

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 avril 2024

PROJET DE LOI

**loi modifiant la loi du 29 avril 1999
relative à l'organisation
du marché de l'électricité et de la loi
du 11 juillet 2023 relative
au transport d'hydrogène par canalisations**

Rapport de la première lecture
fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par
Mme **Kim Buyst**

Sommaire Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	9
III. Discussion des articles et votes.....	21

Voir:

Doc 55 **3937/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 april 2024

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet
van 29 april 1999 betreffende de organisatie
van de elektriciteitsmarkt en van de wet
van 11 juli 2023 betreffende het vervoer
van waterstof door middel van leidingen**

Verslag van de eerste lezing
namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
mevrouw **Kim Buyst**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	9
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	21

Zie:

Doc 55 **3937/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Robin Bruyère
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedebouw
Egbert Lachaert, Marianne Verhaert
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 2 avril 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, indique que le projet de loi à l'examen porte principalement sur le régime de production d'énergie éolienne en mer du Nord et vise à apporter des modifications à la loi sur l'électricité ainsi qu'à la loi sur l'hydrogène.

Les modifications prévues dans le projet de loi peuvent, selon la ministre, être subdivisées en trois points principaux:

- l'élaboration d'un certain nombre de fondements juridiques;

- la modification de procédures dont l'application est prévue par l'arrêté ministériel déterminant la localisation, la dimension et le nombre de parcelles visé à l'article 6/4, § 1^{er}, de la loi sur l'électricité ("AM Parcelles");

- l'élaboration d'un cadre légal relatif à l'octroi et à la prorogation des concessions domaniales.

La ministre commente ensuite les modifications de manière plus détaillée.

1. *Procédure de mise en concurrence (appel d'offres) pour la zone Princesse Élisabeth*

Un arrêté royal est actuellement élaboré à cette fin sur la base de l'article 6/3 de la loi sur l'électricité. Cet article ne prévoit pas de base légale autorisant le Roi à fixer un prix maximum pour la vente d'une part de l'électricité produite par des éoliennes dans le cadre des contrats d'achat d'électricité avec des clients finals.

C'est pourquoi le projet de loi prévoit un nouveau point 12 à l'article 6/3, § 3, visant l'insertion d'une autorisation légale explicite de déroger au principe de la liberté des prix tel qu'il figure à l'article V.2 du Code de droit économique. Cela répond également à la remarque formulée à cet égard dans l'avis 75.107/16 du 11 janvier 2024 du Conseil d'État relatif au projet d'arrêté royal sur la procédure et les critères de l'appel d'offres (l'arrêté royal "Tender").

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 april 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, stelt dat voorliggend wetsontwerp voornamelijk betrekking heeft op het regime voor de productie van windenergie op de Noordzee, waarbij wijzigingen worden aangebracht aan de elektriciteitswet en de waterstofwet.

De wijzigingen die vervat zijn in het wetsontwerp kunnen volgens de minister in drie grote punten worden onderverdeeld, zijnde:

- het regelen van een aantal rechtsgronden;

- wijzigingen van procedures waarvan de uitvoering wordt bepaald door het ministerieel besluit tot vaststelling van de locatie, de omvang en het aantal kavels bedoeld in artikel 6/4, § 1 van de elektriciteitswet ("MB Kavels");

- de uitbouw van een wettelijk kader omtrent de toekenning en verlenging van de domeinconcessies.

De minister licht vervolgens de wijzigingen meer in detail toe:

1. *Concurrerende inschrijvingsprocedure (tender) voor Prinses Elisabeth-zone*

Daartoe wordt momenteel een koninklijk besluit uitgewerkt op basis van artikel 6/3 van de elektriciteitswet. Dat artikel bevat geen rechtsgrond die de Koning machtigt een maximumprijs te bepalen voor de verkoop van een deel van de door de windmolens geproduceerde elektriciteit in het kader van stroomafnameovereenkomsten met eindafnemers.

Daarom wordt voorzien in een nieuw punt 12 in artikel 6/3, § 3, dat een dergelijke uitdrukkelijke wettelijke machtiging om af te wijken van het beginsel van vrije prijsvorming zoals vervat in artikel V.2 van het Wetboek van economisch recht, invoegt. Daarmee wordt mede tegemoetgekomen aan de opmerking hieromtrent in het advies met kenmerk 75.107/16 van 11 januari 2024 van de Raad van State over het ontwerp van het koninklijk besluit inzake de procedure en criteria van de tender ("KB Tender").

Cette possibilité de déroger à l'article V.2. du Code de droit économique est déjà inscrite dans différents articles de la loi sur l'électricité. Il s'agit, par exemple, de la possibilité d'écarter les offres manifestement déraisonnables dans le cadre du mécanisme de rémunération de capacité (CRM), d'acheter des services d'équilibrage et, pour la CREG, de calculer le prix standard pour le transfert d'énergie.

Cette possibilité de dérogation était également prévue dans l'"AR Tender". Le principe de cet arrêté royal est de mettre aux enchères des parcelles sur la base d'un *contract for difference* à 100 % tout en permettant la conclusion de contrats d'achat d'électricité (PPA) directs, et d'instaurer un régime de prix à cet effet. En d'autres termes, cette autorisation permet au Roi de prévoir la possibilité de vendre une certaine partie de l'électricité via des PPA à un prix d'achat fixe, et donc pas sur le marché *Day-Ahead*.

Selon la ministre, cette possibilité accordée au Roi de fixer un prix maximum pour les contrats d'achat d'électricité est une étape cruciale pour promouvoir le marché des contrats d'achat d'électricité et fournir aux clients finals un accès à l'énergie renouvelable locale à des prix de marché stables à long terme.

En outre, le plafonnement des prix garantit aux clients finals des tarifs abordables, ce qui facilite l'accès aux énergies renouvelables locales. La stabilisation des prix du marché constitue une base solide pour les investissements durables à long terme, ce qui se traduit, en fin de compte, par une infrastructure énergétique résiliente et décentralisée.

Cette mesure contribue non seulement à promouvoir la durabilité, mais aussi à renforcer les communautés locales et à réduire la dépendance à l'égard des sources d'énergie extérieures.

Cette autorisation accordée au Roi s'inscrit dans le cadre de l'article 6/3, § 3, de la loi sur l'électricité et donc dans le cadre d'une procédure de mise en concurrence. Ceci assure une concurrence significative sur le marché. La possibilité de régulation des prix vise uniquement à pouvoir atténuer une éventuelle position dominante du titulaire de la concession domaniale. À ce titre, le régime élaboré par le Roi devra veiller à ce que l'éventuelle régulation des prix n'élimine pas la concurrence d'une manière qui serait contraire à l'article 3, points a) et b), du Règlement (UE) 2019/943.

Deze mogelijkheid om af te wijken van dit artikel V.2. van het Wetboek van economisch recht is reeds in verschillende artikelen van de elektriciteitswet ingeschreven. Het betreft bijvoorbeeld de wering van manifest onredelijke offertes in het kader van het capaciteitsrenumeratiemechanisme (CRM), de aankoop van balanceringsdiensten en de berekening door de CREG van de standaardprijs voor de overdracht van energie.

Die mogelijkheid om af te wijken zat ook in het "KB Tender" vvat. Het principe van dat koninklijk besluit is om kavels te veilen op basis van een 100 % *contract for difference*, gekoppeld aan de mogelijkheid om rechtstreekse stroomafnameovereenkomsten (PPA's) te sluiten, en daarvoor een prijsregeling in te voeren. Anders gezegd staat deze machtiging de Koning toe om te voorzien in de mogelijkheid om een bepaald deel van de elektriciteit te verkopen via PPA's tegen een vaste afnameprijs, en dus niet op de day-aheadmarkt.

Een dergelijke mogelijkheid voor de Koning om een maximumprijs voor stroomafnameovereenkomsten te bepalen, vormt volgens de minister een cruciale stap om de markt voor stroomafnameovereenkomsten te bevorderen en eindafnemers toegang te verschaffen tot lokale hernieuwbare energie tegen stabiele marktprijzen op lange termijn.

Bovendien verzekert de maximumprijs eindafnemers van betaalbare tarieven, waardoor de toegang tot lokale hernieuwbare energie wordt vergemakkelijkt. Door de marktprijzen te stabiliseren, wordt een solide basis gelegd voor duurzame investeringen op de lange termijn, wat uiteindelijk resulteert in een veerkrachtige en gedecentraliseerde energie-infrastructuur.

Deze maatregel draagt niet alleen bij aan de bevordering van duurzaamheid, maar ook aan de versterking van lokale gemeenschappen en het verminderen van afhankelijkheid van externe energiebronnen.

Deze machtiging aan de Koning bevindt zich binnen het kader van artikel 6/3, § 3, van de elektriciteitswet en dus binnen een concurrerende inschrijvingsprocedure. Dit zorgt ervoor dat er een aanzienlijke concurrentie op de markt aanwezig is. De mogelijkheid tot prijsregulering is slechts bedoeld om een mogelijke dominante positie van de domeinconcessiehouder te kunnen milderen. Als dusdanig zal er bij de door de Koning uit te werken regeling over moeten worden gewaakt dat de mogelijke prijsregulering de mededinging niet uitschakelt op een manier die strijdig zou zijn met artikel 3, a) en b), van Verordening (EU) 2019/943.

2. Standstill – Demande de suspension relative à la décision d'attribution de la concession domaniale

Par l'insertion d'un nouvel alinéa à l'article 6/3, § 3, de la loi sur l'électricité, il est prévu qu'une demande de suspension relative à la décision d'attribution de la concession domaniale ne peut être introduite que dans un délai de quinze jours à compter de la communication de la décision.

À l'expiration de ce délai de quinze jours, aucune demande de suspension ne peut être introduite contre la décision d'attribution de la concession domaniale.

Ceci constitue une dérogation aux conditions générales de l'article 17 des lois coordonnées du 12 janvier 1973 concernant l'introduction d'une demande de suspension, à savoir les conditions pour une demande de suspension en cas d'"extrême urgence" et les conditions pour une demande de suspension ordinaire telles que visées dans les règles relatives à la procédure devant le Conseil d'État. Ainsi, pendant cette période de quinze jours, une obligation de *standstill* s'applique et, par conséquent, le contrat de concession domaniale visé à l'article 6/3, § 3, alinéa 1^{er}, 4^o, de la loi sur l'électricité ne peut être conclu qu'à l'expiration de cette période.

L'objectif de ce *standstill ad hoc* est, d'une part, de sauvegarder le droit du requérant d'accéder à la justice et, d'autre part, de fournir une sécurité juridique au soumissionnaire retenu à la lumière du délai imposé pour la réalisation du projet envisagé. L'autorité concédante évite ainsi une réalisation tardive du projet et des coûts excessifs et inutiles en cas d'annulation de la concession domaniale.

