

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 avril 2024

PROJET DE LOI
**visant à renforcer la politique fédérale
en matière de handicap**

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Sophie Thémont**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	11

Voir:

Doc 55 **3930/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 april 2024

WETSONTWERP
**ter versterking van het federale beleid
inzake handicap**

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Sophie Thémont**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	11

Zie:

Doc 55 **3930/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de nummering van de publicaties:

DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 17 avril 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, souligne que le projet de loi vise à ce que chaque nouveau gouvernement soit tenu d'élaborer et de mettre en œuvre un plan fédéral handicap.

Le premier plan d'action fédéral handicap 2021-2024 a été adopté par le gouvernement le 16 juillet 2021 et contient 145 mesures. Il identifie les défis posés par le handicap dans les différents domaines de la politique fédérale et se fonde pour cela sur les recommandations internationales existantes, notamment celles du Comité des droits des personnes handicapées des Nations Unies, et sur les observations du Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées (CSNPH) et d'Unia, ainsi que sur la stratégie européenne pour les droits des personnes handicapées.

En février 2023, l'évaluation mi-parcours de ce plan d'action handicap était plutôt positive et très encourageante. Le rapportage final de ce plan est en cours et les premiers résultats démontrent que 105 mesures ont ainsi été implémentées en entièreté et 21 partiellement.

Le présent projet de loi vise donc à obliger les gouvernements suivants à préparer et à mettre en œuvre un plan d'action handicap. Ce plan a été créé pour la première fois à l'initiative de la ministre pendant cette législature, alors qu'il s'agit d'une obligation qui existe depuis 2014, lorsque la Belgique a signé la Convention de l'ONU relative aux droits des personnes handicapées. En effet, depuis 2014, l'ONU a insisté sur la nécessité d'établir un plan stratégique spécifique à ce domaine.

L'objectif du projet de loi aujourd'hui en discussion est d'inscrire dans la loi une approche structurée de la dimension du handicap dans les domaines de la politique fédérale par le biais d'un plan fédéral handicap pour chaque législature. Cette obligation permettra à ce que la société belge devienne progressivement plus inclusive et accessible.

Chaque membre du gouvernement sera, pendant la législature et dans le cadre de ses compétences,

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 april 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris, stipt aan dat het wetsontwerp beoogt dat elke nieuwe regering ertoe wordt verplicht een 'federaal plan handicap' uit te werken en uit te voeren.

Het eerste federaal actieplan handicap 2021-2024 werd op 16 juli 2021 door de regering aangenomen en behelst 145 maatregelen. Het omschrijft de uitdagingen inzake handicap doorheen de federale beleidsdomeinen en baseert zich daarvoor op de bestaande internationale aanbevelingen, in het bijzonder die van het Comité van de Verenigde Naties voor de rechten van personen met een handicap, en op de opmerkingen van de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap (NHRPH) en Unia, alsook op de Europese strategie voor de rechten van personen met een handicap.

De in februari 2023 uitgevoerde tussentijdse evaluatie van dat actieplan handicap was vrij positief en heel bemoedigend. De definitieve rapportering over dat plan is lopende en uit de eerste resultaten blijkt dat 105 maatregelen volledig en 21 maatregelen gedeeltelijk werden geïmplementeerd.

Dit wetsontwerp behelst dus de verplichting voor de volgende regeringen om een actieplan handicap voor te bereiden en uit te voeren. Het desbetreffende plan werd voor het eerst opgesteld tijdens deze regeerperiode, op initiatief van de minister, hoewel deze verplichting al bestaat sinds 2014, namelijk het jaar dat België het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap heeft ondertekend. Sinds 2014 hamert de VN immers op de noodzaak een specifiek strategisch plan over dat onderwerp op te stellen.

Het doel van het voorliggende wetsontwerp is een gestructureerde aanpak van de handicapdimensie doorheen de federale beleidsdomeinen, door middel van een federaal plan handicap voor elke regeerperiode, in de wet te verankeren. Dankzij die verplichting zal de Belgische samenleving geleidelijk inclusiever en toegankelijker worden.

Elk regeringslid zal tijdens de regeerperiode en binnen zijn bevoegdheden verantwoordelijk zijn om de

responsable de prendre les mesures nécessaires pour améliorer la vie des personnes handicapées. Un plan fédéral handicap garantit que tous les membres du gouvernement travaillent ensemble sur une question qui est, par définition, transversale. Il les responsabilise également en prévoyant une évaluation obligatoire à mi-législature et une évaluation finale.

L'objectif est donc d'établir un cadre permettant de consolider les principes acquis en matière d'"*handistreaming*", en harmonie avec la stratégie européenne relative aux droits des personnes handicapées 2021-2030 et avec la convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées.

