

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 avril 2024

PROJET DE LOI
modifiant la loi du 29 avril 1999
relative à l'organisation
du marché de l'électricité

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par
M. Bert Wollants

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	10
III. Discussion des articles et votes.....	26

Voir:

Doc 55 3884/ (2023/2024):
001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:
004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 april 2024

WETSONTWERP
tot wijziging van de wet van 29 april 1999
betreffende de organisatie
van de elektriciteitsmarkt

Verslag

namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
de heer **Bert Wollants**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	10
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	26

Zie:

Doc 55 3884/ (2023/2024):
001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:
004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Robin Bruyère
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Egbert Lachaert, Marianne Verhaert
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 26 mars 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, indique que le projet de loi à l'examen s'inscrit dans le cadre de l'amélioration continue du mécanisme de rémunération de capacité (CRM) mis en place il y a trois ans afin de continuer à garantir la sécurité d'approvisionnement et de favoriser la transition énergétique.

La sécurité d'approvisionnement est contrôlée en permanence au travers du CRM grâce à la détermination annuelle du volume, à laquelle s'ajoute l'analyse d'adéquation et de flexibilité du système électrique belge effectuée par Elia.

La transition énergétique est également favorisée par le CRM, car l'objectif est de faire en sorte que ce mécanisme permette de réduire les émissions de carbone.

Si l'on souhaite tenir à jour ces instruments existants du mécanisme, il faut apporter certaines corrections lorsque cela s'avère nécessaire. Tel est l'objet du projet de loi à l'examen.

Le projet est aussi le résultat d'un travail collaboratif entre la CREG, Elia et le SPF Économie, qui siègent tous au comité de suivi.

La ministre passe ensuite en revue les modifications prévues par le projet de loi, qui peuvent être divisées en huit piliers.

1. Suppression de la réserve stratégique

La ministre rappelle que la réserve stratégique a été désactivée et remplacée par le CRM. À cet égard, il convient de corriger la loi Électricité en supprimant certaines articles concernant les modalités de constitution et d'exécution de la réserve stratégique et en reformulant d'autres dispositions.

L'article 7ter prévoyait que la Direction générale de l'Énergie du SPF Économie devait émettre un avis sur la nécessité de constituer une réserve stratégique pour la période hivernale suivante, autrement dit, qu'elle devait évaluer la sécurité d'approvisionnement en électricité. Selon la ministre, cette disposition a jeté les bases de la surveillance de la sécurité d'approvisionnement, même

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 maart 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, stelt dat dit wetsontwerp past in de continue verbetering van het capaciteitsrenumeratiemechanisme (CRM) dat drie jaar geleden werd ingevoerd om de bevoorradingszekerheid te blijven garanderen en als maatregel ten behoeve van de energietransitie.

De bevoorradingszekerheid wordt via het CRM doorlopend gemonitord met de jaarlijkse volumebepaling, gekoppeld aan de adequaatheids- en flexibiliteitsanalyse van het Belgische elektriciteitssysteem, uitgevoerd door Elia.

De energietransitie heeft dan weer baat bij het CRM omdat het de betrachting is om er een koolstofarm mechanisme van te maken.

Het up-to-date houden van deze reeds bestaande instrumenten van het mechanisme vereist dat verdere verbeteringen worden aangebracht wanneer dat nodig blijkt. Daar is dit wetsontwerp de verdere uitwerking van.

Het ontwerp is tevens het resultaat van een nauwe samenwerking tussen de CREG, Elia en de FOD Economie, die allen zitting hebben in het opvolgingscomité.

De minister overloopt vervolgens de wijzigingen die vervat zijn in het wetsontwerp en die in acht pijlers kunnen worden onderverdeeld.

1. Afschaffing van de strategische reserve

De minister brengt in herinnering dat de strategische reserve werd gedeactiveerd en vervangen door het CRM. Dit vereist een opschoning van de elektriciteitswet door bepaalde artikelen die betrekking hebben op de procedures voor het instellen en uitvoeren van de strategische reserve te schrappen en andere bepalingen te herformuleren.

Artikel 7ter bepaalde dat de Algemene Directie Energie van de FOD Economie een advies diende uit te brengen over de noodzaak om een strategische reserve op te bouwen voor de volgende winterperiode. De AD Energie diende met andere woorden de bevoorradingszekerheid van elektriciteit te beoordelen. Daarmee werd volgens de minister de kiem van de monitoring inzake

si elle n'avait encore lieu que de manière *ad hoc*. Cette surveillance de la sécurité d'approvisionnement par la DG Énergie étant essentielle pour notre pays, le projet de loi reformule l'article 7ter.

C'est pourquoi il sera désormais prévu, dans la loi Électricité modifiée, que la DG Énergie suit en permanence l'état de la sécurité de l'approvisionnement en électricité du pays, en particulier ce qui concerne la prochaine période hivernale. Si la DG Énergie estime que cet état est préoccupant, elle transmet un avis au ministre. Dans le cadre de cette tâche, la DG Énergie peut consulter les acteurs représentatifs du marché de l'électricité.

Grâce à la publication de certaines données statistiques sur le site internet du SPF Économie, il y a déjà eu, en pratique, une amélioration de la surveillance de la sécurité d'approvisionnement. Cette dernière a en outre été renforcée après l'invasion de l'Ukraine par la Russie, au moyen, par exemple, du plan de résilience établi par l'administration de la ministre en concertation avec le gestionnaire de réseau.

À présent, le projet de loi à l'examen habilite explicitement la DG Énergie à effectuer cette surveillance et à recommander certaines mesures. Les autorités joueront ainsi un rôle proactif et stratégique en matière d'approvisionnement énergétique, indépendamment des calculs de volume du CRM et de l'étude d'adéquation et de flexibilité d'Elia.

2. Révision de l'article 4bis

L'article 4bis prévoit actuellement encore l'organisation d'une procédure de notification en cas de mise à l'arrêt temporaire ou définitive d'une unité de production d'électricité non nucléaire. Cette procédure était liée au mécanisme de la réserve stratégique et devait donc être revue afin de l'aligner sur le calendrier opérationnel du CRM, ce qui améliore la transparence du mécanisme en permettant d'avoir une vue précise sur les capacités existantes participant à la sécurité d'approvisionnement pour une période de livraison donnée.

La ministre énumère ensuite les nouvelles règles, simples, pour les capacités participant au CRM:

— si une capacité est retenue dans une enchère, elle obtient un contrat pour une période de livraison et ne peut donc pas être mise à l'arrêt avant la fin de cette période de livraison;

— si une capacité n'est pas retenue dans une enchère, on considère qu'elle n'est pas utile à la sécurité

bevoorradszekerheid gelegd, al gebeurde dat nog heel ad hoc. Aangezien dit toezicht op de bevoorradszekerheid door de AD Energie essentieel is voor België, herformuleert dit wetsontwerp artikel 7ter.

In de gewijzigde elektriciteitswet zal daarom uitdrukkelijk het oogmerk worden opgenomen dat de AD Energie doorlopend de toestand van 's lands bevoorradszekerheid inzake elektriciteit monitort, in het bijzonder met betrekking tot de volgende winterperiode. Indien de AD Energie vaststelt dat er zorgpunten zijn, bezorgt zij een advies aan de minister. De AD Energie kan hiervoor de representatieve spelers van de elektriciteitsmarkt raadplegen.

Met de openbaarmaking van een aantal statistische gegevens op de website van de FOD Economie was er in de praktijk reeds sprake van een verbeterde monitoring van de bevoorradszekerheid. Die werd bovendien, na de inval van Rusland in Oekraïne, nog verder versterkt met bijvoorbeeld het weerbaarheidsplan dat de administratie van de minister samen opstelde met de netbeheerder.

De bevoegdheid om te monitoren en eventuele maatregelen aan te bevelen, wordt met het nieuwe wetsontwerp echter expliciet toegewezen aan de AD Energie. Daarmee neemt de overheid een proactieve en strategische rol op inzake energiebevoorrading, los van de volumeberekeningen in het kader van het CRM en los van de adequaatheids- en flexibiliteitsstudie van Elia.

2. Herziening van artikel 4bis

Artikel 4bis voorziet momenteel nog in de organisatie van een kennisgevingsprocedure in geval van tijdelijke of permanente sluiting van een niet-nucleaire elektriciteitsproductie-eenheid. Deze procedure is gekoppeld aan het mechanisme van de strategische reserve en dient dan ook te worden herzien om ze in overeenstemming te brengen met het operationele tijdschema van het CRM. Door een duidelijk overzicht te geven van de bestaande capaciteit die deelneemt aan de bevoorradszekerheid voor een bepaalde leveringsperiode, wordt de transparantie van het mechanisme verbeterd.

De minister somt vervolgens de nieuwe, eenvoudige regels op voor capaciteit die deelneemt aan het CRM:

— als een capaciteit wordt geselecteerd in een veiling, krijgt ze een contract voor een leveringsperiode en kan ze dus niet sluiten voor het einde van die leveringsperiode;

— als een capaciteit niet wordt geselecteerd in een veiling, wordt deze geacht niet nuttig te zijn voor de

d'approvisionnement, et dans ce cas-là, la capacité peut quitter le marché via une procédure accélérée;

— si une capacité décide de faire un “*opt-out in*”, c'est-à-dire qu'elle n'émet pas d'offre dans l'enchère mais qu'elle n'a pas annoncé de mise à l'arrêt au préalable en vertu de l'article 4*bis*, la capacité ne pourra pas quitter le marché avant la fin de la période de livraison sur laquelle portait son *opt-out in*.

En outre, la procédure de notification est étendue aux grandes installations de stockage d'énergie, compte tenu de l'impact croissant de cette technologie sur la sécurité d'approvisionnement. Le seuil à partir duquel une unité est soumise à l'article 4*bis* est relevé de 5 MW à 25 MW. Ces grandes installations de stockage ont été encouragées dans le cadre du CRM en vue d'augmenter la sécurité d'approvisionnement. Il est dès lors logique que les mêmes règles relatives à la notification de mise à l'arrêt s'appliquent également aux responsables de ces installations.

3. Suppression de l'enchère “*Low Carbon Tender*”

Aujourd'hui, l'article 7*duodécies* de la loi prévoit la possibilité d'organiser une mise aux enchères ciblée lorsqu'il existe un risque manifeste pour la sécurité d'approvisionnement au cours de la période précédant la première période de fourniture de capacité du CRM, autrement dit lors de l'hiver 2024-2025. La ministre rappelle qu'il s'agit de l'une des mesures du plan hiver mis sur pied à l'occasion de deux événements simultanés: l'invasion de l'Ukraine par la Russie et la faiblesse historique de la capacité nucléaire en France. On avait étudié la possibilité d'organiser cette enchère ciblée, sous le nom de “*low carbon tender*”.

Selon les dernières études disponibles, la sécurité d'approvisionnement pour l'hiver 2024-2025 n'est pas compromise et le *low carbon tender* ne devra pas être mis en œuvre. La référence à la période de fourniture précédant la première année de fourniture du CRM est donc supprimée.

Selon la ministre, il semble toutefois plus prudent de prévoir un cadre légal permettant de procéder à une mise aux enchères ciblée lorsqu'elle est nécessaire pour la sécurité d'approvisionnement et qu'elle ne peut pas être compensée dans le cadre du CRM. L'article 7*duodécies* sera donc d'application, non plus avant le CRM, mais bien pendant ce dernier.

bevoorradszekerheid; in dat geval kan de capaciteit de markt verlaten via een versnelde procedure;

— indien een capaciteit besluit een “*opt-out in*” te doen, dat wil zeggen dat zij geen bod uitbrengt in de veiling maar ook niet vooraf een sluiting heeft aangekondigd via artikel 4*bis*, zal deze capaciteit de markt niet kunnen verlaten vóór het einde van de leveringsperiode waarop haar *opt-out in* betrekking had.

Daarenboven is de kennisgevingsprocedure uitgebreid tot grote energieopslaginstallaties, gezien de groeiende impact van deze technologie op de bevoorradszekerheid, en wordt de drempel waarboven een eenheid onder artikel 4*bis* valt verhoogd van 5 MW naar 25 MW. Die grote opslaginstallaties werden in het CRM aangemoedigd met het oog op het verhogen van de bevoorradszekerheid. Dan is het logisch dat dezelfde regels inzake kennisgeving voor sluiting ook op de aanbieders van deze installaties van toepassing zijn.

3. Afschaffing van de “*Low Carbon tender*”-veiling

Artikel 7*duodécies* van de wet voorziet momenteel in de mogelijkheid om een gerichte veiling te organiseren wanneer er een duidelijk risico is voor de bevoorradszekerheid tijdens de periode die voorafgaat aan de eerste periode voor de levering van CRM-capaciteit, met andere woorden tijdens de winter van 2024-2025. De minister brengt in herinnering dat het een van de maatregelen betrof van het winterplan dat werd opgesteld naar aanleiding van twee gelijktijdige evenementen: de inval van Rusland in Oekraïne en de historisch lage Franse nucleaire capaciteit. De mogelijkheid om deze gerichte veiling te organiseren werd bestudeerd en stond bekend als de “*Low Carbon Tender*”.

Volgens de laatste beschikbare studies is de bevoorradszekerheid voor de winter van 2024-2025 niet in gevaar en moet de *Low Carbon Tender* niet worden uitgevoerd. De verwijzing naar de leveringsperiode voorafgaand aan het eerste jaar van levering van het CRM is daarom verwijderd.

Het leek de minister echter voorzichtiger om voor een wettelijk kader te zorgen dat gerichte veilingen mogelijk maakt wanneer die noodzakelijk zijn voor de bevoorradszekerheid, zonder dat die kunnen worden gecompenseerd in het kader van het CRM. Artikel 7*duodécies* zal daarom niet langer van toepassing zijn vóór het CRM, maar tijdens het CRM.

4. Enchère Y-2

La ministre souligne que l'enchère Y-2 est le changement le plus important apporté par le projet de loi à l'examen.

Le CRM actuel prévoit que deux enchères sont organisées par période de livraison: une quatre ans avant et une un an avant.