Pour des raisons de protection juridique, il est souhaitable de reporter la conclusion effective du contrat de concession domaniale à l'issue d'une courte période préalablement fixée après la communication de la décision administrative relative à la désignation de celui qui a remporté la procédure de mise en concurrence.

3. Dissociation des résultats des études préliminaires de l'arrêté ministériel "Parcelles"

L'actuel article 6/4, § 1^{er}, de la loi sur l'électricité prévoit que les résultats des études préliminaires visées à l'article 6/3, §§ 4 et 5 doivent figurer dans l'arrêté ministériel relatif à la localisation, à la dimension et au nombre de parcelles faisant l'objet d'une concession domaniale dans le cadre des concessions domaniales pour la construction et l'exploitation d'une installation pour la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables en mer du Nord ("AM Parcelles").

2. Standstill-vordering tot schorsing beslissing van een domeinconcessie

Door de invoeging van een nieuw lid aan artikel 6/3, § 3, van de elektriciteitswet zou een vordering tot schorsing met betrekking tot de beslissing tot toekenning van de domeinconcessie slechts mogelijk zijn binnen de vijftien dagen vanaf de kennisgeving ervan.

Na het verstrijken van deze periode van vijftien dagen kan geen schorsingsverzoek tegen de beslissing tot toekenning van de domeinconcessie worden ingesteld.

Dit vormt een afwijking van de algemene voorwaarden van artikel 17 van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 voor het instellen van een vordering tot schorsing, zijnde de voorwaarden voor een schorsingsverzoek voor "uiterst dringende noodzakelijkheid" en van de voorwaarden van een gewoon schorsingsverzoek zoals bedoeld in de procedureregeling bij de Raad van State. Aldus geldt tijdens deze periode van vijftien dagen een standstill-verplichting en kan de domeinconcessie bedoeld in artikel 6/3, § 3, eerste lid, 4^o, van de elektriciteitswet bijgevolg pas gesloten worden na het verstrijken van deze termijn.

Deze ad hoc standstill-regeling strekt ertoe om enerzijds het recht op toegang van de indiener tot de rechter te vrijwaren en anderzijds rechtszekerheid te bieden aan de winnende inschrijver in het licht van de opgelegde realisatietermijn met betrekking tot het beoogde project. De concessieverlenende overheid voorkomt dan weer een niet-tijdige realisatie van het project en de vergoeding van hoge en nodeloze kosten in geval van nietigverklaring van de domeinconcessie.

Ter wille van de rechtsbescherming is het wenselijk om de effectieve sluiting van de domeinconcessieovereenkomst tijdens een korte, vooraf bepaalde termijn uit stellen na de aankondiging van de administratieve beslissing tot de aanduiding van de winnaar van de concurrerende inschrijvingsprocedure.

3. Ontkoppeling van de resultaten van de voorstudies van het ministerieel besluit "Kavels"

Het huidige artikel 6/4, § 1, van de elektriciteitswet bepaalt dat in het ministerieel besluit met betrekking tot de locatie, de omvang en het aantal kavels die het voorwerp van een domeinconcessie uitmaken in het kader van de domeinconcessies voor de bouw en exploitatie van een installatie voor de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen in de Noordzee ("het MB Kavels") de resultaten van de voorstudies bedoeld in artikel 6/3, §§ 4 en 5, dienen te worden opgenomen.

Les études techniques telles que les études du sol et les études météorologiques qui donnent lieu à ces résultats sont réalisées par le gestionnaire de réseau et les administrations.

Pour plus d'efficacité, la publication des résultats des études préliminaires sera dissociée de "l'AM Parcelles".

Cela n'affecte toutefois pas le caractère public de ces études préliminaires. On vise ainsi toujours la réalisation et la certification de toutes les études nécessaires concernant la localisation des installations (dans les parcelles de la zone Princesse Élisabeth) avant le lancement de l'appel d'offres et avant la détermination de la localisation, de la dimension et du nombre de parcelles conformément à l'article 6/4, § 1^{er}. En outre, les résultats des études préliminaires continueront à être publiés sur les sites web du gestionnaire de réseau et du SPF Économie.

Compte tenu de la matière scientifique spécialisée qui sous-tend ces études préliminaires, il ne semble pas utile de prévoir un avis du régulateur, une consultation du gestionnaire de réseau ainsi qu'une délibération en Conseil des ministres sur toutes les données et tous les résultats découlant des études préliminaires précitées.

4. Concessions domaniales pour la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables dans la mer du Nord dans le cadre de projets d'essai

Le projet de loi à l'examen prévoit l'introduction d'un cadre juridique concernant les concessions domaniales pour la construction et l'exploitation d'une installation pour la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables en mer du Nord dans le cadre de projets d'essai. La ministre de l'Énergie et le ministre de la Mer du Nord peuvent ainsi, après avis de la CREG, octroyer une concession domaniale pour un projet d'essai d'une durée de cinq ans maximum, renouvelable jusqu'à deux fois par les ministres.

Les modalités sont déterminées par le Roi, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Pour être considéré comme un projet d'essai, le projet doit remplir cinq conditions cumulatives. Le Roi peut peaufiner les cinq conditions précitées et définir ainsi un champ d'application plus précis. Ces conditions sont les suivantes:

- faible capacité;
- durée de fonctionnement limitée;

De techniques études zoals bodemonderzoek en meteorologische studies waarop deze resultaten betrekking hebben, worden uitgevoerd door de netbeheerder en de administraties.

Met het oog op een grotere efficiëntie wordt de publicatie van de resultaten van de voorstudies losgekoppeld van dit MB Kavels.

Dit doet echter geen afbreuk aan het publiekelijk karakter van deze voorstudies. Zo wordt nog steeds de uitvoering en de certificering beoogd van alle noodzakelijk studies met betrekking tot de locatie van de installaties (in de kavels van de Prinses Elisabeth Zone) voorafgaand aan de lancering van de tender en ook voorafgaand aan het vaststellen van de locatie, omvang en aantal kavels overeenkomstig artikel 6/4, § 1. Bovendien zullen de resultaten van de voorstudies nog steeds worden gepubliceerd op de websites van de netbeheerder en de FOD Economie.

Rekening houdend met de gespecialiseerde wetenschappelijk materie die ten grondslag ligt van deze voorstudies, lijkt een advies van de regulator en een overleg met de netbeheerder en ook een overleg in Ministerraad met betrekking tot alle data en alle daaruit voortvloeiende bevindingen uit de voornoemde voorstudies niet zinvol.

4. Domeinconcessies voor elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen in de Noordzee in het kader van proefprojecten

Dit wetsontwerp voorziet in de invoering van een juridisch raamwerk omtrent domeinconcessies voor de bouw en exploitatie van een installatie voor de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen in de Noordzee in het kader van proefprojecten. Zo kunnen de minister van Energie en de minister van de Noordzee, na advies van de CREG, een domeinconcessie voor een proefproject voor de duur van maximum vijf jaar verlenen, tot tweemaal verlengbaar door de ministers.

De nadere regels worden door de Koning bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Om als proefproject te kunnen worden beschouwd, dient het project aan vijf cumulatieve voorwaarden te voldoen. De Koning kan deze voorwaarden verder verfijnen en staat zodoende in voor een precisering van het toepassingsgebied. Deze voorwaarden zijn:

- een klein vermogen hebben;
- een beperkte exploitatieduur;

— pas de capacité de connexion ou capacité de connexion limitée;

— objectif d'acquérir des connaissances et de tester de nouvelles techniques en menant des activités de recherche, de développement et d'innovation; par exemple, sous la forme de projets pilotes;

— absence de but lucratif.

Le gouvernement entend simplifier la procédure de concession pour ces projets d'essai.

Un tel cadre de projets d'essai a un impact positif sur la recherche et le développement en vue d'obtenir une quantité significative d'énergie renouvelable supplémentaire sur le réseau, de réaliser d'importantes économies supplémentaires de CO₂ et de bénéficier de nombreux avantages sociétaux, sociaux, économiques et climatiques.

Le potentiel d'énergie renouvelable de la Belgique étant limité, il est nécessaire pour notre pays de parvenir à une utilisation optimale des zones de production d'électricité établies dans la zone belge de la mer du Nord et d'explorer d'éventuelles opportunités futures. La ministre cite, comme exemple de projet envisageable, l'installation de panneaux solaires flottants en mer.

5. Régimes de certification des organismes de contrôle chargés de délivrer des attestations de conformité

Le projet à l'examen fournit une base juridique pour la mise en place d'un régime de certification par lequel le ministre reconnaît les organismes de contrôle chargés d'octroyer les certificats de conformité démontrant que l'électricité en question est effectivement produite à partir de sources d'énergie renouvelables et de délivrer les rapports de visite des installations de production.

Cette base juridique est prévue à la fois par l'article 7, § 1^{er}, de la loi électricité en ce qui concerne l'électricité produite dans la première zone, conformément à l'article 6 de ladite loi, et par l'article 7, § 1^{er}*quater* de la même loi en ce qui concerne l'électricité produite dans la deuxième zone, conformément à son article 6/3.

Il est ainsi possible que, dans le cadre d'une procédure d'appel d'offres, une installation de production ne soit désormais considérée comme installation de production d'électricité verte que si elle dispose d'une attestation de conformité délivrée par un organisme de contrôle agréé.

— geen of beperkte aansluitingscapaciteit;

— het doel hebben om kennis te verwerven en nieuwe technieken te testen door de uitvoering van onderzoek, ontwikkeling en innovatie, bijvoorbeeld in de vorm van pilootprojecten;

— geen winstoogmerk hebben.

De regering beoogt voor deze proefprojecten een vereenvoudigde concessieverleningsprocedure.

Een dergelijk kader voor proefprojecten heeft een positieve impact op onderzoek en ontwikkeling naar een aanzienlijke hoeveelheid extra hernieuwbare energie op het net, een grote bijkomende CO₂-besparing en talrijke maatschappelijke, sociale, economische en klimaatvoordelen.

Omdat België over een beperkt potentieel aan hernieuwbare energie beschikt, is het voor ons land noodzakelijk om een optimale benutting van de vastgelegde elektriciteitsproductiezones in ons deel van de Noordzee te realiseren en mogelijke toekomstige opportuniteiten te onderzoeken. Als voorbeeld van een project dat in aanmerking zou kunnen komen, noemt de minister de drijvende zonnepanelen op zee.

5. Erkenningsregelingen voor de keuringsinstellingen voor de conformiteitsattesten

Dit wetsontwerp behelst een rechtsgrond en een machtiging aan de Koning voor het instellen van een erkenningsregeling waarbij de minister keuringsinstellingen erkent die verantwoordelijk zijn voor het toekennen van conformiteitsattesten en voor het uitbrengen van verslagen over bezoeken aan de productie-installaties.

