

**Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique**

**Belgische Senaat en
Kamer van
volksvertegenwoordigers**

SESSION DE 2023-2024

ZITTING 2023-2024

13 NOVEMBRE 2023

13 NOVEMBER 2023

**Échange de vues avec une délégation du
Grand comité du Parlement finlandais**

**Gedachtewisseling met een delegatie van
het Groot Comité van het Finse Parlement**

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des Questions européennes
par
**M. Van Goidsenhoven (S.)
et Mme Tillieux (Ch.)**

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
**De heer Van Goidsenhoven (S.) en
mevrouw Tillieux (K.)**

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité

Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

**Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Sénat
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat**

**N-VA
Ecolo-Groen
Vlaams Belang
PS
MR
CD&V
Open Vld
PVDA-PTB**

Leden / Membres:
Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Fourat Ben Chikha, Héléne Ryckmans
Leo Pieters
Latifa Gahouchi
Gaëtan Van Goidsenhoven
Karin Brouwers
Rik Daems
László Schonbrodt

Plaatsvervangers / Suppléants:
Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Bob De Brabandere
Nadia El Yousfi
Philippe Dodriment
Peter Van Rompuy
Steven Coenegrachts
Jos D'Haese

**Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Chambre
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer**

**N-VA
Ecolo-Groen
PS
Vlaams Belang
MR
CD&V
PVDA-PTB
Open Vld**

Leden / Membres:
Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Kristof Calvo, Samuel Cogolati
Eliane Tillieux
Ellen Samyn
Michel De Maegd
Nawal Farih
Steven De Vuyst
Patrick Dewael

Plaatsvervangers / Suppléants:
Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, Gilles Vanden Burre
Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

**Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Parlement européen
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement**

Leden / Membres:

**N-VA
Ecolo-Groen
PS
Vlaams Belang
MR
CD&V
PTB
Open Vld**

Geert Bourgeois, Assita Kanko
Saskia Bricmont, Sara Matthieu
Marie Arena
Gerolf Annemans
Olivier Chastel
Cindy Franssen
Marc Botenga
Hilde Vautmans

I. INTRODUCTION

Le 13 novembre 2023 a été organisé un échange de vues avec une délégation du Parlement finlandais. Cet échange avait pour objet la présidence que la Belgique doit assurer du 1^{er} janvier au 30 juin 2024. L'actualité géopolitique, l'élargissement de l'Union européenne (ci-après également dénommée «l'UE» ou «l'Union») et le lien entre l'autonomie stratégique, la transition verte et les investissements ont également été abordés.

II. OUVERTURE DE LA RÉUNION PAR LE PRÉSIDENT

M. Van Goidsenhoven, coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, a le plaisir d'accueillir une délégation du *Grand Committee* (commission des Affaires européennes) du Parlement finlandais, sous la direction de son président, M. Heikki Autto.

La délégation finlandaise et le Comité d'avis fédéral ont convenu de discuter des thèmes suivants: l'état d'avancement des préparatifs de la future présidence belge du Conseil de l'Union européenne et de sa dimension parlementaire; les priorités de la prochaine période institutionnelle de l'Union européenne; et les enjeux importants pour la Belgique et la Finlande.

Le président précise, à l'attention des collègues finlandais, que le Parlement fédéral belge dispose d'une commission conjointe de la Chambre des représentants et du Sénat en charge du suivi des affaires européennes, d'où la dénomination «Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes».

Une autre particularité du Comité d'avis fédéral est qu'il comprend aussi, outre les dix députés et les dix sénateurs, dix membres belges du Parlement européen.

III. INTRODUCTION DE M. AUTTO

En ces temps importants que nous vivons, M. Autto, président du *Grand Committee* du Parlement finlandais, se félicite de cette opportunité de procéder à un échange de vues sur une série de sujets. L'Union européenne est confrontée à des défis majeurs et à des conflits géopolitiques persistants. Une guerre fait rage entre la Russie et l'Ukraine, et la situation au Proche-Orient connaît un nouvel embrasement.

Si l'on veut que l'UE conserve sa force et son influence, il est impératif d'œuvrer à la consolidation de la paix.

I. INLEIDING

Op 13 november 2023 werd een gedachtewisseling georganiseerd met een delegatie van het Finse Parlement. De gedachtewisseling had als onderwerp het komende voorzitterschap van België van 1 januari tot en met 30 juni 2024. Daarnaast werd er ook gesproken over de geopolitieke actualiteit, uitbreiding van de Europese Unie (hierna ook «EU» of «Unie») en de link tussen strategische autonomie, de groene transitie en investeringen.

II. OPENING VAN DE VERGADERING DOOR DE VOORZITTER

De heer Van Goidsenhoven, covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, verwelkomt een delegatie van het *Grand Committee* (de commissie voor Europese Zaken) van het Finse Parlement onder leiding van haar voorzitter, de heer Heikki Autto.

De Finse delegatie en het Federaal Adviescomité hebben afgesproken om de volgende thema's te bespreken: de stand van zaken in verband met de voorbereiding van het komende Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie en de parlementaire dimensie daarvan; de prioriteiten voor de komende institutionele periode van de Europese Unie; en belangrijke kwesties voor België en Finland.

De voorzitter wijst de Finse collega's erop dat het Belgische Federale Parlement over een gemengde commissie van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat beschikt om toezicht te houden op de Europese aangelegenheden, vandaar de naam «Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden».

Een ander bijzonder kenmerk van het Federaal Adviescomité is dat daar, behalve tien volksvertegenwoordigers en tien senatoren, ook tien Belgische leden van het Europees Parlement deel van uitmaken.

III. INLEIDING DOOR DE HEER AUTTO

De heer Autto, voorzitter van het Finse *Grand Committee*, verwelkomt de gedachtewisseling en de onderwerpen in deze belangrijke tijden. De Europese Unie staat voor grote uitdagingen en aanhoudende geopolitieke conflicten. Er woedt momenteel een oorlog van Rusland tegen Oekraïne en er zijn nieuwe ontwikkelingen bij de problemen in het Midden-Oosten.

