

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 avril 2024

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord
entre le Royaume de Belgique et
le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et
d'Irlande du Nord
sur l'exercice d'activités
à but lucratif par certains membres
de la famille du personnel de missions
diplomatiques et de postes consulaires,
fait à Bruxelles le 10 novembre 2023**

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
Mme **Vicky Reynaert**

Sommaire Pages

I. Exposé introductif de la ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 55 **3918/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi
003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 april 2024

WETSONTWERP

**houdende instemming
met de Overeenkomst tussen
het Koninkrijk België en
het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië
en Noord-Ierland inzake het verrichten
van betaalde werkzaamheden door bepaalde
gezinsleden van het personeel van de
diplomatieke missies en consulaire posten,
gedaan te Brussel op 10 november 2023**

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
mevrouw **Vicky Reynaert**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 55 **3918/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquellaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Georges Dallemagne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 26 mars 2024.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA MINISTRE DES AFFAIRES
ÉTRANGÈRES, DES AFFAIRES EUROPÉENNES
ET DU COMMERCE EXTÉRIEUR, ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, expose l'objet du présent projet de loi.

Elle explique que ce projet de loi s'inscrit dans les importants efforts réalisés afin d'améliorer la politique familiale à l'égard du personnel belge expatrié. Elle reconnaît que l'expatriation est enrichissante mais qu'elle implique souvent de nombreux sacrifices, tant pour les conjoints que pour les enfants des personnes concernées. Dans cette optique, l'équilibre familial passe par la possibilité, pour les membres de la famille, de s'épanouir professionnellement.

La ministre souligne qu'il s'agit de répondre à une demande prioritaire des agents en question. Les accords bilatéraux doivent permettre aux membres de la famille du personnel des missions diplomatiques et consulaires d'exercer une activité rémunérée dans l'État hôte.

Dans ce contexte, l'Accord dont il est question a pour objet de faciliter l'exercice d'activités rémunérées, en tant que salarié ou indépendant, pour les membres de la famille d'agents et autres membres du personnel des missions diplomatiques et des postes consulaires du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord affectés en Belgique, et réciproquement, pour les membres de la famille des agents et autres membres du personnel des missions diplomatiques et postes consulaires belges au Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord.

En ce qui concerne la Belgique en tant qu'État d'accueil, les bénéficiaires de l'Accord peuvent être, par rapport au membre d'une mission diplomatique ou d'un poste consulaire: son conjoint, son enfant célibataire à charge âgé de moins de dix-huit ans ou son partenaire légal, sauf si ledit bénéficiaire est ressortissant de l'État d'accueil ou un résident permanent sur son territoire.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 maart 2024.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE
ZAKEN, EUROPESE ZAKEN EN
BUITENLANDSE HANDEL, EN
DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, geeft toelichting bij het voorliggende wetsontwerp.

Ze legt uit dat dit wetsontwerp deel uitmaakt van de aanzienlijke inspanningen om het gezinsbeleid voor het Belgische uitgezonden personeel te verbeteren. De minister erkent dat het expatbestaan, hoewel verrijkend, ook offers vergt van zowel de partners als de kinderen van de personeelsleden in kwestie. Voor een goed familiaal evenwicht moeten de gezinsleden dan ook de mogelijkheid krijgen zich professioneel te ontwikkelen.

De minister wijst erop dat aldus wordt tegemoetgekomen aan een prioritair verzoek van de betrokken functionarissen. Bilaterale overeenkomsten moeten de gezinsleden van het personeel van de diplomatieke missies en consulaire posten dan ook in staat stellen betaalde werkzaamheden te verrichten in het land van ontvangst.

In die zin heeft de Overeenkomst waarvan sprake tot doel het de gezinsleden van de functionarissen en andere personeelsleden van de diplomatieke zendingen en consulaire posten van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland in België en, vice versa, de gezinsleden van de functionarissen en andere personeelsleden van de Belgische diplomatieke missies en consulaire posten in het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, gemakkelijker te maken betaalde werkzaamheden te verrichten als werknemer of zelfstandige.

Wat België als Ontvangende Staat betreft, zijn de mogelijke begunstigden van de Overeenkomst de hierna opgesomde personen ten aanzien van het lid van een diplomatieke missie of consulaire post: de echtgenoot of echtgenote, de ongehuwde kinderen ten laste jonger dan achttien jaar, alsook de wettelijke partner, tenzij de betrokkene onderdaan is van de Ontvangende Staat of er vast verblijft.

La ministre précise toutefois que selon l'Accord, l'immunité de juridiction en matière civile et administrative ne s'applique pas aux litiges relatifs aux actes découlant de l'exercice des activités rémunérées. Pour ce qui est de la juridiction pénale, la levée de l'immunité est soumise à une demande spécifique, pour laquelle l'État d'envoi procèdera à un examen approfondi.