Deze rechtsgrond wordt zowel bepaald in artikel 7, § 1, van de elektriciteitswet voor elektriciteit geproduceerd in de eerste zone, overeenkomstig artikel 6 van dezelfde wet, als in artikel 7, § 1^{quater}, van de elektriciteitswet voor elektriciteit geproduceerd in de tweede zone, overeenkomstig het artikel 6/3.

Dit maakt het mogelijk dat in een concurrerende inschrijvingsprocedure een productie-installatie voortaan enkel beschouwd zal worden als een productie-installatie van groene stroom indien deze beschikt over een conformiteitsattest afgeleverd door een erkende keuringsinstelling.

6. Concessions domaniales pour les installations de production d'hydrogène en mer du Nord

Les modifications apportées à la loi sur l'hydrogène comprennent l'introduction d'un cadre juridique pour l'octroi de concessions domaniales pour la construction et l'exploitation d'installations de production d'hydrogène en mer du Nord. En effet, à l'heure actuelle, la loi sur l'hydrogène ne fournit pas explicitement de cadre en la matière.

Ce cadre juridique consiste à rendre la loi hydrogène explicitement applicable aux installations de production d'hydrogène en mer du Nord.

Un cadre juridique général est ainsi mis en place pour l'octroi de concessions domaniales d'une durée maximale de 40 ans.

En effet, la ministre de l'Énergie et le ministre de la Mer du Nord sont explicitement autorisés à octroyer des concessions domaniales pour la construction et l'exploitation d'installations de production d'hydrogène en mer du Nord, après avis de la CREG.

Le projet prévoit également une compétence générale du Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, pour déterminer les conditions et la procédure d'octroi de ces concessions domaniales pour les installations de production d'hydrogène en mer du Nord.

En outre, compte tenu de l'importance d'innovation, ce projet de loi insère également un cadre juridique différent pour les projets d'essai en mer du Nord. Ainsi, la ministre de l'Énergie et le ministre de la Mer du Nord peuvent accorder une concession domaniale pour un projet d'essai d'une durée maximale de 5 ans, après avis de la CREG. Cette concession domaniale pour un projet d'essai est renouvelable jusqu'à deux fois par les deux ministres. Les modalités sont déterminées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Ce cadre juridique favorisera le développement du marché de l'hydrogène en Belgique où l'hydrogène peut être considéré comme un vecteur énergétique nécessaire à la transition énergétique vers une système 100 % renouvelable lorsque l'électrification n'est techniquement pas faisable ou économiquement pas réaliste.

La ministre conclut la présentation des différents points du projet de loi en notant qu'il s'agit plutôt d'un projet technique, étroitement lié à l'arrêté royal relatif à la procédure et aux critères d'appel d'offres ("AR Tender"). Cet arrêté d'exécution a déjà été approuvé deux fois par

6. Domeinconcessies voor installaties voor productie van waterstof in de Noordzee

De wijzigingen aan de waterstofwet omvatten het invoeren van een wettelijk kader voor toekenning van domeinconcessies voor de bouw en exploitatie van installaties voor de productie van waterstof in de Noordzee. Momenteel bevat de waterstofwet immers niet expliciet een dergelijk kader.

Dit wettelijk kader bestaat vooreerst uit het expliciet van toepassing maken van de waterstofwet op installaties voor de productie van waterstof in Noordzee.

Zo wordt voorzien in een algemeen juridisch kader voor het toekennen van domeinconcessies voor een duur van maximum 40 jaar.

De minister van Energie en de minister van de Noordzee krijgen immers de expliciete machtiging om na advies van de CREG domeinconcessies te verlenen voor de bouw en exploitatie van installaties voor de productie van waterstof in de Noordzee.

Daarnaast wordt voorzien in een algemene bevoegdheid voor de Koning om bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de voorwaarden en de procedure te bepalen voor de toekenning van deze domeinconcessies voor de installaties voor de productie van waterstof in de Noordzee.

Daarnaast wordt, gelet op het belang van innovatie, in een afwijkend wettelijk kader voorzien voor proefprojecten betreffende waterstof in Noordzee. Ook hier geldt dat de minister van Energie en de minister van de Noordzee na advies van de CREG een domeinconcessie voor een proefproject voor de duur van maximum vijf jaar kunnen verlenen, net als voor wind op zee tot tweemaal verlengbaar door beide ministers. De nadere regels worden door de Koning bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Dergelijk wettelijk kader heeft een positieve invloed op ontwikkeling van de waterstofmarkt van België, waarbij waterstof beschouwd kan worden als een noodzakelijke energiedrager voor de energietransitie naar een 100 % hernieuwbaar systeem wanneer elektrificatie technisch niet haalbaar of economisch niet realistisch is.

De minister sluit het overzicht van de verschillende punten uit het wetsontwerp af met de vaststelling dat het eerder om een technisch ontwerp gaat, dat sterk verbonden is met het koninklijk besluit inzake de procedure en criteria van de tender ("KB Tender"). Dat

le gouvernement et a été soumis pour la troisième fois à l'avis du Conseil d'État.

L'arrêté royal Tender incluait un accord informel conclu entre le gouvernement belge et la Commission européenne sur la réglementation en projet. Certaines modifications ayant été apportées au mécanisme de prix, le projet d'arrêté royal a dû être renvoyé au Conseil d'État.

Le calendrier prévoyant le lancement de l'appel d'offres pour le premier lot de 750 mégawatts (MW) d'ici la fin de l'année 2024 et la connexion des premières éoliennes au réseau d'ici 2028 est ainsi respecté.

La modification législative porte sur l'un des derniers éléments de la politique énergétique du gouvernement en exercice. La finalité de la production de 3,5 gigawatts (GW) est de fournir l'électricité produite aux clients finaux. C'est pourquoi des dispositions prévoient explicitement la possibilité de conclure des accords d'achat d'électricité (AAE) et une sécurité d'investissement suffisante pour le fournisseur en élaborant un système fondé sur un *two-sided contract for difference*, comme c'était le cas pour la première zone.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) regrette tout d'abord que le projet n'ait été publié que le vendredi 29 mars, soit juste avant le week-end de Pâques. Il espère que la ministre déposera son dernier projet de loi à un moment plus opportun.

Dans son exposé, la ministre a renvoyé à l'avis 75.107/16 du Conseil d'État. L'intervenant demande à la ministre si cet avis a été transmis à la commission. Il n'en trouve en effet aucune trace dans le dossier, alors qu'un autre avis du Conseil d'État y a été annexé. Il souhaiterait donc pouvoir prendre connaissance de cet avis dans son intégralité.

En ce qui concerne le prix maximum pour les contrats d'achat d'électricité, le Conseil d'État remet en question la faisabilité juridique de cette mesure, qui ne pourrait s'appliquer qu'aux groupes cibles vulnérables et à certaines micro-entreprises. Le Conseil d'État recommande dès lors de fournir des explications détaillées à ce sujet dans l'exposé des motifs. Or, la ministre ne l'a pas fait. Si l'intervenant interprète correctement l'avis, les PPA à un prix maximum ne seraient pas autorisés pour

l'uitvoeringsbesluit werd reeds tweemaal goedgekeurd door de regering en werd voor de derde keer voor advies voorgelegd aan de Raad van State.

Een informeel akkoord dat de Belgische regering sloot met de Europese Commissie over de ontworpen regeling, werd vervat in het KB Tender. Er werden een aantal wijzigingen aangebracht in het prijsmechanisme, wat verklaard dat het ontwerp van koninklijk besluit opnieuw naar de Raad van State diende te worden gestuurd.

Hiermee wordt het geplande tijdschema om de tender voor het eerste lot van 750 megawatt (MW) eind 2024 te kunnen lanceren en de eerste windturbines aan te sluiten op het elektriciteitsnet in 2028, gerespecteerd.

De wetswijziging betreft een van de sluitstukken van het energiebeleid van de zittende regering. De finaliteit van de ontwikkeling van 3,5 gigawatt (GW) is om de geproduceerde elektriciteit tot bij de eindafnemers te brengen. Vandaar dat uitdrukkelijk wordt voorzien in de mogelijkheid om PPA's te sluiten; tevens wordt voldoende investeringszekerheid geschapen voor de ontwikkelaar, door een systeem te ontwikkelen met als uitgangspunt het *two-sided contract for difference*, net zoals dat het geval was voor de eerste zone.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) betreurt vooreerst dat het ontwerp pas op vrijdag 29 maart werd gepubliceerd, net voor het paasweekend. Hij hoopt dat dit voor het laatste wetsontwerp dat de minister zal indienen, kan worden vermeden.

De minister verwees in haar uiteenzetting naar het advies van de Raad van State met kenmerk 75.107/16. De spreker vraagt aan de minister of dit advies werd bezorgd aan de commissie. Hij vindt het alvast niet terug in het dossier, waar wel een ander advies van de Raad van State aan werd toegevoegd. Hij wenst daarom graag kennis te kunnen nemen van het integrale advies.

Inzake de maximumprijs voor stroomafnameovereenkomsten is de Raad van State kritisch over de juridische haalbaarheid van de invoering van deze maatregel. Die zou slechts van toepassing kunnen zijn voor kwetsbare doelgroepen en bepaalde micro-ondernemingen. Er wordt aanbevolen om daar in de memorie van toelichting een omstandige uitleg rond te geven, maar dat heeft de minister nagelaten. Indien zijn lezing van het advies correct is, zou voor bepaalde categorieën van

certaines catégories d'entreprises. Ce même avis relatif aux prix maximaux renvoie à la concertation informelle avec la Commission européenne, à laquelle la ministre a également fait allusion dans son exposé introductif. La ministre pourrait-elle apporter quelques précisions sur le contenu de ces échanges? Comment peut-on déroger au principe de la libre formation des prix évoqué par le Conseil d'État dans son avis? Si, en définitive, les prix maximaux ne s'appliquent effectivement qu'à certaines catégories d'entreprises, l'intervenant s'attend alors à ce que cette mesure ait une incidence limitée. Or, ce résultat ne serait pas conforme à la réponse précédemment donnée à l'industrie belge, qui s'inquiétait pour sa position concurrentielle par rapport aux pays voisins en raison des prix plus élevés de l'électricité, à savoir que les PPA pourraient faire partie de la solution proposée. S'il ressort de l'avis du Conseil d'État que les entreprises du secteur industriel ne peuvent pas souscrire à ces contrats d'achat d'électricité directs étant donné qu'elles sont automatiquement liées à un régime de prix maximaux, l'intervenant se demande dans ce cas quelle solution la ministre envisageait précisément.