Om ervoor te zorgen dat de EU sterk en invloedrijk blijft, moet er verder worden gebouwd aan vrede. Om sterk te

Pour être forte, l'UE a besoin du soutien des populations locales et l'obtention de ce soutien passe par une bonne législation pour qu'il apparaisse de plus en plus clairement que les avantages de la coopération l'emportent sur les inconvénients. La Belgique doit assurer la présidence européenne à un moment important, celui de finaliser les travaux de la Commission von der Leyen et d'entamer les discussions sur l'avenir de l'UE. Que deviendra l'UE si l'Ukraine en devient membre? M. Autto souligne enfin l'importance du travail législatif qui sera effectué et des discussions relatives à l'avenir de l'Europe.

IV. ÉCHANGE DE VUES

M. Van Goidsenhoven se réfère à la présidence de la Belgique qui débutera le 1^{er} janvier 2024. Les priorités adoptées en trio avec l'Espagne et la Hongrie pour les dix-huit prochains mois ont été présentées au début de l'été par la ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, Mme Hadja Lahbib. Les priorités sont la consolidation de l'autonomie stratégique ouverte de l'UE, le renforcement de la résilience économique ainsi que la transition verte et numérique. L'importance primordiale de l'état de droit est également rappelée, de même que le besoin de lutter efficacement contre le crime organisé et les violences liées au genre. Le trio présidentiel s'engage également à poursuivre le processus d'élargissement conformément à la nouvelle méthodologie établie par le Conseil européen, en privilégiant une approche basée sur le mérite et en tenant compte de la capacité à accueillir de nouveaux membres.

De plus, l'Union restera déterminée à soutenir l'Ukraine face à l'agression illégale de la Russie et à contribuer à sa reconstruction.

Le gouvernement annoncera officiellement les priorités belges le 8 décembre 2023. En effet, il convient de suivre au plus près la présidence espagnole afin de prendre sa relève et de définir les dossiers législatifs prioritaires qui nécessiteront d'être finalisés avant la fin de la législature européenne au mois de juin 2024. Certains dossiers, dont la Belgique héritera, font encore l'objet de discussions à l'heure actuelle, notamment le Pacte sur l'asile et la migration, le règlement pour une industrie «zéro net» dans le cadre du Pacte vert, le paquet «Défense de la démocratie», la révision de la gouvernance économique et du cadre financier pluriannuel. Enfin, la présidence

zijn, is de steun van de burgers nodig en om die steun te krijgen, is er nood aan goede wetgeving. Het wordt duidelijker dat de voordelen van de samenwerking de nadelen overtreffen. België bekleedt dus het voorzitterschap op een belangrijk tijdstip. Het is tijd om de lopende zaken van de von der Leyen-Commissie af te werken en de discussie over de toekomst van de EU te starten. Wat zal de EU zijn als Oekraïne lid wordt? De heer Autto legt tot slot de nadruk op het belangrijke wetgevende werk en het doel om een brede visie op tafel te leggen in het kader van de toekomst van Europa.

IV. GEDACHTEWISSELING

De heer Van Goidsenhoven verwijst naar het toekomstig Belgisch voorzitterschap dat op 1 januari 2024 begint. Hij geeft aan dat de prioriteiten van het trio voorzitterschap met Spanje en Hongarije voor de komende achttien maanden in het begin van de zomer zijn voorgesteld door minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, mevrouw Hadja Lahbib. De prioriteiten zijn de consolidatie van de open strategische autonomie van de EU, de versterking van de economische veerkracht, alsook de groene en de digitale transitie. Er wordt ook nog gewezen op het primordiale belang van de rechtsstaat en op de noodzaak om georganiseerde misdaad en gendergerelateerd geweld doeltreffend te bestrijden. Het trio voorzitterschap verbindt zich er eveneens toe om het uitbreidingsproces voort te zetten in overeenstemming met de nieuwe methodologie die door de Europese Raad is bepaald, waarbij de voorkeur wordt gegeven aan een aanpak op basis van verdienste en rekening wordt gehouden met de mogelijkheid om nieuwe leden op te nemen.

Daarnaast blijft de Unie vastbesloten om Oekraïne te steunen tegen de illegale agressie van Rusland en bij te dragen aan de wederopbouw van het land.

De regering zal de Belgische prioriteiten officieel bekendmaken op 8 december 2023. Het Spaanse voorzitterschap moet immers zo nauw mogelijk worden opgevolgd met het oog op de overname ervan en op het bepalen van de prioritaire wetgevingsdossiers die voor het einde van de Europese zittingsperiode in juni 2024 moeten worden afgerond. Bepaalde dossiers, die België zal erven, staan op dit ogenblik nog ter discussie: het asiel- en migratiepact, de verordening voor een «nettonulindustrie» in het kader van de Europese *Green Deal*, het pakket voor de «verdediging van de democratie», de herziening van de economische *governance* en

belge aura pour tâche de veiller à la bonne préparation de l'agenda stratégique de l'UE pour la période 2024-2029.

Six grands axes, qui permettront par la suite de dégager des priorités plus précises, ont été mis en avant: sécurité, défense et migration; état de droit et démocratie; économie, marché intérieur et commerce; politique sociale, emploi et santé; transition verte; et l'avenir de l'UE.

Concernant la dimension parlementaire de cette présidence, différentes conférences interparlementaires seront organisées dans notre pays, conformément aux usages habituels. Les réunions de la COSAC, dont l'organisation relève de la compétence du Comité d'avis fédéral, se dérouleront en janvier et en mars. Les thématiques abordées lors de celles-ci doivent être validées par les deux coprésidents très prochainement.

Mme Huhtasaari, vice-présidente du *Grand Committee*, demande à M. Van Goidsenhoven quelle est, selon lui, la mesure la plus importante à prendre pour attirer davantage d'investissements dans l'UE, sachant que le produit intérieur brut de l'UE stagne alors que celui des États-Unis est en hausse.

