

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 avril 2024

PROJET DE LOI

relative aux compétences
des membres du corps européen
de garde-frontières et de garde-côtes
sur le territoire national

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
M. Koen Metsu

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	9

Voir:

Doc 55 **3954/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 april 2024

WETSONTWERP

betreffende de bevoegdheden
op het nationale grondgebied
van de leden
van de Europese grens- en kustwacht

Verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
de heer **Koen Metsu**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	9

Zie:

Doc 55 **3954/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Barbara Pas
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Joris De Vriendt, Frank Troosters, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Egbert Lachaert, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 16 avril 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, indique que le projet de loi à l'examen concerne les compétences des membres du corps européen de garde-frontières et de garde-côtes sur le territoire national, en application du règlement (UE) 2019/1896 relatif au corps européen de garde-frontières et de garde-côtes et abrogeant le règlement (UE) n° 1052/2013 et le règlement (UE) 2016/1624 (aussi dénommé ci-après "le règlement (UE) 2019/1896"). Ce règlement prévoit la création, au sein de l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes (aussi dénommé ci-après "Frontex"), d'un contingent permanent composé de membres issus des différents États membres de l'Union européenne.

Le projet de loi à l'examen vise à permettre le déploiement de ces membres sur le territoire belge et, plus particulièrement, à consacrer juridiquement les compétences des membres du contingent permanent de Frontex.

Pour ce qui est de l'exécution de leurs tâches et missions, outre ce que prévoit le règlement (UE) 2019/1896, les membres du contingent permanent sont soumis aux mêmes modalités et mécanismes d'application, de contrôle et de vérification que ceux qui sont en vigueur pour leurs collègues belges de la police intégrée qui accomplissent les mêmes tâches et missions.

Les membres du contingent permanent seront déployés pour les vérifications aux frontières, le contrôle aux frontières et la surveillance des frontières et pour les missions de retour de ressortissants de pays tiers qui font l'objet d'une décision de retour prise par un État membre. Ils ne pourront jamais exercer de compétences plus étendues que celles qui ont été attribuées aux membres de la police intégrée (PI) sur la base de l'article 21 de la loi sur la fonction de police. Ils seront donc toujours placés sous l'autorité des autorités nationales compétentes et du fonctionnaire de police du service de la police intégrée en charge de la coordination et de la direction opérationnelles. Le nombre de membres du contingent permanent pouvant être déployé concomitamment sur le territoire belge est limité à cent agents.

Les zones géographiques du territoire national où les membres du contingent permanent pourront exercer

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 16 april 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Annelies Verlinden, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, geeft aan dat het voorliggende wetsontwerp betrekking heeft op de bevoegdheden op het nationale grondgebied van de Europese grens- en kustwacht, met toepassing van Verordening (EU) 2019/1896 betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1052/2013 en Verordening (EU) 2016/1624 (hierna ook: "Verordening (EU) 2019/1896"). Die verordening voorziet in de oprichting van een permanent korps binnen het Europees Grens- en kustwachtagentschap (hierna ook: "Frontex") bestaande uit leden van de verschillende lidstaten van de Europese Unie.

Dit wetsontwerp strekt ertoe de inzet van die leden op Belgisch grondgebied mogelijk te maken en, meer in het bijzonder, de bevoegdheden van de leden van het permanent korps van Frontex juridisch vast te leggen.

Wat de uitoefening van hun taken en opdrachten betreft, vallen zij – in aanvulling op wat Verordening (EU) 2019/1896 dienaangaande bepaalt – onder dezelfde toepassings-, controle- en toezichtsregels en -mechanismen als die welke gelden voor hun Belgische collega's van de geïntegreerde politie die dezelfde taken en opdrachten uitvoeren.

De leden van het permanent korps mogen worden ingezet voor grenscontroles, grenstoezicht en grensbewaking, alsook voor de terugkeer van onderdanen van derde landen voor wie een door een lidstaat uitgevaardigd terugkeerbesluit geldt. Zij mogen nooit bevoegdheden uitoefenen die uitgebreider zijn dan die welke aan leden van de Geïntegreerde Politie (GPI) zijn toegekend op basis van artikel 21 van de wet op het politieambt. Zij staan dus steeds onder het gezag van de bevoegde nationale autoriteiten en de politieambtenaar van de dienst van de Geïntegreerde Politie aan wie de operationele coördinatie en leiding zijn toevertrouwd. Het aantal leden van het permanent korps dat tegelijkertijd op Belgisch grondgebied kan worden ingezet, is beperkt tot honderd leden.

De geografische zones van het nationale grondgebied waarbinnen de opdrachten mogen worden uitgevoerd,

leurs missions seront précisées par arrêté royal, qui sera soumis pour avis au Conseil d'État après l'adoption du projet de loi à l'examen. Cet arrêté aura une durée de validité de deux ans et sera évalué chaque année.

Le projet de loi introduit également certaines conditions concernant l'application de la législation pénale, en assimilant à cet effet les membres du contingent permanent aux fonctionnaires de police belges. Ainsi, tout usage de la force fera l'objet d'un procès-verbal. S'agissant du port d'armes, la loi précise également quelles sont les armes autorisées sur le territoire belge pour les membres du contingent permanent. Ils devront avoir suivi la formation nécessaire à cet effet et respecter les mêmes conditions que les fonctionnaires de police belges.

Les membres du contingent permanent pourront procéder à une privation de liberté dans les conditions prévues à l'article 31 de la loi sur la fonction de police. Dans le cadre de la surveillance des frontières, le membre du contingent permanent devra immédiatement mettre toute personne faisant l'objet d'un signalement à la disposition d'un officier de police judiciaire. De même, dans le cadre d'une arrestation administrative, l'officier de police administrative – sous l'autorité duquel est placé le membre – devra en être informé dans les plus brefs délais.

Pour exercer leurs compétences sur le territoire belge, les membres du contingent permanent pourront consulter des bases de données internationales et européennes. Dans ce cadre, ils seront également soumis aux règles qui s'appliquent aux fonctionnaires de police belges.

En ce qui concerne l'emploi des langues, un article du projet de loi dispose que les services des points de passage frontaliers devront être organisés de telle sorte qu'ils s'adressent aux ressortissants belges et aux étrangers autorisés ou admis à séjourner sur le territoire belge pendant plus de trois mois conformément aux lois coordonnées du 18 juillet 1966 sur l'emploi des langues en matière administrative, c'est-à-dire en néerlandais, en français ou en allemand.

Le gouvernement a demandé l'urgence pour ce projet de loi parce que, d'une part, il est convaincu que le texte à l'examen est essentiel pour lui permettre de tenir les engagements qu'il a pris concernant le déploiement des membres du contingent permanent de Frontex dans le cadre des retours forcés, et que, d'autre part, il est conscient de la nécessité de renforcer la capacité des escorteurs de la police fédérale aérienne qui effectuent les éloignements forcés. Le déploiement de

worden nader bepaald in een koninklijk besluit. Dat koninklijk besluit zal na aanneming van dit wetsontwerp voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State. Het zal een geldigheidsduur van twee jaar hebben en zal ook jaarlijks worden geëvalueerd.

Het wetsontwerp voert ook meerdere voorwaarden in betreffende de toepassing van het strafrecht; daartoe worden de leden van het permanent korps van Frontex gelijkgesteld met de Belgische politieambtenaren. Derhalve zal elk gebruik van geweld moeten worden gemeld in een proces-verbaal. Inzake de wapendracht verduidelijkt het wetsontwerp welke wapens zijn toegestaan op Belgisch grondgebied voor de leden van het permanent korps van Frontex. Die leden moeten in dat verband de nodige opleiding hebben genoten en dezelfde voorwaarden in acht nemen als de Belgische politieambtenaren.

Onder de voorwaarden bepaald in artikel 31 van de wet op het politieambt mogen de leden van het permanent korps van Frontex overgaan tot een vrijheidsbeneming. In het raam van het grenstoezicht moet het lid van het permanent korps van Frontex elke geseinde persoon onmiddellijk ter beschikking stellen van een officier van gerechtelijke politie. Evenzo moet bij een bestuurlijke arrestatie de officier van bestuurlijke politie – onder wiens gezag het lid ressorteert – onverwijld op de hoogte worden gebracht.

Met het oog op de uitoefening van hun bevoegdheden op Belgisch grondgebied is het de leden van het permanent korps van Frontex toegestaan internationale en Europese gegevensbanken te raadplegen. Ook in dat verband gelden voor hen dezelfde regels als voor de Belgische politieambtenaren.

Met betrekking tot het gebruik van de talen stipuleert een artikel van het wetsontwerp dat de diensten van de grenscontroles zo moeten worden georganiseerd dat de Belgische onderdanen en vreemdelingen die gemachtigd of toegelaten zijn tot een verblijf op Belgisch grondgebied van meer dan drie maanden worden aangesproken overeenkomstig de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken, dus in het Nederlands, het Frans of het Duits.

