

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mars 2024

PROJET DE LOI

réglant l'évaluation médicale
de l'aptitude au travail des agents
de certains services publics par
l'Administration de l'expertise médicale

Sommaire	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	8
Avis du Conseil d'État	10
Projet de loi	13
Coordination des articles	16

CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 8, § 1^{ER}, 4^O, DE LA LOI DU 15 DÉCEMBRE 2013,
L'ANALYSE D'IMPACT N'A PAS ÉTÉ DEMANDÉE.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2024

WETSONTWERP

tot regeling van de medische evaluatie van
de arbeidsgeschiktheid van de ambtenaren
van sommige overheidsdiensten door
het Bestuur van de medische expertise

Inhoud	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	8
Advies van de Raad van State	10
Wetsontwerp	13
Coördinatie van de artikelen	17

OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 8, § 1, 4^O, VAN DE WET VAN 15 DECEMBER 2013
WERD DE IMPACTANALYSE NIET GEVRAAGD.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 26 mars 2024.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 26 mars 2024.

De regering heeft dit wetsontwerp op 26 maart 2024 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 26 maart 2024 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

RÉSUMÉ

L'Administration de l'expertise médicale (Medex) est compétente pour évaluer l'(in)aptitude au travail pouvant entraîner une mise à la pension prématurée d'une très large partie de la fonction publique belge.

Philosophie de l'évaluation de l'aptitude au travail

Jusqu'à présent, la législation mettait l'accent non pas sur les capacités restantes, mais sur des demandes d'examen "dans le cadre de la mise à la pension prématurée pour raisons de santé". Ainsi, le service qui se prononçait au sein de Medex s'intitulait la "Commission des pensions".

Le nouveau nom "Centre d'expertise médicale pour l'aptitude au travail" (en abrégé: Centre d'expertise médicale), le service qui au sein de Medex est chargé d'évaluer l'aptitude au travail des agents nommés selon le statut applicable, est plus en phase avec le rôle de l'instance médicale évoquée par la loi (article 117 de la loi du 14 février 1961).

Adaptations législatives et réglementaires

Le projet de loi abroge et remplace la loi du 17 février 1849 qui modifie la loi sur les pensions civiles et ecclésiastiques. Etant assez générale (loi cadre), la loi expose les principes de base mais délègue au Roi la procédure d'examen médical et de recours.

SAMENVATTING

Het Bestuur van de medische expertise (Medex) is bevoegd voor de evaluatie van de tijdelijke of definitieve arbeids(on)geschiktheid van het overgrote deel van het Belgische overheidspersoneel.

Filosofie van het evalueren van arbeidsgeschiktheid

Tot nu toe legde de wetgeving de nadruk niet op de restcapaciteiten, maar op aanvragen voor onderzoek "in het kader van de vroegtijdige oppensioenstelling wegens gezondheidsredenen". Zo werd de dienst die zich uitsprak binnen Medex de "pensioencommissie" genoemd.

De nieuwe naam "Medisch expertisecentrum arbeidsgeschiktheid" (afgekort: Medisch expertisecentrum), de dienst die binnen Medex belast is met de evaluatie van de arbeidsgeschiktheid van de ambtenaren die overeenkomstig het toepasselijke statuut benoemd zijn, stemt beter overeen met de rol van de medische instantie die in de wet wordt genoemd (artikel 117 van de wet van 14 februari 1961).

Wetgevende en reglementaire aanpassingen

Met het wetsontwerp wordt de wet van 17 februari 1849, die de wet inzake burgerlijke en kerkelijke pensioenen wijzigt, ingetrokken en vervangen. De wet is vrij algemeen (kaderwet) en legt de basisprincipes vast, maar delegeert de procedure van het medisch onderzoek en de beroepsprocedure aan de Koning.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

I. — CONTEXTE

Le principe d'examen médical constatant l'(in)aptitude au travail temporaire ou définitive est un élément particulièrement ancré dans une large partie de la fonction publique en Belgique.