Le projet de loi garantit également la collaboration avec le secteur et prévoit que les personnes handicapées elles-mêmes soient écoutées. Celles-ci sont et restent les experts et sont les mieux à même d'identifier les besoins les plus aigus. Le projet de loi exige que le CSNPH et Unia soient toujours associés à l'élaboration d'un nouveau plan fédéral handicap, en tant que représentants du groupe cible. Leur avis doit à chaque fois être sollicité et ils seront également activement impliqués dans l'évaluation du plan.

Selon le principe qui est au cœur de la convention des Nations Unies pour les droits des personnes handicapées "Rien sur nous sans nous", l'implication de la société civile lors de l'élaboration et de l'évaluation du plan est essentielle. Ce projet de loi ancre structurellement cette approche, qui est une grande demande et attente de ce secteur du handicap, en particulier du CNSPH et d'Unia.

Le plan fédéral handicap 2021-2024 a été bien acquis. En plus de l'initiative et de la méthode saluées, le plan a ouvert la porte à des mesures offrant de vrais acquis aux personnes en situation de handicap:

- la mesure visant à atteindre le taux d'emploi de 3 % dans les services publics;
- la mesure ayant permis d'augmenter l'allocation de remplacement de revenus vers le seuil de pauvreté;
- la mesure portant sur le développement de l'outil "JOBALC" permettant de calculer les effets du travail sur les allocations;
- la suppression du "prix de l'amour";
- la diminution du prix du travail;

maatregelen te nemen die nodig zijn om het leven van personen met een handicap te verbeteren. Een federaal plan handicap garandeert dat alle regeringsleden samenwerken rond een problematiek die per definitie transversaal is. Het brengt hun ook verantwoordelijkheidszin bij door te voorzien in een verplichte evaluatie halfweg de regeerperiode, alsook in een eindevaluatie.

Het is dus de bedoeling een raamwerk op te zetten voor het bestendigen van de principes van *handistreaming*, in overeenstemming met de Europese strategie inzake de rechten van personen met een handicap 2021-2030 en met het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.

Het wetsontwerp waarborgt bovendien de samenwerking met de sector en voorziet erin dat aan de personen met een handicap zelf gehoor wordt gegeven. Zij zijn en blijven de deskundigen ter zake en zijn het best geplaatst om de meest urgente behoeften te bepalen. Het wetsontwerp vereist dat de NHRPH en Unia als vertegenwoordigers van de doelgroep altijd bij de opmaak van een nieuw federaal plan handicap worden betrokken. Hun advies moet telkens worden gevraagd en ze zullen ook actief bij de evaluatie van het plan worden betrokken.

In overeenstemming met het principe dat centraal staat in het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, namelijk 'Niets over ons zonder ons', is de betrokkenheid van het middenveld bij de uitwerking en de evaluatie van het plan onontbeerlijk. Dit wetsontwerp beoogt zulke aanpak structureel te verankeren, wat een grote eis en verwachting van de gehandicaptensector is, in het bijzonder van de NHRPH en Unia.

Het federaal plan handicap 2021-2024 werd goed onthaald. Naast het initiatief en de methode die werden toegejuicht, heeft het plan het pad geëffend voor maatregelen die reële verworvenheden voor personen met een handicap inhouden, namelijk:

- de maatregel die strekt tot het bereiken van een werkzaamheidsgraad van 3 % in de overheidsdiensten;
- de maatregel waardoor de inkomensvervangende tegemoetkoming kon worden opgetrokken tot de armoedegrens;
- de maatregel betreffende de ontwikkeling van de tool Jobcalc, om het effect van werk op uitkeringen te berekenen.
- de afschaffing van de 'prijs van de liefde';
- de vermindering van de prijs van de arbeid;

- l’accessibilité des transports ferroviaires;
- la recherche d’une solution à la problématique des *scan-cars*;
- la possibilité d’accéder aux bâtiments fédéraux, aux sites web fédéraux, etc.

Le plan a permis de réaliser de nombreuses choses et a instauré un cadre au sein duquel les membres du gouvernement coopèrent les uns avec les autres, ainsi qu’avec le secteur du handicap. La Belgique respecte ainsi également ses obligations internationales.

La ministre invite les membres de la commission à approuver ce projet de loi, qui permettra à terme de rendre la société plus inclusive en obligeant les futurs gouvernements à être attentifs aux besoins des personnes en situation de handicap. Cette mesure est une avancée majeure pour la société belge.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Mieke Claes (N-VA) souligne que son groupe soutient l’intention d’œuvrer, au cours de la prochaine législature, à un plan visant à favoriser l’inclusion des personnes handicapées dans les différents domaines politiques, ainsi que l’idée de prévoir une base légale en vue d’élaborer un plan de ce type pour chaque législature. L’intervenante formule toutefois deux observations.

