

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 avril 2024

PROJET DE LOI

**portant dispositions diverses en matière
de santé et de finances**

Rapport de la première lecture

fait au nom de la commission
de la Santé et de l'Égalité des chances
par
Mme **Karin Jiroflée**

Sommaire Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	10
III. Discussion des articles et votes.....	18

Voir:

Doc 55 **3928/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:
004: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 april 2024

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen inzake
gezondheid en financiën**

Verslag van de eerste lezing

namens de commissie
voor Gezondheid en Gelijke Kansen
uitgebracht door
mevrouw **Karin Jiroflée**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	10
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	18

Zie:

Doc 55 **3928/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:
004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Roberto D'Amico

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy, Kathleen Pisman
PS	Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta
VB	Steven Creyelman, Dominiek Sneepe
MR	Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Robby De Caluwé
Vooruit	Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Barbara Creemers, Louis Mariage, Simon Moutquin, Eva Platteau
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Tania De Jonge, Goedeke Liekens
Gitta Vanpeborgh, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Catherine Fonck
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 2 avril 2024, votre commission a examiné en première lecture ce projet de loi, auquel l'urgence a été accordée lors de la séance plénière du 28 mars 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, se penche tout d'abord sur le chapitre relatif à la qualité de l'air intérieur.

À l'automne 2022, le Parlement a adopté une loi visant l'amélioration de la qualité de l'air intérieur dans les lieux fermés accessibles au public. Cette loi découle des leçons tirées par la Belgique au cours de la période révolue de la pandémie mais elle porte sur la problématique de la qualité de l'air intérieur dans la société en général. Il s'agit en effet de mesures qui ne relèvent ni de la politique des soins de santé, ni de la médecine et qui contribuent, d'une manière générale, à garantir une bonne santé ou à prévenir les maladies. Il est donc question d'une politique de qualité de l'air intérieur et pas simplement d'activités et de services prévus en matière de soins de santé préventifs. La loi adoptée porte sur les facteurs biotiques et physiques tels que la ventilation, qui ne relèvent pas du domaine de la protection de l'environnement. En bref, il s'agit de mesures visant à favoriser directement la santé des citoyens.

La loi relative à la qualité de l'air se base, en principe, sur les nombreuses connaissances existantes en matière de qualité de l'air intérieur. Les points suivants ont été portés à notre connaissance:

1. En moyenne, les personnes passent 85 % de leur journée à l'intérieur (étude UE EnVIE, 2009). De ce point de vue, l'importance de la qualité de l'air intérieur ne pourra jamais être assez soulignée. L'exposition à l'air intérieur de bonne qualité est en effet un facteur déterminant pour la santé humaine.

2. La propagation par aérosol du coronavirus joue un rôle important dans la transmission de l'infection virale à l'intérieur des lieux fermés accessibles au public. Outre la contamination par de grosses gouttelettes inhalées à faible distance et le contact indirect via des surfaces contaminées, les aérosols peuvent se répandre dans un lieu, rester en suspension dans l'air pendant des heures dans ce lieu et s'y accumuler. Ces particules minuscules (inférieures à 100 µm, mais surtout inférieures à 5 µm)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, dat de urgentie verkreeg tijdens de plenaire vergadering van 28 maart 2024, in eerste lezing besproken tijdens haar vergadering van 2 april 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, de heer Frank Vandenbroucke, staat eerst stil bij het hoofdstuk rond de binnenluchtkwaliteit.

In het najaar van 2022 werd in het Parlement een wet goedgekeurd die de verbetering van de binnenluchtkwaliteit in publiek toegankelijke gesloten plaatsen beoogt. Die wet vond zijn oorsprong in de lessen die ons land leerde tijdens de voorbije pandemische periode, maar benadert de problematiek van binnenluchtkwaliteit in de context van de volledige samenleving. Het gaat om maatregelen die buiten het beleid en de sfeer van de gezondheidszorg of geneeskunde vallen en algemeen bijdragen tot een goede gezondheid of het voorkomen van ziektes. Het gaat over een beleid inzake binnenluchtkwaliteit en niet louter over activiteiten en diensten op het vlak van preventieve gezondheidszorg. De goedgekeurde wet heeft betrekking op biotische en fysische factoren zoals ventilatie, die zich buiten de sfeer van de bescherming van het leefmilieu situeren. Kortom, het gaat om maatregelen die bedoeld zijn om rechtstreeks de gezondheid van de burgers ten goede te komen.

In principe bouwt de wet op de binnenluchtkwaliteit voort op de vele inzichten die bestaan omtrent binnenluchtkwaliteit. We leerden de volgende zaken:

1. Dat mensen gemiddeld 85 % van de dag binnen doorbrengen (EU-studie EnVIE, 2009). Het belang van een goede binnenluchtkwaliteit kan vanuit dit oogpunt niet genoeg benadrukt worden. De blootstelling aan goede binnenlucht is een belangrijke en bepalende factor voor de gezondheid van mensen.

2. Dat de verspreiding van het coronavirus via aerosolen een belangrijke rol speelt in de overdracht van de virale infectie in binnenruimtes. Naast besmetting via grote druppels die op korte afstand worden ingeademd en onrechtstreeks contact via besmette oppervlakten, kunnen aerosolen zich in de ruimte verspreiden, urenlang in de lucht blijven hangen en zich in die ruimte opstapelen. Deze minuscule deeltjes (kleiner dan 100 µm, maar meestal kleiner dan 5 µm) dringen vervolgens tot diep in

pénètrent ensuite profondément dans les poumons et peuvent ainsi jouer un rôle important dans la transmission des maladies sur de plus longues distances (plus de 2 mètres), donnant lieu à des épidémies de maladies respiratoires (avis du Conseil Supérieur de la Santé n° 8794).

3. Un renouvellement et/ou une purification de l'air adéquats sont donc importants pour empêcher les particules d'aérosol de s'accumuler et de former une concentration dense, ce qui permet de diminuer le risque d'inhaler l'air expiré par d'autres personnes et donc le risque de contamination.

4. Il importerait de tenir compte, dans le cadre des initiatives politiques ayant trait à la société dans son ensemble, de l'expérience, des connaissances et de l'expertise sur la qualité de l'air intérieur et les maladies respiratoires qui ont été acquises lors de la pandémie de COVID-19.

5. Un travail considérable avait en fait déjà été réalisé en amont. Les répercussions éventuelles d'une moins bonne qualité de l'air intérieur sur la santé humaine ont déjà été documentées et reconnues par le Conseil supérieur de la santé depuis un certain temps (Conseil supérieur de la santé, 2017). La ventilation et l'enveloppe du bâtiment sont désignées comme les éléments essentiels qui impactent la qualité de l'air intérieur.

6. Les problèmes de santé liés à une moins bonne qualité de l'air intérieur les plus fréquemment cités sont les suivants: les troubles de respiration, la fatigue, les allergies, l'inflammation des muqueuses, l'irritation oculaire, les maux de tête, le vertige et l'irritation cutanée. En outre, des recherches internationales ont démontré le lien entre l'exposition à une moins bonne qualité de l'air intérieur et la prévalence de certaines maladies telles que l'asthme (et les allergies respiratoires), le cancer du poumon, les maladies cardiovasculaires et les bronchopneumopathies chroniques obstructives (BPCO), (IAIAQ, 2011).

7. Une bonne qualité de l'air intérieur est également cruciale du point de vue du bien-être, de la concentration et de la productivité. En effet, travailler, apprendre et vivre à l'intérieur de lieux fermés qui sont mal ventilés réduit le bien-être, la concentration et la productivité.

8. Le choix de l'appareil de mesure de la qualité de l'air comme instrument de mesure est justifié. Certains remettent toujours en question l'utilisation du critère de la concentration de CO₂ dans les espaces intérieurs, mais la communauté scientifique le considère effectivement comme un critère simple, lié à l'occupation et à la ventilation, et donc également au risque de

de longes door en kunnen zo een belangrijke rol spelen bij ziekteoverdracht op langere afstand (meer dan 2 meter) en aanleiding geven tot uitbraken van respiratoire aandoeningen (advies Hoge Gezondheidsraad nr. 8794).

3. Dat voldoende luchtverversing en/of luchtzuivering bijgevolg belangrijk is om te vermijden dat aerosoldeeltjes zich opstapelen en een dichte concentratie vormen waardoor de kans om lucht in te ademen die door anderen wordt uitgeademd toeneemt en dus de kans op besmetting stijgt.

4. Dat het belangrijk zou worden dat we de ervaring, kennis en kunde inzake binnenluchtkwaliteit en respiratoire ziektes, opgedaan tijdens de COVID-19-pandemie, zouden meenemen in beleidsinitiatieven die de brede samenleving aangaan.

5. Dat er eigenlijk al veel werk klaarlag. De mogelijke gevolgen van een minder goede binnenluchtkwaliteit op de gezondheid van de mens zijn al langer gedocumenteerd en erkend door de Hoge Gezondheidsraad (Hoge Gezondheidsraad, 2017). De ventilatie en de bouwschil worden aangewezen als de bepalende factoren voor de binnenluchtkwaliteit.

6. Dat de meest vermelde gezondheidsklachten van een minder goede binnenluchtkwaliteit de volgende zijn: ademhalingsproblemen, vermoeidheid, allergieën, irritatie van de slijmvliezen, irritatie van de ogen, hoofdpijn, duizeligheid en huidirritatie. Internationaal onderzoek brengt bovendien de blootstelling aan minder goede binnenluchtkwaliteit in verband met een aantal ziektes waaronder astma (en astma-achtige symptomen), longkanker, hart- en vaatziekten (CVD) en chronische obstructieve longaandoeningen (COPD), (IAIAQ, 2011).

7. Dat ook vanuit het perspectief van welbevinden, concentratie en productiviteit een goede binnenluchtkwaliteit cruciaal is. Werken, leren en leven in slecht verluchte binnenruimtes verlaagt het welbevinden, de concentratie en de productiviteit.

8. Dat de keuze voor de luchtkwaliteitsmeter als meetinstrument gerechtvaardigd is. Sommigen zullen de CO₂-concentratie nog steeds uitdagen als maatstaf, maar de CO₂-concentratie in binnenruimten wordt door de wetenschap wel degelijk beschouwd als een eenvoudige maatstaf, die gelinkt is aan bezetting en ventilatie, en dus ook aan het risico op transmissie.

transmission. On sait que la concentration de CO₂ ne convient pas parfaitement pour déterminer le risque de transmission. Une concentration de CO₂ “sûre” dépendra de l’infectiosité de la personne présente contaminée, de l’immunité et du temps d’exposition des personnes qui sont dans la pièce, etc. L’avantage du critère lié à la concentration de CO₂ est qu’il va au-delà du traditionnel taux de renouvellement de l’air d’un système de ventilation, dès lors qu’il tient également compte de la ventilation naturelle. L’inconvénient est que l’assainissement de l’air par filtration et par rayonnement UV n’est pas pris en compte. C’est pourquoi la loi adoptée permet également de sensibiliser la société sur la base de débits réalisables en fonction de la ventilation et/ou de la purification de l’air.