De regering heeft de hoogdringendheid van dit wetsontwerp aangevraagd omdat ze er enerzijds van overtuigd is dat dit wetsontwerp een essentieel onderdeel vormt voor de verbintenissen die zij is aangegaan inzake de inzet van de leden van het permanent korps van Frontex in het kader van de gedwongen terugkeer, en anderzijds omdat zij wijst op de noodzaak om de capaciteit van escorteurs van de Federale Luchtvaartpolitie die de gedwongen verwijderingen uitvoeren, te vergroten.

membres du contingent permanent de Frontex aura également un effet positif sur le temps d'attente lors des contrôles frontaliers durant les périodes de forte fréquentation des aéroports.

La ministre conclut son exposé en renvoyant à l'amendement n° 1 de M. Briers et consorts (DOC 55 3954/002), qui propose de suivre le régime classique d'entrée en vigueur, ce qui signifie que la loi sortira ses effets le dixième jour suivant sa publication au *Moniteur belge*.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Tomas Roggeman (N-VA) fait observer que le gouvernement a justifié l'urgence par les obligations de la Belgique à l'égard de Frontex et par la nécessité de renforcer la capacité des escorteurs de la police aéronautique fédérale. L'intervenant indique toutefois que le règlement (UE) 2019/1896 date de 2019 et que les avis du Conseil d'État et de l'Organe de contrôle de l'information policière (COC) ont été rendus dans la première moitié du mois de septembre 2023. Il estime dès lors que les tergiversations du gouvernement constituent la véritable raison de la nécessité d'invoquer l'urgence. La ministre peut-elle expliquer pourquoi le projet de loi à l'examen a seulement été déposé à la Chambre le 2 avril 2024? Par ailleurs, le membre a une série d'observations concernant les articles.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) déplore la création d'un contingent permanent de Frontex qui pourra priver les voyageurs de liberté dans les aéroports, les ports et les gares ferroviaires internationales de Belgique, dès lors que Frontex a déjà été accusée à plusieurs reprises de violations des droits humains.

L'intervenante renvoie aux nombreux rapports alarmants relatifs au comportement des agents de Frontex aux frontières extérieures de l'Union européenne. Mme Emily O'Reilly, médiatrice européenne, a ainsi indiqué dans un rapport de février 2024 que Frontex était impliquée dans un naufrage au large de la côte grecque ayant causé la mort par noyade de 600 personnes. La médiatrice européenne précise par ailleurs dans ce rapport que l'Union européenne sera également complice de violations des droits humains.

Les ONG front-LEX, *Amnesty International* et 11.11.11 affirment que Frontex transmet des informations aux gardes-côtes libyens concernant la localisation des migrants et des réfugiés. Ceux-ci sont ensuite enfermés

Tevens zal de inzet van leden van het permanent korps van Frontex de wachttijden aan de grenscontroles tijdens drukke periodes in de luchthavens ten goede komen.

Tot slot verwijst de minister naar amendement nr. 1 van de heer Briers c.s. (DOC 55 3954/002). Met dat amendement wordt voorgesteld de gebruikelijke inwerkingtredingsprocedure te volgen, wat betekent dat de wet op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* in werking zal treden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Tomas Roggeman (N-VA) stelt vast dat de hoogdringendheid door de regering gemotiveerd werd door de verbintenissen met betrekking tot Frontex en de noodzaak om de capaciteit van escorteurs van de Federale Luchtvaartpolitie in dezen te vergroten. De spreker stelt evenwel vast dat Verordening (EU) 2019/1896 al dateert van 2019 en dat de adviezen van de Raad van State en het Controleorgaan op de politionele informatie (COC) dateren van de eerste helft van september 2023. Hij meent dan ook dat de echte reden voor de urgentie het talmen van de regering is. Kan de minister verklaren waarom dit wetsontwerp pas op 2 april 2024 werd ingediend in de Kamer? Voor het overige heeft de spreker een aantal artikelsgewijze opmerkingen.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) hekelt de oprichting van een permanent korps van Frontex om in de luchthavens, havens en het internationale treinstation van België mensen van hun vrijheid te kunnen beroven, aangezien Frontex al meermaals is beschuldigd van mensenrechtenschendingen.

De spreekster staat stil bij de vele verontrustende verslagen over het gedrag van Frontex-agenten aan de buitengrenzen van de Europese Unie. Zo stelde de Europese Ombudsman, mevrouw Emily O'Reilly, in een verslag van februari 2024 vast dat Frontex betrokken was bij de scheepsramp voor de kust van Griekenland waarbij 600 mensen om het leven kwamen door verdrinking. De Europese Ombudsman stelt in dat verslag eveneens dat ook de EU medeplchtig zal worden aan mensenrechtenschendingen.

De ngo's front-LEX, *Amnesty International* en 11.11.11 beweren dat Frontex informatie doorspeelt aan de Libische kustwacht over de locatie van migranten en vluchtelingen, waarna zij in Libische detentiecentra

dans des centres de détention en Lybie où ils sont violés, torturés et abaissés au rang d'esclaves. *Amnesty International* indique que la nouvelle direction de Frontex se rend également coupable de ce type d'agissements. L'organisation 11.11.11 enregistre 749 refoulements par jour. Des faits tels que le traitement collectif de dossiers, la confiscation de documents, des violences sexuelles et la privation de nourriture et d'eau se déroulent sous les yeux de Frontex.

Sur le territoire européen, Frontex a surveillé des migrants enfermés dans des cages (en Bulgarie). Des situations similaires se sont produites en Hongrie et en Croatie. Ces pays ont reçu au total 627 millions d'euros du Fonds européen pour la sécurité intérieure et du Fonds européen Asile, Migration et Intégration.

En ce qui concerne la coopération entre Frontex et les services de sécurité nationaux, l'intervenante renvoie à la situation en Grèce. L'ONG front-Lex constate, dans une enquête, une répartition des tâches claire: Frontex est responsable de la surveillance interne et de l'interception de bateaux, après quoi les services de sécurité grecs renvoient les migrants en mer. Entre-temps, 25.000 personnes reposent au fond de la Mer méditerranée. Le nombre de décès a augmenté depuis que Frontex a commencé ses activités dans cette région.

Le commentaire de l'article 5 renvoie à la procédure relative au rapport d'incident grave (*Serious Incident Report* – SIR), mais l'intervenante craint que celle-ci ne soit guère respectée, dès lors que des enquêtes ont montré qu'une politique de tolérance est menée en ce qui concerne les violations des droits humains, en dépit du renforcement du mécanisme de contrôle et de responsabilité en 2016. Les mécanismes de contrôle importants ont révélé plusieurs manquements, notamment une mauvaise organisation et des dispositions légales et des lignes directrices trop vagues. En outre, le rôle de l'officier aux droits fondamentaux de Frontex est limité en raison d'un manque de moyens ou de pouvoir décisionnel.

Par ailleurs, le traitement des rapports d'incident grave (SIR) dépend des membres du personnel de Frontex, qui ne disposent peut-être pas de la formation adéquate pour constater et signaler les violations des droits fondamentaux. Cette situation entraîne un sous-signallement, alors que les ONG et les organisations de défense des droits humains font état de manquements graves concernant les opérations de retour conjointes. Des études ont montré que Frontex applique des stratégies visant à éviter d'assumer ses responsabilités. L'intervenante se demande dès lors si les groupes de gauche souhaitent réellement tolérer ces manquements. Le projet de loi va de surcroît plus loin que ce que prévoit le règlement (UE)

worden opgesloten, waar zij verkracht, gemarteld en tot slaaf gemaakt worden. *Amnesty International* stelt dat ook het nieuwe bestuur van Frontex daar schuldig aan is. 11.11.11 registreert 749 pushbacks per dag. Zaken zoals de collectieve behandeling van dossiers, het afnemen van documenten, seksueel geweld en het ontzeggen van voedsel en water voltrekken zich onder de ogen van Frontex.

Op Europees grondgebied heeft Frontex in Bulgarije migranten bewaakt die in kooien werden vastgehouden. Soortgelijke toestanden deden zich voor in Hongarije en Kroatië. Deze landen kregen gezamenlijk 627 miljoen euro uit het Europese Fonds voor interne veiligheid en het Europese Fonds voor Asiel, Migratie en Integratie.

Voor de samenwerking tussen Frontex en de nationale veiligheidsdiensten verwijst de spreker naar de situatie in Griekenland. De ngo front-LEX stelt in een onderzoek een duidelijke taakverdeling vast waarbij Frontex verantwoordelijk is voor de interne bewaking en de onderschepping van boten en waarbij de Griekse veiligheidsdiensten de migranten vervolgens opnieuw de zee opsturen. Er liggen intussen 25.000 personen op de bodem van de Middellandse Zee. Dat sterftecijfer is gestegen sinds de activiteiten van Frontex in het gebied.

In de toelichting bij artikel 5 wordt verwezen naar de procedure voor de melden van incidenten via het *Serious Incident Report* (SIR), maar de spreker vreest dat dit dode letter zal blijven, aangezien onderzoeken aantonen dat op het stuk van mensenrechtenschendingen een gedoogbeleid wordt gevoerd, ondanks de versterking van het toezichts- en verantwoordingsmechanisme in 2016. De belangrijke toezichtsmechanismen vertonen verschillende tekortkomingen, zoals een zwakke opzet of vage wettelijke bepalingen of richtsnoeren. Zo is de rol van de grondrechtenfunctionaris van Frontex beperkt door een gebrek aan middelen of beslissingsbevoegdheden.