L'article 3 de loi du 17 février 1849 qui modifie la loi sur les pensions civiles et ecclésiastique, modifié par l'arrêté royal n° 35 du 10 août 1939 supprimait les anciennes commissions provinciales et instaurait une nouvelle procédure au sein de l'ancien Service de santé administratif.

Les conclusions de cet examen médical menaient dans certains cas l'autorité employeuse à prononcer une pension pour cause de blessures, accidents ou infirmités.

Lors de la publication de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier (dite Loi unique), de nouvelles règles entrent en application. La procédure initiée par l'arrêté royal n° 35 du 10 août 1939 et l'arrêté royal du 18 août 1939 réglant l'organisation des examens médicaux par l'Administration de l'expertise médicale reste inchangée.

Depuis de nombreuses années, ces procédures anciennes et parfois inadéquates ne permettent plus à l'administration de prendre position dans un délai raisonnable.

Nonobstant les initiatives de l'Administration de l'expertise médicale mettant l'accent sur les capacités restantes, il est apparu que la modification de la législation peut modifier pleinement la perception des agents des services publics, mais également du public en général.

Le présent projet de loi tend à poursuivre cet objectif en garantissant la prise en compte de la capacité de travail à effectuer certaines fonctions.

MEMORIE VAN TOELICHTING

Dames en Heren,

ALGEMENE TOELICHTING

I. — CONTEXT

Het beginsel van het geneeskundig onderzoek tot vaststelling van tijdelijke of definitieve arbeids(on)geschiktheid is een element dat sterk verankerd en wijdverbreid is in het openbaar ambt in België.

Krachtens artikel 3 van de wet van 17 februari 1849 die de wet op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen wijzigt, zoals gewijzigd bij koninklijk besluit nr. 35 van 10 augustus 1939, zijn de voormalige provinciale commissies afgeschaft en werd een nieuwe procedure ingesteld binnen de voormalige Administratieve gezondheidsdienst.

Naar aanleiding van de bevindingen van dat geneeskundig onderzoek werd de werkgevende overheid ertoe gebracht in bepaalde gevallen een pensioen toe te kennen wegens verwondingen, ongevallen of zwakte.

Bij de bekendmaking van de wet van 14 februari 1961 voor de economische expansie, de sociale vooruitgang en het financieel herstel (Eenheidswet genaamd) werden nieuwe regels van kracht. De procedure die was ingevoerd bij koninklijk besluit nr. 35 van 10 augustus 1939 en bij koninklijk besluit van 18 augustus 1939 tot regeling van de inrichting der geneeskundige onderzoeken door de Administratieve Gezondheidsdienst, bleef ongewijzigd.

Sinds vele jaren kan de dienst door die oude, soms onaangepaste procedures niet langer binnen een redelijke termijn een standpunt innemen.

Het Bestuur van de medische expertise heeft weliswaar initiatieven genomen om nadruk te leggen op de restcapaciteiten, maar toch is gebleken dat een wijziging van de wet de perceptie van de ambtenaren volkomen kan veranderen, maar eveneens de algemene publieke opinie.

Onderhavig ontwerp van wet beoogt die doelstelling na te streven door te waarborgen dat rekening wordt gehouden met de arbeidsgeschiktheid om bepaalde functies uit te voeren.

Lors de la rédaction du présent projet de loi, les dispositifs existants, évoqués ci-dessus, ont été dûment pris en considération, particulièrement la loi du 17 février 1849. À noter que cette dernière loi est d'ailleurs abrogée étant entendu que plusieurs de ses dispositions ont été reprises telles quelles dans le présent projet de loi.

II. — PRINCIPALES INNOVATIONS NORMATIVES

Le principal objectif du texte en projet est de moderniser la procédure et de la rendre plus transparente.

La principale innovation normative par rapport à la législation existante est l'instauration du Centre d'expertise médicale comme instance médicale chargée d'évaluer les aptitudes au travail du personnel sous statut. À cet égard, le présent projet de loi ne fait plus mention de l'incapacité définitive et donc à la pension pour raisons médicales. Cette appellation, plus en phase avec le rôle de l'instance médicale évoquée par la loi (article 117 de la loi du 14 février 1961), est moins restrictive et péjorative que l'expression "Commission des pensions" que l'on retrouve dans certaines réglementations et qui cause nombre de réserves parmi les fonctionnaires.

