

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 avril 2024

PROJET DE LOI
instaurant un Service citoyen

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 april 2024

WETSONTWERP
tot invoering van een Samenlevingsdienst

Sommaire	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	22
Analyse d'impact	35
Avis du Conseil d'État	49
Projet de loi	66
Coordination des articles	83
Avis du Conseil du Travail	98

Inhoud	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	22
Impactanalyse	42
Advies van de Raad van State	49
Wetsontwerp	66
Coördinatie van de artikelen	90
Advies van de Nationale Arbeidsraad	110

LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.

DE URGENTIEVERKLARING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET REGLEMENT.

11949

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 18 avril 2024.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 18 avril 2024.

De regering heeft dit wetsontwerp op 18 april 2024 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 18 april 2024 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

RÉSUMÉ

Ce projet de loi instaure un Service citoyen, à savoir un dispositif visant à permettre à des citoyens vivant en Belgique de s'engager de manière conséquente sur une longue période dans un projet d'intérêt général, tout en leur assurant une indemnité adéquate, afin de promouvoir l'engagement citoyen, la mixité sociale, la solidarité et l'autonomie individuelle. À cette fin, il établit l'Agence du Service citoyen, qui est chargée de la mise en œuvre du Service citoyen. Il réglemente en outre les modalités de fonctionnement d'un Service citoyen.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp voert een Samenlevingsdienst in, dat wil zeggen een regeling die burgers die in België verblijven in staat stelt zich gedurende een lange periode op substantiële wijze in te zetten voor een project van algemeen belang en waarbij ze een passende vergoeding ontvangen teneinde de burgerzin, de sociale diversiteit, de solidariteit en de individuele autonomie te bevorderen. Hiertoe wordt het Agentschap van de Samenlevingsdienst opgericht dat belast is met de uitvoering van de Samenlevingsdienst. Verder worden de nadere regels van het verloop van een Samenlevingsdienst geregeld.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

De récentes crises contemporaines (environnementales, sanitaires, géopolitiques, économiques, sociales...) ont fragilisé le socle commun de nos valeurs de vivre-ensemble, de respect de notre société démocratique, de confiance envers nos institutions. Cette défiance touche de nombreux citoyens, qui n'arrivent pas – ou plus – à se projeter sereinement dans une société perçue, par eux, comme peu porteuse d'espoir et d'opportunités.

Le présent projet de loi a pour ambition de contribuer à combler le fossé qui s'est ainsi creusé entre nos institutions et les citoyens, et entre les citoyens eux-mêmes, par la participation libre et volontaire de ceux-ci à un programme de Service citoyen.

Parce qu'ils répondent à des enjeux du temps présent tels que le renforcement des valeurs démocratiques, les bienfaits de l'État de droit, la réciprocité des droits et devoirs, le développement du sens de l'engagement et de l'esprit d'entreprendre, la relégitimation du collectif, l'ouverture à l'autre, l'accès aux droits fondamentaux, la lutte contre le délitement du lien social et les comportements inciviques..., les services de type "civique", "civil" ou "citoyen" ont le vent en poupe dans le monde depuis au moins deux décennies. Si, à l'orée du siècle, ils n'étaient encore qu'une poignée avec des moyens réduits, ils ne sont pas moins de douze actuellement en Europe, qui tous sont institués et organisés par des dispositifs législatifs spécifiques. Chaque année, grâce à ces reconnaissances étatiques fortes, plus de trois cent mille jeunes effectuent de tels services à la collectivité. La Belgique, en instaurant un Service citoyen volontaire, rejoint les six pays fondateurs de l'Union européenne, lesquels se sont tous dotés de programmes de services civils volontaires autonomes (Le Service citoyen en Europe: comparaison des six programmes nationaux autonomes, Alban Van Der Straten, 2020). Parmi ceux-ci, le dernier né, à savoir le Maatschappelijke diensttijd, s'est directement inspiré du modèle expérimenté en Belgique par La Plateforme Pour Le Service citoyen. Cette organisation fédérale autonome, qui réunit plus de 800 organisations autour de l'instauration d'un Service citoyen en Belgique, et appuyée par un comité de soutien et un comité de recherche, met en œuvre un programme opérationnel qui a déjà été proposé à plus de 3000 jeunes belges. L'action de celle-ci a par ailleurs déjà été plusieurs fois

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

De recente hedendaagse crisissen (milieu, gezondheid, geopolitiek, economie, sociaal...) hebben de gemeenschappelijke basis van onze waarden van samenleven, van respect voor onze democratische samenleving en van vertrouwen in onze instellingen verzwakt. Dit wantrouwen treft veel burgers, die niet – of niet meer – in staat zijn om sereen te leven in een samenleving die voor hen als weinig hoopvol en kansrijk wordt ervaren.

Voorliggend wetsontwerp beoogt de kloof tussen onze instellingen en de burgers, en tussen de burgers onderling, helpen overbruggen via de vrije en vrijwillige deelname van burgers aan een programma van de Samenlevingsdienst.

De samenlevingsdiensten zijn sinds ten minste twee decennia overal ter wereld in opkomst, omdat zij een antwoord bieden op hedendaagse uitdagingen, zoals de versterking van democratische waarden, de verdiensten van de rechtsstaat, de wederkerigheid van rechten en plichten, de ontwikkeling van een gevoel van betrokkenheid en ondernemingszin, de herwaardering van het gemeengoed, de openheid naar anderen, de toegang tot grondrechten, de strijd tegen afbraak van sociale relaties en onbeschaafd gedrag enz. Terwijl er aan het begin van de eeuw slechts een handvol waren met beperkte middelen, zijn er nu niet minder dan twaalf in Europa, die allen door bijzondere wettelijke bepalingen zijn opgericht en georganiseerd. Dankzij deze sterke overheidserkenning verrichten elk jaar meer dan driehonderdduizend jongeren dergelijke diensten voor de gemeenschap. Met de invoering van een vrijwillige Samenlevingsdienst sluit België zich aan bij de zes oprichtende landen van de Europese Unie, die allen over zelfstandige programma's voor vrijwillige burgerdiensten beschikken (*Citizen Service in Europe, a comparison of the six autonomous national programme*, Alban Van Der Straten, 2020). Het meest recente daarvan, de Maatschappelijke diensttijd, is rechtstreeks geïnspireerd op het model dat in België door het Platform voor de Samenlevingsdienst is getest. De Samenlevingsdienst is een autonome federale organisatie die meer dan 800 organisaties verenigt rond de oprichting van een Samenlevingsdienst in België. Ondersteund door een steuncomité en een onderzoekscomité, voert het Platform een operationeel programma uit dat al aan meer dan 3000 jongeren werd aangeboden. De werking van deze

mise en avant, notamment par la Commission attentats en matière de lutte contre le radicalisme. Le Service citoyen est cité comme l'une des mesures préventives des recommandations de la Commission attentats: "La commission d'enquête recommande, en lien avec le constat posé au point 118, la mise sur pied d'un Service citoyen, à destination des jeunes vivant en Belgique, dans lequel ceux-ci s'engageraient sur une base volontaire, et dont les acquis pourraient être validés dans les processus d'évaluation des expériences", (<http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1752/54K1752009.pdf>).

Le cœur du présent projet de loi est de garantir un *statut* à chaque citoyen souhaitant entamer un parcours permettant de renforcer sa citoyenneté, d'expérimenter le brassage social et culturel, et de pratiquer activement un engagement solidaire. Le Service citoyen offre la possibilité de se rendre utile à la société tout en fortifiant sa confiance dans les valeurs et les institutions démocratiques. Le Service citoyen entend renforcer le vivre-ensemble et l'exercice d'une citoyenneté inclusive, responsable et proactive. À de nombreux égards, les bienfaits générés par ce type de service à la collectivité, tant en Belgique qu'à l'étranger, constituent un "antidote" aux crises récemment constatées. En proposant cette expérience de vie d'une durée de six mois à un an, le Service citoyen permet à celles et ceux qui le réalisent d'articuler puissamment le singulier et le pluriel, l'individuel et le collectif, le "je", le "tu" et le "nous".

D'un point de vue institutionnel, ce projet s'inscrit dans une longue tradition du rapport du citoyen à l'État dans lequel il vit. Sans revenir ici à la généalogie du service militaire en Belgique, ni à ses différents épisodes historiques, retenons ici qu'à une époque où la citoyenneté s'incarnait essentiellement dans le patriotisme et la contribution des citoyens à la défense armée des États a succédé progressivement une vision contemporaine de la participation du citoyen à la vie politique et sociale, basée sur l'intérêt général et les principes humanistes.

Quant au concept même de citoyenneté, il s'est également enrichi au fil du temps, en passant d'une vision purement juridique, assez étroite, de sa signification (le citoyen comme sujet de droit et de devoir) à une dimension plus politique (le citoyen comme détenteur, par le vote, d'une part de la souveraineté étatique) mais également – et surtout – sociale (le citoyen comme concitoyen, participant par son engagement social au vivre-ensemble). Cette dernière dimension est essentielle: c'est là que réside le moyen aujourd'hui le plus important pour lutter contre le "repli sur soi" et les risques de délitement social

laatste is al meermaals onder de aandacht gebracht, met name door de Commissie terroristische aanslagen in de strijd tegen het radicalisme. De Samenlevingsdienst wordt genoemd als een van de preventieve maatregelen in de aanbevelingen van de Commissie terroristische aanslagen: "In verband met de in punt 118 geformuleerde vaststelling beveelt de onderzoekscommissie aan dat voor de in België verblijvende jongeren een vrijwillige burgerdienst wordt ingesteld waarvan de verworvenheden zouden worden meegenomen in de evaluatie van de opgedane ervaring", (<http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1752/54K1752009.pdf>).

De kern van dit wetsontwerp is het waarborgen van een *statuut* aan iedere burger die een traject wenst aan te gaan om zijn burgerschap te versterken, sociale en culturele vermenging te ervaren en zich actief in te zetten voor solidariteit. De Samenlevingsdienst biedt de mogelijkheid zich nuttig te maken voor de samenleving en tegelijkertijd het vertrouwen in de democratische waarden en instellingen te versterken. De Samenlevingsdienst is bedoeld om de sociale cohesie en de uitoefening van een inclusief, verantwoordelijk en proactief burgerschap te versterken. In veel opzichten vormen de verdiensten van dit type gemeenschapsdienst, zowel in België als in het buitenland, een "tegengif" voor de recente crisissen. Door deze levenservaring van zes maanden tot een jaar aan te bieden, zorgt de Samenlevingsdienst ervoor dat degenen die de dienst vervullen het enkelvoud en het meervoud, het individu en het collectief, het "ik", het "jij" en het "wij" krachtig kunnen verwoorden.

Op institutioneel vlak past dit project in een lange traditie van de relatie tussen de burger en de staat waarin hij leeft. Zonder terug te komen op de genealogie van de militaire dienst in België, of op de verschillende historische periodes ervan, willen wij hier in herinnering brengen dat een tijdperk waarin het burgerschap hoofdzakelijk werd belichaamd door patriottisme en de bijdrage van burgers aan de gewapende verdediging van staten, geleidelijk plaats heeft gemaakt voor een hedendaagse visie op de deelname van de burger aan het politieke en sociale leven, gebaseerd op het algemeen belang en humanistische beginselen.

Ook het begrip "burgerschap" zelf is in de loop van de tijd verrijkt: van een zuiver juridische, tamelijk beperkte invulling (de burger als subject van rechten en plichten) naar een meer politieke dimensie (de burger als houder van een aandeel in de staatssoevereiniteit via de stembus), maar ook – en vooral – een sociale dimensie (de burger als medeburger, die via zijn sociaal engagement deelneemt aan het samenleven). Deze laatste dimensie is essentieel: het is vandaag het belangrijkste middel om de "terugtrekking op zichzelf" en de daarmee nauw verbonden risico's van sociale

qui y sont étroitement associés. Dans les démocraties modernes comme les nôtres, la citoyenneté doit être entendue, plus que jamais, comme source du lien social et engagement au service de l'intérêt général.

Le Service citoyen, parce qu'il renforce la citoyenneté de chacun au service de tous constitue une véritable politique publique permettant aux personnes résidant sur l'ensemble du territoire de disposer d'un statut fédéral unique de "citoyen en service", aussi symboliquement fort que juridiquement protecteur. Nécessairement une et indivisible, cette politique publique n'est possible que si elle est encadrée par un dispositif législatif intégré, applicable à l'échelle du territoire de l'État. Ce dispositif national de socialisation doit permettre à tous les citoyens qui se sentent concernés de (re)définir une trajectoire existentielle à partir d'un socle de valeurs fondamentales communes à l'ensemble de la société. Dans les États où un Service citoyen est organisé, tant fédéraux que non fédéraux, les textes législatifs applicables ont été rédigés et adoptés dans le même esprit. Ils se réfèrent à la "cohésion nationale", la "mixité sociale", la "solidarité", la "citoyenneté active", la "compréhension mutuelle", ou encore la "communication".

Comme matière à part entière – matière "en soi" –, la citoyenneté et le Service citoyen ne font l'objet, dans le cadre de la répartition des compétences inhérente à l'État fédéral, d'aucune attribution à tel ou tel niveau de pouvoir. Or, dans notre système fédéral, le pouvoir législatif fédéral jouit du principe de la plénitude des attributions: les matières qui ne sont attribuées à personne par la Constitution peuvent, de plein droit, être réglées par la loi. Par ailleurs, l'article 35 de la Constitution (lu avec sa disposition transitoire) réserve plus particulièrement au législateur fédéral les compétences dites "résiduelles", c'est-à-dire celles qui – par souci d'efficacité ou de solidarité – n'ont pas été attribuées aux communautés ou aux régions et qui dès lors ne leur appartiennent pas en propre. En somme, dans ces matières, l'entité fédérale garde sa souveraineté originelle.

En réponses aux remarques formulées par la section de législation du Conseil d'État dans son avis 75.677/1 du 29 mars 2024, il est précisé que le Service citoyen ne s'inscrit pas dans une politique de la jeunesse mais bien dans la promotion de la citoyenneté, matière qui relève des compétences résiduelles de l'autorité fédérale. En effet, comme il ressort du 4^e rapport de l'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats du 22 mars 2016, il a été constaté que "la citoyenneté, d'une manière générale, forme un levier porteur en matière d'intégration, en ce qu'elle promeut les valeurs qui forment la pierre angulaire de la

desintégration te bestrijden. In moderne democratieën zoals de onze moet burgerschap meer dan ooit worden opgevat als een bron van sociale cohesie en een inzet ten dienste van het algemeen belang.

De Samenlevingsdienst, dat het burgerschap van elk individu in dienst van allen versterkt, vormt een daadwerkelijk overheidsbeleid dat de inwoners van het hele grondgebied in staat stelt een unieke federale rechtspositie van "burger in dienst" te verwerven, dat zowel symbolisch waarde als juridische bescherming omvat. Een dergelijk overheidsbeleid, dat noodzakelijkerwijs één en ondeelbaar moet zijn, is slechts mogelijk indien zij wordt vormgegeven door een geïntegreerd wetgevingsmechanisme dat van toepassing is op het gehele grondgebied van de Staat. Dit nationaal mechanisme van socialisatie moet alle burgers die zich betrokken voelen, de mogelijkheid bieden een existentieel traject te (her)definiëren dat gebaseerd is op gemeenschappelijke fundamentele waarden voor de gehele samenleving. In de staten waar een burgerdienst wordt georganiseerd, zowel federaal als niet-federaal, zijn de toepasselijke wetteksten opgesteld en aangenomen vanuit dezelfde geest. Zij verwijzen naar "nationale cohesie", "sociale vermenging", "solidariteit", "actief burgerschap", "wederzijds begrip" of communicatie.

Als autonome materie – materie "op zichzelf" –, zijn de burgerschap en de Samenlevingsdienst niet aan een bepaald bestuursniveau toegewezen in het kader van de bevoegdheidsverdeling die inherent is aan de Federale Staat. In ons federaal systeem geniet de federale wetgever echter het beginsel van de volheid van bevoegdheid: aangelegenheden die aan niemand zijn toegewezen door de Grondwet, kunnen bij wet worden geregeld. Bovendien behoudt de federale wetgever in artikel 35 van de Grondwet (samen met zijn overgangsbepaling) meer bepaald de zogenaamde "residuaire bevoegdheden", d.w.z. de bevoegdheden die – om redenen van efficiëntie of solidariteit – niet aan de gemeenschappen of gewesten zijn toegekend en die hen dus niet zelf toebehoren. Kortom, in die aangelegenheden behoudt de federale entiteit haar oorspronkelijke soevereiniteit.

In antwoord op de opmerkingen geformuleerd door de afdeling wetgeving van de Raad van State in zijn advies 75.677/1 van 29 maart 2024, wordt er verduidelijkt dat de Samenlevingsdienst niet kadert in een jeugdbeleid, maar wel in de bevordering van het burgerschap, een materie die onder de residuaire bevoegdheid van de federale overheid valt. Want zoals duidelijk blijkt uit het 4^{de} verslag van het parlementair onderzoek belast het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016, werd er het volgende vastgesteld dat: "het burgerschap algemeen een belangrijke hefboom voor integratie

démocratie belge”¹. À ce titre, la commission d’enquête recommande la mise sur pied d’un Service citoyen.

Le fait que le Service citoyen tel qu’il est proposé s’adresse à certains publics cibles, en l’occurrence ici les jeunes de 18 à 25 ans, n’en fait pas une politique de la jeunesse qui viderait la compétence de l’autorité fédérale. En effet, si on devait suivre ce raisonnement, il faudrait considérer que l’autorité fédérale n’aurait plus la capacité de mettre en place des dispositifs de sécurité sociale ou d’assistance sociale s’adressant à des jeunes. À titre d’exemple, on devrait conclure que l’obligation de conclure un projet individualisé d’intégration sociale pour les personnes de moins de 25 ans relève de la politique de la jeunesse, compétence des entités fédérées ce qui n’est pas le cas.

Il faut également souligner que les modules de citoyenneté organisé par le présent projet de loi ne s’inscrivent pas dans l’objectif de formation des citoyens en service mais bien de la sensibilisation de ceux-ci à la citoyenneté, fondement du Service citoyen et compétence résiduaire de l’autorité fédérale.

Contrairement à ce qu’estime la section de législation du Conseil d’État, nous considérons que l’autorité fédérale reste donc compétente pour organiser un Service citoyen en Belgique en vertu de l’article 35 de la Constitution combiné à sa disposition transitoire.

Par la force des choses, les activités des organismes d’accueil englobent des matières fédérales, régionales et communautaires. À l’instar du dispositif mis en place par la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires, cela n’a pas d’incidence sur les compétences de l’autorité fédérale.

Si dans l’exercice utile de sa compétence, il devait y avoir un dépassement sur les compétences des entités fédérées, celles-ci seraient nécessaires, proportionnées et n’empêcheraient pas les entités fédérées d’exercer leurs propres compétences. Ce dépassement pourrait donc être admis conformément à l’article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. En effet, il est admis que les lois fédérales peuvent également contenir des dispositions de droit dans des matières pour lesquelles le législateur fédéral n’est pas compétent, pour autant que ces dispositions soient nécessaires à l’exercice d’une compétence fédérale,

is, omdat het bevorderlijk is voor de waarden die de hoeksteen van de Belgische democratie vormen”¹. De onderzoekscommissie beveelt dan ook de oprichting van een samenlevingsdienst aan.

Het feit dat de Samenlevingsdienst zoals werd voorgesteld, zich richt tot bepaalde doelgroepen, in dit geval hier de jongeren van 18 tot 25 jaar, maakt niet dat dit een jeugdbeleid is dat de bevoegdheid van de federale overheid zou uithollen. Want indien men deze redenering zou volgen, zou men moeten besluiten dat de federale overheid niet meer de mogelijkheid zou hebben om sociale zekerheids- of socialebijstandsmaatregelen te treffen die gericht zijn op jongeren. Zo zouden we moeten concluderen dat de verplichting om een geïndividualiseerd sociaal integratieproject af te sluiten voor personen onder de 25 jaar onder het jeugdbeleid valt, de bevoegdheid van de deelstaten, wat niet het geval is.

Er moet ook worden benadrukt dat de burgerschapsmodules die door dit wetsontwerp worden georganiseerd geen deel uitmaken van de doelstelling om burgers op te leiden in dienstbaarheid, maar eerder om hun bewustzijn te vergroten over burgerschap, de basis van de Samenlevingsdienst en de residuaire bevoegdheid van de federale overheid.

In tegenstelling tot wat de afdeling wetgeving van de Raad van State meent, overwegen wij dat de federale overheid dus bevoegd blijft om in België een Samenlevingsdienst te organiseren op grond van artikel 35 van de Grondwet, gecombineerd met de overgangsbepaling ervan.

De activiteiten van de gastorganisaties hebben noodzakelijkerwijs betrekking op federale, gewestelijke en gemeenschapsmateries. Naar het voorbeeld van het systeem dat werd ingevoerd door de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers, heeft dit geen invloed op de bevoegdheden van de federale overheid.

Als er bij de nuttige uitoefening van haar bevoegdheid sprake zou zijn van een overschrijding van de bevoegdheden van de gefedereerde entiteiten, dan zouden deze noodzakelijk en proportioneel zijn en de gefedereerde entiteiten er niet van weerhouden hun eigen bevoegdheden uit te oefenen. Dit overschrijding zou dus kunnen worden toegelaten overeenkomstig artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Er wordt inderdaad aanvaard dat de federale wetten ook wettelijke bepalingen kunnen bevatten in zaken waarvoor de federale wetgever niet bevoegd is, op voorwaarde dat deze bepalingen noodzakelijk

¹ <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1752/54K1752009.pdf>

¹ <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/1752/54K1752009.pdf>

en l'occurrence ici la promotion de la citoyenneté et du Service citoyen comme matière en soi. À cet égard, la section de législation du Conseil d'État dans son avis 36.426/VR du 2 avril 2004 avait souligné que, le Service citoyen "dépassé, par sa globalité, ainsi que par l'organisation et le projet social qu'il implique à l'égard du public concerné, la simple juxtaposition de divers dispositifs particuliers d'engagement du même public à titre volontaire au sein d'organismes relevant des différentes autorités compétentes pour ces organismes. Il doit en conséquence être considéré comme constitutif d'une matière en soi".

Dans un avis précédent la section de législation du Conseil d'État a donc indirectement reconnu que la matière était une et indivisible et il ressort également des différents avis du Conseil d'État que les entités fédérées n'auraient pas la compétence pour organiser un Service citoyen puisque les dispositions qui régissent le statut social des citoyens en service sur le plan de la sécurité sociale, du droit du travail... sont de la compétence du législateur fédéral. Ceci démontre donc qu'un éventuel dépassement de sa compétence par l'autorité fédérale est nécessaire.

Il n'existe aucune hiérarchie entre les différentes matières de l'autorité fédérale qu'elles soient attribuées ou résiduelles. Les compétences implicites rendent utilement possible l'exercice de chaque compétence.

Suite à l'avis 75.677/1 du 29 mars 2024, les dispositions concernant les allocations familiales ont été retirées du projet de loi étant donné qu'elles ne sont pas absolument nécessaires à la mise en œuvre du Service citoyen. Un accord de coopération avec les entités fédérées compétentes sera recherché en la matière.

