

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 mai 2024

PROJET DE LOI
portant assentiment
à l'accord de coopération du 21 mars 2024
entre l'État fédéral et
la Communauté française relatif
à la reconnaissance de la Caisse auxiliaire
d'assurance maladie-invalidité et
de la Caisse des soins de santé de HR Rail
en qualité d'organismes assureurs
de la Communauté française, et
au contrôle des organismes assureurs
de la Communauté française par l'Office
de contrôle des mutualités et
des unions nationales de mutualités

Rapport
fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Anja Vanrobaeys**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 55 **3929/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 mei 2024

WETSONTWERP
tot instemming met het
samenwerkingsakkoord van 21 maart 2024
tussen de Federale Staat en
de Franse Gemeenschap betreffende
de erkenning van de Hulpkas
voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en
de Kas der Geneeskundige Verzorging
HR Rail als verzekeringsinstellingen
van de Franse Gemeenschap, en betreffende
het toezicht op de verzekeringsinstellingen
van de Franse Gemeenschap
door de Controledienst voor de ziekenfondsen
en de landsbonden van ziekenfondsen

Verslag
namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Anja Vanrobaeys**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 55 **3929/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 30 avril 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, explique que le projet de loi à l'examen découle de la répartition des compétences en matière de politique de santé établie par la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État, et de la possibilité dont disposent les entités fédérées de demander au secteur mutualiste de créer des entités mutualistes spécifiques pour assumer le rôle d'organisme assureur pour la politique de santé relevant de leurs compétences.

La conclusion d'un accord de coopération est requise pour l'exercice de compétences par le biais d'organes fédéraux. Le ministre renvoie, à cet égard, à l'article 92*bis*, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

L'article 2 du projet de loi vise à porter assentiment à l'accord de coopération du 21 mars 2024 entre l'État fédéral et la Communauté française. L'accord de coopération à l'examen règle en particulier les conditions de reconnaissance et d'intervention de la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité (CAAMI) et de la Caisse des soins de santé de HR Rail en tant qu'organismes assureurs de la Communauté française, d'une part, et l'extension des missions de contrôle de l'Office de contrôle des mutualités (OCM), d'autre part.

Concrètement, il signifie que la Communauté française sera notamment compétente pour les frais d'hébergement des patients hospitalisés et les soins dispensés en exécution d'une convention de revalidation sur la base de la compétence concernant la politique de revalidation *long term care*. La CAAMI et la Caisse des soins de santé de HR Rail ont été reconnues comme organismes assureurs de la Communauté française par le décret du 25 avril 2019. La loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités (ci-après: loi relative aux mutualités) prévoit que des compétences peuvent également être attribuées à l'Office de contrôle des mutualités en vertu ou en exécution de décrets et d'ordonnances, ce qu'a fait le décret du 25 avril 2019 relatif aux organismes assureurs de la Communauté française.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 30 april 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, legt uit dat het wetsontwerp voortvloeit uit de bevoegdheidsverdeling inzake gezondheidsbeleid naar aanleiding van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming en de mogelijkheid voor deelstaten om aan de mutualistische sector te vragen om specifieke mutualistische entiteiten op te richten, voor het gezondheidsbeleid dat onder de bevoegdheid van die deelstaten ressorteert, om de rol van verzekeringsinstelling op te nemen.

Het sluiten van een samenwerkingsakkoord is vereist om bevoegdheid uit te oefenen via federale organen. De minister verwijst hierbij naar artikel 92*bis*, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot de hervorming der instellingen.

Dit wetsontwerp stemt in zijn artikel 2 in met het samenwerkingsakkoord van 21 maart 2024 tussen de Federale Staat en de Franse Gemeenschap. Het onderliggende samenwerkingsakkoord regelt in het bijzonder de voorwaarden voor de erkenning en de tussenkomst voor de Hulpkas voor Ziekte – en invaliditeitsverzekering (HZIV) en de Kas der Geneeskundige Verzorging van HR Rail als verzekeringsinstellingen van de Franse Gemeenschap enerzijds en de uitbreiding van de controleopdrachten van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen (CDZ) anderzijds.