Mme Biauudet, membre du *Grand Committee*, évoque la solide appartenance de la Belgique à l'UE en faisant un parallèle avec le soutien pérenne et stable de la Finlande en faveur de l'UE. Ces dernières années, l'Union européenne ne s'est pas toujours montrée aussi unie qu'on l'aurait souhaité. Selon le Comité d'avis fédéral, quelles sont les réformes nécessaires pour renforcer le processus décisionnel de l'UE et accroître sa cohésion? C'est un élément important pour que l'Union puisse développer sa puissance géopolitique à l'échelle internationale et jouer également un rôle majeur en matière d'affaires étrangères.

En sa qualité de membre du *Grand Committee* mais aussi de vice-président de la commission du Commerce, M. Kaunisto aimerait savoir quel regard le Comité d'avis fédéral porte sur les aides d'État et le rôle croissant des subventions dans les entreprises européennes. La commission finlandaise du Commerce craint que cela ne puisse favoriser les grands pays.

M. De Spiegeleer, député, aimerait connaître la position de la Finlande sur la question de l'élargissement. L'Ukraine est un exemple type de pays candidat à

het meerjarig financieel kader. Tot slot zal het Belgisch voorzitterschap erover moeten waken dat de strategische agenda van de EU voor de periode 2024-2029 goed wordt voorbereid.

Er werden zes grote krachtlijnen naar voren geschoven, waarbinnen vervolgens meer specifieke prioriteiten kunnen worden bepaald: veiligheid, defensie en migratie; de rechtsstaat en democratie; economie, interne markt en handel; sociaal beleid, werkgelegenheid en gezondheid; de groene transitie; en de toekomst van de EU.

Wat de parlementaire dimensie van dit voorzitterschap betreft, zullen er, zoals gebruikelijk, verschillende interparlementaire conferenties in ons land worden georganiseerd. De COSAC-vergaderingen, waarvan de organisatie onder de verantwoordelijkheid van dit adviescomité valt, zullen in januari en maart plaatsvinden. De thema's die tijdens die vergaderingen zullen worden besproken, moeten zeer binnenkort door de twee covoorzitters worden goedgekeurd.

Mevrouw Huhtasaari, ondervoorzitster van het *Grand Committee*, vraagt aan de heer Van Goidsenhoven wat volgens hem de belangrijkste maatregel is die genomen kan worden om meer investeringen naar de EU te halen. Dit in het licht van een stijgend bruto binnenlands product in de Verenigde Staten, terwijl dat van de EU stagneert.

Mevrouw Biauudet, lid van het *Grand Committee*, verwijst naar het sterke lidmaatschap van België in de EU en vergelijkt het met de lange en stabiele steun voor de EU dat Finland toont. In de laatste jaren was de Europese Unie niet zo verenigd zoals dat gewenst is. Welke hervormingen zijn volgens het Federaal Adviescomité nodig om de beslissingsprocedure van de EU sterker en meer verenigd te maken? Dit is belangrijk zodat de Unie op internationale schaal geopolitieke macht kan opbouwen en ook een belangrijke rol kan spelen op het vlak van buitenlandse zaken.

De heer Kaunisto geeft aan dat hij naast zijn functie als lid van het *Grand Committee* ook vicevoorzitter is van de commissie voor handel. Hij vraagt naar de visie over staatssteun en de groeiende rol van subsidies in Europese bedrijven. De Finse commissie voor handel is bezorgd dat deze groeiende rol een voordeel kan geven aan grote landen.

De heer De Spiegeleer, volksvertegenwoordiger, informeert naar de Finse positie aangaande uitbreiding. Oekraïne is een voorbeeldland voor toetreding tot de EU.

l'adhésion. En l'occurrence, le déclencheur du processus a été l'agression russe inédite et inappropriée. S'agit-il d'une approche adéquate et d'un bon angle de vue pour envisager l'adhésion d'un pays à l'UE? La Moldavie et la Bosnie-Herzégovine sont d'autres exemples. Quelle est la position de la Finlande à cet égard? La classe politique finlandaise est-elle divisée sur cette question?

Concernant l'importance d'un accroissement des investissements dans l'Union européenne, M. Van Goidsenhoven répond qu'il y a deux approches: l'approche stratégique et celle liée à la compétitivité de nos entreprises. Il cite à titre d'exemple la question spatiale qui prouve que tant la compétitivité que les choix stratégiques pèsent sur le maintien ou le développement de filières à haute valeur ajoutée. Aujourd'hui, l'UE est privée de lanceurs et sa politique spatiale est donc en grande partie dépendante de l'extérieur. Certains choix du passé nous empêchent aujourd'hui d'être stratégiquement autonomes. Ce n'est qu'un exemple qui montre que l'UE doit être dans la capacité de réagir et de s'adapter.

En ce qui concerne le rôle de la Belgique pendant la présidence, le président insiste sur le fait qu'elle assumera son statut de *honest broker*.

Pour ce qui est de la concurrence et des aides d'État, M. Van Goidsenhoven souligne que la situation est complexe, notamment à cause de la loi américaine sur la réduction de l'inflation (IRA – *Inflation Reduction Act*). Néanmoins, il reste nécessaire de collaborer entre partenaires commerciaux qui partagent les mêmes valeurs et principes, notamment face à des puissances émergentes qui ne partagent pas ces principes. Les règles du jeu ne sont pas les mêmes partout et il faut en tirer certaines conclusions.

M. Van Goidsenhoven revient également sur la question du processus décisionnel. Dans le contexte de l'élargissement, il faut trouver un juste équilibre entre le mérite des pays qui opèrent des réformes (notamment en ce qui concerne l'état de droit et la lutte contre la corruption) et les conditions géostratégiques. Il existe chez certains une volonté d'intégrer rapidement certains pays à cause de l'agressivité de la Russie, mais l'Union ne doit pas faire l'erreur de fragiliser et compliquer son fonctionnement.

M. Demesmaeker, sénateur, s'interroge sur la situation géopolitique et sécuritaire, ainsi que sur la manière dont la Finlande gèrera cette situation à l'avenir. Un pays limitrophe de la Russie doit toujours être prêt à

De aanleiding is de ongeziene en ongepaste Russische agressie. Is dit de goede invalshoek en benadering om een kandidaat-lidstaat toe te laten tot de EU? Moldavië en Bosnië en Herzegovina zijn hiervan ook voorbeelden. Wat is het standpunt van Finland? Is er politieke verdeeldheid rond dit onderwerp?