De manière plus claire, la délégation au Roi est instituée pour ces dispositions:

- la procédure d'évaluation;
- les types d'évaluations alternatives lors de la réception d'un certificat médical motivant l'impossibilité de se présenter à un examen médical;
- la procédure de recours.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article détermine le fondement constitutionnel de compétence. Le Conseil d'État a remarqué dans son

Bij de opstelling van onderhavig ontwerp van wet is terdege rekening gehouden met de hierboven opgesomde bestaande regelingen, met name met de wet van 17 februari 1849. Er dient opgemerkt te worden dat laatstgenoemde wet is afgeschaft, met dien verstande dat verschillende bepalingen ervan onverkort in onderhavig wetsontwerp zijn opgenomen.

II. — BELANGRIJKSTE NORMATIEVE VERNIEUWINGEN

Het hoofddoel van deze ontwerp tekst is om de procedure meer hedendaags en transparant te maken.

De voornaamste wetsvernieuwing ten opzichte van de bestaande regelgeving is de oprichting van het Medisch expertisecentrum als medische instantie om de arbeidsgeschiktheid van het statutair personeel te beoordelen. In dat verband hanteert men in onderhavig ontwerp van wet niet langer het begrip 'definitieve ongeschiktheid' en bijgevolg evenmin het begrip 'pensioen om medische redenen'. Deze nieuwe benaming stemt beter overeen met de rol van de in de wet genoemde medische instantie (artikel 117 van de wet van 14 februari 1961) en klinkt minder beperkend en pejoratief dan de term "pensioencommissie" die men soms in andere regelgevingen aantreft en die bij de ambtenaren sterke terughoudendheid opwekt.

Op duidelijke wijze is de delegatie aan de Koning ingesteld voor volgende bepalingen:

- de beoordelingsprocedure;
- de soorten alternatieve beoordelingen na ontvangst van een geneeskundig getuigschrift ter rechtvaardiging van de onmogelijkheid om zich aan te bieden voor een onderzoek;
- de beroepsprocedure.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. De Raad van State heeft in zijn advies

avis que le fondement constitutionnel est l'article 74. L'article 1^{er} a été adapté en conséquence.

CHAPITRE 2

Procédure

Art. 2

Conformément à l'avis du Conseil d'État, le premier alinéa qui précisait que le Centre d'expertise médicale de l'Administration de l'expertise médicale est l'une des instances médicales prenant les décisions visées à l'article 117 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier a été supprimé, et ce car la section de législation n'apercevait pas la plus-value normative.

La procédure d'évaluation médicale est déléguée au Roi. Sont visés l'introduction de la demande d'examen par l'autorité employeuse jusqu'à la notification de la décision.

L'agent peut se faire accompagner de conseillers médicaux, juridiques ou autres. Sont visés les délégués syndicaux, et autres personnes que l'agent souhaite à ses côtés. Cette disposition est plus large que celle qui était prévue au sein de l'article 3 de la loi du 17 février 1849 qui modifie la loi sur les pensions civiles et ecclésiastiques.

Les lieu, jour et heure des examens sont fixés à l'avance par le Centre d'expertise médicale pour l'aptitude au travail.

Par soucis de flexibilité, la procédure intervenant lorsque l'agent fournit au Centre d'expertise médicale un certificat médical motivé mentionnant l'impossibilité de se présenter à l'examen fixé est déléguée au Roi.

Art. 3

Cet article garantit la procédure de recours mais délègue au Roi la procédure ainsi que les conditions de ce recours.

opgemerkt op dat de grondwettelijke basis artikel 74 is. Artikel 1 is overeenkomstig aangepast.

HOOFDSTUK 2

Procedure

Art. 2

In overeenstemming met het advies van de Raad van State is het eerste lid waarin gepreciseerd werd dat het Medisch expertisecentrum van het Bestuur van de medische expertise een van de medische instanties is die de beslissingen neemt zoals bedoeld in artikel 117 van de wet van 14 februari 1961 voor de economische expansie, de sociale vooruitgang en het financieel herstel, geschrapt omdat de afdeling wetgeving hiervoor geen wetgevende meerwaarde zag.