Premièrement, le Conseil d’État a critiqué le fait que l’organisation et le fonctionnement des services administratifs soient réglés par une loi. En vertu de l’article 37 de la Constitution, il n’appartient pas au pouvoir législatif de donner directement des missions ou des directives à un membre du gouvernement ou à un service. Il peut être fait exception à ce principe lorsqu’il s’agit de mettre en œuvre directement des mesures qui renforcent les droits constitutionnels du groupe cible, ce qui n’est toutefois pas le cas du projet de loi à l’examen. La ministre peut-elle indiquer pourquoi l’avis du Conseil d’État n’a pas été suivi, notamment en ce qui concerne les articles 6 et 7?

Deuxièmement, l’article 3 du projet de loi à l’examen inscrit dans la loi que les actions menées dans le cadre de la politique fédérale handicap doivent être considérées comme une mise en œuvre de l’article 22^{ter} de la Constitution, qui est soumis à une obligation de *standstill*. Bien qu’il défende le droit des personnes

- de la toegankelijkheid van de spoorwegen;
- het zoeken naar een oplossing voor de problematiek van de *scancars*;
- het toegankelijk maken van de federale gebouwen, de federale websites enzovoort.

Het plan heeft veel mogelijk gemaakt en zorgde voor een kader waarbinnen de leden van de regering met elkaar en met de sector voor personen met een handicap samenwerken. België komt aldus ook zijn internationale verplichtingen na.

De minister roept de commissieleden op dit wetsontwerp goed te keuren. Het zal ervoor zorgen dat de samenleving inclusiever wordt, door de toekomstige regeringen te verplichten aandacht te hebben voor de behoeften van personen met een handicap. Deze maatregel is een grote stap voorwaarts voor de Belgische samenleving.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Mieke Claes (N-VA) benadrukt dat haar fractie het voornemen steunt om tijdens de volgende regeerperiode werk te maken van een plan om de inclusie van personen met een handicap te bevorderen binnen de verschillende beleidsdomeinen, alsook het streven om in de regelgeving een basis op te nemen voor de opmaak van een dergelijk plan per regeerperiode. Het lid heeft echter twee bedenkingen.

Ten eerste had de Raad van State kritiek op de manier waarop de organisatie en de werking van bestuursdiensten via een wet worden vastgelegd. Krachtens artikel 37 GW is het niet aan de wetgevende macht om rechtstreeks opdrachten of richtlijnen te geven aan een regeringslid of aan een dienst. Hierop kan een uitzondering worden gemaakt, om rechtstreeks uitvoering te geven aan maatregelen die de grondwettelijke rechten van de doelgroep versterken. Dit is bij voorliggend wetsontwerp echter niet het geval. Kan de minister aangeven waarom wordt afgeweken van het advies van de Raad van State, onder meer wat betreft de artikelen 6 en 7?

Ten tweede wordt via artikel 3 van het wetsontwerp wettelijk verankerd dat de acties in het federaal handicapbeleid moeten worden gelezen als een uitvoering van artikel 22^{ter} GW, waarop een *standstill*-verplichting van toepassing is. Hoewel de fractie van mevrouw Claes voorstander is van het recht van personen met

handicapées à une pleine inclusion dans la société, y compris le droit à des aménagements raisonnables, le groupe N-VA s'est abstenu lors du vote sur l'insertion de l'article 22^{ter} de la Constitution en raison du renvoi effectué à l'article 134 de la Constitution. Il s'abstiendra pour cette raison également lors du vote sur le projet de loi à l'examen.

M. Louis Mariage (Ecolo-Groen) souligne que ce projet de loi est primordial pour harmoniser et mettre à niveau les politiques gouvernementales de chaque ministre et secrétaire d'État. En effet, en 2022, presque 600.000 personnes sont reconnues porteuses de handicap en Belgique. Cela correspond à peu près à une personne sur vingt. Il est donc plus que temps d'insérer, de façon pérenne, le handicap au centre des priorités politiques des différents gouvernements.

Cette législature a fait des avancées conséquentes, notamment par l'inscription dans la Constitution en 2021 du droit à la pleine inclusion dans la société pour les personnes en situation de handicap, y compris le droit à des aménagements raisonnables, le plan fédéral handicap en 2021, ainsi que l'adoption de la stratégie interfédérale en faveur du handicap en 2023.

Comme beaucoup d'autres compétences, la compétence du handicap au niveau fédéral est partagée aussi avec les entités fédérées. Par contre, ce projet de loi va assurer que chaque ministre et secrétaire d'État prendra les mesures possibles au niveau fédéral pour mettre en œuvre la convention des Nations unies et pour atteindre l'objectif d'intégration des personnes en situation de handicap dans tous les domaines de la politique fédérale.

De plus, le reportage régulier à la Chambre assurera qu'un contrôle parlementaire sera fait pour chaque plan d'action fédéral et qu'il sera évalué pour les actions individuelles ainsi que l'impact global qu'elles auront.

