

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 avril 2024

PROJET DE LOI

**portant des dispositions en matière
du travail du sexe sous contrat de travail**

Rapport de la deuxième lecture

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Anja Vanrobaeys**

Sommaire	Pages
I. Discussion générale.....	3
II. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 55 **3926/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.
002: Rapport de la première lecture.
003: Articles adoptés en première lecture.
004: Rapport de la deuxième lecture.

Voir aussi:
005: Texte adopté en deuxième lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 april 2024

WETSONTWERP

**houdende bepalingen betreffende
sekswerk onder arbeidsovereenkomst**

Verslag van de tweede lezing

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
door mevrouw **Anja Vanrobaeys**

Inhoud	Blz.
I. Algemene bespreking.....	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 55 **3926/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.
002: Verslag van de eerste lezing.
003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
004: Verslag van de tweede lezing.

Zie ook:
005: Tekst aangenomen in tweede lezing.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé à une deuxième lecture du projet de loi au cours de sa réunion du mercredi 17 avril 2024.

I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, souligne souscrire aux différentes remarques émises par les services juridiques de la Chambre, excepté sur deux points:

1. En ce qui concerne la remarque générale sur la terminologie, par cohérence avec d'autres lois (notamment la loi du 3 juillet 1978 relative au contrat de travail) et en l'absence de remarque du Conseil d'État sur ce point, le ministre ne souhaite pas suivre cette proposition de reformulation.

2. La remarque relative à l'article 7, § 4 ne peut également être suivie car l'"acte d'exposition" doit être compris dans le sens premier du terme (un travailleur s'expose derrière une vitrine par exemple) et n'appelle pas de plus ample définition.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souhaite relever deux éléments:

1. L'intervenante relate avoir reçu un courrier de la part des employeurs, qui s'inquiètent du fait que l'article 7 de ce projet de loi crée un précédent "*de nature à détricotier les principes fondamentaux du droit du travail*" et qu'il n'est pas nécessaire de déroger à ces principes fondamentaux.

Mme Cornet fait référence aux discussions qui se sont tenues en première lecture: il a été pointé que le travail du sexe constitue un travail particulier, qui mérite des règles particulières.

Par le passé, il y a déjà eu des dérogations au droit du travail. À titre d'exemple, l'intervenante cite la suspension du statut de cohabitant lorsque des Belges ont hébergé des réfugiés ukrainiens.

Dans des cas spécifiques et déterminés par la loi, des dérogations au droit du travail existent et sont même souhaitables.

Le travail du sexe est un métier particulier qui exige des mesures particulières.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp in tweede lezing besproken tijdens haar vergadering van woensdag 17 april 2024.

I. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, benadrukt dat hij zich aansluit bij de opmerkingen van de Juridische Dienst van de Kamer, behalve op twee punten:

1. aangaande de algemene terminologische opmerking stelt de minister voor om het voorstel tot herformulering niet te volgen, ter wille van de samenhang met andere wetgeving (met name de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten) en aangezien de Raad van State ter zake geen opmerkingen had geformuleerd;

2. aan de opmerking bij artikel 7, § 4, zou beter evenmin gevolg worden gegeven, aangezien de "daad van expositie" moet worden begrepen in de voor de hand liggende betekenis van de term (bijvoorbeeld een werknemer die zich vertoont in een raam) en geen ruimere definitie behoeft.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) wenst twee aspecten aan te stippen.

1. De spreekster verwijst naar een brief die ze heeft ontvangen van de werkgevers, die bezorgd zijn over het feit dat artikel 7 van dit wetsontwerp een precedent schept dat de grondbeginselen van het arbeidsrecht op losse schroeven zet, terwijl het niet noodzakelijk is om van die beginselen af te wijken.

Mevrouw Cornet verwijst naar de besprekingen in eerste lezing, tijdens dewelke erop werd gewezen dat sekswerk bijzonder werk is, dat om bijzondere regels vraagt.

Er is in het verleden al afgeweken van het arbeidsrecht. Bij wijze van voorbeeld verwijst de spreekster naar de opschorting van de status van samenwonende bij Belgen die Oekraïense vluchtelingen opvingen.

In welbepaalde, bij wet geregelde gevallen wordt afgeweken van het arbeidsrecht en zijn afwijkingen zelfs wenselijk.

Sekswerk is een bijzonder beroep dat vraagt om bijzondere maatregelen.

2. L'intervenante a également reçu un courrier de la part du Conseil des femmes francophones de Belgique. Ce Conseil pose une série de questions sur la mise en œuvre. Le ministre a-t-il eu l'occasion de répondre à ce courrier?

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) souligne également avoir reçu le courrier des organisations patronales. L'intervenante demande au ministre de ne pas répondre aux demandes du banc patronal.

L'intervenante souligne que les associations féministes sont très divisées sur ce dossier. En effet, le travail du sexe est intrinsèquement lié à l'exploitation humaine. Il y a donc de nombreuses inquiétudes qui persistent.

Pour l'intervenante, il n'y a pas eu de consultation démocratique de différentes organisations.

En outre, il n'y a pas assez de soutien pour les personnes qui souhaitent quitter le métier de travail du sexe.

Il est évident qu'il faut mieux protéger les travailleurs du sexe. Toutefois, on peut se demander si ce projet de loi répond réellement aux nombreuses inquiétudes.

Le ministre confirme avoir reçu le courrier du Conseil des femmes francophones de Belgique, mentionné par Mme Cornet. Une réponse a été envoyée par les trois ministres portant le projet (Travail, Justice et Affaires Sociales). Le ministre fera parvenir copie de la réponse aux membres de la Commission.

Concernant le courrier du banc patronal, le ministre reconnaît qu'il s'agit de dérogations au droit commun du travail. Ces dérogations sont toutefois motivées et fondées, par le respect nécessaire des quatre libertés fondamentales des travailleurs du sexe.

C'est la mise en œuvre et le respect de ces quatre libertés fondamentales qui motive les dérogations proposées. Il s'agit de dérogations précises, ciblées et limitées. Il ne s'agit pas d'un précédent par rapport au reste du droit du travail. Pour le ministre, il s'agit d'une situation particulière. Ce projet de loi vise donc à régler ces situations particulières mais n'a pas vocation à être élargi à d'autres catégories.

Le ministre rappelle que le projet de loi est le fruit d'une concertation étroite avec une série d'associations: Espace P, UTSOPI, Alias et Violet.

2. De spreekster heeft ook een brief ontvangen van de Conseil des Femmes Francophones de Belgique. Die raad heeft een aantal vragen bij de tenuitvoerlegging. Heeft de minister al op die brief geantwoord?

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) benadrukt dat ook zij de brief van de werkgeversorganisaties heeft ontvangen. Ze vraagt de minister niet in te gaan op de verzoeken van de werkgevers.

Ze beklemtoont dat de vrouwenverenigingen heel verdeeld zijn over dit dossier. Sekswork is immers intrinsiek verweven met menselijke uitbuiting. Tal van aspecten blijven dus aanleiding geven tot bezorgdheid.

De spreekster is van oordeel dat er geen democratische raadpleging van verschillende organisaties heeft plaatsgevonden.

Bovendien is er onvoldoende steun voor mensen die uit het beroep van sekswerker willen stappen.

Het spreekt voor zich dat sekswerkers beter moeten worden beschermd. Toch kan men zich afvragen of dit wetsontwerp daadwerkelijk een antwoord biedt op de vele bezorgdheden.

De minister bevestigt dat hij de door mevrouw Cornet verwezen brief van de "Conseil des femmes francophones de Belgique" heeft ontvangen. De drie ministers die verantwoordelijk zijn voor het wetsontwerp (Arbeid, Justitie en Sociale Zaken) hebben een antwoord gestuurd. De minister zal een kopie van het antwoord aan de leden van de commissie sturen.

Wat de brief van de werkgevers betreft, erkent de minister dat het gaat om afwijkingen van het gemeen arbeidsrecht. Die afwijkingen zijn evenwel met redenen omkleed en gegrond, omdat de vier fundamentele vrijheden van de sekswerkers dienen te worden geëerbiedigd.

De uitoefening en de eerbiediging van die vier fundamentele vrijheden vormen de beweegredenen achter de voorgestelde afwijkingen. Het gaat om specifieke, gerichte en beperkte afwijkingen. Ze vormen geen precedent ten opzichte van de rest van het arbeidsrecht. Het gaat volgens de minister om een specifieke situatie. Dit wetsontwerp wil dus een antwoord bieden op die specifieke situaties, maar het is niet de bedoeling dat dit ook naar andere categorieën wordt uitgebreid.

De minister herinnert eraan dat het wetsontwerp het resultaat is van nauw overleg met een aantal verenigingen, namelijk Espace P, UTSOPI, Alias en Violet.

Ayant fait le choix d'un encadrement de ce type de prostitution, le ministre ne peut faire droit aux demandes et aux positions prises par des associations abolitionnistes.

Le ministre a toujours plaidé pour un encadrement, une dépenalisation de toute une série de comportements pour mettre fin à une certaine hypocrisie politique.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Les articles 2 et 3 sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 4

Cette disposition n'appelle aucun commentaire.

L'article 4 est adopté par 12 voix et 1 abstentions.

Art. 5 à 7

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Les articles 5 à 7 sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 8

Cette disposition n'appelle aucun commentaire.

L'article 8 est adopté par 11 voix contre 1 et 1 abstention.

Aangezien ervoor werd gekozen dergelijke vorm van prostitutie aan een regelgevend kader te onderwerpen, kan de minister geen gevolg geven aan de verzoeken en de standpunten van de abolitionistische verenigingen.

De minister heeft altijd gepleit voor een regelgevend kader en voor depenalisering van een hele reeks gedragingen, met als doel een einde te maken aan een bepaalde hypocrisie van het beleid.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 en 3 worden aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 5 tot 7 worden aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 8 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 9 à 27

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Les articles 9 à 27 sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 11 voix et 2 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage, Gilles Vanden Burre;

PS: Sophie Thémont, Chanelle Bonaventure;

VB: Hans Verreyt, Ellen Samyn;

MR: Florence Reuter;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Se sont abstenus:

N-VA: Wim Van der Donckt;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel;

Ont voté contre: nihil

La rapporteure,

Anja Vanrobaeys

La présidente,

Cécile Cornet

Art. 9 tot 27

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 9 tot 27 worden aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage, Gilles Vanden Burre;

PS: Sophie Thémont, Chanelle Bonaventure;

VB: Hans Verreyt, Ellen Samyn;

MR: Florence Reuter;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Wim Van der Donckt;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel.

Hebben tegengestemd: nihil.

De rapportrice,

Anja Vanrobaeys

De voorzitter,

Cécile Cornet