organisme acquiert de plein droit la qualité de liquidateur du Fonds local et définit la manière de liquider ce fonds, que cette dissolution soit décidée par l'Organisme conformément à l'alinéa précédent.

a) dient elke verrichting op expliciete wijze te worden toegerekend aan één of meer compartimenten;

b) strekken, in afwijking van de artikelen 7 en 8 van de hypotheekwet van 16 december 1851, de activa van een compartiment uitsluitend tot waarborg voor de rechten van de schuldeisers van dit compartiment, en zijn de rechten van deze schuldeisers beperkt tot de activa van dit compartiment;

c) worden deze compartimenten afzonderlijk vereffend.

Naast het algemene toezicht dat wordt uitgeoefend door het toezichtcomité bedoeld in het 11°, laatste lid, van deze paragraaf is het Lokaal fonds onderworpen aan een specifiek toezicht van de Instelling op de naleving van haar statuten, de in uitvoering van deze statuten vastgestelde reglementen en, in het algemeen, van de wet- en regelgeving die van toepassing is op het Lokaal fonds. De Instelling kan dit toezicht uitoefenen door tussenkomst van een waarnemer die zij aanstelt overeenkomstig de door de Koning vastgestelde modaliteiten. Om dit toezicht uit te oefenen, beschikken de Instelling en de door haar aangestelde waarnemer over de meest uitgebreide waarnemings-, informatie- en inzagerechten. In het kader van dit specifieke toezicht zijn de Instelling en de waarnemer gemachtigd om de door de organen van het Lokaal fonds genomen beslissingen op te schorten en te vernietigen. De modaliteiten volgens dewelke dit specifieke toezicht wordt uitgeoefend, worden bepaald door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Het Lokaal fonds kan worden ontbonden bij beslissing van de Instelling bij onder meer herhaalde vernietiging van beslissingen op basis van het vernietigings-toezicht bedoeld in het vijfde lid.

Alleen de Instelling kan optreden als vereffenaar van het Lokaal fonds. Bij de ontbinding van het Lokaal fonds verkrijgt de Instelling van rechtswege de hoedanigheid van vereffenaar van het Lokaal fonds, en bepaalt de Instelling de wijze waarop dit fonds zal worden vereffend, ongeacht of tot deze ontbinding wordt besloten door de Instelling overeenkomstig het voorgaande lid.

Le patrimoine subsistant après la liquidation du Fonds local retourne vers le Fonds à moyen terme et est réaffecté à la couverture des coûts des conditions complémentaires destinées à être financées par ce dernier fonds.

Le Roi peut déterminer des modalités en ce qui concerne le règlement organique du Fonds local.””

JUSTIFICATION

La loi du 29 décembre 2010 prévoyait que le Fonds Local serait constitué sous la forme d'une fondation privée dans la mesure où il n'y est pas dérogé par cette loi.

Le Fonds Local n'est en aucun cas une fondation privée. Le Fonds Local est en effet une entité juridique *sui generis* qui ne peut être créée que par l'Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies (ONDRAF). Le Fonds local se distingue d'une fondation privée régie par le Code des sociétés et des associations en raison de sa finalité sociétale.

Ceci est également clarifié dans l'exposé des motifs de la loi dans lequel la possibilité de créer un Fonds Local a été prévue, reflétant la nature particulière du Fonds Local.

Il existe donc des dispositions très spécifiques concernant les ressources dont dispose le Fonds Local, qui proviennent toutes du Fonds à moyen terme également établi par l'ONDRAF.

Les objectifs d'un fonds local sont également strictement réglementés, à savoir le soutien des activités et des projets d'intérêt local.

En raison de cette mission spécifique sociétale et de la nature du Fonds Local, il est plus approprié de perpétuer également son caractère *sui generis* dans la loi afin de ne pas laisser de confusion sur sa nature.