Enfin, les accords prévoient l'assujettissement des bénéficiaires au régime fiscal et de sécurité sociale de l'État d'accueil pour tout ce qui se rapporte à l'exercice de leurs activités professionnelles.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) souligne que la Belgique a déjà conclu une vingtaine de traités de ce type avec d'autres pays. Pour elle, il est avant tout positif que les membres de la famille du personnel diplomatique belge aient la possibilité de travailler dans le pays où leur partenaire ou leur parent est actif en tant que diplomate.

La membre renvoie cependant au commentaire du Conseil d'État concernant la situation en cas de divorce. Les Conventions de Vienne prévoient la possibilité de tenir compte de la situation personnelle des anciens membres de la famille et il serait apparemment souhaitable que cet aspect soit précisé dans l'exposé des motifs du projet de loi. Mme Van Bossuyt demande s'il est prévu d'apporter cette précision et si c'est le cas, de quelle manière.

B. Réponses de la ministre

Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, confirme que ce cas de figure a été prévu. La Belgique, en tant qu'État d'accueil, va tenir compte dans la mesure du possible de la situation personnelle qui peut se présenter en cas d'éclatement de la famille concernée, en particulier lorsque l'ancien membre de la famille se trouve dans une situation de vulnérabilité.

L'Accord et les Conventions de Vienne sur les relations diplomatiques et consulaires offrent une marge de manœuvre suffisante à cet égard, en prévoyant un délai raisonnable pour la cessation du statut spécial et en autorisant l'État d'accueil à continuer d'accorder

De minister verduidelijkt evenwel dat volgens de Overeenkomst de civiel- en administratiefrechtelijke immuniteit van rechtsmacht niet van toepassing is op de geschillen die verband houden met handelingen die voortvloeien uit de verrichting van betaalde werkzaamheden. De opheffing van de immuniteit van rechtsmacht in strafzaken zal onderworpen zijn aan een specifiek verzoek, dat door de Zendstaat grondig moet worden onderzocht.

Ten slotte bepalen de overeenkomsten dat de begunstigten voor alles wat verband houdt met de uitoefening van hun beroepswerkzaamheden, onderworpen zijn aan de belasting- en socialezekerheidsstelsels van de Ontvangende Staat.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) wijst erop dat België al een twintigtal dergelijke verdragen heeft gesloten met andere landen. Zij vindt het vooral positief dat de gezinsleden van het Belgische diplomatieke personeel de mogelijkheid krijgen te werken in het land waar hun partner of hun ouder als diplomaat actief is.

Het lid verwijst echter naar de opmerking van de Raad van State over de situatie in geval van een scheiding. De Verdragen van Wenen voorzien in de mogelijkheid om rekening te houden met de persoonlijke situatie van de voormalige gezinsleden en het zou blijkbaar wenselijk zijn dat aspect te verduidelijken in de memorie van toelichting van het wetsontwerp. Mevrouw Van Bossuyt vraagt of die verduidelijking gepland is en zo ja, op welke manier.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, bevestigt dat ook dat geval wordt geregeld. België zal als Ontvangende Staat in de mate van het mogelijke rekening houden met de persoonlijke situatie die kan ontstaan in geval van een breuk in het betrokken gezin, in het bijzonder wanneer het voormalige gezinslid zich in een kwetsbare positie bevindt.

Zowel de Overeenkomst als de Verdragen van Wenen inzake diplomatiek en consulaire verkeer bieden daartoe voldoende ruimte, daar ze voorzien in een redelijke termijn voor het beëindigen van het bijzonder statuut en ze de Ontvangende Staat toestaan om in bijzondere

un statut spécial à l'ancien membre de la famille dans des cas particuliers. Le délai raisonnable est déterminé par l'État d'accueil, en concertation avec l'État d'envoi, compte tenu des circonstances propres à chaque cas.

C. Répliques des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) se réjouit d'apprendre que ces précisions figurent effectivement dans l'exposé des motifs du projet de loi à l'examen.

III. — VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Eva Platteau;

PS: André Flahaut, Patrick Prévot, Eric Thiébaud;

VB: Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

gevallen het voormalige gezinslid alsnog een bijzonder statuut toe te blijven kennen. De desbetreffende redelijke termijn wordt bepaald door de Ontvangende Staat, in samenspraak met de Zendstaat en rekening houdend met de omstandigheden van een specifiek dossier.

C. Replieken van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) is tevreden te vernemen dat die verduidelijkingen inderdaad in de memorie van toelichting van het voorliggende wetsontwerp zijn opgenomen.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Eva Platteau;

PS: André Flahaut, Patrick Prévot, Eric Thiébaud;

VB: Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure,

Vicky Reynaert

La présidente,

Els Van Hoof

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice,

Vicky Reynaert

De voorzitter,

Els Van Hoof