Concreet betekent dit dat de Franse Gemeenschap onder meer bevoegd is voor verblijfskosten van gehospitaliseerde patiënten en de verzorging verleend ter uitvoering van een revalidatieovereenkomst op basis van de bevoegdheid voor het beleid inzake *long term care* revalidatie. De HZIV en de Kas der Geneeskundige Verzorging van HR Rail werden met het decreet van 25 april 2019 erkend als verzekeringsinstellingen van de Franse Gemeenschap. De wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen (hierna: de Ziekenhuiswet) voorziet dat aan de CDZ eveneens bevoegdheden, krachtens of in uitvoering van decreten en ordonnances, kunnen worden toegekend, hetgeen eveneens gebeurde met het decreet van 25 april 2019 betreffende de verzekeringsinstellingen van de Franse Gemeenschap.

Les arrêtés d'exécution de ce décret fixent le financement des dépenses et des frais de gestion de la CAAMI et de la Caisse des soins de santé de HR Rail. Ils prévoient par exemple un préfinancement des dépenses par la Communauté française au moyen d'avances trimestrielles. Les frais de gestion seront payés en deux fois chaque année, en même temps que les deuxième et quatrième avances trimestrielles.

L'accord de coopération règle quant à lui les modalités de l'exécution des missions pour le compte ou à charge de la Communauté française.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) n'est pas opposé à ce que la Communauté française décide de conclure un accord de coopération avec le gouvernement fédéral pour confier des missions à l'OCM, à la CAAMI et à la Caisse des soins de santé de HR Rail en ce qui concerne les compétences régionalisées, même si elle aurait déjà pu le faire bien plus tôt.

Selon l'intervenant, une condition importante, à cet égard, est que l'autorité fédérale soit totalement indemnisée par la Communauté française pour ces missions. En effet, il n'est pas question que l'autorité fédérale, et donc indirectement les contribuables flamands, doivent supporter, par une voie détournée, le coût de certains choix politiques de la Communauté française. Dans son avis, le Conseil d'État se demande si ce sera effectivement le cas. L'intervenant cite cet avis.

La loi du 18 mai 2022 portant des dispositions diverses urgentes en matière de santé a modifié la loi relative aux mutualités pour que les organismes assureurs, et non les autorités publiques, financent le fonctionnement de l'OCM. Selon le Conseil d'État, cette disposition n'a toutefois pas encore été exécutée par arrêté royal. En conséquence, aucune disposition de la législation fédérale ne garantit au membre que les mutualités de la Communauté française indemniseront totalement l'OCM pour l'exercice du contrôle des compétences régionalisées. Le ministre peut-il garantir que les organismes assureurs de la Communauté française prendront effectivement en charge la totalité des coûts du contrôle que l'OCM exercera sur ces compétences? Quel est l'état d'avancement de l'arrêté royal portant exécution à l'article 50 de la loi relative aux mutualités? La loi relative aux mutualités prévoit que cet arrêté royal plafonnera aussi le montant que les organismes assureurs devront payer à l'OCM. Cela signifie-t-il que l'autorité fédérale

De uitvoeringsbesluiten van dit decreet bepalen de financiering van de uitgaven en de beheerskosten voor de HZIV en de Kas der Geneeskundige Verzorging van HR Rail. Zo is er voorzien in een voorfinanciering door de Franse Gemeenschap van de uitgaven door middel van trimestriële voorschotten. De beheerskosten worden op jaarbasis tweemaal betaald, samen met de tweede en vierde trimestriële voorschotten.

Het samenwerkingsakkoord zelf regelt de verdere modaliteiten van de uitvoering van de opdrachten voor en lastens de Franse Gemeenschap.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) heeft er op zich niets op tegen dat de Franse Gemeenschap beslist om een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten met de federale regering zodat de CDZ, de HZIV en de Kas der Geneeskundige Verzorging van HR Rail ook een taak te vervullen hebben wat betreft de geregionaliseerde bevoegdheden, al had ze dat al veel vroeger kunnen doen.

Een belangrijke voorwaarde is, volgens de spreker, dat de federale overheid er financieel volledig wordt vergoed door de Franse Gemeenschap. Het kan niet de bedoeling zijn dat de federale overheid, en dus onrechtstreeks de Vlaamse belastingbetaler, via een omweg de kosten moet dragen van bepaalde beleidskeuzes van de Franse Gemeenschap. De Raad van State heeft er in zijn advies bedenkingen bij of dit effectief het geval zal zijn. De spreker citeert uit het advies.