Bovendien is de verwerking van het *Serious Incident Report* (SIR) afhankelijk van het eigen personeel van Frontex, dat mogelijk niet over de juiste opleiding beschikt om schendingen van grondrechten vast te stellen en te melden. Dat leidt tot een ondersignalering, terwijl ngo's en mensenrechtenorganisaties aanzienlijke tekortkomingen vaststellen met betrekking tot gemeenschappelijke terugkeeroperaties. Uit onderzoek wordt geconcludeerd dat Frontex strategieën hanteert om verantwoordelijkheid te ontlopen. De spreker vraagt zich dan ook af of de linkse fracties dit alles willen toelaten. Bovendien gaat het wetsontwerp verder dan wat er in Verordening (EU) 2019/1896 wordt voorgeschreven, met name met

2019/1896, notamment en ce qui concerne la privation de liberté visée à l'article 9.

M. Philippe Pivin (MR) estime que ce projet de loi arrive à point nommé, compte tenu des signaux inquiétants tels que les chiffres d'Eurostat qui démontrent une pression migratoire qui continue de s'amplifier. La transmigration amène la Belgique à devoir travailler en étroite collaboration avec les pays voisins, notamment avec la France et le Royaume-Uni.

En ce qui concerne les habilitations particulières, l'orateur aimerait savoir ce qui est prévu en termes de screening pour les accès des membres du contingent permanent aux infrastructures telles que les ports et les aéroports.

M. Jan Briers (cd&v) estime que le projet de loi à l'examen instaure un cadre légal clair pour le déploiement du contingent permanent de Frontex sur le territoire belge. Les agents concernés pourront être déployés pour les vérifications aux frontières, le contrôle aux frontières, la surveillance des frontières et l'escorte en cas de retour forcé. Comme il s'agit de missions importantes qui devront être accomplies avec soin et précision, il apparaît opportun de prévoir des conditions et des garanties légales, d'autant plus que les agents concernés proviendront de différents pays européens. L'intervenant juge également positif que le projet de loi prévoit systématiquement une supervision et un commandement opérationnel par les services belges.

Il estime que le cadre légal en question est synonyme d'opportunités. Le déploiement du contingent permanent permettra ainsi d'intensifier les efforts en matière d'exécution des retours forcés. Compte tenu des possibilités qu'offre le projet de loi à l'examen, le groupe cd&v ne manquera pas de le soutenir.

M. Ortwin Depoortere (VB) se réjouit que la Belgique se dote enfin d'un cadre législatif pour donner suite au règlement (UE) 2019/1896. Il partage l'observation formulée par M. Roggeman: le projet de loi à l'examen est déposé bien trop tard, à quelques mois seulement des élections. Pour donner suite à l'amendement n° 1 présenté par M. Jan Briers et consorts (DOC 55 3954/002), la loi entrera en vigueur le dixième jour suivant sa publication au *Moniteur belge*, mais un arrêté royal devra ensuite être pris pour déterminer les zones géographiques du territoire national sur lesquelles les membres du contingent permanent peuvent exercer les compétences octroyées par la présente loi. Cet arrêté royal sera soumis à l'avis du Conseil d'État. Quand toutes les formalités

betrekking tot de vrijheidsbeneming, zoals bepaald in artikel 9.

De heer Philippe Pivin (MR) is van oordeel dat dit wetsontwerp op het juiste ogenblik komt, gezien de zorgwekkende signalen, zoals de cijfers van Eurostat waaruit blijkt dat de migratiedruk blijft toenemen. De transmigratie noopt België ertoe nauw samen te werken met zijn buurlanden, vooral met Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk.

Inzake de bijzondere machtigingen vraagt de spreker of wordt voorzien in een screening vooraleer de leden van het permanent korps van Frontex toegang krijgen tot infrastructuur zoals havens en luchthavens.

De heer Jan Briers (cd&v) meent dat dit wetsontwerp een helder wettelijk kader creëert voor de inzet van het permanent korps van Frontex op Belgisch grondgebied. De betrokken agenten zullen ingezet kunnen worden voor grenscontroles, grenstoezicht, grensbewaking en begeleiding bij gedwongen terugkeer. Aangezien dit belangrijke opdrachten zijn die zorgvuldig uitgevoerd dienen te worden, zijn wettelijke voorwaarden en waarborgen op hun plaats, temeer daar het gaat over ambtenaren die uit verschillende Europese landen afkomstig zijn. De spreker vindt het een goede zaak dat er doorheen het wetsontwerp over wordt gewaakt dat er steeds sprake is van toezicht en operationele leiding door de Belgische diensten.

De spreker meent dat dit wettelijk kader opportuniteiten biedt. Zo biedt de inzet van het permanent korps mogelijkheden om de inspanningen inzake de uitvoer van gedwongen terugkeer verder te versterken. Gezien de mogelijkheden die gepaard gaan met dit wetsontwerp zal de cd&v-fractie het graag steunen.

De heer Ortwin Depoortere (VB) is tevreden dat er eindelijk een Belgisch wetgevend kader wordt gecreëerd naar aanleiding van de toepassing van Verordening (EU) 2019/1896. Hij sluit zich aan bij de opmerking van de heer Roggeman: dit wetsontwerp wordt rijkelijk laat, op enkele maanden voor de verkiezingen, ingediend. Ingevolge amendement nr. 1 van de heer Jan Briers c.s. (DOC 55 3954/002) zal de wet in werking treden op de tiende dag na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, maar vervolgens zal er een koninklijk besluit uitgevaardigd moeten worden voor de bepaling van de geografische zones van het nationale grondgebied waarbinnen de leden van het permanente korps de bij deze wet bepaalde bevoegdheden kunnen uitoefenen.

permettant de mettre cet instrument en œuvre seront-elles pleinement réglées?

B. Réponses de la ministre

La ministre précise que les processus législatifs prennent du temps. Le texte à l'examen est le fruit d'accords conclus au sein de la coalition gouvernementale. L'arrêté royal est déjà en préparation, mais ne pourra être soumis à l'avis du Conseil d'État qu'après la publication de la loi.

Les cartes ont été rebattues ces dernières années depuis l'arrivée de la nouvelle direction à la tête de Frontex. Une partie des problèmes évoqués par Mme Daems ne se posent pas au niveau du déploiement des agents d'escorte de Frontex sur le territoire belge. Il ne peut par exemple y avoir de refoulements sur le territoire belge. Le déploiement dans les ports vise les contrôles frontaliers de première ligne sous la supervision d'un fonctionnaire de police belge, qui portera la responsabilité finale.

Cet instrument a été élaboré parce que la Belgique a cruellement besoin d'effectifs supplémentaires pour procéder aux vérifications aux frontières et à certains éloignements. Les États membres de l'Union européenne ont décidé conjointement de déployer les agents de Frontex à ces fins également. Certaines analyses ont d'ailleurs conclu qu'aucune loi n'était nécessaire en droit belge pour entériner cette décision en application du règlement (UE) 2019/1896. La ministre a toutefois fait le choix de transposer clairement certaines dispositions dans un cadre législatif, afin de préciser clairement comment et quand les membres du contingent permanent pourront être déployés. Cet instrument répond également à la demande de plusieurs partenaires, notamment à celle de l'exploitant de Brussels Airport et des syndicats policiers, de trouver une solution pour l'organisation des vérifications aux frontières.

Le déploiement de Frontex n'est d'ailleurs pas totalement nouveau. Par le passé, des accords ont en effet déjà été conclus pour des vols au-dessus des territoires français et belge sous le commandement de Frontex. La Belgique a déjà détaché des agents auprès de Frontex. Plusieurs agents de Frontex sont également déjà opérationnels en Belgique en soutien des contrôles de deuxième ligne, par exemple des faux documents.

En ce qui concerne les habilitations, la ministre souligne que les membres de Frontex disposent déjà d'une habilitation de sécurité. Ils devront se soumettre à une

Dat koninklijk besluit zal voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd. Wanneer zullen alle aspecten volledig geregeld zijn opdat dit instrument daadwerkelijk operationeel zal zijn?

B. Antwoorden van de minister

De minister verduidelijkt dat wetgevende trajecten tijd vergen. De voorliggende tekst is het resultaat van afspraken die binnen de regeringscoalitie gemaakt werden. Het koninklijk besluit wordt al voorbereid, maar kan pas voor advies aan de Raad van State worden overgezonden nadat de wet is bekendgemaakt.

Onder het nieuwe leiderschap van Frontex is er de afgelopen jaren veel gebeurd. Een deel van de door mevrouw Daems aangehaalde problemen zijn niet aan de orde met betrekking tot de inzet van Frontex-escorteurs op het Belgische grondgebied. Zo kunnen pushbacks niet in België voorkomen. De inzet in de havens betreft eerstelijns grenscontroles onder toezicht van een Belgische politieambtenaar, die de eindverantwoordelijkheid heeft.