9. L’utilisation des appareils de mesure de la qualité de l’air s’est largement répandue dans la société et dans les différents secteurs pendant la pandémie du coronavirus. Beaucoup d’exploitants ont déjà investi dans cet appareil. Le choix du compteur de CO₂ comme instrument abordable de contrôle de la qualité de l’air pour la société est donc justifié. Il s’agit d’un instrument de mesure et d’information accessible, qui doit surtout être envisagé dans les espaces où les systèmes de ventilation et/ou de purification de l’air font encore défaut.

Notre pays a été prévoyant et cette prévoyance n’est pas le fruit du hasard. Dès sa prise de fonction, le gouvernement a en effet tenu compte de la problématique complexe de la qualité de l’air intérieur, qui concerne l’ensemble de la société. Afin de s’assurer que toutes les parties prenantes soient associées durablement, le gouvernement a poursuivi une concertation intensive. Cette concertation coordonnée a eu lieu à plusieurs niveaux:

1. Le gouvernement a favorisé la création d’une plateforme interfédérale de la qualité de l’air intérieur. Les missions de cette plateforme sont les suivantes: améliorer les connaissances au sujet de la qualité de l’air intérieur, rassembler et partager les données et les nouvelles connaissances scientifiques, formuler des propositions pour un agenda politique orienté vers l’avenir et fondé sur des données probantes aux niveaux belge et européen, soutenir la mise en œuvre de la politique sur le terrain et accroître la sensibilisation des professionnels. L’ensemble des niveaux de pouvoir, des domaines politiques et des secteurs du pays peuvent échanger sur cette plateforme des données et des connaissances utiles sur la qualité de l’air intérieur (et sur les effets d’un air sain sur la santé publique). La future politique relative à la qualité de l’air intérieur pourra ainsi se fonder sur les dernières connaissances, les instruments les plus récents et des données probantes. Le monde académique et plusieurs institutions scientifiques resteront des

Het is geweten dat CO₂ niet perfect is om het transmissierisico te bepalen. Een “veilige” CO₂-concentratie zal afhangen van de infectiositeit van de geïnfecteerde aanwezige, de immuniteit en duur van blootstelling van de aanwezigen enzovoort. Het voordeel van CO₂ is dat het breder gaat dan de traditionele “*air exchange rate*” van een ventilatiesysteem, aangezien het ook met natuurlijke ventilatie rekening houdt. Een nadeel is dat “*air cleaning*”, door luchtfiltratie en UV-straling, niet wordt gemeten. Daarom maakt de goedgekeurde wet het ook mogelijk om te sensibiliseren op basis van realiseerbare debieten ventilatie en/of luchtzuivering.

9. Dat de luchtkwaliteitsmeter tijdens de coronapandemie breed in de samenleving en de verschillende sectoren van toepassing is geraakt. Vele uitbaters hebben hierin al geïnvesteerd. De keuze voor de CO₂-meter als betaalbaar maatschappelijk instrument om binnenluchtkwaliteit te monitoren is dus gerechtvaardigd. Zeker daar waar investeringen in ventilatiesystemen en/of luchtzuiveringssystemen nog niet aan de orde zijn, is dit een laagdrempelig instrument om te meten en te weten.

Ons land was voorzienig. Deze voorzienigheid ontstond niet toevallig. Van bij aanvang hield de regering namelijk rekening met de complexe problematiek van binnenluchtkwaliteit, die de gehele samenleving aangaat. Om te verzekeren dat alle stakeholders op een duurzame manier werden betrokken, heeft de regering intensief overlegd. Dat overleg verliep gecoördineerd op verschillende niveaus:

1. De oprichting van een interfederaal platform voor binnenluchtkwaliteit werd mogelijk gemaakt. De opdrachten van dit platform zijn: de kennis over binnenluchtkwaliteit verbeteren, data en nieuwe wetenschappelijke inzichten samenbrengen en delen, voorstellen formuleren voor een toekomstgerichte en wetenschappelijk onderbouwde beleidsagenda op Belgisch en Europees niveau, de implementatie van het beleid op het terrein ondersteunen en de bewustmaking bij professionals vergroten. Alle bestuursniveaus, beleidsdomeinen en sectoren van het land kunnen via dit platform nuttige data en kennis over gezonde binnenlucht (en de impact ervan op de volksgezondheid) uitwisselen. Zo kan het toekomstige beleid op het vlak van binnenluchtkwaliteit steunen op de nieuwste inzichten en instrumenten en kunnen we evidencebased beleid nastreven. De academische wereld en verschillende onderzoeksinstituten zullen hierbij een belangrijke partner blijven. Het binnenluchtkwaliteitsplatform is samengesteld uit vertegenwoordigers van sectoren,

partenaires importants à cette fin. La plateforme de la qualité de l'air intérieur se compose de représentants de différents secteurs, des administrations et des cabinets, du secteur de la construction, du monde scientifique, des fabricants, des techniciens, d'organisations représentant des intérêts spécifiques (NAV, Confédération Construction, *Bouwunie*, Unizo), d'intégrateurs de solutions et de candidats certificateurs.

2. Outre la plateforme, 25 réunions de concertation ont été organisées sur le fond avec différents secteurs dont l'horeca, le sport, la culture, l'événementiel, Unizo et Agoria. Le champ d'application prévoyait en effet un déploiement progressif. Il convenait dès lors de bien préparer les étapes du déploiement. Le gouvernement visait une mise en œuvre réalisable, y compris au niveau organisationnel. L'utilisation d'un calendrier par étapes visait à garantir la faisabilité pour les intéressés.

Ces discussions ont donné lieu aux constatations suivantes:

— plus personne ne remet aujourd'hui en question l'importance de la loi sur la qualité de l'air intérieur, et tout le monde est conscient qu'un air intérieur sain a des effets directs sur la santé des personnes et sur la manière dont elles se sentent dans un espace fermé;

— personne ne veut oublier les leçons de la crise sanitaire. C'est pourquoi ces leçons ont été ancrées dans le nouveau projet de loi;

— les actions proposées (installer des appareils de mesure du CO₂, réaliser des analyses des risques et prévoir un plan d'action le cas échéant) constituent un paquet de base dont nous aurons besoin partout;

— il convient néanmoins de tenir compte de la faisabilité, et notamment du fait que les fabricants de systèmes de ventilation, de systèmes d'assainissement de l'air et d'appareils de mesure du CO₂ ne peuvent pas fournir simultanément l'ensemble de la société;

— il existe de grandes différences entre les secteurs. Certaines organisations et certaines entreprises ont déjà investi dans la ventilation, d'autres non. Certains demandent la reconnaissance de leurs investissements, d'autres demandent qu'il soit tenu compte des limites de leurs capacités financières;

— certains sont favorables à un label et à une certification, d'autres non;

administraties en kabinetten, vertegenwoordigers van de bouwsector, wetenschappers, fabrikanten en technici, specifieke belangenorganisaties (NAV, Confederatie Bouw, Bouwunie, Unizo), integratoren van oplossingen en kandidaat-certificeerders.

2. Naast het platform werden ook meer dan 25 inhoudelijke overlegmomenten gehouden met de sectoren, waaronder horeca, sport, cultuur, evenementen, Unizo en Agoria. Het toepassingsgebied voorzag namelijk in een gefaseerde uitrol. De manier waarop die fasering zou gebeuren, moest dus stevig worden besproken. De regering zocht naar een haalbare uitrol, ook vanuit organisatorisch oogpunt. Het werken met een gefaseerde tijdslijn moest de praktische haalbaarheid voor de betrokkenen waarborgen.

Tijdens deze gesprekken werden de volgende vaststellingen gedaan:

— dat vandaag niemand nog twijfelt aan het belang van de wet op de binnenluchtkwaliteit, en dat men beseft dat gezonde binnenlucht een rechtstreeks effect heeft op de gezondheid van mensen en op hoe ze zich voelen in een gesloten ruimte;

— dat niemand de lessen uit de covidcrisis wil vergeten. Daarom werden deze lessen verankerd in het nieuwe wetsontwerp;

— dat de voorgestelde acties (CO₂-meters installeren, risicoanalyses maken en eventueel een actieplan uitwerken) een basispakket vormen dat we overal nodig zullen hebben;

— dat we weliswaar rekening moeten houden met praktische haalbaarheid, ook omdat de producenten van ventilatiesystemen, luchtzuiveringssystemen en CO₂-meters niet zomaar in de hele samenleving kunnen aanleveren;

— dat er binnen sectoren een grote diversiteit is. Sommige organisaties en ondernemingen hebben al geïnvesteerd in zaken als ventilatie, andere niet. Sommigen vragen erkenning voor hun investeringen, anderen vragen om rekening te houden met hun beperkte draagkracht;

— dat sommigen vragende partij zijn voor een label en certificering, anderen niet;

— il existe une volonté partielle d'agir dans les secteurs, mais aussi des préoccupations concernant par exemple la faisabilité et le volet financier, et donc une certaine résistance;

— déployer un véritable label de la qualité de l'air intérieur dans l'ensemble de la société prendra dès lors du temps.

C'est la raison pour laquelle le gouvernement fédéral entend, dans un premier temps, permettre la labellisation et la certification sur base volontaire. Tel est l'objet du projet à l'examen.

Tout exploitant qui le désire pourra dès lors demander une certification et un label auprès des services publics fédéraux compétents. Le gouvernement donne ainsi suite aux demandes des organisations et des entreprises qui souhaitent communiquer des informations sur la qualité de leur air intérieur en toute transparence avec le public.

L'opportunité d'imposer un label pour l'ensemble des espaces intérieurs publics (partout en Belgique), comme proposé par certains, sera donc étudiée ultérieurement. Mais ce label est bien en cours d'élaboration.

La loi sera moins contraignante dans sa mise en œuvre que prévu initialement, mais cela ne signifie pas que les services fédéraux compétents n'avanceront pas dans ce domaine. Le SPF Santé publique a par exemple lancé en décembre 2023, au début de l'hiver, une campagne de communication visant à sensibiliser les citoyens sur l'importance d'un air intérieur sain et de bonne qualité. Cette sensibilisation constitue la mission essentielle à remplir dès à présent.

Depuis la publication de la loi sur la qualité de l'air intérieur (1^{er} décembre 2022), nous pouvons constater une augmentation des données étayant l'importance de la bonne qualité de l'air intérieur. Le ministre renvoie notamment à la thèse de doctorat de Joren Raymenants (supervisée par le professeur Emmanuel André) pour un aperçu récent et relativement complet de ces données probantes. L'urgence de ce sujet ne s'est donc pas estompée, au contraire.