Via de wet van 18 mei 2022 houdende diverse dringende bepalingen inzake gezondheid werd de Ziekenfondswet gewijzigd zodat de verzekeringsinstellingen, en niet de overheid, de werking van de CDZ zouden betalen. Aan deze bepaling werd, volgens de Raad van State, echter nog geen uitvoering gegeven in een koninklijk besluit (koninklijk besluit). Bijgevolg ontbreekt elke basis in de federale regelgeving die het lid de garantie biedt dat de ziekenfondsen van de Franse Gemeenschap de CDZ volledig zullen vergoeden voor de uitoefening van de controle op de geregionaliseerde bevoegdheden. Kan de minister garanderen dat de verzekeringsinstellingen van de Franse Gemeenschap wel degelijk de volledige kosten zullen dragen van de controle door de CDZ op die bevoegdheden? Wat is de stand van zaken van het koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 50 van de Ziekenfondswet? Volgens de Ziekenfondswet zou dit koninklijk besluit ook een maximaal bedrag vastleggen dat de verzekeringsinstellingen moeten betalen aan de

fera l'appoint si le coût réel du contrôle des compétences régionalisées dépasse ce plafond? Le ministre est-il en mesure de confirmer que les paiements effectués par les organismes assureurs à l'OCM pour le contrôle des compétences régionalisées ne fera nullement l'objet d'une compensation additionnelle par le biais du financement fédéral des organismes assureurs?

M. Hans Verreyt (VB) se joint aux questions de M. Van der Donckt.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) a le sentiment que l'accord de coopération à l'examen tient compte des recommandations du Conseil d'État.

Selon elle, il est de bonne administration que tout niveau de pouvoir – en l'occurrence la Communauté française – s'abstienne de créer une administration de contrôle lorsqu'un autre niveau dispose déjà d'un service qui a les capacités et les connaissances nécessaires pour assumer le contrôle visé.

L'OCM joue un rôle important dans le contrôle de l'organisation et du fonctionnement des mutualités. Ce rôle n'a cessé de se renforcer depuis que des efforts ont été déployés, sous la dernière législature, pour professionnaliser ce secteur. Par exemple, Mme Maggie De Block, alors ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, ainsi que de l'Asile et la Migration, a conclu, avec les mutualités, un pacte d'avenir sur lequel le gouvernement actuel s'est appuyé.

L'intervenante souligne toutefois que des moyens doivent être prévus pour ces missions. Il n'est pas question que l'autorité fédérale assume les missions d'une entité fédérée à ses frais. Il ressort de l'avis du Conseil d'État que l'OCM peut être rémunéré pour cette compétence de contrôle supplémentaire. Est-ce exact? Une autre modification législative est-elle nécessaire à cette fin?

B. Réponses du ministre

Selon le ministre, il est erroné de penser que l'OCM est financé par les autorités publiques. L'OCM est en effet financé par le secteur pour l'ensemble de ses missions. Cette contribution financière est répartie entre les entités concernées dont l'OCM assure le contrôle. Par définition, l'accord de coopération à l'examen n'occasionnera aucuns frais pour l'autorité fédérale.

À la suite de la sixième réforme de l'État, le financement de l'OCM a été étendu aux sociétés mutualistes régionales (SMR). Un arrêté royal pris depuis lors, en exécution de

CDZ. Betekent dit dat de federale overheid een stuk van de kosten bijpast indien de werkelijke kost van de controle op de geregionaliseerde bevoegdheden hoger zou liggen dan dat maximumbedrag? Kan de minister bevestigen dat de betaling van de verzekeringsinstellingen aan de CDZ voor de controle op de geregionaliseerde bevoegdheden op geen enkele manier bijkomend gecompenseerd zal worden via de federale financiering van de verzekeringsinstellingen?

De heer Hans Verreyt (VB) sluit zich aan bij de vragen van de heer Van der Donckt.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) heeft de indruk dat met dit samenwerkingsakkoord aan de aanbevelingen van de Raad van State wordt tegemoet gekomen.

Het is, volgens haar, een zaak van goed bestuur dat een bestuursniveau – in dit geval de Franse Gemeenschap – geen controlerende administratie uit de grond stampst wanneer er op een ander niveau al een dienst bestaat die de nodige capaciteiten en kennis heeft om de controle uit te voeren.

De CDZ heeft een belangrijke rol bij het controleren van de organisatie en de werking van de ziekenfondsen. Deze rol is steeds belangrijker geworden sinds de inspanningen die sinds vorige legislatuur zijn geleverd om de sector te professionaliseren. Zo sloot toenmalig minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en Asiel en Migratie, mevrouw Maggie De Block, een toekomstpact met de mutualiteiten waarop de huidige regering heeft verder gebouwd.

