

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 février 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au déploiement
de membres du personnel du cadre
opérationnel des services de police
en qualité d'instructeurs de conduite
sur la voie publique**

(déposée par M. Tim Vandenput)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 februari 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende
het inzetten van personeelsleden
van het operationeel kader
van de politiediensten als rijinstructeur
op de openbare weg**

(ingediend door de heer Tim Vandenput)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'évolution de la société liée aux diverses formes de travail individuel (augmentation du travail flexible, du travail hybride, du nombre de burn-out, des activités complémentaires sous le statut d'indépendant, etc.) alliée à la pénurie d'instructeurs de conduite dans le secteur privé nous invitent à réfléchir à la réglementation s'appliquant actuellement à la police en ce qui concerne l'exercice d'une activité professionnelle à titre complémentaire.

L'exercice d'une activité professionnelle à titre complémentaire au sein de la police intégrée est passée d'une interdiction totale à une autorisation générale, à quelques exceptions près (et après déclaration de cette activité). Cette évolution s'inscrit dans une tendance au sein de la société qui veut que chacun s'efforce de développer au maximum ses qualités positives. La police est un reflet de cette société, chaque membre du personnel ayant ses propres qualités. Si certains membres du personnel ne suivent que les formations qui leur sont proposées par la police, d'autres investissent eux-mêmes dans le développement de leurs qualités. Cette démarche génère une plus-value pour la police, l'organisation dans son ensemble étant renforcée par les connaissances et les compétences aiguës, d'initiative, par les membres du personnel.

Dans le cadre des formations à la conduite en particulier, la police doit pouvoir transformer cette occasion ou cette opportunité en atout.

En ce qui concerne l'exercice d'une activité à titre complémentaire, les membres du personnel peuvent offrir leurs services à une école de police. Ils sont autorisés à dispenser des cours de conduite dans une école de police, notamment en vue de l'obtention d'un permis de conduire (dans différentes catégories). Ces formations sont organisées tant par l'école de police nationale que par les écoles de police provinciales et sont toutes agréées.

Les professeurs désignés à temps plein par l'école de police nationale sont assistés par d'autres professeurs invités, qui n'ont pas suivi la formation complète (généralement en raison de choix financiers ou politiques). Les écoles de conduite provinciales ne disposent guère d'instructeurs ayant suivi cette formation complète et les instructeurs sont sélectionnés en fonction des qualités individuelles qu'ils ont eux-mêmes développées.

Dans le secteur privé, il n'est pas rare que les écoles de conduite doivent proposer des délais d'attente de

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het veranderende maatschappijbeeld inzake de verschillende individuele werkvormen (meer flexibel werken, hybride werken, voorkomen van burn-out, bijklussen op zelfstandige basis, ...) in combinatie met een nijpende tekort aan rijinstructeurs in de private sector stemt tot nadenken over de bestaande regelgeving bij de politie inzake het uitvoeren van een nevenberoep.

Het uitoefenen van een nevenberoep bij de geïntegreerde politie is geëvolueerd van een totaal verbod naar alles is toegelaten mits enkele uitzonderingen (en na hiervan een melding te hebben gemaakt). Deze evolutie volgt de tendens in de maatschappij waarbij de mens zoveel als mogelijk zijn positieve kwaliteiten tracht te ontplooien. De politie is een weerspiegeling van de maatschappij waarbij de personeelsleden elk hun kwaliteiten hebben. Het ene personeelslid volgt enkel de opleidingen die de politie hen aanbiedt, andere personeelsleden investeren zelf in de ontplooiing van hun kwaliteiten. Voor de politie schept dit een meerwaarde zodat de organisatie in zijn geheel sterker wordt door de kennis en kunde waarin de personeelsleden persoonlijk hebben geïnvesteerd.

In het bijzonder, in het kader van de rijopleidingen, moet de politie van deze kans of opportuniteit een sterkte kunnen maken.

Wat betreft het uitoefenen van een bijberoep, mogen personeelsleden voor een politieschool bijklussen. Zij mogen rijles geven voor een politieschool waaronder het behalen van een rijbewijs (in verschillende categorieën). Deze opleidingen worden zowel door de nationale als de provinciale politiescholen georganiseerd en zijn allemaal erkend.