De procedure van de medische evaluatie wordt gedelegeerd aan de Koning. Hieronder vallen de aanvraag tot onderzoek door de werkgevende overheid tot en met de kennisgeving van de beslissing.

De ambtenaar mag worden vergezeld door medische, juridische of andere raadslieden. Hieronder vallen de vakbondsafgevaardigden en andere personen die de ambtenaar aan zijn zijde wenst. Deze bepaling is ruimer dan die waarin is voorzien in artikel 3 van de wet van 17 februari 1849, die de wet inzake burgerlijke en kerkelijke pensioenen wijzigt.

Plaats, dag en tijdstip van de onderzoeken worden vooraf bepaald door het Medisch expertisecentrum arbeidsgeschiktheid.

Met het oog op een soepele werking wordt de procedure die start in het geval dat de ambtenaar het Medisch expertisecentrum een gemotiveerd medisch attest verstrekt waarin staat vermeld dat hij onmogelijk naar het vastgelegde onderzoek kan komen, aan de Koning gedelegeerd.

Art. 3

Dit artikel waarborgt de beroepsprocedure, maar delegeert aan de Koning de procedure en de voorwaarden voor een dergelijk beroep.

CHAPITRE 3

**Modification de la loi du 17 février 1961
d'expansion économique,
de progrès social et de redressement financier**

Art. 4

Cette disposition modifie le nom de l'instance médicale énoncée à l'article 117, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 14 février 1961. L'ancienne dénomination (Service de santé administratif) est à présent désuète depuis la publication de l'arrêté royal organique du 1^{er} décembre 2013 de l'Administration de l'expertise médicale. Cet arrêté royal a supprimé les diverses désignations qui avaient cours jusqu'alors.

CHAPITRE 4

Dispositions abrogatoires

Art. 5

La loi du 17 février 1849 est abrogée étant entendu que la majorité des dispositions de cette loi sont incluses dans le présent projet de loi.

CHAPITRE 17

Entrée en vigueur

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2025.

Le ministre de la Santé publique,

Frank Vandenbroucke

La ministre de la Fonction publique,

Petra De Sutter

HOOFDSTUK 3

**Wijziging van de wet van 14 februari 1961
voor economische expansie,
sociale vooruitgang en financieel herstel**

Art. 4

Deze bepaling wijzigt de naam van de medische instantie die wordt bedoeld in artikel 117, § 2, eerste lid, van de wet van 14 februari 1961. De vroegere naam (Administratieve gezondheidsdienst) is thans in onbruik geraakt sedert de bekendmaking van het organieke koninklijk besluit van 1 december 2013 van het Bestuur van de medische expertise. Dat koninklijk besluit heeft de verschillende tot dan toe gebruikte benamingen afgeschaft.

HOOFDSTUK 4

Opheffingsbepalingen

Art. 5

De wet van 17 februari 1849 wordt opgeheven, met dien verstande dat de meeste bepalingen van die wet in dit wetsontwerp zijn opgenomen.

HOOFDSTUK 17

Inwerkingtreding

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2025.

De minister van Volksgezondheid,

Frank Vandenbroucke

De minister van Ambtenarenzaken,

Petra De Sutter

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi réglant l'évaluation médicale de l'aptitude au travail des agents de certains services publics par l'Administration de l'expertise médicale

CHAPITRE 1^{er}. Disposition générale**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE 2. Procédure**Art. 2**

§ 1er.- Les décisions visées à l'article 117 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier sont constatées notamment par le Centre d'expertise médicale pour l'aptitude au travail de l'Administration de l'expertise médicale du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

Le Roi détermine la procédure de l'évaluation de l'aptitude au travail au sein du Centre d'expertise médicale pour l'aptitude au travail.

§ 2.- L'agent peut se faire accompagner d'un médecin, d'un avocat et/ou d'un autre conseiller non médical.