La mise en place d'une Agence du Service citoyen, sous la forme juridique d'une association sans but lucratif agréée par arrêté royal et subsidiée par le gouvernement fédéral garantit l'efficacité de l'exercice de ses missions. Outre la gestion journalière du dispositif de Service citoyen, cette Agence est chargée, entre autres, d'agréer les organismes d'accueil dans lesquels les citoyens en service effectueront leurs missions.

Le nombre et la diversité des organismes d'accueil illustrent la richesse du Service citoyen: services publics et organismes d'intérêt public fédéraux, associations sans but lucratif, fondations ou encore sociétés coopératives à

zijn voor de uitoefening van een federale bevoegdheid, hier zien we de bevordering van burgerschap en van de Samenlevingsdienst als een onderwerp op zich. Zie in dit opzicht de afdeling wetgeving van de Raad van State in haar advies 36.426/VR van 2 april 2004 in verband met de burgerdienst: "door zijn alomvattendheid en door de mate van organisatie en het sociale project dat het impliceert ten aanzien van de doelgroep in kwestie, omvat zulk een doel meer dan het louter naast elkaar bestaan van verscheidene bijzondere regelingen om dezelfde doelgroep binnen instellingen die onder verschillende bevoegde overheden ressorteren op vrijwillige basis te laten werken voor die instellingen. het doel van dit voorstel dient bijgevolg geacht te worden een aangelegenheid op zich te vormen".

In een eerder advies heeft de afdeling wetgeving van de Raad van State dus indirect erkend dat de materie één en ondeelbaar was en uit de verschillende adviezen van de Raad van State blijkt eveneens dat de gefedereerde entiteiten niet de bevoegdheid zouden hebben om een Samenlevingsdienst te organiseren aangezien de bepalingen die de sociale status van burgers in dienst regelen op het gebied van de sociale zekerheid, het arbeidsrecht, enz. vallen onder de bevoegdheid van de federale wetgever. Dit toont dus aan dat een mogelijke overschrijding van haar bevoegdheid door de federale overheid noodzakelijk is.

Er is geen hiërarchie tussen de verschillende materies van de federale overheid, of ze nu zijn toegewezen of residuair zijn. De impliciete bevoegdheden maken het mogelijk om elke bevoegdheid uit te oefenen.

Naar aanleiding van advies 75.677/1 van 29 maart 2024 zijn de bepalingen met betrekking tot kinderbijlagen uit het wetsontwerp geschrapt omdat ze niet absoluut noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de Samenlevingsdienst. Hierbij zal worden gestreefd naar een samenwerkingsakkoord met de ter zake bevoegde deelstaten.

De oprichting van een Samenlevingsdienst, in de rechtsvorm van een bij koninklijk besluit goedgekeurde vereniging zonder winstoogmerk en gesubsidieerd door de federale regering, garandeert de doeltreffendheid van zijn opdrachten. Naast het dagelijks beheer van de Samenlevingsdienst, is dit Agentschap onder meer verantwoordelijk voor de goedkeuring van de gastorganisaties waarbij de burgers in dienst hun opdrachten zullen uitvoeren.

Het aantal en de diversiteit van de gastorganisaties illustreren de rijkdom van de Samenlevingsdienst: openbare diensten en federale instellingen van openbaar nut, verenigingen zonder winstoogmerk, stichtingen of

finalité sociale. Pour toutes ces structures, l'absence de but de lucre doit s'accompagner d'une activité orientée vers l'intérêt général. Cette poursuite de l'intérêt général, dont l'autorité fédérale se porte intrinsèquement garante, est une dimension constitutive essentielle du dispositif de Service citoyen.

Outre cet important vivier d'organismes d'accueil répondant aux besoins sociétaux structurels, le Service citoyen a pour vocation de répondre également à certains besoins conjoncturels tels ceux causés par les crises (sanitaires, environnementales...) que nous avons récemment connues en Belgique et qui sont malheureusement appelées à se reproduire. Les expériences pilote de Service citoyen ont montré que des citoyens en service motivés, répartis sur l'ensemble du territoire belge et disponibles rapidement, pouvaient répondre aux besoins les plus urgents de manière efficace et agile. Ce dispositif pourrait constituer à terme un véritable corps civil, civique ou citoyen mobilisable en deuxième ou troisième ligne pour des actions de solidarité en période de crise.

Concernant le statut de citoyen en service, central dans le projet de loi, il importe de préciser qu'il est bien distinct de celui de travailleur, d'indépendant, de fonctionnaire et de volontaire pour lesquelles d'autres législations fédérales existent. Dans cette perspective, le projet de loi précise que les activités proposées aux citoyens en service dans le cadre de leur mission ne peuvent correspondre ni à des emplois permanents régis par les statuts de la fonction publique, ni à des emplois nécessaires au fonctionnement normal de l'organisme d'accueil, ni à des activités correspondant à celles remplies ordinairement par des indépendants auprès de la structure d'accueil.

Toujours en ce qui concerne le statut de citoyen en service, une autre question essentielle est celle de l'indemnité liée à l'effectuation d'un Service citoyen. Cette indemnité, qui ne s'assimile aucunement à un salaire, sera proportionnelle au nombre de jours passés en service. Un arrêté royal prévoira le montant de l'indemnité et un plafond de revenus équitables sans pertes des droits sociaux au-delà duquel l'indemnisation prévue ne sera pas versée au citoyen en service. Ce système d'indemnité, en place dans tous les pays européens ayant institutionnalisé ces services à la collectivité, est indispensable pour permettre une accessibilité de tous au Service citoyen. Terminons en soulignant que les journées réalisées dans le cadre du Service citoyen seront prises en compte pour l'accomplissement du stage d'insertion et que les personnes concernées, pendant

coöperatieve verenigingen met een sociaal oogmerk. Voor al deze structuren geldt dat het ontbreken van winstoogmerk gepaard moet gaan met een activiteit die gericht is op het algemeen belang. Dit nagestreefde algemene belang, dat de federale overheid intrinsiek waarborgt, is een essentiële constitutieve dimensie van het systeem van de Samenlevingsdienst.

Naast deze grote pool van gastorganisaties die inspelen op structurele maatschappelijke behoeften, is de Samenlevingsdienst ook bedoeld om tegemoet te komen aan bepaalde behoeften op korte termijn, bijvoorbeeld als gevolg van de crisissen (gezondheid, milieu, enz.) die we onlangs in België hebben meegemaakt en die zich helaas zullen herhalen. Uit de proefervaringen met de Samenlevingsdienst is gebleken dat gemotiveerde burgers in dienst, die snel beschikbaar zijn en verspreid over het hele Belgische grondgebied, op een efficiënte en soepele manier kunnen reageren op de meest dringende behoeften. Op lange termijn zou dit systeem een echt civiel korps of burgerkorps kunnen vormen dat in de tweede of derde lijn kan worden ingezet voor solidariteitsacties in tijden van crisis.

Met betrekking tot het statuut van de burger in dienstverband, dat centraal staat in het wetsontwerp, is het belangrijk te preciseren dat het verschilt van dat van werknemer, zelfstandige, ambtenaar en vrijwilliger, waarvoor andere federale wetgeving bestaat. In dit verband preciseert het wetsontwerp dat de activiteiten die in het kader van hun opdracht aan burgers in dienst worden voorgesteld, niet mogen overeenstemmen met vaste betrekkingen die onder het ambtenarenstatuut vallen, noch met betrekkingen die noodzakelijk zijn voor de normale werking van de gastorganisatie, noch met werkzaamheden die gewoonlijk door zelfstandigen voor de gastorganisatie worden verricht.

Een ander belangrijk punt in verband met het statuut van de burger in dienst is de vergoeding voor het verrichten van een Samenlevingsdienst. Deze vergoeding, die geenszins gelijk is aan een loon, zal in verhouding staan tot het aantal dagen dat de dienst wordt verricht. Een koninklijk besluit zal voorzien in het bedrag van de vergoeding en een billijk inkomensplafond zonder verlies van sociale rechten, bij overschrijding waarvan de voorziene vergoeding niet aan de burger in dienst zal worden uitbetaald. Dit systeem van vergoeding, dat in alle Europese landen bestaat die deze collectieve dienstverlening hebben geïnstitutionaliseerd, is van essentieel belang om ervoor te zorgen dat iedereen toegang heeft tot de Samenlevingsdienst. Ten slotte zij erop gewezen dat de dagen in het kader van de Samenlevingsdienst in aanmerking zullen worden genomen voor de vervulling

la durée de leur service, bénéficieront d'une dispense de disponibilité sur le marché du travail.

Soulignons également deux éléments essentiels à la réalisation des objectifs de mixité et de citoyenneté: les "promotions citoyennes" et les "modules de citoyenneté". Les premières sont les groupes mixtes de citoyens en service issus de tous horizons sociaux et culturels qui participent ensemble aux modules de citoyenneté, et ce afin de renforcer le sentiment d'appartenance à la collectivité. Quant aux "modules de citoyenneté", ils désignent les activités de groupe menées dans le cadre de la promotion citoyenne et permettant d'éveiller les citoyens en service aux différents enjeux civiques, de manière à stimuler leur engagement citoyen et leur impact sur le vivre-ensemble. En garantissant l'accessibilité des missions aux personnes en situation de handicap, en veillant à la parité de genre lors de la composition des promotions citoyennes ou encore en encourageant la réalisation d'une mission au sein d'un organisme d'accueil localisé dans une autre région linguistique, l'Agence favorisera au maximum le potentiel d'inclusion du Service citoyen.

Celui-ci contribue par ailleurs, de manière exemplaire, à l'intégration des jeunes primo-arrivants en leur permettant d'acquérir les codes et les normes du vivre-ensemble, la maîtrise par la pratique d'une des langues nationales, des compétences transversales et une sensibilisation citoyenne, à même de favoriser leur pleine intégration en Belgique. Cet engagement fort dans la société qui les accueille constitue par ailleurs un symbole extrêmement puissant de reconnaissance mutuelle.

Au terme de cet exposé des motifs, il apparaît nécessaire de revenir sur deux éléments constitutifs du dispositif de Service citoyen: les citoyens à qui il s'adresse plus spécifiquement et son caractère volontaire.

Concernant le premier point, si le Service citoyen se veut être accessible au plus grand nombre de citoyens résidant en Belgique, en n'écartant personne sur base de la langue, du genre ou de la nationalité, il nous a semblé toutefois important de ne l'ouvrir qu'aux jeunes adultes âgés de dix-huit à vingt-cinq ans. Rien n'empêchera, après évaluation, et dans une stratégie d'implémentation incrémentale, de l'élargir à d'autres tranches d'âges et publics cibles.

Quant au second point, tout aussi important, concernant le caractère volontaire du Service citoyen, il résulte de notre conviction que ce programme intense et continu ne saurait, pour être une réussite, prendre la forme

van de beroepsinschakelingstijd en dat de betrokken personen tijdens hun diensttijd worden vrijgesteld van de verplichting om beschikbaar te zijn voor de arbeidsmarkt.

Er zijn twee elementen die essentieel zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van diversiteit en burgerschap: de "Samenlevingsgroepen" en de "burgerschapsmodules". De eerstgenoemde zijn de gemengde groepen van burgers in dienst van alle sociale en culturele achtergronden die samen deelnemen aan burgerschapsmodules om het gemeenschapsgevoel te versterken. "Burgerschapsmodules" zijn groepsactiviteiten in het kader van de Samenlevingsgroep die het bewustzijn van burgers in dienst over de verschillende civiele kwesties vergroten, zodat hun burgerzin en hun invloed op het samenleven worden gestimuleerd. Door ervoor te zorgen dat opdrachten toegankelijk zijn voor mensen met een handicap, door te zorgen voor gendergelijkheid bij de samenstelling van Samenlevingsgroepen en door opdrachten bij gastorganisaties in andere taalgebieden aan te moedigen, zal het Agentschap het inclusiepotentieel van de Samenlevingsdienst maximaliseren.

Dit draagt ook op voorbeeldige wijze bij tot de integratie van jonge nieuwkomers door hen in staat te stellen de codes en normen van het samenleven te verwerven, beheersing door het oefenen van een van de nationale talen, transversale vaardigheden en burgerbewustzijn, in staat om hun volledige integratie in België. Deze sterke betrokkenheid bij de ontvangende samenleving is ook een buitengewoon krachtig symbool van wederzijdse erkenning.

Aan het einde van deze memorie van toelichting lijkt het noodzakelijk terug te komen op twee constitutieve elementen van de regeling van de Samenlevingsdienst: de burgers tot wie zij zich specifiek richt en het vrijwillige karakter ervan.

Wat het eerste punt betreft: hoewel het de bedoeling is dat de Samenlevingsdienst toegankelijk is voor zoveel mogelijk burgers die in België wonen, waarbij niemand wordt uitgesloten op grond van taal, geslacht of nationaliteit, leek het ons belangrijk deze dienst alleen open te stellen voor jongvolwassenen tussen achttien en vijfentwintig jaar. Niets belet dat de regeling na evaluatie en in het kader van een stapsgewijze uitvoeringsstrategie wordt uitgebreid tot andere leeftijdsgroepen of doelgroepen.

Het tweede en even belangrijke punt betreffende het vrijwillige karakter van de burgerdienst is gebaseerd op onze overtuiging dat dit intensieve en ononderbroken programma geen succes kan worden als het aan de

d'une contrainte pour les participants. L'expérience a montré que ce n'est que par un engagement libre et volontaire dans ce parcours que le participant peut percevoir la citoyenneté comme un élément positif de la société, un moyen de se réaliser comme sujet actif et non comme une prescription imposée par celle-ci. Si ce Service citoyen est facultatif, il doit cependant être universellement accessible à chaque personne désirant l'effectuer, via le statut protecteur et l'indemnité juste précédemment discutés, mais aussi via une information largement diffusée au plus grand nombre.

Au regard des bienfaits des dispositifs similaires institués dans tous nos pays voisins, ainsi qu'au regard des expériences positives menées en Belgique depuis plus de 10 ans par la Plateforme pour le Service citoyen, il appartient désormais au législateur fédéral, de faire du Service citoyen une véritable politique publique de mobilisation citoyenne afin de reconnaître formellement et protéger juridiquement chaque citoyen désirant exercer activement et solidairement sa citoyenneté, en étant utile pour lui, pour les autres et pour l'ensemble de la société.

deelnemers wordt opgedrongen. Uit ervaring is gebleken dat enkel via een vrije en vrijwillige inzet voor deze dienstverlening de deelnemer het burgerschap kan opvatten als een positief element van de samenleving, als een middel om zich als actief subject te ontplooiën en niet als een door de samenleving opgelegd voorschrift. Indien deze Samenlevingsdienst facultatief is, moet hij niettemin algemeen toegankelijk zijn voor eenieder die hem wil uitvoeren, via het eerder besproken beschermingsstatuut en de billijke vergoeding, maar ook via ruim verspreide informatie.

Gezien de verdiensten van soortgelijke regelingen in al onze buurlanden en de positieve ervaringen over het Platform voor de Samenlevingsdienst in België sinds meer dan 10 jaar, is het nu aan de federale wetgever om van de Samenlevingsdienst een daadwerkelijk overheidsbeleid ter mobilisering van de burgers te maken zodat elke burger die zijn burgerschap actief en in een geest van solidariteit wil uitoefenen door zich nuttig te maken voor zichzelf, voor anderen en voor de samenleving in haar geheel, formeel wordt erkend en wettelijk wordt beschermd.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1

Disposition générale

Art. 1^{er}

Conformément à l'article 83 de la Constitution, l'article 1^{er} précise que la loi règle des matières visées à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Définitions

Art. 2

L'article 2 apporte les définitions nécessaires à la compréhension de certains termes utilisés dans la loi. Pour l'essentiel, deux catégories de notions sont ainsi définies.

Il s'agit, d'une part, des notions relatives aux principaux acteurs du Service citoyen, à savoir les notions de "citoyen en service", d'"Agence" et d'"organisme d'accueil".

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Art. 1

Overeenkomstig artikel 83 van de Grondwet bepaalt artikel 1 dat de wet de in artikel 74 van de Grondwet bedoelde aangelegenheden regelt.

HOOFDSTUK 2

Definities

Art. 2

Artikel 2 behelst de definities die nodig zijn om bepaalde in de wet gebruikte termen te begrijpen. In hoofdzaak worden twee categorieën begrippen gedefinieerd.

Enerzijds zijn er de begrippen die betrekking hebben op de belangrijkste actoren in de Samenlevingsdienst, namelijk de begrippen "burger in dienst", "Agentschap" en "gastorganisatie".

Il s'agit, d'autre part, des notions liées à l'objet et aux modalités du Service citoyen: la notion même de "Service citoyen" et les notions de "mission", de "promotion citoyenne" et de "module de citoyenneté".

L'article 2, 2°, souligne que le Service citoyen repose sur le caractère libre et volontaire de l'engagement du citoyen en service. Il ne s'apparente donc pas à un service civil obligatoire.

Le Service citoyen est traversé par des valeurs aussi essentielles que l'engagement citoyen, la mixité sociale, la solidarité et l'autonomie individuelle. La définition qui en est donnée à l'article 2, 1°, montre qu'à maints égards, il concourt à réaliser le droit à l'épanouissement culturel et social consacré par l'article 23, alinéa 3, 5°, de la Constitution. Par ailleurs, la volonté de promouvoir la valeur de solidarité rencontre la préoccupation du Constituant, exprimée à l'article 7*bis*, de la Constitution, que chaque niveau de pouvoir prenne en compte "la solidarité entre les générations".

CHAPITRE 3

L'Agence du Service citoyen

Art. 3

L'article 3 crée l'institution chargée de la mise en œuvre du Service citoyen, à savoir l'Agence du Service citoyen. Il lui octroie la personnalité juridique et fixe son statut juridique, à savoir la forme d'une association sans but lucratif agréée par un arrêté royal.

L'arrêté royal prévoira également la manière dont la subvention est accordée à l'Agence et les conditions de celles-ci.

Le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale pourra également conclure une convention avec l'Agence qui aura pour but de détailler la manière avec laquelle l'Agence effectue ses missions.

L'article 3 prévoit également la possibilité d'une déconcentration de certaines missions de l'Agence vers des antennes réparties sur le territoire. Cette possibilité de déconcentration obéit uniquement à une logique d'efficacité dans la gestion et la promotion du Service citoyen et à une préoccupation de rapprochement entre l'Agence, d'une part, et les organismes d'accueil et les citoyens en service, d'autre part.

Anderzijds zijn er de begrippen die verband houden met het doel en de modaliteiten van de Samenlevingsdienst: het begrip "Samenlevingsdienst" zelf en de begrippen "opdracht", "Samenlevingsgroep" en "burgerschapsmodule".

In artikel 2, lid 2, wordt benadrukt dat de Samenlevingsdienst gebaseerd is op de vrije en vrijwillige inzet van de burger. Het is dus niet vergelijkbaar met de verplichte burgerdienst.

De Samenlevingsdienst is doordrongen van essentiële waarden als burgerzin, sociale verscheidenheid, solidariteit en individuele autonomie. Uit de definitie in artikel 2, 1°, blijkt dat het in veel opzichten bijdraagt tot de verwezenlijking van het recht op culturele en maatschappelijke ontplooiing, dat is vastgelegd in artikel 23, derde lid, 5°, van de Grondwet. Bovendien beantwoordt de wil om het belang van solidariteit te stimuleren aan de wens van de grondwetgever, verwoord in artikel 7*bis* van de Grondwet, dat elk bestuursniveau rekening houdt met de "solidariteit tussen de generaties".

HOOFDSTUK 3

Het Agentschap van de Samenlevingsdienst

Art. 3

Artikel 3 richt de instelling op die belast is met de uitvoering van de Samenlevingsdienst, namelijk het Agentschap van de Samenlevingsdienst. Dit artikel verleent het agentschap rechtspersoonlijkheid en stelt zijn rechtsvorm vast, namelijk die van een bij koninklijk besluit erkende vereniging zonder winstoogmerk.

Het koninklijk besluit zal ook de wijze waarop de subsidie aan het Agentschap wordt toegekend en de voorwaarden daarvan bepalen.

De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg kan ook een overeenkomst sluiten met het Agentschap waarin de manier waarop het Agentschap zijn taken uitvoert wordt nader wordt bepaald.

Artikel 3 voorziet ook in de mogelijkheid om bepaalde taken van het Agentschap te decentraliseren naar antennes die over het hele land verspreid zijn. Deze mogelijkheid tot decentralisatie is uitsluitend gebaseerd op de behoefte aan efficiëntie bij het beheer en de promotie van de Samenlevingsdienst en op het streven om het Agentschap dicht bij de gastorganisaties en de burgers in dienst te brengen.

Art. 4

L'article 4 énumère les missions de l'Agence.

Les missions centrales consistent à assurer la gestion journalière du Service citoyen, de manière centralisée, et ce dans tous ses aspects (administratifs, financiers, opérationnels et programmatiques), et à agréer les organismes d'accueil. S'y ajoutent d'importantes missions d'information et de communication. Afin de mener à bien ces missions, l'Agence dispose de moyens d'action, que l'article 4 énumère.

Dans le cadre de ses missions d'information, l'Agence, en collaboration avec les Services Régionaux de l'Emploi, met en place des journées d'information à destination des jeunes âgés de 18 à 25 ans qui sont au chômage depuis plus de deux ans.

Les missions doivent être poursuivies dans un esprit de dialogue et de collaboration avec les services, organismes et associations agréés en tant qu'organisme d'accueil.

Dans la mesure du possible, l'agence veillera également à une répartition équilibrée des citoyens en service entre les différentes régions. La répartition équilibrée tiendra notamment compte du nombre de jeunes dans chaque Région avec pour objectif de tendre vers une répartition proportionnelle. Cet objectif sera également examiné lors de l'évaluation.

L'Agence a également comme mission de veiller à inclure dans le programme des personnes éprouvant des difficultés à s'intégrer sur le marché du travail, comme notamment les personnes peu qualifiées, et ce en vue de faciliter l'intégration de ces personnes sur le marché du travail sur le long terme.

Enfin, l'Agence aura également pour mission d'organiser, au moins une fois par an, une vaste foire à l'emploi avec la présence d'employeurs privés. Cette foire a pour objectif de permettre la rencontre entre les jeunes qui ont accompli un Service citoyen et les employeurs afin de maximiser les chances pour les jeunes concernés d'intégrer le marché du travail à la suite de leur engagement.

L'article 4 prévoit que l'Agence devra établir annuellement un rapport d'activités à l'intention du gouvernement et de la Chambre des représentants et être à la disposition du gouvernement pour répondre à toute demande d'information nécessaire à la bonne compréhension dudit rapport.

Art. 4

In artikel 4 worden de opdrachten van het Agentschap opgesomd.

De hoofdopdrachten zijn het gecentraliseerde dagelijkse beheer van de Samenlevingsdienst in al zijn aspecten (administratief, financieel, operationeel en programmatisch) en de goedkeuring van de gastorganisaties. Daarnaast zijn er een aantal belangrijke informatie- en communicatieopdrachten. Voor de uitvoering van deze opdrachten beschikt het agentschap over de in artikel 4 genoemde actiemiddelen.

In het kader van de informatieopdrachten van het Agentschap worden, in samenwerking met de regionale arbeidsbemiddelingsdiensten, informatiedagen georganiseerd voor jongeren tussen 18 en 25 jaar die langer dan 2 jaar werkloos zijn.