La ministre a affirmé que la possibilité de fixer un prix maximum pour les contrats d'achat d'électricité pourrait contribuer à des prix stables et conformes au marché. Or, dans l'exposé des motifs, la ministre parle de "prix de l'électricité bas et stables". L'intervenant se demande dès lors si l'objectif est de maintenir structurellement ces prix maximaux en deçà du prix du marché. Il comprend qu'en instaurant un plafond tarifaire, les autorités entendent éviter qu'un nombre limité de fournisseurs de grandes quantités d'énergie renouvelable *offshore* ne fasse gonfler les prix en raison d'une concurrence trop faible une fois les pourparlers de mise en concurrence terminés. Toutefois, si la ministre fixe un prix maximum extrêmement bas, cela influencera le comportement des soumissionnaires lors de l'appel d'offres. En sachant qu'ils devront vendre leur électricité provenant d'un PPA à un prix inférieur à celui du marché, les soumissionnaires auront tendance à compenser ces prix bas dans l'offre qu'ils remettront dans le cadre du contrat d'écart compensatoire (*contract for difference*). L'État risque donc de devoir faire l'appoint plus souvent. Comment la ministre entend-elle éviter de fixer un prix maximum trop bas? Un contrôle sera-t-il effectué par rapport aux prix à terme du marché de l'électricité?

Pour ce qui est des études préliminaires, l'intervenant a retenu du rapport "Parcs éoliens offshore – Construction, raccordement et exploitation" (novembre 2023) de la Cour des comptes que ces études préliminaires accusaient

ondernemingen de betreffende PPA's met maximumprijs niet zijn toegelaten. In hetzelfde advies over de maximumprijzen wordt verwezen naar het informele overleg met de Europese Commissie, waar de minister ook melding van maakte in haar inleidende uiteenzetting. Kan de minister wat dieper ingaan op de inhoud van dat overleg? Op welke manier kan er dan worden afgeweken van het beginsel van vrije prijsvorming waar de Raad van State naar verwijst? Indien zou blijken dat de maximumprijzen uiteindelijk slechts voor bepaalde categorieën van ondernemingen gelden, dan verwacht de spreker dat het effect van deze maatregel beperkt zal blijven. Dat zou niet overeenstemmen met het antwoord dat in het verleden werd gegeven aan de Belgische industrie met betrekking tot haar bezorgdheid over de concurrentiepositie ten opzichte van de buurlanden als gevolg van de hogere elektriciteitsprijzen, namelijk dat PPA's daar een deel van de oplossing zouden kunnen zijn. Indien uit het advies van de Raad van State blijkt dat deze ondernemingen uit de industriële sector niet zouden kunnen intekenen op deze rechtstreekse stroomafnameovereenkomsten doordat zij automatisch aan een regeling met maximumprijzen worden gekoppeld, dan vraagt de spreker zich af welke oplossing de minister precies voor ogen had.

De minister beweerde dat de mogelijkheid om een maximumprijs te bepalen voor stroomafnameovereenkomsten, een instrument kan zijn om tot stabiele en marktconforme prijzen te komen. In de memorie van toelichting heeft de minister het echter over "lage en stabiele elektriciteitsprijzen". De spreker vraagt zich daarbij af of het dan de bedoeling is om met die maximumprijzen structureel onder de marktprijs te gaan. Hij heeft begrip voor de redenering dat de overheid met het invoeren van maximumprijzen tracht te vermijden dat een beperkt aantal aanbieders van grote hoeveelheden hernieuwbare offshore-energie tot te hoge prijzen zou leiden wegens te weinig concurrentie eenmaal de fase van de concurrerende inschrijvingsdialoog voorbij is. Maar als de minister een extreem lage maximumprijs vastlegt, zal dat het biedgedrag in het kader van de tender beïnvloeden. Bieders die weten dat ze de stroom uit de PPA onder de marktprijzen zullen moeten verkopen, zullen dat willen compenseren via hun bod in het kader van het *contract for difference*. Dat verhoogt de kans dat de staat vaker zal moeten bijpassen. Hoe denkt de minister te kunnen voorkomen dat een te lage maximumprijs wordt vastgelegd? Zal er een toetsing worden gedaan aan de termijnprijzen van de elektriciteitsmarkt?

Wat de voorstudies betreft, onthield de spreker uit het verslag *Offshore windmolenparken – Bouw, aansluiting en exploitatie* van het Rekenhof (november 2023) dat deze voorstudies reeds een jaar vertraging hebben

déjà un retard d'un an. La ministre pourrait-elle faire le point à ce sujet?

La ministre estime qu'il n'est guère utile de demander l'avis du régulateur et du gestionnaire du réseau concernant toutes les données et tous les résultats découlant de ces études préliminaires avant même leur publication. Comment le régulateur et le gestionnaire du réseau sont-ils donc associés à ces études préliminaires? Pourront-ils encore rendre un avis entre la publication des résultats et leur utilisation dans les phases ultérieures de la construction des parcs éoliens? Si certaines conclusions des études préliminaires ont une incidence, par exemple, sur la conception d'un parc éolien déterminé, sur certaines capacités ou encore sur la courbe de production, l'intervenant juge opportun que le Parlement puisse prendre connaissance des avis respectifs de la CREG et d'Elia sur les éléments des études préliminaires qui les concernent.

M. Wollants poursuit en soulignant que l'analyse d'impact de la réglementation renvoie systématiquement à des projets pilotes portant sur l'énergie éolienne *offshore*. L'intervenant espère néanmoins qu'il peut déduire du texte de loi et de l'exemple des panneaux solaires flottants donné par la ministre que d'autres projets sont également envisagés. Si ces projets pilotes portent effectivement sur l'énergie éolienne en mer, il souhaiterait que la ministre précise les projets dont il est question et si la zone dont dispose la Belgique se prête à de telles entreprises.

En outre, de nombreuses autres technologies *offshore* concernant la production d'énergie et la réduction des émissions de CO₂ sont en cours de développement. L'un des acteurs du marché a récemment publié un rapport à ce sujet. Ces technologies pourront-elles également être considérées comme des projets pilotes dans le nouveau cadre juridique? En effet, le projet de loi ne mentionne que des énergies renouvelables. Certaines de ces nouvelles technologies sont-elles exclues d'emblée des projets pilotes?

Étant donné que le projet de loi à l'examen prévoit une base légale pour les concessions domaniales concernant des projets pilotes tels que les panneaux solaires flottants, l'intervenante se demande sur quelle base légale les projets de ce type ont été mis en œuvre jusqu'à présent. L'octroi d'une concession domaniale constituera-t-il dès lors une amélioration par rapport à la situation actuelle?

Toujours à propos des projets pilotes, le gouvernement répond au Conseil d'État qu'en l'absence de subventions, la question des aides d'État ne doit pas faire l'objet d'un examen plus approfondi. S'il est vrai que le projet de loi

opgelopen. Kan de minister daarover een stand van zaken geven?

De minister is van mening dat het advies van de regulator en de netbeheerder met betrekking tot alle data en alle daaruit voortvloeiende bevindingen uit de voorstudies niet zinvol is voorafgaand aan de publicatie ervan. Op welke manier worden de regulator en de netbeheerder dan wel betrokken bij de voorstudies? Kunnen zij nog een advies uitbrengen tussen de publicatie van de resultaten en het gebruik van die resultaten voor de volgende stappen in de totstandkoming van het windpark? Indien bepaalde conclusies uit de voorstudies een impact zouden hebben op bijvoorbeeld het design van een potentieel windpark of op bepaalde capaciteiten of de productiecurve, dan zou de spreker het wenselijk vinden dat het Parlement kennis kan nemen van het advies van respectievelijk de CREG en Elia over die elementen uit de voorstudies die hen aanbelangen.

Voorts viel het de heer Wollants op dat in de reguleringsimpactanalyse telkens melding wordt gemaakt van proefprojecten die betrekking hebben op offshorewindenergie. Uit wat in de wettekst staat en uit het voorbeeld van de drijvende zonnepanelen dat de minister gaf, hoopt de spreker te mogen afleiden dat andere projecten ook in aanmerking komen. Als het effectief gaat over proefprojecten inzake windenergie op zee, wenst hij van de minister te vernemen over welke projecten het precies gaat en of de zone waarover België beschikt zich wel leent voor dergelijke projecten.

Er zijn bovendien heel wat andere offshoretechnologieën met betrekking energieopwekking en CO₂-reductie in ontwikkeling. Een van de marktspelers bracht daar onlangs nog een rapport over uit. Komen deze technologieën volgens het nieuwe juridische kader ook in aanmerking om als proefproject te worden beschouwd? In het wetsontwerp wordt immers alleen maar gesproken over hernieuwbare energie. Worden bepaalde van deze nieuwe technologieën bij voorbaat uitgesloten voor proefprojecten?

Aangezien in voorliggend wetsontwerp rechtsgrond wordt gegeven aan domeinconcessies voor proefprojecten zoals de drijvende zonnepanelen, vraagt de spreker zich af op welke wettelijke basis dergelijke projecten tot op heden werden uitgevoerd. Is het verlenen van een domeinconcessie dan een verbetering ten opzichte van de huidige situatie?

Nog wat de proefprojecten betreft, antwoordt de regering aan de Raad van State dat aangezien er geen sprake is van subsidies, staatssteun niet verder dient te worden onderzocht. Het mag dan wel zo zijn dat

actuel ne prévoit pas de subventions, il n'en demeure pas moins que le projet de démonstration "*Floating solar at sea*" a pu bénéficier de 2 millions d'euros provenant du budget de M. Thomas Dermine, secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, chargé de la Politique scientifique. Cela signifie-t-il que des subventions peuvent bien être accordées dans un cadre légal différent et cela change-t-il quoi que ce soit à la qualification d'"aide d'État" et à l'obligation de notification?

Ensuite, le membre de la commission pose une question concernant la certification des organismes de contrôle qui seront chargés d'octroyer les attestations de conformité. Selon quelle procédure ces organismes seront-ils certifiés? Il semble que ce soit le ministre lui-même qui soit responsable de cette certification bien qu'il y ait en Belgique de très nombreux organismes de contrôle certifiés par l'Organisme belge d'accréditation (BELAC). Pourquoi ne procède-t-on pas de cette manière en l'espèce? Les certifications des organismes de contrôle seront-elles délivrées directement par le ministre de l'Énergie, et seulement par lui?

M. Wollants se félicite que le projet de loi à l'examen prévoit d'accorder des concessions domaniales pour des installations de production d'hydrogène. Un exercice similaire à l'exercice concernant les concessions domaniales pour l'énergie éolienne a-t-il eu lieu avant la fixation de la durée de 40 ans, compte tenu notamment du délai de préparation, de la durée de vie et du délai de démantèlement?

Le Conseil d'État fait observer à cet égard que la production d'hydrogène en mer du Nord relève de la compétence du ministre de l'Énergie mais qu'elle peut éventuellement impacter l'exercice des compétences des autorités régionales chargées de l'énergie et de la protection de l'environnement. De quelle manière la ministre tiendra-t-elle compte de cet avis du Conseil d'État?

Ce point a également été soumis au Comité de concertation. Quelle décision le comité de concertation a-t-il prise à ce sujet? La ministre peut-elle apporter des précisions au sujet des observations formulées?

M. Kurt Ravyts (VB) s'associe aux remarques de M. Wollants concernant le délai extrêmement court dans lequel les membres de la commission ont dû prendre connaissance de ce projet de loi.

Il se joint également à ses observations à propos de la fixation d'un prix maximum. Il constate que le Conseil d'État est fort sceptique quant à la conformité du projet de loi avec la directive (UE) 2019/944 qui ne permet des

in het kader van voorliggend wetsontwerp geen subsidies worden gegeven, dat neemt niet weg dat het demonstratieproject "*Floating solar at sea*" kon rekenen op 2 miljoen euro uit de begroting van de staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings, belast met Wetenschapsbeleid, Thomas Dermine. Wil dit dus zeggen dat subsidies wel kunnen worden gegeven binnen een ander wettelijk kader en verandert dat de kwalificatie "staatssteun" en de verplichting tot aanmelding?

Het commissielid heeft verder nog een vraag in verband met de erkenning van de keuringsinstellingen die verantwoordelijk zullen zijn voor de toekenning van de conformiteitsattesten. Volgens welke procedure zullen deze instellingen worden erkend? Het lijkt erop dat het de minister zelf is die voor die erkenning instaat, terwijl er in België heel veel keuringsinstellingen bestaan die allen worden erkend door de Belgische Accreditatie-instelling (BELAC). Wat is de reden dat dit in dit geval niet zo gebeurt? Zal het louter de minister van Energie zijn die rechtstreeks de erkenningen aflevert voor de keuringsinstellingen?

De heer Wollants beschouwt het als een goede zaak dat met dit wetsontwerp domeinconcessies voor installaties voor productie van waterstof mogelijk worden. Gebeurde voorafgaand aan de vastlegging van de termijn van 40 jaar een gelijkaardige oefening als die voor de domeinconcessies voor windenergie, rekening houdend met onder andere de voorbereidingstermijn, de levensduur en de ontmantelingstermijn?

De Raad van State merkt dienaangaande op dat waterstofproductie op de Noordzee een bevoegdheid is van de minister van Energie, weliswaar met mogelijke effecten op de uitoefening van de bevoegdheden van de gewestelijke overheden Energie en Milieubescherming. Hoe zal de minister rekening houden met dat advies van de Raad van State?

Dit punt werd ook voorgelegd aan het Overlegcomité. Welke beslissing nam het Overlegcomité hierover? Kan de minister iets meer zeggen over de bemerkingen die werden geformuleerd?

De heer Kurt Ravyts (VB) is het eens met de opmerkingen van de heer Wollants over de extreem korte tijdspanne waarover de commissieleden beschikten om kennis te nemen van dit wetsontwerp.

Hij is het ook eens met diens opmerkingen over de vaststelling van een maximumprijs. Hij stelt vast dat de Raad van State zeer sceptisch staat tegenover de overeenstemming van het wetsontwerp met

interventions publiques dans la fixation des prix pour la fourniture d'électricité que pour des catégories spécifiques de personnes, à savoir les clients résidentiels vulnérables et en situation de précarité énergétique.

L'intervenant s'interroge en outre sur l'effet que des prix non conformes au marché pourraient avoir sur le comportement d'enchère des développeurs de projet et, dès lors, sur le budget de l'État.

Concernant les PPA, l'intervenant se réfère aux recommandations formulées par la Cour des comptes dans son rapport du 14 novembre 2023 concernant la construction, le raccordement et l'exploitation des parcs éoliens offshore, en citant le passage suivant:

“Bien que la CREG estime que la loi relative aux marchés publics doit s'appliquer aux PPA, les exploitants des parcs choisissent en toute indépendance la manière dont ils pondèrent les critères d'attribution du PPA. Au vu de l'incidence du PPA sur l'aide à verser, la Cour des comptes estime que le législateur pourrait imposer une pondération minimale pour le prix d'achat du PPA et/ou demander à la CREG d'approuver au préalable les critères d'attribution. La directive européenne 2018/2.001.202 fournit aussi une base légale à cet effet. Cette directive impose d'inciter les producteurs d'énergie renouvelable à maximiser les revenus qu'ils tirent du marché. [...] À l'heure actuelle, trois des cinq parcs avec un LCOE ont conclu un PPA avec un de leurs actionnaires. Il est déjà ressorti de constatations précédentes de la CREG que le nombre de candidats souhaitant conclure un PPA diminue si ceux-ci supposent qu'un actionnaire peut également être intéressé par le PPA. Si la concurrence est insuffisante dans la procédure d'adjudication du PPA, le risque existe que cela entraîne un prix trop faible et que les revenus du parc soient déplacés vers le cocontractant du PPA, sans que cela influence négativement le bénéfice du parc éolien (parce que le parc reçoit dans ce cas davantage d'aide). Cela nuit toutefois aux utilisateurs finaux (ou aux pouvoirs publics).”

À cet égard, M. Ravyts cite aussi un article paru dans le journal *De Tijd* du 28 mars 2024: “Il est frappant qu'une restriction supplémentaire ait été prévue pour éviter que les “acteurs dominants du marché de la production d'électricité” achètent une part trop importante de l'électricité. Ces acteurs, en premier lieu le Français Engie, mais probablement d'autres également, comme Luminus, pourront acheter au maximum jusqu'à la moitié des contrats d'achat direct d'électricité à 20 ans. Ils pourront donc acheter au maximum un quart de l'énergie éolienne. Grâce à cette disposition ajoutée au dernier moment, Mme Van der Straeten souhaite ouvrir

Richtlijn (EU) 2019/944, die overheidsinterventies in de prijsstelling voor de levering van elektriciteit alleen toestaat voor bepaalde categorieën afnemers, namelijk kwetsbare huishoudelijke afnemers en afnemers die met energiearmoede kampen.

De spreker plaatst ook vraagtekens bij het mogelijke effect van niet-marktconforme prijzen op het biedgedrag van de projectontwikkelaars en dus op de Rijksbegroting.

Met betrekking tot de PPA's verwijst de spreker naar de aanbevelingen van het Rekenhof in zijn verslag van 14 november 2023 over de bouw, aansluiting en exploitatie van offshorewindmolenparken, waarbij hij de volgende passage aanhaalt:

“Hoewel volgens de CREG de wet op de overheidsopdrachten moet worden toegepast op de PPA's, kiezen de parkuitbaters nu geheel zelf hoe ze de criteria om het PPA te gunnen, wegen. Gezien de impact van het PPA op de uit te betalen steun, is het Rekenhof van oordeel dat de regelgever een minimaal gewicht voor de PPA-afnameprijs zou kunnen opleggen en/of aan de CREG zou kunnen vragen om de gunningscriteria vooraf goed te keuren. Een wettelijke basis daarvoor is ook te vinden in EU-richtlijn 2018/2.001.202. Die legt op dat de producenten van hernieuwbare energie moeten worden aangezet om hun marktinkomsten te maximaliseren. [...] Momenteel hebben drie van de vijf LCOE-parken een PPA-contract gesloten met een van hun parkaandeelhouders. Uit eerdere vaststellingen van de CREG is al gebleken dat het aantal kandidaten om een PPA af te sluiten daalt als die vermoeden dat een aandeelhouder ook interesse voor het PPA kan hebben. Bij onvoldoende concurrentie in de PPA-aanbestedingsprocedure ontstaat zo het risico dat een te lage prijs tot stand komt [...] en er op die manier inkomsten van het park naar de PPA-afnemer worden verschoven, zonder dat dit de winst van het park negatief beïnvloedt (omdat het park in dat geval dan meer steun ontvangt). Dit is echter wel nadelig voor de eindgebruikers (of de overheid).”

De heer Ravyts haalt in dit verband ook een artikel aan dat op 28 maart 2024 in *De Tijd* is verschenen: “Opvallend is dat een extra beperking werd ingevoerd om te vermijden dat “dominante spelers in de elektriciteitsproductiemarkt” een te groot stuk van de stroom opkopen. Die spelers, in de eerste plaats het Franse Engie, maar mogelijk ook anderen zoals Luminus, mogen tot maximaal de helft afnemen van de rechtstreekse stroomafnamecontracten op 20 jaar. Zo kunnen ze maximaal een kwart van de windenergie opkopen. Met die ingreep, die op het laatste moment werd toegevoegd, wil Van der Straeten de markt zo veel mogelijk openstellen.” Is er een verband tussen

le marché au maximum.” (traduction). Existe-t-il un lien entre cette information, les recommandations de la Cour des comptes et le projet de loi à l'examen?

Par ailleurs, l'intervenant demande des éclaircissements au sujet de la raison pour laquelle il existe déjà une demande de permis d'exploitation des parcs éoliens offshore alors que les études préliminaires ne sont pas encore complètement achevées. À titre d'exemple, la taille des câbles ou la densité des éoliennes sont censées dépendre du résultat de ces études préliminaires. Comment s'articulent ces études préliminaires avec la demande de permis d'exploitation?

En ce qui concerne les projets d'essai, l'intervenant demande si les subsides octroyés au projet de panneaux solaires flottants doivent faire l'objet d'une notification en matière d'aide d'État auprès de la Commission européenne.

Enfin, M. Ravyts requiert des précisions sur la manière dont l'exercice par l'autorité fédérale de sa compétence en matière de production d'hydrogène en mer du Nord s'articulera avec les compétences de la Région flamande en matière d'environnement.

M. Benoît Piedboeuf (MR) estime que le projet de loi à l'examen qui crée deux cadres juridiques distincts, d'une part, pour les essais, et d'autre part, pour la construction et l'exploitation, est une bonne nouvelle pour les entreprises qui souhaitent investir dans la production d'électricité renouvelable en mer du Nord.

Il demande à la ministre quel est l'impact économique attendu de ce projet de loi. Concernant la possibilité pour le Roi de fixer un prix maximum sur une part de l'électricité produite, il demande des précisions sur la manière dont cette part sera calculée et sur l'impact que ce prix maximum pourrait avoir sur les producteurs d'électricité.

B. Réponses

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, répond aux questions et observations des membres de la manière suivante:

Délai

La ministre présente tout d'abord ses excuses pour la publication tardive du projet de loi à l'examen. Elle indique que ce délai est dû au fait que le Conseil d'État est débordé et a dès lors tardé à remettre la version bilingue de son avis.

die informatie, de aanbevelingen van het Rekenhof en het voorliggende wetsontwerp?

Daarnaast vraagt de spreker waarom al een vergunning werd aangevraagd voor de exploitatie van offshorewindmolenparken, terwijl de voorstudies nog niet volledig zijn afgerond. De grootte van de kabels en de dichtheid van de windmolenparken, bijvoorbeeld, moeten in principe bepaald worden op grond van de resultaten van die voorstudies. Wat is het verband tussen die voorstudies en de aanvraag voor een exploitatievergunning?

Wat de proefprojecten betreft, vraagt de spreker of de subsidies voor het drijvende-zonnepanelenproject als staatssteun moeten worden gemeld bij de Europese Commissie.

Tot slot vraagt de heer Ravyts hoe de uitoefening van de bevoegdheden van de federale overheid inzake waterstofproductie op de Noordzee zich verhoudt tot de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest inzake milieu.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) is van oordeel dat dit wetsontwerp, dat twee aparte juridische raamwerken creëert, een voor de testen en een voor de bouw en exploitatie, goed nieuws is voor bedrijven die willen investeren in de productie van hernieuwbare elektriciteit in de Noordzee.

Hij vraagt de minister wat de verwachte economische impact van het wetsontwerp is. Met betrekking tot de mogelijkheid voor de Koning om een maximumprijs vast te stellen voor een deel van de geproduceerde elektriciteit, vraagt hij hoe dat deel zal worden berekend en wat de impact van die maximumprijs zou zijn op de elektriciteitsproducenten.

B. Antwoorden

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, beantwoordt de vragen en opmerkingen van de leden als volgt:

Late indiening

De minister biedt vooreerst haar excuses aan voor de late indiening van dit wetsontwerp. Dat is te wijten aan het feit dat de Raad van State overstelpt is, waardoor het lang heeft geduurd alvorens een tweetalige versie van het advies kon worden bezorgd.

Avis du Conseil d'État n° 75.107/16

Il est exact que le projet de loi repose en partie sur certaines remarques formulées par le Conseil d'État dans le cadre de son avis sur le projet d'arrêté royal "tender". Cet avis sera publié en même temps que l'arrêté royal. Mais, l'exposé des motifs reprend les parties de cet avis qui sont pertinentes pour le projet de loi à l'examen.

Formation des prix

La ministre rappelle les objectifs qui étaient poursuivis lors de la mise en place du cadre réglementaire pour le développement de la capacité éolienne offshore de 3,5 GW en mer du Nord. Il s'agissait d'une part, de maximiser la production pour répondre au besoin croissant d'électrification du pays, et d'autre part, de rendre cette électricité accessible aux clients finaux à un prix stable et bas. La ministre souligne que, lorsque les textes relatifs à la conception du marché de l'électricité ont été discutés au Conseil de l'Union européenne, au Parlement européen dans le cadre du trilogue européen, il a toujours été clair que l'accélération de la transition énergétique et l'engagement des pays bordant la mer du Nord à développer l'éolien offshore étaient liés au fait de rendre l'électricité ainsi produite accessible aux clients finaux, qu'il s'agisse de clients industriels ou de citoyens (via les communautés d'énergie). Le règlement européen sur la conception du marché de l'électricité prévoit expressément la possibilité de garantir au client final un prix basé sur le coût de production, ce qui implique une dissociation du mécanisme de fixation des prix basé sur le coût marginal.

Le dispositif en projet prévoit un *contract for difference* de 100 % de l'électricité produite, ce qui offre une sécurité d'investissement, mais permet aussi de limiter l'impact sur le budget de l'autorité publique. Le dispositif est complété par la possibilité de conclure des PPA, à concurrence de 50 % avec des clients industriels et de 25 % avec des communautés d'énergie. Dans un premier avant-projet, il était prévu que les PPA soient assortis d'un prix maximum s'élevant au *strike price*, augmenté de 3 euros. Après concertation avec la Commission européenne, le dispositif a été adapté. Durant les six premiers mois qui suivent la clôture de l'appel d'offre, le développeur de projet aura la possibilité de conclure des PPA sous seing privé pour une durée de 20 ans. Mais, dans ce cadre, seul 50 % pourront être vendus aux acteurs dominants du marché. En outre, il est prévu une obligation de remboursement à l'autorité

Advies van de Raad van State nr. 75.107/16

Het klopt dat het wetsontwerp gedeeltelijk is gebaseerd op bepaalde opmerkingen die de Raad van State heeft gemaakt in het kader van zijn advies over het ontwerp van koninklijk besluit "Tender". Dat advies zal op hetzelfde tijdstip worden bekendgemaakt als het koninklijk besluit. In de memorie van toelichting worden de voor dit wetsontwerp relevante delen van dat advies evenwel overgenomen.

Prijsvorming

De minister herinnert aan de doelen die werden vooropgesteld bij de totstandkoming van het regelgevend raamwerk voor de ontwikkeling van een offshore-windenergiecapaciteit van 3,5 GW op de Noordzee. Enerzijds was het de bedoeling de productie maximaal op te voeren om tegemoet te komen aan de toenemende behoefte aan elektrificatie in België. Anderzijds moest deze elektriciteit tegen een stabiele en lage prijs toegankelijk worden gemaakt voor de eindklanten. De minister benadrukt dat het tijdens de bespreking van de teksten over het ontwerp van de elektriciteitsmarkt in de Raad van de Europese Unie, in het Europees Parlement en in het kader van de Europese dialoog steeds duidelijk was dat de versnelling van de energietransitie en de verbintenis van de landen aan de Noordzee om offshorewindenergie te ontwikkelen, verband hielden met het feit dat de aldus geproduceerde elektriciteit toegankelijk moet worden gemaakt voor de eindklanten, of het nu gaat om industriële klanten of burgers (via de energiegemeenschappen). De Europese verordening betreffende het ontwerp van de elektriciteitsmarkt voorziet uitdrukkelijk in de mogelijkheid de eindklant een op de productiekosten gebaseerd tarief te waarborgen, wat impliceert dat de prijsbepalingsregeling wordt losgekoppeld van de marginale kosten.

De beoogde regeling voorziet in een *contract for difference* van 100 % van de geproduceerde elektriciteit, wat niet alleen investeringszekerheid biedt maar ook de mogelijkheid om de weerslag op de overheidsbegroting te beperken. De regeling wordt aangevuld met de mogelijkheid om PPA's te sluiten ten belope van 50 % met industriële klanten en ten belope van 25 % met energiegemeenschappen. In een eerste voorontwerp was het de bedoeling dat aan de PPA's een maximumprijs zou worden gekoppeld die zou overeenstemmen met de *strike price* verhoogd met 3 euro. Na overleg met de Europese Commissie werd de regeling aangepast. Tijdens de eerste zes maanden volgend op het afsluiten van de inschrijvingsprocedure beschikt de projectontwikkelaar over de mogelijkheid om onderhands PPA's te sluiten voor een duurtijd van 20 jaar. In dat kader zal echter slechts 50 % kunnen worden verkocht aan de

publique du montant qui dépasse le *strike price*, augmenté de 3 euros. Après ce délai de six mois, l'électricité devra être mise sur le marché via un processus commutatif. La même obligation de remboursement à l'autorité publique demeurera applicable, mais il n'y aura plus de limitation en termes de durée des PPA. La durée de ces PPA pourra donc être inférieure à 20 ans. Le *strike price* sera déterminant pour la fixation des prix des PPA, ce qui permet d'assurer que ces prix seront conformes au marché. La ministre ajoute que tant la DG Concurrence que la DG Énergie de la Commission européenne ont d'ores et déjà marqué leur accord informel sur ce dispositif.

Études préalables

Toutes les études préalables devraient être achevées d'ici octobre-novembre 2024. Les études de terrain sont déjà terminées. La dernière étude préalable, à savoir l'étude documentaire métocéanique, sera bientôt attribuée. L'objectif est d'avoir finalisé la totalité des études d'ici la fin 2024, après quoi viendront la certification et l'élaboration de la description des parcelles. Actuellement, les résultats des études préalables sont progressivement rendus publics à l'aide d'une banque de données publique. Toutes les études préalables disponibles seront publiées afin de créer des conditions de concurrence équitables tant pour les entreprises déjà actives dans la première zone *offshore* que pour celles qui ne sont pas encore actives mais qui souhaitent faire une offre dans le cadre du développement de la deuxième zone *offshore*.

Avis de la CREG

Le gestionnaire de réseau réalise une partie des études et estime l'impact sur la production d'électricité. Ces études sont toutefois commandées par l'administration. La CREG est souvent consultée et associée à la réalisation de ces études. Tout avis ultérieur sur des études auxquelles la CREG était elle-même associée, le cas échéant, entraînerait des retards inutiles. En outre, les études préalables portent souvent sur des matières très spécialisées, par exemple sur les paramètres relatifs au sol, à l'eau et au vent au sujet desquels la CREG n'a pas d'expertise spécifique. Toutefois, un processus de certification spécifique a été prévu pour valider que les études ont été réalisées conformément aux normes et aux critères internationaux, avec l'aide d'un consultant externe.

Projets d'essai

Le champ d'application de la disposition légale à l'examen a été formulé de manière générale. Ce cadre légal fixe les grandes lignes à partir desquelles le Roi

acteurs die de markt overheersen. Bovendien zou het bedrag boven de *strike price* vermeerderd met 3 euro verplicht moeten worden terugbetaald aan de overheid. Na die termijn van zes maanden zal de elektriciteit via een commutatief proces op de markt moeten worden gebracht. De plicht tot terugbetaling aan de overheid zal van toepassing blijven, maar er zal geen beperking meer gelden wat de duurtijd van de PPA's betreft. Die duurtijd zal dus minder dan 20 jaar kunnen bedragen. De *strike price* zal doorslaggevend zijn voor de prijsbepaling van de PPA's, waardoor kan worden verzekerd dat die prijzen marktconform zijn. De minister voegt eraan toe dat het DG Mededinging van de Europese Commissie al informeel heeft ingestemd met deze regeling.

Voorstudies

Alle voorstudies zullen naar verwachting in oktober-november 2024 zijn afgerond. De veldstudies zijn reeds voltooid. De laatste voorstudie, de *metocean-desktop*studie, zal binnenkort worden gegund. Tegen eind 2024 streven we ernaar alle studies te hebben afgerond, gevolgd door de certificering en het opstellen van de kavelbeschrijving. Momenteel worden de resultaten van de voorstudies geleidelijk openbaar gemaakt via een publieke databank. Alle beschikbare voorstudies worden bekendgemaakt om een gelijk speelveld te creëren voor zowel de bedrijven die al actief zijn in de eerste *offshore*zone als voor degenen die nog niet actief zijn maar willen bieden in het kader van de ontwikkeling van de tweede *offshore*zone.

Advies van de CREG

De netbeheerder voert een deel van de studies uit en maakt een inschatting van de impact op de stroomproductie. Echter, deze studies worden in opdracht van de administratie uitgevoerd. De CREG wordt vaak geconsulteerd en zelf betrokken bij de uitvoering van deze studies. Achteraf advies verlenen over studies waar de CREG desgevallend zelf bij betrokken was, zou leiden tot onnodige vertragingen. Bovendien hebben de voorstudies vaak betrekking op zeer gespecialiseerde terreinen, zoals bodem-, water- en windomstandigheden, waarover de CREG geen specifieke expertise heeft. Wel komt er een specifiek certificeringsproces waarbij wordt gevalideerd dat de studies overeenkomstig internationale normen en standaarden worden uitgevoerd, met assistentie van een externe consultant.

Proefprojecten

Het toepassingsgebied van de in te voeren wettelijke bepaling werd ruim geformuleerd. Dit wettelijk kader stelt de krijtlijnen vast, waarbij de Koning de procedure verder

élaborera la procédure. Actuellement, aucune restriction n'est prévue en ce qui concerne les technologies à appliquer. Par exemple, il pourra s'agir de tester des panneaux solaires flottants ou de nouvelles éoliennes. Toutefois, pour les éoliennes flottantes, la partie belge de la mer du Nord ne convient pas. Il pourra aussi s'agir de technologies auxquelles nous ne pensons pas actuellement. En fin de compte, c'est le marché qui déterminera les tests à effectuer. Comme il ne s'agira que de projets d'essai, aucun impact socio-économique significatif n'est attendu.

Aide d'État

Le Conseil d'État indique qu'aucune notification d'aide d'État n'est nécessaire actuellement. Toutefois, cette notification aura lieu lors de l'élaboration des concessions domaniales à accorder. Les subventions éventuelles seront traitées séparément. S'il est néanmoins décidé d'accorder des subventions, la nécessité d'une notification sera examinée.

Organismes de contrôle

Les procédures en vue de l'agrément des organismes de contrôle et de l'obtention des certificats de conformité seront précisées dans l'arrêté royal "tender", sur la base d'une proposition de la CREG et du système déjà mis en place pour la première zone offshore.

Pour être agréé, un organisme de contrôle doit remplir les conditions suivantes:

1° disposer de la personnalité juridique et être indépendant de tout producteur, exploitant d'une installation de stockage, intermédiaire ou fournisseur d'électricité;

2° être accrédité sur la base des critères de la norme NBN EN45004 pour les activités prévues dans l'arrêté royal relatif aux sources d'énergies renouvelables du 16 juillet 2002, conformément au système d'accréditation mis en place en exécution de l'article VIII.30 du Code de droit économique ou par un système d'accréditation équivalent établi dans un pays membre de l'Espace économique européen;

3° s'engager à transmettre au ministre et à la CREG les rapports réalisés suite aux visites des installations de production d'électricité verte relatives au certificat de conformité.

La demande d'agrément est introduite auprès du ministre, accompagnée des pièces justificatives y afférentes. Le ministre accorde ou refuse l'agrément à l'issue de l'examen de la demande, et après avis de la CREG.

zal uitwerken. Momenteel zijn er geen beperkingen op de toe te passen technologieën. Het kan bijvoorbeeld gaan om het testen van drijvende zonnepanelen of van nieuwe windturbines. Echter, voor drijvende windmolens is het Belgische deel van de Noordzee niet geschikt. Mogelijk betreft het ook zaken waar we op dit moment niet aan denken. De markt zal uiteindelijk bepalen welke tests zullen plaatsvinden. Omdat het hier slechts om proefprojecten gaat, worden er geen significante sociaaleconomische gevolgen verwacht.

Staatssteun

De Raad van State geeft aan dat op dit moment geen aanmelding van staatssteun noodzakelijk is. Dit zal echter gebeuren bij de uitwerking van de toe te kennen domeinconcessies. Eventuele subsidies worden hier los van behandeld. Mocht er toch besloten worden tot het verstrekken van subsidies, dan zal worden bekeken of een aanmelding nodig is.

Keuringsinstellingen

De procedures voor de erkenning van keuringsinstellingen en het verkrijgen van conformiteitsattesten zullen verder worden uitgewerkt in het koninklijk besluit "tender", gebaseerd op een voorstel van zowel de CREG als het systeem dat reeds is opgezet voor de eerste offshorezone.

Om erkend te worden, moet een keuringsinstelling aan de volgende voorwaarden voldoen:

1° beschikken over de rechtspersoonlijkheid en onafhankelijk zijn van elke producent, uitbater van een opslaginstallatie, tussenpersoon of elektriciteitsleverancier;

2° geaccrediteerd zijn op basis van de criteria van de NBN EN45004-norm voor de activiteiten bedoeld in het koninklijk besluit van 16 juli 2002 betreffende de hernieuwbare energiebronnen, overeenkomstig het accreditatiesysteem ingesteld met toepassing van artikel VIII.30 van het Wetboek van economisch recht, of door een gelijkwaardig accreditatiesysteem ingesteld in een lidstaat van de Europese Economische Ruimte;

3° zich ertoe verbinden verslagen, opgemaakt in het kader van de bezoeken gebracht aan de productie-installaties van groene stroom die betrekking hebben op het conformiteitsattest, aan de minister en aan de CREG over te maken.

De aanvraag tot erkenning wordt ingediend bij de minister, vergezeld van de benodigde bewijsstukken. De minister kent de erkenning toe of weigert deze na onderzoek van de aanvraag en na advies van de CREG.

L'agrément est délivré pour une période renouvelable de trois ans.

Durée des concessions domaniales pour l'hydrogène

La durée maximale des concessions domaniales pour l'hydrogène s'élève à 40 ans, ce qui ne signifie toutefois pas que ces concessions doivent être d'office accordées pour l'ensemble de cette durée. Elles peuvent également l'être pour des périodes plus courtes.

Répartition des compétences

Aucun problème de compétence ne se pose en ce qui concerne la concession domaniale pour l'hydrogène en Mer du Nord. En effet, l'autorité fédérale est compétente pour favoriser la production d'énergie provenant de sources d'énergies renouvelables sur le plateau continental belge. Dès lors que les installations de production offshore se trouvent en mer territoriale, elles relèvent entièrement de la compétence de l'autorité fédérale, tant sur le plan de la réglementation de la production d'énergie que du financement des installations. Ces espaces marins de la Belgique sont exclus de la sphère de compétence territoriale des Régions, qui ne sont pas compétentes pour établir des règles relatives aux parties du territoire qui ne relèvent pas de leur compétence territoriale. Ces règles doivent être fixées par l'autorité fédérale, en vertu de sa compétence résiduaire. Dans l'exercice de ses compétences, l'autorité fédérale tiendra néanmoins toujours compte des compétences régionales dans le domaine de la protection de l'environnement, conformément aux principes de proportionnalité et de loyauté fédérale. De surcroît, aucune observation spécifique sur le projet de loi à l'examen n'a été formulée au sein du Comité de concertation.

À cet égard, la ministre en profite pour revenir sur un récent arrêt de la Cour constitutionnelle qui fait suite au recours en annulation déposé par la Région flamande à l'encontre de la loi fédérale qui transposait la directive européenne relative à la conception du marché de l'électricité, en ce qui concerne l'énergie renouvelable et les communautés d'énergie. Cet arrêt confirme que l'autorité fédérale est bien compétente en matière de protection des consommateurs et de pratiques de marché et qu'elle peut dès lors parfaitement prendre des mesures dans ce cadre. Il est donc inexact d'affirmer que l'autorité fédérale s'approprierait des compétences dont elle ne disposerait pas. Il y a un seul point sur lequel la Cour constitutionnelle estime que l'autorité fédérale a dépassé sa compétence. La Cour considère que, dans le cadre de l'octroi des permis de production, l'autorité fédérale ne peut pas tenir compte du fait que l'installation concernée contribue ou non au développement des énergies renouvelable ou imposer des

De erkenning wordt toegekend voor een hernieuwbare periode van 3 jaar.

Duurtijd van de domeinconcessies voor waterstof

De maximale termijn voor domeinconcessies voor waterstof is 40 jaar, maar dit betekent niet dat ze *per se* voor die volledige termijn moeten worden gegund; kortere periodes zijn ook mogelijk.

Bevoegdheidsverdeling

Er doet zich geen bevoegdheidsprobleem voor met betrekking tot de domeinconcessie voor waterstof in de Noordzee. De federale overheid is namelijk bevoegd voor het bevorderen van energieproductie uit hernieuwbare energie op het Belgische continentaal plat. Aangezien de offshoreproductie-installaties zich in de territoriale zee bevinden, vallen ze volledig onder de bevoegdheid van de federale overheid, zowel wat de regelgeving voor energieproductie als de financiering van de installaties betreft. Deze mariene gebieden van België bevinden zich buiten het territoriale bevoegdheidsgebied van de gewesten, waardoor de gewesten niet bevoegd zijn om regels vast te stellen met betrekking tot gebiedsdelen buiten hun territoriale bevoegdheidsgebied. Deze regels moeten worden vastgelegd door de federale overheid, op basis van haar residuaire bevoegdheid. De federale overheid zal echter altijd rekening houden met de gewestelijke bevoegdheden op het gebied van milieubescherming bij de uitoefening van haar bevoegdheden, in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel en het beginsel van federale loyaliteit. In het Overlegcomité waren er bovendien geen specifieke opmerkingen over dit wetsontwerp.

De minister grijpt dat punt aan om te verwijzen naar een arrest dat het Grondwettelijk Hof onlangs heeft gevelde naar aanleiding van een door het Vlaams Gewest ingediende vordering tot nietigverklaring van de federale wet die de Europese richtlijn met betrekking tot de organisatie van de elektriciteitsmarkt omzet op het vlak van hernieuwbare energie en energiegemeenschappen. Dat arrest bevestigt dat de federale overheid wel degelijk bevoegd is inzake consumentenbescherming en marktpraktijken en dat ze aldus zonder probleem maatregelen in dat kader kan nemen. De bewering dat de federale overheid zich bevoegdheden zou toe-eigenen die ze niet heeft, houdt dan ook geen steek. Er is evenwel één punt waarop de federale overheid volgens het Grondwettelijk Hof haar bevoegdheid te buiten gaat. Volgens het Hof mag de federale overheid in het kader van de toekenning van de productievergunningen geen rekening houden met de vraag of de betrokken installatie al dan niet bijdraagt aan de ontwikkeling van hernieuwbare energie. Evenmin

exigences complémentaires à ce sujet, dès lors que la promotion des énergies renouvelables relève de la compétences des régions. Il revient donc aux régions d'en tenir compte dans le cadre de l'établissement du Plan national Énergie-Climat et de l'atteinte des objectifs en matière d'énergie renouvelable.

Rapport de la Cour des comptes

Il n'existe pas de lien entre le rapport de la Cour des comptes et les dispositions relatives aux acteurs de marché dominants. Les dispositions relatives aux acteurs de marché dominants ont vu le jour dans le cadre des discussions avec la Commission européenne à propos de la notification en matière d'aide d'État. C'est la CREG qui détermine si un acteur de marché est dominant, en utilisant l'indice de Hirschman.

En ce qui concerne les recommandations de la Cour des comptes relatives aux PPA, la ministre précise que le critère d'attribution sera basé à 90 % sur le prix. Le prix des PPA sera lié au *strike price*. La possibilité de conclure des PPA pour un volume considérable (50 % pour les clients industriels et 25 % pour les communautés énergétiques) réduit l'incidence sur le budget de l'État, car le *contract for difference* ne s'applique pas à ce volume.

Câblage des parcs

En septembre 2023, une demande de permis d'environnement a été introduite, sur la base d'un rapport sur les incidences environnementales, auprès des instances fédérales en vue de la construction et de l'exploitation de parcs éoliens dans les trois parcelles de la zone Princesse Élisabeth. L'obtention de ce permis d'environnement est attendue pour fin juin 2024 au plus tard.

Panneaux solaires flottants

L'autorité fédérale n'a accordé à ce jour aucune subvention à des projets de panneaux solaires flottants.

C. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) indique que son groupe est relativement favorable à ce projet de loi. Il estime cependant que, dès lors que la ministre se base sur l'avis du Conseil d'État n° 75.107/16 qui concerne le projet d'arrêté royal "tender", il est indispensable de pouvoir le consulter. À défaut, il se verra contraint de demander une deuxième lecture, dans l'espoir que la ministre communiquera cet avis avant la tenue de la deuxième lecture.

mag ze ter zake bijkomende vereisten opleggen, aangezien het bevorderen van hernieuwbare energie een gewestbevoegdheid is. Het komt de gewesten dan ook toe daar rekening mee te houden bij het opstellen van het Nationaal Energie- en Klimaatplan en bij het bereiken van de doelstellingen inzake hernieuwbare energie.

Verslag van het Rekenhof

Er is geen verband tussen het verslag van het Rekenhof en de bepalingen over de dominante marktspelers. De bepalingen over de dominante marktspelers zijn er gekomen naar aanleiding van de besprekingen met de Europese Commissie inzake het melden van staatssteun. Het komt de CREG toe te bepalen of een marktspeler dominant is. De CREG gebruikt daartoe de Hirschman-index.

Wat de aanbevelingen van het Rekenhof met betrekking tot de PPA's betreft, verduidelijkt de minister dat het gunningscriterium voor 90 % gebaseerd zal zijn op de prijs. De PPA-prijs zal worden gekoppeld aan de *strike price*. Het feit dat PPA's kunnen worden gesloten voor een aanzienlijk volume (50 % voor industriële afnemers en 25 % voor energiegemeenschappen) vermindert de impact op de begroting van de Staat omdat het *contract for difference* voor dat volume niet van toepassing is.

Parkbekabeling

In september 2023 werd op basis van een milieueffectenrapport een aanvraag voor een milieuvergunning ingediend bij de federale milieu instanties voor de bouw en exploitatie van windparken in de drie kavels van de Prinses Elisabethzone. De verkrijging van deze milieuvergunning wordt verwacht uiterlijk eind juli 2024.

Drijvende zonnepanelen

Er worden op heden geen subsidies verleend door de federale overheid aan drijvende zonnepanelenprojecten.

C. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) geeft aan dat zijn fractie het wetsontwerp vrij gunstig gezind is. Aangezien de minister zich daarvoor baseert op het advies nr. 75.107/16 van de Raad van State, dat over het ontwerp van het koninklijk besluit "Tender" gaat, acht hij het evenwel noodzakelijk dat advies ook te kunnen raadplegen. Indien dat niet mogelijk is, zal hij om een tweede lezing moeten verzoeken. Hij hoopt evenwel dat de minister dat advies ter beschikking zal stellen vóór die tweede lezing.

En ce qui concerne la question du prix maximum, il constate que les discussions avec la Commission européenne ont été fructueuses. Il se réjouit que, grâce au lien avec le *strike price*, le prix convenu dans les PPA sera conforme au marché et que cela permettra d'éviter une augmentation des prix dans le cadre de la procédure d'appel d'offre.

L'intervenant précise que sa remarque concernant la répartition des compétences ne portait pas sur la compétence de l'autorité fédérale au sujet de l'hydrogène en mer du Nord, laquelle n'est pas contestée. Sa question portait sur la manière dont l'autorité fédérale tiendra compte des compétences régionales sur d'autres plans.

Concernant la question des subsides au projets de panneaux solaires flottants, M. Wollants fait remarquer que le Conseil des ministres a approuvé l'octroi d'un subside de 2 millions d'euros à un projet de panneaux solaires flottants. Si, comme l'affirme la ministre, aucune subside fédéral n'a finalement été octroyé à ce projet de panneaux solaires flottants, que s'est-il alors passé avec ces 2 millions d'euros?

Enfin, en ce qui concerne les projets d'essai, il est référé au fait qu'il ne peut s'agir que de projets d'une "puissance limitée". La ministre pourrait-elle préciser ce qu'il y a lieu d'entendre par cette expression? Quel est l'ordre de grandeur envisagé? À quels types de projet faut-il s'attendre?

M. Kurt Ravyts (VB) s'associe aux remarques de M. Wollants concernant la mise à disposition de l'avis du Conseil d'État n° 75.107/16 qui concerne le projet d'arrêté royal "tender" ainsi que concernant l'octroi d'un subside de 2 millions d'euros à un projet de panneaux solaires flottants.

Il revient ensuite sur la question du lien entre le permis d'environnement et les études préliminaires. Ces études préliminaires sont bien sûr réalisées pour les développeurs de projets, mais aussi en vue de l'octroi du permis d'environnement. La ministre pourrait-elle préciser le lien qui existe entre les études préliminaires et le permis d'environnement?

D. Réponses complémentaires

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, répond à M. Ravyts que le rapport d'incidence environnementale est effectué en vue de l'octroi du permis d'environnement mais que la plus grande parties des études préliminaires concernent en réalité des questions techniques nécessaires à la conception des parcs éoliens.

Wat de maximumprijs betreft, stelt hij vast dat de besprekingen met de Europese Commissie tot resultaat hebben geleid. Het verheugt hem dat de prijs die in de PPA's wordt overeenkomen, dankzij de koppeling met de *strike price*, marktconform zal zijn. Daardoor zullen prijsstijgingen in het kader van de aanbestedingsprocedure kunnen worden voorkomen.

De spreker verduidelijkt dat zijn opmerking over de bevoegdheidsverdeling geen betrekking had op de bevoegdheid van de federale overheid inzake waterstofwinning in de Noordzee. Die bevoegdheid stelt hij niet ter discussie. Zijn vraag ging over de wijze waarop de federale overheid op andere vlakken met de gewestelijke bevoegdheden rekening zal houden.

Inzake de subsidies voor projecten omtrent drijvende zonnepanelen op zee merkt de heer Wollants op dat de Ministerraad de toekenning van een subsidie van 2 miljoen euro aan een dergelijk project heeft goedgekeurd. Volgens de minister werd uiteindelijk geen federale subsidie aan dat project toegekend. Wat is er dan met die 2 miljoen euro gebeurd?

Wat tot slot de proefprojecten betreft, wordt verwezen naar het feit dat het daarbij enkel mag gaan om projecten met een "beperkt vermogen". Kan de minister verduidelijken wat daaronder moet worden verstaan? Over welke grootteorde gaat het? Welke soort projecten vallen er te verwachten?

De heer Kurt Ravyts (VB) schaaft zich achter de opmerking van de heer Wollants over het ter beschikking stellen van advies nr. 75.107/16 van de Raad van State met betrekking tot het ontwerp van koninklijk besluit "Tender". *Idem* wat diens opmerking betreft over de toekenning van een subsidie van 2 miljoen euro aan een project omtrent drijvende zonnepanelen.

Vervolgens heeft hij het over de link tussen de toekenning van milieuvergunningen en de voorstudies. Die voorstudies worden uiteraard ten behoeve van de projectontwikkelaars uitgevoerd, maar ook met het oog op de toekenning van milieuvergunningen. Zou de minister de link tussen de voorstudies en de toekenning van milieuvergunningen kunnen verduidelijken?

D. Aanvullende antwoorden

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, antwoordt aan de heer Ravyts dat het milieueffectenrapport is opgesteld met het oog op de afgifte van de milieuvergunning, maar dat de meeste voorstudies eigenlijk betrekking hebben op de technische aspecten ter onderbouwing van het ontwerp van windmolenparken.

Elle ajoute qu'elle estime très positif que le précédent gouvernement ait, par souci d'efficacité, confié la réalisation de ces études préliminaires à l'administration.

E. Ultimes répliques

M. Bert Wollants (N-VA) estime, quant à lui, qu'il existe bien un lien entre les études préliminaires et le permis d'environnement. Ainsi, s'il ressort des études préliminaires que la capacité qu'il sera possible d'installer est plus proche des 3,15 GW que de 3,5 GW, l'impact environnemental sera évidemment moindre que si ces études concluent qu'il est possible d'installer la capacité maximale de 3,5 GW. Il est bien entendu possible de demander un permis d'environnement pour la capacité maximale et de n'en réaliser qu'une partie. Quoiqu'il en soit, il déplore le retard qui a été pris pour la réalisation des études préliminaires, car il aurait été préférable que ces études préliminaires et la demande de permis d'environnement soient mieux articulés.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 2 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

Art. 3

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 4

Cet article ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ze vindt het ook heel positief dat de vorige regering die voorstudies ter wille van de efficiëntie aan de overheid heeft toevertrouwd.

E. Laatste replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) is van oordeel dat er wel degelijk een verband bestaat tussen de voorstudies en de milieuvergunning. Als uit de voorstudies blijkt dat de capaciteit die gecreëerd kan worden dichterbij 3,15 GW ligt dan bij 3,5 GW, zal de milieu-impact uiteraard kleiner zijn dan wanneer uit de studies blijkt dat een maximale capaciteit van 3,5 GW mogelijk is. Uiteraard kan men een milieuvergunning aanvragen voor de maximale capaciteit en slechts een deel ervan realiseren. In ieder geval betreurt hij de vertraging bij het uitvoeren van de voorstudies, omdat het verkieslijk zou zijn geweest als die voorstudies en de aanvraag voor een milieuvergunning beter op elkaar waren afgestemd.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

L'article 4 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

Art. 5 à 7

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 5 à 7 sont adoptés à l'unanimité.

Art. 8

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 8 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*
* *

À la demande de *M. Bert Wollants (N-VA)*, la commission procédera à une deuxième lecture en application de l'article 83.1 du Règlement. La commission souhaite disposer d'une note de légistique du Service juridique à cette fin.

La rapporteure,

Kim Buyst

Le président,

Christian Leysen

Artikel 4 wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 5 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 5 tot 7 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 8 wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Op verzoek van *de heer Bert Wollants (N-VA)* zal de commissie met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement van de Kamer overgaan tot een tweede lezing. De commissie wenst daartoe over een wetgevingstechnische nota van de Juridische Dienst te beschikken.

De rapportrice,

Kim Buyst

De voorzitter,

Christian Leysen