Sur la base des retours des acteurs de marché, il est apparu que certaines capacités ne se retrouvaient pas dans le schéma actuel, particulièrement les batteries et les capacités existantes nécessitant un *repowering*. Ces capacités requièrent plus d'une année pour mettre en œuvre le projet. Ce sont surtout les entreprises ayant élaboré des projets de batteries qui ont indiqué que l'enchère Y-4 avait lieu trop tôt et l'enchère Y-1, trop tard. En raison du délai bref dans lequel le CRM devait être mis en œuvre et de la procédure intensive qui devait être suivie auprès de la Commission européenne, il n'y avait initialement pas de marge pour intégrer cette enchère "intermédiaire" dans le projet de mécanisme.

Comme les investissements dans la capacité offerte par les batteries ont été rendus attrayants, en partie grâce aux facteurs de réduction, le marché a réagi avec enthousiasme et de nombreux projets ont vu le jour. Ces projets demandent cependant beaucoup de temps, notamment pour l'obtention des autorisations. Dans la perspective de la mise en service de la zone Princesse Elisabeth et de la prolongation de la durée de vie de Doel 4 et de Tihange 3, le besoin de flexibilité n'a fait que croître.

Organiser une enchère supplémentaire deux ans à l'avance offre les avantages suivants:

- permettre le développement de capacités nécessaires à la sécurité d'approvisionnement et à la flexibilité du système. En effet, la dernière étude d'adéquation d'Elia a démontré que tout le potentiel disponible devait être exploité. Le potentiel des batteries est estimé à environ 4 GW d'ici 10 ans;
- renforcer la neutralité technologique du CRM en permettant à un plus grand nombre de capacités de participer;
- exercer une pression à la baisse sur les prix en maximisant la participation aux enchères. Il est déjà ressorti d'enchères précédentes que, s'il y a beaucoup de concurrence, les prix restent très éloignés du maximum.

4. Y-2-veiling

De minister benadrukt dat de Y-2-veiling de belangrijkste wijziging is in dit wetsontwerp.

Het huidige CRM voorziet in twee veilingen per leveringsperiode: een veiling 4 jaar vóór en een veiling 1 jaar vóór de leveringsperiode.

Op basis van feedback van marktspelers werd duidelijk dat sommige capaciteiten niet in de huidige regeling pasten, met name batterijen en bestaande capaciteiten die een "*repowering*" nodig hebben en die meer dan een jaar nodig hebben om hun project uit te voeren. Vooral de ondernemingen achter de batterijprojecten gaven aan dat de Y-4-veiling te lang vooraf was, en de Y-1 te kort. Wegens de korte termijn waarbinnen het CRM moest worden geïmplementeerd, met een intensief traject bij de Europese Commissie, was er initieel geen ruimte om deze "tussentijdse" veiling in te passen in het ontwerp van het mechanisme.

Door het aantrekkelijk maken van investeringen in batterijcapaciteit via onder andere de reductiefactoren reageerde de markt enthousiast en zagen veel projecten het levenslicht. Die projecten zijn echter intensief op het vlak van onder meer vergunningen. Met het vooruitzicht van de indienstneming van de Prinses Elisabeth-zone en de levensduurverlenging van Doel 4 en Tihange 3 is de noodzaak aan flexibiliteit alleen maar groter geworden.

Het organiseren van een extra veiling twee jaar op voorhand biedt dan ook de volgende voordelen:

- de ontwikkeling mogelijk maken van capaciteit die nodig is voor de bevoorradingszekerheid en de flexibiliteit van het systeem. Uit de laatste adequaatheidsstudie van Elia bleek inderdaad dat al het beschikbare potentieel moest worden aangeboord. Het potentieel voor batterijen wordt geschat op ongeveer 4GW in de komende tien jaar;
- de technologische neutraliteit van het CRM versterken door meer capaciteiten toe te laten;
- een neerwaartse druk op de prijzen uitoefenen door de deelname aan de veilingen te maximaliseren. Uit vorige veilingen bleek al dat veel concurrentie ervoor zorgde dat men ver onder de maximumprijzen kon blijven.

La première enchère Y-2 aura lieu en 2025 pour la période de fourniture 2027 et sera organisée en respectant les mêmes procédures que pour les autres enchères.

5. Règle dynamique des 200 heures

Actuellement, un volume correspondant à la capacité nécessaire, en moyenne, pour couvrir la demande de pointe attendue pendant moins de 200 heures est déduit du volume à contracter lors de l'enchère Y-4 et réservé pour l'enchère Y-1. Ce dispositif repose sur l'hypothèse que les capacités de pointe destinées à couvrir ce type de demande, comme la *Demand Side Response*, n'étaient en mesure de participer qu'à l'enchère Y-1. Or, il est apparu, lors des premières enchères, que la participation de certaines de ces capacités à une enchère se déroulant plus d'un an avant la période de fourniture était possible, voire nécessaire.

Ce constat nécessite, selon la ministre, une révision du système actuel qui pourrait mener à une contractualisation trop faible en Y-4 et à l'impossibilité de contracter le volume souhaité en Y-1. Ceci s'explique par le fait que les offres non retenues en Y-4 pour des capacités dont le développement requiert plus d'un an ne seront plus formulées lors de l'enchère Y-1.

Le projet de loi prévoit à cet effet d'adapter le mécanisme du volume réservé en permettant l'affectation d'une partie de ce volume aux enchères Y-4 et/ou Y-2, selon les modalités définies par le Roi.

6. Engagements pris envers la Commission européenne

Dans le cadre des notifications à la Commission européenne du mécanisme de rémunération de capacité, la Belgique a pris plusieurs engagements nécessitant des modifications législatives.

Premièrement, des engagements concernant la conception du CRM pour la participation de la capacité étrangère indirecte. Actuellement, les capacités étrangères ne peuvent obtenir que des contrats d'un an lorsqu'elles participent au CRM. Dans ces conditions, la disponibilité à long terme pour le réseau belge ne peut pas être garantie: ceci ne dépend pas seulement du niveau de l'interconnexion ni de sa disponibilité, mais également du risque de stress du système simultané avec les pays voisins. Ces risques peuvent varier considérablement au fil du temps, en fonction de l'adéquation et de la situation du marché dans les pays voisins. La Belgique s'est

De eerste Y-2-veiling zal plaatsvinden in 2025 voor de leveringsperiode 2027 en zal worden georganiseerd volgens dezelfde procedures als de andere veilingen.

5. Dynamische 200 uur-regel

Momenteel wordt een volume dat overeenstemt met de capaciteit die gemiddeld nodig is om de verwachte piekvraag gedurende minder dan 200 uur te dekken, afgetrokken van het volume dat op de Y-4-veiling wordt gecontracteerd en gereserveerd voor de Y-1-veiling. Dit systeem is gebaseerd op de veronderstelling dat piekcapaciteit die is bedoeld om dit type vraag te dekken, zoals "*Demand Side Response*", alleen kon deelnemen aan de Y-1-veiling. Tijdens de eerste veilingen werd echter duidelijk dat het voor een deel van deze capaciteit mogelijk en zelfs noodzakelijk was om deel te nemen aan een veiling die meer dan een jaar voor de leveringsperiode plaatsvindt.

Deze vaststelling vraagt volgens de minister om een herziening van het huidige systeem, omdat dit ertoe kan leiden dat er in Y-4-veilingen te weinig wordt gecontracteerd en dat het in Y-1-veilingen onmogelijk is om het gewenste volume te contracteren. Dit wordt verklaard door het feit dat biedingen die in Y-4 niet worden geaccepteerd voor capaciteit die meer dan een jaar nodig heeft om te ontwikkelen, niet meer worden ingediend op de Y-1 veiling.

Daartoe voorziet het wetontwerp in een aanpassing van het mechanisme van het gereserveerde volume, door toe te staan dat een deel van dat volume wordt toegewezen aan Y-4- en/of Y-2-veilingen, overeenkomstig de door de Koning bepaalde procedures.

6. Engagements ten aanzien van de Europese Commissie

België is in het kader van de kennisgevingen aan de Europese Commissie over het CRM verschillende engagements aangegaan die wetwijzigingen vereisen.

Het betreft ten eerste engagements met betrekking tot het CRM-design voor de deelname van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit. Op dit moment kunnen buitenlandse capaciteiten alleen contracten voor één jaar krijgen als ze deelnemen aan het CRM. Op die manier kan de beschikbaarheid op lange termijn voor België niet worden gegarandeerd: dit is niet alleen afhankelijk van het niveau van de interconnectie en de beschikbaarheid ervan, maar ook van het risico van gelijktijdige "systeemstress" met de buurlanden. Deze risico's kunnen in de loop van de tijd aanzienlijk variëren, afhankelijk van de adequaatheid en de marktsituatie in

engagée à réévaluer cet élément de conception à partir de janvier 2027, une fois qu'on aura eu l'expérience de plusieurs enchères Y-1. C'est pourquoi le projet de loi prévoit qu'Elia publie tous les deux ans un rapport qui évalue le risque d'attribuer des contrats pluriannuels aux capacités étrangères. Une autorisation facultative est donnée au Roi pour accorder des contrats pluriannuels sur base du rapport d'Elia et de l'avis de la CREG.

Deuxièmement, des engagements concernant l'octroi d'aides à des entreprises en difficulté ou à des entreprises faisant l'objet d'une procédure sur la base du droit européen ou national récupérant l'aide accordée.

Troisièmement, des engagements afin de prévoir la suppression progressive du CRM. Concrètement, si aucun nouveau contrat de capacité n'est conclu pendant trois années consécutives à la suite d'une mise aux enchères, il n'y aura plus d'enchères organisées à partir de l'année suivante dans le cadre du CRM. Cette mesure répond à une demande explicite de la Commission européenne.

Et enfin, l'engagement de ne pas pouvoir conclure de contrats de capacité dans la mesure où tant l'évaluation européenne de l'adéquation de l'approvisionnement en électricité (ERAA) que l'étude d'adéquation et de flexibilité réalisée par Elia n'ont pas identifié de préoccupations concernant la sécurité d'approvisionnement en électricité. Autrement dit, la Commission n'a autorisé le recours au CRM que dans la mesure où cet instrument est nécessaire pour garantir la sécurité d'approvisionnement.

7. Possibilité expresse de modifier l'instruction ministérielle d'organiser une enchère CRM

Chaque année, le 31 mars, un arrêté ministériel donne instruction à Elia d'organiser les mises aux enchères dans le cadre du CRM. Cet arrêté ministériel indique le volume à mettre aux enchères. Considérant que le principal objectif du CRM est de garantir la sécurité d'approvisionnement en électricité du pays, il est envisagé de fournir une possibilité supplémentaire de modifier le volume qui doit être mis aux enchères jusqu'au 20 septembre, c'est-à-dire juste avant que l'enchère ait effectivement lieu. Autrement dit, si le gestionnaire de réseau ou la DG Énergie du SPF Économie démontre qu'un nouvel élément peut modifier significativement l'état

andere landen. België heeft zich ertoe verbonden om dit element opnieuw te evalueren vanaf januari 2027, zodra ervaring werd opgedaan met meerdere Y-1-veilingen. Het wetsontwerp voorziet er daarom in dat Elia om de twee jaar een rapport publiceert waarin het risico van het toekennen van meerjarencontracten aan buitenlandse capaciteit wordt geëvalueerd. Op basis van het verslag van Elia en het advies van de CREG wordt de Koning facultatief gemachtigd om meerjarencontracten toe te kennen.

Ten tweede werden verbintenissen aangegaan met betrekking tot het toekennen van steun aan ondernemingen in moeilijkheden of ondernemingen waartegen een procedure loopt op basis van Europees of nationaal recht en waarbij toegekende steun wordt teruggevorderd.

Ten derde gaat het om engagementen om te kunnen voorzien in de uitfasering van het CRM. Concreet betekent dit dat als gedurende drie opeenvolgende jaren geen nieuwe capaciteitscontracten worden gesloten naar aanleiding van een veiling, er vanaf het daaropvolgende jaar geen veilingen in het kader van het CRM meer worden georganiseerd. De Europese Commissie verzocht daar uitdrukkelijk om.

Tot slot is er het engagement om geen capaciteitscontracten te kunnen sluiten als zowel de Europese beoordeling van de toereikendheid van de elektriciteitsvoorziening (ERAA) als de *Adequacy*- en Flexibiliteitsstudie door Elia geen zorgpunten in verband met de bevoorradingszekerheid voor elektriciteit hebben vastgesteld. De Europese Commissie heeft met andere woorden enkel toestemming gegeven voor het gebruik van het CRM voor zover dat instrument noodzakelijk is voor de bevoorradingszekerheid.

7. Uitdrukkelijke mogelijkheid tot wijziging van de ministeriële instructie om een CRM-veiling te organiseren

Elk jaar, op 31 maart, geeft een ministerieel besluit Elia de opdracht om de CRM-veilingen te organiseren. Dat ministerieel besluit stelt het te veilen volume vast. Aangezien de hoofddoelstelling van het CRM erin bestaat de elektriciteitsbevoorradingszekerheid van het land te garanderen, wordt voorzien in een bijkomende mogelijkheid om het te veilen volume te wijzigen tot 20 september, dat wil zeggen net voor de veiling zelf plaatsvindt. Dit betekent dat indien de netbeheerder of de AD Energie van de FOD Economie aantonen dat een nieuwe factor de bevoorradingszekerheid aanzienlijk kan wijzigen, de minister de uitdrukkelijke mogelijkheid zal hebben om

de la sécurité d'approvisionnement, le ministre aura la possibilité expresse de modifier l'instruction ministérielle et de revoir le volume à mettre aux enchères pour une période de livraison donnée.

La ministre rappelle que cette mesure s'inscrit dans l'objectif général de disposer d'un instrument le plus flexible possible afin de garantir, à tout moment, la sécurité d'approvisionnement, laquelle est principalement définie par des circonstances imprévisibles.

8. Clarifications et adaptations mineures

Enfin, le projet de loi à l'examen prévoit également une série de modifications de moindre importance, qui permettent soit de clarifier les dispositions existantes, soit de répondre à des engagements pris préalablement envers le Conseil d'État. Ces modifications peuvent être résumées à travers les points suivants:

1) Dans le cadre du CRM, la CREG peut octroyer à une capacité une dérogation au prix maximal intermédiaire ou octroyer des contrats pluriannuels à des capacités qui nécessitent des investissements importants. Lorsqu'elle octroie ces dérogations, la CREG se base sur des estimations de détenteurs de capacité qui n'ont pas encore effectivement réalisé leurs investissements. L'intention est de permettre au régulateur de contrôler ces aspects rétrospectivement. Le projet de loi crée la base légale nécessaire à ces contrôles.