Le Centre d'expertise médicale pour l'aptitude au travail fixe les lieu, jour et heure des examens.

Le Roi détermine les types d'évaluations médicales prévues lorsque le Centre d'expertise médicale pour l'aptitude au travail reçoit un certificat médical motivant l'impossibilité de se déplacer.

Art. 3

L'agent peut interjeter appel de la décision prise à son égard. Le Roi fixe la procédure et les conditions de ce recours.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot regeling van de medische evaluatie van de arbeidsgeschiktheid van de ambtenaren van sommige overheidsdiensten door het Bestuur van de medische expertise

HOOFDSTUK 1. Algemene bepaling**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2. Procedure**Art. 2**

§ 1.- De beslissingen bedoeld in artikel 117 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel worden onder meer vastgesteld door het Medisch expertisecentrum arbeidsgeschiktheid van het Bestuur van de medische expertise van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu.

De Koning bepaalt de procedure voor de evaluatie van de arbeidsgeschiktheid binnen het Medisch expertisecentrum arbeidsgeschiktheid.

§ 2.- De ambtenaar kan zich laten vergezellen door een arts, een advocaat en/of een andere niet-medische raadgever.

Het Medisch expertisecentrum arbeidsgeschiktheid bepaalt de plaats, de dag en het tijdstip van de onderzoeken.

De Koning bepaalt de verschillende geplande types van medische evaluatie wanneer het Medisch expertisecentrum arbeidsgeschiktheid een medisch attest ontvangt ter motivering van de onmogelijkheid om zich te verplaatsten.

Art. 3

De ambtenaar kan beroep aantekenen tegen de tegen hem genomen beslissing. De Koning bepaalt de procedure en de voorwaarden van dit beroep.

**CHAPITRE 3. Modification de la loi du 17 février 1961
d'expansion économique, de progrès social et de
redressement financier****Art. 4**

Dans l'article 117, §2, alinéa 1er, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 11 décembre 2013, les mots « le Service de santé administratif attaché au Ministère de la Santé publique; » sont remplacés par les mots « le Centre d'expertise médicale pour l'aptitude au travail de l'Administration de l'expertise médicale du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement. ».

CHAPITRE 4. Dispositions abrogatoires**Art. 5**

La loi du 17 février 1849 qui modifie la loi sur les pensions civiles et ecclésiastique, modifié en dernier lieu par la loi du 20 mai 1997, est abrogée.

CHAPITRE 5. Entrée en vigueur**Art. 6**

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2024.

**HOOFDSTUK 3. Wijziging van de wet
van 14 februari 1961 voor economische expansie,
sociale vooruitgang en financieel herstel.****Art. 4**

In artikel 117, § 2, eerste lid, van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, worden de woorden "de Administratieve Gezondheidsdienst, verbonden aan het Ministerie van Volksgezondheid;" vervangen door de woorden "het Medisch expertisecentrum arbeidsgeschiktheid van het Bestuur van de medische expertise van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu."

HOOFDSTUK 4. Opheffingsbepalingen**Art. 5**

De wet van 17 februari 1849 tot wijziging van de wet op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, laatst gewijzigd bij de wet van 20 mei 1997, wordt opgeheven.

HOOFDSTUK 5. Inwerkingtreding**Art. 6**

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2024.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 75.480/4 DU 13 MARS 2024**

Le 29 janvier 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'régulant l'évaluation médicale de l'aptitude au travail des agents de certains services publics par l'Administration de l'expertise médicale'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 13 mars 2024. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et AnneCatherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Ambre VASSART, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 mars 2024.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[†], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

Article 1^{er}

De l'accord du délégué du ministre, l'article 1^{er} renverra à l'article 74 de la Constitution.

Article 2

1. Ainsi que l'indique l'exposé des motifs,

"L[a] principale innovation normative par rapport à la législation existante est l'instauration du Centre d'expertise médicale comme instance médicale chargée d'évaluer les aptitudes au travail du personnel sous statut. À cet égard, le présent projet

[†] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 75.480/4 VAN 13 MAART 2024**

Op 29 januari 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot regeling van de medische evaluatie van de arbeidsgeschiktheid van de ambtenaren van sommige overheidsdiensten door het Bestuur van de medische expertise'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 13 maart 2024. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en AnneCatherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ambre VASSART, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 maart 2024.