De spreker wijst er evenwel op dat er voor deze taken middelen moeten worden voorzien. Het kan niet de bedoeling zijn dat de federale overheid op eigen kosten de taken van een deelstaat uitvoert. Uit het advies van de Raad van State blijkt dat de CDZ voor deze extra controlerende bevoegdheid kan worden vergoed. Klopt dat? Is daar nog een wetswijziging voor nodig?

B. Antwoorden van de minister

Volgens de minister is het een misverstand dat de CDZ door de overheden zouden worden gefinancierd. De Controledienst wordt voor de volledigheid van haar opdracht gefinancierd door de sector. Die bijdrage wordt verdeeld onder de betrokken entiteiten waar de CDZ toezicht over heeft. Per definitie brengt dit samenwerkingsakkoord geen kosten voor de federale overheid met zich mee.

Ingevolge de zesde staatshervorming is de financiering van de CDZ verruimd naar de Regionale Maatschappijen van Onderlinge Bijstand (RMOB's). In tussentijd werd

l'article 50 de la loi relative aux mutualités, prévoit que chaque SMR participe également aux frais de l'OCM sur la base d'une série de critères et proportionnellement à la charge de travail occasionnée. Il prévoit en outre que lorsque les Communautés ou les Régions confient des missions à l'OCM, un financement peut leur être demandé en plus des interventions prévues par l'arrêté royal. L'autorité fédérale n'aura donc aucune dépense à supporter. En outre, l'article 6, § 1^{er} *bis*, de la loi sur les hôpitaux indique explicitement que les compétences régionales doivent être comptabilisées séparément et qu'elles ne sont pas à charge de l'État fédéral.

C. Répliques

M. Wim Van der Donckt (N-VA) se demande pourquoi le Conseil d'État estime que cet arrêté royal n'a pas encore été pris. L'avis du Conseil d'État date de janvier 2024. L'intervenant demande également des précisions à propos du plafond des interventions prévu par l'arrêté royal.

Le ministre répond qu'un budget est établi annuellement et que le plafond correspond au montant total inscrit dans le moteur de calcul pour couvrir le budget et qui détermine la répartition entre les entités qui doivent contribuer.

L'arrêté royal a été publié au *Moniteur belge* le 31 janvier 2024.

L'intervenant rappelle qu'il n'est pas question que l'autorité fédérale contribue au financement.

Le ministre confirme.

M. Van der Donckt indique qu'il soutiendra le projet de loi à l'examen.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

er een koninklijk besluit uitgevaardigd ter uitvoering van artikel 50 van de Ziekenfondswet waarin wordt gesteld dat elke RMOB, op basis van een aantal criteria en in verhouding tot de werklust, ook bijdraagt aan de kosten. Er is ook voorzien dat, als de gemeenschappen of gewesten opdrachten geven aan de CDZ, daar een financiering voor kan worden gevraagd bovenop de tussenkomsten voorzien in het koninklijk besluit. Er is dus geen enkele uitgave ten laste van de federale overheid. Bovendien wordt in artikel 6, § 1 *bis*, van de Ziekenhuiswet duidelijk gesteld dat de regionale bevoegdheden apart geboekt moeten worden en niet ten laste zijn van de Federale Staat.

C. Replieken

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) vraagt zich af waarom volgens de Raad van State dat koninklijk besluit nog niet is uitgevaardigd. Het advies van de Raad van State dateert van januari 2024. Hij vraagt ook meer details met betrekking tot het maximumbedrag aan tussenkomsten voorzien in het koninklijk besluit.

Elk jaar wordt een begroting opgemaakt, antwoordt *de minister*. Het maximumbedrag is het globale bedrag dat in de rekenmotor is opgenomen ter dekking van het budget en die de verdeling bepaalt tussen de entiteiten die moeten bijdragen.

Het koninklijk besluit werd op 31 januari 2024 in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd.

De spreker herhaalt dat het niet de bedoeling is dat de federale overheid mee betaalt.

De minister bevestigt dit.

De heer Van der Donckt zegt het wetsontwerp te zullen steunen.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Louis Mariage, Cécile Cornet;

PS: Sophie Thémont, Leslie Leoni, André Flahaut;

VB: Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Nathalie Muylle;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

La rapporteure, *La présidente,*
Anja Vanrobaeys Cécile Cornet

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Louis Mariage, Cécile Cornet;

PS: Sophie Thémont, Leslie Leoni, André Flahaut;

VB: Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Nathalie Muylle;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

De rapportrice, *De voorzitter,*
Anja Vanrobaeys Cécile Cornet