Dit instrument werd uitgewerkt omdat er wel degelijk behoefte is aan bijkomende capaciteit voor grenscontroles en bepaalde verwijderingen. De Europese lidstaten hebben gezamenlijke beslist om Frontex hier tevens voor in te zetten. Overigens blijkt uit bepaalde analyses dat er geen Belgische wet nodig is om, met toepassing van Verordening (EU) 2019/1896, op dat aanbod in te gaan. De minister heeft evenwel de keuze gemaakt om een en ander duidelijk te vertalen in een wetgevend kader, zodat duidelijk is hoe en wanneer de leden van het permanent korps kunnen worden ingezet. Dit instrument komt tevens tegemoet aan een vraag van verschillende partners, zoals de uitbater van Brussels Airport en de politievakbonden, om een oplossing te vinden voor de aanpak van grenscontroles.

Overigens is de inzet van Frontex niet volledig nieuw. In het verleden werden reeds afspraken gemaakt over vluchten over het Frans en het Belgisch grondgebied onder leiding van Frontex. België heeft reeds medewerkers gedetacheerd naar Frontex. Ook zijn er reeds verschillende Frontex-ambtenaren in België actief voor tweedelijnssteun bij bijvoorbeeld de controle van valse documenten.

Aangaande de machtigingen wijst de minister erop dat de Frontex-leden reeds over een veiligheidsmachtiging beschikken. Ze zullen een ad-hoc-screening moeten

enquête de sécurité (*screening ad hoc*) pour les aéroports belges. Une législation spécifique a déjà été élaborée dans ce cadre.

C. Répliques et réponse complémentaire

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) dénonce le fait que la politique migratoire relègue toujours le respect des droits de l'homme au dernier rang des priorités. Les violations quotidiennes des droits de l'homme par *Frontex* ne font qu'étayer ce constat. Cette situation est dénoncée par des organisations telles que la *coalition Move*, qui est également opposée au projet de loi à l'examen.

L'intervenante estime que l'arrivée de la nouvelle direction de *Frontex* n'a pas donné lieu à un changement de politique. Ainsi, l'ONG *front-LEX* entend traduire en justice le nouveau directeur exécutif de *Frontex*, du chef du rôle joué par cette agence dans les refoulements en Grèce. En outre, il existe suffisamment de preuves que le système permettant de signaler des incidents ne fonctionne pas, de telles notifications n'étant pas suivies d'effet. L'intervenante relève que dans ses réponses, la ministre n'a aucunement donné l'assurance que les choses se dérouleront différemment en Belgique.

La ministre souligne que le projet de loi à l'examen vise précisément à mettre en place des garanties que les droits de l'homme seront respectés et que les membres de *Frontex* seront déployés là où la nécessité de recourir à la capacité supplémentaire proposée se fera ressentir. Ces garanties portent, entre autres, sur l'action administrative et judiciaire, sur l'utilisation d'armes et sur l'accès aux banques de données. Le projet de loi à l'examen entend assurer l'exécution correcte et adéquate de ces activités par *Frontex* et, dans ces domaines, il va au-delà des dispositions directement applicables du règlement (UE) 2019/1896. Un débat approfondi s'est tenu à ce sujet au sein du gouvernement.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

ondergaan voor de Belgische luchthavens. Hieromtrent werd reeds specifieke wetgeving uitgewerkt.

C. Replieken en bijkomend antwoord

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) hekelt dat bij het migratiebeleid de mensenrechten steeds op de laatste plaats komen. Frontex bevestigt dat door dagelijks mensenrechten te schenden. Dat wordt aangeklaagd door organisaties zoals de *Move-Coalitie*, die ook tegen dit wetsontwerp gekant is.

Met betrekking tot het nieuwe leiderschap van Frontex meent de spreekster dat het beleid niet veranderd is. Zo wil de ngo front-LEX de nieuwe uitvoerend directeur voor het gerecht dagen vanwege de betrokkenheid van het agentschap bij pushbacks in Griekenland. Bovendien zijn er genoeg bewijzen dat het systeem om incidenten te melden niet werkt, omdat er niets met die meldingen gedaan wordt. De spreekster heeft in de antwoorden van de minister geen enkele waarborg gehoord dat de zaken in België anders zullen verlopen.

De minister onderlijnt dat dit wetsontwerp net strekt tot het inbouwen van waarborgen voor het respect van de mensenrechten en dat de Frontex-leden daar zullen worden ingezet waar wel degelijk nood is aan de aangeboden bijkomende capaciteit. De waarborgen hebben onder meer betrekking op het bestuurlijk en gerechtelijk optreden, het gebruik van wapens en de toegang tot databanken. Om de goede en behoorlijke uitvoering van die activiteiten door Frontex te garanderen, gaat dit wetsontwerp op die punten verder dan wat rechtsreeks voortvloeit uit Verordening (EU) 2019/1896. Daarover vond een uitgebreid debat plaats in de regering.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés par 13 voix contre une.

Art. 4

L'article 4 comporte plusieurs dispositions générales relatives aux compétences du contingent permanent.

M. Tomas Roggeman (N-VA) relève que selon cet article, un arrêté royal devra délimiter les zones géographiques du territoire national sur lesquelles les membres du contingent permanent pourront exercer leurs compétences. Quelles seront, en Belgique, les zones géographiques concernées? S'agira-t-il par exemple des six aéroports, des six ports maritimes et de la gare ferroviaire internationale de Bruxelles-Midi? Pourquoi est-il prévu que cet arrêté royal aura une durée de validité de deux ans et fera l'objet d'une évaluation annuelle? Une révision fréquente d'un arrêté royal s'accompagne souvent de retards et d'incertitudes. Un arrêté royal dont la durée de validité serait plus longue n'offrirait-il pas davantage de sécurité?

M. Jan Briers (cd&v) fait observer que, compte tenu de la nature de leurs missions, les membres du contingent permanent ne devront et ne pourront pas être déployés partout sur le territoire. Le gouvernement a-t-il déjà déterminé concrètement où et pour quelles missions le contingent permanent sera déployé? Quelles zones seront délimitées à cet effet? L'arrêté royal correspondant est-il déjà en cours de préparation?

La ministre souligne qu'une évaluation est prévue en raison du fait qu'il s'agit d'un nouvel instrument. L'intention est de déployer les agents de *Frontex* là où c'est nécessaire ou souhaitable. L'évaluation pourra permettre d'étayer la nécessité d'un déploiement plus important.

En ce qui concerne les zones géographiques, la ministre évoque les aéroports situés sur le territoire belge qui peuvent être le théâtre d'éloignements forcés, ainsi que les ports et les grandes gares ferroviaires ayant des connexions internationales. La ministre a examiné, de concert avec la Police intégrée et les services compétents en matière d'asile et de migration, les endroits où le déploiement du contingent permanent sera organisé et dont l'arrêté royal fera mention. La ministre rappelle que les activités du contingent permanent seront effectivement placées sous le contrôle de la Police intégrée. Il

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Art. 4

Artikel 4 betreft een aantal algemene bepalingen inzake de bevoegdheden van het permanent korps.

De heer Tomas Roggeman (N-VA) stelt vast dat dit artikel voorziet in een koninklijk besluit tot bepaling van de geografische zones van het nationale grondgebied waarbinnen de leden van het permanente korps hun bevoegdheden kunnen uitoefenen. Over welke Belgische geografische zones zal het gaan? Zal dit bijvoorbeeld betrekking hebben op de zes luchthavens, de zes zeehavens en het internationaal treinstation Brussel-Zuid? Waarom wordt voor het koninklijk besluit voorzien in een geldigheidsduur van twee jaar en een jaarlijkse evaluatie? Een frequente herziening van een koninklijk besluit leidt vaak tot vertraging en onzekerheid. Zou het niet meer houvast bieden als dit koninklijk besluit voor een langere periode verankerd wordt?

De heer Jan Briers (cd&v) merkt op dat de leden van het permanent korps, gezien de aard van hun opdrachten, niet overal op het grondgebied moeten en kunnen worden ingezet. Heeft de regering al concreet voor ogen waar en voor welke opdrachten een beroep zal worden gedaan op het permanent korps? Welke zones zullen daartoe worden afgebakend? Is het desbetreffende koninklijk besluit reeds in voorbereiding?

De minister deelt mee dat in een evaluatie voorzien is omdat het over een nieuw instrument gaat. Het is de bedoeling om de Frontex-agenten in te zetten waar dat nodig of wenselijk is. Indien het nodig is om de inzet uit te breiden, kan de evaluatie daarvoor aangegrepen worden.

Wat de geografische zones betreft, verwijst de minister naar de luchthavens op Belgisch grondgebied waar mogelijk gedwongen verwijderingen worden uitgevoerd, evenals naar havens en grote treinstations met internationale verbindingen. De minister heeft samen met de Geïntegreerde Politie en de bevoegde diensten op het vlak van Asiel en Migratie bekeken waar de inzet van het permanent korps georganiseerd zal worden, teneinde aldus de locaties in het koninklijk besluit te bepalen. De minister herinnert eraan dat de activiteiten van het permanent korps immers onder het toezicht zullen staan

pourra également s'agir d'établissements pénitentiaires, de commissariats de police, de centres de l'Office des Étrangers. Les accords conclus en la matière pourront être coulés dans l'arrêté royal en cours de préparation.

L'article 4 est adopté par 9 voix contre une et 4 abstentions.