La loi ne dit donc plus que le Fonds Local prend le statut d'une fondation privée, mais qu'il prend le statut de personne morale *sui generis*.

Het na vereffening van het Lokaal fonds resterende vermogen keert terug naar het Fonds op middellange termijn en wordt opnieuw aangewend voor de dekking van de kosten van de aanvullende voorwaarden die door dit laatste fonds moeten worden gefinancierd.

De Koning kan nadere regels vastleggen inzake het organiek reglement van het Lokaal fonds.””

VERANTWOORDING

De wet van 29 december 2010 voorzag dat het Lokaal Fonds opgericht wordt in de vorm van een private stichting voor zover daarvan niet wordt afgeweken bij deze wet.

Geenzins is het de bedoeling om het Lokaal Fonds een private stichting zonder meer te laten zijn. Het Lokaal Fonds is wel degelijk een *sui generis* rechtspersoon die enkel opgericht kan worden door de Nationale Instelling voor Radioactief Afval en Verrijkte Splijtstoffen (NIRAS). Het Lokaal Fonds onderscheidt zich van een private stichting beheerst door het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen omwille van het maatschappelijk doel.

Dat wordt ook verduidelijkt in de memorie van toelichting bij de wet waarbij de mogelijkheid tot het creëren van een Lokaal Fonds werd voorzien waarin de bijzondere aard van het Lokaal Fonds wordt weergegeven.

Zo zijn er zeer specifieke bepalingen aangaande de middelen die het Lokaal Fonds heeft, die allen voortkomen uit het Fonds op middellange termijn tevens opgericht door NIRAS.

Ook de doelstellingen van een lokaal fonds zijn strikt geregeld, namelijk het ondersteunen van activiteiten en projecten van lokaal belang.

Omwille van deze specifieke maatschappelijke opdracht en aard van het Lokaal Fonds is het beter gepast om haar *sui generis* karakter ook in de wet te bestendigen om geen verwarring over de aard te laten bestaan.

Daarom wordt niet langer in de wet gesteld dat het Lokaal Fonds de vorm aanneemt van een private stichting, maar wel dat zij een rechtspersoon *sui generis* vormt.

Les grands principes relatifs au statut de cette personne morale sont repris dans la loi, en particulier ceux qui portent sur sa création, son fonctionnement et son extinction.

Le Roi peut déterminer des modalités en ce qui concerne le règlement organique du Fonds local.

De voornaamste beginselen met betrekking tot het statuut van deze rechtspersoon worden in de wet uiteengezet, in het bijzonder deze met betrekking tot de oprichting, de werking en de ontbinding ervan.

De Koning is bevoegd om verdere regels inzake het orgaanek reglement van het Lokaal Fonds te bepalen.

Servais Verherstraeten (cd&v)
Malik Ben Achour (PS)
Mathieu Bihet (MR)
Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)
Christian Leysen (Open Vld)
Kris Verduyckt (Vooruit)
Kim Buyst (Ecolo-Groen)

N° 14 de M. **Verherstraeten et consorts**

Art. 64

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 64. L’organisme est assimilé à l’État pour l’application des dispositions fiscales fédérales et des rétributions fédérales.

L’organisme est exonéré de tous impôts et rétributions en faveur des provinces, des communes et des agglomérations de communes.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les impôts et rétributions qui sont pris en compte pour une indemnisation compensatoire lorsqu’ils ont été payés ou supportés par l’organisme.

L’indemnisation compensatoire des impôts et rétributions visés à l’alinéa 3 a lieu, en ce qui concerne les impôts et rétributions fédéraux, via des fonds d’attribution visés à l’article 71 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l’État fédéral, et en ce qui concerne les autres impôts et rétributions via une dotation spécifique.

Il est créé un fonds d’attribution pour chacun des impôts et rétributions fédéraux concernés.

Un protocole conclu entre l’organisme et l’autorité fédérale, représentée par le ministre qui a les Finances dans ses attributions, règle les modalités pratiques de l’indemnisation compensatoire.”