De docenten die voltijds zijn aangesteld door de Nationale politieschool krijgen bijstand van andere gastdocenten die de volledige opleiding niet gevolgd hebben (meestal omwille van financiële en beleidsmatige keuzes). De provinciale rij scholen hebben bijna, tot geen, instructeurs die deze volledige opleiding genoten hebben en worden geselecteerd op basis van hun individuele kwaliteiten waar de docent zelf in heeft geïnvesteerd.

Als we kijken naar de private sector, meer bepaald de rij scholen, zijn wachttijden van zes maanden tot

six mois à un an à leurs clients. Ces longs délais ne sont pas uniquement une conséquence de la crise du coronavirus, car ce métier était déjà en pénurie¹ avant la pandémie.

Au sein de la police, on est passé, comme exposé ci-avant, d'une interdiction totale d'exercer toute activité professionnelle à titre complémentaire à une autorisation générale, à quelques incompatibilités près, conformément à la circulaire² relative au cumul par les membres du personnel du cadre opérationnel des services de police.

Cette circulaire dispose toutefois qu'en tant que membre du personnel dirigeant ou enseignant d'une école de conduite agréée, donner des cours pratiques de conduite de véhicules si cet enseignement est dispensé, en tout ou en partie, sur la voie publique est incompatible.

Une modification de cette circulaire améliorerait la situation, compte tenu du niveau de formation des instructeurs actifs au sein des écoles de police, et permettrait de soulager le secteur privé.

Au travers de cette circulaire, le législateur entendait donner une plus grande latitude aux membres du personnel opérationnel pour exercer, en s'appuyant sur le sérieux professionnel des agents de police, uniquement des activités complémentaires qui ne compromettent pas la neutralité et la déontologie de la police.

Il est donc permis de se demander pourquoi une incompatibilité est prévue pour l'enseignement sur la voie publique. Tout membre du personnel opérationnel est autorisé à travailler dans une école de conduite (manœuvres sur terrain privé, temps de conduite et de repos, arrimage des charges), tant qu'il n'enseigne pas sur la voie publique. Or, les membres du personnel opérationnel possèdent précisément les connaissances requises pour gérer les infractions.

een jaar niet ongewoon. Dit is niet alleen het gevolg van de coronacrisis want voor de pandemie was dit beroep ook reeds een knelpuntenberoep¹.

Bij de politie is men, zoals geschetst, van een totaal verbod van het uitoefenen van een bijberoep naar een regeling gegaan waarbij alles is toegelaten mits enkele onverenigbaarheden conform de omzendbrief² betreffende de cumulatieve door de personeelsleden van het operationeel kader van de politiediensten.

Deze omzendbrief stelt echter dat het verstrekken als lid van het leidinggevend of onderwijzend personeel van een erkende rijsschool van het praktische onderricht inzake het besturen van voertuigen indien dit onderricht geheel of gedeeltelijk wordt uitgeoefend op de openbare weg onverenigbaar is.

Een wijziging van de omzendbrief zou een verbetering betekenen op basis van het opleidingsniveau van de docenten aan de politiescholen en zou soelaas kunnen bieden aan de private sector.

De wetgever beoogde met deze omzendbrief operationele personeelsleden meer ruimte te bieden om, vertrouwend op de beroepsernst van de politieman of -vrouw, alleen bijkomende activiteiten uit te voeren die de neutraliteit en de deontologie van de politie niet in het gedrang brengen.

Men kan zich dus de vraag stellen waarom er een uitzondering bestaat voor onderricht op de openbare weg. Een operationeel personeelslid mag voor een rijsschool werken (manoeuvres op privéterrein, rij-en rusttijden, ladingverzekering, ...) maar niet op de openbare weg. Hoewel het operationeel personeelslid juist de nodige kennis heeft om met overtredingen om te gaan.

¹ VDAB: Le métier d'instructeur de conduite est un métier en pénurie pour des raisons quantitatives et à cause des conditions de travail spécifiques. Il existe une pénurie de formateurs dans les écoles de conduite. La pyramide des âges des instructeurs et la nouvelle formation à la conduite en Flandre – comprenant davantage de manœuvres, une formation obligatoire de trois heures pour les accompagnateurs non professionnels et le "moment de retour" (*terugkommoment*) obligatoire – ont accentué cette pénurie. Par ailleurs, les offres d'emploi sont également plus difficiles à pourvoir en raison des conditions de travail. Les candidats doivent être disposés à travailler souvent le week-end et en soirée. Être instructeur de conduite est en outre un métier stressant.

² Circulaire ministérielle du 3 mai 2019 relative au cumul par les membres du personnel du cadre opérationnel des services de police, publiée au *Moniteur belge* du 21 mai 2019.

¹ VDAB: Rijinstructeur is een knelpuntberoep omwille van kwantitatieve redenen en omwille van de specifieke arbeidsomstandigheden. Er is een tekort aan lesgevers in de autorijsscholen. De leeftijdsopbouw van de instructeurs en de nieuwe rijopleiding – met meer manoeuvres, de verplichte drie uur durende opleiding voor niet-professionele begeleiders en het verplichte terugkeermoment – accentueren het tekort. Daarnaast bemoeilijken ook de arbeidsomstandigheden de invulling van de vacatures. Kandidaten moeten bereid zijn om vaak in het weekend en 's avonds te werken. Rijinstructeur is bovendien een stresserend beroep.

² Ministeriële omzendbrief van 3 mei 2019 betreffende de cumulatieve door de personeelsleden van het operationeel kader van de politiediensten, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 21 mei 2019.

En résumé, nous pouvons alléguer que le secteur privé et la police peuvent s'entraider indirectement. Le système proposé permettrait aux écoles de police d'offrir une meilleure formation aux futurs instructeurs et permettrait ainsi de combler la pénurie d'instructeurs dans les écoles de conduite et de résorber les délais d'attente. En outre, l'expérience des membres du personnel opérationnel ne pourra être que bénéfique à l'apprentissage pratique.

Samengevat kunnen we stellen dat de private sector onrechtstreeks een ondersteuning kan zijn voor de politie en omgekeerd. De politiescholen zouden op deze manier een betere scholing kunnen aanbieden voor toekomstige docenten. Het tekort aan docenten bij de rijscholen kan op deze manier worden opgevangen, de wachtlijsten worden weggewerkt en de ervaring van de operationele personeelsleden kan alleen maar ten goede komen voor de uitwerking in de praktijk.

Tim Vandenput (Open Vld)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

A. considérant que le métier d'instructeur de conduite est un métier en pénurie;

B. vu les listes d'attente dans les écoles de conduite induites par la pénurie d'instructeurs;

C. vu la circulaire ministérielle du 3 mai 2019 relative au cumul par les membres du personnel du cadre opérationnel des services de police;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

d'abroger, dans la circulaire ministérielle du 3 mai 2019 relative au cumul par les membres du personnel du cadre opérationnel des services de police, la phrase "en tant que membre du personnel dirigeant ou enseignant d'une école de conduite agréée, donner des cours pratiques de conduite de véhicules si cet enseignement est dispensé, en tout ou en partie, sur la voie publique".

20 février 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het feit dat het beroep van rijinstructeur een knelpuntberoep is;

B. gelet op de wachtlijsten binnen de rijscholen door het tekort aan instructeurs;

C. gelet op de ministeriele omzendbrief van 3 mei 2019 betreffende de cumulatie door de personeelsleden van het operationeel kader van de politiediensten;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

in de ministeriële omzendbrief van 3 mei 2019 betreffende de cumulatie door de personeelsleden van het operationeel kader van de politiediensten de zin "het verstrekken als lid van het leidinggevend of onderwijzend personeel van een erkende rijschool van het praktische onderricht inzake het besturen van voertuigen indien dit onderricht geheel of gedeeltelijk wordt uitgeoefend op de openbare weg" te schrappen.

20 februari 2024

Tim Vandenput (Open Vld)