*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Artikel 1

De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat in artikel 1 moet worden verwezen naar artikel 74 van de Grondwet.

Artikel 2

1. In de memorie van toelichting wordt het volgende gesteld:

"De voornaamste wetsvernieuwing ten opzichte van de bestaande regelgeving is de oprichting van het Medisch [expertisecentrum] als medische instantie om de arbeidsgeschiktheid van het statutair personeel te beoordelen. In dat

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

de loi ne fait plus mention de l'incapacité définitive et donc à la pension pour raisons médicales. Cette appellation, plus en phase avec le rôle de l'instance médicale évoquée par la loi (article 117 de la loi du 14 février 1961), est moins restrictive et péjorative que l'expression 'Commission des pensions' que l'on retrouve dans certaines réglementations et qui cause nombre de réserves parmi les fonctionnaires".

Le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, dispose:

"Les décisions visées à l'article 117 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier sont constatées notamment par le Centre d'expertise médicale pour l'aptitude au travail de l'Administration de l'expertise médicale du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement".

Le commentaire de l'article 2 indique:

"Cet article précise que le Centre d'expertise médicale de l'Administration de l'expertise médicale est l'une des instances médicales prenant les décisions visées à l'article 117 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier".

2. En se référant aux "décisions visées à l'article 117 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier", le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, manque de précision en ce qu'il ne permet pas de déterminer avec certitude quelles "décisions" peuvent être "constatées" par le Centre d'expertise médicale pour l'aptitude au travail".

Pour le surplus, la section de législation n'aperçoit pas la plusvalue normative du paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, au regard de l'article 4 de l'avant-projet, qui modifie l'article 117, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 14 février 1961².

¹ L'article 117, § 3, de la loi du 14 février 1961 évoque "[l]a décision administrative, judiciaire ou émanant de toute autre autorité revêtue du pouvoir de nomination à une fonction entraînant un droit à pension à charge d'un pouvoir énuméré au § 2, alinéa 1^{er}", "la décision rendue en première instance par l'instance médicale compétente" et "la décision de l'instance médicale d'appel". Le paragraphe 2 du même article évoque quant à lui une incapacité qui "ne peut être reconnue" que par certaines instances, sans évoquer des "décisions".

² L'article 4 de l'avant-projet dispose: "Dans l'article 117, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 11 décembre 2013, les mots 'le Service de santé administratif attaché au Ministère de la Santé publique;' sont remplacés par les mots 'le Centre d'expertise médicale pour l'aptitude au travail de l'Administration de l'expertise médicale du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement'".

verband hanteert men in onderhavig ontwerp van wet niet langer het begrip 'definitieve ongeschiktheid' en bijgevolg evenmin het begrip 'pensioen om medische redenen'. Deze nieuwe benaming stemt beter overeen met de rol van de in de wet genoemde medische instantie (artikel 117 van de wet van 14 februari 1961) en klinkt minder beperkend en pejoratief dan de term 'pensioencommissie' die men soms in andere regelgevingen aantreft en die bij de ambtenaren sterke terughoudendheid opwekt."

Het eerste lid van paragraaf 1 luidt als volgt:

"De beslissingen bedoeld in artikel 117 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel worden onder meer vastgesteld door het Medisch expertisecentrum arbeidsgeschiktheid van het Bestuur van de medische expertise van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu."

In de bespreking van artikel 2 staat het volgende:

"Dit artikel preciseert dat het Medisch expertisecentrum van het Bestuur van de medische expertise een van de medische instanties is die de beslissingen neemt zoals bedoeld in artikel 117 van de wet van 14 februari 1961 voor de economische expansie, de sociale vooruitgang en het financieel herstel."