2) Le projet de loi crée également une base légale permettant à la CREG d'annuler une transaction dans le cadre du CRM si elle constate qu'une transaction est irrégulière ou qu'elle résulte d'une manipulation de marché, d'un comportement anticoncurrentiel ou d'une pratique commerciale déloyale.

3) Pour la capacité étrangère qui souhaite participer au CRM belge, une pré-enchère est organisée. Le projet de loi prévoit l'obligation pour les détenteurs de capacités étrangères indirectes qui ont été sélectionnés lors d'une pré-enchère de faire une offre identique pendant l'enchère en question. L'objectif est d'éviter que les détenteurs de capacités soumettent des offres dans une pré-enchère dans le seul but d'évincer des concurrents, mais sans réelle intention de leur part de participer à la mise aux enchères concernée par cette pré-enchère.

4) Quelques adaptations visent à préciser la portée des critères de recevabilité. Par exemple, le projet de loi prévoit explicitement que les groupes de secours permettant l'ilotage ne sont pas soumis à l'obligation de soumettre un dossier de préqualification.

de ministeriële instructie te wijzigen en het te veilen volume voor een bepaalde leveringsperiode te herzien.

Volgens de minister past deze maatregel opnieuw in de algemene doelstelling om een zo flexibel mogelijk instrument te hebben dat te allen tijde de bevoorradingszekerheid, die hoofdzakelijk wordt bepaald door onverwachte omstandigheden, garandeert.

8. Verduidelijkingen en kleine aanpassingen

Tot slot bevat dit wetsontwerp een reeks kleinere wijzigingen om bestaande bepalingen te verduidelijken of om eerder aan de Raad van State gedane toezeggingen na te komen. Samenvattend:

1) in het kader van het CRM kan de CREG aan een capaciteit een afwijking van de maximale tussenprijs toekennen of meerjarencontracten toekennen aan capaciteiten die grote investeringen vereisen. Bij het toekennen van deze derogaties baseert de CREG zich op schattingen van capaciteitshouders die hun investeringen nog niet hebben uitgevoerd. Het is de bedoeling dat de regulator deze aspecten achteraf kan controleren. Het wetsontwerp creëert de noodzakelijke wettelijke basis voor deze controles;

2) een rechtsgrondslag voor de CREG creëren om een transactie in het kader van het CRM te annuleren als de CREG vaststelt dat een transactie onregelmatig is of het gevolg is van marktmanipulatie, concurrentieverstorend gedrag of oneerlijke handelspraktijken;

3) een voorveiling organiseren voor buitenlandse capaciteit die wil deelnemen aan het Belgische CRM. Het wetsontwerp verplicht houders van indirecte buitenlandse capaciteit die in een voorveiling is geselecteerd om tijdens de desbetreffende veiling een identiek bod uit te brengen. Het doel hiervan is te voorkomen dat capaciteitshouders in een voorveiling biedingen uitbrengen met als enige doel concurrenten uit te schakelen, zonder dat zij daadwerkelijk de intentie hebben om deel te nemen aan de veiling waarop deze voorveiling betrekking heeft;

4) via een aantal wijzigingen de reikwijdte van de ontvankelijkheidscriteria verduidelijken. Het wetsontwerp stelt bijvoorbeeld expliciet dat noodstroomgroepen die in eilandbedrijf kunnen werken geen prekwalificatiedossier hoeven in te dienen;

5) La procédure qui permet de constater une infraction et de décider d'infliger une amende administrative est rendue plus lisible et le rôle du SPF Finance dans le recouvrement de ces amendes est inscrit dans la loi.

6) Des petits changements sont apportés en termes de calendrier: par exemple, plus de temps est donné à Elia pour établir son rapport de calibration, et à la CREG pour rendre son avis sur les paramètres de la courbe de la demande. La date à laquelle les résultats de la préqualification sont publiés est clarifiée, la publication du rapport de la CREG sur l'évaluation du fonctionnement du CRM est prévue tous les deux ans suivant la publication des résultats de la première mise aux enchères Y-1.

Pour conclure son exposé, la ministre indique que le projet de loi à l'examen est une fois encore l'aboutissement d'une étroite collaboration entre son administration, Elia et la CREG, qu'elle tient à remercier pour leurs efforts constants d'amélioration. Tout ceci devrait déboucher sur la mise sur pied d'un mécanisme performant qui garantit les capacités nécessaires en période hivernale à partir de 2025, et ce, au coût le plus bas possible pour la société.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) pose une série de questions concernant l'exposé de la ministre. Celle-ci a notamment évoqué le mécanisme de l'*opt-out in*, grâce auquel une unité de capacité qui ne participe pas aux enchères sans toutefois avoir annoncé la fermeture de l'unité pourrait quand même réussir à disparaître par une "porte dérobée" dans la réglementation actuelle.

L'intervenant ne comprend toutefois pas très bien comment la modification apportée à ce niveau à la réglementation se traduira concrètement pendant les périodes qui séparent les enchères. Dans le cadre du mécanisme actuel, le choix d'une unité de capacité en faveur d'un *opt-out in* lors de l'enchère Y-4 n'a pas été interprété comme la confirmation par cette unité d'opérer également au cours de l'année de livraison. Cette décision pouvait encore être prise lors de l'enchère Y-1.

Depuis lors, le nouveau mécanisme prévoit également des enchères Y-2. L'intervenant interprète-t-il donc correctement le fait que l'obligation d'opérer effectivement sur le marché et de ne pas fermer la capacité ne s'applique que lors de la dernière enchère? Si, par exemple, la

5) de procedure verduidelijken om een inbreuk vast te stellen en om te beslissen een administratieve boete op te leggen, alsook de rol van de FOD Financiën bij het innen van deze boetes in de wet integreren;

6) kleine wijzigingen aanbrengen aan het tijdschema: zo krijgt Elia meer tijd om zijn kalibratierapport op te stellen en krijgt de CREG meer tijd om haar advies uit te brengen over de parameters van de vraagcurve. De publicatiedatum van de resultaten van de prekwificatie wordt verduidelijkt en het verslag van de CREG over de evaluatie van de werking van het CRM wordt om de twee jaar gepubliceerd na de publicatie van de resultaten van de eerste Y-1-veiling.

De minister stelt ter afsluiting van haar uiteenzetting dat dit wetsontwerp weerom het resultaat is van nauwe samenwerking tussen haar administratie en Elia en de CREG, die ze dankt voor het continue streven naar verbetering. Het moet leiden tot een goed werkend mechanisme dat tijdens de winters vanaf 2025 de nodige capaciteit verzekert aan de laagste mogelijke maatschappelijke kostprijs.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) heeft een aantal vragen bij de toelichting van de minister. Zo werd verwezen naar de methodiek van de "*opt-out in*" die erop neerkomt dat een capaciteitseenheid die niet deelneemt aan de veilingen zonder evenwel een sluiting van de eenheid te hebben aangekondigd, er in de huidige regeling alsnog in zou kunnen slagen om via een "achterpoortje" te verdwijnen.

Voor de spreker is het echter niet duidelijk hoe de gewijzigde regelgeving op dat vlak uitwerking zal hebben tijdens de periodes tussen de veilingen. In het huidige mechanisme werd de keuze van een capaciteitseenheid voor een *opt-out in* in het kader van de Y-4-veiling niet geïnterpreteerd als een bevestiging van deze eenheid om ook in het leveringsjaar actief te zijn. Die beslissing kon nog worden genomen in het kader van de Y-1-veiling.

Ondertussen voorziet het vernieuwde mechanisme ook in Y-2-veilingen. Interpreteert de spreker het dan juist dat enkel tijdens de laatste veiling de verplichting geldt om ook effectief actief te zijn en de capaciteit niet te sluiten? Indien bijvoorbeeld capaciteit "x" voor de

capacité “x” exerce l’*opt-out in* lors de l’enchère Y-4 puis, à nouveau, lors de l’enchère Y-2, cette capacité “x” pourrait-elle malgré tout quitter le marché en application de l’article 4*bis*? Cette possibilité sera-t-elle maintenue dans le nouveau mécanisme, ou le choix de l’*opt-out in* lors de l’enchère Y-4 entraînera-t-il automatiquement l’obligation d’exercer également l’*opt-out in* lors des deux enchères suivantes?

Par ailleurs, l’intervenant comprend le raisonnement qui sous-tend la règle dynamique des 200 heures, à savoir que les capacités en question qui entraient déjà en ligne de compte lors d’enchères antérieures, en l’occurrence les enchères Y-4 ou Y-2, ne peuvent s’ajouter au volume calculé pour ces 200 heures lors de l’enchère Y-1.

Il se demande toutefois si la limite de 200 heures ne devra pas être adaptée à l’avenir. À l’époque, le Parlement avait approuvé cette limite en s’appuyant sur des estimations réalisées par la CREG et par Elia sur la base des blocs de puissance qui seraient nécessaires pour garantir la sécurité d’approvisionnement. Les calculs réalisés par Elia en 2017 sont arrivés au résultat de 2.700 MW, avec des heures de fonctionnement très faibles. Aujourd’hui, cette étude pourrait déboucher sur d’autres résultats. Depuis la présentation de l’amendement concerné en 2019, le marché a évolué, les batteries offrant une plus grande capacité de stockage et la demande en énergie étant mieux maîtrisée (*Demand Side Response*). La combinaison de ces éléments pourrait bien conduire, d’une part, à un plus large éventail de capacités couplé à de très faibles heures de fonctionnement et, d’autre part, à une offre plus importante en termes de capacité de manière générale, surtout si l’on tient compte, comme l’envisagerait la ministre, des capacités des batteries allant de 4 à 5 GW. L’intervenant ne demande pas de relever la limite de 200 à 300 heures lors de l’enchère Y-1 organisée cette année. Il convient toutefois de se demander si cette limite de 200 heures doit rester une valeur statique dans un marché en pleine évolution. La ministre pourrait-elle faire part de sa vision à ce sujet? M. Wollants craint que si la règle dynamique des 200 heures devient *de facto* un plafond, elle puisse freiner à terme le marché, alors que cette règle vise précisément à encourager la flexibilité sur le plan de l’approvisionnement en énergie.

Le membre poursuit en posant une question sur les contrats pluriannuels de capacité étrangère indirecte. En comparant les rapports sur les calculs de la capacité à mettre aux enchères lors des différentes enchères, il a constaté que la capacité disponible évoluait fortement d’une année à l’autre.

opt-out in choisit pour la Y-4-veiling et à nouveau pour la Y-2-veiling, cela signifie-t-il que cette capacité “x” via l’article 4*bis* quitte le marché? Blijft deze mogelijkheid in het vernieuwde mechanisme bestaan of leidt de keuze voor een *opt-out in* bij de Y-4-veiling automatisch tot de verplichting om ook voor de *opt-out in* te kiezen bij de volgende twee veilingen?

Voorts begrijpt de spreker de redenering achter de dynamische 200-uurregel dat het niet de bedoeling mag zijn dat de beoogde capaciteiten die reeds aan bod komen in eerdere veilingen, in casu Y-4- of Y-2-veilingen, niet boven op het volume komen dat voor de 200 uur is berekend in het kader van de Y-1-veiling.

Hij vraagt zich echter af of de grenswaarde van 200 uur in de toekomst niet moet worden aangepast. Het Parlement ging destijds akkoord met deze grenswaarde afgaande op inschattingen die zowel de CREG als Elia hadden gemaakt op basis van de vermogensblokken die noodzakelijk zouden zijn voor het garanderen van de bevoorradingszekerheid. Berekeningen van Elia in 2017 kwamen uit op 2.700 MW met zeer lage draaiuren. De resultaten van deze studie zouden vandaag anders kunnen zijn. Sinds de indiening van het desbetreffende amendement in 2019 maakte de markt een evolutie door, met een grotere batterijopslagcapaciteit en betere “*Demand Side Response*”. De combinatie hiervan zou wel een kunnen leiden tot enerzijds een groter pakket aan capaciteit met zeer lage draaiuren en anderzijds een groter aanbod aan capaciteit in het algemeen, zeker wanneer men rekening houdt met de vermogens van 4 tot 5 GW aan batterijcapaciteit die volgens de minister zouden worden overwogen. De spreker vraagt niet om in de Y-1-veiling van dit jaar de grens op te trekken van 200 uur naar 300 uur. Wel moet er worden nagedacht of die grenswaarde van 200 uur een statisch gegeven moet blijven in een veranderende markt. Kan de minister haar visie daarop geven? De heer Wollants vreest dat indien de dynamische 200-uurregel *de facto* een plafond wordt, de markt op termijn kan afremmen terwijl de regel net bedoeld is om de flexibiliteit inzake energiebevoorrading te stimuleren.

Verder heeft het commissielid een vraag over de meerjarige contracten voor onrechtstreekse buitenlandse capaciteit. Bij het vergelijken van de verslagen over de berekeningen van de capaciteit die op de verschillende veilingen moest worden geveild, stelde hij grote evoluties vast in de beschikbare capaciteit tussen de verschillende jaren.

L'intervenant a compris que les contrats pluriannuels se tourneraient principalement vers la capacité étrangère, qui garantit une disponibilité et une stabilité à long terme. La ministre s'attend-elle à ce que ces chiffres deviennent moins volatils à l'avenir? Si ce n'est pas le cas, la capacité étrangère qui entre en ligne de compte pour les contrats pluriannuels pourrait être très limitée.