Over het belang van meer investeringen in de Europese Unie, antwoordt de heer Van Goidsenhoven dat er twee benaderingen zijn: de strategische benadering en de benadering die samenhangt met het concurrentievermogen van onze bedrijven. Hij haalt als voorbeeld de ruimtevaart aan, die aantoonst dat zowel het concurrentievermogen als de strategische keuzes wegen op het behoud of de ontwikkeling van industrieën met een hoge toegevoegde waarde. Momenteel beschikt de EU niet over draagraketten en is haar ruimtevaartbeleid dus grotendeels afhankelijk van landen buiten de EU. Bepaalde keuzes uit het verleden verhinderen ons om vandaag strategisch autonoom te zijn. Dit is slechts één voorbeeld van hoe de EU in staat moet zijn om te reageren en zich aan te passen.

Wat de rol van België tijdens het voorzitterschap betreft, benadrukt de voorzitter dat het land zijn status van *honest broker* zal opnemen.

Met betrekking tot concurrentie en staatssteun benadrukt de heer Van Goidsenhoven dat de situatie complex is, met name vanwege de Amerikaanse wet op het verminderen van de inflatie (IRA – *Inflation Reduction Act*). Toch blijft het noodzakelijk voor handelspartners die dezelfde waarden en principes delen om samen te werken, met name ten aanzien van opkomende grootmachten die deze principes niet delen. De spelregels zijn niet overal dezelfde en daaruit moeten bepaalde conclusies worden getrokken.

De heer Van Goidsenhoven komt ook terug op de vraag over het besluitvormingsproces. In de context van de uitbreiding moet een juist evenwicht worden gevonden tussen de verdienste van de landen die hervormingen doorvoeren (met name op het gebied van de rechtsstaat en de strijd tegen corruptie) en de geostrategische situatie. Sommigen willen bepaalde landen snel laten toetreden vanwege de agressie van Rusland maar de Unie mag niet de fout maken om haar werking zwakker en ingewikkelder te maken.

De heer Demesmaeker, senator, reflecteert over de geopolitieke en veiligheidssituatie en hoe Finland hiermee omgaat in de toekomst. Een land dat grenst aan Rusland moet altijd klaarstaan om zijn vrijheid te verdedigen.

défendre sa liberté. L'adhésion à l'OTAN est un pas dans la bonne direction.

L'intervenant indique que l'Ukraine se bat actuellement pour sa survie et qu'un soutien continu est essentiel. Les avis divergent au sein de l'UE à propos de la contre-offensive de l'Ukraine. Néanmoins, il a confiance dans la stratégie ukrainienne. L'aide occidentale est efficace et permet de sauver des vies. M. Demesmaeker met toutefois en garde contre la lassitude de la guerre qui va poindre et menacer le soutien continu. Il demande comment la Finlande aborde ce problème et quelle est la vision du Parlement finlandais en la matière.

M. Demesmaeker se demande si la politique d'élargissement devrait faire partie des priorités de la présidence belge. Il voudrait savoir ce que la Finlande attend de ces priorités.

M. Kurvinen indique qu'il n'y a pas encore de large débat politique en Finlande à propos de l'adhésion de l'Ukraine à l'UE. En revanche, la solidarité est grande. Selon lui, il pourrait être intéressant de débattre davantage sur l'aspect pratique de l'adhésion de l'Ukraine. À titre personnel, il serait favorable à cette adhésion, mais elle pose des défis de taille. L'Ukraine serait le plus grand État membre de l'UE. En outre, il faudrait revoir en profondeur la politique agricole commune. Des problèmes subsistent également en ce qui concerne l'état de droit et la corruption. L'intervenant voudrait connaître le point de vue de la délégation belge.

Mme Ohisalo évoque le Pacte vert (*Green Deal*). Jusqu'à présent, l'accent était mis sur la mise en œuvre des choses qui ont été réalisées au cours des quatre années précédentes de la législature en matière de climat, d'environnement et de biodiversité. L'intervenante estime qu'il faut aussi prendre en compte toutes les implications du Pacte vert sur la sécurité et la transition énergétique. Elle se demande comment nous pouvons construire notre société de manière durable. Elle souhaiterait savoir si le Pacte vert sera une priorité durant la présidence belge.

Mme Ohisalo précise que l'Ukraine se bat pour toute l'Union européenne. Dès lors, l'UE doit prendre toutes les mesures pour la soutenir aussi longtemps que possible. L'annonce de la Commission européenne concernant le lancement des négociations d'adhésion avec l'Ukraine représente un signal très important. L'intervenante espère que cela conduira rapidement à des réformes et à des changements en Ukraine. Elle partage l'avis de M. Kurvinen: il reste encore beaucoup de travail à effectuer, par exemple en matière d'environnement et de traitement des déchets.

Door de toetreding bij de NAVO is er een stap in de goede richting genomen.

Spreker wijst erop dat Oekraïne momenteel vecht voor zijn overleven en dat blijvende steun essentieel is. Er zijn verschillende opinies in de EU over het tegenoffensief van Oekraïne. Toch heeft hij vertrouwen in de Oekraïense strategie. De steun van het Westen is effectief, waardoor levens gered worden. De heer Demesmaeker waarschuwt er echter voor dat oorlogsmoeheid de kop zal opsteken en de blijvende steun in gevaar zal worden gebracht. Hoe gaat Finland hiermee om? Wat is de visie van het Finse Parlement hier rond?

Wat betreft het uitbreidingsbeleid vraagt de heer Demesmaeker of dit een prioriteit zou moeten zijn tijdens het Belgische voorzitterschap. Wat verwacht Finland van de prioriteiten van het Belgische voorzitterschap?

De heer Kurvinen stelt dat er nog geen breed politiek debat is in Finland over het lidmaatschap van Oekraïne bij de EU. Er is wel sprake van een sterke solidariteit. Hij meent dat het interessant kan zijn om meer te debatteren over de praktische kant van het lidmaatschap van Oekraïne. Persoonlijk zou hij Oekraïne verwelkomen als lid, maar dit gaat gepaard met grote uitdagingen. Oekraïne zou de grootste EU-lidstaat zijn. Bovendien zou het gemeenschappelijk landbouwbeleid grondig moeten worden aangepast. Verder zijn er nog problemen met de rechtsstaat en de corruptie. Spreker vraagt de opinie van de Belgische delegatie.