2. Door te verwijzen naar de "beslissingen bedoeld in artikel 117 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel" laat het eerste lid van paragraaf 1 aan duidelijkheid te wensen over, in zoverre niet met zekerheid kan worden bepaald welke "beslissingen" kunnen worden "vastgesteld" door het Medisch expertisecentrum arbeidsgeschiktheid.¹

Daarenboven is het de afdeling Wetgeving niet duidelijk welke meerwaarde het eerste lid van paragraaf 1 op normatief vlak biedt ten opzichte van artikel 4 van het voorontwerp, waarbij artikel 117, § 2, eerste lid, van de wet van 14 februari 1961 wordt gewijzigd.²

¹ Artikel 117, § 3, van de wet van 14 februari 1961 maakt gewag van "[d]e administratieve, of gerechtelijke beslissing of die uitgaande van enige andere overheid bevoegd tot het benoemen tot een ambt dat een recht op pensioen ten laste van een in § 2, eerste lid, vermelde macht doet ontstaan", van "de in eerste aanleg gewezen beslissing van het bevoegd medisch overheidsorgaan" en van "de beslissing van het medisch overheidsorgaan van hoger beroep". In paragraaf 2 van hetzelfde artikel wordt dan weer gewag gemaakt van een ongeschiktheid die slechts door sommige instanties "[mag] worden vastgesteld" en is er geen sprake van "beslissingen".

² Artikel 4 van het voorontwerp luidt als volgt: "In artikel 117, § 2, eerste lid, van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, worden de woorden 'de Administratieve Gezondheidsdienst, verbonden aan het Ministerie van Volksgezondheid;' vervangen door de woorden 'het Medisch expertisecentrum arbeidsgeschiktheid van het Bestuur van de medische expertise van de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu'."

Le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, sera revu à la lumière de cette observation.

Le greffier,

Anne-Catherine
VAN GEERSDAELE

Le président,

Bernard BLERO

Het eerste lid van paragraaf 1 moet in het licht van deze opmerking worden herzien.

De griffier,

Anne-Catherine
VAN GEERSDAELE

De voorzitter,

Bernard BLERO

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre la Santé publique et la ministre de la Fonction publique,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre de la Santé publique et la ministre de la Fonction publique sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Procédure****Art. 2**

§ 1^{er} Le Roi détermine la procédure de l'évaluation de l'aptitude au travail au sein du Centre d'expertise médicale pour l'aptitude au travail.

§ 2. L'agent peut se faire accompagner d'un médecin, d'un avocat et/ou d'un autre conseiller non médical.

Le Centre d'expertise médicale pour l'aptitude au travail fixe les lieu, jour et heure des examens.

Le Roi détermine les types d'évaluations médicales prévues lorsque le Centre d'expertise médicale pour l'aptitude au travail reçoit un certificat médical motivant l'impossibilité de se déplacer.

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Volksgezondheid en de minister van Ambtenarenzaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Volksgezondheid en de minister van Ambtenarenzaken zijn ermee belast het ontwerp van wet in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1**Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Procedure****Art. 2**

§ 1. De Koning bepaalt de procedure voor de evaluatie van de arbeidsgeschiktheid binnen het Medisch expertisecentrum arbeidsgeschiktheid.

§ 2. De ambtenaar kan zich laten vergezellen door een arts, een advocaat en/of een andere niet-medische raadgever.

Het Medisch expertisecentrum arbeidsgeschiktheid bepaalt de plaats, de dag en het tijdstip van de onderzoeken.

De Koning bepaalt de verschillende geplande types van medische evaluatie wanneer het Medisch expertisecentrum arbeidsgeschiktheid een medisch attest ontvangt ter motivering van de onmogelijkheid om zich te verplaatsten.

Art. 3

L'agent peut interjeter appel de la décision prise à son égard. Le Roi fixe la procédure et les conditions de ce recours.

CHAPITRE 3

**Modification de la loi du 14 février 1961
d'expansion économique,
de progrès social et de redressement financier**

Art. 4

Dans l'article 117, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 11 décembre 2013, les mots "le Service de santé administratif attaché au Ministère de la Santé publique;" sont remplacés par les mots "le Centre d'expertise médicale pour l'aptitude au travail de l'Administration de l'expertise médicale du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement;".