Le ministre aborde ensuite les chapitres qui visent à renforcer les compétences du Service inspection des produits de consommation du SPF Santé publique.

Nous avons aujourd'hui accumulé une grande expérience en matière de contrôle de la législation relative à l'alcool et au tabac.

— dat er dus gedeeltelijke bereidheid is tot actie in de sectoren, maar ook bezorgdheden, zoals het praktische en financiële plaatje, en er dus weerstand is;

— dat een volwaardig binnenluchtkwaliteitslabel uitrollen over de hele samenleving daarom tijd zal vragen.

Daarom wil de federale regering het labelen en certificeren in eerste instantie op vrijwillige basis mogelijk maken. Dat is wat vandaag voorligt.

Al wie dat wil zal dus een certificering en label kunnen aanvragen bij de federale overheidsdiensten. Op die manier komt de regering tegemoet aan vragen van organisaties en bedrijven die transparant willen communiceren met het publiek over hun binnenluchtkwaliteit.

Een verplicht label voor elke publieke binnenruimte (overal in België) zoals we het ons voorstelden, is dus een toekomstverhaal. Maar het label wordt wel degelijk ontwikkeld.

De wet wordt in de uitvoering minder dwingend dan aanvankelijk bedoeld, maar dat betekent niet dat de federale diensten ondertussen zullen stilzitten. Zo lanceerde de FOD Volksgezondheid in december 2023, bij de start van de winter, een communicatiecampagne om iedereen bewust te maken van het belang van goede, gezonde binnenlucht. Die bewustmaking, dat is de essentiële opdracht die zal worden waargemaakt.

Sinds de publicatie van de wet binnenluchtkwaliteit (1 december 2022) zien we elke maand dat de evidentie voor het belang van goede binnenluchtkwaliteit alleen maar groter wordt. De minister verwijst onder meer naar de doctoraatsthesis van Joren Raymenants (onder begeleiding van professor Emmanuel André) voor een redelijk volledig en recent overzicht van alle evidenties met betrekking tot het belang van binnenluchtkwaliteit. De urgentie rond dit onderwerp is dus niet kleiner geworden, integendeel.

Voorts gaat de minister in op de hoofdstukken die ervoor zorgen dat de Inspectiedienst consumptieproducten van de FOD Volksgezondheid meer actiemogelijkheden krijgt.

Er is ondertussen al heel wat ervaring opgebouwd rond het controleren van de alcohol- en tabakswetgeving.

L'été dernier, les contrôleurs du service inspection ont mené pour la première fois une campagne de sensibilisation avec des mineurs. Les résultats ont montré que, même après des années de contrôles par observation, le taux d'infraction reste très élevé. Actuellement, le service Inspection des produits de consommation peut dresser un procès-verbal ou un avertissement en cas d'infraction. Les produits non conformes peuvent également être saisis. Toutefois, ces mesures ne sont pas suffisantes sur le terrain.

C'est pourquoi diverses modifications de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits sont prévues.

1. La loi est complétée par une compétence donnée au Roi afin de pouvoir déterminer les modalités de stockage des produits de tabac. Cette mesure s'inscrit dans le cadre de l'interdiction d'étalage. Si nécessaire, le Roi peut prévoir un cadre juridique supplémentaire à cet effet.

2. Il est également précisé que les visites des lieux servant exclusivement d'habitation, par les contrôleurs et inspecteurs du Service inspection, sont autorisées par le juge de police.

3. Ensuite, la disposition en matière de "*mystery shopping*" est complétée et une nouvelle disposition est introduite qui étend la compétence de sa mise en œuvre en coopération avec les mineurs, notamment en ce qui concerne les contrôles du respect de l'interdiction de vendre de l'alcool ou des produits de tabac aux mineurs. Une base juridique spécifique pour l'exercice de cette compétence avec l'aide de mineurs n'est pas nécessaire en soi puisque la situation relève également de l'article 11/1 de la loi. Toutefois, dans un souci de sécurité juridique, il a semblé préférable de l'inscrire dans la loi, d'autant plus que l'aide de tiers mineurs sera sollicitée chaque année. L'exercice de ce contrôle est soumis aux mêmes conditions strictes que notre pouvoir actuel de *mystery shopping*, à savoir l'exigence de subsidiarité, de proportionnalité et le respect obligatoire de l'interdiction de provocation.

4. Enfin, une nouvelle compétence pour fermer un établissement est donnée aux contrôleurs et inspecteurs du Service d'inspection. L'article 15/1 de la loi prévoit déjà la possibilité de fermer les établissements devant les tribunaux en cas d'infraction répétée de l'interdiction de vendre des produits de tabac et de l'alcool aux mineurs. Toutefois, comme ces dossiers ne sont que très

Afgelopen zomer hebben controleurs van de inspectiedienst voor het eerst met minderjarigen een sensibiliseringscampagne uitgevoerd. Zelfs na jarenlange controles via observatie blijkt uit de resultaten dat het inbreukpercentage nog heel hoog is. Momenteel kan de "inspectiedienst consumptieproducten" bij inbreuken een proces-verbaal opstellen of een waarschuwing. Niet-conforme goederen kunnen ook in beslag worden genomen. Die maatregelen zijn in het veld echter niet afdoende.

Daarom ook wordt voorzien in verscheidene wijzigingen van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

1. Zo wordt de wet vervolledigd met het toekennen aan de Koning van de bevoegdheid om de voorwaarden voor de stockage van tabaksproducten te bepalen. Die maatregel past binnen het uitstalverbod. De Koning kan daartoe, indien noodzakelijk, in een bijkomend juridisch raamwerk voorzien.

2. Er wordt tevens verduidelijkt dat bezoeken van controleurs en inspecteurs van de inspectiedienst aan ruimtes die uitsluitend voor woondoeleinden worden gebruikt, door de politierechter worden toegestaan.

3. Voorts wordt de bepaling inzake *mystery shopping* vervolledigd en wordt een nieuwe bepaling ingevoerd waarbij de tenuitvoerlegging ervan wordt uitgebreid naar *mystery shopping* in samenwerking met minderjarigen, namelijk in het kader van de controles op de naleving van het verbod op het verkopen van alcohol of tabaksproducten aan minderjarigen. Een specifieke rechtsgrond voor de uitoefening van deze bevoegdheid met behulp van minderjarigen is *in se* niet vereist, aangezien de situatie eveneens onder artikel 11/1 van de wet valt. In het belang van de rechtszekerheid leek het echter beter dat wettelijk te verankeren, temeer daar de hulp van minderjarige derden jaarlijks zal worden ingeroepen. De uitoefening van die controle is aan dezelfde strikte voorwaarden verbonden als die waaraan de huidige bevoegdheid tot *mystery shopping* dient te beantwoorden, namelijk aan de vereisten inzake subsidiariteit, proportionaliteit en de verplichte naleving van het uitlokkingsverbod.

4. Tot slot krijgen de controleurs en inspecteurs van de inspectiedienst de bevoegdheid om een inrichting te sluiten. Ingevolge artikel 15/1 van de wet kunnen handelszaken nu al voor de rechtbank worden gesloten in geval van herhaalde overtreding van het verkoopverbod van tabaksproducten en alcoholische producten aan minderjarigen. Aangezien die dossiers echter zeer uitzonderlijk

exceptionnellement poursuivis par le ministère public, il est nécessaire d'offrir cette possibilité à l'administration.

Une fermeture temporaire des établissements commerciaux serait très utile pour réduire le taux de récidive pour ce type d'infractions et pour encourager les vendeurs à bannir leurs pratiques commerciales non conformes et à se conformer à la loi.

Bien entendu, cette compétence supplémentaire ne sera utilisée que lorsque cela sera jugé nécessaire, par exemple en cas d'infractions répétées au cours d'une année. Il sera également tenu compte du fait que des mesures ont été prises ou non dans l'intervalle pour remédier aux infractions ou pour les éviter à l'avenir.

5. Dans le chapitre 2 du titre 2, on prévoit une modification similaire: on ajoute dans la loi du 22 décembre 2009 un pouvoir de fermeture pour les contrôleurs et les inspecteurs du service inspection. Comme indiqué dans la motivation de la nouvelle compétence de fermeture pour certaines infractions aux dispositions de la loi du 24 janvier 1977, les infractions à l'interdiction de fumer dans les lieux accessibles au public, ainsi que les infractions aux conditions relatives aux fumoirs autorisés, nécessitent la mise en place d'une mesure coercitive supplémentaire afin de faire respecter la législation et d'éviter les infractions répétées.

Dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale, plusieurs opérations de contrôle ont été menées l'année dernière par les agents de l'Administration générale des Douanes et Accises (ci-après AGD&A) dans divers types d'établissements commerciaux. Les résultats ont montré une augmentation notable de la vente de produits du tabac illicites et de marchandises contrefaites.

Souvent, lors de ces contrôles, une grande quantité de cigarettes et de tabac à fumer était trouvée, pour lesquels les timbres fiscaux belges étaient absents. Ces produits du tabac sont fabriqués dans certains pays et sont ensuite vendus illégalement dans notre pays sans paiement des accises dues, ce qui fait perdre à l'État un montant important de droits d'accises.

Sont également découvertes des contrefaçons telles que de fausses cigarettes qui sont ensuite vendues à des consommateurs de bonne foi qui ne peuvent donc pas connaître l'origine du tabac. Il va sans dire que ces pratiques commerciales ne portent pas seulement préjudice aux opérateurs honnêtes, mais qu'elles causent également un préjudice financier au Trésor public belge et représentent un risque majeur pour la santé publique.

door het openbaar ministerie worden vervolgd, is het noodzakelijk om die mogelijkheid tot vervolgen aan de administratie toe te kennen.

Een tijdelijke sluiting van handelszaken zou zeer nuttig zijn om het recidivepercentage voor dergelijke inbreuken naar beneden te krijgen en om verkopers ertoe aan te zetten hun niet-conforme handelspraktijken te weren en de wetgeving na te leven.

Uiteraard zal die bijkomende bevoegdheid enkel worden aangewend wanneer dit nodig wordt geacht, bijvoorbeeld bij herhaalde inbreuken binnen eenzelfde jaar. Daarbij zal dan ook rekening worden gehouden met het feit of er in de tussentijd wel of geen maatregelen werden getroffen om de inbreuken ongedaan te maken, of deze in de toekomst te voorkomen.

5. In hoofdstuk 2 van titel 2 wordt in een gelijkaardige wijziging voorzien: de wet van 22 december 2009 wordt daarin vervolledigd met bepalingen waarbij aan de controleurs en inspecteurs van de inspectiedienst de bevoegdheid tot het sluiten van inrichtingen wordt toegekend. Zoals aangehaald in de motivering van de nieuwe sluitingsbevoegdheid voor bepaalde inbreuken op bepalingen van de wet van 24 januari 1977, is het voor inbreuken op het rookverbod in publiek toegankelijke plaatsen, alsook voor inbreuken op de voorwaarden voor toegestane rookkamers, nodig om in een extra dwangmiddel te voorzien om de wetgeving te handhaven en een herhaling van inbreuken te voorkomen.

In het kader van de strijd tegen de fiscale fraude werden er het afgelopen jaar verschillende controleacties uitgevoerd door de ambtenaren van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen (hierna AAD&A) in verschillende types handelsinrichtingen. Uit de resultaten bleek een opvallende stijging van de verkoop van illegale tabaksproducten en namaakgoederen.

Vaak worden tijdens dergelijke controles grote hoeveelheden sigaretten en rooktabak zonder Belgische fiscale zegels aangetroffen. Het gaat daarbij om in bepaalde landen geproduceerde tabaksproducten die nadien illegaal in ons land worden verkocht zonder dat de verschuldigde accijnzen worden betaald, waardoor de Staat een groot bedrag aan accijnzen misloopt.

Er worden ook namaakgoederen, zoals namaaksigaretten, aangetroffen, die dan worden verkocht aan consumenten die te goeder trouw zijn en bijgevolg niet op de hoogte zijn van de herkomst van de betrokken tabaksproducten. Het spreekt voor zich dat dergelijke handelspraktijken niet alleen de eerlijke handelaars benadelen, maar ook financieel nadelig zijn voor de schatkist en een groot risico vormen voor de volksgezondheid.

L'insertion du nouveau paragraphe 3 dans l'article 12, donnera une compétence supplémentaire aux agents de l'AGD&A. Ils pourront fermer temporairement un établissement commercial. Cela leur permettra de lutter rapidement et efficacement contre le commerce illégal de produits du tabac et de contribuer efficacement à la lutte contre la fraude fiscale. Une fermeture temporaire des établissements commerciaux serait utile pour réduire le taux de récidive pour ce type d'infractions. En effet, il peut être nécessaire de prendre des mesures supplémentaires pour assainir et contrôler davantage la situation afin d'assurer un meilleur respect de la législation et que la totalité de la dette des droits d'accises puisse être recouvrée à l'avenir.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) souligne que le gouvernement a également demandé l'urgence pour le projet de loi à l'examen. Le groupe N-VA constate que le gouvernement souhaite procéder rapidement à un vote en commission sur de nombreux sujets qui ne sont pas encore réglés.

Le projet de loi contient plusieurs bonnes mesures, mais aussi des mesures auxquelles la N-VA n'est pas favorable.

Mme Depoorter soupçonne qu'une erreur doit être corrigée à l'article 8. Les mots "et des arrêtés pris pour son exécution" devraient être insérés après les mots "de la présente loi".

Mme Depoorter aborde ensuite les articles 4 et 5 du projet de loi. Elle relève que la stratégie interfédérale antitabac indique bel et bien la nécessité d'un meilleur contrôle du respect des limites d'âge. Cependant, cette stratégie ne va pas jusqu'à préconiser l'utilisation de clients mystères (*mystery shoppers*) mineurs. Cela n'irait-il pas trop loin?

L'intervenante présentera une série d'amendements visant à modifier certaines dispositions du projet de loi (DOC 55 3928/002).

Mme Kathleen Pisman (Ecolo-Groen) soutient toute mesure visant à créer une génération sans tabac. Il importe donc que le Service inspection soit doté de moyens suffisants pour pouvoir s'acquitter correctement de ses tâches.

Door het invoegen van de nieuwe paragraaf 3 in artikel 12 krijgen de ambtenaren van de AAD&A een extra bevoegdheid, waardoor ze een handelsinrichting tijdelijk zullen kunnen sluiten. Op die manier kunnen zij snel en effectief optreden tegen de illegale handel in tabaksproducten en doelmatig bijdragen aan de strijd tegen de fiscale fraude. Een tijdelijke sluiting van handelszaken zou zeer nuttig zijn om het recidivepercentage voor dergelijke inbreuken naar beneden te krijgen. Het kan namelijk nodig zijn bijkomende maatregelen te nemen om de situatie weer gezond te maken en beter te controleren, teneinde in de toekomst de wetgeving beter te handhaven en de inning van de volledige accijnsschuld te waarborgen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) merkt op dat ook voor dit wetsontwerp de urgentie werd gevraagd door de regering. Het valt de N-VA-fractie op dat de regering heel wat zaken die nog niet geregeld zijn snel ter stemming wil brengen in de commissies.

Het wetsontwerp bevat een aantal goede maatregelen, en een aantal maatregelen die de N-VA-fractie niet steunt.

Mevrouw Depoorter vermoedt dat in artikel 8 een fout moet worden gecorrigeerd. Na de woorden "niet naleven van deze wet" zouden de woorden "en de ter uitvoering genomen besluiten" moeten worden ingevoegd.

Vervolgens bespreekt mevrouw Depoorter de artikelen 4 en 5 van het wetsontwerp. Zij merkt op dat de interfederale tabakswetgeving inderdaad aangeeft dat de leeftijdsgrenzen beter gecontroleerd zouden moeten worden. Er wordt echter niet vermeld dat er met minderjarige *mystery shoppers* zou moeten worden gewerkt. Is het werken met minderjarige *mystery shoppers* niet een brug te ver?

De spreekster zal een aantal amendementen indienen om enkele bepalingen van het wetsontwerp aan te passen (DOC 55 3928/002).

Mevrouw Kathleen Pisman (Ecolo-Groen) steunt alle maatregelen die zullen leiden tot een rookvrije generatie. Het is dan ook belangrijk dat de inspectiedienst voldoende middelen in handen krijgt om zijn taken naar behoren uit te kunnen voeren.

En ce qui concerne les dispositions relatives à la qualité de l'air intérieur, l'intervenante déplore qu'un large soutien n'ait pas été apporté en vue d'une mise en œuvre complète de l'ensemble des mesures. Elle espère que les établissements tels que les grands centres culturels et les écoles qui ont investi dans des équipements destinés à l'amélioration de la qualité de l'air ne seront pas déçus. Les établissements ayant déployé des efforts à cet égard devraient être récompensés. Cela pourrait contribuer à améliorer le soutien apporté aux mesures visant à promouvoir la qualité de l'air.

M. Steven Creyelman (VB) demande pourquoi le Roi sera habilité à déterminer les modalités de stockage des produits de tabac. En effet, le tabac est un produit qui, hormis quelques arômes et accessoires, est resté pratiquement inchangé depuis plusieurs siècles.

Par conséquent, les risques pour la sécurité et la santé liés au stockage des produits du tabac n'ont pas non plus connu de changements structurels, et les conditions de stockage ne sont pas variables au point qu'une habilitation au Roi soit justifiée.

Quel est le raisonnement qui sous-tend cette habilitation? Pourquoi lesdites conditions ne seront-elles pas inscrites dans une loi, ce qui en améliorerait la transparence? Pourquoi le Roi aura-t-il la possibilité de fixer ces conditions? Pourquoi ne sera-t-il pas simplement *tenu* de le faire? À quelles conditions le ministre songe-t-il?

En ce qui concerne l'autorisation de visite accordée aux inspecteurs et aux contrôleurs, l'intervenant demande confirmation qu'il s'agira de visites domiciliaires, auquel cas la délivrance d'un mandat de perquisition lui semble logiquement s'imposer. Pourquoi cette voie est-elle abandonnée et, le cas échéant, comment la sécurité des inspecteurs et des contrôleurs sera-t-elle assurée?

Le ministre peut-il également indiquer combien de descentes (dans des domiciles privés) ont lieu en moyenne chaque année? Quel est le nombre de ces descentes qui n'ont pas pu avoir lieu dans un premier temps en raison du refus des tribunaux de les autoriser? Le ministre prévoit-il que les juges de police devront faire face à une importante charge de travail supplémentaire et, le cas échéant, que certaines descentes seront reportées, avec toutes les conséquences que cela suppose?

Les inspecteurs et les contrôleurs auront le pouvoir d'ordonner la fermeture d'un établissement parce que, selon le ministre, un procès-verbal et un avertissement, voire une amende administrative, ne sont guère efficaces. Le ministre renvoie à cet égard à une vaste campagne de contrôle de l'interdiction de vente d'alcool et de

Met betrekking tot de bepalingen over de binnenluchtkwaliteit betreurt de spreekster dat er geen breed draagvlak is gevonden voor een volledige uitrol van alle maatregelen. Zij hoopt dat instellingen als grote cultuurcentra en scholen, die investeringen hebben gedaan in uitrustingen om de luchtkwaliteit te verbeteren, niet teleurgesteld zullen zijn. Instellingen die inspanningen hebben gedaan, zouden moeten worden beloond. Dit zou kunnen bijdragen aan een groter draagvlak voor maatregelen ter bevordering van de luchtkwaliteit.

De heer Steven Creyelman (VB) vraagt waarom de Koning de bevoegdheid krijgt om de voorwaarden voor de opslag van tabaksproducten te bepalen. Tabak is immers een product dat, op wat smaakjes en accessoires na, al honderden jaren zo goed als ongewijzigd is gebleven.

Zodoende zijn ook de inherente veiligheids- en gezondheidsrisico's bij de opslag ervan niet structureel gewijzigd en hoeven de voorwaarden voor de opslag van tabaksproducten toch niet dermate flexibel te zijn dat dat een bevoegdheid in handen van de Koning moet zijn.

Welke redenering zit hierachter? Waarom worden de voorwaarden niet in een wet opgenomen, wat toch transparanter is? Waarom krijgt de Koning de bevoegdheid om de voorwaarden te kunnen bepalen? Waarom *moet* hij die niet gewoon bepalen? Aan welke voorwaarden denkt de minister?

Met betrekking tot de machtiging tot een visitatie door inspecteurs en controleurs vraagt de spreker of hij goed begrepen heeft dat het over woonstbetreding gaat. In dat geval lijkt het hem logisch dat een huiszoekingsbevel nodig is. Waarom wordt dit pad verlaten en hoe wordt desgevallend de veiligheid van de inspecteurs en controleurs gegarandeerd?

Kan de minister ook schetsen hoeveel invallen (in privéwoningen) er jaarlijks gemiddeld gebeuren? Hoeveel van die invallen konden in eerste instantie niet doorgaan omdat een rechtbank weigerde om een machtiging te verlenen? Verwacht de minister ter zake veel bijkomende werkdruk voor de politierechters en desgevallend uitstel van de inval in de geviseerde woningen, met alle gevolgen van dien?

De inspecteurs en controleurs krijgen de bevoegdheid om een inrichting te sluiten omdat volgens de minister een proces-verbaal en een waarschuwing en zelfs een administratieve boete niet helpen. De minister haalt daarvoor een "grootschalige controlecampagne" aan met betrekking tot de verkoop van tabak aan minderjarigen.

tabac aux mineurs. Le ministre peut-il donner une idée du nombre de contrôles réalisés par rapport au nombre d'infractions constatées?

Dans l'exposé des motifs, le ministre indique que le problème vient en réalité du ministère public, qui poursuit rarement ce type d'infraction. Des ajustements au niveau du parquet ne seraient-ils donc pas préférables à des modifications de la loi?

L'exposé du ministre mentionne par ailleurs les infractions à l'interdiction de la publicité. Le ministre affirme que le constat précité vaut également dans ce domaine. Sur quelle étude se base-t-il? De quel type d'entreprises s'agit-il? S'agit-il de petites, de moyennes ou de grandes entreprises?

L'intervenant admet que les procès-verbaux, les avertissements et les amendes administratives ont moins d'impact sur les moyennes et grandes entreprises, mais la fermeture des magasins de vente détail semble être particulièrement radicale. Ne serait-il pas préférable de leur infliger une amende administrative en pareil cas? En outre, une fermeture temporaire peut se répercuter sur les employés des entreprises.

Le ministre dispose-t-il de données sur le type et la taille des entreprises où des infractions sont le plus fréquemment constatées? Des catégories ne pourraient-elles pas être établies et soumises à une réglementation plus fine qui ne s'appliquerait pas indifféremment à tous?

Le groupe VB préconise de sanctionner sévèrement ceux qui enfreignent la loi, *a fortiori* en cas d'infractions répétées, mais aussi de s'abstenir de toute fermeté exagérée à l'égard des auteurs d'infractions occasionnelles, non intentionnelles et commises de bonne foi.

L'exposé des motifs (p. 5) indique bien qu'il sera tenu compte du contexte, mais l'intervenant a l'impression que l'arbitraire sera de mise à cet égard et que la sanction appliquée dépendra de l'interprétation de l'inspecteur ou du contrôleur. Imposer une fermeture semble logique en cas de danger important pour la santé publique. Dans toutes les autres situations, il serait peut-être préférable qu'un tribunal soit appelé à trancher. De plus, les possibilités de recours et de contestation seront inexistantes.

Le ministre peut-il détailler les voies de recours dont disposera le commerçant contre une décision de fermeture temporaire prise par un inspecteur et un contrôleur? Pourra-t-il s'opposer à celle-ci? Qu'arrivera-t-il si la décision de fermeture temporaire se révèle injustifiée? Pourra-t-il prétendre à une indemnisation? Devra-t-il, pour ce faire, entamer un parcours du combattant en justice (et être confronté à plusieurs années d'arriéré)?

Kan de minister een beeld schetsen van het aantal overtredingen in functie van het aantal controles?

In de toelichting stelt de minister dat het probleem eigenlijk ligt bij het parket, dat dit soort van overtredingen zelden vervolgt. Moet er dan op het niveau van het parket niet eerder een en ander worden aangepast in de plaats van aan de wet?

De minister heeft het in zijn toelichting ook over overtredingen met betrekking tot het reclameverbod. Hij stelt dat de ervaring daar hetzelfde is. Op welke studie baseert hij zich daarvoor? Over welk soort ondernemingen gaat het dan? Zijn dat kleine, middelgrote of grote ondernemingen?

De spreker kan nog begrijpen dat pv's, waarschuwingen en administratieve boetes minder indruk maken op middelgrote en grote ondernemingen, maar voor kleinhandelzaken lijkt de sluiting wel een bijzonder drastische maatregel. Zou een administratieve boete in dit soort gevallen niet beter zijn? Een tijdelijke sluiting kan trouwens ook gevolgen hebben voor de werknemers van de onderneming.

Heeft de minister gegevens met betrekking tot de soort en grootte van ondernemingen waarbij overtredingen het meeste voorkomen? Is er een lijn in te trekken en moet er desgevallend geen meer fijnmazige regelgeving komen dan gewoon met een sleepnet alles mee te pakken?

De VB-fractie is voorstander van een kordate aanpak van wie de wet overtreedt, en zeker van wie de wet herhaaldelijk overtreedt, maar men moet toch opletten dat men niet te streng optreedt tegen de occasionele, goed menende, niet-intentionele overtreder.

In de memorie van toelichting (blz. 5) wordt wel gezegd dat rekening zal gehouden worden met de omstandigheden, maar dat lijkt de spreker toch nattevingerwerk, en afhankelijk van de interpretatie door de inspecteur of controleur. Als er een acuut gevaar is voor de volksgezondheid, lijkt een sluiting logisch. In alle andere gevallen is het misschien toch geen slechte zaak dat er een rechtbank aan te pas komt. Bovendien ontbreekt het ook aan de mogelijkheid tot beroep, tot weerwoord.

Kan de minister toelichten hoe een handelaar tegen de beslissing tot tijdelijke sluiting door een inspecteur en een controleur in beroep kan gaan? Hoe kan een zelfstandige zich dus verweren? En wat als de beslissing tot tijdelijke sluiting onterecht blijkt? Zijn dan schadevergoedingen mogelijk? Dient de handelaar in kwestie dan de hele juridische mallempelen (met jaren achterstand) te doorlopen?

Les dispositions en matière de *mystery shopping* mettent l'intervenant mal à l'aise. Ce projet de loi permettra donc aux autorités publiques de recourir à des mineurs pour piéger les citoyens.

Quel sera le statut de ces mineurs d'âge? Qui exercera la responsabilité en la matière? Par exemple, qu'arrivera-t-il si un mineur commet des fautes dans l'exécution de son travail de *mystery shopper*? Comment la sécurité de ces mineurs sera-t-elle assurée?

Une description physique des mineurs auxquels il pourra être recouru ne serait peut-être pas superflue, car si ceux-ci paraissent plus âgés que leur âge réel, l'existence d'une provocation pourra être alléguée. Un protocole a certes été prévu: les mineurs ne pourront pas paraître plus âgés et ils ne pourront par exemple pas porter des vêtements non adaptés à leur âge. Ils ne seront pas autorisés à mentir, etc. Mais l'intervenant craint que toute difficulté ne soit pas écartée pour autant.

En ce qui concerne l'article 6, les observations de l'intervenant sont en grande partie identiques à celles qu'il a formulées à propos du tabac. Ici encore, la décision de fermeture semble largement dépendre de l'interprétation du contrôleur ou de l'inspecteur.

De nombreuses notions n'ont pas été clairement définies dans ce chapitre. L'intervenant songe par exemple aux "niveaux significatifs de CO₂" et aux "risques sanitaires importants". Cette imprécision pourrait être source d'insécurité juridique.

À la page 8 de l'exposé des motifs, il est question d'une "durée déterminée et convenue". Qu'entend-on par-là? Par qui cette durée sera-t-elle déterminée et avec qui sera-t-elle convenue?

En ce qui concerne le chapitre consacré à la qualité de l'air intérieur, l'intervenant s'étonne de l'ampleur de l'habilitation conférée au Roi.

Indépendamment de cela, on compte sur le fait que certains acteurs s'engageront volontairement dans la voie d'une meilleure qualité de l'air intérieur. De quelle manière seront-ils incités à le faire? Le ministre a déjà fait mention d'une campagne de communication dans son exposé introductif. D'autres moyens seront-ils déployés?

Comment le respect des règles proposées sera-t-il contrôlé en pratique? Qui s'en chargera? En effet, il semble que ces contrôles demanderont beaucoup de travail. Y aura-t-il suffisamment de personnel pour les réaliser?

Bij het lezen van de bepalingen rond *mystery shopping* krijgt de spreker een eerder benauwd gevoel. De overheid mag met dit wetsontwerp dus minderjarigen inzetten om zijn burgers te betrappen.

Onder welk statuut zullen deze minderjarigen vallen? Wie is aansprakelijk voor deze minderjarige? Wat als die bijvoorbeeld fouten maakt bij het uitoefenen van zijn job als *mystery shopper*? Hoe zal de veiligheid van die minderjarigen worden gegarandeerd?

Een fysieke omschrijving van het soort minderjarigen dat kan worden ingezet zou misschien niet overbodig zijn, want als deze minderjarige er ouder uitziet dan zijn werkelijke leeftijd zou men toch kunnen denken dat het om uitlokking gaat. Er is wel een protocol: de minderjarigen mogen er niet ouder uitzien, bijvoorbeeld door kledij te dragen die niet aangepast is aan hun leeftijd, mogen niet liegen enzovoort, maar de spreker vreest dat er toch problemen kunnen ontstaan.

Met betrekking tot artikel 6 heeft de spreker grotendeels dezelfde opmerkingen als bij de bepalingen rond tabak. Ook hier lijkt de beslissing tot sluiting grotendeels af te hangen van de interpretatie van de controleur of de inspecteur.

In dit hoofdstuk zijn heel wat begrippen niet duidelijk gedefinieerd. De spreker denkt bijvoorbeeld aan 'aanzienlijke CO₂-waardes' en 'aanzienlijk gezondheidsrisico'. Er zou een risico op rechtsonzekerheid kunnen zijn.

Op blz. 8 van de memorie van toelichting wordt gewag gemaakt van "een bepaalde, afgesproken duur". Wat wordt hiermee bedoeld? Door wie wordt die duur bepaald en met wie wordt dat afgesproken?

In het hoofdstuk rond de binnenluchtkwaliteit valt het de spreker op dat er zeer veel wordt gedelegeerd aan de Koning.

Los daarvan rekent men erop dat bepaalde actoren vrijwillig gaan deelnemen aan het pad richting een betere binnenluchtkwaliteit. Op welke manier zal dat gestimuleerd worden? De minister had het in zijn inleiding reeds over een communicatiecampagne, maar worden er nog andere middelen ingezet?

Hoe zal de naleving van de voorgestelde regels in de praktijk gecontroleerd worden en wie zal dit doen? Dit lijkt immers een werk van grote omvang. Is er voldoende personeel voorhanden om dit te doen?

En ce qui concerne la certification, M. Creyelman demande si le label doit être considéré comme une sorte d'incitant jusqu'au moment où la certification obligatoire sera en vigueur. La mise en œuvre obligatoire sera introduite à partir de 2027. Les entrepreneurs peuvent difficilement s'y préparer dès lors que les modalités en seront définies par le Roi.

Le Roi pourrait décider de procéder à une instauration progressive. Sur la base de quels critères sera-t-il opté ou non pour une mise en œuvre progressive? Le cas échéant, quels critères seront utilisés pour soumettre certains acteurs à cette réglementation avant d'autres? En d'autres termes, quels secteurs seront les premiers à devoir s'y conformer?

L'ensemble de ces règles s'appliqueront également à d'autres autorités publiques, à commencer par les villes et communes. Ont-elles été consultées? Quel a été, le cas échéant, le résultat de ces consultations?

Le ministre peut-il préciser ce qu'il y a lieu d'entendre par mise en œuvre volontaire (p. 11 de l'exposé des motifs)?

Enfin, le groupe VB est d'accord avec les dispositions du Titre 3. Il s'agit manifestement, en l'espèce, de faire obstacle à l'importation illégale de produits de contrefaçon, qui est entachée d'une intention déloyale.

Mme Marianne Verhaert (*Open Vld*) se dit préoccupée par les dispositions relatives aux clients mystères. Pour l'intervenante, de telles dispositions instaurent la délation dans la société. En outre, il est question de mineurs dans le projet de loi à l'examen. En tant que mère de deux garçons mineurs d'âge, elle considère que certains éléments du projet de loi sont inquiétants.

L'intervenante s'interroge d'abord sur l'"identité fictive". Une fausse carte d'identité sera-t-elle utilisée? Outre le faux nom du client mystère, de quelles falsifications est-il question?

Que signifie exactement l'interdiction de recourir à la provocation?

Quel sera l'âge minimum des clients mystères? Quels seront les critères utilisés pour les sélectionner? Les achats effectués par les clients mystères seront-ils filmés afin d'exclure l'existence de toute provocation?

Mme Karin Jiroflée (*Vooruit*) demande si elle a bien compris que la fermeture d'un commerce pour non-respect de la législation antitabac ne sera possible qu'en cas de danger pour la santé publique. Elle estime

Inzake certificatie vraagt de heer Creyelman of het label moet worden gezien worden als een soort incentive, totdat de verplichte certificering in voege is. Vanaf 2027 wordt de verplichte implementering ingevoerd. De modaliteiten zullen door de Koning worden bepaald, waardoor het voor ondernemers moeilijk is om zich hier op voor te bereiden.

De Koning zou kunnen beslissen om tot een gefaseerde invoering over te gaan. Welke zullen de criteria zijn om te beslissen dat het al dan niet gefaseerd zal gebeuren? Desgevallend, welke criteria zullen worden gebruikt om te bepalen wie eerder aan de regelgeving moet voldoen dan andere actoren? Met andere woorden, welke sectoren zullen het eerst aan de beurt zijn?

Dit alles zal ook van toepassing zijn op andere overheden, niet het minst de steden en gemeenten. Is er met hen overleg geweest? Wat was, desgevallend, het resultaat van dat overleg?

Kan de minister verduidelijken wat men moet verstaan onder "vrijwillig afdwingen" (blz. 11 van de memorie van toelichting)?

Tot slot gaat de VB-fractie akkoord met de bepalingen onder Titel 3. Het gaat hier duidelijk over een oneerlijke intentie, namelijk de illegale import van namaakgoederen.

Mevrouw Marianne Verhaert (*Open Vld*) heeft een aantal bezorgdheden bij de bepalingen rond *mystery shopping*. Voor de spreekster leiden dit soort bepalingen naar een verklikingsmaatschappij. Bovendien gaat het in dit wetsontwerp ook nog eens om minderjarigen. Als moeder van twee minderjarige zonen vindt zij een aantal elementen van het wetsontwerp verontrustend.

Een eerste punt waar de spreekster vragen over heeft, is de "fictieve identiteit". Wordt hiervoor een valse identiteitskaart gebruikt? Over welke vervalsingen gaat het, naast de fictieve naam van de *mystery shopper*?

Wat wordt precies bedoeld met het verbod op uitlokking?

Vanaf welke leeftijd kunnen minderjarigen worden ingezet als *mystery shopper*? Welke criteria worden gebruikt voor de selectie van de *mystery shoppers*? Wordt op camera vastgelegd hoe de aankoop door de *mystery shopper* gebeurt, om uitlokking uit te sluiten?

Mevrouw Karin Jiroflée (*Vooruit*) vraagt of zij goed begrepen heeft dat een sluiting van een onderneming in het kader van de tabakswetgeving enkel mogelijk is als er een gevaar voor de volksgezondheid is. Voorts

ensuite que les possibilités de sanction additionnelles faciliteront les contrôles.

L'intervenante considère qu'il convient de faire preuve de prudence en utilisant des mineurs d'âge comme clients mystères. Elle comprend cependant que le ministre prend ce sujet à cœur et qu'un encadrement de qualité sera prévu.

En ce qui concerne la qualité de l'air intérieur, l'intervenante reste quelque peu sur sa faim. Il est heureux que la prise de conscience de l'importance d'une bonne qualité de l'air intérieur grandisse au niveau mondial. Il est donc dommage que l'arrêté royal à ce sujet ne doive être pris qu'en 2027 au plus tard. Le ministre a fait ce qu'il a pu, mais l'intervenante ne peut toutefois pas cacher sa déception.

De manière générale, l'intervenante estime cependant que le projet de loi à l'examen constitue un enrichissement de qualité des législations adoptées précédemment au sujet du tabac et de la qualité de l'air intérieur.

B. Réponses du ministre

Le ministre reconnaît que le débat sur la qualité de l'air intérieur s'est révélé difficile jusqu'ici. Pourtant, les mesures en ce sens suscitent l'adhésion sur le terrain. Pour conserver cette adhésion, le ministre souhaite d'abord prévoir une période de mise en œuvre volontaire des mesures relatives à la qualité de l'air intérieur, avant de les rendre obligatoires.

De nombreuses questions ont été posées à propos des contrôles relatifs au tabac et à l'alcool.

Habiller le Roi à réglementer le stockage constituerait une mesure susceptible d' étoffer l'interdiction d'exposition des produits du tabac et des produits similaires. Une directive sera publiée à propos de cette interdiction d'exposition, qui est claire mais qui pourrait donner lieu à des discussions sur ce qu'il convient de faire des produits qui se trouvent dans un magasin ou dans une autre pièce. Le gouvernement souhaite conserver la possibilité de préciser dans un arrêté royal comment les produits du tabac doivent être stockés dans les espaces commerciaux.

La fermeture temporaire doit être envisagée comme un instrument additionnel à la disposition du service d'inspection. Nous savons en effet que les amendes ne sont pas suffisamment dissuasives pour les contrevenants récidivistes. Cet instrument devra toutefois être utilisé de manière proportionnelle. L'inspection n'y recourra pas immédiatement, mais adressera d'abord des avertissements.

meent dat zij de bijkomende sanctiemogelijkheden de controles zullen vergemakkelijken.

De spreekster meent dat voorzichtig moet worden omgesprongen met het inzetten van minderjarigen als *mystery shopper*. Zij begrijpt echter dat de minister dit ter harte neemt en dat voor een goede omkadering wordt gezorgd.

Met betrekking tot binnenluchtkwaliteit blijft de spreker nog wat op haar honger zitten. Gelukkig groeit wereldwijd het bewustzijn over het belang van een goede binnenluchtkwaliteit. Het is dan ook jammer dat het koninklijk besluit ter zake slechts ten laatste in 2027 moet worden genomen. De minister heeft gedaan wat hij kon, maar de spreker kan haar teleurstelling toch niet verbergen.

In het algemeen vindt de spreker het wetsontwerp dat ter bespreking voorligt echter een goede aanvulling op de reeds eerder aangenomen wetgeving rond tabak en binnenluchtkwaliteit.

B. Antwoorden van de minister

De minister erkent dat het debat over binnenluchtkwaliteit tot nu toe moeilijk is geweest. Er is echter wel een draagvlak op het terrein. Om dat draagvlak te kunnen behouden, wenst de minister eerst een periode van vrijwilligheid in te lassen, voordat de maatregelen rond binnenluchtkwaliteit verplicht zullen worden.

Er werden vele vragen gesteld over de tabaks- en alcoholcontrole.

De bevoegdheid voor de Koning om de stockage te reglementeren is een mogelijke aanvulling bij het uitstalverbod van tabaksproducten en soortgelijke producten. Over het uitstalverbod zal een richtlijn worden gepubliceerd. Dat uitstalverbod is duidelijk, maar er zouden wel discussies kunnen ontstaan over wat men moet doen met de producten die zich in een winkel of andere ruimte bevinden. De regering wenst de mogelijkheid te behouden om in een koninklijk besluit te preciseren op welke manier tabaksproducten in een winkelruimte moeten worden opgeslagen.

De tijdelijke sluiting moet worden gezien als een bijkomend instrument voor de inspectiedienst. Men weet immers dat voor hardnekkige overtreders een boete niet zwaar genoeg weegt. Dit instrument moet wel proportioneel worden gebruikt. De inspectie zal dit instrument niet meteen inzetten en zal eerst met waarschuwingen werken.

Les autorisations de visite sont déjà prévues dans la législation, mais celle-ci ne précise pas à quel juge ces autorisations doivent être demandées. Les demandes en ce sens ne sont pas très nombreuses. Selon le ministre, elles sont au nombre d'une dizaine par an. Dans 90 % des cas, la demande du service d'inspection est déjà introduite auprès du juge de police. Cette pratique sera dorénavant inscrite dans la loi, dès lors que des hésitations quant à l'instance à contacter pour introduire une telle demande apparaissent encore régulièrement. L'inscription de cette pratique dans la loi permettra en outre de fournir de la sécurité juridique.

Un commerçant pourra s'opposer à la fermeture de son commerce à l'aide d'une justification orale ou écrite. Le contrôleur ne prendra pas non plus seul la décision de fermer le commerce. Pour le surplus, les commerçants disposeront de l'ensemble des moyens de recours ordinaires.

Le ministre estime qu'il est étrange que de très nombreuses observations soient formulées à propos du chapitre sur les clients mystères. Cet instrument ne vise nullement à tromper ou à provoquer. Il est expressément prévu que les mineurs d'âge en question ne pourront pas paraître plus âgés qu'ils ne le sont. Ils ne pourront ni mentir ni porter des vêtements qui ne seraient pas de leur âge.

Des infractions à l'interdiction de vente aux mineurs sont constatées dans 10 % des inspections classiques. En recourant aux clients mystères, ce pourcentage atteint 90 %. Il ne s'agit d'ailleurs pas d'erreurs minimales mais d'infractions flagrantes. On a par exemple observé le cas d'une caissière ayant accompagné le mineur d'âge jusqu'à l'appareil de scannage pour le neutraliser. Des constatations de cette nature ne sont pas dressées que dans des commerces comme les magasins de nuit, mais également dans les supermarchés.

Dans le cas des clients mystères aussi, il conviendra toujours de tenir compte de la proportionnalité. À la première infraction, l'inspecteur donnera un avertissement et fournira des informations au commerçant. Les inspecteurs n'agiront plus sévèrement qu'à l'encontre des contrevenants récalcitrants.

Les clients mystères mineurs relèveront du statut d'étudiant-jobiste. Ils travailleront par équipe de deux et seront assistés par deux contrôleurs expérimentés. En cas d'infraction, l'inspecteur expérimenté justifiera de son statut, sans que le mineur d'âge soit présent. Cette méthode n'a donné lieu à aucun problème au cours de la campagne estivale de 2023. Elle sera dorénavant ancrée dans la législation.

De visitatiemachtiging bestaat vandaag al in de wetgeving, maar er wordt vandaag niet vermeld bij welke rechter de machtiging moet worden aangevraagd. Er worden niet erg veel aanvragen gedaan. De minister schat dat het om een tiental aanvragen per jaar gaat. In 90 % van de gevallen gebeurt de aanvraag van de inspectiedienst reeds bij de politierechter. Deze praktijk wordt nu in de wet ingeschreven, omdat nu nog regelmatig gearzeld wordt over wie moet worden aangesproken. Bovendien schept men, door dit in de wet in te schrijven, rechtszekerheid.

Een handelaar kan zich tegen sluiting verweren door middel van een mondelinge of schriftelijke motivering. De controleur neemt de beslissing tot sluiting ook niet alleen. Voor het overige beschikt de handelaar over alle gangbare rechtsmiddelen.

De minister vindt het bijzonder dat heel wat opmerkingen worden geformuleerd bij het hoofdstuk rond *mystery shopping*. Het gaat hier niet over misleiding of uitlokking. Er wordt uitdrukkelijk in voorzien dat de minderjarigen in kwestie er niet ouder mogen uitzien dan hun leeftijd. Zij mogen niet liegen en mogen geen kledij aandoen die niet past bij hun leeftijd.

Bij de traditionele inspecties worden er in 10 % van de gevallen overtredingen op het verbod op verkoop aan minderjarigen vastgesteld. Bij *mystery shopping* loopt het inbreukpercentage op tot 90 %. Het gaat overigens niet om kleine vergissingen, maar om flagrante overtredingen. Er werd bijvoorbeeld een geval vastgesteld van een kassierster die met de minderjarige meeging naar het scanapparaat om het onklaar te maken. Dit soort vaststellingen wordt niet alleen gedaan in zaken als nachtwinkels, maar ook in supermarkten.

Ook in het geval van *mystery shopping* moet de proportionaliteit steeds in acht worden genomen. Een inspecteur zal bij een eerste overtreding een waarschuwing geven en de handelaar informatie geven. Enkel bij hardnekkige overtreders zal de inspecteur strenger optreden.

De minderjarige *mystery shoppers* zullen onder het statuut van jobstudent vallen. Ze zullen werken in teams van twee en worden bijgestaan door twee ervaren controleurs. Bij inbreuken zal de ervaren controleur zich legitimeren, zonder dat de minderjarige erbij is. Tijdens de zomercampagne van 2023 zijn er geen problemen met deze aanpak vastgesteld. Nu zal dit worden verankerd in de wetgeving.

Il est inexact d'affirmer que des arrêtés d'exécution devront être pris pour la mise en œuvre de la législation prévue à l'article 8. En effet, cet article concerne la fiscalité, et tout ce qui concerne la fiscalité est décrit dans la législation.

La fermeture d'un commerce pourra durer le temps nécessaire à la réalisation d'un contrôle. Il n'est pas immoral de fermer un commerce si celui-ci a enfreint la loi à plusieurs reprises. Lors d'une fermeture, le commerçant disposera par exemple du temps nécessaire pour faire disparaître tous les produits interdits. Il est préférable d'élaborer des directives concernant le nombre de jours de fermeture, pour que cette mesure soit mise en œuvre uniformément.

La question de savoir quels seront les premiers secteurs à devoir se mettre en règle en matière de qualité de l'air intérieur peut encore rester un peu en suspens. Une période de mise en œuvre sur une base volontaire aura d'abord lieu. Ensuite, l'ordre de succession des secteurs sera établi sur la base de critères objectifs et transparents.

Tous les secteurs devront appliquer les mesures au plus tard en 2038.

Le ministre aborde la question concernant la mise en œuvre volontaire. Il précise qu'il est ici question d'une obligation, et non de l'application sur une base volontaire.

Le ministre réfute l'observation selon laquelle le gouvernement souhaite encore faire adopter au pas de course de nouveaux projets de loi par le Parlement. Le ministre indique que la législature actuelle était courte. Par ailleurs, en raison de la crise du COVID-19, le gouvernement n'a pu pleinement se concentrer que durant une courte période sur les réformes nécessaires et les nouvelles initiatives. Ce n'est par ailleurs pas non plus parce qu'un projet de loi est déposé à la fin de la législature qu'il est moins important.

C. Répliques

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) n'est pas vraiment convaincue par l'explication du ministre sur les clients mystères mineurs. Elle souligne que les jeunes de cet âge sont en pleine croissance. Certains jeunes de quinze ans paraissent probablement plus âgés que leur âge, tandis que d'autres paraissent plus jeunes. Il est impossible de comparer entre eux des jeunes de cet âge.

Le groupe N-VA demande d'ailleurs que les infractions de vente à des mineurs soient constatées par des inspecteurs. Or, le ministre propose qu'un mineur effectue un achat à la demande d'un inspecteur. Un tel procédé

Het is niet zo dat bij de in artikel 8 beoogde wetgeving in uitvoeringsbesluiten moet worden voorzien. Het gaat in dit artikel om fiscaliteit, en alles wat in deze fiscaliteit betreft is omschreven in wetgeving.

De duur van de sluiting van een handelszaak kan de duur zijn die nodig is om een controle uit te voeren. Het is niet onethisch om een zaak te sluiten als de wet daar herhaaldelijk wordt overtreden. Bij een sluiting geeft men de handelszaak bijvoorbeeld de tijd om alle verboden producten te verwijderen. Met betrekking tot het aantal dagen sluiting kunnen best richtlijnen worden opgesteld, zodat de toepassing van de maatregel op uniforme wijze kan gebeuren.

De vraag welke sectoren zich het eerst in regel moeten stellen met betrekking tot de binnenluchtkwaliteit kan nog even open blijven. Eerst vindt er een vrijwillige fase plaats. Daarna zal de volgorde op basis van objectieve en transparante criteria worden vastgelegd.

Uiterlijk in 2038 moeten alle sectoren toetreden.

De minister bespreekt de passage over het "vrijwillig afdwingen". Hij preciseert dat de afdwingbaarheid hier slaat op de verplichting, niet op de vrijwilligheid.

De minister is het niet eens met de opmerking dat de regering nog snel nieuwe wetsontwerpen door het Parlement wil jagen. De minister wijst erop dat de huidige legislatuur kort was. Bovendien kon de regering zich, omwille van de COVID-19-crisis, slechts tijdens een korte periode volledig concentreren op de noodzakelijke hervormingen en nieuwe initiatieven. Het is ook niet omdat een wetsontwerp aan het einde van de legislatuur wordt ingediend, dat het minder noodzakelijk is.

C. Replieken

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) heeft wat moeite met de uitleg van de minister over de minderjarige *mystery shoppers*. Ze wijst erop dat jongeren op die leeftijd in volle ontwikkeling zijn. De ene vijftienjarige zal er waarschijnlijk ouder uitzien dan hij is, terwijl een andere vijftienjarige er net jonger zal uitzien. Je kan jongeren op die leeftijd niet met elkaar vergelijken.

De N-VA-fractie vraagt overigens dat inspecteurs overtredingen zouden vaststellen wanneer minderjarigen aankopen doen. Wat de minister voorstelt, is dat een minderjarige in opdracht van een inspecteur

constitue une provocation. L'intervenante a l'impression que certains membres de la majorité ne sont pas non plus favorables à cette mesure.

M. Steven Creyelman (VB) constate qu'il n'y a donc, en pratique, aucun moyen de s'opposer à une décision de fermeture immédiate. Le commerçant peut introduire les recours habituels, mais ces procédures prennent évidemment du temps.

L'intervenant partage l'avis de Mme Depoorter selon lequel, souvent, l'âge estimé des adolescents mineurs ne correspond pas à leur âge réel. Des discussions pourraient donc avoir lieu au cas où une infraction présumée serait constatée en recourant à des clients mystères.

Le ministre est conscient de ce problème. C'est pour pallier à celui-ci qu'en vertu de la législation précédemment approuvée, le commerçant est dans l'obligation de demander aux clients qui paraissent plus jeunes que 25 ans de produire une pièce d'identité.

M. Steven Creyelman (VB) revient une dernière fois sur la fermeture temporaire. Quand les directives précisant le nombre de jours de fermeture seront-elles publiées?

En ce qui concerne les règles relatives à la qualité de l'air intérieur, M. Creyelman demande quand la phase volontaire prendra fin et quels critères permettront de déterminer le premier secteur devant se conformer aux règles.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

een aankoop tracht te doen. Dat is een voorbeeld van uitlokking. De spreekster heeft de indruk dat sommige leden van de meerderheid ook geen voorstander zijn van deze maatregel.

De heer Steven Creyelman (VB) stelt vast dat er in de praktijk dus geen verweer mogelijk is tegen een onmiddellijke sluiting. De handelaar kan de gangbare rechtsmiddelen gebruiken, maar deze procedures hebben natuurlijk enige tijd nodig.

De spreker is het met mevrouw Depoorter eens dat de geschatte leeftijd van minderjarige adolescenten vaak niet overeenkomt met de werkelijke leeftijd. Er kunnen dus discussies ontstaan wanneer een vermeende overtreding zou worden vastgesteld met minderjarige *mystery shoppers*.

De minister is zich bewust van dit probleem. Om die reden is in eerder goedgekeurde wetgeving opgenomen dat de handelaar het identiteitsbewijs moet vragen wanneer de klant er jonger uitziet dan 25 jaar.

De heer Steven Creyelman (VB) komt een laatste keer terug op de tijdelijke sluiting. Wanneer zullen de richtlijnen over het aantal dagen worden opgesteld?

Met betrekking tot de regelgeving rond binnenlucht-kwaliteit vraagt de heer Creyelman wanneer er een einde komt aan de vrijwillige fase en aan de hand van welke criteria dan zal worden beslist welke sector zich eerst in regel moet stellen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

Mme Kathleen Depoorter et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 55 3928/002), qui tend à remplacer le 1°.

L'auteure estime que l'autorisation de visite devrait être délivrée par un juge d'instruction.

Il est renvoyé à la justification de cet amendement.

Le ministre précise que le juge de police est déjà la personne de contact pour ces demandes. Comme il s'agit de visites domiciliaires programmées à l'avance, adresser une demande de ce type à l'avance au juge de police ne posera pas problème. Il ne s'agira pas de situations nécessitant l'intervention d'un juge en urgence.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) n'est pas convaincue par les arguments du ministre. Le groupe N-VA propose de moderniser cette procédure en suivant l'exemple de la modernisation du Code pénal social et du Code de droit économique.

L'amendement n° 4 est rejeté par 9 voix contre 4 et une abstention.

L'article 3 est adopté sans modification par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté par 12 voix contre 2.

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 5 est adopté par 10 voix contre 4.