Art. 5

L'article 5 indique de quelle autorité relèvent les membres du contingent permanent et précise à qui revient le commandement opérationnel, ainsi que leur nombre.

M. Tomas Roggeman (N-VA) souligne que le commentaire de cet article précise que les citoyens pourront déposer une plainte sur le site web général de Frontex, où ils trouveront toutes les informations relatives au mécanisme de plainte, mais que le commentaire de l'article 10 indique qu'une page web sera créée sur le site *police.be*, pour les voyageurs soumis à un contrôle aux frontières, et qu'elle contiendra toutes les informations possibles conformément à l'obligation de transparence. Comment cette fragmentation s'explique-t-elle? Comment ces possibilités seront-elles portées à la connaissance du grand public?

En outre, l'article 5 limite à 100 membres le nombre d'agents du contingent permanent qui pourront être engagés concomitamment sur le territoire belge. Comment ce nombre a-t-il été fixé? S'agira-t-il de 100 individus ou de 100 équivalents temps plein (ETP), auquel cas un cadre de personnel plus important sera effectivement nécessaire? Comment ces effectifs seront-ils répartis sur la zone géographique? Il conviendrait que ce soit en fonction des besoins et non en appliquant le "gaufrier communautaire", sans quoi les ports seront pénalisés.

M. Jan Briers (cd&v) souhaiterait également savoir pourquoi le plafond été fixé à cent membres. Sur quoi ce nombre se base-t-il? L'intervenant souligne que la Belgique doit non seulement bénéficier du soutien du contingent permanent de Frontex, mais aussi offrir une assistance, comme tout État membre de l'Union européenne. À cet égard, la note de politique générale de la ministre de l'Intérieur de 2024 indique ce qui suit: "Dans la mesure où le règlement Frontex continue de prévoir un accroissement de l'effort de chaque État membre dans les prochaines années pour contribuer au corps permanent, les services partenaires devront aboutir, en 2024 encore, à une répartition équitable des efforts." (DOC 55 3649/013, p. 101). Quelle est l'ampleur des

van de Geïntegreerde Politie. Daarnaast kan het ook gaan over penitentiaire inrichtingen, politiekantoren, centra van de Dienst Vreemdelingenzaken. Afspraken daaromtrent kunnen worden vastgelegd in het koninklijk besluit dat momenteel wordt voorbereid.

Artikel 4 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Art. 5

Artikel 5 bepaalt het gezag en de operationele leiding over de leden van het permanent korps, alsook hun aantal.

De heer Tomas Roggeman (N-VA) stipt aan dat de toelichting bij dit artikel vermeldt dat burgers via de algemene website van Frontex een klacht zullen kunnen indienen en daar alle informatie zullen kunnen vinden over het klachtenmechanisme, terwijl in de toelichting bij artikel 10 wordt vermeld dat ten behoeve van de reizigers die aan een grenscontrole worden onderworpen een webpagina zal worden opgemaakt op *police.be* met daarop alle mogelijke informatie, dit in het kader van de transparantieverplichting. Vanwaar deze gefragmenteerde aanpak? Hoe zullen deze mogelijkheden kenbaar gemaakt worden aan het brede publiek?

Daarnaast wordt in artikel 5 het aantal agenten van het permanente korps dat tegelijkertijd op het Belgisch grondgebied mag worden ingezet, beperkt tot honderd. Hoe werd dat aantal bepaald? Betreft het honderd individuen of honderd voltijdequivalenten (vte's)? In dat laatste geval zal er immers een grotere personeelsformatie vereist zijn. Hoe zal die capaciteit gespreid worden over de geografische zone? Het is wenselijk dat dit bepaald wordt overeenkomstig de behoeften en niet volgens het zogenaamde communautaire wafelijzer, omdat anders de havens het gelag zullen bepalen.

De heer Jan Briers (cd&v) zou tevens willen vernemen waarom er slechts maximaal honderd leden kunnen worden ingezet. Waarop is dat aantal gebaseerd? De spreker wijst erop dat België niet alleen ondersteuning van het permanent korps van Frontex geniet, maar ook zelf bijstand moet bieden, net als elke lidstaat van de EU. De beleidsnota van de minister van Binnenlandse Zaken voor 2024 stelt ter zake: "Gezien de Frontex-verordening voor de komende jaren blijft voorzien in een verhoging van de inspanning van elke lidstaat om bij te dragen aan het permanent korps, zullen de betrokken partnerdiensten ook voor 2024 samen tot een billijke verdeling van de inspanningen moeten komen." (DOC 55 3649/013, blz. 101) Hoe groot is de inspanning die België

efforts actuels et futurs de la Belgique? Quels seront les profils mis à la disposition de Frontex?

Ensuite, l'intervenant met l'accent sur l'importance de garantir un contrôle suffisant de l'exercice adéquat des membres du corps permanent. Le commentaire de l'article 5 indique que les citoyens peuvent déposer une plainte sur le site web général de Frontex. Cet article prévoit également un mécanisme de signalement qui permettra d'assurer le suivi des plaintes, et que ce point devra figurer dans le rapport annuel de Frontex. Selon l'intervenant, tout le monde n'est probablement pas familiarisé avec cette procédure. Comment celle-ci sera-t-elle portée à la connaissance des personnes qui entreront en contact avec des membres du corps permanent? Le site web de la Police Fédérale, par exemple, renverra-t-il aux pages pertinentes du site web de Frontex? Comment le Parlement sera-t-il informé de la nature, du suivi et des conséquences des plaintes?

M. Ortwin Depoortere (VB) s'enquiert de la méthode de recrutement du personnel. A-t-on une idée du nombre d'agents étrangers qui travailleront en Belgique ainsi que du nombre d'agents qui devront être recrutés au niveau national? Quel objectif vise-t-on en ce qui concerne le remplissage du cadre? Les agents de FRONTEX seront-ils soumis à un système de rotation avec d'autres pays ou seront-ils obligatoirement déployés sur le territoire belge pendant une période donnée?

La ministre précise que les mécanismes de plainte envisageables seront renseignés sur le site *police.be*. Elle souligne qu'aujourd'hui, lorsque l'on entre les mots "plainte contre la police" dans Google, on est également dirigé vers les sites de la police et des services d'inspection, sur lesquels il est possible de remplir un formulaire de plainte. Ces formulaires sont déjà utilisés à l'heure actuelle. Il s'agit donc d'une méthode connue. La ministre renvoie à l'article 111 du règlement (UE) 2019/1896 qui concerne le mécanisme de traitement des plaintes et confère un rôle essentiel à l'officier aux droits fondamentaux en ce qui concerne le traitement des plaintes émanant tant des collaborateurs que des citoyens. Pour chaque plainte déposée, la recevabilité est examinée et les plaintes recevables sont enregistrées puis transmises au directeur exécutif de Frontex. Dans le cas d'une plainte enregistrée concernant un membre des équipes détaché d'un État membre, l'État membre concerné rend compte à l'officier aux droits fondamentaux de la suite donnée à la plainte et de l'enregistrement de celle-ci. Cette procédure permet d'assurer le suivi des plaintes, sans préjudice de la possibilité d'introduire des procédures administratives ou judiciaires. Afin d'accroître

momenteel levert en de komende maanden zal moeten leveren? Welke profielen worden ter beschikking gesteld van Frontex?

De spreker benadrukt daarnaast het belang van voldoende toezicht op het correct handelen van de leden van het permanent korps. In de toelichting bij artikel 5 wordt vermeld dat burgers via de website van Frontex klacht kunnen indienen. Er is tevens voorzien in een rapporteringsmechanisme om de follow-up te waarborgen, waarover Frontex moet rapporteren in zijn jaarverslag. De spreker acht het waarschijnlijk dat niet iedereen vertrouwd is met deze procedure. Hoe wordt die bekendgemaakt aan de personen die in aanraking komen met de leden van het permanent korps? Zal bijvoorbeeld via de website van de Federale Politie doorverwezen worden naar de relevante pagina's op de website van Frontex? Hoe zal het Parlement geïnformeerd worden over de aard, de afhandeling en de gevolgen van de klachten?

De heer Ortwin Depoortere (VB) zou met betrekking tot de personeelsbezetting willen vernemen hoe de rekrutering zal worden uitgevoerd. Heeft men er een zicht op hoeveel agenten vanuit het buitenland in België actief zullen zijn en hoeveel agenten er in eigen land gerekruteerd moeten worden? Wat is de doelstelling inzake de volledige invulling van de personeelsformatie? Zal voor de Frontex-agenten een rotatiesysteem met andere landen gelden of zullen zij verplicht voor een bepaalde periode op Belgisch grondgebied ingezet worden?