De opdrachten moeten worden uitgevoerd in een geest van dialoog en samenwerking met de diensten, instellingen en verenigingen die als gastorganisatie zijn erkend.

Het agentschap zal in de mate van het mogelijke ook zorgen voor een evenwichtige spreiding van de in dienst zijnde burgers over de verschillende gewesten. De evenwichtige verdeling zal met name rekening houden met het aantal jongeren in elk Gewest om te streven naar een evenredige verdeling. Ook deze doelstelling wordt tijdens de evaluatie onder de loep genomen.

Het is ook de taak van het Agentschap om ervoor te zorgen dat het programma openstaat voor personen die moeilijk toegang hebben tot de arbeidsmarkt, zoals in het bijzonder laaggeschoolden, met het oog op het vergemakkelijken van hun integratie in de arbeidsmarkt op de lange termijn.

Het Agentschap zal tot slot ook als opdracht hebben om minstens een keer per jaar een grote jobbeurs te organiseren in aanwezigheid van werkgevers uit de privésector. De beurs heeft tot doel om jongeren die deelgenomen hebben aan de samenlevingsdienst in contact te brengen met werkgevers om de kansen van de betrokken jongeren om geïntegreerd te worden op de arbeidsmarkt te maximaliseren.

Artikel 4 bepaalt dat het Agentschap een jaarverslag indient bij de regering en de Kamer van volksvertegenwoordigers en ter beschikking van de regering staat om te antwoorden op elk verzoek om informatie dat nodig is voor een goed begrip van het verslag.

Art. 5

En prévoyant que le ministre responsable ou tout autre ministre soumet à l'avis de l'Agence tout avant-projet de loi ou projet d'arrêté réglementaire tendant à modifier la législation ou réglementation relative au Service citoyen – sauf à invoquer et à justifier l'urgence –, l'article 5 permet aux membres du gouvernement de disposer d'un avis éclairé sur les questions relatives au Service citoyen, dans le souci de la meilleure prise de décision possible.

CHAPITRE 4

Les organismes d'accueil

Art. 6

L'article fixe le statut juridique des personnes morales et associations de fait habilitées à être agréées comme organismes d'accueil, en distinguant les autorités publiques et les personnes privées.

Art. 7

Dans le respect du Règlement (UE) 2016/679 du 4 mai 2016 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données (RGPD) et de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel, l'article 7 énumère limitativement les données personnelles que le candidat au Service citoyen doit transmettre à l'organisme d'accueil et les finalités auxquelles cette transmission obéit. Conformément à l'article 5-1-b du RGPD, ces données sont exigées "pour des finalités déterminées, explicites et légitimes", qui découlent clairement de l'économie de la loi. Conformément à l'article 5-1-c du RGPD, les données exigées sont "adéquates, pertinentes et limitées à ce qui est nécessaire au regard des finalités pour lesquelles elles sont traitées".

Art. 8

L'article 8 exige de tout service, organisme ou association désireux d'accueillir des citoyens en service d'être préalablement agréé à cette fin. Cette agrégation est accordée par l'Agence.

Art. 5

Artikel 5 bepaalt dat de bevoegde minister of iedere andere minister elk voorontwerp van wet of ontwerp van reglementair besluit tot wijziging van de wet- of regelgeving betreffende de Samenlevingsdienst, voor advies voorlegt aan het Agentschap – tenzij de gerechtvaardigde spoedeisendheid wordt ingeroepen – zodat de regeringsleden zich met kennis van zaken kunnen uitspreken over aangelegenheden in verband met de Samenlevingsdienst in het belang van een optimale besluitvorming.

HOOFDSTUK 4

De gastorganisaties

Art. 6

Het artikel bepaalt de rechtspositie van rechtspersonen en feitelijke verenigingen die gerechtigd zijn om als gastorganisatie te worden erkend, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen overheidsinstanties en particulieren.

Art. 7

In overeenstemming met de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (GDPR) en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens somt artikel 7 limitatief de persoonsgegevens op die de kandidaat voor de Samenlevingsdienst moet doorgeven aan de gastorganisatie en de doeleinden hiervan. Overeenkomstig artikel 5-1-b van de GDPR zijn deze gegevens vereist "voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden", die duidelijk uit het opzet van de wet volgen. Volgens artikel 5-c-1 van de GDPR zijn de vereiste gegevens "toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is waarvoor zij worden verwerkt".

Art. 8

Artikel 8 bepaalt dat elke dienst, instelling of vereniging die burgers in dienst wil ontvangen, daartoe vooraf moet worden erkend. Deze erkenning wordt verleend door het Agentschap.

L'article 8 fixe la procédure d'agrément et détermine les conditions à réunir pour l'obtenir. Une de ces conditions est relative à l'activité du service, de l'organisme ou de l'association, qui doit être liée à un des domaines énumérés dans le même article.

L'article 8 organise également la possibilité d'un retrait de l'agrément, soit par une décision motivée de l'Agence – dans les seuls cas visés aux paragraphes 4 et 5 –, soit sur une demande justifiée de l'organisme d'accueil. Ce dernier peut aussi solliciter d'être déclaré provisoirement indisponible pour accueillir des citoyens en service, en raison de difficultés majeures mais temporaires.

Art. 9

L'article 9 organise une procédure alternative de candidature permettant à un candidat au statut de citoyen en service de proposer une mission auprès d'un organisme d'accueil qui n'a pas été préalablement agréé, mais qui n'en remplit pas moins les conditions d'agrément. Cette procédure doit rester exceptionnelle pour ne pas perturber la bonne marche globale du dispositif. L'Agence dispose ici d'une large marge d'appréciation, spécialement au regard de la faisabilité de la proposition.

CHAPITRE 5

L'engagement dans le Service citoyen

Art. 10

L'article 10 fixe les conditions d'engagement dans le Service citoyen.

Les seules conditions positives requises sont relatives à la domiciliation et à l'âge: être domiciliée en Belgique et être âgé de dix-huit ans à vingt-cinq ans accomplis. L'accessibilité au Service citoyen n'est subordonnée à aucune condition de genre ou de nationalité. Le Service citoyen ne s'adresse pas seulement aux Belges, mais aussi aux personnes d'autres nationalités, de manière à intégrer les populations étrangères à la société et à permettre un meilleur vivre-ensemble.

À ces conditions, s'ajoute une condition négative: il convient de ne pas se trouver dans un des cas d'exclusion prévus par l'article 11.

Artikel 8 beschrijft de erkenningsprocedure en bepaalt de voorwaarden voor het verkrijgen van een erkenning. Een van deze voorwaarden heeft betrekking op de activiteit van de dienst, instelling of vereniging, die verband moet houden met een van de in hetzelfde artikel genoemde domeinen.

Artikel 8 voorziet tevens in de mogelijkheid van intrekking van de erkenning, hetzij bij een met redenen omkleed besluit van het Agentschap – doch uitsluitend in de bedoelde gevallen in de paragrafen 4 en 5 –, hetzij op een met redenen omkleed verzoek van de gastorganisatie. Deze laatste kan ook verzoeken om tijdelijk niet beschikbaar te worden gesteld voor het ontvangen van burgers omwille van ernstige tijdelijke moeilijkheden.

Art. 9

Artikel 9 organiseert een alternatieve procedure voor de kandidaatstelling die de kandidaat voor het statuut van burger in dienst toelaat een opdracht bij een gastorganisatie voor te stellen die niet voorafgaandelijk werd erkend, maar die niettemin aan de erkenningsvoorwaarden voldoet. Deze procedure moet uitzonderlijk blijven om de goede globale werking van het stelsel niet te verstoren. Het Agentschap beschikt hier over een ruime appreciatiemarge, met name ten overstaan van de haalbaarheid van het voorstel.

HOOFDSTUK 5

De indiensttreding bij de Samenlevingsdienst

Art. 10

Artikel 10 legt de voorwaarden van de indiensttreding bij de Samenlevingsdienst vast.

De enige vereiste positieve voorwaarden hebben betrekking op domicilie en leeftijd: woonachtig zijn in België en de volle leeftijd van achttien jaar hebben bereikt tot de volle leeftijd van vijfentwintig jaar. De toegankelijkheid tot de Samenlevingsdienst is aan geen enkele voorwaarde van gender of nationaliteit onderworpen. De Samenlevingsdienst richt zich niet enkel tot Belgen, maar ook tot personen van andere nationaliteiten, zodat de buitenlandse bevolking geïntegreerd wordt in de samenleving en een beter harmonieus samenleven in de maatschappij toegelaten wordt.

Aan deze voorwaarden wordt een negatieve voorwaarde toegevoegd: het is raadzaam zich niet in één van de uitsluitingsgevallen bepaald door artikel 11 te bevinden.

Art. 11

L'article 11 énumère les cas justifiant un refus d'engagement dans le Service citoyen.

Un premier cas d'exclusion vise les personnes ayant déjà été engagées dans le Service citoyen ou dans un service d'utilité collective. Cette règle de non-reconductibilité vise à rendre possible l'accès au Service citoyen au plus grand nombre possible de personnes, dans un souci d'égalité des chances et compte tenu des capacités limitées d'accueil.

Le paragraphe 3 permet toutefois d'accorder à une personne exclue la possibilité exceptionnelle d'accomplir un Service citoyen. Cette possibilité ne pourra être accordée qu'en cas de circonstances particulières. Par exemple, cette dérogation pourrait être accordée à une personne qui a dû, de manière précoce et pour des raisons indépendantes de sa volonté, mettre fin à un Service citoyen.

Les autres cas d'exclusion concernent les personnes ayant fait l'objet de certaines condamnations pénales. Cette exclusion découle de la nécessité d'une relation de confiance entre le citoyen en service, l'organisme d'accueil et l'Agence.

Art. 12

L'article 12 règle la procédure que le candidat au statut de citoyen en service doit suivre pour bénéficier de ce statut et être engagé dans le Service citoyen. Il faut insister sur le caractère libre et volontaire de l'engagement du citoyen en service. C'est donc au candidat qu'il revient de s'adresser à l'Agence, en précisant ses souhaits pour sa future mission.

L'article 12 énumère les données personnelles que le candidat doit fournir à l'Agence, que ce soit en vue de sa sélection ou pour l'accomplissement optimal de sa mission et la bonne organisation du Service citoyen. Ces données devront être traitées dans le respect le plus scrupuleux du Règlement général sur la protection des données et de la loi du 30 juillet 2018, cités ci-avant. Parmi ces données, les problèmes de santé éventuels et traitements associés et le handicap éventuel, sont des données particulièrement sensibles et devront être traitées conformément à l'article 7, § 1^{er}, dudit règlement. Ces données sont nécessaires en vue de fournir un

Art. 11

Artikel 11 somt de gevallen op die een weigering van indiensttreding bij de Samenlevingsdienst rechtvaardigen.

Een eerste geval van uitsluiting betreft de personen die reeds in dienst traden bij de Samenlevingsdienst of een dienst van collectief nut. Deze regel van niet-verlengbaarheid beoogt de toegang tot de Samenlevingsdienst mogelijk te maken voor het grootst mogelijk aantal personen, met de gelijke kansen als bedoeling en rekening houdend met beperkte ontvangstcapaciteiten.

Het derde lid staat echter toe dat aan een uitgesloten persoon de uitzonderlijke mogelijkheid wordt verleend om samenlevingsdienst te verrichten. Deze mogelijkheid kan alleen worden verleend in geval van bijzondere omstandigheden. Deze afwijking zou bijvoorbeeld kunnen worden verleend aan een persoon die voortijdig en buiten zijn schuld een samenlevingsdienst heeft moeten beëindigen.

De andere uitsluitingsgevallen betreffen de personen die het voorwerp waren van bepaalde strafrechtelijke veroordelingen. Deze uitsluiting vloeit voort uit de noodzaak van een vertrouwensrelatie tussen de burger in dienst, de gastorganisatie en het Agentschap.

Art. 12

Artikel 12 regelt de procedure die de kandidaat voor het statuut van burger in dienst moet volgen om te genieten van dit statuut en in dienst te treden bij de Samenlevingsdienst. De nadruk moet gelegd worden op het vrij en vrijwillig karakter van de indiensttreding van de burger in dienst. Het komt dus aan de kandidaat toe om zich tot het Agentschap te richten, door zijn wensen voor zijn toekomstige opdracht te verduidelijken.

Artikel 12 somt de persoonlijke gegevens op die de kandidaat moet verstrekken aan het Agentschap, of het nu is met het oog op zijn selectie of voor de optimale uitvoering van zijn opdracht en de goede organisatie van de Samenlevingsdienst. Deze gegevens zullen moeten verwerkt worden met de meest nauwgezette naleving van de Algemene Verordening Gegevensbescherming en van de wet van 30 juli 2018, hierboven geciteerd. Tussen deze gegevens zijn eventuele gezondheidsproblemen en bijhorende behandelingen en de eventuele handicap, gegevens die bijzonder gevoelig zijn en die zullen moeten verwerkt worden in overeenstemming met

encadrement médical adapté au citoyen en service et de prévoir d'éventuels aménagements raisonnables.

De plus, la fourniture par le candidat de ses antécédents judiciaires éventuels permettra à l'Agence d'adapter son programme au mieux en exécution de l'article 9 de la loi. Les documents demandés visent à prouver les informations fournies.

Art. 13

L'article 13 entend voir l'Agence respecter les souhaits exprimés par les candidats dans la mesure de la disponibilité des missions proposées et de la bonne organisation du service. Il en va donc d'une obligation de moyen, et non de résultat.

Art. 14

L'article 14 encourage la possibilité pour un citoyen en service d'accomplir une mission au sein d'un organisme d'accueil localisé dans une autre région linguistique que la région linguistique de son domicile. Pour cela, il est prévu que l'agence propose, dans la mesure du possible, au moins une personne par promotion citoyenne qui accomplisse un service dans une autre Région. Après l'évaluation prévue 3 ans après l'entrée en vigueur, le Roi pourra rendre cette faculté obligatoire afin de favoriser la mixité interrégionale.

Art. 15

L'article 15 attire l'attention du Roi sur la possibilité d'adopter des mesures supplémentaires relatives à l'introduction des candidatures et à la procédure de sélection des candidats.

CHAPITRE 6

La durée du Service citoyen

Art. 16

L'article 16 fixe la durée du Service citoyen, qui ne peut être inférieure à six mois ni excéder un an et est non renouvelable.

artikel 7, § 1, van genoemde verordening. Deze gegevens zijn noodzakelijk met het oog op het verstrekken van een medische omkadering die aangepast is aan de burger in dienst en het voorzien van eventuele redelijke aanpassingen.

Bovendien zal het verstrekken door de kandidaat van zijn eventuele gerechtelijke antecedenen, het Agentschap toelaten om zijn programma op zijn best aan te passen in uitvoering van artikel 9 van de wet. De gevraagde documenten zijn gericht op het bewijzen van de verstrekte inlichtingen.

Art. 13

Artikel 13 wil het Agentschap de door de kandidaten uitgedrukte wensen zien naleven binnen de mate van de beschikbaarheid van de voorgestelde opdrachten en van de goede werking van de dienst. Het betreft dus een inspanningsverbintenis, en niet een resultaatsverbintenis.

Art. 14

Artikel 14 moedigt de mogelijkheid voor een burger in dienst aan om een opdracht te vervullen in de schoot van een gastorganisatie die gevestigd is in een andere taalregio dan de taalregio van zijn woonplaats. Hiervoor wordt verwacht dat het agentschap, in de mate van het mogelijke, minstens één persoon per Samenlevingsgroep voorstelt die een dienst verricht in een ander Gewest. Na de geplande evaluatie 3 jaar na inwerkingtreding kan de Koning deze optie verplicht stellen om de intergewestelijke diversiteit te bevorderen.

Art. 15

Artikel 15 vestigt de aandacht van de Koning op de mogelijkheid om bijkomende maatregelen inzake het indienen van kandidaturen en de selectieprocedure van de kandidaten, aan te nemen.

HOOFDSTUK 6

De duur van de Samenlevingsdienst

Art. 16

Artikel 16 stelt de duur van de Samenlevingsdienst vast die niet minder zijn dan zes maanden mag zijn en niet meer dan een jaar, en die niet hernieuwbaar is.

En outre, cet article permet aux citoyens en service de bénéficier d'un congé de naissance de 20 jours, qu'ils choisissent dans les quatre mois suivant le jour de l'accouchement. Ce congé de naissance est un droit d'absence et ne donne pas droit à une indemnité ou à des allocations.

Enfin, cet article prévoit que la durée du Service citoyen sera suspendue pendant l'interruption des prestations dans le cadre du congé de naissance ou du congé de maternité susmentionnés applicables aux citoyens en service. Par exemple, si la durée convenue du Service citoyen est d'un an, cette année sera prolongée de la période pendant laquelle le citoyen en service a été absent en raison du congé de naissance ou du congé de maternité.

CHAPITRE 7

Le statut de citoyen en service

Art. 17

L'article 17 concerne la durée d'octroi du statut de citoyen en service.

Art. 18

L'article 18 veut éviter toute confusion entre le statut de citoyen en service et les statuts de travailleur, d'indépendant, de fonctionnaire et de volontaire.

Art. 19

L'article 19 dispose qu'est versée au citoyen en service une indemnité proportionnelle au nombre de jours passés en Service citoyen, le Roi en fixant le montant, ainsi qu'un plafond de revenu équitable au-delà duquel l'indemnisation est réduite proportionnellement.

Cette indemnité sera fixée par arrêté royal à un montant maximum mensuel de 550 euros. Le montant maximum est octroyé au jeune en service qui accomplit tous les jours convenus en Service citoyen et qui bénéficie d'un revenu en dessous du plafond de revenu équitable.

La même disposition exclut que l'indemnité soit incluse dans le décompte de l'allocation de chômage, de l'allocation d'insertion sociale, du revenu d'intégration sociale ou de l'allocation de remplacement de revenus.

Daarnaast geeft dit artikel het recht aan de burger in dienst om geboorteverlof op te nemen, gedurende twintig dagen, door hem te kiezen binnen vier maanden te rekenen vanaf de dag van de bevalling. Dit geboorteverlof is een recht op afwezigheid en geeft geen recht op vergoeding, noch op een uitkering.

Tot slot bepaalt dit artikel dat de duur van de Samenlevingsdienst wordt geschorst tijdens de arbeidsonderbreking in het kader van bovengenoemd geboorteverlof of in het kader van de moederschapsbescherming die van toepassing is op burgers in dienst. Indien de overeengekomen duur van de Samenlevingsdienst bijvoorbeeld een jaar bedraagt, zal dit jaar worden verlengd met de periode dat de burger in dienst afwezig was ingevolge geboorteverlof of moederschapsbescherming.

HOOFDSTUK 7

Het statuut van burger in dienst

Art. 17

Artikel 17 betreft de duur van de toekenning van het statuut van burger in dienst.

Art. 18

Artikel 18 wil iedere verwarring vermijden tussen het statuut van burger in dienst en de statuten van werknemer, zelfstandige, ambtenaar en vrijwilliger.

Art. 19

Artikel 19 bepaalt dat aan de burger in dienst een vergoeding wordt betaald die in verhouding is met het aantal dagen besteed aan de Samenlevingsdienst, terwijl de Koning een minimumbedrag van de vergoeding vaststelt, evenals een billijk inkomensplafond waarboven de vergoeding proportioneel wordt verminderd.

Deze vergoeding zal bij Koninklijk Bestluit worden vastgelegd op een bedrag van maximaal 550 euro per maand. Het maximumbedrag wordt toegekend aan een jongere die alle overeengekomen dagen van de Samenlevingsdienst volbrengt en wiens inkomen onder de redelijke inkomensgrens ligt.

Dezelfde bepaling sluit uit dat de vergoeding inbegrepen is in de afrekening van de werkloosheidsuitkering, van de sociale inschakelingsuitkering, het leefloon of de uitkering vervangingsinkomen.

Art. 20

Afin d'encourager tout citoyen, et non seulement les citoyens les plus favorisés, à participer au Service citoyen, l'article 20 entend garantir le maintien des droits sociaux dont jouit le citoyen en service au moment de son engagement, de manière à permettre aux plus démunis de prendre part à ce programme, sans toutefois que la somme de ces indemnités ne dépasse le plafond de revenu équitable fixé par le Roi en vertu de l'article 19, § 2.

Art. 21

L'article 21 prévoit qu'en cas de dommage causé par le citoyen en service à autrui, en ce compris l'organisme d'accueil, l'assurance-responsabilité contractée par l'Agence sera débitrice des éventuels dommages et intérêts entraîné par sa faute, sauf en cas de dol, de faute grave ou de faute légère présentant dans le chef du citoyen en service un caractère habituel plutôt qu'accidentel. La même disposition impose dès lors à l'Agence de contracter une assurance couvrant la responsabilité civile des citoyens en service, afin de couvrir les risques liés au Service citoyen.

CHAPITRE 8

**La convention tripartite entre
l'Agence du Service citoyen,
l'organisme d'accueil et le citoyen en service**

Art. 22

L'article 22 prévoit qu'une convention tripartite est signée entre le citoyen en service, l'organisme d'accueil et l'Agence. Il en est déjà question à l'article 2, 5°, de la loi.

La convention tripartite définit les contours de la mission que le citoyen en service va réaliser auprès de l'organisme d'accueil et, partant, les obligations réciproques des parties.

Elle contient également les dates de début et de fin de la mission, la durée hebdomadaire et la durée journalière de cette mission, la mention de la personne référente du citoyen en service au sein de l'organisme d'accueil, les conditions de résiliation de la convention, la possibilité pour le citoyen en service de solliciter un accompagnement psycho-social personnalisé et les aménagements raisonnables destinés à faciliter la

Art. 20

Om alle burgers, en niet enkel de meest bevoorrechte, aan te moedigen om deel te nemen aan de samenlevingsdienst, beoogt artikel 20 het behoud van de sociale rechten waarvan de burger in dienst geniet op het moment van zijn indiensttreding te waarborgen, om zo de meest hulpbehoevenden in staat te stellen aan dit programma deel te nemen, zonder dat evenwel de som van deze vergoedingen de door de Koning krachtens artikel 19, § 2, vastgestelde gerechtvaardigde inkomensgrens mag overschrijden.

Art. 21

Artikel 21 bepaalt dat in geval van schade toegebracht door de burger in dienst aan anderen, met inbegrip van de gastorganisatie, de door het Agentschap gesloten aansprakelijkheidsverzekering de eventuele door de schuld van de burger in dienst veroorzaakte schade dient te vergoeden, behalve in geval van bedrog, zware fout of eerder gewoonlijk dan toevallig voorkomende lichte fout van de burger in dienst. Deze bepaling verplicht het agentschap dan ook een verzekering af te sluiten die de burgerlijke aansprakelijkheid van de burger in dienst dekt, om de risico's verbonden aan de burgerdienst te dekken.

HOOFDSTUK 8

**De driepartijenovereenkomst tussen
het Agentschap van de Samenlevingsdienst,
de gastorganisatie en de burger in dienst**

Art. 22

Artikel 22 voorziet dat een driepartijenovereenkomst wordt gesloten tussen de burger in dienst, de gastorganisatie en het Agentschap. Hiervan is reeds sprake in artikel 2, 5° van de wet.