Art. 6 et 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 6 et 7 sont successivement adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 3

Mevrouw Kathleen Depoorter c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 55 3928/002) in, dat ertoe strekt de bepaling onder 1° te vervangen.

De indienster is van mening dat de machtiging om tot een visitatie over te gaan moeten worden gegeven door de onderzoeksrechter.

Er wordt verwezen naar de toelichting van het amendement.

De minister verduidelijkt dat de politierechter reeds de aanspreekpersoon is voor deze aanvragen. Aangezien het gaat om huisbezoeken die op voorhand worden gepland, kan men deze aanvraag gerust op voorhand doen bij de politierechter. Het gaat niet om situaties waarin men met spoed een rechter moet vinden.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) is niet overtuigd door de argumenten van de minister. Het voorstel van de N-VA-fractie is om de rechtspleging hier te moderniseren, naar het voorbeeld van de modernisering van het sociaal en het economisch recht.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 4 en één onthouding.

Het ongewijzigde artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 2.

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 5 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

Art. 6 en 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikelen 6 en 7 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

CHAPITRE 3/1 (NOUVEAU)

Mme Kathleen Depoorter et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 3928/002), qui tend à insérer un nouveau chapitre.

Il est renvoyé à la justification des amendements n°s 2 et 3.

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix contre 4 et une abstention.

Il n'est dès lors pas inséré de nouveau chapitre.

Art. 7/1 (nouveau)

Mme Kathleen Depoorter et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 55 3928/002), qui tend à insérer un nouvel article 7/1.

L'auteure commente cet amendement.

L'article 101 du projet de loi DOC 55 3697 a modifié le système de remboursement de référence (*patent cliff*). Le projet de loi prévoit qu'après l'application du *patent cliff*, la nouvelle base de remboursement sera fixée sur base d'une diminution de la base de remboursement existante, plutôt que du prix de vente ex-usine.

Cette modification vise spécifiquement les spécialités de la catégorie de remboursement F. En effet, la base de remboursement forfaitaire de ces spécialités est (nettement) inférieure à leur prix et, en conséquence, une diminution de la base de remboursement sur la base d'une diminution du prix de vente ex-usine, comme le prévoit la législation actuelle, ne permet pas de réaliser les économies escomptées.

En dissociant le prix et la base de remboursement, le législateur poursuivait, à l'époque, un double objectif: réaliser des économies grâce à une base de remboursement moins élevée, tout en permettant à l'entreprise de pratiquer un prix plus élevé, à la condition que la différence soit entièrement supportée par l'entreprise et/ou l'hôpital (et non par le patient ou l'INAMI).

Toutefois, la modification que le projet de loi vise à apporter fera naître une contradiction dans la loi AMI concernant les spécialités de la catégorie F. L'article 35bis, § 2bis, alinéa 4, de la loi AMI prévoit quelques exceptions à la règle selon laquelle le prix et la base de remboursement doivent toujours être identiques. L'une des exceptions concerne, logiquement, les spécialités de la catégorie F. Dans le même temps, l'article 35ter, § 3, de

HOOFDSTUK 3/1 (NIEUW)

Mevrouw Kathleen Depoorter c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 3928/002) in, dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk in te voegen.

Er wordt verwezen naar de toelichting bij de amendementen nrs. 2 en 3.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen en één onthouding.

Bijgevolg wordt geen nieuw hoofdstuk ingevoegd.

Art. 7/1 (nieuw)

Mevrouw Kathleen Depoorter c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 55 3928/002) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 7/1 in te voegen.

De indienster geeft toelichting bij het amendement.

Artikel 101 van het wetsontwerp DOC 55 3697 voerde een wijziging door aan het referentierugbetalingssysteem (*patent cliff*). Het wetsontwerp bepaalt dat na de *patent cliff* de nieuwe vergoedingsbasis wordt vastgelegd op basis van een daling van de bestaande vergoedingsbasis in plaats van een daling van de verkoopprijs "af fabriek".

Deze wijziging is specifiek ingegeven voor specialiteiten in de vergoedingscategorie F. Deze specialiteiten hebben immers een forfaitaire vergoedingsbasis die (aanzienlijk) lager ligt dan de prijs, waardoor een daling van de vergoedingsbasis op basis van een daling van de verkoopprijs "af fabriek", waar de huidige wetgeving in voorziet, niet het vooropgestelde besparingseffect heeft.

Met de loskoppeling van de prijs en vergoedingsbasis had de wetgever destijds een dubbel oogmerk: het realiseren van een besparing door een lagere vergoedingsbasis, maar tegelijk de onderneming toelaten een prijs te hanteren die hoger ligt, mits het verschil volledig door de onderneming en/of het hospitaal gedragen wordt (en niet de patiënt of het RIZIV).

Met de beoogde wijziging van het wetsontwerp komt er echter in de ZIV-wet een contradictie te staan voor categorie F-specialiteiten. Artikel 35bis, § 2bis, vierde lid, ZIV-wet voorziet in enkele uitzonderingen op de regel dat prijs en vergoedingsbasis steeds gelijk moeten zijn. Een van de uitzonderingen heeft, logischerwijs, betrekking op de categorie F-specialiteiten. Tegelijk zegt artikel 35ter, § 3, ZIV-wet dat na de toepassing van de *patent cliff* de

la loi AMI stipule qu'après l'application du *patent cliff*, le prix de vente au public doit baisser jusqu'à atteindre le niveau de la nouvelle base de remboursement.

Cela signifierait qu'après l'application du *patent cliff*, il serait exclu de dissocier le prix et la base de remboursement pour les spécialités de la catégorie F, ce qui est contraire à l'exception précitée.

L'exclusion de cette dissociation après l'application du *patent cliff* pose problème. Non seulement cela aurait un effet disproportionné sur les spécialités de la catégorie F (la base forfaitaire de remboursement initialement peu élevée ferait baisser considérablement le prix), mais en plus, en raison du *reference pricing*, cela aurait un impact négatif significatif sur le prix de la spécialité dans d'autres pays. Par conséquent, l'exclusion de la dissociation remettrait totalement en cause le mécanisme de la catégorie F et compromettrait la pérennité de cette spécialité sur le marché belge.

Or, la loi AMI prévoit expressément la possibilité de pratiquer, pour les spécialités de la catégorie F, un prix supérieur à la base de remboursement forfaitaire peu élevée sans limiter cette possibilité dans le temps (article 35bis, § 2bis, alinéa 4, combiné à l'article 37, § 3/2, de la loi AMI). Compte tenu de l'objectif de la dissociation, il est logique que cette disposition existe.

Pour plus de clarté, le groupe N-VA propose que le projet de loi prévoit explicitement le maintien de la dissociation après l'application du *patent cliff*. Le *patent cliff* en tant que tel n'est pas remis en question. Cette proposition n'aura pas d'impact sur le budget et les objectifs budgétaires seront atteints, mais la dissociation sera préservée pour permettre à l'entreprise de maintenir la spécialité sur le marché belge.

Le ministre étudiera cette question de manière plus approfondie. S'il est nécessaire de modifier la législation, le ministre le fera dans les meilleurs délais. Cependant, il n'est pas encore en mesure de se prononcer de manière définitive sur cet amendement.

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) souhaite donner au ministre le temps d'examiner cet amendement. Elle demandera donc une deuxième lecture.

L'amendement n° 2 est rejeté par 9 voix contre 4 et une abstention.

Il n'est dès lors pas inséré de nouvel article 7/1.

verkoopprijs aan het publiek moet dalen tot het niveau van de nieuwe vergoedingsbasis.

Dat laatste zou betekenen dat een loskoppeling van de prijs en vergoedingsbasis voor categorie F-specialiteiten na toepassing van de *patent cliff* uitgesloten is, hetgeen in strijd is met de voormelde uitzondering.

Een uitsluiting van de loskoppeling na de *patent cliff* is problematisch. Dat zou niet alleen op de categorie F-specialiteiten een disproportioneel effect hebben (i.e. door de initiële lage forfaitaire vergoedingsbasis zakt de prijs veel lager), maar door de *reference pricing* tegelijk een aanzienlijke negatieve impact hebben op de prijs van de specialiteit in andere landen. De uitsluiting van de loskoppeling zou bijgevolg het categorie F-mechanisme volledig onderuithalen en de continuïteit van deze specialiteit op de Belgische markt op de helling zetten.

Nochtans is de expliciete mogelijkheid waarin de ZIV-wet voorziet voor specialiteiten in categorie F om een prijs te hanteren die hoger ligt dan de lage forfaitaire vergoedingsbasis niet beperkt in tijd (artikel 35bis, § 2bis, vierde lid, j°, artikel 37, § 3/2, ZIV-wet). Logisch ook, gelet op de doelstelling van deze loskoppeling.

Om duidelijkheid te creëren stelt de N-VA-fractie voor het behoud van de loskoppeling na de *patent cliff* expliciet vast te leggen in het wetsontwerp. De *patent cliff* op zich wordt niet in vraag gesteld. Het voorstel heeft geen impact op de begroting, de begrotingsdoelstellingen zullen bereikt worden, maar de loskoppeling blijft bestaan om de onderneming toe te laten de specialiteit op de Belgische markt te houden.

De minister zal deze kwestie nader bestuderen. Als het nodig is om de wetgeving te wijzigen, zal de minister dit zo snel mogelijk doen. Hij kan nu echter geen definitieve uitspraak doen over dit amendement.

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) wenst de minister de tijd te geven om dit amendement te bestuderen. Daarom zal zij de tweede lezing vragen.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen en één onthouding.

Bijgevolg wordt geen nieuw artikel 7/1 ingevoegd.

Art. 7/2 (*nouveau*)

Mme Kathleen Depoorter et consorts présentent l'*amendement n° 3* (DOC 55 3928/002), qui tend à insérer un nouvel article 7/2.

L'amendement n° 3 est rejeté par 9 voix contre 4 et une abstention.

Il n'est dès lors pas inséré de nouvel article 7/2.

Art. 8 et 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 8 et 9 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

À la demande de *Mme Kathleen Depoorter (N-VA)*, la commission, en application de l'article 83.1 du Règlement, procédera à une deuxième lecture des articles adoptés du projet de loi.

La rapporteure,

Karin Jiroflée

Le président,

Roberto D'amico

Art. 7/2 (*nieuw*)

Mevrouw Kathleen Depoorter c.s. dient *amendement nr. 3* (DOC 55 3928/002) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 7/2 in te voegen.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen en één onthouding.

Bijgevolg wordt geen nieuw artikel 7/2 ingevoegd.

Art. 8 en 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikelen 8 en 9 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Op verzoek van *mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA)* zal de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement, overgaan tot een tweede lezing van de aangenomen artikelen van het wetsontwerp.

De rapportrice,

Karin Jiroflée

De voorzitter,

Roberto D'amico