De minister verduidelijkt dat op de webpagina op *police.be* zal worden aangegeven welke klachtenmechanismen er mogelijk zijn. Ze merkt op dat wie vandaag in Google "klacht ten aanzien van de politie" intypt, ook wordt doorverwezen naar zowel websites van de politie zelf als die van de inspectiediensten, waar men een klachtenformulier kan invullen. Dat wordt vandaag ook gebruikt. Het gaat dus over een bekende methode. De minister verwijst naar artikel 111 van Verordening (EU) 2019/1896 betreffende het klachtenmechanisme, waarin een essentiële rol wordt toegekend aan de grondrechtenfunctionaris voor de behandeling van klachten van zowel medewerkers als burgers. Telkens wordt de ontvankelijkheid van de klacht onderzocht, worden de ontvankelijke klachten geregistreerd en vervolgens overgezonden naar de uitvoerend directeur van Frontex. Klachten betreffende gedetacheerde teamleden van een andere lidstaat worden overgezonden aan die lidstaat met het verzoek om follow-up en registratie, die daarover verslag moeten uitbrengen aan de grondrechtenfunctionaris. Zo wordt de follow-up van klachten verzekerd, onverminderd de mogelijkheid om een gerechtelijke of bestuurlijke procedure in te stellen. Frontex neemt in

la transparence et la responsabilité, Frontex inclura des informations sur le mécanisme de plainte dans son rapport annuel.

En ce qui concerne le nombre de membres du contingent permanent en Belgique, la ministre souligne qu'un accord a été conclu en vue de fixer provisoirement ce nombre à 100 membres, tout en tenant compte de l'offre et des besoins en matière de soutien. Les escorteurs de Frontex devraient également pouvoir exercer leurs activités sous l'autorité d'un fonctionnaire de police belge afin d'assurer leur propre fonctionnement opérationnel. Avant toute intervention des escorteurs de Frontex, un briefing sera organisé avec la participation de fonctionnaires de police, de sorte qu'ils puissent mener leurs activités en conséquence. La police assurera également un suivi adéquat de chaque dossier.

La Belgique détache déjà environ 10 fonctionnaires/agents par an auprès de Frontex. En principe, ces détachements durent deux ans. En outre, des détachements supplémentaires d'une durée maximale de quatre mois peuvent être demandés. Cette procédure permet d'assurer un arrivage suffisant de membres pour pourvoir le contingent permanent de Frontex. Le déploiement est déjà assuré aujourd'hui dans le cadre de contrôles aériens des frontières côtières belges et françaises et du soutien de deuxième ligne pour le contrôle de faux documents.

Pour ce qui est du recrutement, la ministre indique que d'autres États membres détacheront également du personnel. Elle ne dispose pas d'une vue d'ensemble du cadre de Frontex, mais souligne que le directeur exécutif de l'Agence a indiqué qu'il comptait pouvoir assurer une offre dès que possible pour les États membres souhaitant y recourir conformément à leur législation nationale.

M. Tomas Roggeman (N-VA) souhaiterait plus spécifiquement savoir si le cadre du personnel compte cent personnes ou cent équivalents temps plein. Étant donné qu'il est prévu que cent membres du contingent au maximum pourront être déployés concomitamment sur le territoire belge, cela signifierait que jusqu'à trois cents personnes seraient nécessaires.

La ministre confirme qu'il a été convenu que cent personnes au maximum seront actives simultanément sur le territoire belge. Un accord doit encore être conclu au sujet du nombre exact d'équivalents temps plein qui est nécessaire à cet effet. Ce choix dépendra des profils disponibles chez Frontex, des profils différents étant nécessaires pour les éloignements forcés, d'une part, et pour le contrôle aux frontières, d'autre part. Si cent agents de Frontex doivent être actifs à tout moment, plus

zijn jaarverslag informatie op over het klachtenmechanisme om de transparantie en de verantwoordingsplicht te vergroten.

Inzake het aantal leden van het permanent korps in België benadrukt de minister dat er een afspraak werd gemaakt om dat aantal momenteel op honderd leden vast te stellen, rekening houdend met het aanbod en de noodzaak tot ondersteuning. Het moet ook mogelijk zijn om voor de eigen operationele werking steeds de activiteiten van Frontex-escorteurs te laten plaatsvinden onder het gezag van een Belgische politieambtenaar. Voorafgaandelijk aan elke betrokkenheid van Frontex-escorteurs zal, in de aanwezigheid van politieambtenaren, een briefing worden gegeven, zodat de Frontex-escorteurs hun activiteiten dienovereenkomstig kunnen uitvoeren. De politie zal ook telkens een adequate follow-up verzekeren.

Momenteel detachert België al een tiental ambtenaren per jaar aan Frontex. Het gaat in principe over detacheringen van twee jaar. Daarnaast kunnen er bijkomende detacheringen voor maximaal vier maanden gevraagd worden. Zo wordt de aanvoer van leden voor het permanent korps van Frontex verzekerd. De inzet wordt vandaag al verzekerd in het kader van de vliegtuigcontroles boven de Belgische en Franse kustgrenzen en de tweedelijnssteun voor de controle van valse documenten.

Aangaande de rekruteringen geeft de minister aan dat andere lidstaten ook medewerkers zullen detacheren. Zij heeft geen zicht op de volledige personeelsformatie bij Frontex, maar wijst erop dat de uitvoerend directeur van Frontex aangeeft zo snel mogelijk een aanbod te willen kunnen verzekeren voor de lidstaten die daarvan overeenkomstig hun nationale wetgeving gebruik van willen maken.

De heer Tomas Roggeman (N-VA) zou meer specifiek willen vernemen of het voor de personeelsformatie over honderd individuen of honderd voltijdequivalenten gaat. Aangezien wordt bepaald dat maximaal honderd leden tegelijkertijd op Belgisch grondgebied kunnen worden ingezet, zou dit betekenen dat er tot driehonderd individuen nodig zouden zijn.

De minister bevestigt dat werd afgesproken dat er tegelijkertijd maximaal honderd personen op het Belgisch grondgebied actief zullen zijn. Over het exacte aantal voltijdequivalenten dat daarvoor nodig is, moet nog een afspraak gemaakt worden. Die keuze zal afhankelijk zijn van de beschikbare profielen bij Frontex, aangezien er verschillende profielen nodig zijn voor gedwongen verwijderingen enerzijds en voor het grenstoezicht anderzijds. Indien er op elk moment van de dag honderd

de cent personnes devraient en effet être recrutées, ce qui n'est toutefois pas prévu dans un premier temps.

L'article 5 est adopté par 9 voix contre une et 4 abstentions.

Art. 6 et 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 6 et 7 sont successivement adoptés par 13 voix contre une.

Art. 8

L'article 8 concerne l'usage de la contrainte et des armes à feu.

M. Philippe Pivin (MR) fait remarquer qu'il est indiqué dans l'exposé des motifs qu'il y a une "nuance importante" entre les policiers belges et les agents de Frontex puisque ces derniers ne peuvent utiliser leurs armes à feu qu'en cas de légitime défense. L'intervenant a l'impression qu'il en va toutefois de même pour les policiers belges. Plus généralement, si les agents de Frontex doivent suivre la même formation et respecter les mêmes conditions que les policiers belges, une législation spécifique s'impose-t-elle réellement? Ne suffit-il pas de se référer à la loi sur les armes? En quoi les conditions d'utilisation seront-elles différentes pour un agent de Frontex et un policier belge?

La ministre précise qu'il est prévu que les agents de Frontex pourront utiliser tout au plus les mêmes armes que celles dont dispose la police belge dans le cadre de l'armement individuel des services de police, à la condition qu'ils aient reçu une formation adéquate à cet effet dans leur pays d'origine. Les membres de Frontex ne pourront utiliser leurs armes qu'en cas de légitime défense. En outre, tout recours à la force devra faire l'objet d'un procès-verbal adressé à l'autorité judiciaire compétente. La procédure à suivre, telle qu'elle s'applique déjà à la police belge, est décrite dans l'article 8. Enfin, la ministre souligne que les escorteurs de Frontex ne pourront utiliser des armes que sous la surveillance d'un fonctionnaire de police belge.

L'article 8 est adopté par 13 voix contre une.

Frontex-agenten actief moeten zijn, zouden er inderdaad meer dan honderd personen moeten worden gerekruteerd. Dat is in eerste instantie evenwel niet de verwachting.

Artikel 5 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Art. 6 en 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 6 en 7 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Art. 8

Artikel 8 betreft het gebruik van dwang en vuurwapens.

De heer Philippe Pivin (MR) merkt op dat in de memorie van toelichting wordt aangestipt dat er een "belangrijke nuance" is tussen de Belgische politieagenten en de Frontex-medewerkers, aangezien laatstgenoemden hun vuurwapens enkel mogen gebruiken in geval van wettige zelfverdediging. De spreker heeft de indruk dat dit echter evenzeer geldt voor de Belgische politieagenten. Meer in het algemeen vraagt het lid of er werkelijk behoefte is aan specifieke wetgeving, daar Frontex-medewerkers dezelfde opleiding moeten volgen en dezelfde voorwaarden in acht moeten nemen als de Belgische politieagenten. Is het niet voldoende om te verwijzen naar de wapenwet? Waarin zullen de voorwaarden voor het gebruik van een wapen verschillen voor een Frontex-medewerker en een Belgische politieagent?

De minister verduidelijkt dat wordt bepaald dat de Frontex-agenten maximaal dezelfde wapens mogen gebruiken als de Belgische politie wat betreft de individuele bewapening van de politiediensten, op voorwaarde dat zij daarvoor in hun lidstaat van herkomst een afdoende opleiding hebben gevolgd. De Frontex-leden mogen hun wapens slechts gebruiken in het raam van de wettige verdediging. Elk gebruik van geweld moet bovendien gemeld worden in een proces-verbaal gericht aan de bevoegde gerechtelijke overheid. In artikel 8 wordt de te volgen procedure beschreven, zoals die reeds bestaat voor de Belgische politie. Tot slot benadrukt de minister dat de Frontex-escorteurs enkel wapens kunnen gebruiken onder het toezicht van een Belgische politieambtenaar.

Artikel 8 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Art. 9

L'article 9 porte sur les autres compétences du contingent permanent.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) déplore que le projet de loi aille plus loin que le règlement (UE) 2019/1896, en particulier en ce qui concerne la privation de liberté. L'Organe de contrôle de l'information policière (COC ci-après) l'a également observé dans son avis, mais il n'a pas vraiment été tenu compte de cette observation.

On lit ce qui suit dans l'avis du COC: "Selon l'exposé des motifs de l'avant-projet de loi, les membres de Frontex devraient disposer des mêmes compétences que les fonctionnaires de police belges pour effectuer des tâches relatives au contrôle des frontières et au retour, y compris celles nécessitant des pouvoirs d'exécution définis en droit belge ou dans le Règlement 2019/1896. Cependant, le COC ne trouve aucune mention de l'octroi de pareilles compétences dans ledit Règlement." (DOC 3954/001, p. 41).

Le COC observe ensuite: "Aux termes de ce même exposé, il devrait par ailleurs être possible d'autoriser les membres du contingent permanent à effectuer certains contrôles sur le territoire belge, en tenant compte de l'intérêt public et en tenant compte des besoins des aéroports ou d'autres postes frontaliers. À nouveau, le COC ne trouve aucune mention de l'octroi d'une telle compétence, sur le territoire national du moins, dans ledit Règlement." (DOC 3954/001 p. 41).

L'exposé des motifs n'explique pas non plus pourquoi le contingent permanent de Frontex est nécessaire, ni pourquoi le déploiement des services de police belges ne suffit pas. L'intervenante estime que Frontex ne dispose pas de l'expertise nécessaire pour procéder à des arrestations sur le territoire d'un État membre. Il ressort d'ailleurs des chiffres de l'Office des Étrangers concernant le nombre d'interceptions et le nombre de détentions dans les centres qu'aucun problème ne se pose sur le plan des arrestations. L'intervenante demande dès lors que l'article 9, que le Conseil d'État qualifie de vague, soit retiré du projet de loi.

M. Philippe Pivin (MR) constate que, dans le commentaire de l'article 9, il est mentionné que les membres du contingent permanent de Frontex ne disposent pas de la qualité d'officier de police judiciaire ou d'officier de police administrative. Il est également indiqué que les membres du contingent permanent de Frontex sont explicitement assimilés à des agents de police

Art. 9

Artikel 9 betreft de overige bevoegdheden van het permanent korps.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) betreurt dat het wetsontwerp verder gaat dan wat er in Verordening (EU) 2019/1896 wordt voorgeschreven, met name wat de vrijheidsbeneming betreft. Zulks wordt ook gesteld in het advies van het COC, waar evenwel amper gehoor aan werd gegeven.

Zo stelt het COC het volgende: "Volgens de memorie van toelichting van het voorontwerp van wet zouden de leden van Frontex over dezelfde bevoegdheden moeten beschikken als de Belgische politieambtenaren om taken uit te voeren met betrekking tot de grenscontrole en de terugkeer, met inbegrip van de bevoegdheden die uitvoeringsbevoegdheden vereisen zoals bepaald in het Belgisch recht of in de Verordening (EU) 2019/1896. Het COC vindt in de genoemde Verordening echter nergens enige vermelding betreffende de toekenning van dergelijke bevoegdheden." (DOC 3954/001 blz. 58).

Daarnaast formuleert het COC de volgende opmerking: "Nog steeds krachtens de memorie van toelichting zou het bovendien mogelijk moeten zijn om aan de leden van het permanent korps de toelating te verlenen om bepaalde controles te verrichten op Belgisch grondgebied, rekening gehouden met het openbaar belang alsook met de noden van de luchthavens of andere grensposten. Ook in dit verband vindt het COC in de genoemde Verordening geen enkele vermelding betreffende de toekenning van een dergelijke bevoegdheid, althans op het nationale grondgebied." (DOC 3954/001 blz. 58).

In de memorie van toelichting wordt evenmin uitgelegd waarom het permanent korps van Frontex noodzakelijk zou zijn en waarom de inzet van Belgische politiediensten niet zou volstaan. De spreekster meent dat Frontex niet over de nodige expertise beschikt om arrestaties te verrichten op het grondgebied van een lidstaat. Uit de cijfers van de Dienst Vreemdelingenzaken van het aantal intercepties en het aantal detenties in de centra blijkt overigens dat er geen problemen zijn wat betreft de arrestaties. De spreekster verzoekt dan ook om artikel 9, dat luidens het advies van de Raad van State vaag zou zijn, uit het wetsontwerp weg te laten.

De heer Philippe Pivin (MR) stelt vast dat de toelichting bij artikel 9 aangeeft dat de leden van het permanent korps van Frontex niet beschikken over de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie of van officier van bestuurlijke politie. Er wordt eveneens vermeld dat de leden van het permanent korps van Frontex uitdrukkelijk worden "gelijkgesteld met agenten van bestuurlijke

administrative et judiciaire du cadre opérationnel de la police intégrée pour ce qui concerne tant les arrestations administratives que les arrestations judiciaires dans le cadre d'un signalement judiciaire (DOC 3954/001, p. 15). L'intervenant en déduit que la possibilité d'arrestation par les agents Frontex est donc limitée au signalement judiciaire et que, dans tous les autres cas de figures, ils doivent toujours faire appel à un officier de police belge pour l'exécution d'une arrestation. Dans quelles conditions faudra-t-il faire appel à la police belge pour accompagner un agent Frontex?

Toujours dans le commentaire de l'article 9, il est également indiqué ce qui suit: "Quant à la possibilité de procéder à une arrestation administrative, il est extrêmement important que ce pouvoir soit attribué aux membres du contingent permanent, car ils en ont besoin dans le cadre de leurs missions." (DOC 3954/001, p. 15). Cette affirmation semble en contradiction avec les citations susmentionnées de l'exposé des motifs. L'intervenant souhaite dès lors obtenir des éclaircissements sur cette compétence.

La ministre souligne qu'il convient toujours de distinguer les compétences de la police judiciaire de celles de la police administrative. Pour les escorteurs de Frontex, la compétence judiciaire se limite à l'arrestation des personnes signalées et leur compétence administrative est plus large, par analogie avec la réglementation de la Police intégrée. En ce qui concerne le contrôle aux frontières et la gestion de ces dernières, cette compétence est *quasi* identique à celle de la police belge, mais les escorteurs de Frontex sont toujours sous la surveillance d'un fonctionnaire de police belge.

En ce qui concerne la nécessité du contingent permanent de Frontex, la ministre indique que la nécessité de la capacité supplémentaire offerte par Frontex est confirmée par les syndicats, les collaborateurs de l'exploitant de l'aéroport et les autres services concernés.

L'article 9 est adopté par 13 voix contre une.

Art. 10

L'article 10 concerne le traitement des données.

M. Philippe Pivin (MR) constate que l'accès aux banques de données est prévu pour la BNG et toute une série de banques de données internationales. Les membres du contingent permanent Frontex auront-ils également accès à certaines listes sensibles comme la Banque de données communes de l'OCAM, qui

en gerechtelijke politie van het operationeel kader van de geïntegreerde politie voor wat betreft zowel de bestuurlijke arrestatie als de gerechtelijke arrestatie, in het kader van een gerechtelijke seining" (DOC 3954/001, blz. 15). De spreker leidt daaruit af dat de mogelijkheid van Frontex-medewerkers om een arrestatie te verrichten dus beperkt is tot de gerechtelijke seining en dat ze in alle andere gevallen altijd een beroep moeten doen op een Belgische politieambtenaar om een arrestatie uit te voeren. In welke omstandigheden zal een beroep op de Belgische politie moeten worden gedaan om een Frontex-medewerker bij te staan?

In de toelichting bij artikel 9 valt eveneens het volgende te lezen: "Voor wat betreft de mogelijkheid tot het uitvoeren van een bestuurlijke arrestatie, is het van uitermate groot belang dat deze bevoegdheid wordt toebedeeld aan de leden van het permanent korps, aangezien zij dit immers nodig hebben in het kader van hun opdrachten" (DOC 3954/001, blz. 15). Dat lijkt haaks te staan op de voormelde citaten uit de memorie van toelichting. Derhalve wil de spreker verduidelijking over die bevoegdheid.

De minister stipt aan dat steeds een onderscheid gemaakt moet worden tussen de bevoegdheden van de gerechtelijke politie en die van de bestuurlijke politie. Voor de Frontex-escorteurs beperkt de gerechtelijke bevoegdheid zich tot de aanhouding van geseinde personen en is de bestuurlijke bevoegdheid breder, naar analogie van de regeling bij de Geïntegreerde Politie. In het kader van het grenstoezicht en -beheer is die bevoegdheid bijna gelijkgesteld met die van de Belgische politie, al staan de Frontex-escorteurs daarbij steeds onder het toezicht van een Belgische politieambtenaar.

Wat betreft de noodzakelijkheid van het permanent korps van Frontex vermeldt de minister dat de behoefte aan de bijkomende capaciteit die wordt aangeboden door Frontex, bevestigd wordt door de vakbonden, de medewerkers van de uitbater van de luchthaven en andere betrokken diensten.

Artikel 9 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Art. 10

Artikel 10 heeft betrekking op de gegevensverwerking.

De heer Philippe Pivin (MR) wijst erop dat inzake toegang tot gegevensbanken is voorzien in toegang tot de ANG en tot een heel aantal internationale gegevensbanken. Zullen de leden van het permanent korps van Frontex eveneens toegang krijgen tot bepaalde lijsten met gevoelige informatie, zoals de gemeenschappelijke

comprend autre autres les *Foreign Terrorist Fighters* (FTF)? Suivant l'avis du COC, il est fait mention d'un "accès direct limité". La ministre peut-elle apporter des précisions à cette notion? Peut-elle également préciser pourquoi une page web est créée et quelles en seront les limites? L'intervenant rappelle que certaines bases de données ne proposent pas de résultat s'il manque une lettre à un nom ou si nom contient une faute d'orthographe. Il est important d'assurer la sécurité des agents Frontex. Il faut dès lors s'assurer qu'ils aient un juste accès aux données à leur disposition.

La ministre indique que l'accès sera limité à la communication d'un "*hit/no hit*". Une application permettra de contacter un collaborateur de la police belge qui, de la deuxième ligne, disposera d'un accès complet à la banque de données.

L'article 10 est adopté par 13 voix contre une.

Art. 11

L'article 11 concerne l'emploi des langues.

M. Tomas Roggeman (N-VA) souligne que cette disposition renvoie aux lois coordonnées du 18 juillet 1966 sur l'emploi des langues en matière administrative, en application de laquelle les services concernés s'adresseront d'abord dans l'une de nos trois langues nationales aux ressortissants belges et aux étrangers autorisés ou admis à séjourner sur le territoire belge pendant plus de trois mois. Cela signifie-t-il que, dans un premier temps, c'est la langue de la partie du pays où ils arriveront qui sera utilisée, ou bien que l'on pourra utiliser indifféremment l'un de nos trois langues nationales officielles? L'intervenant estime que l'exposé des motifs et le dispositif laissent une marge d'interprétation différente. Quelles autres langues pourra-t-on utiliser, et dans quelles circonstances?

La ministre répond que le principe de base sera que les services concernés s'adresseront aux ressortissants belges et aux étrangers autorisés ou admis à séjourner sur le territoire belge pendant plus de trois mois, comme les étudiants ou les travailleurs disposant d'un titre de séjour temporaire, en respectant les lois coordonnées du 18 juillet 1966 sur l'emploi des langues en matière administrative. On s'adressera donc à eux d'abord en néerlandais, en français ou en allemand. La priorité sera ainsi donnée à l'emploi de nos langues nationales officielles. Cette disposition a été modifiée en ce sens pour

gegevensbank van het OCAD, waarin onder andere de *foreign terrorist fighters* (FTF) zijn opgenomen? In het advies van het COC wordt gewag gemaakt van een "beperkte rechtstreekse toegang". Kan de minister daarover meer klaarheid scheppen? Kan ze voorts toelichten waarom een internetpagina wordt aangemaakt en wat de begrenzings ervan zullen zijn? De spreker brengt in herinnering dat sommige gegevensbanken geen resultaat opleveren wanneer een letter in een naam ontbreekt of een naam foutief is gespeld. Het is belangrijk om de veiligheid van Frontex-medewerkers te verzekeren. Er moet dus voor worden gezorgd dat ze een correcte toegang tot de gegevens krijgen.

De minister deelt mee dat de toegang beperkt wordt tot de mededeling van een "*hit/no hit*". Via een applicatie zal men contact kunnen leggen met een medewerker van de Belgische politie die als tweede lijn een complete toegang heeft tot de databank.

Artikel 10 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Art. 11

Artikel 11 betreft het gebruik van de talen.

De heer Tomas Roggeman (N-VA) merkt op dat in dit kader verwezen wordt naar de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken, en dat aldus Belgische onderdanen en vreemdelingen die gemachtigd of toegelaten zijn tot een verblijf op Belgisch grondgebied van meer dan drie maanden, in eerste instantie worden aangesproken in een van de Belgische landstalen. Betekent zulks dat de taal van het desbetreffende landsgedeelte in eerste instantie gebruikt zal worden of wordt dit ondergeschikt gemaakt aan het gebruik van de drie officiële talen van België? De spreker is van oordeel dat de memorie van toelichting en het beschikkend gedeelte een andere ruimte tot interpretatie laten. Welke andere talen zullen onder welke omstandigheden kunnen worden gebruikt?

De minister geeft aan dat het hoofdprincipe is dat de Belgische onderdanen en vreemdelingen die gemachtigd of toegelaten zijn tot verblijf op Belgisch grondgebied van meer dan drie maanden, zoals studenten of arbeiders met een tijdelijk verblijfsrecht, worden aangesproken overeenkomstig de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken. Zij zullen dan ook in eerste instantie worden aangesproken in het Nederlands, het Frans of het Duits. Zo wordt voor hen de voorrang gegeven aan het gebruik van de officiële talen van België. Deze regeling werd ingevolge het

donner suite à l'avis du Conseil d'État, afin de respecter le principe d'égalité et l'interdiction de discrimination.

M. Tomas Roggeman (N-VA) demande si l'objectif est que, dans la partie néerlandophone du pays, on s'adresse d'abord à ces personnes en néerlandais, ou si l'on peut tout aussi bien utiliser le français ou l'allemand. Les trois langues nationales sont sur un pied d'égalité, étant donné que les lois coordonnées du 18 juillet 1966 sur l'emploi des langues en matière administrative ne prévoient en réalité aucune obligation dans des contextes commerciaux spécifiques comme les ports.

La ministre indique que l'on s'adressera à un ressortissant belge dans l'un de nos trois langues nationales officielles, ce qui signifie qu'en Flandre, on pourra s'adresser à lui en néerlandais. L'article 11 a d'ailleurs été inséré pour donner suite à l'avis du Conseil d'État. La Commission permanente de contrôle linguistique a également donné son approbation en la matière.

L'article 11 est adopté par 13 voix contre une.

Art. 12

L'article 12 règle l'entrée en vigueur.

M. Jan Briers et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 3954/002) tendant à supprimer l'article 12 du projet de loi, en vue d'appliquer le régime classique d'entrée en vigueur, qui fixe la date de celle-ci au dixième jour suivant la publication de la loi au *Moniteur belge*. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 1 tendant à supprimer l'article 12 est adopté par 13 voix contre une.

*
* *

advies van de Raad van State aldus aangepast teneinde het gelijkheidsbeginsel en het discriminatieverbod in acht te nemen.

De heer Tomas Roggeman (N-VA) zou willen vernemen of het de bedoeling is dat de betrokkenen in het Nederlandstalig taalgebied initieel in het Nederlands zullen worden aangesproken, of dat ze evengoed in het Frans of het Duits kunnen worden aangesproken. De drie talen staan op gelijke voet, aangezien de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 in specifieke bedrijfscontexten als de havens eigenlijk niets opleggen.

De minister stelt dat een Belgische onderdaan in een van de drie officiële talen van België zal worden aangesproken, wat betekent dat ze in Vlaanderen in het Nederlands kunnen worden aangesproken. Artikel 11 werd overigens ingevoegd ingevolge het advies van de Raad van State. Ter zake werd ook de goedkeuring van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht ontvangen.

Artikel 11 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Art. 12

Artikel 12 bepaalt de inwerkingtreding.

De heer Jan Briers c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 3954/002) in, tot weglating van artikel 12 van het wetsontwerp, teneinde de gebruikelijke regeling voor de inwerkingtreding toe te passen, namelijk tien dagen volgend op de bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad*. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

Amendement nr. 1 tot weglating van artikel 12 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et corrigé sur le plan légistique, est adopté, par vote nominatif, par 9 voix contre une et 4 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Kathleen Pisman, Eva Platteau;

PS: Leslie Léoni, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin;

cd&v: Jan Briers;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Meryame Kitir.

A voté contre:

PVDA-PTB: Greet Daems.

Se sont abstenus:

N-VA: Sigrid Goethals, Koen Metsu, Tomas Roggeman;

VB: Ortwin Depoortere.

Le rapporteur,

Le président,

Koen Metsu

Ortwin Depoortere

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *non communiqué*.

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Kathleen Pisman, Eva Platteau;

PS: Leslie Léoni, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin;

cd&v: Jan Briers;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Meryame Kitir.

Heeft tegengestemd:

PVDA-PTB: Greet Daems.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Sigrid Goethals, Koen Metsu, Tomas Roggeman;

VB: Ortwin Depoortere.

De rapporteur,

De voorzitter,

Koen Metsu

Ortwin Depoortere

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid van het Reglement): *niet meegedeeld*.