Le plus important pour le groupe Ecolo-Groen, c'est l'insertion dans l'article 3 de la mesure genre, ainsi que l'article 4 qui demande la participation active et centrale de la société civile et des personnes concernées. Des plans sans réalité de terrain et de vécu n'ont aucun intérêt. C'est en rencontrant des associations et des acteurs de terrain qui œuvrent dans le secteur de la défense des personnes en situation de handicap que l'on peut entendre directement les besoins les plus urgents ainsi que les solutions concrètes qui pourraient soulager les personnes handicapées et leur entourage.

een handicap op volledige inclusie in de samenleving, met inbegrip van het recht op redelijke aanpassingen, heeft de N-VA zich bij de stemming over de invoering van artikel 22^{ter} GW onthouden wegens de link die wordt gemaakt naar artikel 134 GW. De fractie van de spreekster zal zich daarom ook onthouden bij de stemming over dit wetsontwerp.

De heer Louis Mariage (Ecolo-Groen) benadrukt dat dit wetsontwerp van vitaal belang is om het regeerbeleid van elke minister en staatssecretaris te stroomlijnen en op peil te brengen. In 2022 waren er in België immers bijna 600.000 mensen erkend als persoon met een handicap. Dat komt ongeveer overeen met een op de vijf personen. Het is dus hoog tijd dat dit thema een van de vaste beleidsspeerpunten van de verschillende regeringen wordt.

Tijdens deze regeerperiode werd aanzienlijke vooruitgang geboekt. Zo werd in 2021 het recht op volledige integratie in de samenleving voor personen met een handicap opgenomen in de Grondwet, met inbegrip van het recht op redelijke aanpassingen. Eveneens in 2021 was er het federaal plan handicap, en in 2023 werd de interfederale handicapstrategie aangenomen.

Zoals veel andere bevoegdheden wordt de federale bevoegdheid inzake handicap gedeeld met de deelstaten. Dit wetsontwerp zal er daarentegen voor zorgen dat elke minister en staatssecretaris op federaal niveau alle mogelijke maatregelen neemt om het voormelde VN-verdrag uit te voeren en om te verwerkelijken dat alle federale beleidsdomeinen rekening houden met personen met een handicap.

Bovendien zal regelmatige rapportage aan de Kamer ervoor zorgen dat elk federaal actieplan zal worden onderworpen aan parlementaire controle, alsook dat de individuele acties en totale weerslag ervan zullen worden beoordeeld.

Voor de Ecolo-Groen-fractie zijn de belangrijkste elementen de opname van de in artikel 3 vervatte gendermaatregel en de in artikel 4 vermelde actieve en centrale betrokkenheid van het middenveld en van de gehandicapten zelf. Het heeft geen nut plannen te maken die geen rekening houden met de werkelijkheid in het veld en evenmin met het aanvoelen van de betrokkenen. Via ontmoetingen met verenigingen en actoren in het veld die in de sector opkomen voor mensen met een handicap, kan op een rechtstreekse manier worden vernomen wat de dringendste behoeften zijn, alsook wat de concrete oplossingen zouden kunnen zijn om mensen met een handicap en hun omgeving te ontlasten.

Mme Leslie Leoni (PS) constate que la ministre, après avoir élaboré le premier plan d'action fédéral handicap en co-construction avec le secteur, avec la société civile et l'administration, selon le principe fondamental du "Rien sur nous sans nous", veut maintenant ancrer la mise en place obligatoire d'un tel plan dans la législation belge en début de chaque législature. Ceci à l'instar du travail mené par la ministre pour inscrire dans la loi l'obligation de mettre en place un plan de lutte contre la pauvreté lors de l'installation de chaque gouvernement.

Le plan fédéral handicap devra décrire les mesures que chaque ministre et secrétaire d'État prendra au niveau fédéral pour mettre en œuvre la convention relative aux droits des personnes handicapées et pour atteindre l'objectif d'intégration des personnes en situation de handicap dans tous les domaines de la politique fédérale, avec une place importante accordée à la dimension de genre dans les mesures qui seront prises.

L'autonomisation et l'inclusion des personnes en situation de handicap doit absolument passer par une politique transversale qui touche toutes les sphères de la société, avec des actions et des priorités concrètes. Une société inclusive est une société qui adapte l'ensemble de son environnement pour que tout un chacun, dont la personne en situation de handicap, puisse y vivre dignement. L'implication de l'ensemble des membres du gouvernement est donc indispensable dans ce cadre, tout comme la concertation avec les entités fédérées en vue d'identifier les potentiels problèmes relevant de la compétence du gouvernement fédéral. La conférence interministérielle aura donc son rôle à jouer dans ce cadre.