De driepartijenovereenkomst omkadert de opdracht die de burger in dienst bij de gastorganisatie zal uitvoeren en, derhalve, de wederzijdse verplichtingen van de partijen.

Zij bevat ook de begin- en einddatum van de opdracht, de wekelijkse en dagelijkse duur van deze opdracht, de vermelding van het aanspreekpunt van de burger in dienst in de gastorganisatie, de voorwaarden voor de beëindiging van de overeenkomst, de mogelijkheid voor de burger in dienst om persoonlijke psychosociale begeleiding te vragen en de redelijke aanpassingen om de uitvoering van de opdracht te vergemakkelijken

réalisation de leur mission par les citoyens en service qui ont des besoins spécifiques. D'autres mentions peuvent être imposées par le Roi.

L'article 22 prévoit également, moyennant le respect d'une condition de durée du temps de travail hebdomadaire, la possibilité de réaliser une mission dans deux organismes d'accueil.

CHAPITRE 9

La promotion citoyenne et les modules de citoyenneté

Art. 23

L'article 23 prévoit la création d'une promotion citoyenne, cette notion devant être comprise dans le sens que lui donne l'article 2, 6°. La promotion citoyenne procède du souci de favoriser les échanges entre citoyens en service. Chaque promotion citoyenne doit être constituée dans le souci de la meilleure représentativité sociodémographique.

Art. 24

L'article 24 prévoit l'organisation au sein de chaque promotion citoyenne de modules de citoyenneté, cette notion devant être comprise dans le sens que lui donne l'article 2, 7°. Y seront abordés des thèmes comme les valeurs et institutions démocratiques, les premiers secours, les enjeux environnementaux et climatique, ou encore le vivre ensemble. Ce ne sont là que quelques exemples.

L'article 24 fixe la durée des modules, tout en prévoyant que le citoyen en service devra débiter le Service citoyen par un séjour d'intégration et le terminer par une synthèse citoyenne.

CHAPITRE 10

Dispositions modificatives

Art. 25 à 32

Les articles 25 à 32 contiennent des dispositions modificatives. Elles concernent essentiellement le statut social du citoyen en service.

voor de burgers in dienst met bijzondere noden. Andere vermeldingen kunnen opgelegd worden door de Koning.

Artikel 22 voorziet ook in de mogelijkheid om een opdracht uit te voeren in twee gastorganisaties, mits naleving van een voorwaarde op het vlak van de wekelijkse arbeidsduur.

HOOFDSTUK 9

Samenlevingsgroepen en burgerschapsmodules

Art. 23

Artikel 23 voorziet de oprichting van een samenlevingsgroep, zoals bedoeld in de zin van artikel 2, 6°. De samenlevingsgroep komt voort uit de wens om uitwisselingen tussen burgers in dienst aan te moedigen. Iedere samenlevingsgroep moet worden samengesteld met het oog op een zo goed mogelijke socio-demografische representativiteit.

Art. 24

Artikel 24 voorziet de organisatie van burgerschapsmodules binnen elke samenlevingsgroep, zoals bedoeld in artikel 2, 7°. Hierin zullen onderwerpen zoals de democratische waarden en instellingen, eerste hulp, milieu- en klimaatuitdagingen en maatschappelijk samenleven aan bod komen. Dit zijn slechts enkele voorbeelden.

Artikel 24 bepaalt de duur van de modules, en voorziet dat de burger in dienst de samenlevingsdienst begint met een integratieverblijf en eindigt met een samenlevingssynthese.

HOOFDSTUK 10

Wijzigingsbepalingen

Art. 25 tot 32

Artikelen 25 tot 32 bevatten wijzigingsbepalingen. Zij hebben voornamelijk betrekking op het sociaal statuut van de burger in dienst.

CHAPITRE 11

Entrée en vigueur

Art. 33

Cet article régit l'entrée en vigueur fixée au jour de la publication de la loi au *Moniteur belge*.

CHAPITRE 12

Évaluation

Art. 34

L'article 34 prévoit une évaluation en 2026.

Le ministre du Travail

Pierre-Yves Dermagne

HOOFDSTUK 11

Inwerkingtreding

Art. 33

In dit artikel wordt de inwerkingtreding vastgesteld op de dag van de bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad*.

HOOFDSTUK 12

Evaluatie

Art. 34

Artikel 34 voorziet in een evaluatie in 2026.

De minister van Werk

Pierre-Yves Dermagne

AVANT-PROJET DE LOI**soumis à l'avis du Conseil d'État****Avant-projet de loi instaurant
un Service Citoyen****Chapitre 1^{ER} – Disposition générale**

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Chapitre 2 – Définitions

Art. 2. Pour l'application de la présente loi, on entend par:

1° Service citoyen: dispositif visant à permettre à des citoyens vivant en Belgique de s'engager de manière conséquente sur une longue période dans un projet d'intérêt général, tout en lui assurant une indemnité adéquate afin de promouvoir l'engagement citoyen, la mixité sociale, la solidarité et l'autonomie individuelle;

2° Citoyen en service: toute personne s'engageant librement dans le Service citoyen, du premier jour de son engagement jusqu'à la fin de celui-ci;

3° Agence: Agence du Service citoyen;

4° Organisme d'accueil: service, organisme ou association, préalablement agréé, chargé d'accueillir des citoyens en service;

5° Mission: activité du citoyen en service au sein de son organisme d'accueil, qui a pour objet l'accomplissement d'un but d'intérêt général poursuivi par ce dernier et est encadrée par une convention entre le citoyen en service, l'organisme d'accueil et l'Agence du service citoyen;

6° Promotion citoyenne: groupe mixte au sein duquel chaque citoyen en service participe à plusieurs activités en commun avec d'autres citoyens en service, dans un but de brassage social, d'échange entre citoyens et de renforcement d'un sentiment d'appartenance à la collectivité;

7° Module de citoyenneté: activité de groupe menée dans le cadre de la promotion citoyenne et permettant d'éveiller le citoyen en service aux différents enjeux impactant la société, de manière à développer sa réflexion sur son engagement citoyen;

8° Code des sociétés: Code des sociétés et des associations du 23 mars 2019.

VOORONTWERP VAN WET**onderworpen aan het advies van State****Voorontwerp van wet tot invoering
van een Samenlevingsdienst****Hoofdstuk 1 – Algemene bepaling**

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Hoofdstuk 2 – Definities

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° Samenlevingsdienst: regeling die burgers van België in staat stelt zich gedurende een lange periode op substantiële wijze in te zetten voor een project van algemeen belang en waarbij hij een passende vergoeding ontvangt teneinde de burgerzin, de sociale diversiteit, de solidariteit en de individuele autonomie te bevorderen;

2° Burger in dienst: elke persoon die zich vrijwillig engageert voor de Samenlevingsdienst, vanaf de eerste dag van zijn engagement tot het einde daarvan;

3° Agentschap: Agentschap van de Samenlevingsdienst;

4° Gastorganisatie: een vooraf erkende dienst, instantie of vereniging die belast is met de ontvangst van burgers in dienst;

5° Opdracht: activiteit van de burger in dienst bij zijn gastorganisatie, die gericht is op de verwezenlijking van een door deze organisatie nagestreefd doel van algemeen belang en wordt geregeld in een overeenkomst tussen de burger in dienst, de gastorganisatie en het Agentschap van de Samenlevingsdienst;

6° Samenlevingsgroep: een gemengde groep waarin elke burger in dienst samen met andere burgers in dienst aan een aantal activiteiten deelneemt, met als doel sociale vermenging, uitwisseling tussen burgers en versterking van het gemeenschapsgevoel;

7° Burgerschapsmodule: groepsactiviteit die plaatsvindt in het kader van de promotie van burgerschap en die de burger in dienst in staat stelt zich bewust te worden van de verschillende vraagstukken die de samenleving raken, teneinde zijn reflectie over zijn burgerzin te ontwikkelen;

8° Wetboek van vennootschappen: Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019.

Chapitre 3 – L'Agence du Service Citoyen

Art. 3. § 1. L'Agence est une association sans but lucratif, agréée par arrêté royal et subsidiée par le Service public fédéral (SPF) Emploi, Travail et Concertation sociale.

Une convention pourra être conclue entre le Service public fédéral (SPF) Emploi, Travail et Concertation sociale et l'Agence afin de développer la manière dont l'Agence accomplit ses missions.

§ 2. L'Agence jouit de la personnalité juridique.

§ 3. Pour une meilleure administration du Service citoyen, l'Agence peut créer des antennes déconcentrées. Ces antennes sont pour les membres du personnel des structures de travail de l'Agence situées en dehors du siège de celle-ci. Elles visent à rapprocher l'Agence des organismes d'accueil et des citoyens en service. Elles ne disposent pas de la personnalité juridique. Leurs attributions doivent être clairement déterminées par l'Agence dans leur acte de création et ne peuvent dépasser la stricte application des décisions que celle-ci prend en exécution de ses missions.

Art. 4. § 1. Les missions de l'Agence sont les suivantes:

1° assurer la gestion centralisée et journalière du Service citoyen, dans ses aspects administratifs, financiers, opérationnels et programmatiques en s'assurant notamment d'une répartition équilibrée des citoyens en service entre les différentes Régions;

2° veiller à inclure dans le programme des personnes présentant des difficultés à accéder au marché du travail, en se concentrant tout particulièrement sur les personnes peu qualifiées;

3° agréer les organismes d'accueil qui accueilleront des citoyens en service;

4° centraliser l'information recueillie à propos du Service citoyen et la transmettre au ministre fédéral en charge de l'Emploi et du Travail;

5° assurer la communication autour du Service citoyen auprès du public;

6° organiser annuellement une foire à l'emploi regroupant des employeurs du secteur privé et des services publics;

7° veiller au respect des dispositions et obligations de la présente loi.

§ 2. Dans la mesure nécessaire à l'accomplissement de ses missions, l'Agence peut:

1° demander à tout organisme d'accueil de mettre à sa disposition les informations nécessaires;

Hoofdstuk 3 – Het Agentschap van de Samenlevingsdienst

Art. 3. § 1. Het Agentschap is een vereniging zonder winstoogmerk, erkend bij koninklijk besluit en gesubsidieerd door de Federale Overheidsdienst (FOD) Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Er kan een overeenkomst worden gesloten tussen de Federale Overheidsdienst (FOD) Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en het Agentschap om de manier te ontwikkelen waarop het Agentschap zijn opdrachten vervult.

§ 2. Het Agentschap heeft rechtspersoonlijkheid.

§ 3. Het Agentschap kan gedecentraliseerde afdelingen oprichten voor een beter beheer van de Samenlevingsdienst. Deze antennes zijn tewerkstellingsstructuren van het Agentschap voor zijn personeel dat buiten de zetel van het Agentschap werkt. Zij hebben tot doel het Agentschap dichter bij de gastorganisaties en de burgers in dienst te brengen. Zij hebben geen rechtspersoonlijkheid. Hun taken moeten door het Agentschap duidelijk worden omschreven in hun oprichtingsakte en mogen niet verder gaan dan de strikte toepassing van de beslissingen die het Agentschap neemt in uitvoering van zijn opdrachten.

Art. 4. § 1. De opdrachten van het Agentschap zijn de volgende:

1° zorgen voor het gecentraliseerde en dagelijkse beheer van de Samenlevingsdienst, in zijn administratieve, financiële, operationele en programmatische aspecten, in het bijzonder door een evenwichtige verdeling van burgers in dienst over de verschillende Gewesten;

2° ervoor zorgen dat het programma openstaat voor personen die moeilijk toegang hebben tot de arbeidsmarkt, in het bijzonder voor laaggeschoolden;

3° erkennen van gastorganisaties die burgers in dienst zullen ontvangen;

4° centraliseren van de verzamelde informatie over de Samenlevingsdienst en deze overmaken aan de federale minister belast met Werkgelegenheid en Arbeid;

5° communiceren over de Samenlevingsdienst bij het publiek;

6° het jaarlijks organiseren van een jobbeurs in aanwezigheid van werkgevers uit de privé en de publieke sector;

7° toezien op de naleving van de bepalingen en de verplichtingen van deze wet.

§ 2. Voor zover zulks noodzakelijk is voor de uitvoering van zijn taken, kan het Agentschap:

1° elke gastorganisatie verzoeken de nodige informatie ter beschikking te stellen;

2° effectuer les études et recherches nécessaires;

3° solliciter l'assistance de toute institution publique fédérale, qui la lui accordera dans la limite des moyens disponibles.

§ 3. Dans le cadre de sa mission de communication autour du Service citoyen, l'Agence peut:

1° produire, fournir et publier toute information et toute documentation utile;

2° organiser la publicité du Service citoyen au sein de personnes morales de droit privé et d'institutions de droit public.

§ 4. Les missions et moyens d'action de l'Agence, telles qu'elles sont énumérées par les paragraphes 1 à 3, peuvent être complétées par le Roi.

§ 5. L'Agence remettra annuellement un rapport d'activités au gouvernement et à la Chambre des représentants reprenant toutes les informations et publications utiles à l'évaluation de ses activités. Elle se tiendra également à la disposition du gouvernement pour répondre à toute demande d'information nécessaire à la bonne compréhension dudit rapport.

§ 6. L'Agence exerce ses missions dans un esprit de dialogue et de collaboration avec les services, organismes et associations agréés en tant qu'organisme d'accueil.

Art. 5. Sauf en cas d'urgence, le ministre responsable ou tout autre ministre soumet à l'avis de l'Agence tout avant-projet de loi ou projet d'arrêté réglementaire tendant à modifier la législation ou réglementation relative au Service citoyen.

Chapitre 4 – Les organismes d'accueil

Art. 6. Peuvent être agréés comme organismes d'accueil:

1° les établissements du secteur public à l'exclusion des établissements exerçant une activité industrielle ou commerciale;

2° les organismes d'intérêt public fédéraux, au sens de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public;

Peuvent également être agréés comme organismes d'accueil:

1° les associations visées par l'article 1:2 du Code des sociétés;

2° les fondations visées par l'article 1:3 du Code des sociétés;

3° les associations de fait visées par l'article 1:6 du Code des sociétés;

2° de nodige studies en onderzoeken uitvoeren;

3° om hulp vragen bij elke federale overheidsinstelling, die deze zal verlenen binnen de grenzen van de beschikbare middelen.

§ 3. In het kader van zijn opdracht om te communiceren over de Samenlevingsdienst kan het Agentschap:

1° alle relevante informatie en documentatie opstellen, verstrekken en publiceren;

2° publiciteit maken over de Samenlevingsdienst bij privaatrechtelijke rechtspersonen en publiekrechtelijke instellingen.

§ 4. De opdrachten en actiemiddelen, zoals opgesomd in de paragrafen 1 tot en met 3, kunnen worden aangevuld door de Koning.

§ 5. Het Agentschap dient jaarlijks een activiteitenverslag in bij de regering en de Kamer van volksvertegenwoordigers, dat alle informatie en publicaties bevat die nuttig zijn voor de evaluatie van zijn activiteiten. Het staat tevens ter beschikking van de regering om antwoord te geven op alle verzoeken om informatie die nodig is voor een goed begrip van het verslag.

§ 6. Het Agentschap oefent zijn opdrachten uit in een geest van dialoog en samenwerking met de diensten, instanties en verenigingen die als gastorganisatie zijn erkend.

Art. 5. Behoudens in spoedeisende gevallen, legt de bevoegde minister of iedere andere minister elk voorontwerp van wet of ontwerp van reglementair besluit tot wijziging van de wet- en regelgeving betreffende de Samenlevingsdienst voor advies voor aan het Agentschap.

Hoofdstuk 4 – De gastorganisaties

Art. 6. Kunnen worden erkend als gastorganisatie:

1° de instellingen van overheidssector met uitzondering van de instellingen die een industriële of commerciële activiteit uitoefenen;

2° de federale instellingen van openbaar nut in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut;

Kunnen eveneens worden erkend als gastorganisatie:

1° de verenigingen bedoeld in artikel 1:2 van het Wetboek van vennootschappen;

2° de stichtingen bedoeld in artikel 1:3 van het Wetboek van vennootschappen;

3° de feitelijke verenigingen bedoeld in artikel 1:6 van het Wetboek van vennootschappen;

4° les sociétés coopératives agréées comme entreprises sociales conformément à l'article 8:5 du Code des sociétés.

Art. 7. Les données personnelles suivantes sont transmises à l'organisme d'accueil auprès duquel le citoyen en service accomplit sa mission, en vue du bon encadrement de celui-ci dans l'exercice de cette dernière: nom et prénom(s); numéro de téléphone, adresse email et/ou domicile ou résidence en Belgique; problèmes de santé éventuels et traitements associés; handicap éventuel.

Art. 8. § 1. Tout service, organisme ou association visé à l'article 6 qui souhaite accueillir des citoyens en service doit être préalablement agréé par l'Agence. Il fait acte de candidature en précisant le nombre de citoyens en service qu'il souhaite accueillir. Un service, organisme ou association candidat à l'agrément en tant qu'organisme d'accueil ne pourra accueillir de citoyens en service qu'après avoir reçu l'agrément de la part de l'Agence.

§ 2. Dans les trois mois suivant l'acte de candidature, l'Agence octroie l'agrément au candidat qui remplit les conditions suivantes:

1° Le service, l'organisme ou l'association doit disposer d'un personnel et d'un cadre d'accueil suffisant pour assurer un encadrement permanent aux citoyens en service.

2° L'activité de l'organisme doit être orientée vers l'intérêt général, principalement vers les domaines suivants:

- a. l'action sociale, la cohésion sociale et la solidarité;
- b. l'environnement, la préservation de la nature, le développement durable, la transition écologique, la lutte contre le réchauffement climatique;
- c. la culture et la promotion de la culture;
- d. les services de santé et de soins aux personnes et la promotion de la santé;
- e. la promotion et la pratique du sport;
- f. la protection civile;
- g. l'éducation;
- h. le patrimoine et la promotion du patrimoine;
- i. la coopération au développement;
- j. la justice.

§ 3. L'Agence pourra, en cas de crise sanitaire ou d'autre cas de force majeure, octroyer son agrément pour un organisme de soins aux personnes instituée sous une autre forme sociale que celles prévues à l'article 6, jusqu'à la résolution de ladite situation.

4° de coöperaties erkend als sociale onderneming in overeenstemming met artikel 8:5 van vennootschappen.

Art. 7. De volgende persoonsgegevens worden doorgegeven aan de gastorganisatie waarbij de burger in dienst zijn opdracht uitvoert, met het oog op een goede begeleiding van de burger bij de uitvoering van zijn opdracht: naam en voorna(a)m(en); telefoonnummer, e-mailadres en/of domicile of verblijfplaats in België; eventuele gezondheidsproblemen en bijhorende behandelingen; eventuele handicap.

Art. 8. § 1. Elke dienst, instantie of vereniging zoals bedoeld in artikel 6, die een burger in dienst wil ontvangen, moet vooraf door het Agentschap worden goedgekeurd. Zij dient een aanvraag in en geeft daarbij aan hoeveel burgers in dienst zij wil ontvangen. Een dienst, instantie of vereniging die een aanvraag tot erkenning als gastorganisatie indient, mag pas burgers in dienst nemen nadat het Agentschap zijn goedkeuring heeft verleend.

§ 2. Binnen drie maanden na de aanvraag verleent het Agentschap de erkenning aan de kandidaat die aan de volgende voorwaarden voldoet:

1° De dienst, de instantie of de vereniging moet over voldoende personeel en faciliteiten beschikken om een permanente omkadering voor de burgers in dienst te waarborgen.

2° De activiteit van de organisatie moet gericht zijn op het algemeen belang, in het bijzonder op de volgende domeinen:

- a. sociale actie, sociale cohesie en solidariteit;
- b. milieu, natuurbehoud, duurzame ontwikkeling, ecologische transitie, de strijd tegen de klimaatopwarming;
- c. cultuur en het promoten van cultuur;
- d. diensten voor gezondheidszorg en persoonlijke verzorging en gezondheidspromotie;
- e. de promotie en beoefening van sport;
- f. civiele bescherming;
- g. onderwijs;
- h. erfgoed en het promoten van erfgoed;
- i. ontwikkelingssamenwerking;
- j. justitie.

§ 3. In geval van een gezondheidscrisis of een ander geval van overmacht, kan het Agentschap zijn goedkeuring verlenen aan een zorginstelling met een andere rechtsvorm dan die bedoeld in artikel 6, totdat voornoemde situatie is opgelost.

§ 4. Par une décision motivée, l'Agence peut retirer son agrément à tout organisme d'accueil qui aurait cessé de remplir les conditions prévues au paragraphe 2, qui se serait rendu coupable de détournement de la mission du citoyen en service vers des buts non prévus par le Service citoyen ou de non-respect de la convention tripartite visée à l'article 22.

§ 5. Un organisme d'accueil peut demander à l'Agence d'être déclaré provisoirement indisponible pour accueillir des citoyens en service, la période d'indisponibilité ne pouvant débuter qu'après la fin de la mission du ou des citoyens accueillis par l'organisme d'accueil. La demande doit être justifiée par une impossibilité ou des difficultés majeures temporaires matérielles, morales ou juridiques à accueillir des citoyens en service pendant cette période. La période d'indisponibilité ne peut pas excéder un an. Si, après l'écoulement d'une telle période, l'organisme n'est toujours pas en mesure d'accueillir des citoyens en service, l'Agence peut lui retirer son agrément.

§ 6. Un organisme d'accueil peut demander le retrait de son agrément. Ce retrait ne pourra être rendu effectif qu'après la fin de la mission du ou des citoyens accueillis par l'organisme d'accueil. En vue d'une amélioration continue du Service citoyen, il sera demandé à l'organisme d'accueil de justifier sa demande de retrait. Le refus de la part de l'organisme d'accueil de fournir une telle justification ne peut entraîner le maintien contre son gré de l'agrément.

Art. 9. § 1. Exceptionnellement, un candidat au statut de citoyen en service peut proposer lui-même une initiative personnelle réalisée en commun avec un service, un organisme ou une association qui n'est pas agréé en tant qu'organisme d'accueil mais qui respecte les conditions d'octroi d'agrément visées aux articles 6 et 8, § 2.

§ 2. L'Agence décidera unilatéralement et souverainement de l'acceptation d'une telle proposition, en se basant sur sa faisabilité et après s'être assuré que les conditions d'octroi d'agrément visées aux articles 6 et 8, § 2, sont bien réunies. Si la proposition est acceptée, le service, l'organisme ou l'association se verra octroyer l'agrément pour accueillir des citoyens en service dans un délai qui devra être identique au délai d'octroi d'agrément pour un organisme d'accueil agréé en vertu de l'article 8.

Chapitre 5 – L'engagement dans le Service Citoyen

Art. 10. Le Service citoyen est accessible à toute personne résidant en Belgique, qui remplit les conditions suivantes:

1° être âgé de dix-huit ans accomplis à vingt-cinq ans accomplis;

§ 4. Bij een met redenen omkleed besluit kan het Agentschap de erkenning intrekken van elke gastorganisatie die niet langer voldoet aan de voorwaarden zoals bedoeld in paragraaf 2, die zich schuldig heeft gemaakt aan het misbruiken van de opdracht van de samenlevingsdienst voor doeleinden die niet zijn voorzien voor de Samenlevingsdienst of de niet-naleving van driepartijenovereenkomst zoals bedoeld in artikel 22.