CHAPITRE 4

Dispositions abrogatoires

Art. 5

La loi du 17 février 1849 qui modifie la loi sur les pensions civiles et ecclésiastiques, modifié en dernier lieu par la loi du 20 mai 1997, est abrogée.

Art. 3

De ambtenaar kan beroep aantekenen tegen de tegen hem genomen beslissing. De Koning bepaalt de procedure en de voorwaarden van dit beroep.

HOOFDSTUK 3

**Wijziging van de wet van 14 februari 1961
voor economische expansie,
sociale vooruitgang en financieel herstel**

Art. 4

In artikel 117, § 2, eerste lid, van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, worden de woorden "de Administratieve Gezondheidsdienst, verbonden aan het Ministerie van Volksgezondheid;" vervangen door de woorden "het Medisch expertisecentrum arbeidsgeschiktheid van het Bestuur van de medische expertise van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu;".

HOOFDSTUK 4

Opheffingsbepalingen

Art. 5

De wet van 17 februari 1849 tot wijziging van de wet op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, laatst gewijzigd bij de wet van 20 mei 1997, wordt opgeheven.

CHAPITRE 5

Entrée en vigueur

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2025.

Donné à Bruxelles, le 25 mars 2024.

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre de la Santé publique,

Frank Vandenbroucke

La ministre de la Fonction publique,

Petra De Sutter

HOOFDSTUK 5

Inwerkingtreding

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2025.

Gegeven te Brussel, 25 maart 2024.

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Volksgezondheid,

Frank Vandenbroucke

De minister van Ambtenarenzaken,

Petra De Sutter

Coordination des articles

Loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier**TEXTE DE BASE****TEXTE ADAPTÉ AU PROJET DE LOI**

Art. 117

Art. 117

§ 2. L'inaptitude qui ouvre droit à pension prématurée définitive ou temporaire à charge de l'État, des provinces, des communes, (des agglomérations de communes, des fédérations des communes, des commissions de la culture) des commissions d'assistance publique des organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954, et des établissements d'intérêt public provinciaux et communaux, ne peut être reconnue, selon le cas, que par:

~~le Service de santé administratif attaché au Ministère de la Santé publique;~~

§ 2. L'inaptitude qui ouvre droit à pension prématurée définitive ou temporaire à charge de l'État, des provinces, des communes, (des agglomérations de communes, des fédérations des communes, des commissions de la culture) des commissions d'assistance publique des organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954, et des établissements d'intérêt public provinciaux et communaux, ne peut être reconnue, selon le cas, que par:

Le Centre d'expertise médicale pour l'aptitude au travail de l'Administration de l'expertise médicale du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement;

Coördinatie van de artikelen

Wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel**BASISTEKST****TEKST AANGEPAST AAN HET WETSONTWERP**

Art. 117

Art. 117

§ 2. De ongeschiktheid die rechten op een definitief of tijdelijk voortijdig pensioen ten laste van de Staat, de provinciën, de gemeenten, (de agglomeraties van gemeenten, de federaties van gemeenten, de commissies voor de cultuur,) de commissies van openbare onderstand, de inrichtingen van openbaar nut beoogd bij de wet van 15 maart 1954, en de provinciale en gemeentelijke instellingen van openbaar nut openstelt, mag, naar gelang van het geval, slechts worden vastgesteld door:

~~de Administratieve Gezondheidsdienst, verbonden aan het Ministerie van Volksgezondheid;~~

§ 2. De ongeschiktheid die rechten op een definitief of tijdelijk voortijdig pensioen ten laste van de Staat, de provinciën, de gemeenten, (de agglomeraties van gemeenten, de federaties van gemeenten, de commissies voor de cultuur,) de commissies van openbare onderstand, de inrichtingen van openbaar nut beoogd bij de wet van 15 maart 1954, en de provinciale en gemeentelijke instellingen van openbaar nut openstelt, mag, naar gelang van het geval, slechts worden vastgesteld door:

het Medisch expertisecentrum arbeidsgeschiktheid van het Bestuur van de medische expertise van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu;