

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 avril 2024

PROJET DE LOI

**portant des dispositions en matière
du travail du sexe sous contrat de travail**

Rapport de la première lecture

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Anja Vanrobaeys**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	26

Voir:

Doc 55 **3926/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 april 2024

WETSONTWERP

**houdende bepalingen betreffende
sekswerk onder arbeidsovereenkomst**

Verslag van de eerste lezing

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Anja Vanrobaeys**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	26

Zie:

Doc 55 **3926/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 2 avril 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, souligne que le projet de loi à l'examen vise à créer un statut de travail protecteur pour les personnes qui se prostituent dans le cadre d'un contrat de travail.

Le projet de loi à l'examen est établi dans la droite ligne de l'accord de gouvernement qui prévoit de mener un travail de réflexion, en concertation avec les acteurs de terrain, afin d'améliorer les conditions de vie et de travail des travailleurs du sexe.

Une première étape avait été franchie par la loi sur l'inopposabilité de la nullité du contrat de travail des personnes qui se prostituent.

En outre, le Code pénal sexuel a été modifié pour ouvrir la possibilité d'instaurer un régime légal qui délimite les cas dans lesquels il serait permis d'organiser la prostitution d'autrui.

Pour y donner suite, le ministre a élaboré ce projet en collaboration avec les ministres de la Justice et des Affaires sociales ainsi qu'en étroite concertation avec diverses associations de défense des travailleurs du sexe.

Vu le caractère novateur de la matière, le ministre a également consulté d'autres instances comme le Conseil National du Travail ou le Conseil pour l'Égalité.

Le ministre souhaite être très clair: le projet à l'examen n'encourage en rien la prostitution; il se borne à offrir des conditions de travail décentes pour les travailleurs du sexe afin de leur donner accès aux droits sociaux qui leur sont encore trop souvent refusés.

Les deux grandes lignes du projet de loi à l'examen sont de permettre un emploi salarié auprès d'un employeur agréé.

Premièrement, la condition fondamentale pour permettre une forme salariée de la prostitution est d'améliorer la relation de travail pour assurer le respect des quatre libertés des travailleurs du sexe. Ces quatre libertés sont:

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 april 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, benadrukt dat dit wetsontwerp ertoe strekt een beschermend arbeidsstatuut in het leven te roepen voor personen die zich prostitueren in het kader van een arbeidsovereenkomst.

Dit wetsontwerp sluit naadloos aan bij het regeerakkoord, waarin staat dat in overleg met de actoren in het veld een denkoefening zou worden gehouden om de leef- en werkomstandigheden van sekswerkers te verbeteren.

Met de wet op de niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst ten aanzien van personen die zich prostitueren, is alvast een eerste stap gezet.

Daarnaast is het Strafwetboek gewijzigd op het gebied van seksueel strafrecht, waardoor het nu mogelijk is een wettelijke regeling in te stellen die de gevallen afbakt waarin het is toegelaten de prostitutie van een ander te organiseren.

Om daar gevolg aan te geven, werkte de minister dit wetsontwerp uit in samenwerking met de ministers van Justitie en Sociale Zaken en in nauw overleg met verschillende belangenverenigingen voor sekswerkers.

Aangezien het nieuwe materie betreft, ging de minister ook te rade bij andere instanties zoals de Nationale Arbeidsraad en de Raad voor Gelijkheid.

De minister is stellig: dit wetsontwerp moedigt prostitutie geenszins aan; het wil alleen waardige werkomstandigheden waarborgen voor sekswerkers, zodat ook zij toegang hebben tot de sociale rechten die hun nog al te vaak worden onzegd.

De twee krachtlijnen van dit wetsontwerp strekken ertoe betaald werk bij een erkende werkgever mogelijk te maken.

Allereerst is er de basisvoorwaarde om een bezoldigde vorm van prostitutie mogelijk te maken, namelijk dat de arbeidsrelatie zodanig wordt ingericht dat de vier vrijheden van de sekswerkers worden geëerbiedigd. Die vier vrijheden zijn:

- le droit de refuser un partenaire sexuel;
- le droit de refuser certains types d'acte;
- le droit d'imposer ses propres conditions à sa sexualité;
- le droit d'arrêter l'activité professionnelle à tout moment.

À cette fin, la loi prévoit le droit pour le travailleur de suspendre ses activités avec maintien de sa rémunération. Le travailleur du sexe peut également démissionner sans préavis ni indemnité.

Pour l'application de la réglementation chômage, il est tenu compte de la spécificité du travail du sexe.

En outre, il est précisé que nul ne peut être contraint d'accepter de prêter un travail du sexe.

Pour le reste, il s'agit d'un contrat de travail au sens de la loi du 3 juillet 1978, soumis à toutes les règles générales du droit du travail en termes de durée du travail, de protection de la rémunération, de bien-être au travail, etc.

Deuxièmement, le projet de loi pose comme principe que seuls les employeurs agréés sont autorisés à occuper des travailleurs du sexe.

L'agrément sera délivré conjointement par les ministres ayant la Justice et le Travail dans leurs attributions.

La loi pose une série de conditions d'agrément pour garantir l'exercice du travail du sexe dans un environnement sécurisé et prévenir les abus.

Ainsi, seules certaines formes juridiques de l'employeur sont autorisées. Les administrateurs de la société et le personnel dirigeant ne peuvent pas avoir été poursuivis pour certains faits.

Dans ses statuts, l'employeur s'engage expressément à respecter les quatre libertés des travailleurs du sexe.

La loi impose en plus certaines obligations spécifiques que l'employeur doit respecter pour occuper les travailleurs du sexe comme:

- Une personne de référence devra être présente dans l'établissement et pouvoir intervenir rapidement si le travailleur du sexe est en danger.

- het recht om een seksuele partner te weigeren;
- het recht om bepaalde handelingen te weigeren;
- het recht om zelf voorwaarden te stellen aan de eigen seksualiteit;
- het recht om de beroepsactiviteit op elk moment stop te zetten.

Daartoe bepaalt de wet dat de werknemer het recht heeft een punt te zetten achter de activiteiten, met behoud van loon. De sekswerker mag ook ontslag nemen zonder opzegging of vergoeding.

Voor de toepassing van de werkloosheidsreglementering wordt rekening gehouden met de specifieke aard van het sekswerk.

Bovendien mag niemand worden gedwongen om het verrichten van sekswerk te aanvaarden.

Voor het overige gaat het om een arbeidsovereenkomst in de zin van de wet van 3 juli 1978, onderworpen aan alle algemene arbeidsrechtelijke regels op het gebied van arbeidsduur, loonbescherming, welzijn op het werk enzovoort.

Ten tweede vestigt het wetsontwerp als principe dat enkel erkende werkgevers sekswerkers in dienst mogen hebben.

Die erkenning wordt gezamenlijk verleend door de ministers van Justitie en Werk.

De wet bepaalt een aantal erkenningsvoorwaarden, om te waarborgen dat het sekswerk in een veilige omgeving kan worden verricht en om misbruik te voorkomen.

Derhalve zijn alleen werkgevers met een welbepaalde rechtsvormen toegelaten. De bestuurders van de vennootschap en het leidinggevend personeel mogen niet voor bepaalde feiten vervolgd geweest zijn.

In zijn statuten verbindt de werkgever zich er uitdrukkelijk toe de vier vrijheden van de sekswerkers te zullen respecteren.

De wet legt bovendien een aantal specifieke verplichtingen op aan werkgevers die sekswerkers in dienst hebben, met name:

- Er moet een referentiepersoon aanwezig zijn in de inrichting, die snel kan optreden wanneer de sekswerker gevaar loopt.

Un dispositif d'appel d'urgence doit être mis en place.

— La loi interdit l'occupation des mineurs, des étudiants, des flexi-jobs et le travail occasionnel ainsi que des intérimaires.

— Les travailleurs du sexe ne peuvent effectuer du travail à domicile qu'à certaines conditions.

— La loi consacre également un rôle particulier aux personnes de confiance qui devront être désignées par l'employeur.

En outre, la loi prévoit que des mesures spécifiques supplémentaires en matière de sécurité, de santé, de bien-être et de qualité du travail pour les travailleurs du sexe seront déterminées par le Roi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Valerie Van Peel (N-VA) souligne tout d'abord que le projet de loi à l'examen ne s'est pas fait sans mal.

L'intervenante précise qu'elle est favorable à une meilleure protection des travailleurs du sexe. C'est pourquoi elle a voté en faveur de la loi du 21 février 2022 concernant l'inopposabilité de la nullité du contrat de travail des personnes qui se prostituent. Cependant, le ministre crée actuellement un cadre légal pour le travail du sexe sous contrat de travail d'une rigidité telle que seuls quelques employeurs adhéreront au système dans les faits. Le travail du sexe en tant qu'indépendant pose moins de problèmes que le travail du sexe sous contrat de travail, lequel entraîne toujours d'importants problèmes. Le Conseil National du Travail (CNT) a lui aussi formulé ces observations. Le projet de loi à l'examen ne donne guère suite à celles-ci.

Le projet de loi renvoie régulièrement à des arrêtés d'exécution. Ils sont importants parce que la faisabilité des mesures proposées dépend de celle des règles prévues dans les arrêtés royaux (AR). Les arrêtés d'exécution sont-ils déjà prêts? Si oui, le ministre peut-il les transmettre? Si non, quand les membres peuvent-ils s'attendre à les obtenir?

Aujourd'hui, les services d'inspection sociale font preuve de tolérance à l'égard des travailleurs du sexe inscrits en tant que travailleurs (par exemple ceux inscrits en tant que travailleurs de l'horeca dans un bar ou en tant qu'esthéticiens/masseurs dans un salon d'esthétique

Er moet een noodoproepsysteem worden geïnstalleerd.

— De wet verbiedt om minderjarigen, studenten, flexi-jobbers, gelegenheidswerkers of uitzendkrachten in dienst te hebben.

— Sekswerkers mogen enkel onder bepaalde voorwaarden thuiswerken.

— De wet dicht ook een bijzondere rol toe aan de vertrouwenspersonen die de werkgevers moeten aanstellen.

Voorts bepaalt de wet dat de Koning specifieke aanvullende voorwaarden vaststelt op het gebied van veiligheid, gezondheid, welzijn en arbeidskwaliteit voor de sekswerkers.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) merkt om te beginnen op dat de totstandkoming van dit wetsontwerp heel wat voeten in de aarde heeft gehad.

De spreekster verduidelijkt dat ze voorstander is van een betere bescherming van sekswerkers. Daarom heeft ze ook de wet van 21 februari 2022 betreffende de niet-inroepbaarheid van de nietigheid van de arbeidsovereenkomst ten aanzien van personen die zich prostitueren mee aangenomen. De minister creëert nu evenwel een wettelijk kader voor sekswork onder arbeidsovereenkomst dat zo rigide is dat in de praktijk slechts heel weinig werkgevers in het systeem zullen stappen. Voor sekswork als zelfstandige rijzen er minder problemen, maar voor sekswork onder een arbeidsovereenkomst blijven de problemen aanzienlijk. Ook de Nationale Arbeidsraad (NAR) heeft die opmerkingen gemaakt. Dit wetsontwerp komt weinig tegemoet aan hun bedenkingen.

Het wetsontwerp verwijst regelmatig naar uitvoeringsbesluiten. Ze zijn belangrijk omdat de uitvoerbaarheid van de voorgestelde maatregelen afhangt van de uitvoerbaarheid van de spelregels die zijn opgenomen in koninklijke besluiten (KB's). Zijn die uitvoeringsbesluiten al klaar? Zo ja, kan de minister ze bezorgen? Zo niet, wanneer mogen de leden ze verwachten?

Vandaag bestaat er een gedoogbeleid door de sociale inspectiediensten ten aanzien van sekswerkers die als werknemer worden ingeschreven (bijvoorbeeld als horecamedewerkers in een bar of als schoonheidsspecialistes/masseuses in een schoonheids- of massagesalon). Zal

ou de massage). Cette politique de tolérance sera-t-elle maintenue? Si oui, comment le ministre convaincra-t-il les employeurs actuels de demander un agrément? Si non, en quoi l'approche adoptée par les services d'inspection sociale en matière du travail illégal du sexe sera-t-elle modifiée?

Afin de permettre le travail à domicile pour les travailleurs du sexe sous contrat de travail, le ministre prévoit la conclusion de CCT sectorielles. Quels sont les secteurs visés par le ministre? Que prévoit-il s'ils ne le font pas? Une politique de tolérance est déjà menée aujourd'hui.

La membre aimerait ensuite connaître le champ d'application de cette loi à l'égard des travailleurs du sexe et des employeurs occupant des travailleurs du sexe qui opèrent en dehors du cadre fixé par cette loi. Les employeurs bénéficient actuellement d'une politique de tolérance et se voient appliquer les règles ordinaires de la législation sociale. Ces employeurs seront-ils désormais soumis aux règles de cette nouvelle loi? Qu'en est-il si le directeur d'une entreprise qui occupe des travailleurs du sexe a un casier judiciaire? L'entreprise sera-t-elle fermée? Qu'en est-il si l'entreprise ne dispose pas d'une personne de référence? Les nouvelles sanctions prévues dans le Code pénal social seront-elles aussi appliquées à ces employeurs?

L'intervenante se demande également si le projet de loi à l'examen accordera de nouveaux droits aux travailleurs qui sont occupés comme travailleur du sexe par un employeur qui bénéficie de la politique de tolérance actuelle. Ces travailleurs pourront-ils, par exemple, démissionner sans préavis ni motivation tout en recevant immédiatement une allocation de chômage?

Enfin, Mme Van Peel demande quel sera l'impact juridique du projet de loi à l'examen sur l'occupation et les droits sociaux des travailleurs du sexe occupés illégalement.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souligne le caractère sensible de ce dossier et souhaite commencer par évoquer "l'éléphant dans la pièce": la dimension genrée de cette disposition. En effet, 95 % des travailleurs du sexe sont des femmes et la presque totalité des utilisateurs de la prostitution sont des hommes. Il est donc impossible de ne pas avoir une lecture genrée de ce type de disposition. Le projet de loi suscite de nombreuses réactions positives dans le chef de certaines organisations et beaucoup d'inquiétudes dans le chef d'autres. Chacun doit pouvoir exprimer son point de vue sur cette question sociale. Ces tensions dans la société nous parlent aussi de ce que ce sujet a à nous dire quant aux rapports de domination entre les hommes et les femmes.

dit gedoogbeleid worden gehandhaafd? Zo ja, hoe zal de minister de huidige werkgevers overtuigen om een erkenning te vragen? Zo niet, wat zal er veranderen in de aanpak van illegaal sekswerk door de sociale inspectiediensten?

Om thuiswerk in dienstverband voor sekswerkers mogelijk te maken, verwacht de minister dat er sectorale cao's worden gesloten. Van welke sectoren verwacht de minister dit? Wat als ze dat niet doen? Er bestaat vandaag al een gedoogbeleid.

Het lid verneemt vervolgens graag wat de draagwijdte van de in uitzicht gestelde wet is ten aanzien van sekswerkers en werkgevers die sekswerkers in dienst hebben die buiten het kader van deze wet opereren. Er geldt vandaag ten aanzien van de werkgevers een gedoogbeleid waarbij de gewone spelregels van de sociale wetgeving worden gevolgd. Zullen deze werkgevers voortaan worden onderworpen aan de spelregels van deze nieuwe wet? Wat als de leidinggevende van een bedrijf met sekswerkers in dienst een strafblad heeft? Zal het bedrijf worden gesloten? Wat als er in een dergelijk bedrijf geen referentiepersoon is? Zullen de nieuwe sancties in het Sociaal Strafwetboek ook worden toegepast op die werkgevers?

De spreekster vraagt zich ook af of dit wetsontwerp nieuwe rechten zal verlenen aan werknemers die als sekswerker in dienst zijn bij een werkgever die vandaag een gedoogbeleid geniet. Zal die werknemer bijvoorbeeld zonder opzeggingstermijn of motivatie zelf ontslag kunnen nemen en toch onmiddellijk een werkloosheidsuitkering krijgen?

Tot slot informeert mevrouw Van Peel naar de juridische impact van dit wetsontwerp op de werkgelegenheid en de socialezekerheidsrechten van illegaal in dienst genomen sekswerkers.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) benadrukt dat dit dossier heel gevoelig ligt en wil het in de eerste plaats hebben over de "olifant in de porseleinkast", namelijk de genderdimensie van deze regeling. 95 % van de sekswerkers is immers een vrouw en bijna alle gebruikers van prostitutie zijn mannen. Men kan dus niet anders dan een dergelijke regeling vanuit een genderperspectief te benaderen. Het wetsontwerp roept veel positieve reacties op bij bepaalde organisaties, maar leidt evenzeer tot veel ongerustheid bij andere organisaties. Eenieder moet zijn standpunt over deze maatschappelijke kwestie tot uiting kunnen brengen. De maatschappelijke spanningen over dat onderwerp zeggen ook veel over de machtsverhoudingen tussen mannen en vrouwen.

Mme Cornet a une première interrogation: quelles ont été les démarches de consultation entreprises au moment de la construction du texte à l'examen?

Ce texte arrive dans la suite logique de la réforme du Code pénal. Le Code pénal prévoit que l'organisation de la prostitution d'autrui dans le but d'en retirer un avantage est interdite sauf dans les cas prévus par la loi. L'intervenante souhaite reprendre des mots de sa collègue Claire Hugon: la boussole des écologistes, c'est l'amélioration des droits et conditions pour un maximum de personnes tout en veillant à ne pas détériorer la situation d'autres. Le but n'est ici certainement pas de soutenir l'enrichissement de proxénètes sur le dos de personnes qui se prostituent, sur le corps des femmes. En même temps, les écologistes n'ont pas non plus l'intention d'abandonner à leur sort les femmes qui ne peuvent pas souvent faire valoir leurs droits sociaux et sont souvent arnaquées. La députée souhaite recadrer le point de vue écologiste: chaque personne qui souhaite sortir de la prostitution doit trouver une aide pour en sortir. Il s'agit d'un point préalable à la discussion.

Mme Cornet souhaite mettre en évidence cinq éléments sur le contenu du texte:

1) Le proxénétisme n'est pas autorisé. Il sera seulement dépenalisé dans certaines conditions. Ces conditions pour l'agrément sont précises: prévoir toute une série de mesures de sécurité, un siège social ou d'exploitation en Belgique et des statuts qui expriment clairement les quatre libertés des travailleurs du sexe. Les sociétés agréées ne pourront en outre être gérées par des personnes qui ont été condamnées pour des faits liés au proxénétisme.

L'agrément devra également être maintenu en fonction de la qualité du fonctionnement de l'entreprise, en fonction des éléments mis en place pour que tous les travailleurs soient le plus en sécurité possible. L'intervenante souligne que la prostitution est un métier particulier qui peut provoquer une charge émotionnelle très forte, ayant un lien direct avec l'intimité physique et sexuelle des personnes. À ce titre, des mesures de protection très spécifiques doivent être prises: un bouton d'urgence, une personne de référence prête à intervenir, des dispositions par rapport aux personnes de confiance qui vont plus loin que dans le droit social général, un droit d'accès aux locaux pour les ASBL ou les organisations, ...

L'intervenante s'interroge: est-ce qu'une entreprise qui aurait des comportements négatifs ou des représailles

Mevrouw Cornet vraagt in de eerste plaats welke stappen bij de totstandkoming van dit wetsontwerp werden genomen om advies in te winnen.

Het wetsontwerp is een logisch vervolg op de hervorming van het Strafwetboek. Het Strafwetboek bepaalt dat de organisatie van de prostitutie van een ander met de bedoeling er voordeel uit te halen verboden is, behalve in de gevallen waarin de wet voorziet. De spreker zegt het met de woorden van haar collega Claire Hugon: het kompas van de groenen is gericht op een verbetering van de rechten en de voorwaarden voor zoveel mogelijk mensen, waarbij er tegelijk over wordt gewaakt dat de situatie van anderen niet wordt verslechterd. Het mag absoluut niet de bedoeling zijn dat de pooiers zich nog meer kunnen verrijken ten koste van de mensen die zich prostitueren, ten koste van het lichaam van vrouwen. Tegelijk zijn de groenen evenmin van plan vrouwen die hun sociale rechten niet vaak kunnen doen gelden en vaak worden opgelicht aan hun lot over te laten. Het lid benadrukt andermaal het groene standpunt: eenieder die uit de prostitutie wil stappen, moet daartoe de nodige hulp kunnen vinden. Dat is een *conditio sine qua non* in deze bespreking.

Mevrouw Cornet belicht aangaande de inhoud van dit wetsontwerp vijf zaken:

1) Pooierschap is niet toegestaan. Het kan slechts onder bepaalde voorwaarden uit het strafrecht worden gehaald. Die voorwaarden voor erkenning zijn duidelijk: er moet in een hele reeks veiligheidsmaatregelen worden voorzien, de werkgever moet een maatschappelijke of bedrijfszetel in België hebben en de statuten moeten duidelijk de vier vrijheden van de sekswerker vermelden. De erkende vennootschappen zullen bovendien niet mogen worden beheerd door personen die werden veroordeeld wegens feiten in verband met pooierschap.

Het behoud van de erkenning zal ook afhangen van de kwaliteit van de werking van de onderneming en van de regelingen die worden getroffen om alle werknemers zoveel mogelijk veiligheid te bieden. De spreker benadrukt dat prostitutie een bijzonder beroep is, dat een hevige emotionele last kan teweegbrengen die rechtstreeks verband houdt met de lichamelijke en seksuele intimiteit. Er moeten in dat verband heel specifieke beschermingsmaatregelen worden genomen: een noodknop, een referentiepersoon die kan tussenkomen, regelingen met betrekking tot vertrouwenspersonen die een stap verder gaan dan hetgeen waarin het algemeen sociaal recht voorziet, een recht van toegang tot de lokalen voor de vzw's of de organisaties enzovoort.

De spreker vraagt of een onderneming die zich negatief zou gedragen of represailles zou nemen ten

à l'encontre des travailleurs se verrait retirer son agrément? Si oui, comment?

Cet agrément restreint donc singulièrement le champ des entreprises pouvant être considérées comme actives dans ce secteur. Il y a donc un énorme enjeu de contrôle et d'information. Des dispositions particulières sont-elles prévues au niveau du contrôle?

2) La notion qui est et doit rester centrale est le consentement de la personne. Ce consentement est formulé clairement à différents endroits du texte et justifie certaines dispositions spécifiques. Il s'exprime via les quatre libertés de la personne: refuser un partenaire, refuser des actes, interrompre ou terminer une activité de prostitution et pouvoir imposer ses propres conditions.

Ces quatre libertés sont un préalable par rapport à un tel statut. Mme Cornet souligne l'importance de l'information des travailleurs. Quels éléments vont être mis en place pour que l'information parvienne aux bonnes personnes?

L'intervenante souligne un élément important: aucune interprétation quant à l'utilisation de ces droits n'est autorisée. Les représailles, mesures défavorables ou un licenciement suite à l'usage de ces derniers sont interdits. L'interdiction de licenciement est même adaptée car si celui-ci est préparé dans les six mois après l'usage d'une de ces libertés, il pourrait être considéré comme abusif.

3) L'intervenante rappelle un autre élément central du texte: en aucun cas, la prostitution ne devient un métier comme un autre. Plusieurs dérogations au droit du travail général et plusieurs droits sociaux sont accordés parce qu'il ne s'agit pas d'un métier comme un autre. Il doit toujours être possible d'en sortir si la personne le souhaite. Cette possibilité doit être réelle et permanente, y compris dans l'obtention des revenus. Il est donc clair que ce métier ne peut pas être exercé en flexi-job, en intérim, par des mineurs ou des étudiants. L'article 8 est très clair à ce sujet: nul ne peut être contraint d'accepter de prester un travail du sexe. Le commentaire des articles fait d'ailleurs explicitement référence aux quatre libertés dont il faut toujours tenir compte. La question de l'emploi convenable dont il est question dans ce texte fait en outre référence à la section 2 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991.

Concernant les maladies professionnelles, l'intervenante se demande si des dispositions spécifiques

aanzien van werknemers haar erkenning zou verliezen. Zo ja, hoe?

Die erkenning houdt dus een bijzondere beperking in van de beweegruimte van de ondernemingen die actief zijn in die sector. Er staat dus enorm veel op het spel op het vlak van toezicht en informatie. Komen er specifieke bepalingen op het vlak van het toezicht?

2) De instemming van de persoon is hét centrale begrip en dat moet zo blijven. Die instemming wordt her en der in het wetsontwerp helder geformuleerd en vormt de rechtvaardiging van enkele specifieke bepalingen. Ze komt tot uiting in de vier vrijheden van de betrokkene: de vrijheid om een partner te weigeren, om bepaalde handelingen te weigeren, om een prostitutieactiviteit te stoppen en om eigen voorwaarden op te leggen.

Die vier vrijheden zijn een basisvoorwaarde voor een dergelijke status. Mevrouw Cornet benadrukt het belang van de informatieverstrekking aan de werknemers. Welke maatregelen zullen worden genomen om ervoor te zorgen dat de informatie bij de juiste personen terechtkomt?

De spreekster benadrukt een belangrijk aspect, namelijk dat het doen gelden van deze rechten op geen enkele manier van interpretatie afhankelijk mag zijn. Vergelding, ongunstige maatregelen of ontslag naar aanleiding van het gebruik van deze rechten zijn verboden. Het verbod op ontslag werd zelfs in die zin aangepast dat het ontslag als onrechtmatig kan worden beschouwd wanneer het voorbereid werd binnen zes maanden na het gebruik van een van die vrijheden.

3) De spreekster benadrukt nog een ander centraal aspect van het wetsontwerp: prostitutie mag nooit een beroep als een ander worden. Aangezien prostitutie geen beroep als een ander is, worden meerdere afwijkingen van het algemene arbeidsrecht en meerdere sociale rechten toegekend. Iemand die dat wenst, moet altijd uit de prostitutie kunnen stappen. Die mogelijkheid moet een reëel en permanent karakter hebben, ook wat het verkrijgen van inkomsten betreft. Het is dus duidelijk dat dit beroep niet kan worden uitgeoefend als flexi-job of als uitzendbaan, noch door minderjarigen of studenten. Artikel 8 is hierover heel duidelijk: niemand kan worden gedwongen het verrichten van sekswerk te aanvaarden. In de toelichting bij de artikelen wordt overigens uitdrukkelijk verwezen naar de vier vrijheden waarmee te allen tijde rekening moet worden gehouden. De vermelding in die tekst van de "passende dienstbetrekking" is bovendien een verwijzing naar afdeling 2 van het ministerieel besluit van 26 november 1991.

Wat de beroepsziektes betreft, vraagt de spreekster of er in specifieke regelingen wordt voorzien. Hoe is de

seront prises? Comment le ministre compte-t-il suivre l'évolution des maladies professionnelles?

Qu'en est-il du détachement? Pour Mme Cornet, ce dispositif sortirait totalement du schéma défendu au moment de la modification du Code pénal, à savoir la possibilité de donner à des travailleuses du sexe de s'organiser. Si le détachement est permis, il s'agirait d'une voie d'accès pour les mafias et les réseaux de traite des êtres humains.

4) L'intervenante rappelle que dans tous les autres cas non prévus dans le texte, le Code pénal s'applique. En effet, le statut ne va pas englober l'ensemble des personnes qui se prostituent. Pour les employeurs non agréés, qui emploieraient des mineurs, des personnes sans papier, les sanctions seront donc possibles.

5) L'évaluation: l'intervenante souligne l'importance de l'évaluation. En effet, il est essentiel de pouvoir évaluer les politiques publiques, particulièrement dans une politique aussi sensible que celle-ci.

Mme Sophie Thémont (PS) rappelle une évidence: les travailleurs du sexe ne font pas un métier comme les autres. Exploiter ce métier n'est donc pas non plus être un employeur comme les autres. Il est également impossible de prétendre qu'un contrat de travail pour la prostitution est un contrat comme les autres. La simple existence d'un contrat ne peut effacer la domination du patriarcat et la précarisation grandissante dont la prostitution est aussi une expression, même si elle peut aussi parfois être un choix.

L'intervenante rejoint l'analyse de nombreuses associations féministes. Le simple fait d'appeler la prostitution "travail du sexe" ne fait pas disparaître l'exploitation du corps des femmes et la violence qui s'y associe trop souvent. Cependant, cela ne veut pas dire non plus qu'il ne faut pas poser un cadre de travail protecteur.

Mme Thémont estime qu'il est convient de faire preuve de pragmatisme pour éviter que les femmes et hommes exerçant ce métier ne soient pas exposés à des risques supplémentaires liés à toute marchandisation du corps (exposition à la violence et problèmes de santé).

L'intervenante considère que la prostitution ne doit pas être banalisée et qu'il ne s'agit pas de l'objet du projet de loi à l'examen. Il convient toutefois de poser des balises pour offrir une meilleure protection aux travailleurs du sexe.

minister van plan de evolutie van de beroepsziekten te volgen?

Hoe zit het met de detachering? Volgens mevrouw Cornet zou die regeling volledig afwijken van hetgeen bij de wijziging van het Strafwetboek werd bepleit, namelijk om sekswerkers de kans te geven zich te organiseren. Indien detachering zou worden toegestaan, zou dat de deur openzetten voor maffia's en netwerken van mensenhandel.

4) De sprekerster wijst erop dat in alle andere gevallen die niet door dit wetsontwerp worden behandeld, het Wetboek van Strafrecht van toepassing is. Het statuut omvat immers niet al wie zich prostitueert. Niet-erkende werkgevers die minderjarigen of arbeiders zonder papieren in dienst hebben, riskeren dus sancties.

5) Evaluatie: de sprekerster benadrukt het belang van evaluatie. Het is immers uitermate belangrijk dat het overheidsbeleid kan worden geëvalueerd, vooral in een dermate gevoelige aangelegenheid.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) begint met een open deur in te trappen: het beroep van sekswerker lijkt in niets op een ander beroep. De "werkgevers" van sekswerkers lijken dan ook in niets op andere werkgevers. Tevens kan onmogelijk worden gesteld dat een arbeidsovereenkomst voor prostitutie een standaardarbeidsovereenkomst is. Het loutere bestaan van een overeenkomst volstaat niet om komaf te maken met het stramien van patriarchale overheersing en met de almaar groter wordende marginalisering die ook via prostitutie tot uitdrukking komt, hoewel prostitutie soms een eigen keuze kan zijn.

De sprekerster kan zich vinden in de analyse die veel feministische verenigingen maken. Door prostitutie "sekswerk" te noemen alleen maakt men geen einde aan de uitbuiting van vrouwenlichamen en aan het geweld dat daar al te vaak mee gepaard gaat. Dat betekent echter niet dat er geen beschermend werkkader dient te worden uitgewerkt.

Volgens mevrouw Thémont dient men blijk te geven van pragmatisme, teneinde te voorkomen dat de mannen en vrouwen die dit beroep uitoefenen, worden blootgesteld aan bijkomende risico's die aan alle vormen van het "te koop aanbieden" van het eigen lichaam verbonden zijn (blootstelling aan geweld en gezondheidsproblemen).

Volgens de sprekerster mag prostitutie niet worden gebanaliseerd en is dat ook niet de doelstelling van dit wetsontwerp. Er dienen evenwel bakens te worden uitgezet, teneinde sekswerkers een betere bescherming te bieden.

Les quatre libertés spécifiques sont essentielles pour garantir cette protection tout en facilitant l'accès à la sécurité sociale. L'intervenante exprime sa stupéfaction par rapport à l'avis défavorable émis par les partenaires sociaux. Ces derniers ont d'ailleurs estimé que le droit pénal ou le Code du bien-être au travail offrent des garanties suffisantes pour refuser un client ou un acte en particulier. Comment imaginer qu'une travailleuse du sexe soit obligée de prêter un préavis? Comment ignorer que ces travailleurs ne puissent refuser à tout moment de cesser leur activité?

L'intervenante admet que le projet de loi à l'examen véhicule un risque de banalisation de la marchandisation du corps. Pour Mme Thémont, il faut donc poursuivre un travail de fond pour réduire les inégalités sociales et de genre sur les plans économique, social, culturel et sanitaire. En tant que socialiste, la députée en appelle à une société qui refuse que quiconque soit poussé à la prostitution par précarité, sous contrainte ou toute autre pression, et non par choix. L'intervenante en appelle à une société qui met tout en œuvre pour que chacun ait accès à un revenu décent. Il s'agit de la base de la lutte contre l'exploitation sexuelle ou la prostitution non choisie. À l'heure actuelle, un cadre protecteur, sécurisant, permettant d'éviter les abus, garantissant les revenus et une protection sociale est nécessaire.

Mme Ellen Samyn (VB) rappelle que cette commission a déjà pris une série d'initiatives pour améliorer les conditions de vie et de travail des travailleurs du sexe. Elle estime que la lutte contre l'exploitation sexuelle doit rester une priorité. Ce secteur reste en effet trop souvent aux mains de réseaux de traite illégale des êtres humains, d'exploitation et de blanchiment d'argent.

Le projet de loi à l'examen vise à assurer une meilleure protection des personnes – principalement des femmes – qui exercent ce métier. L'intervenante entend donc apporter son soutien à cette initiative.

Le VB plaide depuis des années pour un renforcement des contrôles et des peines à l'encontre des "employeurs" malhonnêtes. Il est donc plus que jamais important d'intensifier les contrôles pour détecter notamment la traite des êtres humains et surtout la prostitution ou l'incitation à la prostitution de mineurs.

Selon le Conseil d'État, la disposition prévue à l'article 14 serait contraire à la directive 2006/123/CE du Parlement européen et du Conseil du 12 décembre 2006 relative aux services dans le marché intérieur. Le gouvernement n'a pas tenu compte de cette observation.

De vier specifieke vrijheden zijn cruciaal bij het waarborgen van die bescherming, waarbij ook toegang tot de sociale zekerheid moet worden gefaciliteerd. De spreker is verbijsterd over het ongunstige advies van de sociale partners. Volgens hen bevatten het strafrecht of de Codex over het welzijn op het werk voldoende waarborgen op basis waarvan sekswerkers een klant of een bepaalde handeling kunnen weigeren. Het tart alle verbeelding dat een sekswerker verplicht zou zijn een opzeggingsperiode te presteren. Iedereen weet toch dat die werknemers niet op om het even welk moment kunnen beslissen om hun activiteit te stoppen?

De spreker erkent dat dit wetsontwerp een risico inhoudt op banalisering van het feit dat mensen hun lichaam te koop aanbieden. Volgens mevrouw Thémont dienen de werkzaamheden ten gronde dan ook te worden voortgezet, teneinde de maatschappelijke en gendergerelateerde ongelijkheden op economisch, sociaal, cultureel en gezondheidsvlak te verminderen. Als socialiste streeft ze naar een samenleving die weigert dat ook maar één iemand uit financiële onzekerheid, onder dwang of door enige vorm van druk – dus niet uit eigen keuze – in de prostitutie terechtkomt. Ze ijvert voor een samenleving die alles in het werk stelt opdat elkeen toegang tot een fatsoenlijk inkomen heeft. Dat is de basis van de strijd tegen seksuele uitbuiting of onvrijwillige prostitutie. Vandaag is er nood aan een raamwerk dat beschermt, vertrouwen wekt, misbruik voorkomt alsook een inkomen en sociale bescherming waarborgt.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) herinnert eraan dat deze commissie al een aantal initiatieven heeft genomen om de levens- en werkomstandigheden van sekswerkers te verbeteren. De bestrijding van seksuele uitbuiting moet voor haar prioritair blijven. Het is een sector die nog te vaak onderdeel uitmaakt van netwerken van illegale mensenhandel, uitbuiting en witwaspraktijken.

Dit wetsontwerp is een aanzet om te zorgen voor een betere bescherming van de – voornamelijk – vrouwen die dit beroep uitoefenen. Ze zal dit ontwerp dan ook steunen.

VB pleit al jaren voor meer controles en hogere straffen voor malafide "werkgevers". Het blijft dus belangrijk om nog meer in te zetten op controles om onder meer mensenhandel op te sporen, en niet in het minst op het opsporen van prostitutie of het aanzetten tot prostitutie van minderjarigen.

Volgens de Raad van State zou de bepaling in artikel 14 in strijd zijn met de Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt. De regering heeft geen rekening gehouden met deze

Le ministre ne craint-il pas que cette disposition soit annulée par la Cour constitutionnelle si une procédure est intentée?

La membre conclut en indiquant qu'il convient d'accorder une plus grande attention aux conditions souvent précaires dans lesquelles les travailleurs du sexe exercent leur métier. Il importe de garantir les droits de ces travailleurs.

Mme Florence Reuter (MR) adhère totalement à l'idée qu'il faut protéger les travailleurs du sexe et lutter contre la prostitution ainsi que les réseaux de traite des êtres humains.

Toutefois, l'intervenante se pose toute une série de questions.

Tout d'abord, est-ce que l'idée d'un contrat de travail classique – pour un travail qui ne l'est pas – va pouvoir régler le problème des réseaux, le problème de la mainmise d'un proxénète ou d'un réseau mafieux sur des jeunes femmes qui sont fragilisées?

Quelles maladies seront reconnues comme professionnelles? Qu'en sera-t-il d'une travailleuse du sexe qui tombe enceinte? Bénéficiera-t-elle d'une double protection?

L'intervenante mentionne ensuite que des études ont démontré qu'environ 30.000 personnes sont occupées aujourd'hui par cette activité. Combien de personnes sur ces 30.000 passeraient sous contrat de travail?

En outre, l'agrément va-t-il vraiment être un signe de bonne conduite d'un employeur vis-à-vis de son travailleur?

Toutes ces questions pratiques ne remettent pas en cause la lutte contre la traite des êtres humains dont sont victimes une grande partie des travailleuses du sexe.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) regrette d'avoir reçu si tardivement le projet de loi.

Le texte traite d'une question essentielle qui requiert un débat en profondeur. L'intervenant ne comprend dès lors pas pourquoi aucune audition n'a été organisée sur la question.

Il aimerait savoir quelles organisations ont été consultées et ce qu'elles pensent du texte.

D'autres pays ont déjà dépénalisé le travail du sexe, sans toutefois parvenir à supprimer les réseaux de traite des êtres humains. Quels autres moyens le ministre

opmerking. Verwacht de minister niet dat die bepaling vernietigd zal worden door het Grondwettelijk Hof indien een procedure wordt gestart?

Het lid besluit dat er meer aandacht moet gaan naar de vaak precare omstandigheden waarin sekswerkers moeten werken. Het is belangrijk dat de rechten van de personen die dit beroep uitoefenen, worden gegarandeerd.

Mevrouw Florence Reuter (MR) is volledig gewonnen voor het idee dat sekswerkers moeten worden beschermd en dat zowel prostitutie als de mensenhandelsnetwerken moeten worden tegengegaan.

De spreekster blijft evenwel met een hele reeks vragen zitten.

Vooreerst vraagt ze zich af of een klassieke arbeids-overeenkomst voor een allesbehalve normale job een oplossing zal kunnen bieden voor het probleem van de netwerken en van de greep die pooiers of maffianetwerken op jonge, kwetsbare vrouwen hebben.

Een andere vraag is welke ziekten als beroepsziekten zullen worden erkend. Wat met een sekswerkster die zwanger geraakt? Zal ze dubbele bescherming genieten?

Vervolgens vermeldt de spreekster dat blijkens studies ongeveer 30.000 mensen vandaag die beroepsactiviteit uitoefenen. Hoeveel van die 30.000 mensen zouden een arbeidsovereenkomst krijgen?

Zal de erkenning voorts echt betekenen dat een werkgever zich goed jegens zijn werknemer gedraagt?

Met al die vragen wil de spreekster geen afbreuk doen aan de strijd tegen mensenhandel, waarvan een groot deel van de sekswerksters het slachtoffer zijn.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) betreurt het dat hij wetsontwerp zo laat heeft ontvangen.

De tekst handelt over een essentiële kwestie die een grondig debat vereist. De spreker begrijpt dan ook niet waarom hierover geen hoorzittingen werden georganiseerd.

Hij verneemt graag welke organisaties werden geraadpleegd en wat ze van de tekst vinden.

Andere landen decriminaliseerden het sekswerk al, zonder erin te slagen een einde te maken aan de netwerken van mensenhandel. Welke andere middelen

entend-il mettre en œuvre pour lutter contre ces réseaux criminels?

Le membre aimerait connaître la réaction du ministre à l'extrait suivant de l'avis¹ du Conseil de l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes: "La notion de consentement doit être nuancée et au moins replacée dans un contexte socio-économique de paupérisation des groupes de personnes les plus vulnérables de la société." Quelles actions le ministre met-il en œuvre pour éviter que des personnes soient financièrement contraintes de pratiquer le travail du sexe? De quelle manière vient-il en aide aux femmes qui veulent sortir du travail du sexe?

Par ailleurs, l'intervenant aimerait savoir combien de travailleurs du sexe en Belgique sont victimes d'exploitation sexuelle. Comment le ministre définit-il la notion d'"exploitation"?

Le membre demande ensuite au ministre à quel moment un employeur passe du statut d'employeur à celui de proxénète. À partir de quand tire-t-il des bénéfices anormalement élevés du travail du sexe? Est-il conforme à l'éthique, aux yeux du ministre, qu'une personne tire des bénéfices du travail sexuel pratiqué par autrui? Le ministre ne légalise-t-il pas une certaine forme d'exploitation sexuelle?

Dans son avis, le Conseil de l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes souhaite que "l'avant-projet n'ait pas pour effet de banaliser la marchandisation du corps des femmes, comme celui des hommes". Le projet de loi à l'examen ne compliquera-t-il pas la traque et la répression des proxénètes et des trafiquants d'êtres humains?

Le Conseil de l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes estime que "l'exercice de la prostitution à domicile n'est possible que dans le cadre d'un statut d'indépendant" et que "la forme de la coopérative, autogestionnaire, est sans doute la plus appropriée pour organiser l'activité de prostitution le plus démocratiquement possible et faire respecter les quatre libertés". Comment le ministre réagit-il à ces observations? Que pensent les groupes Ecolo-Groen et MR du choix de ne pas opter pour un statut d'indépendant?

Quels moyens seront mis en œuvre sur le terrain pour garantir le respect des nouveaux droits prévus dans le projet de loi? Comment va-t-on contrôler que les employeurs ne contournent pas la loi, notamment en ayant recours à de faux indépendants, et que les mesures

zal de minister inzetten om die criminele netwerken te bestrijden?

Het lid hoort graag de reactie van de minister op de volgende passage uit het advies van de Raad van de Gelijke Kansen van Mannen en Vrouwen: "Het begrip "toestemming" moet worden genuanceerd en ten minste in een sociaaleconomische context van de verarming van de meest kwetsbare groepen in de samenleving worden geplaatst."¹ Wat onderneemt de minister om te voorkomen dat mensen financieel gedwongen worden om sekswerk te doen? Op welke manier verleent hij steun aan vrouwen die uit het sekswerk willen stappen?

Voorts verneemt de spreker graag hoeveel sekswerkers in België het slachtoffer zijn van seksuele uitbuiting. Hoe definieert de minister "uitbuiting"?

Dan vraagt het lid wanneer, volgens de minister, een werkgever geen werkgever meer is maar een pooier. Op welk moment oogst hij/zij een abnormaal hoge winst met het werk van de sekswerker? Vindt de minister het ethisch verantwoord dat iemand winst maakt met het sekswerk van een ander? Legaliseert de minister niet een bepaalde vorm van seksuele uitbuiting?

De Raad van de Gelijke Kansen van Mannen en Vrouwen hoopt in zijn advies dat "het wetsontwerp niet tot gevolg zal hebben dat de commercialisering van het vrouwelijk lichaam net als van het mannelijk lichaam wordt gebagatelliseerd". Zal dit wetsontwerp het niet moeilijker maken om pooiers en mensenhandelaars op te sporen en te bestraffen?

De Raad van de Gelijke Kansen van Mannen en Vrouwen stelt dat "thuisprostitutie alleen mogelijk is in de context van een zelfstandigenstatuut" en dat "een coöperatieve, met zelfbeheer, ongetwijfeld het meest geschikt is om de prostitutie zo democratisch mogelijk te organiseren en ervoor te zorgen dat de vier vrijheden worden gerespecteerd". Wat vindt de minister van deze opmerkingen? Wat vinden de Ecolo-Groen- en MR-fracties ervan dat niet wordt gekozen voor een zelfstandigenstatuut?

Welke middelen zullen op het terrein worden ingezet om te garanderen dat de nieuwe rechten in het wetsontwerp worden gerespecteerd? Hoe zal worden gecontroleerd dat werkgevers de wet niet omzeilen, met name via de inzet van schijnzelfstandigen, en dat

¹ <https://conseildelegalite.be/media/475/download?inline>

¹ <https://raadvandegelijkekansen.be/media/475/download?inline#:~:text=De%20Raad%20hoopt%20dat%20het,vrijwillig%20in%20de%20prostitutie%20werken>

de sécurité sont bien respectées sur le terrain? Quels moyens supplémentaires seront alloués aux services d'inspection sociale?

Parallèlement à la délivrance de l'agrément et à la fixation des conditions y afférentes, le Roi fixera des conditions supplémentaires à respecter en matière de sécurité, de santé, de bien-être et de qualité du travail pour les travailleurs du sexe. Selon les partenaires sociaux, de nombreuses questions restent à régler, notamment en ce qui concerne le lieu de travail: la prévention des risques sanitaires, les équipements de protection individuelle, la politique de vaccination volontaire, la prévention des infections sexuellement transmissibles (IST), le bouton d'urgence et les autres moyens de protection des travailleurs du sexe, ainsi que les procédures d'intervention des services d'inspection. Comment le ministre entend-il répondre à ces préoccupations? Va-t-il se concerter avec le Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail?

Par ailleurs, qu'en est-il de la reconnaissance des IST comme maladie professionnelle?

Le projet de loi prévoit que si un travailleur du sexe a fait usage de son droit de refus plus de dix fois en six mois, tant l'employeur que le travailleur du sexe peuvent demander l'intervention de la direction régionale du Contrôle du bien-être au travail. L'intervenant indique que cette direction examinera le respect des dispositions relatives au bien-être au travail par l'employeur et entendra les parties concernées. Pourquoi avoir choisi ce nombre et cette période? Ces données seront-elles consignées dans un registre?

Le membre se demande en outre si la travailleuse aura droit à des allocations de chômage si elle arrête de travailler.

Selon l'ASBL Isala, le projet de loi viole la Convention de New York au travers de laquelle la Belgique s'est engagée à lutter contre toutes les formes de travail du sexe. Comment le ministre réagit-il à ces propos?

Les réformes du droit pénal sexuel ont porté sur les quatre libertés fondamentales des travailleurs du sexe. Quels mécanismes de contrôle seront mis en place pour garantir leur respect?

Si le projet de loi est adopté, quels efforts seront mis en œuvre pour combattre le travail du sexe non déclaré et le faire passer dans la légalité?

de veiligheidsmaatregelen op het terrein naar behoren worden nageleefd? Welke extra middelen worden aan de sociale inspectiediensten toegekend?

Naast het verlenen van de vergunning en de daaraan verbonden voorwaarden zal de Koning bijkomende voorwaarden stellen op het vlak van veiligheid, gezondheid, welzijn en kwaliteit van de arbeid voor sekswerkers. Volgens de sociale partners blijven er nog heel wat kwesties op te lossen, met name met betrekking tot de werkplek: de preventie van gezondheidsrisico's, persoonlijke beschermingsmiddelen, beleid inzake vrijwillige vaccinatie, preventie van seksueel overdraagbare aandoeningen (soa's), de noodknop en andere beschermingsmiddelen voor sekswerkers alsmede de procedures voor de interventie door de inspectiediensten. Wat zal de minister doen om aan deze verzuchtingen tegemoet te komen? Zal hij overleg plegen met de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk?

Hoe zit het overigens met de erkenning van soa's als beroepsziekte?

Het wetsontwerp bepaalt dat, als een sekswerker op zes maanden tijd meer dan tien keer gebruik heeft gemaakt van zijn of haar weigeringsrecht, zowel de werkgever als de sekswerker kunnen vragen dat de regionale directie van het Toezicht op het Welzijn op het Werk tussenbeide komt. Volgens de spreker onderzoekt deze dienst of de werkgever de bepalingen met betrekking tot het welzijn op het werk naleeft en hoort hij de betrokken partijen. Waarom werd gekozen voor dat aantal en die tijdspanne? Wordt een en ander in een register bijgehouden?

Het lid stelt zich voorts de vraag of de werkneemster recht zal hebben op een werkloosheidsuitkering als ze stopt met werken.

Volgens de vzw Isala is het wetsontwerp in strijd met de Conventie van New York, waarmee België zich ertoe heeft verbonden alle vormen van sekswerk tegen te gaan. Wat is de reactie van de minister daarop?

Bij de hervormingen van het seksueel strafrecht was er sprake van de vier fundamentele vrijheden van sekswerkers. Welke controlemechanismen worden geïnstalleerd om ervoor te zorgen dat ze worden gegarandeerd?

Indien het wetsontwerp wordt goedgekeurd, welke inspanningen zullen dan worden geleverd om sekswerk op de zwarte markt over te hevelen naar legale sekswerk?

Mme Tanja De Jonge (Open Vld) se montre très positive à l'égard du projet de loi, qui poursuit sur la voie des avancées déjà réalisées en matière de dépenalisation du travail sexuel.

Il existe déjà un cadre permettant aux travailleurs du sexe indépendants de travailler dans des conditions de sécurité juridique. Désormais, le projet de loi à l'examen prévoit également un cadre pour les personnes qui sont déjà rémunérées par un employeur. L'intervenante juge cette mesure positive. La pandémie de COVID-19 et les confinements successifs ont en effet mis en exergue la vulnérabilité des travailleurs du sexe en raison de l'absence de statut fiable.

Les organisations soucieuses du sort des travailleurs du sexe ont été associées à l'élaboration du projet de loi. La membre voit en cette participation un gage d'approbation du secteur.

L'intervenante attire ensuite l'attention sur les éléments que ne modifie pas le projet. Il reste par exemple interdit de rendre difficile l'abandon de la prostitution, d'effectuer de la publicité pour la prostitution ou de commettre des actes d'incitation publique à la prostitution.

Le projet de loi ne couvre que le travail du sexe impliquant un contact physique avec un client et non la pornographie, les actes de strip-tease, etc. Il établit une synthèse pragmatique conciliant les règles générales du droit du travail et la nature spécifique du travail du sexe. La membre lui apportera donc son soutien.

Pour sa part, *Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit)* rappelle que le projet de loi à l'examen est le fruit d'un travail de longue haleine. Elle souligne son caractère exceptionnel. En effet, la Belgique est la première à prévoir la possibilité pour les travailleurs du sexe d'être aussi occupés par un employeur agréé dans le cadre d'un contrat de travail.

Le travail du sexe a été dépenalisé en 2022. Les travailleurs du sexe ont donc la possibilité de travailler en toute légalité en tant qu'indépendants. Grâce au projet de loi à l'examen, ils peuvent désormais également travailler en tant que salariés.

L'intervenante estime que ce projet de loi constitue une avancée majeure, dans la mesure où il permet de clarifier la situation des travailleurs du sexe. Face à cette problématique, on peut choisir de fermer les yeux et de faire comme si de rien n'était, ou de mettre en place un cadre légal permettant aux personnes concernées de ne plus avoir à mentir sur leurs activités. Ce cadre permet également de les protéger en leur donnant des droits et

Mevrouw Tanja De Jonge (Open Vld) staat heel positief tegenover het wetsontwerp. Het bouwt verder op de decriminalisering van het sekswerk.

Voor de zelfstandige sekswerkers bestond er al een kader om in rechtszekere omstandigheden te kunnen werken. Dit wetsontwerp voorziet nu ook een kader voor wie al door een werkgever wordt betaald. De spreker vindt dat een goede zaak. De coronaperiode en de lockdowns hebben immers aangetoond hoe kwetsbaar sekswerkers zijn door het ontbreken van een betrouwbaar statuut.

De organisaties die zich het lot van de sekswerkers aantrekken werden betrokken bij de opmaak van het wetsontwerp. Het lid ziet daarin een goedkeuring van de sector.

De spreker onderstreept voorts de elementen waar het ontwerp niets aan verandert. Zo blijft het verboden om de uitstap uit prostitutie te bemoeilijken, om reclame te maken of om in het openbaar aan te zetten tot prostitutie.

Het wetsontwerp betreft enkel sekswerk met fysiek contact met een klant en niet porno, striptease enzovoort. Deze tekst houdt op een pragmatische manier het midden tussen algemene arbeidsrechtelijke regels en het specifieke karakter van sekswerk. De spreker zal het dan ook steunen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) wijst er op haar beurt op dat dit wetsontwerp een hele weg heeft afgelegd. Ze onderstreept het uitzonderlijke karakter ervan. België zal immers het eerste land zijn waar sekswerkers ook aangeworven kunnen worden door een erkende werkgever in het kader van een arbeidsovereenkomst.

In 2022 werd sekswerk uit het strafrecht gehaald. Daardoor kunnen sekswerkers legaal werken als zelfstandige. Dankzij dit wetsontwerp kunnen ze ook als werknemer aan de slag.

De spreker vindt dat een belangrijke stap vooruit, omdat sekswerk op die manier uit de zwarte en grijze zones wordt gehaald. Men kan ervoor kiezen om de ogen te sluiten en te doen alsof er niets aan de hand is of men kan een wetgevend kader creëren zodat de betrokkenen niet meer moeten liegen over hun activiteiten. Dankzij dat beschermend kader kunnen ze bovendien rechten opbouwen en in een beveiligde omgeving hun

en leur offrant la possibilité d'effectuer leur travail dans un environnement sûr. La membre passe en revue les mesures de protection prévues dans le projet de loi.

Le fait de travailler avec des employeurs agréés confère une plus grande visibilité au secteur et facilite la lutte contre l'exploitation, la traite des êtres humains, la prostitution des mineurs... De quelle manière les conditions d'agrément des employeurs seront-elles vérifiées?

Le projet de loi prévoit une évaluation des dispositions et des arrêtés d'exécution de ce texte deux ans après leur entrée en vigueur. L'intervenante estime également que cette évaluation est nécessaire. Il subsiste par exemple une zone grise en ce qui concerne l'exposition en vitrine. Les bailleurs des espaces de travail sont-ils considérés comme des employeurs? La législation mérite d'être affinée sur ce point afin que les travailleurs du sexe qui relèvent de ce groupe précaire puissent bénéficier des protections prévues par le texte à l'examen.

Mme Vanrobaeys apportera son soutien à ce projet de loi.

M. Georges Dallemagne (*Les Engagés*) estime que ce projet de loi constitue une avancée significative pour les droits des travailleurs du sexe. Un statut du travail protecteur, les quatre libertés spécifiques, une vraie protection sociale constituent *a priori* des avancées.

Cependant, M. Dallemagne souhaite soulever certaines questions similaires à celles de Mme Reuter. Sera-t-il possible, à travers ce projet, de faire en sorte que les personnes – qui sont victimes de graves violences ou de filières de trafic d'êtres humains – bénéficient véritablement de ce statut? Les travailleurs du sexe pourront-ils travailler dans des conditions, certes particulières, mais décentes? Le ministre a-t-il déjà travaillé sur des scénarios à ce sujet?

L'orateur mentionne ensuite qu'il y a environ 26.000 travailleurs du sexe en Belgique. Ce chiffre est en constante augmentation et représente un chiffre d'affaire d'un milliard d'euros, soit 0,2 % du PIB. Comment faire sortir ces travailleurs de ces violences? Quels sont les instruments de contrôles à l'égard de ces filières criminelles? Quelles sont les mesures d'accompagnement de cette loi? Il faut éviter que cette prostitution légale reste mineure et marginale.

Concernant la consultation des associations pour l'élaboration de ce projet de loi, quels sont les éléments de cette discussion par rapport à cette lutte contre la traite des êtres humains?

werk uitoefenen. Het lid herhaalt de beschermende elementen uit het wetsontwerp.

Werken met erkende werkgevers biedt meer zicht op de sector en vergemakkelijkt de strijd tegen uitbuiting, mensenhandel, prostitutie van minderjarigen enzovoort. Hoe zal de erkenning van de werkgevers worden gecontroleerd?

Het wetsontwerp bevat een evaluatie van de bepalingen van deze tekst en de uitvoeringsbesluiten ervan, twee jaar na de inwerkingtreding van de wet. De spreker vindt dat ook nodig. Zo zijn er nog onduidelijkheden inzake raamprostitutie. Zijn de verhuurders van de werkruimtes erkende werkgevers? Een verdere verfijning van de wetgeving is noodzakelijk om de sekswerkers die tot deze precare groep behoren, ook de in dit wetsontwerp vervatte bescherming te kunnen bieden.

Mevrouw Vanrobaeys zal dit wetsontwerp steunen.

Volgens de heer Georges Dallemagne (*Les Engagés*) vormt dit wetsontwerp een duidelijke stap voorwaarts inzake de rechten van de sekswerkers. Een beschermende werkstatus, de vier specifieke vrijheden en een echte sociale bescherming dienen *a priori* als doorbraken te worden beschouwd.

De heer Dallemagne werpt evenwel enkele vragen op die gelijkaardig zijn aan die van mevrouw Reuter. Zou er op basis van dit ontwerp voor kunnen worden gezorgd dat wie slachtoffer is van ernstig geweld of van mensenhandelsnetwerken die slachtofferstatus echt geniet? Zullen de sekswerkers in de toekomst kunnen werken in omstandigheden die weliswaar bijzonder zijn, maar ook fatsoenlijk? Heeft de minister daarvoor reeds scenario's uitgewerkt?

De spreker maakt vervolgens melding van het feit dat er in België ongeveer 26.000 sekswerkers aan de slag zijn. Dat cijfer stijgt voortdurend en is goed voor een omzetcijfer van 1 miljard euro of 0,2 % van het bbp. Hoe kunnen die werknemers uit die context van geweld worden gehaald? Welke controle-instrumenten kan men in de strijd tegen die misdaadnetwerken inzetten? In welke flankerende maatregelen voorziet men voor deze wet? Er dient te worden voorkomen dat die wettelijke prostitutie een minderheids- en randverschijnsel blijft.

Welke elementen uit het overleg met de verenigingen dat met het oog op het uitwerken van dit wetsontwerp heeft plaatsgevonden, hebben betrekking op deze vorm van strijd tegen mensenhandel?

L'intervenant souligne que le CNT et le Conseil de l'égalité des chances n'ont pas été convaincus par l'effectivité de ce projet. Le CNT a abordé la question de la santé, des risques d'IST et des autres problèmes de santé. Quelles maladies vont-elles être reconnues comme maladies professionnelles? Quelles sont les actions concrètes par rapport à ces questions? Comment l'arrêté royal va-t-il s'articuler et permettre de protéger la santé de ces travailleurs?

M. Dallemagne évoque un point particulier mis en avant par le CNT: la question de la suspension de l'agrément. Quelles sont les mesures envisagées pour assurer la sécurité et la stabilité financière des travailleurs du sexe en cas de suspension ou de retrait d'agrément et de fermeture de leur lieu de travail pour des raisons indépendantes de leur volonté?

Enfin, l'article 26 de ce projet de loi prévoit une évaluation dans deux ans. L'orateur s'interroge quant aux éléments mis en place dès à présent pour permettre une évaluation très concrète de ce projet de loi et de son effectivité?

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) souligne que ce projet de loi était très attendu deux ans après l'adoption du Code pénal sexuel. Mme Rohonyi trouve qu'il était nécessaire d'absolument sortir la prostitution de l'hypocrisie dans laquelle elle se trouvait en la dépénalisant. Cette hypocrisie mettait davantage les travailleuses du sexe en insécurité et les plongeait dans la précarité. La députée regrette que le nouveau Code pénal sexuel décriminalisant l'activité prostitution et ce fameux statut social pour les travailleurs du sexe n'ait pas été adoptés dans un même temps car les personnes prostituées ont été placées dans une situation inconfortable pendant ces deux années.

L'intervenante souhaite connaître les organisations consultées. Mme Rohonyi admet que l'obtention de ces nombreux avis explique aussi que l'élaboration de ce projet de loi ait pris du temps.

La députée souligne que la prostitution n'est pas une vocation dans la grande majorité des cas mais un instrument de survie pour des femmes – principalement – dans une situation précaire. Il est donc important d'adopter un cadre législatif afin de protéger ce public particulier. L'oratrice reconnaît la difficulté du travail entamé par le ministre. En effet, trouver des consensus entre les partis, mais aussi entre les différentes associations féministes, n'est pas une chose aisée. La représentante souligne également que la prostitution est un phénomène qui

De spreker beklemtoont dat de NAR en de Raad voor Gelijke Kansen niet van de doelmatigheid van dit wetsontwerp overtuigd waren. De NAR haalde daarbij het gezondheidsaspect aan, de risico's op soa's en andere gezondheidsproblemen. Welke ziekten zullen als beroepsziekten worden erkend? Met welke concrete acties zullen die vragen worden beantwoord? Hoe zal het koninklijk besluit op het wetsontwerp inhaken en ervoor zorgen dat de gezondheid van die werknemers wordt beschermd?

De heer Dallemagne haalt een bijzonder punt aan waarop de NAR heeft gewezen, namelijk de schorsing van de erkenning. Welke maatregelen zullen worden genomen om de veiligheid en de financiële zekerheid van de sekswerkers te verzekeren bij een schorsing of intrekking van de erkenning en bij de sluiting van hun werkplek wegens redenen buiten hun wil om?

Een laatste vraag betreft het artikel 26 van dit wetsontwerp, waarin in een evaluatie binnen de twee jaar wordt voorzien. De spreker had graag geweten of er nu al voldoende schikkingen zijn getroffen om een zeer concrete evaluatie van dit wetsontwerp en van de doelmatigheid ervan te kunnen uitvoeren.

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) onderstreept dat sinds de aanneming van het seksueel strafrecht twee jaar geleden reikhalzend naar dit wetsontwerp wordt uitgekeken. Ze vindt het absoluut noodzakelijk om de prostitutie uit de hypocrisie te halen waarin ze door de decriminalisering was beland. Die hypocrisie maakte het voor sekswerksters nog onveilig en stortte hen in armoede. De spreker vindt het jammer dat het nieuwe seksueel strafrecht, dat prostitutie decriminaliseert, niet gelijktijdig is aangenomen met het sociaal statuut voor de sekswerkers; door die fasering hebben prostituees twee oncomfortabele jaren achter de rug.

De spreker wil weten welke organisaties zijn geraadpleegd. Ze geeft toe dat het grote aantal adviezen er mee verantwoordelijk voor is dat het zo lang heeft geduurd om het wetsontwerp op te stellen.

Ze wijst erop dat prostitutie meestal geen roeping is, maar een middel om te overleven voor – voornamelijk – vrouwen in kwetsbare situaties. Het is dan ook belangrijk om een wetgevend kader aan te nemen dat die specifieke groep beschermt. Ze erkent dat het voor de minister geen makkelijke klus is. Het is inderdaad niet evident om een consensus te bereiken tussen de partijen en tussen de verschillende vrouwenverenigingen. Het parlementslid benadrukt ook dat prostitutie zowel sociale als economische ongelijkheden tussen mannen

perpétue un système d'inégalités liées au genre tant sur le plan social qu'économique. En outre, les personnes prostituées sont, dans la grande majorité des cas, des femmes et les clients des hommes.

De nombreux débats ont eu lieu sur le caractère volontaire ou non de la prostitution. Mme Rohonyi considère que les travailleurs du sexe se trouvent toujours dans une situation vulnérable, même s'ils l'exercent de façon volontaire. Au vu des circonstances particulières (risques accrus de violences sexuelles, maladies sexuellement transmissibles, ...), il est nécessaire de prévoir une dérogation aux contrats de travail classiques.

Ce projet de loi apporte autant de satisfaction que d'inquiétudes. L'intervenante souhaite se faire le relai de ces dernières.

1. Est-ce que le projet de loi s'accompagnera de suffisamment de renfort au niveau des différentes autorités (police, inspection sociale, justice, enquêteurs spécialisés, ...)? Y aura-t-il également un renfort des moyens mis à leur disposition? Aujourd'hui, ces services manquent en effet de moyens matériels et humains. Sans ces renforts, il n'y aura pas de possibilité de mise en œuvre. Qu'en est-il du renforcement de la coopération entre les États qui travaillent déjà au démantèlement des grands réseaux internationaux de trafic d'êtres humains?

2. Le lieu d'exercice de l'activité professionnelle: celle-ci peut également être réalisée à domicile selon le projet de loi. La question est donc de savoir comment garantir la sécurité des travailleurs.

3. La question de la commission paritaire. Mme Rohonyi fait remarquer qu'il y a eu de nombreux débats de ce sujet et que la commission paritaire intégrant les travailleurs du sexe reste encore inconnue à ce jour. Le souhait du ministre est d'aller vers la commission paritaire 302 du secteur HORECA. La députée comprend la logique du ministre de ne pas aller vers une commission paritaire spécifique pour éviter des effets pervers de stigmatisation des travailleurs par rapport aux banques, assurances ou encore dans une reconversion professionnelle. Plusieurs États ont travaillé sur des programmes de sortie de la prostitution. La Belgique devrait s'inspirer de ces expériences. L'intervenante souhaite quand même pointer plusieurs risques par rapport au choix de la commission paritaire de l'HORECA. Il s'agit d'un secteur où il y a déjà beaucoup de travail au noir et de violences sexuelles. Concernant la médecine du travail, quelle sera la responsabilité de l'employeur en cas de contraction d'IST par le travailleur? Qu'en sera-t-il de la notion d'insubordination? Comment sera-t-il possible de distinguer les barèmes salariaux d'une serveuse qui fait son travail initial et d'une autre qui va en plus se prêter

en femmes in stand houdt. Bovendien zijn de meeste prostituees vrouwen en de klanten mannen.

Er zijn talrijke debatten gevoerd over de vraag of prostitutie al dan niet een vrijwillig gebeuren is. Mevrouw Rohonyi is van oordeel dat sekswerkers zich altijd in een kwetsbare situatie bevinden, ook als ze zich uit vrije wil prostitueren. Gezien de bijzondere omstandigheden (verhoogd risico op seksueel geweld, seksueel overdraagbare aandoeningen enzovoort) verdienen afwijkende arbeidsovereenkomsten wellicht de voorkeur.

Dit wetsontwerp is een bron van zowel tevredenheid als bezorgdheid. De spreker wil die bezorgdheid uiten.

1. Zal het wetsontwerp gepaard gaan met voldoende versterking voor de verschillende instanties (politie, sociale inspectie, justitie, gespecialiseerde onderzoekers enzovoort)? Worden ook hun middelen verhoogd? Momenteel beschikken die diensten over onvoldoende materiële en personele middelen. Zonder versterking kan niets worden geïmplementeerd. Hoe zit het met de nauwere samenwerking tussen de staten die reeds bezig zijn met het ontmantelen van grote internationale mensensmokkelnetwerken?

2. De plaats waar het werk wordt uitgevoerd: volgens het wetsontwerp kan dat ook thuis zijn. De vraag is dus hoe de veiligheid van de sekswerkers kan worden gegarandeerd.

3. De kwestie van de paritaire commissie. Mevrouw Rohonyi wijst erop dat die kwestie tot talrijke debatten heeft geleid en dat men nog niet weet in welke paritaire commissie de sekswerkers zullen worden geïntegreerd. De minister neigt naar de paritaire commissie 302 voor de horeca. Het parlementslid begrijpt de logica van de minister, wanneer die geen aansluiting zoekt bij een specifiek paritair comité om het neveneffect te voorkomen dat de werknemers worden gestigmatiseerd in hun contacten met banken en verzekeringsondernemingen of bij beroepsomschakeling. Verscheidene landen hebben werk gemaakt van programma's om prostituees te helpen de seksindustrie te verlaten. België zou inspiratie moeten putten uit die ervaringen. De spreker wijst echter ook op enkele risico's verbonden met de keuze van het paritair comité voor de horeca. Het gaat om een sector waar zwartwerk en seksueel geweld reeds schering en inslag zijn. In hoeverre zal, op het vlak de arbeidsgeneeskunde, de werkgever aansprakelijk zijn als een werknemer een soa oploopt? Wat met het begrip insubordinatie? Hoe zal men een onderscheid kunnen maken tussen de loonschalen van een serveerster die

à des actes sexuels? La fédération bruxelloise Horeca avait fait part de ses inquiétudes.

4. Qu'en est-il par ailleurs des formations? Qui va dispenser et contrôler ces dernières?

5. Concernant ensuite l'accès au chômage, Mme Rohonyi soulève que l'art. 8 a été modifié par rapport à sa mouture initiale. En cas d'abandon d'emploi, le directeur du bureau l'ONEM appréciera les droits aux indemnités en tenant compte "de la situation spécifique du travailleur du sexe ainsi que de la nature spécifique de son activité professionnelle". La députée s'inquiète de la marge d'appréciation assez importante laissée aux bureaux de l'ONEM. Ne va-t-on pas vers des interprétations divergentes selon le bureau de l'ONEM qui serait amené à apprécier ces situations?

6. La représentante s'inquiète par rapport au délai laissé avant l'entrée en vigueur de ce projet de loi. Celui-ci sera-t-il suffisant pour créer cette fameuse commission paritaire (ou sous-commission paritaire), et faire en sorte qu'elle soit dûment composée et que les conditions de travail soient correctement conclues et incluses dans une convention collective de travail? Quelles garanties y a-t-il à ce sujet? Cela représente en effet beaucoup de travail en l'espace de six mois. Mme Rohonyi fait un parallélisme avec l'évaluation, qu'elle estime être un mécanisme positif. Cependant, l'intervenante se pose les questions suivantes: sur quels indicateurs cette évaluation va-t-elle avoir lieu? Ne serait-il pas opportun de prévoir dans la loi une partie des modalités de cette évaluation dans la loi, plutôt que dans un arrêté royal, travers d'une liste non exhaustive? La députée estime que l'évaluation devra au moins se baser sur le nombre de personnes employées, sur les conditions de travail spécifiées dans les règlements de travail, le nombre d'appel en urgence et le nombre de plainte enregistrées. Il sera en effet important de déterminer si le dispositif légal répond au moins à la nécessité d'apporter un minimum de sécurité aux personnes prostituées.

7. Mme Rohonyi aborde également les recommandations émises par le Conseil pour l'égalité des chances, concernant notamment la protection contre les IST. Ces maladies pourraient-elles être considérées comme des maladies professionnelles? Quelles autres mesures de santé le gouvernement pourrait-il prévoir pour les personnes qui se prostituent?

8. La députée s'enquiert aussi du partage de l'information de ces nouvelles règles. Qui va dispenser cette information? Les associations qui travaillent déjà avec ces personnes et qui ont déjà établi un lien de confiance avec les travailleuses et travailleurs du sexe

haar oorspronkelijke werk uitvoert en een serveerster die ook seksuele handelingen verricht? De Brusselse federatie Horeca had haar bezorgdheid geuit.

4. Hoe zit het met de opleidingen? Wie zal die geven en controleren?

5. Wat de toegang tot werkloosheidsuitkeringen betreft, wijst mevrouw Rohonyi erop dat artikel 8 is gewijzigd. In geval van werkverlating beoordeelt de directeur van het RVA-kantoor het recht op een vergoeding, rekening houdend "met de specifieke situatie van de sekswerker en de specifieke aard van zijn of haar beroepsactiviteit". Het parlementslid is bezorgd over de vrij ruime beoordelingsmarge van de RVA. Zal die niet leiden tot uiteenlopende interpretaties, afhankelijk van het RVA-kantoor dat de specifieke situaties beoordeelt?

6. Het parlementslid maakt zich zorgen over de termijn voorafgaand aan de inwerkingtreding van de in uitzicht gestelde wet. Is die voldoende ruim om dat paritair comité (of paritair subcomité) op te richten en ervoor te zorgen dat het naar behoren is samengesteld alsook dat de arbeidsvoorwaarden op correcte wijze worden afgesproken en opgenomen in een collectieve arbeidsovereenkomst? Welke garanties zijn er in dat opzicht? Dat is wel veel om in zes maanden te verwerken. Mevrouw Rohonyi trekt een parallel met de evaluatie, die ze als een positief mechanisme beschouwt. Ze stelt zich echter de volgende vragen: op basis van welke indicatoren wordt er geëvalueerd? Zou het niet raadzaam zijn om een aantal nadere regels van de evaluatie via een niet-exhaustieve lijst in de wet op te nemen, in plaats van in een koninklijk besluit? Het parlementslid meent dat de evaluatie op zijn minst rekening moet houden met het aantal mensen in dienst, met de werkomstandigheden zoals bepaald in de arbeidsreglementen, met het aantal noodoproepen en met het aantal geregistreerde klachten. Er zal immers moeten worden bepaald of de wettelijke regeling op zijn minst volstaat om de sekswerkers een minimum aan veiligheid te bieden.

7. Mevrouw Rohonyi kaart ook de aanbevelingen van de Raad van de Gelijke Kansen over de bescherming tegen soa's aan. Kunnen die ziektes als beroepsziektes worden beschouwd? Welke andere gezondheidsmaatregelen zou de regering kunnen invoeren voor sekswerkers?

8. Het lid vraagt ook hoe de informatie over de nieuwe regels verspreid zal worden. Wie zal ze verstrekken? Er kan een beroep worden gedaan op verenigingen die de sekswerkers reeds ondersteunen en die een vertrouwensrelatie met hen hebben opgebouwd, maar

pourraient être sollicitées, mais il faudrait alors dans un même temps, que ces associations puissent bénéficier d'un financement structurel pour assurer ces missions complémentaires.

9. La dernière question de l'oratrice porte sur l'art. 7, jugé inquiétant. Il s'agit de la question de la protection des travailleurs du sexe contre les cas de licenciement abusif. Le projet stipule que sous réserve des pouvoirs souverains des cours et des tribunaux, un licenciement justifié pourrait être le cas d'un travailleur qui ne serait pas fiable ou qui ferait preuve d'un manque de travail. N'y a-t-il pas ici le risque d'autoriser le licenciement de travailleurs du sexe qui refuseraient certaines pratiques ou ne feraient pas assez de prestations? Comment veiller à ce que cet article 7 ne soit pas la porte ouverte à de tels licenciements abusifs?

B. Réponses du ministre

Le ministre souligne qu'il aborde ce dossier avec beaucoup d'humilité et qu'il est conscient que les réponses apportées par ce projet de loi ne vont pas nécessairement régler les problèmes de toutes les personnes qui se prostituent.

Il s'agit de questions difficiles, sensibles et délicates à différents points de vue, qu'il convient d'aborder de manière sereine.

Ce qui anime le ministre, c'est de pouvoir mettre fin à une hypocrisie et de regarder ces phénomènes compliqués sous une lumière crue. Le gouvernement a eu la volonté d'améliorer constamment les conditions de vie des travailleurs du sexe.

Il est essentiel de pouvoir évaluer la législation qui sera mise en place.

Dans ce dossier, comme souvent, un homme ou une femme qui doute est plus intelligent qu'un homme ou une femme qui croit avoir raison. Il y a des points de vue historiquement divisés sur la question mais avec des réalités de terrain qui existent dans le quotidien de nos villes.

Le ministre considère que les questions et interrogations sont bien légitimes, vu le caractère particulier de ce dossier.

Ce projet de loi s'inscrit dans la volonté du gouvernement de donner un cadre protecteur aux personnes qui se prostituent. La relation de travail est adaptée de manière à préserver au maximum les droits et les libertés des travailleurs du sexe.

dan zouden die verenigingen ook structureel moeten worden gefinancierd om de extra taken uit te voeren.

9. De laatste vraag van de spreker betreft artikel 7, dat als zorgwekkend wordt beschouwd. Het gaat om de bescherming van de sekswerkers tegen onrechtmatig ontslag. Het ontwerp bepaalt dat, onder voorbehoud van de soevereine bevoegdheid van de hoven en rechtbanken, het ontslag van een werknemer die onbetrouwbaar is of te weinig werkt als gerechtvaardigd kan worden beschouwd. Zet dat niet de deur open voor het ontslag van sekswerkers die bepaalde praktijken weigeren of onvoldoende diensten verlenen? Hoe valt te voorkomen dat artikel 7 de weg effent voor dergelijke onrechtmatige ontslagen?

B. Antwoorden van de minister

De minister beklemtoont dat hij zich in dit dossier heel bescheiden opstelt en dat hij zich ervan bewust is dat de antwoorden die dit wetsontwerp biedt, niet noodzakelijk de problemen van alle sekswerkers zullen oplossen.

Het gaat om kwesties die vanuit verschillende gezichtspunten moeilijk en gevoelig liggen en die dan ook om een serene aanpak vragen.

Wat de minister drijft, is een einde maken aan de hypocrisie en die complexe verschijnselen onverhuld tegen het licht houden. De regering heeft zich bereid getoond om de levensomstandigheden van de sekswerkers constant te verbeteren.

Het is zeer belangrijk dat de toekomstige wetgeving ter zake zal kunnen worden geëvalueerd.

In dit dossier is, zoals vaak, een twijfelende man of vrouw verstandiger dan een man of vrouw die denkt gelijk te hebben. De standpunten lopen sinds lang uiteen, hoewel het sekswerk deel uitmaakt van het dagelijkse leven in onze steden.

De minister vindt dat de vragen en interpellaties, gezien de bijzondere aard van dit dossier, wel degelijk op hun plaats zijn.

Dit wetsontwerp is het resultaat van het streven van de regering naar een beschermend raamwerk voor wie zich prostitueert. De werkrelatie wordt zo aangepast dat de rechten en de vrijheden van de sekswerkers maximaal worden veiliggesteld.

Par ailleurs, la Belgique continue de soutenir la lutte mondiale contre la traite des êtres humains et la prostitution forcée.

En offrant un cadre légal qui sort la prostitution de l'ombre, ce projet participe à la lutte contre les formes inacceptables de prostitution forcée ou de traite des êtres humains. Le ministre se dit toutefois conscient que ce projet de loi n'a pas réponse à tout; il ne constitue pas la panacée.

Certaines questions des membres ressortent davantage de la compétence du ministre de la justice. Le Code pénal sexuel a été adapté pour permettre l'organisation de la prostitution d'autrui dans un cadre bien défini.

La relation de la Convention des Nations Unies avec le droit belge a été examinée dans le cadre de la réforme du droit pénal sexuel de 2022. À cet égard, le chapitre 3*bis* vise spécifiquement à lutter contre les abus de la prostitution, ce qui rejoint totalement la philosophie, l'esprit et le texte de la Convention.

Le titre de la Convention, signée en 1950, l'indique clairement: la Convention a pour but la lutte contre la traite d'êtres humains et de l'exploitation de la prostitution d'autrui.

Plus particulièrement, l'article 433*quater* du Code pénal réformé prévoit expressément une infraction en cas de proxénétisme et permet de poursuivre les proxénètes qui exploiteraient la prostitution d'autrui. Le gouvernement s'inscrit pleinement dans ce cadre-là.

Le ministre estime qu'on ne réconciliera pas les points de vue entre les abolitionnistes et ceux qui plaident davantage pour un encadrement, une réglementation ainsi que des contrôles et des sanctions. Pour le ministre, il sera important d'évaluer la mise en œuvre de ce nouveau cadre juridique inédit.

Ce cadre juridique n'a pas pour vocation à banaliser la prostitution; il vise à améliorer les droits des travailleurs du sexe.

Il convient de ne pas minimiser les aspects genrés de cette question.

Il faut continuer à mettre en œuvre des opérations de contrôle, à vérifier la mise en œuvre de la législation et lutter de manière acharnée contre ceux qui abusent des fragilités d'autrui. Cela passe par un arsenal légal

Overigens blijft België de internationale strijd tegen mensenhandel en gedwongen prostitutie steunen.

Door het aanreiken van een wettelijk kader, waardoor de prostitutie uit de schaduw wordt gehaald, draagt dit ontwerp bij aan het tegengaan van onaanvaardbare vormen van gedwongen prostitutie of mensenhandel. De minister is zich er evenwel van bewust dat dit wetsontwerp niet op elke vraag een antwoord biedt; het is geen wondermiddel.

Bepaalde vragen van de leden zijn veeleer een bevoegdheid van de minister van Justitie. Het seksueel strafrecht werd aangepast, teneinde in een welomschreven kader te kunnen voorzien voor het organiseren van de prostitutie van een ander.

In het kader van de hervorming van het seksueel strafrecht in 2022 werd onderzocht hoe het Belgische recht zich ten opzichte van het Verdrag van de Verenigde Naties verhoudt. Wat dat betreft, beoogt hoofdstuk 3*bis* specifiek het tegengaan van misbruiken binnen de prostitutie, wat helemaal in de lijn ligt van het uitgangspunt, de geest en de tekst van het Verdrag.

Het opschrift van het Verdrag, dat in 1950 werd ondertekend, geeft het duidelijk aan dat het tot doel heeft mensenhandel en het organiseren van de prostitutie van een ander tegen te gaan.

Inzonderheid artikel 433*quater* van het hervormde Strafwetboek bepaalt uitdrukkelijk dat in het geval van pooierschap een misdrijf wordt gepleegd. Op grond van datzelfde artikel kunnen pooiers die de prostitutie van een ander organiseren, worden vervolgd. De regering houdt zich ten volle aan dat raamwerk.

De minister denkt niet dat het standpunt van wie voor een sekswerkverbod pleit, te verzoenen valt met dat van wie veeleer voorstander is van flankering, regelgeving, toezicht en sancties. Het zal volgens hem belangrijk zijn dat de tenuitvoerlegging van dit nieuwe, ongeziene juridische raamwerk wordt geëvalueerd.

Het is niet de bedoeling dat dit raamwerk tot een banalisering van prostitutie leidt; het strekt er integendeel toe de rechten van de sekswerkers te verbeteren.

De gendergerelateerde aspecten mogen daarbij niet worden geminimaliseerd.

Men moet blijven inzetten op controles, toezien op de tenuitvoerlegging van de wetgeving en volharden in de strijd tegen wie misbruik maakt van andermans kwetsbaarheid. Daartoe zijn een wettelijk instrumentarium,

et réglementaire fort, des services d'inspection à renforcer, ...

Le ministre s'engage à transmettre les différents états des lieux du renforcement des services d'inspection aux membres de la commission. Il faudra d'ailleurs accorder une attention particulière la formation spécifique des services d'inspection, afin que ceux-ci puissent être dotés d'une expertise et de compétences particulières.

Les membres ont posé des questions sur les arrêtés d'application et de mise en œuvre d'une série de dispositions. Ce travail d'élaboration est en cours. Le Conseil d'État refuse de se pencher sur les arrêtés, tant que la loi n'a pas encore été votée.

Le ministre travaille spécifiquement sur les procédures d'agrément et sur des dispositions spécifiques supplémentaires en matière de bien-être au travail mais aussi pour la désignation des différents services qui jouent des rôles spécifiques (tels que le "Contrôle bien-être au travail"). L'avis du Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail sera demandé.

Concernant l'évolution probable de l'approche des services d'inspection (est-ce que des contrôles spécifiques sont nécessaires?), le ministre estime que le projet de loi permettra de mieux cibler toute une série de contrôles. Par ailleurs, il va permettre de réorganiser d'autres contrôles pour tous les autres lieux d'exercice de la prostitution.

La question des besoins en matière d'effectifs ou de spécialisation des services d'inspection doit faire l'objet d'un débat. Le ministre précise toutefois que des contrôles ont déjà lieu dans les bars, les salons de massage, etc...

Concernant l'entrée en vigueur de la loi, le ministre rappelle que le délai d'entrée en vigueur est de six mois après sa publication au *Moniteur belge*. Le ministre était plutôt demandeur à ce que l'entrée en vigueur soit la plus rapide possible. Toutefois, les associations ont demandé à ce qu'une période transitoire soit prévue par le projet de loi. Le ministre a accédé à la demande des différentes associations. Cela permet de travailler sur les arrêtés d'application, et notamment sur la procédure d'agrément qui sera essentielle dans le processus.

Concernant la question relative à la mise à l'emploi potentielle de travailleurs du sexe en situation illégale, le ministre rappelle que les titres de séjour sont d'application pour tous les travailleurs. Ce projet de loi n'a donc aucune incidence à cet égard.

sterke reglementering, meer middelen bij de inspectiediensten, enzovoort nodig.

De minister verbindt zich ertoe de verschillende verslagen over de versterking van de inspectiediensten aan de leden van de commissie toe te zenden. Er zal trouwens bijzondere aandacht moeten gaan naar de specifieke opleiding van de inspectiediensten, zodat ze een beroep kunnen doen op specifieke deskundigheid en competenties.

De leden hebben vragen gesteld over de toepassings- en uitvoeringsbesluiten van een aantal bepalingen. Die worden momenteel uitgewerkt. De Raad van State weigert zich over de besluiten te buigen voordat de wet zelf is aangenomen.

De minister werkt specifiek aan de erkenningsprocedures en aan bijkomende specifieke bepalingen inzake welzijn op het werk, maar ook inzake het aanduiden van de verscheidene diensten die een specifieke rol spelen (zoals het "Toezicht welzijn op het werk"). De Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk zal om een advies worden verzocht.

Aangaande de evolutie die de aanpak van de inspectiediensten wellicht zal ondergaan (zijn er specifieke controles nodig?), meent de minister dat dankzij het wetsontwerp een hele reeks controles gericht zal kunnen worden uitgevoerd. Dat schept trouwens ruimte voor een reorganisatie van andere controles op alle andere plaatsen waar aan prostitutie wordt gedaan.

De nood aan personeel of aan specialisatie bij de inspectiediensten vergt een specifiek debat. De minister verduidelijkt echter dat er reeds controles plaatsvinden in bars, massagesalons enzovoort.

Over de inwerkingtreding zegt de minister dat de wet van kracht wordt zes maanden na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*. Hij had dat graag sneller gezien. De verenigingen hebben echter gevraagd om een overgangperiode op te nemen in het wetsontwerp. De minister heeft met dat verzoek ingestemd. Dat geeft de nodige tijd om de uitvoeringsbesluiten uit te werken, in het bijzonder over de erkenningsprocedure, een essentiële schakel in het proces.

Op de vraag over de mogelijke indienstneming van illegaal verblijvende sekswerkers antwoordt de minister dat de verblijfsvergunningen gelden voor alle werknemers. Dit wetsontwerp doet daar niets aan af.

Concernant les allocations de chômage, le ministre souligne que les travailleurs du sexe peuvent, à tout moment, arrêter de travailler. Il s'agit d'une des quatre libertés des travailleurs du sexe. Cela fait également partie de la notion de consentement. Selon le Code pénal, personne ne peut être contraint de réaliser un travail du sexe.

L'article 8 du projet de loi dispose qu'il est tenu compte de la spécificité du travail du sexe pour l'application de la réglementation chômage. Cela signifie que si le travailleur met fin au contrat de travail, il n'encourt pas le risque d'être exclu du chômage. Le directeur du bureau de chômage ne peut pas refuser une allocation de chômage à un travailleur du sexe qui travaille depuis plusieurs années et qui estime que le travail du sexe ne lui convient plus.

Il convient de préciser que l'article 8 du projet de loi ne change rien au fait qu'il faut être dans les conditions "normales" pour bénéficier des allocations de chômage. Il n'y a pas de droits supplémentaires en l'espèce, mais pas de droits en moins non plus.

Concernant les différentes consultations, le ministre souligne avoir travaillé en étroite collaboration avec un consortium d'associations d'aide et de soutien aux travailleurs du sexe. Il s'agissait plus précisément des associations suivantes: Espace P, Violet, Alias et UTSOPI. Il s'agit d'un consortium qui est représentatif des différentes formes de prostitution au travers les différentes régions du pays. Le ministre tient à les remercier pour leur collaboration fructueuse.

Concernant la question des maladies professionnelles, le ministre souligne que le ministre Vandenberghe a déjà ordonné au Conseil scientifique de Fedris de procéder à une analyse sur le risque potentiellement accru de contracter certaines maladies sexuellement transmissibles. L'étude doit examiner s'il conviendrait de protéger les travailleurs du sexe en reconnaissance et maladies comme des maladies figurant sur la liste des maladies transmissibles, par analogie avec la réglementation applicable aux professionnels de la santé. Le Conseil scientifique a récemment terminé son étude et a confirmé qu'il existe, bel et bien, un risque accru de maladies infectieuses sexuellement transmissibles qui peuvent être reconnues comme des maladies professionnelles.

Le ministre Vandenberghe a déjà demandé à son administration de formuler une proposition, en tenant compte de ces recommandations. Le ministre souhaite également mentionner que le Conseil scientifique a souligné que la décriminalisation du travail sexuel est l'action la plus susceptible de réduire les infections par

Wat de werkloosheidsuitkeringen betreft, benadrukt de minister dat sekswerkers op elk moment mogen stoppen met werken. Dat is een van hun vier vrijheden en valt tevens binnen het begrip "toestemming". Volgens het Strafwetboek kan niemand worden gedwongen om sekswerk te verrichten.

Artikel 8 van het wetsontwerp bepaalt dat voor de toepassing van de werkloosheidsreglementering rekening wordt gehouden met de specifieke aard van het sekswerk. Het komt erop neer dat wanneer de werknemer zijn arbeidsovereenkomst beëindigt, hij niet riskeert om te worden uitgesloten van de werkloosheid. De directeur van het werkloosheidsbureau mag geen werkloosheidsuitkering weigeren aan een sekswerker die al een aantal jaren werkt en vindt dat het sekswerk hem niet langer past.

Voorts verandert artikel 8 van het wetsontwerp niets aan de verplichting om te voldoen aan de "normale" voorwaarden om een werkloosheidsuitkering te ontvangen. Er ontstaan dus geen extra rechten, maar ook niet minder rechten.

Aangaande de verschillende raadplegingen onderstreept de minister dat hij nauw heeft samengewerkt met een consortium van hulp- en steunverenigingen voor sekswerkers. Het gaat om Espace P, Violet, Alias en UTSOPI. Dat consortium is representatief voor de verschillende vormen van prostitutie in de verschillende regio's van het land. De minister bedankt hen dan ook voor de vruchtbare samenwerking.

Wat de beroepsziekten betreft, benadrukt de minister dat zijn collega Frank Vandenberghe de Wetenschappelijke Raad van Fedris reeds heeft belast met een onderzoek naar het potentieel verhoogde risico om bepaalde seksueel overdraagbare aandoeningen op te lopen. Daarbij moet worden onderzocht of sekswerkers moeten worden beschermd door ziekten te erkennen als ziekten van de lijst van overdraagbare aandoeningen, zoals ook het geval is in de regelgeving voor gezondheidszorgbeoefenaars. De Wetenschappelijke Raad heeft zijn onderzoek recent afgerond en heeft bevestigd dat er wel degelijk sprake is van een verhoogd risico van seksueel overdraagbare aandoeningen die als beroepsziekten kunnen worden erkend.

Minister Vandenberghe heeft zijn diensten reeds verzocht een voorstel te formuleren waarbij rekening wordt gehouden met die aanbevelingen. De Minister wil hier ook meegeven dat de Wetenschappelijke Raad benadrukte dat het decriminaliseren van sekswerk de actie is met grootste potentieel om hivinfecties on

le VIH chez les travailleurs du sexe. Il est également fait référence à d'autres pays où des mesures similaires ont permis d'améliorer l'accès aux structures de santé et de protection au travail, ainsi que la couverture des soins de santé.

Concernant la question du détachement, le ministre souligne que le projet de loi ne vise que des employeurs agréés. Il est également prévu dans les conditions d'agrément qu'un employeur doit avoir un siège social ou un siège d'exploitation en Belgique. Il faut pouvoir contrôler les dispositions en matière de bien-être au travail et cela passe notamment par une matérialisation de cet établissement.

Il s'agit d'une hypothèse théorique, mais si un employeur étranger souhaite détacher des travailleurs en Belgique, il devra remplir toutes les conditions pour l'obtention de l'agrément.

Dès lors que toutes les conditions sont remplies, il n'est plus question de détachement.

Concernant l'évaluation, le ministre reconnaît que cette clause d'évaluation est très importante. Le ministre soutient la proposition de Mme Claire Hugon relative à l'évaluation prévue dans le cadre de la décriminalisation de l'activité des travailleurs du sexe.

Concernant la question de la compatibilité du projet de loi avec la directive "services", l'administration a procédé à une analyse rigoureuse. Le Conseil d'État a également permis de clarifier certains éléments. Il ne devrait pas y avoir d'obstacle majeur par rapport au respect de cette directive.

Le ministre revient sur les questions relatives au nombre de personnes concernées par l'activité de prostitution.

Aujourd'hui, on estime entre 20.000 et 30.000 personnes concernées par une activité de prostitution. S'agissant d'une activité qui relève en partie de la clandestinité, il est difficile de chiffrer précisément le nombre de personnes concernées.

Les associations d'aide et de soutien aux travailleurs du sexe donnent des indications sur le nombre de personnes qui font l'objet d'un suivi. Ainsi, Espace P a des contacts réguliers avec 1.000 travailleurs du sexe sur une base annuelle. UTSOPI ne dispose pas de chiffres précis.

sekswerkers te verminderen. Er wordt ook verwezen naar andere landen waar soortgelijke stappelen hebben geleid tot een betere toegang tot structuren voor gezondheid en bescherming op het werk, alsook tot een betere dekking van de gezondheidszorg.

Wat de detachering betreft, benadrukt de minister dat het wetsontwerp enkel betrekking heeft op erkende wetgevers. Bij de erkenningsvoorwaarden is er ook die dat een werkgever zijn maatschappelijke of bedrijfszetel in België moet hebben. Er moet kunnen worden toegezien op de bepalingen inzake welzijn op het werk. Daartoe is er uiteraard een materiële vestiging nodig.

Dit is een theoretische veronderstelling, maar als een buitenlandse werkgever werknemers in België wil detacheren, zal hij aan alle voorwaarden voor het verkrijgen van een goedkeuring moeten voldoen.

Zodra aan alle voorwaarden is voldaan, is er geen sprake meer van detachering.

Wat de evaluatie betreft, erkent de minister dat de bepaling ter zake heel belangrijk is. De minister steunt het voorstel van mevrouw Claire Hugon over de evaluatie naar aanleiding van de decriminalisering van de activiteit van de sekswerkers.

Wat de verenigbaarheid van het wetsontwerp met de dienstenrichtlijn betreft, hebben de diensten van de minister een nauwgezette analyse uitgevoerd. Ook de Raad van State heeft bepaalde aspecten duidelijker helpen maken. Normaal staat geen noemenswaardig obstakel de naleving die richtlijn in de weg.

De minister gaat nader in op de vragen over het aantal mensen dat op een of andere manier actief is in de prostitutie.

Vandaag naar schatting 20.000 à 30.000. Aangezien een deel van die activiteiten in de clandestiniteit plaatsvindt, is het moeilijk er een exact cijfer op te plakken.

De verenigingen die seksewerkers helpen en ondersteunen, geven indicaties over het aantal mensen die ze begeleiden. Zo heeft Espace P jaarlijks geregeld contact met 1.000 sekswerkers. UTSOPI beschikt niet over exacte cijfers.

Il n'y a pas de statistiques de genre précises. Mais il s'agit majoritairement de femmes. Pour le ministre, il convient de rester prudent par rapport aux statistiques.

Le projet de loi permettra d'apporter une série d'éléments de nature à étayer ces données.

Concernant la question relative au choix de limiter les formes juridiques pour les employeurs qui solliciteraient un agrément, le ministre considère qu'il est important de réglementer la forme juridique que peuvent prendre ces employeurs.

Les personnes morales offrent de meilleures garanties en termes d'organisation, de stabilité financière et de responsabilité vis-à-vis des travailleurs. C'est la raison pour laquelle l'agrément d'un employeur ayant le statut de personne physique a été exclue. Concernant le type de sociétés qui peuvent demander l'agrément, le législateur a entendu viser des formes juridiques spécifiques afin de répondre au tissu social existant et de pouvoir identifier les membres et les objectifs poursuivis. En effet, pour rappel, les employeurs agréés doivent s'engager, dans les statuts, au respect des droits et libertés des travailleurs du sexe. Les formes de société visées sont les plus adéquates, en ce qu'elles permettent de faciliter le contrôle par les services d'inspection des conditions à respecter.

Pourquoi avoir exclu les travailleurs indépendants? Le Code pénal n'interdit pas, en soi, la prostitution mais uniquement l'organisation de la prostitution d'autrui. Il n'y a donc pas d'interdiction de se prostituer pour son propre compte. Cette loi règle la situation des travailleurs.

Concernant la question du retrait d'agrément, l'article 9 du projet de loi prévoit spécifiquement qu'une indemnité de rupture sera garantie si l'agrément est retiré. En cas de suspension temporaire, ce seront les règles habituelles qui s'appliqueront. Le cas échéant, le travailleur aura droit au chômage temporaire pour cas de force majeure en cas de suspension d'un tel agrément.

Le gouvernement a voulu dissocier les conséquences juridiques pour l'employeur des conséquences juridiques et financières pour les travailleurs concernés.

Concernant la question de Mme Rohonyi sur le caractère particulier du travail à domicile, le ministre souligne que le projet de loi permet le travail à domicile à de strictes conditions. Il s'agit de répondre à une certaine demande des associations de terrain, qui souhaiteraient que le travail du sexe puisse également être effectué au domicile du travailleur lui-même. Les associations

Er zijn geen exacte statistieken per gender, maar de meerderheid bestaat uit vrouwen. De minister waarschuwt dat men altijd voorzichtig moet omspringen met statistieken.

Het wetsontwerp zal een aantal aspecten aanreiken op basis waarvan die gegevens kunnen worden gestaafd.

De minister acht het belangrijk om de rechtsvorm van de werkgevers die een erkenningsaanvraag indienen te regelen en aldus het aantal mogelijke rechtsvormen te beperken.

Rechtspersonen bieden betere garanties op het vlak van organisatie, financiële stabiliteit en verantwoordelijkheden jegens de werknemers. Daarom is de erkenning van een werkgever met de status van natuurlijke persoon uitgesloten. Wat het type vennootschap dat een erkenning kan aanvragen betreft, heeft de wetgever zich willen richten op specifieke rechtsvormen die nauw aansluiten bij de bestaande maatschappelijke structuur teneinde de leden en de nagestreefde doelstellingen te kunnen identificeren. Ter herinnering, erkende werkgevers moeten zich er in hun statuten toe verbinden de rechten en vrijheden van de sekswerkers te respecteren. De beoogde vennootschapsvormen zijn het meest geschikt, omdat de inspectiediensten de voorwaarden die ze moeten naleven gemakkelijker kunnen controleren.

Waarom zijn zelfstandigen uitgesloten? Het Strafwetboek verbiedt prostitutie op zich niet, maar wel het organiseren van de prostitutie van een ander. Het is dus niet verboden zich voor eigen rekening te prostitueren. Deze wet regelt de situatie van de werknemers.

Artikel 9 van het wetsontwerp bepaalt specifiek dat een opzeggingsvergoeding verschuldigd is in geval van intrekking van de erkenning. Bij een tijdelijke schorsing worden de gebruikelijke regels toegepast. In voorkomend geval heeft de werknemer recht op tijdelijke werkloosheid wegens overmacht.

De regering heeft de juridische gevolgen voor de werkgever willen scheiden van de juridische en financiële gevolgen voor de betrokken werknemers.

Als antwoord op de vraag van mevrouw Rohonyi over de bijzondere aard van de thuisarbeid, benadrukt de minister dat het wetsontwerp thuisarbeid onder strikte voorwaarden toestaat. Dat komt tegemoet aan de wens van de verenigingen in het veld om sekswerk ook in de eigen woning van de werknemer toe te laten. De verenigingen gingen ervan uit dat het de werknemers

considéraient que les travailleurs seraient rassurés par la maîtrise de l'environnement dans lequel ils effectuent ce type de prestations.

Toutefois, il fallait également prendre en compte le fait que le travail à domicile peut exposer le travailleur à des risques sérieux en matière de sécurité. C'est la raison pour laquelle le gouvernement a prévu des conditions très strictes, notamment des règles complémentaires en matière de bien-être au travail mais aussi la fixation de dispositions par convention collective de travail.

La loi prévoit que le travail à domicile ne peut être effectué que de manière volontaire.

Concernant la question relative à la commission paritaire, le ministre indique qu'en date du 28 août 2023, un avis a déjà été publié au *Moniteur belge* pour étendre le champ d'application de la commission paritaire n° 302 (HORECA) aux travailleurs du sexe. Cet avis a permis de lancer les discussions avec les organisations du secteur.

La CP302 présente des similarités dans les formes d'organisation du travail (certaines prestations en soirée ou de nuit). Les discussions sont toujours en cours.

D'un point de vue juridique, il faudra attendre avant de pouvoir avancer avec un arrêté royal. Il est toutefois important pour les partenaires sociaux du secteur que les mesures de fond nécessaires soient déjà prises.

Il est toujours possible de conclure des conventions collectives de travail distinctes pour un sous-secteur spécifique au sein d'une commission paritaire si les partenaires sociaux le souhaitent.

C. Répliques

Mme Cécile Cornet (*Ecolo-Groen*) souligne que ce projet de loi ne va pas tout résoudre, notamment les questions d'exploitation et de traite des êtres humains, qui sortent du champ de ce projet de loi.

Il s'agit d'un statut particulier. À aucun moment, les organismes de placement ne vont proposer ce type d'emplois aux personnes sans emploi. De plus, le ministre a apporté des clarifications sur le traitement très spécifique du lien de subordination.

zou geruststellen dergelijk werk uit te voeren in een omgeving waarover ze de controle hebben.

Er moest echter ook rekening worden gehouden met het feit dat thuisarbeid de werknemers aan ernstige veiligheidsrisico's kan blootstellen. Daarom heeft de regering er zeer strikte voorwaarden aan verbonden, waaronder aanvullende regels inzake welzijn op het werk en bepalingen die in collectieve arbeidsovereenkomsten moeten worden opgenomen.

De wet bepaalt dat thuisarbeid alleen op vrijwillige basis mag worden verricht.

Wat het paritair comité betreft, stipt de minister aan dat op 28 augustus 2023 in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt dat het toepassingsgebied van paritair comité nr. 302 (HORECA) zou worden uitgebreid tot de sekswerkers. Dankzij dat advies konden de gesprekken met de organisaties uit die sector worden opgestart.

PC 302 vertoont gelijkenissen in de werkorganisatie (avond- en nachtwerk). De gesprekken hierover zijn nog niet afgerond.

Vanuit juridisch oogpunt is het wachten op een koninklijk besluit. Voor de sociale partners van de sector is het echter belangrijk dat de nodige inhoudelijke maatregelen al genomen zijn.

Het is steeds mogelijk om binnen een paritair comité aparte collectieve arbeidsovereenkomsten te sluiten voor een specifieke subsector als de sociale partners dat wensen.

C. Replieken

Mevrouw Cécile Cornet (*Ecolo-Groen*) wijst erop dat het wetsontwerp niet alles zal oplossen en haalt als voorbeeld uitbuiting en mensenhandel aan die buiten de reikwijdte van dit wetsontwerp vallen.

Het gaat om een bijzonder statuut. Op geen enkel moment zullen arbeidsbemiddelingsdiensten dat soort werk aanbieden aan werklozen. Daarnaast verduidelijkt de minister de zeer specifieke behandeling van de ondergeschiktheidsrelatie.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Les articles 2 et 3 sont adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 4

Cette disposition n'appelle aucun commentaire.

L'article 4 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 5 à 7

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Les articles 5 à 7 sont adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 8

Cette disposition n'appelle aucun commentaire.

L'article 8 est adopté par 12 voix contre 2 et 1 abstention.

Art. 9 à 27

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

L'article 9 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 et 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 en 3 worden aangenomen met 12 en 3 onthoudingen.

Art. 4

Over deze artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 13 en 2 onthoudingen.

Art. 5 à 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikelen 5 tot 7 worden aangenomen met 12 en 3 onthoudingen.

Art. 8

Over deze artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 8 wordt aangenomen met 12 tegen 2 en 1 onthouding.

Art. 9 à 27

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 9 wordt aangenomen met 12 en 3 onthoudingen.

La commission procédera à une deuxième lecture à la demande de *M. Gaby Colebunders* (conformément à l'article 83 du Règlement).

La rapporteure, *La présidente,*
Anja Vanrobaeys Cécile Cornet

Op verzoek van *de heer Gaby Colebunders* zal de commissie overgaan tot een tweede lezing (overeenkomstig artikel 83 van het Kamerreglement).

De rapportrice, *De voorzitter,*
Anja Vanrobaeys Cécile Cornet