Ce qui est et sera indispensable dans l'élaboration de ces politiques et de ces futurs plans, c'est de donner toute la place nécessaire au secteur et aux associations qui savent mieux que quiconque ce dont les personnes porteuses de handicap ont besoin. Le projet de loi prévoit ainsi que le Conseil supérieur, le réseau fédéral handicap, le point de contact fédéral ainsi que le mécanisme indépendant soient impliqués dans l'élaboration des futurs plans. Un arrêté royal devra voir le jour pour déterminer ce qui relève du réseau fédéral handicap. Est-ce que la ministre peut-elle expliquer ce qu'il en sera?

Enfin, l'oratrice est également favorable au mécanisme de suivi et de monitoring prévu dans le projet de loi.

Mme Ellen Samyn (VB) indique que, pour le groupe Vlaams Belang, les personnes en situation de handicap

Mevrouw Leslie Leoni (PS) merkt op dat de minister het eerste federaal actieplan handicap heeft opgesteld in samenwerking met de sector, het middenveld en de diensten. Dat gebeurde volgens het basisbeginsel 'Niets over ons zonder ons'. Thans wil de minister de verplichte opstelling van een dergelijk plan bij het begin van elke regeerperiode verankeren in de Belgische wetgeving. De spreekster wijst erop dat de minister eerder al ervoor heeft geijverd om in de wet te doen opnemen dat er bij de aantreding van elke regering verplicht werk moet worden gemaakt van een armoedebestrijdingsplan.

Het federaal plan handicap zal de maatregelen moeten beschrijven die elke minister en staatssecretaris op federaal niveau zal nemen om het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap uit te voeren en om te bewerkstelligen dat binnen alle federale beleidsdomeinen rekening wordt gehouden met de personen met een handicap, waarbij binnen de te nemen maatregelen bijzondere aandacht moet gaan naar de genderdimensie.

Empowerment en inclusie van mensen met een handicap moeten absoluut worden verwezenlijkt via transversaal beleid in alle domeinen van de samenleving, met concrete acties en speerpunten. Een inclusieve samenleving is een samenleving die haar hele omgeving aanpast opdat iedereen, dus ook iemand met een handicap, een waardig leven kan leiden. De betrokkenheid van alle regeringsleden is in dat verband dus onontbeerlijk, evenals het overleg met de deelstaten met het oog op de blootlegging van mogelijke problemen die onder de bevoegdheid van de federale regering vallen. De interministeriële conferentie zal in dit raam dus een rol te vervullen hebben.

Bij de opmaak van het beleid en de toekomstige plannen ter zake is en blijft het onontbeerlijk om alle nodige ruimte te geven aan de sector en aan de verenigingen, want zij zijn beter geplaatst dan om het even wie om te weten wat mensen met een handicap nodig hebben. Het wetsontwerp voorziet er eveneens in dat de NHRPH, het federaal netwerk handicap, het federaal contactpunt en het onafhankelijk mechanisme worden betrokken bij de opmaak van toekomstige plannen. Er zal een koninklijk besluit moeten worden opgesteld om te bepalen "wat onder het federaal netwerk handicap moet worden verstaan" (memorie van toelichting, DOC 55 3930/001, blz. 34). Kan de minister dat toelichten?

Tot slot is de spreekster eveneens voorstandster van het in het wetsontwerp opgenomen toezichts- en monitoringmechanisme.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) geeft aan dat voor de Vlaams Belang-fractie personen met een handicap

sont une priorité absolue. Elle soutient le principe qui consiste à écouter surtout les personnes handicapées elles-mêmes et à prendre des décisions avec elles. Les paroles doivent toutefois être suivies d'actes. En ce qui concerne l'emploi des personnes handicapées, des efforts supplémentaires peuvent être déployés, tant dans le secteur privé que dans le secteur public. Il convient également de mieux tenir compte des capacités des personnes handicapées, et de miser, par exemple, sur un travail adapté.

Il conviendra de donner le bon exemple en la matière, certainement dans le secteur public. L'intervenante demande chaque année quel est le taux d'emploi et les derniers chiffres montrent une légère amélioration, mais l'objectif de 3 % est encore loin d'être atteint.

Il conviendra de supprimer les obstacles tant au sens figuré qu'au sens propre: l'accessibilité dans les bâtiments eux-mêmes, les quais et les arrêts de bus inadaptés, les transports en commun eux-mêmes, etc. Il reste donc encore beaucoup de choses à faire.

M. Christophe Bombled (MR) affirme que le groupe MR ne peut que se réjouir de ce projet de loi qui vise à renforcer la politique fédérale en matière de handicap. Le gouvernement s'est engagé à prendre des mesures pour rendre la société plus inclusive et à appliquer le principe du *handistreaming*.

L'objectif de toutes ces actions est de promouvoir l'inclusion des personnes en situation de handicap dans tous les secteurs fédéraux, afin d'assurer qu'elles aient les mêmes opportunités et garanties que les autres citoyens de pouvoir exercer leurs droits.

Dans sa note de politique générale 2024, la ministre précise vouloir présenter le rapport final du plan fédéral handicap à la Chambre. Cette présentation s'effectuera-t-elle encore lors de cette législature et dès lors avant le 8 mai 2024? Si tel n'est pas le cas, la ministre pourrait-elle envoyer un rapport écrit de cette évaluation finale aux membres de la commission?

Pour conclure, l'orateur indique qu'il partage les mêmes objectifs que la ministre et que l'obligation à l'égard des prochains gouvernements ne peut être que soutenue, même si dans la pratique, il ne sera pas facile à un gouvernement qui viendrait à tomber de respecter l'article 10 et la présentation de l'évaluation finale du plan fédéral handicap.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) fait observer que le projet de loi, en prévoyant qu'un plan fédéral handicap devra être adopté lors de chaque législature, démontre

une absolue priorité. Elle soutient le principe qui consiste à écouter surtout les personnes handicapées elles-mêmes et à prendre des décisions avec elles. Les paroles doivent toutefois être suivies d'actes. En ce qui concerne l'emploi des personnes handicapées, des efforts supplémentaires peuvent être déployés, tant dans le secteur privé que dans le secteur public. Il convient également de mieux tenir compte des capacités des personnes handicapées, et de miser, par exemple, sur un travail adapté.

Zeker wat de overheidssector betreft, dient men hierin het goede voorbeeld te geven. De spreekster vraagt elk jaar de werkgelegenheidscijfers op; de jongste cijfers tonen dat er een lichte verbetering is, maar dat het doel van 3 % nog veraf ligt.

Niet enkel de figuurlijke, maar ook de letterlijke drempels moet worden weggewerkt: de toegankelijkheid in de gebouwen zelf, niet-aangepaste perrons en opstapplaatsen voor bussen, het openbaar vervoer zelf enzovoort. Er is dus nog heel wat werk aan de winkel.

De heer Christophe Bombled (MR) stelt dat de MR-fractie heel tevreden is met dit wetsontwerp, dat tot doel heeft het federale beleid inzake handicap te versterken. De regering heeft zich ertoe verbonden maatregelen te treffen om de maatschappij inclusiever te maken en het principe van *handistreaming* toe te passen.

Al deze acties zijn erop gericht de inclusie van personen met een handicap in onze samenleving te verzekeren en wel in alle federale sectoren, opdat gehandicapten dezelfde kansen en waarborgen krijgen als alle andere burgers om hun rechten ten volle te kunnen uitoefenen.

In haar beleidsnota betreffende 2024 geeft de minister aan dat ze het eindrapport van het federaal plan handicap wil voorstellen in de Kamer. Komt die voorstelling er nog tijdens deze zittingsperiode, dus vóór 8 mei 2024? Zo niet, kan de minister de commissieleden dan een schriftelijk verslag van die eindevaluatie bezorgen?

De spreker geeft tot slot nog mee dat hij dezelfde doelstellingen als de minister nastreeft en dat het plan om de verplichting in kwestie ook op te leggen aan de volgende regeringen alle steun verdient, al wordt het in de praktijk geen sinecure dat een pas afgetreden regering nog werk zou maken van artikel 10 en van de voorstelling van de eindevaluatie van het federaal plan handicap.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) merkt op dat het wetsontwerp bepaalt dat er elke regeerperiode een federaal plan handicap moet worden aangenomen, en

l'importance accordée à l'intégration des personnes handicapées dans la société. Quelles que soient les futures majorités ou les personnes en charge des personnes handicapées, il conviendra de préparer et de mener une politique fédérale cohérente dans ce domaine.

Il est positif que l'on travaille de manière participative avec les acteurs de terrain, que chaque domaine de compétence fédéral devra être associé et que l'implication des entités fédérées sera garantie.

Enfin, l'intervenante se rallie à la question posée par M. Bomblet: l'exposé des motifs annonce l'évaluation finale du plan fédéral handicap "avant la fin de la législature". Sera-ce encore possible et dans l'affirmative, une discussion pourra-t-elle encore être menée à la Chambre? Dans la négative, où en est cette évaluation et quels progrès le gouvernement espère-t-il encore enregistrer?

Mme Gitta Vanpeborgh (Vooruit) estime qu'il est positif que l'on accorde enfin un caractère vraiment structurel et durable au plan d'action fédéral en faveur des personnes en situation de handicap, ce qui sera crucial pour les prochaines législatures. Cette mesure donne également suite à la recommandation de la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées ainsi qu'à la modification de la Constitution qui a inséré l'article 22ter.

Le groupe Vooruit estime que le projet de loi représente un pas dans la bonne direction, notamment parce qu'il intègre également la dimension du genre. Elle espère toutefois que plusieurs éléments seront encore renforcés à l'avenir afin de garantir vraiment ce "réflexe" et de le traduire dans des résultats concrets.

À l'instar de ses collègues du MR et de l'Open Vld, l'intervenante souhaite pouvoir consulter le résultat de l'évaluation finale avant la fin de la législature. Elle espère que cette évaluation aura une incidence sur l'objectif qui sera fixé pour le prochain plan d'action fédéral. Cette démarche permettra d'enregistrer des progrès concrets à l'avenir.

M. Servais Verherstraeten (cd&v) déplore les critiques formulées à propos de l'article 22ter de la Constitution et du principe de *standstill*. Ce principe peut soulever des inquiétudes dans certains cas, mais s'il y a bien un endroit où il devait être inscrit, c'est dans l'article 22ter de la Constitution. Si l'on adopte une Constitution à la majorité spéciale, en disposant qu'il faut une pleine inclusion, il conviendra d'en assumer également toutes les conséquences. Le fait que le projet de loi à l'examen

aldus aantoont hoeveel belang wordt gehecht aan de integratie van mensen met een beperking in de samenleving. Los van de komende meerderheden of los van wie de bevoegdheid voor mensen met een beperking zal opnemen, zal men een coherent federaal beleid hierover moeten voorbereiden en uitvoeren.

Het is een goede zaak dat participatief te werk wordt gegaan met de actoren in het veld, dat elk federaal bevoegdheidsdomein betrokken moet worden en dat de betrokkenheid van de deelstaten gegarandeerd is.

Tot slot sluit de spreekster zich aan bij de vraag van de heer Bomblet: in de memorie van toelichting wordt de eindevaluatie van het federaal plan handicap 2021 aangekondigd "vóór het einde van de legislatuur". Zal dat nog lukken en indien ja, zou ook een bespreking in de Kamer nog lukken? Zo niet, wat is de stand van zaken en waar hoopt de regering nog vooruitgang te boeken?

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (Vooruit) vindt het een goede zaak dat het federaal actieplan voor personen met een handicap nu een echt structureel en duurzaam karakter krijgt, wat heel belangrijk is voor de komende regeerperiodes. Het komt ook tegemoet aan de aanbeveling van het VN-Verdrag voor personen met een handicap, alsook aan de grondwetswijziging die artikel 22ter heeft ingevoegd.

Het wetsontwerp is, wat de Vooruit-fractie betreft, een stap in de goede richting, onder meer ook gezien de erin vervatte genderdimensie. Zij hoopt evenwel dat sommige zaken in de toekomst nog krachtiger worden uitgewerkt om die 'reflex' echt te verzekeren en te vertalen in concrete resultaten.

Net als haar collega's van MR en Open Vld wenst de spreekster ook het resultaat van de eindevaluatie nog te kunnen inkijken voor het einde van de regeerperiode. Hopelijk zal die evaluatie een impact hebben op de doelstelling die men zal vastleggen voor het daaropvolgende federale actieplan. Op die manier kan men naar de toekomst concrete vooruitgang boeken.

De heer Servais Verherstraeten (cd&v) betreurt dat er enkele kritische bedenkingen werden geuit wat betreft artikel 22ter GW en het *standstill*-principe. Men kan zich hierover in sommige gevallen zorgen maken, maar als dit principe ergens op zijn plaats is, dan wel in artikel 22ter GW. Als men een grondwet stemt met een bijzondere meerderheid, waarbij men bepaalt dat er volledige inclusie moet zijn, dan moet men daar ook de volledige consequenties voor dragen. Het feit dat het voorliggend

ait dû être élaboré démontre en fait que l'objectif d'une pleine inclusion n'a pas encore été atteint.

Le plan impose à chaque cabinet de réfléchir et de prendre des initiatives. Il permet également à un futur Parlement de contrôler le gouvernement en ce qui concerne l'état d'avancement de cette matière. Enfin, l'intervenant estime qu'il est également positif qu'il y ait une concertation avec les organisations de la société civile et les entités fédérées.

B. Réponses de la ministre

Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, précise, en ce qui concerne la première remarque de Mme Claes, que le projet de loi ne permet pas au législateur de donner des ordres au gouvernement, puisque ce seront chaque ministre et secrétaire d'État qui définiront, avec leur administration et avec leurs cellules stratégiques, quelles seront les mesures qu'ils voudront mettre en avant. Il y aura un arrêté royal qui définira les membres du réseau fédéral: ce seront les administrations, les cabinets et la société civile. Pour répondre aux autres remarques du Conseil d'État, les articles concernés ont été reformulés.

Même s'il y aura encore du travail pour les prochaines législatures, la ministre affirme que beaucoup de priorités ont été réalisées. Elle remercie les différentes administrations et leurs cellules stratégiques pour les efforts fournis. Au niveau de l'emploi dans la fonction publique, grâce à la volonté de l'ensemble des présidents et des directeurs des administrations, il y a également eu des avancées. Au SPF sécurité sociale, le seuil de 3 % a été atteint sous cette législature.

En ce qui concerne l'évaluation, la ministre indique qu'elle est pour le moment à l'Institut pour l'égalité entre les femmes et les hommes (IEFH). Elle passera ensuite au Conseil supérieur, puis à Unia, avant de passer au gouvernement le 3 mai 2024, si tout va bien. Il est important d'attendre cette évaluation, puisqu'il faut effectivement donner au acteurs de terrain l'opportunité de formuler des remarques constructives ou des critiques par rapport à ce qui a été fait et ce qui n'a pas été fait. Le rapport écrit sera de toute façon envoyé à et mis à disposition de la commission. La ministre conclut en exprimant son souhait de pouvoir discuter de cette évaluation avec le prochain gouvernement lors de la prochaine législature.

C. Répliques

Mme Mieke Claes (N-VA) répète que son groupe estime également que chaque personne handicapée

wetsontwerp er moest komen, toont eigenlijk dat men het doel van volledige inclusie nog niet heeft bereikt.

Het plan verplicht ieder kabinet om een denkoefening te doen en initiatieven op het getouw te zetten. Voorts geeft het een toekomstig Parlement de kans controle op de regering uit te oefenen wat betreft de vooruitgang in deze materie. Tot slot vindt de spreker het ook een goede zaak dat er wordt overlegd met de middenveldorganisaties en met de deelstaten.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een beperking, Armoedebestrijding en Beliris, antwoordt op de eerste opmerking van mevrouw Claes dat het wetsontwerp de wetgever niet de macht verleent om de regering bevelen te geven. Het staat immers aan de ministers en staatssecretarissen om samen met hun diensten en beleidscellen te bepalen op welke maatregelen ze de nadruk willen leggen. De leden van het federaal netwerk zullen bij koninklijk besluit worden aangewezen: het zijn met name de overheidsdiensten, de kabinetten en het maatschappelijk middenveld. Om te voldoen aan de andere opmerkingen van de Raad van State werden de desbetreffende artikelen geherformuleerd.

Er mag dan nog werk aan de winkel zijn voor volgende regeerperiodes, de minister stelt dat heel wat prioriteiten zijn uitgevoerd. Ze bedankt de diverse betrokken overheidsdiensten en hun beleidscellen voor de geleverde inspanningen. Ook binnen het openbaar ambt is vooruitgang geboekt, dankzij de daadkracht van alle voorzitters en directeurs van de verschillende diensten. De FOD Sociale Zekerheid haalde de drempel van 3 % tijdens deze regeerperiode.

Over de evaluatie zegt de minister dat die thans voorligt bij het Instituut voor de Gelijkheid van Mannen en Vrouwen (IGVM). Daarna zullen de Hoge Raad en Unia ze nog inkijken, alvorens ze op 3 mei 2024 – als alles goed gaat – kan worden voorgelegd aan de regering. Het is belangrijk om die evaluatie af te wachten. De actoren in het veld moeten immers de kans krijgen constructieve of kritische opmerkingen te formuleren over wat wel en niet is gebeurd. De commissie zal het schriftelijk verslag hoe dan ook kunnen inkijken. Tot slot spreekt de minister nog haar wens uit om de evaluatie te kunnen bespreken met de volgende regering, tijdens de volgende regeerperiode.

C. Replieken

Mevrouw Mieke Claes (N-VA) herhaalt dat ook voor haar fractie elke persoon met een handicap recht heeft

a le droit à une pleine inclusion. En ce qui concerne le principe du *standstill*, elle indique à nouveau que, selon son groupe, toute mesure prise par le gouvernement doit toujours pouvoir être modifiée ultérieurement, s'il s'avère que cette mesure n'est pas optimale.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 11

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Les articles 2 à 11 sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 11 voix et 2 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Louis Mariage, Cécile Cornet;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont, Leslie Leoni;

VB: Hans Verreyt, Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled;

cd&v: Servais Verherstraeten;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh.

Ont voté contre: nihil

op een volledige inclusie. Wat betreft het *standstill*-beginsel geeft ze tot slot nogmaals aan dat het voor haar fractie steeds mogelijk moet zijn een maatregel van de regering *a fortiori* te kunnen aanpassen, indien blijkt dat deze niet optimaal is.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 11

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 11 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Louis Mariage, Cécile Cornet;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont, Leslie Leoni;

VB: Hans Verreyt, Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled;

cd&v: Servais Verherstraeten;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh.

Hebben tegengestemd: nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Wim Van der Donckt, Mieke Claes.

<i>La rapporteure,</i>	<i>La présidente,</i>
Sophie Thémont	Cécile Cornet

Hebben zich onthouden:

N-VA: Wim Van der Donckt, Mieke Claes.

<i>De rapportrice,</i>	<i>De voorzitter,</i>
Sophie Thémont	Cécile Cornet