M. Wollants a entendu dire que les dispositions de l'article 5 du projet de loi, qui traitent de la répartition des compétences lorsque la Direction générale de l'Énergie demande aux entreprises d'électricité opérant sur le marché belge de lui fournir toute information dont elle a besoin, auraient été examinées en Comité de concertation. Or, l'amendement présenté en ce sens par la majorité (DOC 3884/002) ne semble pas en adéquation avec ce qui a été convenu au sein de ce Comité. Ainsi, alors que l'amendement mentionne le fait que les demandes d'informations sont formulées conformément à la répartition des compétences prévue par la loi spéciale du 8 août 1980 portant réforme des institutions, il aurait été convenu au sein du Comité de concertation qu'il ne pouvait en résulter une obligation à l'égard des Régions. Or, cette précision a disparu dans l'amendement. Selon les informations dont dispose l'intervenant, un passage en ce sens aurait dû être ajouté dans l'article 7ter, § 3, 2°, modifié. Y a-t-il une raison spécifique qui justifie l'absence de cet ajout? Des contacts ont-ils éventuellement encore eu lieu avec les Régions pour adapter la formulation? L'intervenant présume que les Régions ne pourraient se contenter des modifications apportées par l'amendement en ce qui concerne les demandes d'informations adressées aux entreprises d'électricité, en raison du caractère encore trop vague de la répartition des compétences.

M. Kurt Ravyts (VB) souhaite également poser une question concernant les modifications apportées aux articles 7bis et 7ter de la loi sur l'électricité, dont il découlera que la DG Énergie contrôlera en permanence l'état de la sécurité de l'approvisionnement en électricité du pays. Le Conseil d'État a rappelé que la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles impose une concertation permanente avec les gouvernements régionaux en la matière. Comme l'intervenant précédent, il demande à la ministre d'apporter des précisions supplémentaires à ce sujet.

L'intervenant souhaite formuler des observations plus fondamentales sur la réserve stratégique et le contrôle continu de la sécurité d'approvisionnement. Tels sont les concepts clés du CRM, dont la mise en place a effectivement débuté avant l'entrée en fonction de la ministre. Le groupe de l'intervenante s'oppose par principe à l'avènement du CRM comme instrument de

De spreker heeft begrepen dat voor de meerjarige contracten vooral wordt gekeken naar buitenlandse capaciteit die op langere termijn beschikbaar en stabiel beloofd te blijven. Verwacht de minister dat die cijfers minder volatiel zullen worden in de toekomst? Indien dat niet zo is, zal de buitenlandse capaciteit die in aanmerking komt voor meerjarige contracten mogelijk heel beperkt zijn.

De heer Wollants vernam dat de bepalingen in artikel 5 van het wetsontwerp die over de bevoegdheidsverdeling gaan wanneer de AD Energie de elektriciteitsbedrijven op de Belgische markt verzoekt om haar noodzakelijke informatie te verschaffen, op het Overlegcomité zouden zijn besproken. Het meerderheidsamendement DOC 3884/002 dat daarover werd ingediend, lijkt echter niet overeen te stemmen met wat op het Overlegcomité werd afgesproken. Zo maakt het amendement wel melding van het feit dat de verzoeken om inlichtingen worden geformuleerd volgens de bevoegdheidsverdeling die is vastgelegd in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, maar op het Overlegcomité zou zijn overeengekomen dat dat geen verplichting kon inhouden ten aanzien van de gewesten. Een dergelijke passus staat niet in het amendement. Volgens de informatie waarover de spreker beschikt, zou aan het gewijzigde artikel 7ter § 3, 2°, een passage met die teneur worden toegevoegd. Is er een specifieke reden waarom dat niet gebeurde? Zijn er misschien nog contacten geweest met de gewesten om de bewoordingen aan te passen? De spreker vermoedt dat zij weleens geen genoeg zouden kunnen nemen met de aanpassingen die het amendement bevat met betrekking tot verzoeken om inlichtingen aan elektriciteitsbedrijven, wegens nog steeds te vaak over de bevoegdheidsverdeling.

Ook de heer Kurt Ravyts (VB) heeft een vraag over de bestaande regeling in de artikelen 7bis en 7ter van de elektriciteitswet, die vervangen wordt door een regeling die bepaalt dat de AD Energie doorlopend de staat van 's lands bevoorradingszekerheid inzake elektriciteit monitort. De Raad van State wees erop dat overleg hierover met de gewestregeringen blijvend vereist is op grond van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Net zoals de voorgaande spreker vraagt hij de minister om die kwestie wat meer toe te lichten.

Meer fundamenteel zijn de opmerkingen van de spreker over de strategische reserve en de permanente monitoring van de bevoorradingszekerheid. Dat zijn de sleutelbegrippen van het CRM, waarvan de eerste grondvesten inderdaad werden gelegd voor de minister haar bevoegdheden opnam. Zijn fractie heeft een principieel bezwaar tegen het ontstaan van het CRM als

la sécurité d'approvisionnement en raison du contexte dans lequel celui-ci est apparu, à savoir l'abandon progressif et de grande ampleur de la production d'énergie nucléaire en Belgique.

Dès lors que la neutralité technologique du CRM est inhérente à la politique énergétique suivie au cours de la législature qui s'achève, le membre estime qu'il serait logique que la ministre affine encore ce mécanisme et mène en quelque sorte une politique sur mesure. L'enchère Y-2, qui est une "enchère intermédiaire" destinée aux projets de batteries, en est l'exemple le plus manifeste. La ministre avait déjà annoncé cette enchère l'année dernière, avant même la troisième enchère Y-4. Les investissements dans la capacité des batteries sont par ailleurs rendus plus attractifs par les facteurs de réduction. M. Ravyts est frappé par l'importance accordée par la ministre au potentiel des projets de batteries en cours de réalisation. Des capacités de 4 à 5 GW sont mentionnées, soit l'équivalent de cinq centrales nucléaires. Il se réfère à cet égard à certains articles de presse.

Selon M. Ravyts, il est frappant de constater que face à tant d'optimisme, les consommateurs industriels d'énergie continuent de s'inquiéter de la sécurité de l'approvisionnement. Il fait référence à une table ronde organisée par KPMG le 20 mars sur le rôle des PMR dans le futur mix énergétique de la Belgique. Les industries à forte consommation d'énergie ont fait valoir qu'elles sont censées investir massivement dans la transition énergétique, mais que la stratégie de la Belgique dans ce domaine n'est pas suffisamment claire. Certains membres actifs de Febeliec, la fédération des consommateurs industriels d'énergie, estiment que la capacité de production d'électricité de la Belgique doit être suffisamment élevée pour répondre à la demande intérieure. Ils sont d'avis que nous rendre dépendants de l'énergie nucléaire française ou de l'énergie éolienne danoise ne constitue pas un choix stratégique judicieux. Ils considèrent en outre que les sources d'énergie renouvelable ne sont pas fiables en raison de l'intermittence de l'approvisionnement qu'elles supposent. L'industrie ne peut tout simplement pas être mise en suspens puis réenclenchée. La discussion devrait porter sur le volume d'approvisionnement en électricité contrôlable, et à un prix abordable, dont la Belgique doit disposer, sans exclure à l'avance certaines technologies de production. Les participants à la table ronde ne considèrent pas les parcs de batteries comme une solution à l'intermittence, dès lors que ceux-ci peuvent tout au plus garantir la charge de base pendant quelques heures.

M. Ravyts souhaite par ailleurs rappeler qu'à la suite de la dernière enchère, la Febeg a exprimé la crainte que la répartition des volumes de capacité entre les enchères à

instrument pour de bevoorradingszekerheid, wegens de context waarin dat is gebeurd: de aanzienlijke afbouw van de nucleaire energieproductie in België.

Vertrekkende van het energiebeleid zoals zich dat tijdens de aflopende legislatuur heeft ontwikkeld, met een mechanisme dat technologie-neutraal is bedoeld, vindt het commissielid het wel logisch dat de minister het CRM verder verfijnt en als het ware een beleid op maat voert. De Y-2-veiling, een "tussenin-veiling" gericht op de batterijprojecten, is daar het duidelijkste voorbeeld van. De minister kondigde die veiling reeds vorig jaar aan, nog voor de derde Y-4-veiling. De investeringen in batterijcapaciteit worden ook aantrekkelijker gemaakt door de reductiefactoren. Het valt de heer Ravyts op hoezeer de minister de nadruk legt op het potentieel van de batterijprojecten die op stapel staan. Er wordt gewag gemaakt van vermogens van 4 tot 5GW, het equivalent van vijf kerncentrales. Hij verwijst daarbij naar artikels in de pers.

In het licht van al deze optimistische berichten vindt de heer Ravyts het merkwaardig dat de industriële energieverbruikers zich zorgen blijven maken over de bevoorradingszekerheid. Hij verwijst naar een ronde tafel die door KPMG werd georganiseerd op 20 maart over de rol van SMR's in de toekomstige energiemix van België. De energie-intensieve industrieën stelden er dat van hen wordt verwacht dat zij zwaar investeren in de energietransitie, maar dat de strategie van België daaromtrent onvoldoende duidelijk is. Bepaalde spelers binnen Febeliec, de federatie van Belgische industriële energieverbruikers, waren van mening dat de Belgische elektriciteitsproductiecapaciteit voldoende hoog moet zijn om de binnenlandse vraag op te vangen. Zij vinden het een strategisch verkeerde keuze om ons afhankelijk te maken van Franse kernenergie of Deense windenergie. Voorts zijn zij van mening dat hernieuwbare energiebronnen wegens hun intermittentie geen betrouwbare energie leveren. Fabrieken kunnen niet zomaar worden aan- en uitgezet. De discussie zou moeten gaan over hoeveel stuurbare elektriciteitsbevoorrading nodig is in België tegen een betaalbare prijs en zonder bepaalde productie-technologieën op voorhand uit te sluiten. Batterijparken zien zij niet als een oplossing voor de intermittentie, omdat zij hooguit gedurende enkele uren de basislast kunnen garanderen.

Voorts wijst de heer Ravyts op de vrees van Febeg, naar aanleiding van de laatste veiling, dat de verdeling van de capaciteitsvolumes tussen de verschillende

moyen et à court terme crée un goulot d'étranglement lors de l'enchère Y-1. Les volumes contractés étaient significativement plus élevés que ceux qui ont été sélectionnés lors de l'enchère Y-4. Au vu des capacités additionnelles indispensables à l'électrification croissante dans notre pays, il est nécessaire que le signal d'investissement en Y-4 soit amélioré, tant pour les nouvelles capacités que pour les capacités existantes.

En arrière-plan, la gestion de la demande ainsi que les problèmes posés par l'obligation de remboursement au gestionnaire de réseau suscitent des inquiétudes. Le fait qu'il s'agisse de délestage et non de production ainsi que la non-acceptation par la Commission européenne ont joué un rôle dans le fait qu'une partie de la capacité n'ait pas été contractée lors de la troisième enchère du CRM (Y-4) relative à une livraison en 2027-2028.

Mme Marie-Christine Marghem (MR) revient brièvement sur les choix opérés par la ministre dans le cadre du CRM. De manière générale, elle déplore le fait que ces choix conduiront à subsidier de nombreuses centrales à gaz, alors que la société cherche précisément à se départir des matières fossiles et que la Belgique dispose en outre déjà d'une capacité importante de production d'électricité décarbonée via les centrales nucléaires. Elle rappelle que son groupe politique souhaite prolonger ces centrales nucléaires sous la prochaine législature.

Par ailleurs, elle considère l'enchère ciblée concernant les batteries comme problématique. La présence de plus en plus importante de batteries constitue une variable d'ajustement dans les perspectives dessinées par Elia. Or, l'intervenante fait remarquer que, tout comme l'hydrogène, les batteries ne sont pas un moyen de production, mais uniquement un moyen de stockage. En outre, il faut produire ces batteries. Elle se demande, à cet égard, s'il est réaliste d'arriver à de tels niveaux de capacité de stockage à moyen terme. Sur quelle hypothèse concrète sont fondés les chiffres avancés par la ministre en ce qui concerne les parcs de batteries? Elle souligne enfin les problèmes de coûts, de place et, surtout, de dépendance à l'égard d'autres puissances économiques.

Selon *M. Christian Leysen (Open Vld)*, le projet de loi modifiant la loi sur l'électricité apporte une série de modifications logiques aux dispositions régissant le CRM. Il est effectivement opportun de retirer de la loi les références à la réserve stratégique. Il est également essentiel que l'obligation de notification en cas de mise à l'arrêt ou de fermeture d'une capacité non nucléaire soit maintenue et étendue à la capacité de stockage.

Le relèvement du seuil de 5 à 25 MW, destiné à aligner celui-ci sur les seuils applicables à l'obtention des licences

veilingen op middellange en korte termijn een bottleneck zou kunnen veroorzaken in de Y-1-veiling. De gecontracteerde volumes waren aanzienlijk hoger dan de volumes die werden gecontracteerd tijdens de Y-4-veiling. Met het oog op de extra capaciteit die essentieel is voor de toenemende elektrificatie van België, moet het investerings signaal voor de Y-4-veiling worden verbeterd, zowel voor nieuwe als voor bestaande capaciteit.

Op de achtergrond leeft de bezorgdheid rond het *demand-side* management en de problematische terugbetalingsverplichting aan de netbeheerder. Het gegeven dat het niet gaat om productie maar wel om afschakeling, alsook de niet-aanvaarding door de Europese Commissie, speelden een rol in het feit dat in de voorbije derde CRM-veiling (Y-4), voor levering in 2027-2028, een deel van de capaciteit niet werd gecontracteerd.

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) wil het nog even hebben over de keuzes die de minister heeft gemaakt in kader van het CRM. In het algemeen betreurt ze dat die ertoe zullen leiden dat veel gascentrales zullen worden gesubsidieerd, terwijl de samenleving de fossiele brandstoffen net achter zich wil laten en België met zijn kerncentrales bovendien over een grote capaciteit voor koolstofvrije elektriciteitsproductie beschikt. Ze herinnert eraan dat haar fractie de kerncentrales tijdens de volgende zittingsperiode langer wil openhouden.

Voorts beschouwt ze de gerichte veiling voor batterijen als problematisch. De almaar grotere aanwezigheid van batterijen vormt een variabele om de door Elia geschetste vooruitzichten bij te sturen. De spreekster merkt daarbij op dat batterijen, net als waterstof, geen productiemiddel zijn, maar slechts een middel voor de opslag. Bovendien moeten die batterijen ook worden geproduceerd. Ze vraagt zich in dat verband af of het wel realistisch is om op middellange termijn tot dergelijke niveaus van opslagcapaciteit te komen. Op welke concrete veronderstelling zijn de cijfers van de minister in verband met de batterijparken gebaseerd? Zij benadrukt ten slotte de problemen op het vlak van de kosten, de plaats en vooral de afhankelijkheid van andere economische grootmachten.

Volgens de *heer Christian Leysen (Open Vld)* omvat het wetsontwerp tot wijziging van de elektriciteitswet een aantal logische wijzigingen aan het CRM-raamwerk. Het is inderdaad raadzaam om de verwijzingen naar de strategische reserve uit de wet te lichten. Tevens is het cruciaal dat de mededelingsplicht in geval van het stilleggen of sluiten van een niet-nucleaire capaciteit behouden blijft en wordt uitgebreid naar opslagcapaciteit.

De verhoging van de drempel van 5 tot 25 MW om in lijn te zijn met de drempels om productie- en

de production et de stockage, conduit l'intervenant à se demander si cette procédure de notification a été mise en œuvre par de nombreuses installations de moins de 25 MW par le passé.

Par ailleurs, l'intervenant suppose que l'inscription dans la loi du contrôle continu mené par la DG Énergie quant à l'état de la sécurité d'approvisionnement du pays ne fait en grande partie que confirmer la pratique existante.

À cet égard, la ministre est-elle déjà en mesure de fournir des informations utiles sur la sécurité d'approvisionnement dans notre pays au cours des quatre prochains hivers? Un cadre plus souple est mis en place pour permettre des enchères dites ciblées. Dans quelle mesure la ministre juge-t-elle probable que ce "mécanisme de dernier recours" doive être mis en œuvre?

M. Leysen demande ensuite qui est légalement responsable de la sécurité d'approvisionnement: le SPF Économie ou la ministre de l'Énergie?

Le groupe Open Vld estime qu'il est judicieux d'organiser une enchère Y-2 supplémentaire afin de mieux répondre aux besoins d'un certain nombre de technologies pour lesquelles une durée d'un an est trop courte et une durée de quatre ans trop longue. L'intervenant soulève la question du nombre de capacités potentiellement impliquées. Le dossier doit être notifié à la Commission européenne et tant qu'il n'est pas approuvé, une telle enchère ne peut avoir lieu. Quel est, selon la ministre, le moment à partir duquel une première enchère Y-2 pourra être organisée?

La dernière question de M. Leysen concerne la participation de la capacité étrangère indirecte aux enchères du CRM. En théorie, davantage d'opportunités seront offertes aux détenteurs de capacité concernés, y compris en matière de contrats pluriannuels. Toutefois, ils seront tenus de faire une offre effective lors de l'enchère proprement dite afin d'éviter qu'ils aient principalement pour objectif d'éliminer leurs concurrents lors de la pré-enchère. La ministre pourrait-elle confirmer que cette obligation supplémentaire, à laquelle ne seront pas soumis les détenteurs de capacité belges, satisfait au critère de proportionnalité?

B. Réponses de la ministre

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, répond comme suit aux questions et aux observations des membres.

opslagvergunningen te krijgen, wekt bij de spreker de vraag op of er in het verleden veel installaties onder de 25 MW melding hebben gedaan?

Inzake het opnemen in de wet van de bepaling dat de AD Energie doorlopend de staat van de bevoorradingszekerheid van het land zal monitoren, gaat de spreker ervan uit dat dit toch ook grotendeels de bevestiging van de bestaande praktijk betreft.

Kan de minister dienaangaande reeds enige nuttige informatie geven over de bevoorradingszekerheid in ons land tijdens de vier volgende winters? Er wordt een soepeler kader gecreëerd om een zogenaamde gerichte veiling te organiseren. Hoe realistisch acht de minister de kans dat van dit "laatste redmiddel" gebruik zal moeten worden gemaakt?

De heer Leysen vraagt verder wie wettelijk verantwoordelijk is voor de bevoorradingszekerheid. De FOD Economie of de minister van Energie?

De Open Vld-fractie vindt het verstandig om een bijkomende Y-2-veiling te organiseren om meer in te spelen op een aantal technologieën waarvoor één jaar te kort is en vier jaar te lang. De spreker stelt zich wel de vraag over hoeveel capaciteit het potentieel gaat. Het dossier dient te worden aangemeld bij de Europese Commissie en zolang het niet is goedgekeurd, kan een dergelijke veiling niet plaatsvinden. Vanaf wanneer hoopt de minister dat een eerste Y-2-veiling kan worden georganiseerd?

De laatste vraag van de heer Leysen gaat over de deelname van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit aan de CRM-veilingen. Daar worden in theorie meer mogelijkheden voor geboden, ook voor meerjarencontracten. Deze capaciteitshouders worden echter verplicht om effectief een bod uit te brengen in de eigenlijke veiling, om te voorkomen dat zij in de voorveiling vooral concurrenten willen uitschakelen. Kan de minister bevestigen dat deze bijkomende verplichting de evenredigheidstoets ten aanzien van binnenlandse capaciteitshouders doorstaat?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, antwoordt als volgt op de vragen en opmerkingen van de leden:

Processus progressif au travers de plusieurs périodes de mise aux enchères (révision de l'article 4bis)

La restriction ne s'appliquera effectivement qu'à partir de l'enchère Y-2. Annoncer un *opt-out in* au stade de l'enchère Y-4 permettra encore d'annoncer une fermeture. La perte de capacité pourra alors encore être corrigée au moyen des deux dernières enchères. La nouvelle possibilité de prévoir une enchère Y-2 supplémentaire aura également son utilité en l'espèce.

C'est pourquoi il a été jugé excessif d'imposer la restriction dès les annonces d'*opt-out in* au stade des enchères Y-4.

Rien n'oblige jamais à faire une offre. Il est exact que seule l'impossibilité d'annoncer une fermeture avant la période de fourniture est prévue. Au travers de l'*opt-out in*, le fournisseur notifiera en effet que sa capacité existera mais qu'il ne fera aucune offre.

Modification du plafond des 200 heures

La ministre peut adhérer à la suggestion de M. Wollants d'examiner, après la prochaine enchère Y-1, la possibilité de modifier le plafond en fonction de l'évolution du marché. Il ne faut évidemment pas qu'un instrument destiné à renforcer la flexibilité finisse par l'entraver.

La ministre souhaite rappeler à la commission qu'à l'époque de la mise en place du CRM, la règle des 200 heures était un élément unique du CRM belge que la Commission européenne a accueilli positivement, estimant qu'il garantissait la neutralité technologique. Cette règle a par exemple permis d'éviter d'attribuer, au cours d'une enchère Y-4, l'ensemble des capacités à des détenteurs de capacité de gaz de grande taille, par exemple.

Le CRM fait toutefois l'objet d'un dialogue permanent avec l'Union européenne. Le prolongement de la durée d'exploitation des centrales nucléaires de Tihange 3 et de Doel 4 lui a par exemple été notifié récemment, tout comme l'enchère Y-2. Il est donc possible de débattre en permanence de toute modification du mécanisme si besoin est. À l'issue de l'évaluation de l'enchère Y-1 imminente, un point de comparaison pourrait être établi pour déterminer si le plafond des 200 heures demeure adéquat, certainement par rapport à la situation à l'étranger, et s'il apparaît que la flexibilité industrielle gagne en importance.

Trapsgewijs proces doorheen verschillende veilingperiodes (herziening artikel 4bis)

De beperking geldt inderdaad pas vanaf de Y-2-veiling. Een *opt-out in* aankondigen in de Y-4-veiling biedt nog de mogelijkheid een sluiting aan te kondigen. Het verlies aan capaciteit kan dan nog worden rechtgetrokken met de twee laatste veilingen. De nieuwe mogelijkheid om een bijkomende Y-2-veiling te organiseren, heeft hier ook haar nut.

De beperking al doen gelden voor de *opt-out in*-aankondigingen in de Y-4-veilingen, werd daarom beschouwd als disproportioneel.

Er is nooit een verplichting om een bod uit te brengen. Het klopt dat enkel de onmogelijkheid wordt ingevoerd om een sluiting aan te kondigen voor de leveringsperiode. Met een *opt-out in* geeft de aanbieder immers aan dat hij er wel zal zijn, maar niet zal bieden.

Aanpassen grenswaarde 200 uur

De minister kan zich vinden in de suggestie van de heer Wollants om na de eerstvolgende Y-1-veiling na te denken over een aanpassing van de grenswaarde aan de veranderende markt. Het kan inderdaad niet de bedoeling zijn dat een instrument dat de flexibiliteit moet bevorderen, uiteindelijk die flexibiliteit zou beknotten.

De minister herinnert de commissie eraan dat ten tijde van de implementering van het CRM de 200-uurregeling een uniek onderdeel van het Belgische CRM was dat een positief oordeel kreeg van de Europese Commissie omdat het de technologie-neutraliteit garandeert. Zo kon bijvoorbeeld worden voorkomen dat in een Y-4-veiling alle capaciteit zou worden toegewezen aan, bijvoorbeeld, grote gascapaciteitshouders.

Over het CRM loopt echter een continue dialoog met Europa. Zo werd recent de levensduurverlenging van de kerncentrales Tihange 3 en Doel 4 genotificeerd, evenals de Y-2-veiling; bijgevolg kan te allen tijde over wijzigingen aan het mechanisme worden gesproken als dat nodig blijkt. Na de evaluatie van de nakende Y-1-veiling zou een ijkpunt kunnen worden bepaald om na te gaan of de 200 uur de juiste drempel blijft, zeker in relatie tot de situatie in het buitenland en indien zou blijken dat industriële flexibiliteit steeds relevanter wordt.

Contrats pluriannuels pour la capacité étrangère

La ministre ne s'attend pas à moins de volatilité à l'avenir. On peut surtout observer une diminution de la capacité disponible garantie provenant de l'étranger durant les pénuries simultanées. Il s'agit principalement d'une conséquence des plans mis en œuvre dans des pays ayant une incidence majeure sur l'approvisionnement en énergie comme l'Allemagne, dont la capacité de production a diminué. Quels sont les plans élaborés par l'Allemagne pour respecter sa norme de fiabilité? Et quel est le calendrier de leur mise en œuvre? La disponibilité du parc nucléaire français a aussi toujours constitué un problème, déjà avant le net recul de sa disponibilité. La situation du parc français semble s'améliorer progressivement, mais les problèmes potentiels de vétusté et de sécurité subsisteront cependant encore un temps.

Une concertation bilatérale a été entamée au niveau des administrations, des cabinets et des ministres à la suite de ces problèmes majeurs affectant le parc nucléaire français. Cela démontre l'utilité de la surveillance permanente de notre sécurité d'approvisionnement et de l'évaluation bisannuelle visant à déterminer si des contrats pluriannuels peuvent être attribués à des capacités de production étrangères.

Répartition des compétences en ce qui concerne les demandes d'informations adressées aux entreprises énergétiques (art. 5)

Dès lors que l'article 5 prévoit de modifier l'article 7ter de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en y supprimant les dispositions relatives à la réserve stratégique et en les remplaçant par une surveillance permanente de la sécurité d'approvisionnement, le Conseil d'État a estimé que le texte à l'examen concernait la politique énergétique nationale. C'est pourquoi l'article 5 précité a dû faire l'objet d'une concertation avec les autorités régionales et que le texte à l'examen a été inscrit à l'ordre du jour du Comité de concertation.

Le texte de l'arrêté royal établissant le règlement technique fédéral figurait aussi à l'ordre du jour de ce Comité de concertation. Ce règlement technique devait en effet être scindé à la suite d'une condamnation de la Belgique par la Cour de justice. Cet arrêté royal prévoit des dispositions relatives au plan de défense du réseau. Ce plan comprend la "liste des utilisateurs significatifs du réseau de haute priorité", comme les entreprises Seveso, les hôpitaux et les centrales d'urgence 112. Dans le cadre de l'élaboration de ce plan de défense et de reconstitution, il a été prévu que la DG Énergie coopérerait avec des instances comme le SPF Intérieur

Meerjarencontracten voor buitenlandse capaciteit

De minister verwacht niet minder volatiliteit in de toekomst. Er kan vooral een daling worden waargenomen van gegarandeerde beschikbare capaciteit uit het buitenland tijdens simultane schaarste. Dit is hoofdzakelijk een gevolg van de plannen in landen met een grote impact op de energievoorziening, zoals Duitsland, waar er een vermindering is van de productiecapaciteit. Welke plannen maakt Duitsland om te beantwoorden aan zijn betrouwbaarheidsnorm en wat zijn de termijnen voor de realisatie ervan? Ook de beschikbaarheid van het Franse nucleaire park is steeds een issue geweest, reeds voor de sterke achteruitgang van de beschikbaarheid van de Franse kerncentrales. Deze situatie lijkt geleidelijk opnieuw te verbeteren, maar de mogelijke problemen van ouderdom en veiligheid blijven daar wel nog een tijd aanhouden.

Naar aanleiding van die grote problemen met het Franse nucleaire park werd bilateraal overleg opgestart op het niveau van de administraties, de kabinetten en de ministers. Dat toont het nut aan van de permanente monitoring van onze bevoorradingszekerheid en van de tweejaarlijkse evaluatie of aan de buitenlandse capaciteit meerjarencontracten kunnen worden aangeboden.

Bevoegdheidsverdeling inzake informatieverzoeken aan energiebedrijven (art. 5)

Aangezien artikel 5 voorziet in de wijziging van artikel 7ter van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met name het weglaten van de bepalingen met betrekking tot de strategische reserve en de vervanging ervan door een permanente monitoring van de bevoorradingszekerheid, heeft de Raad van State geoordeeld dat werd geraakt aan het algemene energiebeleid. Daarom noopte artikel 5 tot overleg met de regionale overheden en werd te tekst op de agenda van het Overlegcomité geplaatst.

Op datzelfde Overlegcomité stond ook de tekst van het koninklijk besluit houdende het Federaal Technisch Reglement geagendeerd. Dat technisch reglement diende immers te worden opgesplitst naar aanleiding van een veroordeling van België door het Hof van Justitie. In dat koninklijk besluit staan bepalingen over het systeem-beschermingsplan. Daarin staat de zogenaamde "lijst met significante systeemgebruikers met hoge prioriteit" zoals Sevesobedrijven, ziekenhuizen en 112-centrales. In het kader van de opmaak van dat nood- en herstelplan werd opgenomen dat de AD Energie daarvoor zou samenwerken met instanties zoals de FOD Binnenlandse

et le SPF Sécurité de la chaîne alimentaire, ainsi qu'avec les gestionnaires des réseaux publics de distribution qui permettent aux "services critiques" précités d'opérer sur leurs réseaux. Selon le Conseil d'État, l'obligation imposée aux gestionnaires de distribution de transmettre les listes des utilisateurs prioritaires du réseau à la DG Énergie était trop restrictive et contraire au principe d'autonomie. L'arrêté royal a ensuite été modifié. L'observation du Conseil d'État sur l'arrêté royal a été évoquée durant le Comité de concertation dans le cadre de la discussion de l'article 5 du projet de loi à l'examen. La ministre cite ensuite un passage de ce texte:

"Dans la mesure nécessaire à l'accomplissement des missions qui lui sont confiées en vertu du présent article, la Direction générale de l'Énergie peut demander aux entreprises d'électricité opérant sur le marché belge de lui fournir toute information [...]" (article 7ter, § 3, modifié).

La ministre souligne que ce texte n'imposera pas la moindre obligation aux Régions. Dès lors que la Région flamande estimait que cette non-obligation ne transparaissait pas suffisamment du texte législatif, la ministre s'est montrée disposée à le modifier. Cependant, il est apparu que la phrase arrêtée en Comité de concertation n'était pas suffisamment solide sur le plan juridique. C'est pourquoi la proposition de modification juridiquement plus correcte à l'examen a été faite (DOC 55 3884/002).

La ministre résume la situation en indiquant que la sécurité d'approvisionnement relève du niveau fédéral, en particulier son contrôle, et qu'il est dès lors logique que son administration puisse collecter et donc demander toutes les informations nécessaires à cette fin. Les Régions ne sont cependant pas obligées de communiquer ces informations et aucune sanction n'a été prévue.

La ministre est néanmoins convaincue que les Régions transmettront les informations utiles, au besoin, à l'égard de la sécurité d'approvisionnement, comme elles le font déjà actuellement.

Réserve stratégique et contrôle permanent

La ministre répète que le CRM est technologiquement neutre. Les facteurs de réduction pour la gestion de la demande et les batteries donnent une bonne indication de la valeur réelle en ce qui concerne la sécurité d'approvisionnement. Si la capacité de la gestion de la demande et les batteries, y compris la durée durant laquelle elles peuvent être activées, n'est pas suffisante, le CRM permettra d'attirer une capacité de production plus importante.

Zaken en de FOD Voedselveiligheid, en ook met de distributienetbeheerders die bovengenoemde "kritische diensten" op hun net laten opereren. De Raad van State vond de verplichting die werd opgelegd aan de distributienetbeheerders om lijsten van prioritaire netgebruikers te bezorgen aan de AD Energie, te restrictief en in strijd met het autonomiebeginsel. Daarop werd het koninklijk besluit aangepast. De opmerking van de Raad van State over het koninklijk besluit werd op het Overlegcomité aangehaald in het kader van de discussie over artikel 5 van dit wetsontwerp. De minister citeert vervolgens uit de tekst:

"De Algemene Directie Energie kan, voor zover noodzakelijk voor de uitoefening van de opdrachten die haar krachtens dit artikel zijn toegewezen, de elektriciteitsbedrijven die op de Belgische markt actief zijn, verzoeken om [...] alle informatie te bezorgen [...]" (gewijzigd art. 7ter § 3).

De minister benadrukt dat deze tekst op geen enkele wijze enige verplichting oplegt aan de gewesten. Omdat het Vlaams Gewest van mening was dat deze niet-verplichting onvoldoende bleek uit de wettekst, is de minister bereid om de tekst aan te passen. De zin die werd besproken op het Overlegcomité, bleek echter juridisch onvoldoende robuust te zijn. Vandaar het juridisch correctere voorstel dat vandaag voorligt (DOC 55 3884/002).

De minister vat samen dat de bevoorradingszekerheid en zeker de monitoring daarvan een federale bevoegdheid zijn en dat het bijgevolg logisch is dat haar administratie daarvoor alle nodige informatie kan verzamelen en dus opvragen. Maar de gewesten zijn geenszins verplicht daarop te antwoorden en er bestaan geen sanctiebepalingen.

De minister is ervan overtuigd de gewesten informatie zullen bezorgen als dat nodig blijkt in het kader van de bevoorradingszekerheid, zoals dat nu reeds gebeurt.

Strategische reserve en permanente monitoring

De minister herhaalt dat het CRM technologieneutraal is. De reductiefactoren voor vraagsturing en batterijen geven een goede invulling alsook gewicht aan de feitelijke waarde voor de bevoorradingszekerheid. Als de capaciteit aan *demand-side management* en batterijen, inclusief de duurtijd dat ze kunnen worden geactiveerd, niet volstaat, zal het CRM meer productiecapaciteit aantrekken.

Compte tenu de l'évolution de la production d'énergie renouvelable dans le système belge (jusqu'à plus de 22 GW) mais aussi dans les pays voisins, la ministre estime qu'il convient d'abord d'utiliser et de stocker intelligemment cette énergie avant d'augmenter la capacité. Elle revient, à ce propos, sur la question de M. Wollants concernant l'opportunité de modifier la limite de 200 h en fonction de la flexibilité.

Obligation de remboursement

La ministre tentera à nouveau de faire approuver l'obligation de remboursement par la Commission européenne. Des discussions fructueuses ont eu lieu à ce sujet avec Febeliec. Ses membres sont d'ailleurs très impliqués dans la flexibilité industrielle.

À cet égard, une série de nouveaux éléments pourraient donner lieu à une décision favorable. Premièrement, l'industrie recourt de plus en plus à des contrats d'achat d'électricité (*Power Purchase Agreements*, PPA) pour l'énergie renouvelable. Les parties prenantes ne peuvent dès lors pas toujours réaliser des bénéfices réels, ce qui constitue évidemment une condition pour une obligation de remboursement. En tout cas, ni les détenteurs de capacité de batterie ni la gestion de la demande ne vendent au-delà d'un prix déterminé. Certains acteurs industriels souhaitent maintenant aussi entrer eux-mêmes dans un consortium pour l'énergie renouvelable. C'est par exemple le cas pour le mécanisme régissant la zone Princesse Élisabeth. Les discussions menées avec la Commission européenne à ce sujet sont déjà bien avancées.

Deuxièmement, la ministre renvoie au paquet européen EMD (*Electricity Market Design*) de réforme du marché européen de l'électricité adopté par la Commission européenne, qui y a elle-même intégré des objectifs de flexibilité afin de mieux stimuler la gestion de la demande et le stockage d'électricité. Ces objectifs peuvent par exemple être atteints grâce à la gestion de la demande dans le cadre de la flexibilité industrielle.

La Commission européenne analyse également les obstacles concrets auxquels la gestion de la demande est confrontée. Son consultant a déjà indiqué que l'obligation de remboursement pourrait être problématique à cet égard. La position de la Commission européenne est donc aussi en train d'évoluer. C'est pourquoi la ministre espère que le dossier sera cette fois approuvé, grâce aux nouveaux éléments et à la contribution de Febeliec.

Maar met een evolutie naar meer dan 22GW aan hernieuwbare energie in het Belgische systeem, alsook in de buurlanden, is het voor de minister een kwestie van die eerst slim te gebruiken en op te slaan, alvorens capaciteit bij te bouwen. Ze koppelt daarbij terug naar de vraag van de heer Wollants over het al dan niet aanpassen van de grenswaarde van 200 uur aan de flexibiliteit.

Terugbetalingsverplichting

Er zal een nieuwe poging worden ondernomen om de goedkeuring van de *payback*-verplichting af te dwingen bij de Europese Commissie. Er werden daarover goede gesprekken gevoerd met Febeliec, waarvan de leden dan ook heel actief bezig zijn met het concept "industriële flexibiliteit".

Er zijn tevens een aantal nieuwe elementen die tot een gunstige beslissing zouden kunnen leiden. Ten eerste evolueert de industrie meer en meer naar stroomafnameovereenkomsten (*Power Purchase Agreements*, PPA) voor hernieuwbare energie. Bijgevolg kunnen de betrokken partijen niet altijd feitelijke winst maken, wat uiteraard een voorwaarde is voor een terugbetalingsverplichting. Het verkopen boven een bepaalde prijs is alvast niet het geval voor batterijcapaciteitshouders, noch voor *demand-side management*. Er zijn nu ook industriële actoren die zelf in een consortium wensen te stappen voor hernieuwbare energie. Dat geldt bijvoorbeeld voor het mechanisme voor de Prinses Elisabeth-zone. De gesprekken daarover met de Europese commissie zijn reeds gevorderd.

Ten tweede is er het Europese EMD-Pakket (*Electricity Market Design*), het pakket van de Europese Commissie tot hervorming van de Europese elektriciteitsmarkt. Daar nam de Europese Commissie zelf flexibiliteitsdoelstellingen in op om vraagsturing en elektriciteitsopslag beter en bijkomend te stimuleren. Die kunnen bijvoorbeeld worden behaald met *demand-side management* vanuit industriële flexibiliteit.

De Europese Commissie doet ook zelf onderzoek naar de concrete drempels voor *demand-side management*. Haar consultant heeft al aangegeven dat de terugbetalingsverplichting daarbij een probleem kan zijn. Ook bij de Europese Commissie is er dus voortschrijdend inzicht. Daarom hoopt de minister dat het dossier, op basis van de nieuwe elementen en de inbreng van Febeliec, deze keer wel wordt goedgekeurd.

Centrales à gaz

Il est inexact d'affirmer que le CRM entraînera une augmentation du nombre de centrales à gaz. Le CRM est technologiquement neutre et doit garantir notre sécurité d'approvisionnement au moindre coût. Par ailleurs, des trajectoires de CO₂ ont été intégrées dans le CRM, afin de garantir la suppression progressive des capacités très émettrices de CO₂ d'ici à 2040. Le dispositif offre suffisamment de prévisibilité pour que les investisseurs puissent en tenir compte aussi bien pour les capacités existantes que pour les nouvelles capacités.

Batteries

Le présent projet de loi s'appuie non seulement sur les demandes de connexion introduites auprès d'Elia, mais également sur les demandes de permis de production reçues par la DG Énergie du SPF Économie. En outre, sur les 4 à 5 GW de potentiel connu, Elia ne prend que 3,5 GW en compte dans son calcul dans le cadre de son étude d'adéquation et de flexibilité. La ministre précise qu'une capacité de 357 MW de nouveaux projets de batteries a été souscrite lors de la dernière enchère.

Dépendance

La ministre fait remarquer à Mme Marghem que le problème de dépendance n'est pas neuf. En Belgique, à l'exception des 13 % de production renouvelable, on importe quasiment tout (pétrole, gaz et uranium). Vu que la Belgique ne dispose pas de champs gazier ou pétrolier, ni de mines d'uranium, la meilleure solution est d'exploiter au maximum la mer du Nord. L'objectif est de tripler la capacité éolienne offshore en mer du Nord d'ici à 2030.

Réalisation

Il n'y a pas de problème de réalisation car la procédure stricte pour la prolongation de Doel 4 et Tihange 3 suit son cours. Quant à l'éolien offshore, l'enchère sera lancée à la fin de cette année. La ministre tient à souligner que, si on additionne les capacités contractées dans le cadre du CRM au 2 GW de la prolongation de Doel 4 et de Tihange 3 et au 3,5 GW d'éolien offshore, que ce gouvernement est le premier qui aura sécurisé autant de GW.

Le CRM a effectivement résulté dans la mise en place de deux centrales à gaz, mais il a aussi permis à des acteurs industriels d'entrer sur le marché de l'énergie avec des projets de flexibilité, de batteries, etc.

Gascentrales

Het gaat niet op te beweren dat het CRM tot een toename van het aantal gascentrales zal leiden. Het CRM is technologisch neutraal en moet de bevoorradingszekerheid garanderen tegen de laagste prijs. Bovendien werden in het CRM CO₂-trajecten ingebouwd om een geleidelijke uitstap uit capaciteit met een hoge CO₂-uitstoot tegen 2040 te waarborgen. De regeling is voor investeerders voldoende voorspelbaar om er rekening mee te houden voor zowel bestaande als nieuwe capaciteit.

Batterijen

Dit wetsontwerp is niet alleen gebaseerd op de bij Elia ingediende connectieaanvragen, maar ook op de aanvragen voor productievergunningen die de AD Energie van de FOD Economie heeft ontvangen. Bovendien neemt Elia slechts 3,5 van de 4 tot 5 GW aan bekend potentieel in aanmerking voor de berekening in het kader van zijn toereikendheids- en flexibiliteitsstudie. De minister wijst erop dat bij de laatste veiling werd ingetekend op 357 MW aan nieuwe batterijprojecten.

Afhankelijkheid

De minister wijst mevrouw Marghem erop dat het probleem van de afhankelijkheid niet nieuw is. In België wordt, met uitzondering van de 13 % hernieuwbare productie, vrijwel alles (olie, gas en uranium) ingevoerd. Aangezien België niet over gas- of olievelden of uraniummijnen beschikt, bestaat de beste oplossing erin de Noordzee zoveel mogelijk te exploiteren. Het doel is om de offshorewindcapaciteit in de Noordzee tegen 2030 te verdrievoudigen.

Verwezenlijking

De verwezenlijking van een en ander vormt geen probleem, aangezien de strikte procedure voor de verlengde levensduur van Doel 4 en Tihange 3 gewoon wordt voortgezet. De veiling voor offshorewindenergie zal eind dit jaar worden opgestart. De minister beklemtoont dat deze regering de eerste is die zoveel GW zal hebben veiliggesteld, wat blijkt als men de capaciteit die het CRM heeft opgeleverd samentelt met de 2 GW uit de verlengde levensduur van Doel 4 en Tihange 3 en met de 3,5 GW uit offshorewindenergie.

Het CRM heeft inderdaad geleid tot de aanleg van twee gascentrales, maar het heeft de industriële spelers ook de mogelijkheid geboden de energiemarkt te betreden met projecten voor flexibiliteit, batterijen enzovoort.

Évaluation

Il n'y a pas non plus de problème d'évaluation. Le gouvernement a mis en place un système de suivi qui garantit qu'il y aura à tout moment la capacité nécessaire. Le présent projet de loi prévoit des manières expresses la responsabilité de la DG Énergie du SPF Économie en matière de suivi.

Mise aux enchères ciblée

La ministre ne peut pas répondre à la question concernant la probabilité qu'il soit un jour nécessaire d'utiliser ce "dernier recours". C'est d'ailleurs la raison pour laquelle la possibilité d'organiser une mise aux enchères ciblée est maintenue dans la loi. Tant le gouvernement précédent que le gouvernement actuel ont été confrontés à des événements totalement inattendus qui ont affecté la sécurité d'approvisionnement. Au cours de l'hiver de 2018, le gouvernement a dû tenir compte de la disponibilité très limitée des centrales nucléaires belges. À l'époque, il n'existait aucun instrument pour compenser ce problème et toutes sortes de mesures d'urgence ont dû être prises ou envisagées, parfois avec des conséquences néfastes pour l'environnement.

Le gouvernement actuel a quant à lui dû faire face à la très faible disponibilité du parc nucléaire français en raison de problèmes techniques dans les centrales françaises, et aux conséquences de la crise ukrainienne. C'est pourquoi il a été décidé au dernier moment d'inscrire le mécanisme d'appel d'offres pour des capacités à faible émission de carbone (*Low Carbon Tender*) dans la réglementation. Bien que ce type de mise aux enchères soit maintenant supprimé, la ministre a jugé plus prudent de conserver – avec les mises aux enchères ciblées – un instrument légal ultime qui pourra être mis en œuvre en cas d'événement inattendu entraînant des difficultés d'approvisionnement.

Sécurité d'approvisionnement durant les hivers à venir

En ce qui concerne la sécurité d'approvisionnement de la Belgique, les perspectives sont rassurantes pour les hivers à venir. La situation durant l'hiver 2024-2025 a déjà été examinée en commission dans le cadre des discussions relatives au mécanisme d'appel d'offres pour des capacités à faible émission de carbone (*Low Carbon Tender*). Ce mécanisme n'a pas été activé et il est aujourd'hui supprimé de la loi car des analyses d'Elia et du SPF Économie ont indiqué que la marge était suffisante pour l'hiver prochain.

Les hivers suivants seront couverts par le CRM. La mise aux enchères de 2024 contractera la capacité

Evaluatie

Er is evenmin een probleem met betrekking tot de evaluatie. De regering heeft een monitoringsysteem ontwikkeld om te allen tijde de nodige capaciteit te garanderen. Dit wetsontwerp strekt er uitdrukkelijk toe de verantwoordelijkheid van de AD Energie van de FOD Economie inzake monitoring te regelen.

Gerichte veiling

Op de vraag hoe groot zij de kans acht dat van dit "laatste redmiddel" ooit gebruik zal moeten worden gemaakt, moet de minister het antwoord schuldig blijven. Dat is meteen ook de reden dat de mogelijkheid om een gerichte veiling te organiseren in de wet blijft staan. Zowel de vorige als de huidige regering zijn geconfronteerd geweest met zeer onverwachte gebeurtenissen inzake de bevoorradingszekerheid. Tijdens de winter van 2018 was er de heel lage beschikbaarheid van de Belgische kerncentrales. Er bestond echter geen instrument om dat probleem op te vangen en er dienden allerlei noodmaatregelen te worden genomen of overwogen, soms met kwalijke gevolgen voor het leefmilieu.

De huidige regering werd dan weer geconfronteerd met de lage beschikbaarheid van Franse nucleaire stroom wegens technische problemen met de kerncentrales aldaar, alsook met de gevolgen van de crisis in Oekraïne. Daarom werd op het laatste ogenblik beslist om de *Low Carbon Tender* in de regelgeving in te schrijven. Hoewel die veiling nu wordt afgeschaft, vond de minister het voorzichtiger om met de gerichte veilingen een wettelijk bepaald ultiem instrument te behouden voor het geval zich een onverwachte gebeurtenis zou voordoen die leidt tot bevoorradingsproblemen.

Bevoorradingszekerheid komende winters

De vooruitzichten over de Belgische bevoorradingszekerheid voor de komende winters zijn geruststellend. De situatie tijdens de winter van 2024-2025 werd reeds besproken in de commissie, in het kader van de *Low Carbon Tender*. Die werd niet geactiveerd en wordt uit de wet gelicht omdat analyses van Elia en de FOD Economie aantonen dat de marge voor de komende winter toereikend is.

De winters daarna worden gedekt door het CRM. De veiling van 2024 zal voor de winter van 2025-2026 nog

restante pour l'hiver 2025-2026. Cela permettra aussi d'offrir des garanties supplémentaires pour les années suivantes. Compte tenu de ces développements, l'ensemble des paramètres indiquent que la sécurité d'approvisionnement est sous contrôle jusqu'à l'hiver de 2028-2029. Cela nécessitera bien entendu un contrôle actif et continu. C'est la leçon que la Belgique et les pays voisins ont tirée des événements de ces dernières années. À cet égard, le dialogue avec les pays voisins en vue d'une entraide mutuelle est important.

Installations ayant une capacité de stockage inférieure à 25 MW

La ministre vérifiera s'il y a eu de nombreuses notifications d'installations ayant une capacité de stockage inférieure à 25 MW. Cette notification était en tout cas soumise à une procédure plus légère.

La ministre part du principe que ces informations seront transmises par les Régions. Celles-ci avaient, en tout cas, exprimé leur intention de le faire.

Responsabilité de la sécurité d'approvisionnement

La responsabilité politique de la sécurité d'approvisionnement incombe – comme son suivi permanent – au gouvernement et à la ministre de l'Énergie. À cet effet, il importe que cette dernière puisse compter sur une administration forte et qui puisse à son tour compter sur la contribution des parties prenantes techniques comme Elia. Il va de soi que le gestionnaire de réseau conservera ses compétences légales, par exemple en ce qui concerne la réalisation d'études d'adéquation et de flexibilité et la rédaction de rapports de calibrage dans le cadre du déploiement du CRM.

Proportionnalité de l'offre obligatoire pour la capacité étrangère indirecte

L'obligation imposée à tout détenteur de capacité étrangère d'émettre, lors de l'enchère "normale", la même offre que lors de la pré-enchère, est nécessaire pour éviter tout jeu de stratégie lors de la pré-enchère. À défaut, le détenteur de capacité étrangère pourrait remettre une offre très basse lors de la pré-enchère pour éliminer la concurrence, puis remettre ensuite une offre nettement plus élevée lors de la véritable mise aux enchères.

La pré-enchère est une mesure technique qui a dû être intégrée au CRM pour garantir le fonctionnement du système des offres étrangères. La mise en œuvre de ce système n'est en effet pas simple. Cette phase

de resterende capacité contracteren. Dit geeft ook bijkomende zekerheden voor de jaren nadien. Met deze ontwikkelingen wijzen alle parameters erop dat de bevoorradingszekerheid onder controle is tot de winter van 2028-2029. Dit vereist uiteraard een actieve en doorlopende monitoring. Dat is de les die zowel België als de buurlanden de voorbije jaren hebben geleerd. De dialoog met de buurlanden met het oog op wederzijdse hulp is daarbij belangrijk.

Installaties met minder dan 25 MW opslagcapaciteit

De minister dient na te gaan of er veel meldingen waren van installaties met minder dan 25 MW aan opslagcapaciteit. De melding daarvan was in ieder geval onderworpen aan een lichtere procedure.

De minister gaat ervan uit dat deze informatie vanuit de gewesten zal komen. Ze hebben althans aangegeven dat ze zullen doen.

Verantwoordelijkheid voor de bevoorradingszekerheid

De politieke verantwoordelijkheid van bevoorradingszekerheid – en de doorlopende monitoring ervan – ligt wel degelijk bij de regering en de minister van Energie. Daarbij is het wel belangrijk dat die kan vertrouwen op een sterke administratie, die op haar beurt kan rekenen op inbreng van de technische stakeholders zoals Elia. De netbeheerder behoudt uiteraard zijn wettelijke bevoegdheden zoals de *adequacy*- en flexibiliteitsstudie voor België en kalibratierapporten in het kader van de uitrol van het CRM.

Evenredigheid van verplicht bod voor indirecte buitenlandse capaciteit

De verplichting voor buitenlandse capaciteit om het uitgebrachte bod van de voorveiling ook in de "normale" veiling uit te brengen, is noodzakelijk om *gaming*-strategieën in de voorveiling te voorkomen. Zonder die verplichting zou buitenlandse capaciteit in de voorveiling een zeer laag bod kunnen uitbrengen om de concurrentie uit te schakelen en daarna op de eigenlijke veiling een veel hoger bod uit te brengen.

Die voorveiling is een technische maatregel die in het CRM moest worden ingepast om het systeem van buitenlandse biedingen te doen functioneren. De implementatie ervan is immers niet evident. Deze noodzakelijke

de pré-enchère nécessaire ne peut toutefois pas avoir les effets pervers évoqués plus haut.

La ministre souligne que l'admission aux enchères des détenteurs de capacité étrangère indirecte était une exigence importante de la Commission européenne.

Dossier introduit à la Commission européenne

La Commission européenne examine actuellement trois dossiers belges liés à l'énergie: le dossier de la zone Princesse Élisabeth, qui est quasiment finalisé, évidemment aussi l'ensemble du dossier relatif à la prolongation de la durée de vie (LTO) des centrales nucléaires, dont l'examen est toujours en cours, à un rythme soutenu, et enfin le dossier à l'examen sur le CRM.

Le dossier CRM étant déjà bien connu de la Commission européenne, les discussions y afférentes sont moins intensives que les discussions concernant les deux autres dossiers liés à l'énergie. Ce dossier est actuellement minutieusement préparé par les autorités belges, en particulier en ce qui concerne l'obligation de remboursement. Dès lors que ce dossier s'inscrit dans le cadre de l'amélioration permanente d'un mécanisme existant, la ministre le juge moins complexe.

A. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) revient sur l'article 7ter en projet. Il constate que le passage qui est attendu par la Région flamande ne s'y trouve pas. En outre, il n'est indiqué nulle part dans l'exposé des motifs qu'il ne s'agit pas d'une obligation, comme la ministre l'explique. Comment la ministre compte-elle respecter l'accord qu'elle a obtenu au Comité de concertation? La ministre a-t-elle déjà informé la Région flamande que le passage convenu ne sera pas intégré dans le projet de loi? Il conseille à la ministre de se concerter avec la Région flamande avant que le présent projet de loi ne soit approuvé en séance plénière de la Chambre, au risque qu'il fasse l'objet d'un recours en annulation devant la Cour constitutionnelle.

Mme Kim Buyst (Ecolo-Groen) annonce le dépôt de l'amendement n° 1 (DOC 55 3884/002) à l'article 5 qui vise à souligner que la DG Énergie ne peut agir que dans le cadre des compétences fédérales.

Elle ajoute que son groupe politique soutiendra ce projet de loi, car il témoigne d'une réelle vision d'avenir et de long terme. Il s'agit de s'attaquer à la crise climatique qui constitue le grand défi des années à venir. La transition énergétique est un levier important pour

voorveiling mag echter niet leiden tot voornoemde neveneffecten.

De minister benadrukt dat het toelaten van onrechtstreekse buitenlandse capaciteit in de veilingen een belangrijke eis was van de Europese Commissie.

Dossier bij de Europese Commissie

Bij de Europese Commissie zijn drie Belgische energiedossiers in behandeling. Er is het dossier van de Prinses Elisabeth-zone, dat zo goed als rond is. Uiteraard is er het volledige dossier omtrent de levensduurverlenging (LTO) van de kerncentrales. Dat loopt nog, in een intensief tempo. Ten slotte is er het voorliggend dossier van het CRM.

In vergelijking met de twee andere energiedossiers zijn de gesprekken over het CRM-dossier minder intensief omdat de Europese Commissie er reeds goed vertrouwd mee is. Het dossier wordt nu door de Belgische overheid tot in de puntjes voorbereid, zeker wat de terugbetalingsverplichting betreft. Omdat het past in de continue verbetering van een bestaand mechanisme, omschrijft de minister het dossier echter als minder uitdagend.

C. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) komt terug op het ontworpen artikel 7ter. Hij stelt vast dat de passage waarop het Vlaams Gewest had aangedrongen, er niet in voorkomt. Bovendien wordt nergens in de memorie van toelichting aangegeven dat het niet om een verplichting gaat, zoals de minister heeft verduidelijkt. In welke zin zal de minister de overeenkomst die ze binnen het Overlegcomité heeft verkregen, eerbiedigen? Heeft de minister het Vlaams Gewest reeds op de hoogte gebracht van het feit dat de overeengekomen passage niet in het wetsontwerp zal worden opgenomen? Hij raadt de minister aan om met het Vlaams Gewest overleg te plegen voordat dit wetsontwerp in de plenaire zitting van de Kamer wordt goedgekeurd, teneinde een vernietiging ervan door het Grondwettelijk Hof af te wenden.

Mevrouw Kim Buyst (Ecolo-Groen) kondigt aan dat ze een amendement nr. 1 (DOC 55 3884/002) op artikel 5 zal indienen, waarin nadrukkelijk wordt gesteld dat de Algemene Directie Energie enkel binnen het kader van de federale bevoegdheden mag optreden.

Ze voegt eraan toe dat haar fractie dit wetsontwerp zal steunen, aangezien het van een echte toekomst- en langetermijnvisie getuigt. Het gaat erom de klimaatcrisis, dé uitdaging voor de komende jaren, aan te pakken. De energietransitie is daartoe een belangrijke hefboom. Door

relever ce défi. En outre, en instaurant une enchère T-2, en plus des enchères T-4 et T-1 déjà existantes, ce projet de loi montre la détermination du gouvernement de garantir la sécurité d'approvisionnement dans les prochaines années.

M. Kurt Ravyts (VB) tient à préciser qu'il n'a fait que relayer les propos d'un membre de Febeliec.

Mme Marie-Christine Marghem (MR) constate que la ministre et elle-même sont en désaccord, non seulement sur le plan actuel, mais également sur la période où l'intervenante était ministre de l'Énergie. L'oratrice rappelle que, lorsqu'elle était ministre, elle a été confronté à des difficultés de sécurité d'approvisionnement importantes. Elle ont été surmontées, en particulier grâce à la prolongation de Doel 1 et de Doel 2. Il en résulte que, lorsque la ministre actuelle est entrée en fonction, l'ensemble du parc nucléaire belge était en fonctionnement. Cela a, non seulement donné un sentiment de confort au gouvernement actuel pour pouvoir planifier, mais lui a aussi permis de faire face à des événements inattendus. De plus, l'intervenante estime qu'il y a un contraste entre ce que la ministre annonce et ce qu'elle a réellement réalisé. En effet, la prolongation annoncée de Doel 4 et de Tihange 3 n'est pas encore effective, ce qui pourrait conduire à des problèmes de sécurité d'approvisionnement entre 2026 et 2027. Quant aux éoliennes offshore annoncées, elles ne seront en fonctionnement qu'au mieux en 2028, 2029 ou 2030. Mme Marghem souligne que, lorsqu'elle était ministre, les centrales nucléaires qu'elle a prolongées ont produit de l'électricité tout de suite. Elle a aussi permis l'installation de 2,2 GW de capacité d'éoliennes offshore, tout en négociant une diminution de 4 milliards d'euros du soutien public, ce qui a allégé la facture des consommateurs.

L'intervenante observe que la Belgique a des voisins qui ont des visions et des plans très différents. D'un côté, la France qui doit couvrir une consommation annuelle de 550 TWh, en couvre 300 TWh, grâce à sa capacité de production nucléaire de seulement 60 GW. De l'autre côté, l'Allemagne qui a une capacité renouvelable de 150 GW couvre seulement 250 TWh, alors que sa consommation annuelle s'élève à 450 TWh. En outre, la différence de coût est considérable. En France, la prolongation de 20 ans des 60 GW de capacité nucléaire coûtera environ 50 milliards d'euros. En Allemagne, sur la même période de 20 ans, le renouvelable coûtera 500 milliards d'euros, auxquels il faut ajouter les coûts du développement du réseau (150 milliards d'euros auxquels s'ajouteront 750 milliards d'euros pour 6.000 kilomètres supplémentaires encore à réaliser), ce qui porte le coût total à

boven op de reeds bestaande Y-4- en Y-1-veilingen een Y-2-veiling te organiseren, toont de regering zich met dit wetsontwerp bovendien vastberaden om de bevoorradingszekerheid de komende jaren te waarborgen.

De heer Kurt Ravyts (VB) staat erop te verduidelijken dat hij enkel de woorden van een Febeliec-lid heeft weergegeven.

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) stelt vast dat de minister en zijzelf het niet alleen over het plan, zoals het nu voorligt, met elkaar oneens zijn, maar ook over de periode waarin zijzelf minister van Energie was. De spreekster herinnert eraan dat de bevoorradingszekerheid tijdens haar ministerschap een groot probleem was. Dat het werd weggewerkt, is inzonderheid te danken aan het langer openhouden van Doel 1 en Doel 2. Daardoor was het volledige Belgische nucleaire park bij het aantreden van de huidige minister operationeel. Dat heeft de huidige regering niet enkel een zeker comfort bezorgd bij het plannen van de energiebehoeften, maar ze kon daardoor eveneens op onverwachte gebeurtenissen inspelen. Bovendien meent de spreekster dat de aankondigingen en de verwezenlijkingen van de minister niet met elkaar sporen. Het aangekondigde langer openhouden van Doel 4 en Tihange 3 is immers nog steeds geen feit en zou de bevoorradingszekerheid tussen 2026 en 2027 in het gedrang kunnen brengen. De aangekondigde offshorewindmolens zullen dan weer ten vroegste in 2028, 2029 of 2030 operationeel zijn. Mevrouw Marghem beklemtoont dat de kerncentrales die ze tijdens haar ministerschap langer heeft opgehouden, onmiddellijk elektriciteit hebben geproduceerd. Door haar toedoen kon tevens 2,2 GW aan offshorewindenergiecapaciteit worden geïnstalleerd, waarbij ze tegelijkertijd een vermindering van de overheidssteun met 4 miljard euro in de wacht sleepte en aldus de factuur voor de consument lichter heeft gemaakt.

De spreekster merkt op dat men er in de buurlanden van België zeer verschillende visies en plannen op na houdt. Langs de ene kant is er Frankrijk, dat een jaarlijks verbruik van 550 TWh moet dekken, en daarvan 300 TWh zelf invult met een kernproductiecapaciteit van slechts 60 GW. Duitsland bevindt zich in een andere situatie, met een productiecapaciteit aan hernieuwbare energie van 150 GW, waarmee het slechts 250 TWh dekt, hoewel het een jaarlijks verbruik van 450 TWh heeft. Ook de kosten lopen in beide landenijd uiteen. In Frankrijk zal het aanhouden van 60 GW aan kerncapaciteit gedurende een bijkomende 20 jaar ongeveer 50 miljard euro kosten. De kosten voor hernieuwbare energie zullen in Duitsland tijdens diezelfde 20 jaar 500 miljard euro bedragen, waarbij nog de kosten voor netwerkontwikkeling moeten worden geteld (150 miljard euro + 750 miljard euro voor

1.100 milliards d'euros. Par ailleurs, le mix énergétique allemand produit 4 fois plus de CO₂ (325 grammes de CO₂/kWh) que le mix énergétique français (85 grammes de CO₂/kWh), car il faut du gaz et du charbon pour compenser l'intermittence du renouvelable. Enfin, la dépendance à l'égard de l'étranger est beaucoup moins forte en France qu'en Allemagne, pour la simple raison qu'avec un peu d'uranium, on fait énormément d'électricité pendant énormément de temps. Sur la base de cette comparaison entre la France et l'Allemagne, l'oratrice estime qu'il est peu probable que la Belgique atteigne ces objectifs de décarbonation avec la politique menée actuellement par la ministre.

Elle constate également que si des projets sont déposés auprès de la DG Énergie du SPF Économie, c'est en raison du CRM et des importants financements publics qui sont réservés aux batteries et à l'hydrogène. Sous la précédente législature, à l'époque où le CRM a commencé à être conçu, ce mécanisme n'était pas dédié, comme il l'est actuellement, au soutien de centrales à gaz visant à assister le renouvelable, et qui, sans ce dernier, ne trouveraient pas réellement de marché. Le mécanisme qu'elle avait élaboré était neutre sur le plan technologique, cette neutralité étant exigée au niveau européen, était moins généreux en subsides et n'augmentait pas de manière démesurée les capacités physiques du système, comme c'est le cas dans les perspectives d'Elia.

M. Christian Leysen (Open Vld) estime que le projet de loi à l'examen constitue une étape supplémentaire en direction d'une sécurité d'approvisionnement à base de sources d'énergie pauvre en carbone. Il ajoute qu'il est favorable à une diversification des sources d'énergie et au fait d'essayer d'éliminer au maximum l'énergie produite à partir de sources fossiles. Mais, il estime que, à ses yeux et aux yeux de nombreuses autres personnes, tout miser sur le renouvelable n'est pas non plus une option réaliste, que ce soit sur le plan de la capacité et que sur celui des coûts. En outre, même si chaque État membre de l'UE détermine lui-même son mix énergétique, il estime souhaitable de coordonner davantage les politiques énergétiques au niveau européen.

Par ailleurs, au cours du sommet international sur le nucléaire qui vient de se tenir à Bruxelles et auquel il a participé, plusieurs orateurs ont souligné que l'accroissement des besoins en énergie a probablement été sous-estimé, au regard, par exemple, du développement de l'intelligence artificielle ou des cryptomonnaies.

Enfin, l'intervenant fait remarquer à la ministre que le défi que constitue les interconnexions avec l'étranger

est encore à réaliser (6.000 kilomètres), wat de totale kosten op 1.100 miljard euro brengt. Voorts produceert de Duitse energiemix viermaal meer CO₂ (325 gr CO₂/kWh) dan de Franse energiemix (85 gr CO₂/kWh), aangezien er gas en steenkool nodig is om de tijdelijke uitval van hernieuwbare energie te ondervangen. Tot slot is Frankrijk veel minder dan Duitsland van het buitenland afhankelijk, gewoon doordat het met een minimum aan uranium zeer veel elektriciteit gedurende een zeer lange periode kan produceren. Volgens de spreker is het op basis van die vergelijking tussen Frankrijk en Duitsland weinig waarschijnlijk dat België met het beleid dat de minister momenteel voert, de doelstellingen inzake het verminderen van de CO₂-uitstoot haalt.

Ze stelt eveneens vast dat de bij de AD Energie van de FOD Economie ingediende projecten ingegeven zijn door het CRM en de aanzienlijke overheidsfinanciering voor opslagbatterijen en waterstof. Tijdens de vorige regeerperiode, toen een begin werd gemaakt met het ontwerpen van het CRM, was dit mechanisme – anders dan vandaag – niet specifiek gericht op het ondersteunen van gascentrales, die als back-up voor hernieuwbare energie moeten dienen en die zonder die link met hernieuwbare energie niet echt gegadigden zouden vinden. Het door de spreker uitgewerkte mechanisme was technologie-neutraal. Die neutraliteit werd immers vanuit het Europese niveau opgelegd. Het was minder gul met subsidies en stelde geen overmatige extra eisen aan de fysieke draagkracht van het systeem zoals thans, op basis van de prognoses van Elia, wel het geval is.

De heer Christian Leysen (Open Vld) beschouwt dit wetsontwerp als een nieuwe stap in de richting van een bevoorradingszekerheid met koolstofarme energiebronnen. Hij voegt eraan toe dat hij voorstander is van een diversificatie van de energiebronnen en van een maximale uitfasering van fossiele energie. Maar hij vindt ook – samen met heel wat anderen overigens – dat het niet realistisch is om vol in te zetten op het hernieuwbare verhaal, of het nu om de capaciteit dan wel om de kosten gaat. De spreker vindt het bovendien raadzaam om al die energiestrategieën beter af te stemmen op Europees niveau, ook al bepaalt elke EU-lidstaat zelf zijn energiemix.

Tijdens de internationale nucleaire top die onlangs plaatsvond in Brussel en waar ook de heer Leysen aan deelnam, drukten verschillende sprekers er overigens op dat de toename van de energiebehoeften vermoedelijk is onderschat, onder meer door de sterke ontwikkeling van artificiële intelligentie en cryptomunten.

Tot slot maakt de spreker er de minister nog attent op dat ook België de uitdaging van de interconnectie met

existe aussi en Belgique pour relier les parcs éoliens de la mer du Nord avec le réseau terrestre.

Mme Kim Buyst (Ecolo-Groen) est d'accord avec M. Leysen en ce qui concerne la nécessité de coordonner davantage les politiques énergétiques au niveau européen. Pour le reste, elle lui recommande la lecture d'une opinion de Joannes Laveyne intitulée "*Snel nieuwe, goedkope kerncentrales bouwen? Dat is een utopie*" parue dans le journal *De Standaard* du 26 mars 2024.

M. Christian Leysen (Open Vld) signale qu'il avait repéré cette opinion et qu'il la lira certainement. Il recommande à son tour la lecture des travaux d'Antoine Armand sur la souveraineté énergétique en France.

M. Bert Wollants (N-VA) rappelle que, sous cette législature, la Région flamande a installé 4,3 GW de capacité éolienne. Il serait souhaitable que les autres niveaux de pouvoir en fassent de même.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 4 sont adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 5

Mme Kim Buyst et consorts présentent l'*amendement n° 1* (DOC 55 3884/002) visant à modifier l'article 5, afin de souligner que la DG Énergie ne peut agir que dans le cadre des compétences fédérales.

L'amendement n° 1 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

het buitenland het hoofd moet bieden. Getuige daarvan de aansluiting van de windmolenparken in de Noordzee op het net op het vasteland.

Mevrouw Kim Buyst (Ecolo-Groen) is het eens met de heer Leysen als die zegt dat energiestrategieën beter moeten worden gecoördineerd op Europees niveau. Voorts raadt ze hem aan het opiniestuk *Snel nieuwe, goedkope kerncentrales bouwen? Dat is een utopie* van Joannes Laveyne (*De Standaard* van 26 maart 2024) te lezen.

De heer Christian Leysen (Open Vld) repliceert dat hij al van dat opiniestuk heeft gehoord en dat hij het zeker zal lezen. Zelf wijst hij erop dat het werk van Antoine Armand over de energiesoevereiniteit in Frankrijk evenzeer bijzonder interessante lectuur is.

De heer Bert Wollants (N-VA) herinnert eraan dat de Vlaamse regering tijdens haar huidige legislatuur 4,3 GW aan windenergie heeft geïnstalleerd. Dat zou de andere bevoegdheidsniveaus tot voorbeeld moeten strekken.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 4 worden aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 5

Mevrouw Kim Buyst c.s. dient *amendement nr. 1* (DOC 55 3884/002) in, dat ertoe strekt artikel 5 te wijzigen, teneinde te benadrukken dat de AD Energie enkel kan optreden binnen de federale bevoegdheden.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

L'article 5, ainsi modifié, est adopté par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

Art. 6 à 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 6 à 11 sont adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et corrigé sur le plan légistique, est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Eva Platteau, Olivier Vajda;

PS: Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

MR: Mathieu Bihet;

cd&v: Leen Dierick;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

nihil.

Het aldus gewijzigde artikel 5 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 6 tot 11

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 6 tot 11 worden aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Eva Platteau, Olivier Vajda;

PS: Mélissa Hanus, Daniel Senesael;

MR: Mathieu Bihet;

cd&v: Leen Dierick;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd:

nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Marie-Christine Marghem.

Le rapporteur,

Bert Wollants

Le président,

Christian Leysen

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: non
communiquées;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: non
communiquées.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Marie-Christine Marghem.

De rapporteur,

Bert Wollants

De voorzitter,

Christian Leysen

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

– krachtens artikel 105 van de Grondwet: niet
meegedeeld;

– krachtens artikel 108 van de Grondwet: niet
meegedeeld.