JUSTIFICATION

Hedera doit être en mesure de maximiser les moyens mis à sa disposition pour répondre à toutes ses obligations.

C’est pourquoi, il est proposé:

Nr. 14 van de heer **Verherstraeten c.s.**

Art. 64

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 64. De instelling wordt gelijkgesteld met de Staat voor de toepassing van de federale fiscale bepalingen en de federale retributies.

De instelling is vrijgesteld van alle belastingen en retributies ten voordele van de provincies, de gemeenten en de agglomeraties van gemeenten.

De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de belastingen en retributies die in aanmerking komen voor een vergoeding ter compensatie, wanneer ze zijn betaald of gedragen door de instelling.

De vergoeding ter compensatie van de in het derde lid bedoelde belastingen en retributies wordt verricht, voor wat betreft de federale belastingen en retributies, vanuit de in artikel 71 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat bedoelde toewijzingsfondsen, en voor wat betreft de andere belastingen en retributies via een specifieke dotatie.

Er wordt voor elk van de betrokken federale belastingen en retributies een toewijzingsfonds opgericht.

De praktische modaliteiten van de vergoeding ter compensatie worden geregeld via een protocol dat wordt afgesloten tussen de instelling en de federale overheid, vertegenwoordigd door de minister die bevoegd is voor Financiën.”

VERANTWOORDING

Hedera moet de middelen die haar ter beschikking zijn gesteld maximaal kunnen aanwenden om aan al haar verplichtingen te kunnen voldoen:

Om deze reden wordt voorgesteld om:

1° d'assimiler Hedera à l'État pour l'application des dispositions fiscales fédérales et des rétributions fédérales. L'occasion est saisie pour mettre au point la disposition concernée en termes de technique fiscale. Le texte mentionne les "lois fédérales" alors qu'une loi est nécessairement fédérale. Les taxes et les droits sont également des impôts et alors leur mention est juridiquement superflue. La formulation "directes et indirectes" n'a pas de plus-value juridique. En outre, l'exclusion de la taxe sur la valeur ajoutée crée de la confusion puisqu'en technique de TVA, Hedera est qualifiée d'établissement public et suit par conséquent d'office en TVA les mêmes règles que celles applicables à l'État, visées à l'article 6 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée;

2° d'exonérer l'organisme de tous impôts et rétributions en faveur des provinces, des communes et des agglomérations de communes, conformément à l'article 170, §§ 3 et 4, de la Constitution. Cette exonération est nécessaire pour faire en sorte que l'existence, la suffisance et la disponibilité des moyens financiers d'Hedera, qui sont exclusivement destinés à la gestion des déchets radioactifs et du combustible utilisé transférés à Hedera, ne soient pas affectées négativement par des impôts ou rétributions au profit des pouvoirs locaux;

3° de prévoir que le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les impôts et rétributions qui sont pris en compte pour une indemnisation compensatoire lorsqu'ils ont été payés ou supportés par l'organisme. Ceci vise également à préserver les moyens mis à disposition d'Hedera en vue de la réalisation de son objet.

L'indemnisation compensatoire se fera, selon le cas, via un fonds d'attribution ou une dotation. Les modalités pratiques d'une telle indemnisation compensatoire seront réglées dans un protocole conclu entre Hedera et l'autorité fédérale, représentée par le ministre qui a les Finances dans ses attributions. Il va de soi que le montant de l'indemnisation compensatoire correspondra aux montants des impôts et rétributions déterminés par le Roi et qui auront été effectivement payés ou supportés par l'organisme.

1° Hedera gelijk te stellen met de Staat voor de toepassing van de federale fiscale bepalingen en de federale retributies. Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om de betrokken bepaling fiscaaltechnisch op punt te stellen. De tekst vermeldt "federale wetten" daar waar een wet noodzakelijk federaal is. Taksen en rechten zijn ook belastingen, en bijgevolg is hun vermelding juridisch overbodig. De bewoording "directe en indirecte" heeft juridisch geen meerwaarde. Daarnaast leidt de uitsluiting van de belasting over de toegevoegde waarde tot verwarring, aangezien Hedera btw-technisch kwalificeert als een openbare instelling en bijgevolg van rechtswege dezelfde btw-regels volgt als die van toepassing voor de Staat, bedoeld in artikel 6 van het btw-wetboek;

2° de instelling vrij te stellen van alle belastingen en retributies ten voordele van de provincies, de gemeenten en de agglomeraties van gemeenten, overeenkomstig artikel 170, §§ 3 en 4, van de Grondwet. Deze vrijstelling is noodzakelijk om ervoor te zorgen dat het bestaan, de toereikendheid en de beschikbaarheid van de financiële middelen van Hedera, die exclusief bestemd zijn voor het beheer van het radioactief afval en verbruikte splijtstof die aan Hedera zijn overgedragen, niet nadelig worden beïnvloed;

3° te voorzien dat de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de belastingen of retributies bepaalt die in aanmerking komen voor een vergoeding ter compensatie, wanneer ze zijn betaald of gedragen door de instelling. Dit moet er ook voor zorgen dat de aan Hedera ter beschikking gestelde middelen worden gevrijwaard in functie van de realisatie van haar voorwerp.

De vergoeding ter compensatie verloopt, naargelang het geval, via een toewijzingsfonds of een dotatie. De praktische modaliteiten van dergelijke vergoeding ter compensatie zullen worden geregeld in een protocol dat wordt afgesloten tussen Hedera en de federale overheid, vertegenwoordigd door de minister die bevoegd is voor Financiën. Het is duidelijk dat het bedrag van de vergoeding ter compensatie zal overeenstemmen met de bedragen van de belastingen en retributies bepaald door de Koning en die effectief werden betaald of gedragen door de instelling.

Servais Verherstraeten (cd&v)
Malik Ben Achour (PS)
Mathieu Bihet (MR)
Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)
Christian Leysen (Open Vld)
Kris Verduyck (Vooruit)
Kim Buyst (Ecolo-Groen)

N° 15 de Mme **Buyst et consorts**

Art. 2

Remplacer le 8° par ce qui suit:

“8° CPN: la Commission des provisions nucléaires constituée par l’article 3 de la loi du 12 juillet 2022 renforçant le cadre applicable aux provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et de la gestion du combustible usé et abrogeant partiellement et modifiant la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion de matières fissiles irradiées dans ces centrales nucléaires;”

JUSTIFICATION

L’article 25 de la loi du 12 juillet 2022 a abrogé, entre autres, l’article 3 de la loi du 11 avril 2003 “sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales”. La constitution de la CPN est maintenant régie par l’article 3 de la loi du 12 juillet 2022.

Nr. 15 van mevrouw **Buyst c.s.**

Art. 2

De bepaling onder 8° vervangen als volgt:

“8° CNV: de Commissie voor nucleaire voorzieningen opgericht bij artikel 3 van de wet van 12 juli 2022 tot versterking van het kader dat van toepassing is op de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van verbruikte splijtstof en tot gedeeltelijke opheffing en wijziging van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestaand in deze kerncentrales;”

VERANTWOORDING

Bij artikel 25 van de wet van 12 juli 2022 werd, onder meer, artikel 3 van de wet van 11 april 2003 “betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestaand in deze kerncentrales” opgeheven. De oprichting van de CNV wordt nu geregeld in artikel 3 van de wet van 12 juli 2022.

Kim Buyst (Ecolo-Groen)
Malik Ben Achour (PS)
Mathieu Bihet (MR)
Leen Dierick (cd&v)
Christian Leysen (Open Vld)
Kris Verduyckt (Vooruit)
Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)