Mevrouw Ohisalo verwijst naar de *Green Deal*. De focus lag tot nu toe op het implementeren van de zaken die in de voorbije vier jaar van de legislatuur zijn verwezenlijkt wat betreft klimaat, milieu en biodiversiteit. Spreekster meent dat er ook rekening moet worden gehouden met alle veiligheidsimplicaties van de *Green Deal* en op het vlak van energietransitie. Hoe kunnen we onze maatschappij opbouwen op een duurzame wijze? Zal de *Green Deal* een prioriteit zijn tijdens het Belgische voorzitterschap?

Oekraïne vecht voor de hele Europese Unie, stelt mevrouw Ohisalo. De EU moet Oekraïne dan ook zo lang mogelijk steunen met alle mogelijke maatregelen. De aankondiging van de Europese Commissie over de start van de toetredingsonderhandelingen met Oekraïne zijn een heel belangrijk signaal. Spreekster hoopt dat dit zal leiden tot snellere hervormingen en aanpassingen in Oekraïne. Ze deelt de mening van de heer Kurvinen dat er nog veel werk op tafel ligt, bijvoorbeeld op het vlak van milieu en de manier waarop Oekraïne omgaat met afvalverwerking.

L'intervenante estime qu'il faut mener la discussion sur l'élargissement dans une perspective plus globale. Les autres pays candidats à l'adhésion pourront emprunter d'autres chemins si la procédure est trop fastidieuse. L'UE doit être présente et tenir compte du contexte actuel en matière de sécurité. Cette question ouvre aussi un débat plus large, notamment sur le budget global et le processus décisionnel. Malgré ses réserves, Mme Ohisalo précise qu'elle est favorable à l'élargissement.

Mme Salla se demande, sur le plan pratique, si la présidence sera pilotée par la capitale ou par les bureaux de l'UE. Il est important pour la Finlande de savoir qui sont ses interlocuteurs.

L'intervenante voudrait connaître le point de vue de la Belgique sur le vote à la majorité qualifiée au sein du Conseil de l'UE, ainsi que sur la question d'une Europe à plusieurs vitesses. Mme Salla ajoute que l'Ukraine doit être soutenue aussi longtemps que nécessaire.

Pour ce qui est du Pacte vert, M. Van Goidsenhoven souligne qu'il est nécessaire de respecter les objectifs. D'autre part, il faut veiller à ne pas asphyxier l'économie européenne. Sans une économie forte, résiliente et autonome, nos efforts pour la transition verte risquent de s'avérer vains.

En matière d'élargissement, la Belgique soutient l'Ukraine dans la procédure de négociation avec la Commission européenne. La volonté existe d'accélérer la procédure sans toutefois méconnaître les difficultés. D'autres pays candidats, comme la Géorgie et la Moldavie, sont clairement divisés entre la volonté publique d'aller vers l'UE et la forte présence de la Russie. Cette présence est parfois très subtile, comme dans l'économie géorgienne, fortement influencée par la Russie.

Concernant la présidence belge du Conseil de l'UE, le président indique que le but est de terminer le cycle législatif et d'ouvrir des perspectives pour la future législature européenne. La Belgique est consciente non seulement du rôle de charnière qui sera le sien, mais également de la situation délicate dans laquelle elle se trouvera au vu de l'agenda politique interne.

Plus globalement, M. Van Goidsenhoven estime que les responsables politiques doivent également être conscients de l'opinion publique, notamment sur des sujets comme l'Ukraine, le Pacte vert, les objectifs climatiques, la biodiversité et la nécessité de réformer

Spreekster vindt dat de discussie over uitbreiding breder moet worden aangegaan. De andere kandidaat-lidstaten kunnen andere richtingen uitgaan indien de procedure niet vlot genoeg verloopt. De EU moet aanwezig zijn en de veiligheidssituatie aanpakken. Dit opent ook de bredere discussie over onder meer het algemeen budget en de beslissingsprocedure. Mevrouw Ohisalo vult aan dat ze desondanks deze bezorgdheid voorstander is van uitbreiding.

Mevrouw Salla stelt een praktische vraag over het voorzitterschap. Zal het voorzitterschap gedreven worden door de hoofdstad of door de EU-bureaus? Dit is belangrijk om te weten wie Finland kan aanspreken.

Wat is het standpunt van België over stemmen met gekwalificeerde meerderheid in de Raad van de EU? Wat is het standpunt over een Europa van verschillende snelheden? Mevrouw Salla vult aan dat Oekraïne gesteund moet worden zolang het nodig is.

Met betrekking tot de *Green Deal* benadrukt de heer Van Goidsenhoven dat de doelstellingen moeten worden gehaald. Tegelijk moet erover worden gewaakt dat de Europese economie niet wordt verstikt. Zonder een sterke, veerkrachtige en zelfstandige economie, bestaat het gevaar dat onze inspanningen voor een groene transitie tevergeefs blijken te zijn.

Wat de uitbreiding betreft, steunt België Oekraïne bij de onderhandelingsprocedure met de Europese Commissie. Er bestaat een bereidheid om de procedure te versnellen zonder daarbij echter de moeilijkheden te miskennen. Andere kandidaat-lidstaten, zoals Georgië en Moldavië, zijn duidelijk verdeeld tussen de wens van de bevolking om toenadering te zoeken tot de EU en de sterke aanwezigheid van Rusland. Die aanwezigheid is soms heel subtiel, zoals in de Georgische economie, die sterk wordt beïnvloed door Rusland.

Met betrekking tot het Belgische voorzitterschap van de Raad van de EU antwoordt de voorzitter dat het de bedoeling is de wetgevingscyclus af te ronden en perspectieven te bieden voor de toekomstige Europese legislatuur. België is zich niet alleen bewust van de centrale rol die het zal spelen, maar ook van de delicate situatie waarin het zich zal bevinden gezien de interne politieke agenda.

Meer in het algemeen vindt de heer Van Goidsenhoven dat politici zich ook bewust moeten zijn van de publieke opinie, met name over onderwerpen als Oekraïne, de *Green Deal*, de klimaatdoelstellingen, de biodiversiteit en de noodzaak om de Europese instellingen te

les institutions européennes dans le cadre de l'élargissement. L'opinion publique doit comprendre les actions de l'Union et leurs raisons et objectifs.

M. De Spiegeleer, député, relève que l'approche de M. Van Goidsenhoven au sujet de l'élargissement et de la question de la Géorgie a été clairement exposée. Il s'interroge sur l'opportunité d'accueillir un État en guerre au sein de l'Union précisément parce qu'il est instable. La coopération bilatérale et le soutien sont une meilleure solution à cet égard.

L'influence de la Chine sur l'Union européenne n'a pas encore été abordée dans le débat. Néanmoins, on a déjà parlé de certains États qui risquent de tomber sous l'influence d'autres pays, et la Chine est l'un de ces pays. Sur le terrain, il s'avère que l'influence de la Chine dans certains domaines de l'économie européenne est tout aussi problématique. Il n'est pas garanti que l'intégration de nouveaux États dans l'UE limitera l'influence de pays tiers. M. De Spiegeleer déclare qu'il serait préférable d'opter pour le renforcement interne et la souveraineté des États membres avant de songer à un nouvel élargissement.

M. Demesmaeker, sénateur, estime qu'il faut considérer l'élargissement selon une approche spécifique à chaque pays candidat à l'adhésion. En ce qui concerne l'Ukraine, il s'agira de fournir des efforts intensifs sur le long terme pour satisfaire aux critères. En tant qu'ancien membre de la commission d'association au Parlement européen, l'intervenant se dit optimiste quant à la force de la société civile ukrainienne et aux progrès que le pays a déjà réalisés en dépit de la guerre déclenchée dès 2014. L'Ukraine peut aussi être un atout pour l'UE à long terme.

Selon Mme Kyllönen, il importe que nous ayons une idée claire de l'avenir de l'Europe, et pas seulement de l'UE, dans le cadre de la politique d'élargissement. Quelle sera la situation géopolitique future et quels pays tenteront d'exercer leur influence sur les pays candidats si nous ne les intégrons pas dans l'UE? Il est important de mener cette discussion sur l'avenir de l'Europe. Il faut adresser un signal fort aux pays candidats: l'UE est ouverte à l'élargissement, mais elle n'est pas prête à faire des compromis sur les critères. Les valeurs et les règles de l'UE doivent être acceptées avant que l'adhésion ne soit possible. Il ne faut pas accélérer ce processus, malgré les situations difficiles telles que la guerre en Ukraine. Selon Mme Kyllönen, la grande question est de savoir si l'UE est prête à cela.

hervormen in het kader van de uitbreiding. De publieke opinie moet de acties van de Unie en de redenen en doelstellingen ervan begrijpen.

De heer De Spiegeleer, volksvertegenwoordiger, merkt op dat de benadering van de heer Van Goidsenhoven met betrekking tot uitbreiding en de kwestie van Georgië goed is uiteengezet. Spreker vraagt zich af of het wenselijk is om een Staat in oorlog op te nemen in de Unie net omdat hij instabiel is. Bilaterale samenwerking en steun zijn hierbij een betere oplossing.

De invloed van China op de Europese Unie kwam nog niet aan bod gedurende het debat. Er werd wel al verwezen naar bepaalde Staten die onder invloed dreigen te staan van andere landen, en China is er daar één van. Op het terrein blijkt dat China een even problematische invloed heeft op bepaalde onderdelen van de Europese economie. Het opnemen van nieuwe Staten in de EU is geen garantie om de invloed van derde landen te beperken. De heer De Spiegeleer stelt dat er beter kan worden gekozen voor interne versterking en soevereiniteit van de lidstaten, voordat er verder wordt gekeken naar uitbreiding.

De heer Demesmaeker, senator, vindt dat uitbreiding moet worden bekeken vanuit een specifieke aanpak per kandidaat-lidstaat. Voor Oekraïne zal het gaan over intensieve inspanningen op de lange termijn om aan de criteria te voldoen. Als voormalig lid van het associatiecomité in het Europees Parlement is spreker optimistisch over het sterke maatschappelijke middenveld in Oekraïne en de vooruitgang die het land al heeft geboekt ondanks de oorlog die reeds begon in 2014. Oekraïne kan ook een troef zijn voor de EU op de lange termijn.

Volgens mevrouw Kyllönen is het van belang dat we een duidelijk beeld hebben over de toekomst van Europa, en niet enkel van de EU, in het kader van het uitbreidingsbeleid. Hoe ziet de toekomstige geopolitieke situatie eruit? Welke derde landen zullen hun invloed proberen uit te oefenen op kandidaat-lidstaten als wij ze niet opnemen in de EU? Het is belangrijk om deze discussie over de toekomst van Europa te voeren. Er moet een sterke boodschap komen aan de kandidaat-lidstaten dat de EU open staat voor uitbreiding, maar niet bereid is om compromissen te sluiten wat betreft de criteria. De waarden en regels van de EU moeten worden aanvaard voordat toetreding mogelijk is. Dit proces mag niet versneld worden, ondanks moeilijke situaties zoals de oorlog in Oekraïne. De grote vraag is, volgens mevrouw Kyllönen, of de EU hiervoor klaar is.

En outre, l'intervenante n'est pas favorable aux actes délégués parce qu'ils donnent le pouvoir à la Commission, et pas au Parlement européen. Comment la Belgique voit-elle ce processus et l'avenir législatif de l'UE? Mme Kyllönen demande quelles priorités doivent être inscrites à l'agenda de la prochaine Commission européenne.

M. Autto ajoute que le débat montre que les différents partis finlandais ont trouvé un consensus, preuve que la Finlande pourra être un partenaire de qualité pour la Belgique pendant la présidence.

Mme Biaudet souligne combien il est important de soutenir l'Ukraine, mais insiste sur le fait qu'il faudra continuer à l'aider après la guerre, car elle aura aussi besoin d'un soutien pendant sa reconstruction. L'Ukraine espère vivement que la procédure d'adhésion pourra être accélérée; il sera important dans ce cadre de faire preuve de transparence et d'honnêteté. La présidence a un grand rôle à jouer dans l'ouverture des négociations. En outre, il s'avère nécessaire de renforcer l'Union, notamment sur le plan de l'état de droit, de la liberté de circulation des personnes et des droits de l'homme. L'intervenante estime qu'il faut renforcer les institutions européennes. Elle indique enfin qu'il est difficile de prévoir ce que sera l'avenir, mais que selon toute vraisemblance, accueillir de nouveaux membres sera plus bénéfique que n'en accueillir aucun.

Pour Mme Huhtasaari, une adhésion rapide de l'Ukraine à l'Union européenne n'est pas réaliste. Il s'agit de géopolitique et d'une volonté de gagner du temps pour éviter que l'Ukraine subisse des influences de la part de pays tiers. Le pays a encore un long chemin à parcourir avant de rencontrer les critères d'adhésion. Et même si l'Ukraine devient membre de l'UE, cela aura des conséquences géopolitiques: ainsi, les bénéficiaires nets actuels deviendront des contributeurs. L'intervenante ne pense pas que la Pologne sera d'accord avec cette idée. L'influence de l'adhésion de l'Ukraine sur le processus décisionnel est aussi une question à laquelle la France et l'Allemagne sont très attentives.

M. Van Goidsenhoven rappelle que la Conférence sur l'avenir de l'Europe a formulé certaines observations et demandes. Il faut tenir compte de ces propositions, mais elles nécessitent un large consensus entre les États membres.

En matière d'état de droit, le président salue le travail du commissaire européen, M. Reynders. L'établissement des rapports nationaux annuels constitue une démarche

Daarnaast is spreekster geen voorstander van gedelegeerde handelingen, want die geven de macht aan de Commissie en niet aan het Europees Parlement. Hoe ziet België dit proces en de wetgevende toekomst van de EU? Mevrouw Kyllönen vraagt welke prioriteiten er op tafel moeten worden gelegd voor de volgende Europese Commissie.

De heer Autto vult aan dat het debat aantoont dat er een consensus is die gedragen wordt door de verschillende partijen in Finland. Dit toont aan dat Finland een goede partner kan zijn voor België tijdens het voorzitterschap.

Mevrouw Biaudet benadrukt het belang van steun aan Oekraïne, maar dringt erop aan dat het daar niet bij zou blijven. Bij de heropbouw zal er ook steun nodig zijn. Oekraïne heeft hoge verwachtingen wat betreft een versnelde toetredingsprocedure; hierbij is transparantie en eerlijkheid belangrijk. Het voorzitterschap heeft een grote rol in het openen van de onderhandelingen. Hiernaast is de versterking van de Unie nodig, bijvoorbeeld op het vlak van de rechtsstaat, vrijheid van verkeer van personen en mensenrechten. Spreekster meent dat de Europese instellingen moeten worden versterkt. Ze geeft tot slot aan dat het moeilijk is om de toekomst te voorspellen, maar dat uitbreiding hoogstwaarschijnlijk een positievere uitkomst zal bieden dan geen uitbreiding.

Mevrouw Huhtasaari acht een snelle toetreding van Oekraïne tot de Europese Unie niet realistisch. Het gaat om geopolitiek en het kopen van tijd zodat er geen invloeden zijn van derde landen in Oekraïne. Het land dient nog een lange weg af te leggen om aan de toetredingscriteria te voldoen. Zelfs als Oekraïne lid wordt van de EU heeft dit geopolitieke gevolgen: zo worden de huidige netto-ontvangers bijdragers. Spreekster is van mening dat Polen hiermee niet akkoord zal gaan. De invloed op de besluitvormingsprocedure is ook een aangelegenheid die Frankrijk en Duitsland in de gaten houden.

De heer Van Goidsenhoven herinnert eraan dat op de Conferentie over de toekomst van Europa bepaalde opmerkingen en verzoeken zijn geformuleerd. Met deze voorstellen moet rekening worden gehouden, maar ze vereisen een brede consensus tussen de lidstaten.

Op het gebied van de rechtsstaat prijst de voorzitter het werk van Europees commissaris Reynders. Het opstellen van jaarlijkse nationale rapporten vormt een

pédagogique utile pour suivre une problématique prioritaire dans tous les pays.

M. Van Goidsenhoven ajoute que dans l'histoire de l'Europe pacifiée, il a toujours été nécessaire de trouver un équilibre délicat afin de maintenir la paix et la prospérité. Par conséquent, il faut trouver des réponses nuancées – et donc souvent complexes – pour pouvoir progresser.

Selon M. Van Goidsenhoven, cette recherche patiente mais volontaire de l'équilibre permettra de développer l'Europe, aujourd'hui malmenée mais toujours attractive pour beaucoup d'États qui comprennent qu'elle a beaucoup de choses à offrir qui ne se retrouvent pas ailleurs.

M. Autto remercie le Comité d'avis fédéral pour l'échange de vues et invite les membres à une visite en Finlande. Il attire encore l'attention sur deux autres points. Premièrement, l'intervenant a appris que la Belgique a prolongé l'utilisation de ses centrales nucléaires. La Finlande soutient fermement une approche pluraliste des sources d'énergie dans laquelle le nucléaire peut faire partie de l'éventail d'énergies propres de l'avenir. L'énergie peut faire en sorte que l'UE reste compétitive à l'échelle mondiale pour attirer les investissements nécessaires. M. Autto pointe en outre la question des bois et des lacs telle qu'elle est abordée dans la législation sur la restauration de la nature; il est toujours possible de contacter le Parlement finlandais à ce sujet.

M. Löfström se dit admiratif du système fédéral belge, et aspirerait à adopter un tel système avec différentes régions pour la Finlande.

L'intervenant évoque ensuite les élections européennes et la composition de la nouvelle Commission européenne. Quelle est la position de la Belgique quant au rôle plus politique que la Commission européenne a joué lors de la dernière législature? Que pense la Belgique du système des candidats têtes de liste (*Spitzenkandidaten*)?

M. Demesmaeker, sénateur, indique qu'il n'est personnellement pas favorable au système des candidats têtes de liste. Quant au prochain programme de travail de la Commission européenne, il pense que la seule grande priorité est de prévoir un bon ordre du jour pour la compétitivité, en association avec le Pacte vert. Il est important de parfaire le marché unique, notamment sur le plan de l'énergie, des capitaux, des transports et des secteurs numériques. Il faut en outre réduire les charges administratives et aboutir à une appréciation sur mesure pour les différents États membres et leurs

nuttig pedagogisch initiatief voor de opvolging van een prioritaire problematiek in alle landen.

De heer Van Goidsenhoven voegt eraan toe dat in de geschiedenis van het vreedzame Europa altijd al moest worden gestreefd naar een delicaat evenwicht om vrede en welvaart te behouden. Daarom moeten genuanceerde – en dus vaak complexe – antwoorden worden gevonden om vooruitgang te kunnen boeken.

Volgens de heer Van Goidsenhoven is het deze geduldige maar doelbewuste zoektocht naar evenwicht die Europa in staat zal stellen zich te ontwikkelen; een Europa dat vandaag de dag onder vuur ligt, maar dat aantrekkelijk blijft voor veel staten die begrijpen dat het veel te bieden heeft dat elders niet kan worden gevonden.

De heer Autto bedankt het Federaal Adviescomité voor de gedachtewisseling en nodigt de leden uit op een bezoek in Finland. Hij vestigt nog de aandacht op twee andere onderwerpen. Ten eerste heeft spreker vernomen dat België het gebruik van kerncentrales heeft verlengd. Finland steunt sterk een pluralistische kijk tegenover energie waarbij kernenergie deel kan uitmaken van het pakket voor propere energie in de toekomst. Energie kan ervoor zorgen dat de EU competitief blijft op wereldschaal om de nodige investeringen aan te trekken. Daarnaast stipt de heer Autto de kwestie aan rond bossen en meren, zoals deze aan bod komt in de natuurherstelwet; het Finse Parlement kan hieromtrent steeds gecontacteerd worden.

De heer Löfström geeft aan dat hij opkijkt naar het Belgische federale systeem en dat hij een dergelijk systeem met verschillende regio's toewenst voor Finland.

Spreker gaat vervolgens in op de Europese verkiezingen en de samenstelling van de nieuwe Europese Commissie. Wat is het standpunt van België over de meer politieke rol van de Europese Commissie in de voorbije legislatuur? Hoe denkt men in België over het systeem van de *Spitzenkandidaten*?

De heer Demesmaeker, senator, geeft aan persoonlijk geen voorstander te zijn het systeem van de *Spitzenkandidaten*. Voor het volgende werkprogramma van de Europese Commissie, meent hij dat er één grote prioriteit is, namelijk een goede agenda voor concurrentiekracht gekoppeld aan de *Green Deal*. Het vervolg van de interne markt is belangrijk, onder meer op het vlak van energie, kapitaal, transport en de digitale sectoren. Bovendien moeten de administratieve lasten verminderd worden en moet er een beoordeling op maat komen voor de verschillende lidstaten en hun regio's.

régions. Dernier point important, la réforme du budget. M. Demesmaeker souhaite assister à une véritable transition vers la recherche et le développement, les investissements encourageant l'innovation et les infrastructures transfrontalières.

À titre personnel, M. Van Goidsenhoven estime que l'Europe et ses institutions méritent d'être mieux connues par les opinions. En faisant une plus large promotion de ce que l'UE veut faire, elle pourra combattre l'euroscepticisme, qui est perceptible dans les débats sur l'élargissement et les grands enjeux comme le Pacte vert.

Le président est d'avis que la promotion de l'effet positif de l'Union pour tout ce qui touche au bien-être, au respect de l'état de droit et des libertés auprès de la population est importante pour mieux comprendre l'Union. Les pays qui ont déposé leur candidature en sont conscients. L'Union devrait faire en sorte d'avoir un langage clair, tout en évitant de brader les critères d'adhésion.

En conclusion, M. Van Goidsenhoven souligne qu'il faut avoir confiance dans les capacités et la résilience de l'Union européenne. Tous les responsables politiques pourront démontrer leur capacité à relever les défis de l'avenir et à défendre les valeurs lors des élections européennes. Ils doivent aussi montrer la capacité d'ouvrir l'Union, sans brader les principes constitutifs de l'idéal européen.

Les présidents-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

Eliane TILLIEUX.

Een laatste belangrijk punt is een hervorming van de begroting. De heer Demesmaeker wil een echte verschuiving zien naar ontwikkeling en onderzoek, innovatieve investeringen en grensoverschrijdende infrastructuur.

Persoonlijk is de heer Van Goidsenhoven van oordeel dat Europa en zijn instellingen meer bekendheid bij het publiek verdienen. Door meer ruchtbaarheid te geven aan haar plannen, kan de EU de strijd aangaan met het euroscepticisme, dat voelbaar is in de debatten over de uitbreiding en de belangrijke thema's zoals de *Green Deal*.

De voorzitter meent dat het voor een beter begrip van de Unie belangrijk is om haar positieve impact op het welzijn en op de eerbiediging van de rechtsstaat en de vrijheden onder de aandacht van de burgers te brengen. De kandidaat-lidstaten zijn zich hiervan bewust. De Unie zou ervoor moeten zorgen dat ze duidelijke taal spreekt en daarbij de toetredingscriteria niet afzwakt.

Tot slot benadrukt de heer Van Goidsenhoven dat we vertrouwen moeten hebben in het vermogen en de veerkracht van de Europese Unie. Alle politici zullen bij de Europese verkiezingen kunnen laten zien dat ze in staat zijn om de uitdagingen van de toekomst aan te gaan en de waarden te verdedigen. Ze moeten ook laten zien dat ze in staat zijn om de Unie open te stellen, zonder daarbij de essentie van het Europese ideaal zomaar op te geven.

De voorzitters-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

Eliane TILLIEUX.