§ 5. Een gastorganisatie kan bij het Agentschap een verzoek indienen om tijdelijk niet beschikbaar te worden verklaard voor het ontvangen van burgers in dienst, waarbij de periode van onbeschikbaarheid pas ingaat na afloop van de opdracht van de burger(s) die door de gastorganisatie worden ontvangen. Het verzoek moet worden gerechtvaardigd door onmogelijke omstandigheden of ernstige tijdelijke materiële, morele of juridische problemen om burgers tijdens deze periode in dienst te nemen. De periode van onbeschikbaarheid mag niet langer duren dan één jaar. Indien de organisatie na die periode nog steeds niet in staat is burger van dienst te ontvangen, kan het Agentschap haar erkenning intrekken.

§ 6. Een gastorganisatie kan verzoeken om intrekking van haar erkenning. Deze intrekking kan pas ingaan na afloop van de opdracht van de burger(s) die door de gastorganisatie wordt/worden ontvangen. Met het oog op de voortdurende verbetering van de Samenlevingsdienst zal de gastorganisatie worden verzocht haar verzoek tot intrekking te motiveren. Weigering van de gastorganisatie om een dergelijke motivering te geven, kan er niet toe leiden dat de erkenning tegen haar wil wordt gehandhaafd.

Art. 9. § 1. Een kandidaat voor het statuut van burger in dienst kan uitzonderlijk zelf een persoonlijk initiatief voorstellen dat gezamenlijk gerealiseerd wordt met een dienst, een instantie of een vereniging die niet erkend is als gastorganisatie maar die de voorwaarden voor de toekenning van een erkenning bedoeld in de artikelen 6 en 8, § 2, naleeft.

§ 2. Het Agentschap zal eenzijdig en soeverein beslissen over de aanvaarding van een dergelijk voorstel, door zich te baseren op zijn uitvoerbaarheid en na zich verzekerd te hebben dat de voorwaarden voor de toekenning van een erkenning bedoeld in de artikelen 6 en 8, § 2, wel degelijk vervuld zijn. Indien het voorstel aanvaard wordt, zal aan de dienst, de instantie of de vereniging de erkenning toegekend worden om burgers in dienst te ontvangen binnen een termijn die dezelfde zal moeten zijn als de termijn van toekenning van een erkenning voor een gastorganisatie die erkend is krachtens artikel 8.

Hoofdstuk 5 – De indiensttreding bij de Samenlevingsdienst

Art. 10. De Samenlevingsdienst is toegankelijk voor iedere persoon die in België verblijft en die de volgende voorwaarden vervult:

1° de volle leeftijd van achttien jaar hebben bereikt tot de volle leeftijd van vijfentwintig jaar;

2° ne pas se trouver dans un des cas d'exclusion prévus par l'article 11.

Art. 11. § 1. Toute personne ayant déjà été engagée dans un service d'utilité collective ou dans le Service citoyen instauré par la loi du XXX instaurant un Service Citoyen, ne peut se porter à nouveau candidate.

§ 2. Toute personne condamnée à une peine de prison pour des crimes et délits prévus aux articles 393 à 397, 398 à 410, 417/1 à 417/64, 423 à 433bis, 433quinquies à 433novies, 433novies/2 à 433novies/11, 434 à 438bis, 442bis à 442ter du Code pénal est exclue du Service citoyen.

§ 3. L'Agence peut accorder une possibilité exceptionnelle d'être engagée dans le Service citoyen à une personne exclue du Service citoyen par application des paragraphes 1 et 2.

Pour une personne exclue par application du paragraphe 2, celle-ci doit avoir déjà purgé sa peine de prison ou avoir été condamnée à une peine prévue à l'article 37ter, 37quinquies ou 37octies du Code pénal. L'Agence peut adjoindre à sa décision les conditions qu'elle jugera nécessaire à la bonne réalisation du Service citoyen. Dans tous les cas où une possibilité de s'engager dans le Service citoyen sera accordée à une personne normalement exclue, l'Agence avertira l'organisme d'accueil vers lequel elle aura orienté le citoyen en service des éventuels antécédents judiciaires de celui-ci et des éventuelles conditions spéciales qu'elle aura adjointes à sa décision.

§ 4. Toute personne condamnée à une peine de prison pour des crimes tels que prévus aux articles 375 à 379 et 393 à 397 du Code pénal, ne pourront bénéficier de la possibilité exceptionnelle de s'engager dans le Service citoyen.

Art. 12. § 1. Toute personne souhaitant s'engager dans le Service citoyen fait acte de candidature au statut de citoyen en service auprès de l'Agence, en précisant, parmi les missions disponibles, trois choix de missions, par ordre de priorité.

§ 2. Le candidat devra fournir des données personnelles à l'Agence afin qu'elles soient traitées par elle. Ces données sont énumérées aux paragraphes suivants. Elles seront conservées pendant une période de trois ans.

§ 3. Afin de l'identifier et de le sélectionner, le candidat fournira les données suivantes: nom et prénom(s); sexe; date de naissance; numéro de registre national; nationalité.

§ 4. Afin de le contacter, le citoyen fournira une ou plusieurs des données suivantes: numéro de téléphone; adresse email; domicile ou résidence en Belgique.

2° zich niet bevinden in één van de uitzonderingsgevallen bepaald in artikel 11.

Art. 11. § 1. Iedere persoon die reeds in dienst was getreden bij de Dienst Collectief Nut of de Samenlevingsdienst ingevoerd door de wet van XXX tot invoering van een Samenlevingsdienst, mag zich niet opnieuw kandidaat stellen.

§ 2. Iedere persoon die veroordeeld is tot een gevangenisstraf voor misdaden en wanbedrijven bepaald in de artikelen, 393 tot 397, 398 tot 410, 417/1 tot 417/64, 423 tot 433bis, 433quinquies tot 433novies, 433novies/2 tot 433novies/11, 434 tot 438bis, 442bis tot 442ter van het Strafwetboek, is uitgesloten van de Samenlevingsdienst.

§ 3. Het Agentschap kan een uitzonderlijke mogelijkheid toestaan om in dienst te treden bij de Samenlevingsdienst, voor een persoon die uitgesloten is van de Samenlevingsdienst in toepassing van de §§ 1 en 2.

Een persoon die uitgesloten is in toepassing van § 2, moet zijn gevangenisstraf uitgezeten hebben of veroordeeld zijn geweest tot een straf bepaald in artikel 37ter, 37quinquies of 37octies van het Strafwetboek. Het Agentschap kan aan zijn beslissing de voorwaarden toevoegen die het Agentschap noodzakelijk acht voor de goede uitvoering van de Samenlevingsdienst. In alle gevallen waarin een mogelijkheid om in dienst te treden bij de Samenlevingsdienst toegekend zal worden aan een persoon die normaal uitgesloten is, zal het Agentschap de gastorganisatie verwittigen waarnaar het Agentschap de burger in dienst verwezen zal hebben, van de eventuele gerechtelijke anteceden ten van deze en van de eventuele bijzondere voorwaarden die aan zijn beslissing toegevoegd worden.

§ 4. Iedere persoon die veroordeeld is tot een gevangenisstraf voor misdaden zoals bepaald in de artikelen 375 tot 379 en 393 tot 397 van het Strafwetboek, zal niet kunnen genieten van de uitzonderlijke mogelijkheid om in dienst te treden bij de Samenlevingsdienst.

Art. 12. § 1. Iedere persoon die in dienst wenst te treden bij de Samenlevingsdienst stelt zich kandidaat voor het statuut van burger in dienst bij het Agentschap, door tussen de beschikbare opdrachten drie opdrachten aan te duiden in orde van voorrang.

§ 2. De kandidaat zal persoonlijke gegevens verstrekken aan het Agentschap om er verwerkt te worden. Deze gegevens worden opgesomd in de volgende paragrafen. Ze zullen bewaard worden gedurende een periode van drie jaren.

§ 3. Voor de identificatie en de selectie zal de kandidaat de volgende gegevens verstrekken: naam en voorna(a)m(en); geslacht; geboortedatum; rijksregisternummer; nationaliteit.

§ 4. Om hem te contacteren zal de burger in dienst één of meerdere van de volgende gegevens verstrekken: telefoonnummer; e-mailadres; woon- of verblijfplaats in België.

§ 5. Afin de l'encadrer médicalement et de prévoir un aménagement raisonnable en cas de besoin, le candidat fournira les données suivantes: problèmes de santé éventuels et traitements associés; handicap éventuel.

§ 6. Afin que lui soit versée l'indemnité prévue à l'article 19, le candidat fournira les données suivantes: statut socio-professionnel; situation familiale; numéro de compte en banque sur lequel sera versée l'indemnité.

§ 7. Afin de respecter l'article 11, §§ 2 à 4, le candidat fournira les données suivantes: antécédents judiciaires éventuels.

§ 8. Afin de prouver les informations fournies, il peut être demandé au candidat de fournir les documents suivants:

1° sa carte d'identité;

2° un extrait du casier judiciaire.

Art. 13. L'Agence rencontre les souhaits exprimés dans l'acte de candidature dans la mesure des missions disponibles ou de tout autre critère lié au bon fonctionnement du Service citoyen, en imposant éventuellement des conditions de participations au candidat, notamment ceux relevant des catégories mentionnées à l'article 22, § 1^{er}, 8°.

Si l'Agence n'est pas en mesure de rencontrer les souhaits exprimés dans l'acte de candidature, le candidat peut demander à être inscrit sur une liste de réserve prioritaire en vue d'un futur engagement au sein du Service citoyen.

Art. 14. § 1^{er} La possibilité pour un citoyen en service d'accomplir une mission au sein d'un organisme d'accueil localisé dans une autre région linguistique doit être encouragée.

§ 2. Dans la mesure du possible, l'Agence propose qu'au moins une personne par promotion citoyenne accomplisse un service dans une autre Région.

Après l'évaluation, prévue à l'article 33, le Roi peut prévoir qu'au moins une personne par promotion citoyenne doit accomplir un service dans une autre Région.

Art. 15. Le Roi peut adopter des mesures supplémentaires relatives à l'introduction des candidatures et à la procédure de sélection des candidats.

Chapitre 6 – La durée du Service Citoyen

Art. 16. § 1^{er}. La durée du Service citoyen ne peut être inférieure à six mois ni excéder un an. Il n'est pas renouvelable.

§ 2. Un citoyen en service a le droit de suspendre ses prestations dans le cadre du Service Citoyen à l'occasion de

§ 5. Om hem medisch te begeleiden en een redelijke inrichting te bezorgen indien dit nodig is, zal de kandidaat de volgende gegevens verstrekken: eventuele gezondheidsproblemen en bijhorende behandelingen; eventuele handicap.

§ 6. Om hem de vergoeding bepaald in artikel 19 te betalen, zal de kandidaat de volgende gegevens verstrekken: socio-professioneel statuut; familiale situatie; bankrekeningnummer waarop de vergoeding zal gestort worden.

§ 7. Om artikel 11, §§ 2 tot 4, na te leven, zal de kandidaat de volgende gegevens verstrekken: eventuele gerechtelijke antecedenen.

§ 8. Om de verstrekte inlichtingen te bewijzen, kan aan de kandidaat gevraagd worden om de volgende documenten te bezorgen:

1° zijn identiteitskaart;

2° een uittreksel van het strafregister.

Art. 13. Het Agentschap komt tegemoet aan de in de kandidaatstelling uitgedrukte wensen binnen de mate van de beschikbare opdrachten of van elk ander criterium dat verbonden is met de goede werking van de Samenlevingsdienst, door eventueel deelnemingsvoorwaarden op te leggen aan de kandidaat, in het bijzonder deze die behoren tot de categorieën vermeld in artikel 22, § 1, 8°.

Indien het Agentschap niet in staat is om tegemoet te komen aan de in de kandidaatstelling uitgedrukte wensen, kan de kandidaat vragen om ingeschreven te worden op een prioritaire reservelijst met het oog op een toekomstige indiensttreding bij de Samenlevingsdienst.

Art. 14. § 1. De mogelijkheid voor een burger in dienst om een opdracht te vervullen in de schoot van een gastorganisatie die gevestigd is in een andere taalregio moet worden aangemoedigd.

§ 2. In de mate van het mogelijke stelt het Agentschap voor dat minstens één persoon per Samenlevingsgroep een dienst verricht in een ander Gewest.

Na de evaluatie, bepaald in artikel 33, kan de Koning bepalen dat minstens één persoon per Samenlevingsgroep moet dienstdoen in een ander Gewest.

Art. 15. De Koning kan bijkomende maatregelen aannemen betreffende het indienen van kandidaturen en de selectieprocedure van de kandidaten.

Hoofdstuk 6 – De duur van de Samenlevingsdienst

Art. 16. § 1. De duur van de Samenlevingsdienst mag niet minder zijn dan zes maanden en niet meer dan een jaar. Hij is niet hernieuwbaar.

§ 2. De burger in dienst heeft het recht om zijn prestaties in het kader van de Samenlevingsdienst te schorsen, ter

la naissance d'un enfant dont la filiation est établie avec lui, pendant une durée de 20 jours, à prendre, au choix, dans un délai de quatre mois à compter du jour de l'accouchement.

Le citoyen en service bénéficie des protections prévues par le chapitre IV de la loi sur le travail du 16 mars 1971.

§ 3. La durée du Service Citoyen est suspendue par l'arrêt des prestations visé au § 2 ou au chapitre IV de la loi sur le travail du 16 mars 1971.

Chapitre 7 – Le statut de citoyen en service

Art. 17. Le statut de citoyen en service est octroyé à toute personne engagée dans le Service citoyen, du premier jour de son engagement jusqu'à la fin de celui-ci.

Art. 18. Le statut de citoyen en service est distinct de celui de travailleur, d'indépendant, de fonctionnaire et de volontaire.

Les activités offertes aux citoyens en service dans le cadre de leur mission ne peuvent correspondre ni à des emplois permanents régis par les statuts de la fonction publique, ni à des emplois nécessaires au fonctionnement normal de l'organisme d'accueil et pouvant être pourvus par des salariés sous contrat de travail, ni encore à des activités correspondant à celles remplies ordinairement par des indépendants auprès de la structure d'accueil.

Art. 19. § 1. Le citoyen en service recevra de la part de l'Agence une indemnité proportionnelle au nombre de jours passés en Service Citoyen. Cette somme n'est pas comprise dans le décompte de l'allocation de chômage, de l'allocation d'insertion, du revenu d'intégration sociale, de l'allocation familiale et de l'allocation de remplacement de revenus.

§ 2. Le Roi prévoit, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le montant de l'indemnité et un plafond de revenu équitable au-delà duquel l'indemnisation prévue au paragraphe 1^{er} ne sera pas versée au citoyen en service.

Art. 20. § 1^{er}. Le statut de citoyen en service et l'indemnité prévue sont cumulables avec les droits sociaux dont jouit le citoyen en service, tels que l'allocation de chômage, les allocations familiales, le droit à l'intégration sociale et les allocations de remplacement de revenus.

§ 2. Les journées de service accomplies dans le cadre du Service citoyen sont prises en compte pour l'accomplissement du stage visé à l'article 36, § 1^{er}, 4° de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

Art. 21. Sauf en cas de dol, de faute grave ou de faute légère présentant dans le chef du citoyen en service un caractère habituel plutôt qu'accidentel, celui-ci n'est pas, sauf s'il s'agit de dommages qu'il s'occasionne à lui-même, civilement

gelegenheid van de geboorte van een kind waarvan de afstamming langs zijn zijde vaststaat, gedurende twintig dagen, door hem te kiezen binnen vier maanden te rekenen vanaf de dag van de bevalling.

De burger in dienst geniet de beschermingen bepaald door hoofdstuk IV van de arbeidswet van 16 maart 1971.

§ 3. De duur van de Samenlevingsdienst wordt geschorst door de arbeidsonderbreking zoals bedoeld in § 2 of Hoofdstuk IV van de arbeidswet van 16 maart 1971.

Hoofdstuk 7 – Het statuut van de burger in dienst

Art. 17. Het statuut van burger in dienst wordt toegekend aan iedere persoon die in dienst treedt bij de Samenlevingsdienst, vanaf de eerste dag van zijn indiensttreding tot aan het einde ervan.

Art. 18. Het statuut van burger in dienst is verschillend van dat van de werknemer, de zelfstandige, de ambtenaar en de vrijwilliger.

De activiteiten die aangeboden worden aan de burgers in dienst in het kader van hun opdracht, mogen niet overeenstemmen met vaste jobs die geregeld worden door de statuten van het openbaar ambt, noch met jobs die noodzakelijk zijn voor de normale werking van de gastorganisatie en die kunnen ingenomen worden door werknemers met een arbeidsovereenkomst, noch met activiteiten die overeenstemmen met deze die gewoonlijk uitgevoerd worden door zelfstandigen bij de gaststructuur.

Art. 19. § 1. De burger in dienst zal vanwege het Agentschap een vergoeding ontvangen die in verhouding is met het aantal dagen besteed aan de Samenlevingsdienst. Dit bedrag is niet inbegrepen in de afrekening van de werkloosheidsuitkering, de inschakelingsuitkering, het leefloon, de kinderbijslag en de uitkering vervangingsinkomen.

§ 2. De Koning stelt, bij een besluit genomen na overleg in de Ministerraad, het bedrag van de vergoeding vast, evenals een billijk inkomensplafond waarboven de vergoeding bepaald in § 1 niet zal uitgekeerd worden aan de burger in dienst.

Art. 20. § 1. Het statuut van burger in dienst en de voorziene uitkering kunnen worden gecumuleerd met de sociale rechten die de burger in dienst geniet, zoals de werkloosheidsuitkering, de kinderbijslag, het leefloon en de inkomensvervangende tegemoetkomingen.

§ 2. De dienstdagen vervuld in het kader van de samenlevingsdienst worden in aanmerking genomen voor het doorlopen van de wachtijd bedoeld in artikel 36, § 1, 4°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Art. 21. Behalve in geval van bedrog, zware fout of eerder gewoonlijk dan toevallig voorkomende lichte fout van de burger in dienst, is deze, behalve als het om schade gaat die hij zichzelf toebrengt, niet burgerlijk aansprakelijk voor de schade

responsable des dommages qu'il cause dans l'exercice de sa mission. L'Agence contracte une assurance couvrant la responsabilité civile des citoyens en service, afin de couvrir les risques liés au Service citoyen.

Chapitre 8 – La convention tripartite entre l'Agence du Service Citoyen, l'organisme d'accueil et le citoyen en service

Art. 22. § 1. La mission effectuée par le citoyen en service au sein de l'organisme d'accueil fait l'objet d'une convention écrite entre le citoyen en service, l'organisme d'accueil et l'Agence. Celle-ci doit notamment contenir les mentions suivantes:

1° la date de début et de fin de la mission accomplie par le citoyen en service au sein de l'organisme d'accueil;

2° la durée de la mission effectuée par semaine de sept jours, qui est de vingt-huit heures maximum avec au moins un jour sans activité;

3° la durée de la mission effectuée par jour, qui ne peut être supérieure à neuf heures, sauf force majeure;

4° la mention de la personne référente du citoyen en service au sein de l'organisme d'accueil, membre du personnel de ce dernier chargé de veiller au bon déroulement de la mission du citoyen en service, de faire le lien entre ce dernier et l'équipe au sein de laquelle il effectue sa mission, d'assurer le suivi de la mission et son cadre et de représenter pour l'Agence la personne de contact au sein de l'organisme d'accueil;

5° les obligations réciproques des parties en matière d'organisation de la mission effectuée;

6° les conditions de résiliation de la convention, en cas d'impossibilité de continuer leur mission, notamment la durée du préavis de résiliation, qui ne pourra, en cas de congé donné par l'organisme d'accueil, pas être inférieure à sept jours calendriers lorsque le citoyen est en service depuis moins de 3 mois et quatorze jours calendriers lorsque le citoyen est en service depuis au moins 3 mois;

7° la possibilité pour le citoyen en service qui le souhaite d'être accompagné pendant sa mission, de manière personnalisée, par une personne compétente dans le domaine psycho-social;

8° les aménagements raisonnables destinés à faciliter la réalisation de leur mission par les citoyens en service qui ont des besoins spécifiques, notamment les personnes qui sont en situation de handicap, qui suivent un traitement médical, qui ne maîtrisent pas suffisamment au moins l'une des trois langues nationales, qui vivent sous le seuil de pauvreté, qui sont sans domicile fixe, qui souffrent d'une addiction ou qui ont une ou plusieurs personnes à charges, les femmes enceintes, les étudiants, les réfugiés, les personnes en grande fragilité psychologique.

die hij veroorzaakt bij het uitoefenen van zijn opdracht. Het Agentschap sluit tot dekking van de risico's verbonden aan de samenlevingsdienst een verzekering die de burgerlijke aansprakelijkheid van de burger in dienst dekt.

Hoofdstuk 8 – De driepartijenovereenkomst tussen het Agentschap van de Samenlevingsdienst, de gastorganisatie en de burger in dienst

Art. 22. § 1. De door de burger in dienst bij de gastorganisatie uitgevoerde opdracht maakt het voorwerp uit van een schriftelijke overeenkomst tussen de burger in dienst, de gastorganisatie en het Agentschap. Deze overeenkomst moet inzonderheid de volgende vermeldingen bevatten:

1° de begin- en einddatum van de door de burger in dienst bij de gastorganisatie uitgevoerde opdracht;

2° de duur van de uitgevoerde opdracht per week van zeven dagen, die maximaal achtentwintig uur bedraagt met minstens één dag zonder activiteit;

3° de duur van de uitgevoerde opdracht per dag, die niet meer dan negen uur mag bedragen, behoudens overmacht;

4° de vermelding van het aanspreekpunt van de burger in dienst bij de gastorganisatie, zijnde een personeelslid van deze laatste dat belast is met het goede verloop van de opdracht van de burger in dienst, de verbinding tussen deze laatste en het team waarbinnen hij zijn opdracht uitvoert, het toezicht op de opdracht en de omkadering ervan en voor het Agentschap de contactpersoon vertegenwoordigen in de gastorganisatie;

5° de wederzijdse verplichtingen van de partijen met betrekking tot de organisatie van de uitgevoerde opdracht;

6° de voorwaarden voor de beëindiging van de overeenkomst, in geval van onmogelijkheid om de opdracht verder uit te voeren, inzonderheid de duur van de opzeggingstermijn, die in geval van een ontslag gegeven door de gastorganisatie niet korter mag zijn zeven kalenderdagen wanneer de burger minder dan 3 maanden in dienst is, en veertien kalenderdagen wanneer de burger minstens 3 maanden in dienst is;

7° de mogelijkheid voor de burger in dienst die dat wenst om tijdens zijn opdracht op persoonlijke wijze begeleid te worden door een deskundige op psychosociaal gebied;

8° de redelijke aanpassingen om de uitvoering van de opdracht te vergemakkelijken voor burger in dienst met bijzondere noden, inzonderheid personen met een handicap, personen die een medische behandeling ondergaan, die niet minstens één van de drie landstalen voldoende beheersen, die onder de armoedegrens leven, die geen vaste verblijfplaats hebben, die aan een verslaving lijden of die één of meerdere personen ten laste hebben, zwangere vrouwen, studenten, vluchtelingen, personen met een grote psychologische kwetsbaarheid.

§ 2. Le Roi peut imposer d'autres mentions devant être obligatoirement contenues dans la convention.

§ 3. Le citoyen en service pourra accomplir une mission dans deux organismes d'accueil, à condition qu'il ne dépasse pas vingt-huit heures de durée de mission hebdomadaire, cette durée comprenant le trajet éventuel entre les organismes d'accueil au sein desquels une mission est effectuée sur une même journée.

Chapitre 9 – La promotion citoyenne et les modules de citoyenneté

Art. 23. § 1. Chaque citoyen en service est rattaché à une promotion citoyenne.

§ 2. À chaque promotion citoyenne doit être assignée une zone géographique et une date, permettant de connaître la partie du territoire sur laquelle les citoyens en service la composant vont opérer dans le cadre de leur Service citoyen, ainsi que le début de leur engagement.

§ 3. Chaque promotion citoyenne doit tendre vers une représentativité sociodémographique. L'Agence doit répartir au mieux les différents citoyens en service dans le but d'atteindre cet objectif. Dans ce cadre, elle peut retarder l'engagement d'un candidat, si la participation d'un autre candidat à la prochaine promotion citoyenne permettrait de se rapprocher de ce but. Le candidat dont l'engagement a été retardé sera reversé dans une promotion ultérieure, la plus proche possible de la date de commencement choisie par le citoyen en service.

Art. 24. § 1. En plus de la mission effectuée au sein d'un organisme d'accueil, le citoyen en service prend part à des modules de citoyenneté au sein de sa promotion citoyenne, à concurrence de quinze à vingt-cinq jours répartis régulièrement sur toute la durée du Service citoyen. Parmi ces modules, le citoyen en service débutera le Service citoyen par un séjour d'intégration et le terminera par une synthèse citoyenne.

§ 2. Les modules de citoyenneté abordent nécessairement, mais sans s'y limiter, les thèmes suivants:

- 1° les valeurs et institutions démocratiques;
- 2° les enjeux environnementaux et climatiques;
- 3° le vivre-ensemble;
- 4° les premiers secours.

§ 3. Le Roi peut préciser et compléter la liste des thèmes énumérés au paragraphe 2.

§ 2. De Koning kan andere vermeldingen bepalen die verplicht in de overeenkomst moeten worden opgenomen.

§ 3. De burger in dienst kan een opdracht uitvoeren in twee gastorganisaties, op voorwaarde dat hij de wekelijkse opdrachtduur van 28 uren niet overschrijdt, met inbegrip van de eventuele reistijd tussen de gastorganisaties waar op dezelfde dag een opdracht wordt uitgevoerd.

Hoofdstuk 9 – Samenlevingsgroep en burgerschaps-modules

Art. 23. § 1. Iedere burger in dienst is verbonden aan een samenlevingsgroep.

§ 2. Aan elke samenlevingsgroep moet een geografisch gebied en een datum worden toegekend, zodat bekend is in welk deel van het grondgebied de burger in dienst die er deel van uitmaken in het kader van hun samenlevingsdienst actief zullen zijn en wanneer hun inzet begint.

§ 3. Elke samenlevingsgroep moet streven naar socio-demografische representativiteit. Het Agentschap moet de verschillende burgers in dienst zo goed mogelijk verdelen om dit doel te bereiken. In dit kader kan zij de indiensttreding van een kandidaat uitstellen indien de deelname van een andere kandidaat aan de volgende samenlevingsgroep dit doel beter zou benaderen. De kandidaat waarvan de indiensttreding werd uitgesteld zal overgedragen worden naar een volgende groep, zo dicht mogelijk bij de door de burger in dienst gekozen begindatum.

Art. 24. § 1. Naast de opdracht uitgevoerd in een gastorganisatie, neemt de burger in dienst deel aan burgerschaps-modules in zijn samenlevingsgroep, ten belope van vijftien tot vijfentwintig dagen, gelijkmatig verdeeld over de totale duur van de samenlevingsdienst. Als deel van deze modules, vangt de burger in dienst de samenlevingsdienst aan met een startverblijf en beëindigt hij deze met een slotmodule omtrent burgerschap.

§ 2. De burgerschapsmodules behandelen noodzakelijkerwijs, maar zonder zich daartoe te beperken, de volgende onderwerpen:

- 1° de democratische waarden en instellingen;
- 2° de milieu- en klimaatuitdagingen;
- 3° het maatschappelijk samenleven;
- 4° eerste hulp.

§ 3. De Koning kan de lijst met onderwerpen opgenomen in paragraaf 2 verduidelijken en aanvullen.

Chapitre 10 – Dispositions modificatives

Art. 25. Dans l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, il est inséré un article 94^{ter}, rédigé comme suit:

“Art. 94^{ter}. Le chômeur complet qui effectue un Service citoyen au sens de la loi du ... instaurant le Service citoyen peut pendant la période qui débute le jour où il bénéficie du statut de citoyen en service et qui prend fin le dernier jour de la dernière semaine au cours de laquelle il cesse de bénéficier de ce statut, être dispensé à sa demande de l'application des articles 51, § 1^{er}, alinéa 2, 3^o à 6^o, 56 et 58.

La dispense est accordée au maximum pour la durée de la période visée à l'alinéa 1^{er}.

La demande de dispense doit parvenir au bureau du chômage dans les délais fixés en vertu de l'article 138, alinéa 1^{er}, 4^o, pour la déclaration d'un événement modificatif.

La demande de dispense doit contenir une déclaration de l'Agence du Service citoyen que le chômeur bénéficie du statut visé à l'alinéa 1^{er} et que les avantages matériels ou financiers octroyés sont fixés conformément à la loi précitée.

Le chômeur peut uniquement bénéficier des allocations pendant la période de la dispense pour les mois pendant lesquels il joint une attestation mensuelle, délivrée par l'Agence du Service citoyen, à sa carte de contrôle, dont il ressort qu'il suit régulièrement les activités imposées par le Service citoyen visé à l'alinéa 1^{er}.

Le chômeur et l'Agence du Service citoyen doivent avertir le bureau du chômage s'il est, pendant la période visée à l'alinéa 1^{er}, mis fin prématurément au Service citoyen visé à l'alinéa 1^{er}.

Pour l'application des alinéas précédents, il est fait usage des formulaires établis par l'Office et approuvés par le Comité de gestion.

La dispense n'empêche pas que les articles mentionnés à l'alinéa 1^{er} peuvent être appliqués, si cette application est basée sur des faits qui se sont produits avant la date de début de la dispense.”

Art. 26. À l'article 62 de la loi générale relative aux allocations familiales du 19 décembre 1939, les modifications suivantes sont apportées:

1^o le paragraphe 5 est remplacé par ce qui suit:

“§. 5. Sans préjudice des dispositions du § 1^{er}, les allocations familiales sont accordées jusqu'à l'âge de vingt-cinq ans en faveur de l'enfant n'étant plus soumis à l'obligation scolaire, inscrit comme demandeur d'emploi ou bénéficiant du statut de citoyen en service, en vertu de la loi du ... instaurant le Service citoyen, et qui a terminé des études ou un apprentissage; le

Hoofdstuk 10 – Wijzigingsbepalingen

Art. 25. In het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering wordt een artikel 94^{ter} ingevoegd, luidende:

“Art. 94^{ter}. De volledig werkloze die een samenlevingsdienst verricht in de zin van de wet van ... tot invoering van de samenlevingsdienst kan tijdens de periode die begint de dag waarop hij het statuut van burger in dienst geniet en die eindigt de laatste dag van de laatste week waarin hij dit statuut niet meer geniet, op zijn vraag worden vrijgesteld van de toepassing van de artikelen 51, § 1, tweede lid, 3^o tot 6^o, 56 en 58.

De vrijstelling wordt toegekend voor maximaal de duur van de periode bedoeld in het eerste lid.

De vraag om vrijstelling moet op het werkloosheidsbureau toekomen binnen de termijnen vastgelegd krachtens artikel 138, eerste lid, 4^o, voor de aangifte van een wijzigende gebeurtenis.

De aanvraag om vrijstelling moet een verklaring bevatten van het Agentschap van de Samenlevingsdienst dat de werkloze geniet van het statuut bedoeld in het eerste lid en dat de toegekende materiële of financiële voordelen zijn bepaald conform voormelde wet.

De werkloze kan tijdens de periode van vrijstelling enkel uitkeringen genieten voor de maanden waarin hij bij zijn controlekaart een maandelijks attest toevoegt, afgeleverd door het Agentschap voor de Samenlevingsdienst, waaruit blijkt dat hij op regelmatige wijze de activiteiten uitvoert, opgelegd door de samenlevingsdienst bedoeld in het eerste lid.

De werkloze en het Agentschap van de Samenlevingsdienst moeten het werkloosheidsbureau onmiddellijk verwittigen indien de samenlevingsdienst bedoeld in het eerste lid vroegtijdig wordt stopgezet tijdens de periode bedoeld in het eerste lid.

Voor de toepassing van de voorgaande leden wordt gebruik gemaakt van de formulieren opgesteld door de Rijksdienst en goedgekeurd door het Beheerscomité.

De vrijstelling belet niet dat de in het eerste lid vermelde artikelen toegepast kunnen worden, indien deze toepassing steunt op feiten die zich voordeden vóór de aanvangsdatum van de vrijstelling.”

Art. 26. In artikel 62 van de algemene kinderbijslagwet van 19 december 1939 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o paragraaf 5 wordt vervangen als volgt:

“§ 5. Onverminderd de bepalingen van § 1, wordt de kinderbijslag toegekend tot de leeftijd van 25 jaar ten voordele van het niet meer leerplichtige kind dat ingeschreven is als werkzoekende of geniet van het statuut van burger in dienst krachtens de wet van ... tot invoering van de samenlevingsdienst, en studies of een leertijd beëindigd heeft; de Koning

Roi détermine la période et les conditions d'octroi desdites allocations familiales."

2° il est inséré un paragraphe 8bis, rédigé comme suit:

"§ 8bis. Pour l'application de la présente loi, l'exercice d'un Service citoyen au sens de la loi du ... instaurant le Service citoyen n'est pas considéré comme une activité lucrative. L'indemnité au sens de l'article 19, de la loi précitée n'est pas considérée comme un revenu, un bénéfice, une rémunération brute ou une prestation sociale."

Art. 27. L'article 22, § 1^{er}, de l'Arrêté royal portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale, est complété par un u), rédigé comme suit:

"u) de l'indemnité versée au citoyen en service pour l'accomplissement de son Service citoyen, au sens de l'article 19 de la loi du ... instaurant le Service citoyen."

Art. 28. L'article 9bis, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration, est complété par un alinéa, rédigé comme suit:

"L'indemnité acquise en vertu de l'article 19 de la loi du ... instaurant un Service citoyen par la personne handicapée est immunisée."

Art. 29. Dans la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, il est inséré un article 1^{er}/2, rédigé comme suit:

"Art. 1^{er}/2. La présente loi est également applicable aux personnes qui effectuent un Service citoyen au sens de la loi du ... instaurant le Service citoyen."

Art. 30. L'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, est complété par un 8°, rédigé comme suit:

"8° aux personnes qui effectuent un Service citoyen au sens de la loi du ... instaurant le Service citoyen."

Art. 31. L'article 569 (Fédéral), premier alinéa, du Code judiciaire, est complété par un point 46°, rédigé comme suit:

"46° des demandes introduites en vertu de la loi du ... instaurant un Service citoyen."

Art. 32. L'article 2, § 1^{er}, de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail est complété par un f), rédigé comme suit:

"f) les citoyens en service visé par la loi ... instaurant un Service citoyen"

bepaalt de periode en de toekenningsvoorwaarden van deze kinderbijslag."

2° een paragraaf 8bis wordt ingevoegd, luidende:

"§ 8bis. Voor de toepassing van deze wet wordt het verichten van samenlevingsdienst in de zin van de wet van ... tot invoering van de samenlevingsdienst niet beschouwd als een winstgevendende activiteit. De vergoeding in de zin van artikel 19 van voormelde wet wordt niet beschouwd als een inkomen, een winst, een brutoloon of een sociale uitkering."

Art. 27. Artikel 22, § 1, van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie wordt aangevuld met een bepaling onder u), luidende:

"u) de vergoeding toegekend aan de burger in dienst voor het uitvoeren van zijn samenlevingsdienst in de zin van artikel 19 van de wet van ... tot invoering van de samenlevingsdienst."

Art. 28. Artikel 9bis, § 1, van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming, wordt aangevuld met een lid, luidende:

"De vergoeding verworven krachtens artikel 19 van de wet van ... tot invoering van de samenlevingsdienst door de persoon met een handicap wordt vrijgesteld."

Art. 29. In de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 wordt een artikel 1/2 ingevoegd, luidende:

"Art. 1/2. Deze wet vindt eveneens toepassing op de personen die een samenlevingsdienst uitvoeren in de zin van de wet van ... tot invoering van de samenlevingsdienst."

Art. 30. Artikel 2, § 1, eerste lid, van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970, wordt aangevuld met de bepaling onder 8°, luidende:

"8° aan de personen die een samenlevingsdienst uitvoeren in de zin van de wet van ... tot invoering van de samenlevingsdienst."

Art. 31. Artikel 569 (Federaal), eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek wordt aangevuld met de bepaling onder 46°, luidende:

"46° van vorderingen ingesteld krachtens de wet van ... tot invoering van de samenlevingsdienst."

Art. 32. Artikel 2, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, wordt aangevuld met een f), luidende:

"f) de burgers in dienst bedoeld door de wet ... tot invoering van een Samenlevingsdienst"

Chapitre 11 – Entrée en vigueur

Art. 33. La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2024.

Chapitre 12 – Évaluation

Art. 34. La présente loi et ses arrêtés d'exécution sera évaluée. Cette évaluation sera réalisée avant le 31 décembre 2026.

Hoofdstuk 11 – Inwerkingtreding

Art. 33. Deze wet treedt in werking op 1 januari 2024.

Hoofdstuk 12 – Evaluatie

Art. 34. Deze wet en zijn uitvoeringsbesluiten zal worden geëvalueerd. Deze evaluatie zal gebeuren vóór 31 december 2026.



Analyse d'impact intégrée

Référez-vous au manuel pour compléter l'analyse d'impact

Contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question

Fiche signalétique

A. Auteur

- o Membre du Gouvernement compétent >

[Le Ministre du Travail, Pierre-Yves DERMAGNE](#)

- o Contact cellule stratégique (Nom, E-mail, Tél.) >

[Florence LEPOIVRE](#)

Florence.lepoivre@dermagne.fed.be

[02/207.16.15](tel:022071615)

- o Administration >

[Service Public Fédéral Emploi, Travail et Concertation Sociale](#)

Contact administration (Nom, E-mail, Tél.) >

[Peter Vansintjan](#)

peter.vansintjan@werk.belgie.be

[02/233.52.50](tel:022335250)

B. Projet

Avant-projet de loi instaurant le service citoyen

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

De récentes crises contemporaines (environnementales, sanitaires, géopolitiques, économiques, sociales...) ont fragilisé le socle commun de nos valeurs de vivre-ensemble, de respect de notre société démocratique, de confiance envers nos institutions. Cette défiance touche de nombreux citoyens, qui n'arrivent pas – ou plus – à se projeter sereinement dans une société perçue comme peu porteuse d'espoir et d'opportunités.

Le présent projet de loi a pour ambition de contribuer à combler le fossé qui s'est ainsi creusé entre nos institutions et les citoyens, et entre les citoyens eux-mêmes, par la participation libre et volontaire de ceux-ci à un programme de Service citoyen.

Le cœur du présent projet de loi est de garantir un statut à chaque citoyen souhaitant entamer un parcours permettant de renforcer sa citoyenneté, d'expérimenter le brassage social et culturel, et de pratiquer activement un engagement solidaire.

Le citoyen en service, âgé de 18 à 30 ans, pourrait effectuer, pendant maximum un an, des prestations de travail au sein d'organismes d'accueil agréés, dans des secteurs précis, tout en suivant également des modules de citoyenneté portant sur différents thèmes. Ce statut serait distinct de celui de salarié, d'indépendant, de fonctionnaire et de volontaire. Le travailleur pourrait cumuler l'indemnité perçue avec des allocations sociales.

AiR

- Analyses d'impact déjà réalisées > ☐ Oui / X Non
Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document

C. Consultations sur le projet de réglementation

- Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :

Comité de Gestion ONEM
Inspection des Finances
Conseil des Ministres
Secrétaire d'Etat au Budget
Conseil d'Etat

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

- Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :

Direction générale du Droit du Travail et des Etudes juridiques (SPF ETCS)
Office national de l'Emploi
Cabinet du Ministre du Travail

E. Date de finalisation de l'analyse d'impact

- 10 mars 2023

Formulaire d'analyse d'impact

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

Un projet de réglementation sera, dans la majorité des dossiers, seulement concerné par quelques thèmes.

- Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème, sans pour cela consulter systématiquement le manuel.

S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, expliquez-les (sur base des mots-clés si nécessaire) et indiquez les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs.

- Pour les **thèmes 3, 10, 11 et 21**, des questions plus approfondies sont posées.

Lutte contre la pauvreté [1]

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

X Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez (utiliser les mots-clés si nécessaire)

L'avant-projet de loi contribue positivement à lutter contre la pauvreté étant donné que les citoyens en service pourront cumuler une indemnité de travail au sein des organismes d'accueil agréés avec les allocations sociales.

Égalité des chances et cohésion sociale [2]

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

X Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez

L'avant-projet de loi a un impact positif pour lutter contre la discrimination étant donné qu'il permet à des allocataires sociaux de bénéficier d'une expérience professionnelle et des modules de citoyenneté, ce qui leur donnera plus de chances d'accéder au marché du travail.

Égalité des femmes et les hommes [3]

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont concernées (directement et indirectement) par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ? Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

Le présent projet concerne les citoyens intéressés par le service citoyen, peu importe leur sexe.

→ Si des personnes sont concernées, répondez aux questions suivantes :

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

Le texte ne fait pas de différence entre les femmes et les hommes.

→ S'il existe des différences, répondez à la question suivante :

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

/

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

/

→ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question suivante :

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

/

Formulaire d'analyse d'impact

Santé [4]

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez

Il est prévu dans l'avant-projet de loi qu'en cas de situation d'urgence, les citoyens en service pourront être affectés dans le secteur des soins.

Emploi [5]

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez

L'avant-projet de loi permet à des citoyens, allocataires sociaux ou non, de bénéficier d'une expérience professionnelle et des modules de citoyenneté, ce qui leur facilitera par la suite l'accès au marché du travail.

Modes de consommation et production [6]

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez

☒ Pas d'impact

Développement économique [7]

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez

L'avant-projet de loi permet à des organismes d'accueil agréés, dans des secteurs précis, tels que l'action sociale, la cohésion sociale et la solidarité; l'environnement, la préservation de la nature, le développement durable, la transition écologique, la lutte contre le réchauffement climatique; la culture et la promotion de la culture; les services de santé et de soins aux personnes et la promotion de la santé; la promotion et la pratique du sport; la protection civile; l'éducation; le patrimoine et la promotion du patrimoine; la coopération au développement; la justice, de bénéficier de soutien supplémentaire pour la réalisation de leurs finalités sociales.

Investissements [8]

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez

☒ Pas d'impact

Recherche et développement [9]

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez

☒ Pas d'impact

PME [10]

Impact sur le développement des PME.

Formulaire d'analyse d'impact

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ? Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs). Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.

Les organismes d'accueil agréés peuvent être des services publics fédéraux (SPF) ; des organismes d'intérêt public fédéraux, au sens de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ; des associations visées par l'article 1:2 du Code des sociétés ; des fondations visées par l'article 1:3 du Code des sociétés ; des associations de fait visées par l'article 1:6 du Code des sociétés ; des sociétés coopératives à finalité sociale.

→ Si des PME sont concernées, répondez à la question suivante :

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.
[N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11]

→ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions suivantes :

3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ?
[O/N] > expliquez

/

4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez

/

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

/

Charges administratives [11]

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

→ Si des entreprises et/ou des citoyens sont concernés, répondez à la question suivante :

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation. Si aucune entreprise et aucun citoyen n'est concerné, expliquez pourquoi.

Réglementation actuelle *	>	Procédure allégée ?
Pas de statut pour le citoyen en service		Non

→ S'il y a des formalités et/ou des obligations, répondez aux questions suivantes :

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

Réglementation actuelle	>	Les organismes d'accueil doivent poser leur candidature auprès de l'Agence pour obtenir l'agrément.
Pas de démarches administratives		Les citoyens qui veulent effectuer un service citoyen doivent fournir les données suivantes à l'Agence : nom et prénom(s) ; sexe ; date de naissance ; numéro de registre national ; nationalité, numéro de téléphone ; adresse email ; domicile ou résidence en Belgique ; problèmes de santé éventuels et traitements associés ; handicap éventuel ; statut socio-professionnel ; situation familiale ; numéro de compte en banque sur lequel sera versée l'indemnité ; antécédents judiciaires éventuels. Il doit fournir à l'Agence une copie de sa carte d'identité et un extrait de son casier judiciaire.

Formulaire d'analyse d'impact

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

Réglementation actuelle

Pas de récoltes d'informations

> Pour les organismes d'accueil, cela s'effectue sur base d'une candidature. Pour les citoyens, cela s'effectue par la transmission de données et de documents.

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

Réglementation actuelle

Pas de démarches administratives

> Pour les organismes d'accueil, la candidature ne doit être introduite que pour obtenir l'agrément. Pour les citoyens, les données doivent être fournies pour chaque service citoyen.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

/

* Ne remplir que s'il y a des formalités/obligations actuellement dans la matière relative au projet.

** Remplir si le projet modifie ou introduit de nouvelles formalités/obligations.

Énergie [12]

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

☐ Impact positif
☐ Impact négatif
↓ Expliquez

X Pas d'impact

Mobilité [13]

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.

☐ Impact positif
☐ Impact négatif
↓ Expliquez

X Pas d'impact

Alimentation [14]

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.

☐ Impact positif
☐ Impact négatif
↓ Expliquez

X Pas d'impact

Changements climatiques [15]

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.

☒ Impact positif
☐ Impact négatif
↓ Expliquez

L'avant-projet de loi pourrait avoir un impact positif dans cette matière étant donné que les citoyens en service auront la possibilité de s'investir au sein d'organismes qui luttent contre le changement climatique.

Ressources naturelles [16]

Gestion efficiente des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.

☒ Impact positif
☐ Impact négatif
↓ Expliquez

L'avant-projet de loi pourrait avoir un impact positif sur cette matière car les citoyens en service peuvent s'investir au sein d'organismes qui luttent pour un développement durable.

Air intérieur et extérieur [17]

Formulaire d'analyse d'impact

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SOx, NOx, NH3), particules fines.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez

X Pas d'impact

Biodiversité [18]

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

X Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez

L'avant-projet de loi pourrait avoir un impact positif sur cette matière car les citoyens en service peuvent s'investir au sein d'organismes qui luttent pour la préservation de la nature.

Nuisances [19]

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez

X Pas d'impact

Autorités publiques [20]

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

X Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez

L'avant-projet de loi pourrait avoir un impact positif sur les services publics aux usagers étant donné que les citoyens en service pourront s'investir dans des organismes publics.

Cohérence des politiques en faveur du développement [21]

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en voie de développement.

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en voie de développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité. Expliquez si aucun pays en voie de développement n'est concerné

La portée de ce projet de texte se limite aux citoyens en service soumis à la législation belge.

→ S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question suivante :

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays).

/

→ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question suivante :

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs?

/



Geïntegreerde Impactanalyse

Zie handleiding om deze impactanalyse in te vullen

Indien u vragen heeft, contacteer ria-air@premier.fed.be

Beschrijvende fiche

A. Auteur

- Bevoegd regeringslid >
[De Minister van Werk, Pierre-Yves DERMAGNE.](#)
- Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.) >
[Florence LEPOIVRE](#)
Florence.lepoivre@dermagne.fed.be
[02/207.16.15](tel:022071615)
- Overheidsdienst >
[Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg](#)
- Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.) >
[Peter Vansintjan](#)
peter.vansintjan@werk.belgie.be
[02/233.52.50](tel:022335250)

B. Ontwerp

Voorontwerp van wet tot invoering van een samenlevingsdienst

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

De recente hedendaagse crisissen (milieu, gezondheid, geopolitiek, economie, sociaal...) hebben de gemeenschappelijke basis van onze waarden van samenleven, van respect voor onze democratische samenleving en van vertrouwen in onze instellingen verzwakt. Dit wantrouwen treft veel burgers, die niet – of niet meer – in staat zijn om sereen te leven in een samenleving die als weinig hoopvol en kansrijk wordt ervaren.

Voorliggend wetsontwerp beoogt de kloof tussen onze instellingen en de burgers, en tussen de burgers onderling, te helpen overbruggen via de vrije en vrijwillige deelname van burgers aan een programma van de Samenlevingsdienst.

De kern van dit wetsontwerp is het waarborgen van een statuut aan iedere burger die traject wenst aan te gaan om zijn burgerschap te versterken, sociale en culturele vermenging te ervaren en zich actief in te zetten voor solidariteit.

De burger in dienst, tussen 18 en 30 jaar oud, zou maximaal een jaar kunnen werken in erkende gastorganisaties, in specifieke sectoren, terwijl hij ook burgerschapsmodules over verschillende thema's volgt. Dit statuut zou verschillen van dat van werknemer, zelfstandige, ambtenaar en vrijwilliger. De werknemer zou de ontvangen uitkering kunnen combineren met sociale uitkeringen.

- Impactanalyses reeds uitgevoerd > ☐ Ja / ☒ Nee
Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

- Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:

Beheerscomité van RVA
Advies Inspecteur van Financiën
Ministerraad
Staatssecretaris voor Begroting
Raad van State

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

- Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:

Algemene Directie Arbeidsrecht en Juridische studiën (FOD WASO)
Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening
Kabinet van de Minister van Werk

E. Datum van beëindiging van de impactanalyse

- 10 maart 2023

Impactanalyse formulier

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

- Er wordt een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken zonder hiervoor telkens de handleiding te moeten raadplegen.
Indien er een positieve en/of negatieve impact is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.
- Voor de **thema's 3, 10, 11 et 21** worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Kansarmoedebestrijding [1]

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

X Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit (gebruik indien nodig trefwoorden)

Het wetsontwerp levert een positieve bijdrage aan de armoedebestrijding, aangezien burgers in dienst een dienstvergoeding in erkende gastorganisaties zullen kunnen combineren met sociale uitkeringen.

Gelijke Kansen en sociale cohesie [2]

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

X Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

Het wetsontwerp heeft een positief effect in de strijd tegen discriminatie, aangezien het sociale begunstigen in staat stelt werkervaring op te doen en burgerschapsmodules te volgen, waardoor zij meer kansen krijgen om de arbeidsmarkt te betreden.

Gelijkheid van vrouwen en mannen [3]

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

- Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen? Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

Dit project is bedoeld voor burgers die geïnteresseerd zijn in de samenlevingsdienst, ongeacht hun geslacht.

→ Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen:

- Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

In de tekst wordt geen onderscheid gemaakt tussen vrouwen en mannen.

→ Indien er verschillen zijn, beantwoord dan volgende vraag:

- Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

/

- Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

/

→ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan volgende vraag:

- Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

/

Impactanalyse formulier

Gezondheid [4]

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

Het wetsontwerp bepaalt dat in geval van nood burgers in dienst kunnen worden ingezet in de zorgsector.

Werkgelegenheid [5]

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

Het wetsontwerp biedt burgers, ongeacht of zij al dan niet sociale uitkeringen ontvangen, de mogelijkheid werkervaring op te doen en burgerschapsmodules te volgen, waardoor zij vervolgens gemakkelijker toegang krijgen tot de arbeidsmarkt.

Consumptie- en productiepatronen [6]

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

☒ Geen impact

Economische ontwikkeling [7]

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

Volgens het wetsontwerp kunnen erkende gastorganisaties in specifieke sectoren, zoals sociale actie, sociale samenhang en solidariteit; milieu, natuurbehoud, duurzame ontwikkeling, ecologische overgang, bestrijding van de opwarming van de aarde; cultuur en bevordering van cultuur; gezondheidsdiensten en persoonlijke verzorging en bevordering van gezondheid; bevordering en beoefening van sport; civiele bescherming; onderwijs; erfgoed en bevordering van erfgoed; ontwikkelingssamenwerking; en justitie, extra werkgelegenheidssteun krijgen voor de verwezenlijking van hun sociale doelstellingen.

Investerings [8]

Investerings in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringscijfer in procent van het bbp.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

☒ Geen impact

Onderzoek en ontwikkeling [9]

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

☒ Geen impact

Kmo's [10]

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

Impactanalyse formulier

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken? Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers). Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

De gastorganisaties zijn de federale overheidsdiensten (FOD); de federale instellingen van openbaar nut in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut; de verenigingen bedoeld in artikel 1:2 van het Wetboek van vennootschappen; de stichtingen bedoeld in artikel 1:3 van het Wetboek van vennootschappen; de feitelijke verenigingen bedoeld in artikel 1:6 van het Wetboek van vennootschappen; de coöperaties met een sociaal oogmerk.

→ Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan volgende vraag:

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

[N.B. de impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden]

→ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan volgende vragen:

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] >

Leg uit

/

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

/

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

/

Administratieve lasten [11]

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

→ Indien ondernemingen en/of burgers betrokken zijn, beantwoord dan volgende vraag:

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving. Indien geen enkele onderneming of burger betrokken is, leg uit waarom.

Huidige regelgeving

>

Vereenvoudigde procedure ?

Geen statuut voor de burger in dienst

Nee

→ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn, beantwoord dan volgende vragen:

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

Huidige regelgeving

>

Gastorganisaties moeten het Agentschap om goedkeuring verzoeken.

Geen administratieve stappen

Burgers die een burgerdienst willen verrichten, moeten de volgende gegevens aan het Agentschap verstrekken: naam en voorna(a)m(en); geslacht; geboortedatum; nationaal registratienummer; nationaliteit; telefoonnummer; e-mailadres; woonplaats of verblijfplaats in België; eventuele gezondheidsproblemen en bijbehorende behandelingen; eventuele handicap; sociaal-professionele status; gezinssituatie; bankrekeningnummer waarop de vergoeding zal worden gestort; eventueel strafblad. De aanvrager moet het Agentschap een kopie van zijn identiteitskaart en een uittreksel uit het strafregister bezorgen.

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

Impactanalyse formulier

Huidige regelgeving
Geen informatie verzamelen

> Voor gastorganisaties gebeurt dit op basis van een aanvraag. Voor burgers gebeurt dit door het indienen van gegevens en documenten.

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

Huidige regelgeving
Geen administratieve stappen

> Voor gastorganisaties hoeft de aanvraag alleen te worden ingediend om goedkeuring te verkrijgen. Voor burgers moeten de gegevens voor elke periode van samenlevingsdienst worden verstrekt.

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

/

* Invullen indien er momenteel formaliteiten/verplichtingen bestaan.

** Invullen indien het ontwerp van regelgeving formaliteiten/verplichtingen wijzigt of nieuwe toevoegt.

Energie [12]

Energiemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

☒ Geen impact

Mobiliteit [13]

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

☒ Geen impact

Voeding [14]

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

☒ Geen impact

Klimaatverandering [15]

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

Het wetsontwerp zou op dit gebied een positief effect kunnen hebben, omdat burgers in dienst de kans krijgen om betrokken te zijn in organisaties die de klimaatverandering bestrijden.

Natuurlijke hulpbronnen [16]

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

Het wetsontwerp zou op dit gebied een positief effect kunnen hebben, omdat burgers in dienst de kans krijgen om betrokken te zijn in organisaties die instaan voor duurzame ontwikkeling.

Buiten- en binnenlucht [17]

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SO_x, NO_x, NH₃), fijn stof.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

☒ Geen impact

Impactanalyse formulier

Biodiversiteit [18]

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

Het wetsontwerp zou op dit gebied een positief effect kunnen hebben, omdat burgers in dienst de kans krijgen om betrokken te zijn in organisaties die instaan voor natuurbehoud.

Hinder [19]

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

☒ Geen impact

Overheid [20]

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact ↓ Leg uit

Het wetsontwerp zou een positief effect kunnen hebben op de openbare dienstverlening aan gebruikers, aangezien burgers in dienst in overheidsorganen betrokken zullen zijn.

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling [21]

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid. Indien er geen enkelen ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.

De draagwijdte van dit voorontwerp van wet is beperkt tot burgers in dienst die zijn onderworpen aan het Belgisch recht.

→ Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan volgende vraag:

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). zie bijlage

/

→ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan volgende vraag:

3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

/

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 75.677/1 DU 29 MARS 2024**

Le 21 février 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre du Travail à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'instaurant un Service Citoyen'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 21 mars 2024. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Brecht STEEN et Annelies D'ESPALLIER, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Ilse ANNÉ, greffier.

Les rapports ont été présentés par Jonas RIEMSLAGH, auditeur et Sander MEERT, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Brecht STEEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 mars 2024.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2.1. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'instaurer un 'Service Citoyen':

Aux termes de l'article 2, 1^o, de l'avant-projet, il convient d'entendre par la notion de "Service citoyen" le "dispositif visant à permettre à des citoyens vivant en Belgique de s'engager de manière conséquente sur une longue période dans un projet d'intérêt général, tout en lui assurant une indemnité adéquate afin de promouvoir l'engagement citoyen, la mixité sociale, la solidarité et l'autonomie individuelle".

2.2. Tout d'abord, il est institué une Agence du Service citoyen (article 3, § 1^{er}, de l'avant-projet), qui est une association sans but lucratif, agréée par arrêté royal et subsidiée par le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale et qui a notamment pour mission d'assurer la gestion centralisée et journalière du Service citoyen et d'agréer les organismes d'accueil qui accueilleront des citoyens dans le cadre du Service citoyen (article 4).

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité avec les normes supérieures.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 75.677/1 VAN 29 MAART 2024**

Op 21 februari 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot invoering van een Samenlevingsdienst'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 maart 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D'ESPALLIER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Ilse ANNÉ, griffier.

De verslagen zijn uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur en Sander MEERT, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Brecht STEEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 maart 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot invoering van een 'Samenlevingsdienst'.

Luidens artikel 2, 1^o, van het voorontwerp wordt onder het begrip "Samenlevingsdienst" verstaan de "regeling die burgers die in België verblijven in staat stelt zich gedurende een lange periode op substantiële wijze in te zetten voor een project van algemeen belang en waarbij hij een passende vergoeding ontvangt teneinde de burgerzin, de sociale diversiteit, de solidariteit en de individuele autonomie te bevorderen".

2.2. Vooreerst wordt het Agentschap van de Samenlevingsdienst opgericht (artikel 3, § 1, van het voorontwerp), dat een bij koninklijk besluit erkende vereniging zonder winstoogmerk is die door de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg wordt gesubsidieerd, en als opdracht onder meer heeft te zorgen voor het gecentraliseerde en dagelijkse beheer van de Samenlevingsdienst en het erkennen van gastorganisaties die burgers zullen ontvangen in het kader van de Samenlevingsdienst (artikel 4).

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Ensuite, l'avant-projet règle l'agrément, comme organisme d'accueil, des établissements, des personnes morales et des associations de fait chargés de l'accueil des citoyens en service (articles 6 à 8). Conformément à l'article 8, § 2, 2°, l'activité de l'organisme d'accueil doit être orientée vers l'intérêt général, principalement vers une dizaine de domaines².

Conformément à l'article 10 de l'avant-projet, le Service citoyen est ouvert à toute personne résidant en Belgique, âgée de dix-huit à vingt-cinq ans et ne se trouvant pas dans les cas d'exclusion prévus par l'article 11. Les articles 12 à 14 attribuent une mission concrète dans le cadre du Service citoyen à un participant, appelé "citoyen en service".

En outre, l'avant-projet règle, entre autres, la durée du Service citoyen (article 16, § 1^{er}), le statut du citoyen en service, qui diffère de celui des travailleurs, des indépendants et fonctionnaires (article 18, alinéa 1^{er}), l'indemnité dudit citoyen (article 19), la convention tripartite conclue entre l'Agence, l'organisme d'accueil et le citoyen en service (article 22) ainsi que la promotion citoyenne à laquelle est rattaché chaque citoyen en service (article 23) et les modules de citoyenneté auxquels prend part le citoyen en service (article 24).

COMPÉTENCE

3.1.1. L'avant-projet de loi soumis pour avis présente, sur le fond de grandes similitudes avec la proposition de loi 'portant organisation d'un service citoyen volontaire' et avec la proposition de loi 'relative au Service citoyen', sur lesquelles le Conseil d'État, section de législation, s'est déjà exprimé.

3.1.2. Dans son avis 36.426/VR du 17 février 2004 sur la proposition de loi 'portant organisation d'un service citoyen volontaire', la section de législation a relevé, pour ce qui est de la compétence, ce qui suit³:

"2. La proposition à l'examen organise un service citoyen volontaire au profit des personnes âgées de 18 à 30 ans au sein de divers organismes ressortissant à des secteurs divers.

Certains de ces secteurs, comme la santé, l'action sociale, la culture, le sport et l'éducation, relèvent à certains égards des communautés⁴, d'autres, comme l'environnement et la qualité de la vie, peuvent se rattacher à des compétences

² En l'occurrence a. l'action sociale, la cohésion sociale et la solidarité; b. l'environnement, la préservation de la nature, le développement durable, la transition écologique, la lutte contre le réchauffement climatique; c. la culture et la promotion de la culture; d. les services de santé et de soins aux personnes et la promotion de la santé; e. la promotion et la pratique du sport; f. la protection civile; g. l'éducation; h. le patrimoine et la promotion du patrimoine; i. coopération au développement et j. la justice.

³ Avis C.E. 36.426/VR du 17 avril 2004, *Doc. parl.*, Sénat, 2003-04, n° 3-217/2.

⁴ *Note de bas de page 9 de l'avis cité*: Articles 127, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1° et 2°, et 128, § 1^{er}, de la Constitution; articles 4, spécialement en son 9°, et 5, § 1^{er}, I, II, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Voorts wordt de erkenning als gastorganisatie geregeld van instellingen, rechtspersonen en feitelijke verenigingen die belast worden met het ontvangen van de burgers in dienst (artikelen 6 tot 8). Overeenkomstig artikel 8, § 2, 2°, moet de activiteit van de gastorganisatie gericht zijn op het algemeen belang en in het bijzonder op een tiental domeinen.²

Overeenkomstig artikel 10 van het voorontwerp staat de Samenlevingsdienst open voor iedere persoon die in België verblijft, tussen de achttien en de vijfentwintig jaar oud is en zich niet in de uitsluitingsgevallen bevindt die worden bepaald in artikel 11. De artikelen 12 tot 14 regelen de toewijzing van een concrete opdracht in het kader van de Samenlevingsdienst aan een deelnemer, die "burger in dienst" wordt genoemd.

Daarnaast regelt het voorontwerp onder meer de duur van de Samenlevingsdienst (artikel 16, § 1), het statuut van de burger in dienst, dat verschilt van dat van werknemers, zelfstandigen en ambtenaren (artikel 18, eerste lid), de vergoeding van de burger in dienst (artikel 19), de driepartijenovereenkomst die wordt gesloten tussen het Agentschap, de gastorganisatie en de burger in dienst (artikel 22) alsook de samenlevingsgroep waaraan elke burger in dienst is verbonden (artikel 23) en de burgerschapsmodules waaraan de burger in dienst deelneemt (artikel 24).

BEVOEGDHEID

3.1.1. Het om advies voorgelegd voorontwerp van wet vertoont inhoudelijk grote gelijkenissen met het wetsvoorstel 'houdende regeling van de vrijwillige burgerdienst' en het wetsvoorstel 'betreffende de samenlevingsdienst', waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, zich reeds heeft uitgesproken.

3.1.2. In advies 36.426/VR van 17 februari 2004 heeft de afdeling Wetgeving wat de bevoegdheid betreft het volgende opgemerkt over het wetsvoorstel 'houdende regeling van de vrijwillige burgerdienst':³

"2. Bij het voorliggende voorstel wordt een vrijwillige burgerdienst geregeld die door personen tussen 18 en 30 jaar kan worden verricht in verscheidene instellingen die tot verschillende sectoren behoren.

Sommige van die sectoren, zoals gezondheid, sociale actie, cultuur, sport en opvoeding, behoren in bepaalde opzichten tot de bevoegdheid van de gemeenschappen⁴, terwijl andere sectoren, zoals leefmilieu en levenskwaliteit, in verband kunnen

² Met name a. sociale actie, sociale cohesie en solidariteit; b. milieu, natuurbehoud, duurzame ontwikkeling, ecologische transitie, de strijd tegen de klimaatopwarming; c. cultuur en het promoten van cultuur; d. diensten voor gezondheidszorg en persoonlijke verzorging en gezondheidspromotie; e. de promotie en beoefening van sport; f. civiele bescherming; g. onderwijs; h. erfgoed en het promoten van erfgoed; i. ontwikkelingssamenwerking; en j. justitie.

³ Adv.RvS 36.426/VR van 17 februari 2004, *Parl.St.* Senaat, 2003-04, nr. 3-217/2.

⁴ *Voetnoot 9 van het aangehaalde advies*: Artikelen 127, § 1, eerste lid, 1° en 2°, en 128, § 1, van de Grondwet; artikel 4, inzonderheid onderdeel 9°, en artikel 5, § 1, I, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

régionales⁵, d'autres encore, comme la sécurité et la protection civile sont demeurées de la compétence résiduelle de l'autorité fédérale. Cette dernière autorité exerce, en outre, certains aspects des compétences qui viennent d'être citées, comme par exemple les aspects non transférés aux communautés de la politique de santé⁶, plusieurs domaines relevant de l'aide sociale, notamment la détermination des missions des centres publics d'action sociale⁷, de l'environnement ou de la qualité de la vie⁸. L'autorité fédérale exerce en outre les compétences culturelles, notamment en matière sportive, sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, sauf à l'égard des institutions qui, en raison de leurs activités, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à l'une ou à l'autre communauté⁹. Il faut ajouter enfin les compétences de la Commission communautaire commune de la Région de Bruxelles-Capitale pour les matières personnalisables non exercées par les communautés sur le même territoire¹⁰ et celles que la Région wallonne et la Commission communautaire française exercent dans certaines matières communautaires qui leur ont été transférées par la Communauté française en vertu de l'article 138 de la Constitution¹¹.

worden gebracht met bevoegdheden van de gewesten⁵, en nog andere sectoren, zoals veiligheid en civiele bescherming, tot de residuaire bevoegdheid van de federale overheid zijn blijven behoren. De federale overheid oefent bovendien bepaalde aspecten van de zopas vermelde bevoegdheden uit, zoals bijvoorbeeld de niet aan de gemeenschappen overgedragen aspecten van het gezondheidsbeleid⁶, verscheidene domeinen die tot het gebied van de sociale actie behoren, inzonderheid het bepalen van de taken van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn⁷, het leefmilieu en de levenskwaliteit⁸. De federale overheid oefent daarnaast culturele bevoegdheden uit, inzonderheid in sportaangelegenheden, in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, behalve ten aanzien van de instellingen die wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap⁹. Ten slotte zijn er ook nog de bevoegdheden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de persoonsgebonden aangelegenheden die door de Gemeenschappen op dat grondgebied niet worden uitgeoefend¹⁰ en de bevoegdheden die het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie uitoefenen in bepaalde gemeenschapsaangelegenheden die krachtens artikel 138 van de Grondwet aan hen zijn overgedragen door de Franse Gemeenschap¹¹.

⁵ *Note de bas de page 10 de l'avis cité*: Article 6, § 1^{er}, I à III, de la loi spéciale précitée du 8 août 1980.

⁶ *Note de bas de page 11 de l'avis cité*: Outre les matières visées expressément à l'article 5, § 1^{er}, I, 1^o, a) à f), de la loi spéciale précitée du 8 août 1980, l'autorité fédérale dispose des compétences résiduelles en matière de santé publique (consultez, p. ex., C.A., n^o 149/2001, 20 novembre 2001, cons. B.3.2; C.E., sect. lég., avis 34.339/AV rendu en assemblée générale le 29 avril 2003 sur un avant-projet de décret de la Communauté flamande 'betreffende het preventieve gezondheidsbeleid', observation n^o 9 (Doc. parl., VI. Parl., 2002-2003, n^o 1709/1)).

⁷ *Note de bas de page 12 de l'avis cité*: Article 5, § 1^{er}, II, 2^o, a) à d), de la loi spéciale précitée du 8 août 1980, spécialement la référence faite au chapitre IV de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale, qui porte sur les "missions du centre public d'action sociale".

⁸ *Note de bas de page 13 de l'avis cité*: Not. l'article 6, § 1^{er}, II, alinéa 2, III, 2^o, à partir des mots 'à l'exception de', et V, alinéa 1^{er}, 1^o à 4^o, de la loi spéciale précitée du 8 août 1980.

⁹ *Note de bas de page 14 de l'avis cité*: Article 127, § 2, de la Constitution.

¹⁰ *Note de bas de page 15 de l'avis cité*: Article 128, § 2, et 135 de la Constitution; articles 60, alinéa 4, 63, 69 et 70 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

¹¹ *Note de bas de page 16 de l'avis cité*: Décret de la Communauté française n^o II du 19 juillet 1993 attribuant l'exercice de certaines compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française, décret de la Région wallonne n^o II du 22 juillet 1993 attribuant l'exercice de certaines compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française, décret n^o III de la Commission communautaire française de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 juillet 1993 attribuant l'exercice de certaines compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française, spécialement l'article 3 de ces décrets.

⁵ *Voetnoot 10 van het aangehaalde advies*: Artikel 6, § 1, I tot III, van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980.

⁶ *Voetnoot 11 van het aangehaalde advies*: Naast de bevoegdheid voor de aangelegenheden die uitdrukkelijk vermeld worden in artikel 5, § 1, I, 1^o, a) tot f), van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980, beschikt de federale overheid over de residuaire bevoegdheid inzake volksgezondheid (raadpleeg bijvoorbeeld Arbitragehof, nr. 149/2001, 20 november 2001, overw. B.3.2.; R.v.S., afdeling wetgeving, advies 34.339/AV, uitgebracht in algemene vergadering op 29 april 2003 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap "betreffende het preventieve gezondheidsbeleid", opmerking nr. 9 (Gedr. St., VI. Parl., 2002-2003, nr. 1709/1)).

⁷ *Voetnoot 12 van het aangehaalde advies*: Artikel 5, § 1, II, 2^o, a) tot d), van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980, inzonderheid de verwijzing naar hoofdstuk IV van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, dat betrekking heeft op de "taken van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn".

⁸ *Voetnoot 13 van het aangehaalde advies*: Inzonderheid artikel 6, § 1, II, tweede lid, III, 2^o, vanaf de woorden "met uitzondering van", en V, eerste lid, 1^o tot 4^o, van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980.

⁹ *Voetnoot 14 van het aangehaalde advies*: Artikel 127, § 2, van de Grondwet.

¹⁰ *Voetnoot 15 van het aangehaalde advies*: Artikelen 128, § 2, en 135 van de Grondwet; artikelen 60, vierde lid, 63, 69 en 70 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

¹¹ *Voetnoot 16 van het aangehaalde advies*: Decreet nr. II d.d. 19 juli 1993 van de Franse Gemeenschap tot toekenning van de uitoefening van sommige bevoegdheden van de Franse Gemeenschap aan het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie, decreet nr. II d.d. 22 juli 1993 van het Waals Gewest betreffende de overheveling van sommige bevoegdheden van de Franse Gemeenschap naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie en decreet nr. III d.d. 22 juli 1993 van de Franse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot toekenning van de uitoefening van sommige bevoegdheden van de Franse Gemeenschap aan het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie, en inzonderheid artikel 3 van die decreten.

3. Il n'en résulte toutefois pas que la compétence d'organiser un service citoyen volontaire, telle qu'elle est mise en œuvre par la proposition à l'examen, doive nécessairement être disséminée entre chacune de ces autorités.

La proposition ne se limite en effet pas à énoncer des conditions auxquelles des activités peuvent être exercées à titre volontaire par une catégorie de la population dans une certaine catégorie d'organismes. Son objet essentiel consiste à confier à une commission administrative la charge de centraliser et de prendre en main l'organisation de ce service, et ce, comme l'énonce son article 3, par l'agrément des organismes concernés, la diffusion de l'information et des offres de service, la réception des inscriptions des volontaires sur la base de listes ouvertes au public concerné, la récolte des offres de service citoyen volontaire émanant des organismes, le contrôle des conditions d'exercice du service et l'indemnisation des volontaires.

Un pareil objet dépasse, par sa globalité, ainsi que par l'organisation et le projet social qu'il implique à l'égard du public concerné, la simple juxtaposition de divers dispositifs particuliers d'engagement du même public à titre volontaire au sein d'organismes relevant des différentes autorités compétentes pour ces organismes. Il doit en conséquence être considéré comme constitutif d'une matière en soi.

En principe, il peut donc se concevoir qu'un législateur adopte un dispositif intégré du type de celui qui fait l'objet de la proposition examinée¹².

4. Il reste à examiner si c'est bien le législateur fédéral qui est compétent en la matière.

La proposition tend à mettre l'accent, comme le révèlent ses développements, sur l'objectif consistant à 'contribuer à rapprocher les jeunes de la 'chose publique' et de la vie de la cité', 'offrir aux jeunes l'occasion de se consacrer prioritairement, pendant une période donnée, au bien-être de l'ensemble de la société', 'permettre aux jeunes de vivre une expérience enrichissante', aider l'association ou l'organisation d'accueil, 'renforcer le sentiment d'appartenance des volontaires à une société et affirmer [...] les liens sociaux, contre les excès de l'individualisme', valoriser 'les services citoyens prestés dans une autre communauté linguistique', 'fournir à beaucoup de

¹² *Note de bas de page 17 de l'avis cité:* Ce faisant toutefois, le législateur compétent ne pourrait rendre impossible ou exagérément difficile l'exercice des compétences relevant d'autres législateurs à l'égard des organismes faisant l'objet de l'agrément spécial nécessaire à l'accueil des volontaires. Les auteurs de la proposition ont veillé à certains aspects de ce problème puisque l'article 10, a), de la proposition dispose que, pour obtenir cet agrément spécial, "les organismes d'accueil doivent être reconnus par l'autorité compétente comme opérateur dans un des domaines visés à l'article 8".

3. Daaruit volgt evenwel niet dat de bevoegdheid voor het regelen van een vrijwillige burgerdienst, zoals die bevoegdheid door het voorliggende voorstel in praktijk wordt gebracht, noodzakelijkerwijze over elk van die overheden moet worden versnipperd.

Het voorstel reikt immers verder dan het vaststellen van voorwaarden waarop een bevolkingscategorie in een bepaalde categorie instellingen op vrijwillige basis activiteiten kan uitoefenen. Het wezenlijke doel van het voorstel bestaat erin aan een administratieve commissie de zorg toe te vertrouwen om de organisatie van die burgerdienst te centraliseren en op zich te nemen, en wel, zoals vermeld in artikel 3, door het erkennen van de betrokken instellingen, het verspreiden van informatie en aanbiedingen in verband met burgerdienst, het aanvaarden van de inschrijvingen van vrijwilligers op basis van lijsten waarop de leden van de doelgroep in kwestie zich kunnen opgeven, het in ontvangst nemen van de aanbiedingen in verband met vrijwillige burgerdienst, uitgaande van instellingen, het controleren van de omstandigheden waarin de burgerdienst wordt uitgevoerd en het vergoeden van de vrijwilligers.

Door zijn alomvattendheid en door de mate van organisatie en het sociale project dat het impliceert ten aanzien van de doelgroep in kwestie, omvat zulk een doel meer dan het louter naast elkaar bestaan van verscheidene bijzondere regelingen om dezelfde doelgroep binnen instellingen die onder verschillende bevoegde overheden ressorteren op vrijwillige basis te laten werken voor die instellingen. Het doel van dit voorstel dient bijgevolg geacht te worden een aangelegenheid op zich te vormen.

In principe is het dan ook denkbaar dat een wetgever een geïntegreerde regeling invoert van het type waarop het voorliggende voorstel betrekking heeft¹².

4. Er dient nog te worden onderzocht of het wel de federale wetgever is die terzake bevoegd is.

Zoals uit de toelichting blijkt, beoogt het voorstel de nadruk te leggen op de doelstelling die erin bestaat 'ertoe bij (te) dragen dat de jongeren meer bij de 'publieke zaak' en bij het burgerleven worden betrokken', 'de jongeren de kans te bieden zich gedurende een bepaalde tijd prioritair toe te leggen op het welzijn van de gehele samenleving', ervoor te zorgen dat 'jongeren verrijkende ervaring opdoen', de vereniging of organisatie die hen opvangt te helpen, 'bij de vrijwilligers het gevoel aan (te) scherpen dat zij van de samenleving deel uitmaken, wat op zijn beurt zorgt voor hechtere sociale banden en ingaat tegen de uitwassen van het individualisme', 'het verlenen van

¹² *Voetnoot 17 van het advies:* Wanneer de bevoegde wetgever zulks doet, mag hij de uitoefening van de bevoegdheid van andere wetgevers ten aanzien van de instellingen die de bijzondere erkenning genieten die nodig is om op vrijwilligers een beroep te kunnen doen, niet onmogelijk maken of op overdreven wijze bemoeilijken. De indieners van het voorstel hebben voor bepaalde aspecten van dit probleem oog gehad, aangezien in artikel 10, a), van het voorstel wordt bepaald dat de begunstigde instellingen voor het verkrijgen van die bijzondere erkenning "door de bevoegde overheid erkend (moeten) zijn als operator op een van de in artikel 8 bedoelde gebieden".

jeunes une première expérience au sein de la population dite active', fournir l'occasion à des jeunes de reprendre contact avec celle-ci, 'facilit[er] la transition toujours délicate entre le système éducatif et le monde du travail, ainsi que la réintégration en son sein des personnes qui en ont été exclues', aider les jeunes 'à réaliser leur souhait d'engagement dans la société', reconnaître de manière officielle des 'valeurs aussi essentielles que la solidarité et le don de soi', 'participer [...] à la définition d'une société où les valeurs matérialistes sont nuancées par l'importance accordée à la réalisation de la personne et de la communauté, à la qualité de la vie, à la participation démocratique, etc.'¹³.

5. Certains des objectifs énoncés ci-avant pourraient se rattacher à certains égards à ceux qui sont également poursuivis par l'autorité fédérale et par les régions en matière d'emploi, ces dernières dans les matières qui leur ont été attribuées par l'article 6, § 1^{er}, IX, de la loi spéciale précitée du 8 août 1980.

Toutefois, outre le fait que la détermination de l'autorité compétente pour régler une matière ne procède en principe pas d'un examen des objectifs susceptibles d'être poursuivis¹⁴, il suffit de constater en l'espèce que, par la variété des domaines concernés, la proposition ne concerne que de manière secondaire l'insertion d'une partie de la population dans des activités à caractère professionnel et qu'en outre, en vertu de l'article 11 de la proposition, toute concurrence avec les secteurs pouvant constituer des gisements d'emploi au titre de la politique de l'emploi doit être évitée¹⁵, pour en conclure que la proposition ne relève pas de ces compétences régionales en matière d'emploi.

6. Pour ce qui concerne l'objet même de la proposition, il importe de constater qu'aux termes de son article 6, le public concerné est 'toute personne âgée de 18 à 30 ans domiciliée en Belgique'. Comme on l'a vu plus haut, les développements de la proposition exposent également en quoi le public jeune est exclusivement visé par celle-ci.

Il y a lieu en conséquence d'examiner si la proposition ne tend pas à mettre sur pied un instrument de politique de la jeunesse, matière culturelle transférée aux communautés par les articles 127, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et 130, alinéa 1^{er}, 1, de la Constitution, et les articles 4, 7^o, de la loi spéciale précitée

burgerdiensten in een andere taalgemeenschap' als waardevol aan te merken, 'veel jongeren een eerste ervaring als lid van de werkende bevolking' te verschaffen, aan die jongeren de mogelijkheid te bieden om bij die bevolkingscategorie opnieuw aansluiting te vinden, 'die burgerdienst – doordat hij de steeds netelige overgang van opleiding naar werk vergemakkelijkt – doeltreffend (te laten) bijdragen tot sociale integratie alsook tot herinschakeling van mensen die uit het arbeidscircuit waren gestoten', de jongeren te helpen 'hun maatschappelijke betrokkenheid in eigen omgeving in daden om te zetten', 'fundamentele waarden als solidariteit en zelfopoffering' officieel te erkennen, bij te dragen 'tot een samenleving waarin de materialistische waarden worden bijgesteld door de aandacht die uitgaat naar de ontplooiing van de persoonlijkheid en de gemeenschap, alsook naar de levenskwaliteit, de participatie aan het democratisch bestel enz.'¹³.

5. Een aantal van de hierboven genoemde doelstellingen sluiten mogelijk in bepaalde opzichten aan bij die welke ook nagestreefd worden door de federale overheid en door de gewesten inzake werkgelegenheid, de gewesten op het gebied van de aangelegenheden waarvoor ze krachtens artikel 6, § 1, IX, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 bevoegd zijn.

Het is evenwel zo dat, naast het feit dat het aanwijzen van de overheid die bevoegd is om een aangelegenheid te regelen, in principe niet afhangt van een onderzoek van de doelstellingen die kunnen worden nagestreefd¹⁴, in casu kan worden volstaan met erop te wijzen dat, wegens de verscheidenheid van de betrokken domeinen, het voorstel slechts in tweede instantie betrekking heeft op de inschakeling van een deel van de bevolking in beroepsmatige activiteiten en dat bovendien, krachtens artikel 11 van het voorstel, elke concurrentie met de sectoren die werkgelegenheid kunnen opleveren uit hoofde van het werkgelegenheidsbeleid vermeden moet worden¹⁵, en te concluderen dat het voorstel niet valt binnen die gewestelijke bevoegdheden inzake werkgelegenheid.

6. Wat het onderwerp zelf van het voorstel betreft, behoort erop te worden gewezen dat volgens de bewoordingen van artikel 6 ervan, de betrokken doelgroep bestaat uit 'iedere persoon tussen 18 en 30 jaar die in België zijn woonplaats heeft'. Zoals we eerder al hebben gezien, wordt in de toelichting bij het voorstel eveneens uiteengezet in welk opzicht dat voorstel uitsluitend betrekking heeft op jongeren.

Er behoort bijgevolg te worden onderzocht of het voorstel er niet toe strekt een instrument uit te werken inzake jeugdbeleid, een culturele aangelegenheid die naar de gemeenschappen is overgeheveld door de artikelen 127, § 1, eerste lid, en 130, eerste lid, 1^o, van de Grondwet en door de artikelen 4, 7^o, van

¹³ Note de bas de page 18 de l'avis cité: Loc. cit., pp. 1 et 2.

¹⁴ Note de bas de page 19 de l'avis cité: C.A., n° 1/89, 31 janvier 1989, cons. 8.B.4.

¹⁵ Note de bas de page 20 de l'avis cité: Il est rappelé en effet qu'en vertu de l'article 11 de la proposition, "Les activités offertes aux volontaires ne doivent correspondre ni à des emplois permanents régis par les statuts de la fonction publique, ni à des emplois nécessaires au fonctionnement normal de l'organisme d'accueil et pouvant être prévus par des salariés sous contrat de travail".

¹³ Voetnoot 18 van het aangehaalde advies: Loc. Cit., blz. 1 en 2.

¹⁴ Voetnoot 19 van het aangehaalde advies: Arbitragehof, nr. 1/89, 31 januari 1989, overweging 8.B.4.

¹⁵ Voetnoot 20 van het aangehaalde advies: Er wordt immers aan herinnerd dat artikel 11 van het voorstel als volgt luidt: "De aan de vrijwilligers aangeboden activiteiten mogen niet overeenstemmen met vaste betrekkingen die vallen onder het ambtenarenstatuut, noch met betrekkingen die nodig zijn voor de normale werking van de begunstigde instelling en die kunnen worden bekleeft door werknemers met een arbeidsovereenkomst."

du 8 août 1980 et 4, § 1^{er}, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone.

L'article 4, 7°, de la loi spéciale précitée du 8 août 1980 reproduit l'article 2, alinéa 1^{er}, 7°, de la loi du 21 juillet 1971 relative à la compétence et au fonctionnement des conseils culturels pour la communauté culturelle française et pour la communauté culturelle néerlandaise. Selon les travaux préparatoires de cette dernière loi, la politique de la jeunesse concerne 'l'éducation de la jeunesse organisée ou non en groupements'; au titre de simples exemples, les travaux préparatoires rangent dans cette politique la fixation des conditions d'octroi de subventions pour l'éducation socio-culturelle de la jeunesse, ainsi que des indemnités de promotion sociale des jeunes¹⁶.

Le rattachement du dispositif envisagé aux compétences des communautés dans les matières culturelles trouve un appui certain dans le rapprochement que l'on peut faire entre le contenu des considérations précitées des développements de la proposition à l'examen et l'explicitation du mot 'culture' qui a été donnée lors des travaux préparatoires de la loi du 21 juillet 1971:

'La culture, c'est la possibilité pour les hommes de s'intéresser à autre chose qu'à leur travail et, par conséquent, d'avoir une vie intéressante même lorsqu'ils sont libres. Voilà ce que doit promouvoir l'autonomie culturelle'¹⁷.

Compte tenu de l'objet de la proposition, il faut en conclure qu'en organisant un service spécifiquement destiné à la jeunesse tendant à leur permettre d'effectuer un service citoyen volontaire dans une perspective d'éducation socio-culturelle de la jeunesse et de satisfaction de besoins d'intérêt général, la proposition relève des matières communautaires au titre de la politique de la jeunesse.

7. Ceci ne signifie cependant pas que l'autorité fédérale serait dépourvue de toute compétence pour contribuer à mettre en place le service citoyen volontaire envisagé.

D'une part, il importe de rappeler que l'article 127, § 2, de la Constitution limite les compétences des Communautés française et flamande dans les matières culturelles lorsqu'il s'agit de prendre des règles destinées à s'appliquer dans la région bilingue de Bruxelles-capitale. Les dispositions relevant desdites matières qui sont adoptées par les Communautés française et flamande n'ont force de loi dans cette région qu'à l'égard des institutions répondant à la double condition d'être établies dans cette dernière et de devoir être considérées, en raison de leurs activités, comme appartenant exclusivement à l'une ou l'autre communauté. Pour le surplus, c'est-à-dire quand

de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 en 4, § 1, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap.

Artikel 4, 7°, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 neemt artikel 2, eerste lid, 7°, over van de wet van 21 juli 1971 betreffende de bevoegdheid en de werking van de cultuurraden voor de Nederlandse cultuurgemeenschap en voor de Franse cultuurgemeenschap. Uit de parlementaire voorbereiding van die laatste wet blijkt dat het jeugdbeleid betrekking heeft op 'de opvoeding van de al dan niet-georganiseerde jeugd'; als louter voorbeeld worden in deze parlementaire voorbereiding tot dat beleid gerekend de vaststelling van de voorwaarden voor de toekenning van toelagen voor de socio-culturele opvoeding van jongeren, alsook vergoedingen voor sociale promotie van jongeren¹⁶.

Het rekenen van de ontworpen bepalingen tot de bevoegdheden van de gemeenschappen voor culturele aangelegenheden, vindt ongetwijfeld steun in het onderlinge verband dat gelegd kan worden tussen de inhoud van de voornoemde overwegingen in de toelichting bij het onderzochte wetsvoorstel en de uitleg van het woord 'cultuur' die gegeven is tijdens de parlementaire voorbereiding van de wet van 21 juli 1971:

'La culture, c'est la possibilité pour les hommes de s'intéresser à autre chose qu'à leur travail et, par conséquent, d'avoir une vie intéressante même lorsqu'ils sont libres. Voilà ce que doit promouvoir l'autonomie culturelle.'¹⁷

Gelet op het onderwerp van het voorstel, moet worden geconcludeerd dat door te voorzien in een dienst die specifiek gericht is op de jeugd met de bedoeling haar de mogelijkheid te bieden vrijwillige burgerdienst te verrichten met het oog op sociaal-culturele opvoeding van de jeugd en het voldoen aan behoeften van algemeen nut, het voorstel verband houdt met aangelegenheden waarvoor de gemeenschappen bevoegd zijn, in het kader van het jeugdbeleid.

7. Dat betekent evenwel niet dat de federale overheid geen enkele bevoegdheid heeft om een bijdrage te leveren bij het uitwerken van de beoogde vrijwillige burgerdienst.

Enerzijds behoort eraan te worden herinnerd dat artikel 127, § 2, van de Grondwet de bevoegdheid van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap beperkt wat culturele aangelegenheden betreft, wanneer het erom gaat regels uit te vaardigen die bestemd zijn voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. De bepalingen die verband houden met de voormelde aangelegenheden en die aangenomen worden door de Vlaamse en de Franse Gemeenschap, hebben in dat gebied enkel kracht van wet ten aanzien van de instellingen die zowel beantwoorden aan de voorwaarde dat ze gevestigd zijn in dat gebied als dat ze, wegens hun activiteiten, beschouwd

¹⁶ Note de bas de page 21 de l'avis cité: Projet de loi, Sénat, Doc. parl., 1970-1971, n° 400, p. 5; rapport fait au nom de la Commission de révision de la Constitution, Sénat, Doc. parl., 1970-1971, n° 497, p. 4.

¹⁷ Note de bas de page 22 de l'avis cité: Déclaration de M. Wigny, in Chambre, Ann. parl., 16 juillet 1971, p. 8, citée par P. de Stexhe, La révision de la Constitution belge 1968-1971, Bruxelles, 1972, pp. 75 et 76.

¹⁶ Voetnoot 21 van het aangehaalde advies: Wetsvoorstel, Senaat, Gedr. St., 1970-1971, nr. 400, blz. 5; verslag namens de Commissie voor de herziening van de Grondwet, Senaat, Gedr. St., 1970-1971, nr. 497, blz. 4.

¹⁷ Voetnoot 22 van het aangehaalde advies: Verklaring van de heer M. Wigny, in Kamer, Parl. Hand., 16 juli 1971, blz. 8, geciteerd door P. de Stexhe, La révision de la Constitution belge 1968-1971, Brussel, 1972, blz. 75 en 76.

il s'agit de prendre, dans le domaine des matières culturelles, des règles directement applicables aux particuliers résidant dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale¹⁸ ou vouées à s'appliquer à des institutions établies dans cette région et ne pouvant être considérées, en raison de leurs activités, comme appartenant exclusivement à l'une ou l'autre communauté¹⁹, c'est l'autorité fédérale qui est compétente.

D'autre part, plusieurs des règles que contient la proposition de loi en vue de déterminer le statut des volontaires entrent dans les compétences de l'autorité fédérale. Il en va ainsi, tout particulièrement, des dispositions tendant à régler le statut des volontaires sur le plan de la sécurité sociale²⁰, ainsi que de celle qui leur accorde le droit à la gratuité des transports publics, du moins quand ceux-ci sont assurés par la Société nationale des chemins de fer belges²¹. Par contre, l'article 23 de la proposition empiète sur les compétences régionales en tant qu'elle impose la gratuité du transport aux sociétés de transport en commun urbain ou vicinal²².

8. En conclusion, la mise en place du service citoyen volontaire envisagé relève pour l'essentiel des compétences des communautés, sous les réserves qui viennent d'être exposées pour certains de ses aspects.

Eu égard au fait que les divers éléments de ce dispositif paraissent difficilement dissociables, il s'indiquerait que sa mise en place donne lieu à la conclusion d'un accord de coopération entre les autorités disposant d'un titre de compétence en la matière".

3.1.3. Dans son avis 59.794/1/V du 9 septembre 2016 sur une proposition de loi 'relative au Service citoyen', la section

moeten worden als uitsluitend deel uitmakend van de ene of de andere gemeenschap. Voor het overige, namelijk wanneer het erom gaat om met betrekking tot culturele aangelegenheden regels uit te vaardigen die rechtstreeks van toepassing zijn op particulieren die in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad verblijven¹⁸ of die bestemd zijn om toegepast te worden op instellingen die in dat gebied gevestigd zijn en die wegens hun activiteiten, niet beschouwd kunnen worden als uitsluitend deel uitmakend van de ene of de andere gemeenschap¹⁹, is de federale overheid bevoegd.

Anderzijds behoren heel wat regels die vervat zijn in het wetsvoorstel en die bedoeld zijn om de status van de vrijwilligers te bepalen, tot de bevoegdheden van de federale overheid. Dat geldt heel in het bijzonder voor de bepalingen die ertoe strekken de status van de vrijwilligers te regelen op het vlak van de sociale zekerheid²⁰, alsook voor de bepaling die hen het recht verleent op gratis openbaar vervoer, ten minste wanneer dat verzorgd wordt door de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen²¹. Artikel 23 van het voorstel maakt daarentegen inbreuk op de gewestelijke bevoegdheden in zoverre het de maatschappijen voor openbaar stads- en streekvervoer verplicht hun diensten gratis aan te bieden²².

8. Kortom, het invoeren van de beoogde vrijwillige burgerdienst behoort in hoofdzaak tot de bevoegdheden van de gemeenschappen, onder voorbehoud van hetgeen zo-even gezegd is met betrekking tot een aantal aspecten ervan.

Gelet op het feit dat de verschillende elementen van de ontworpen regeling blijkbaar moeilijk los van elkaar te zien zijn, zou het geraden zijn dat de uitwerking ervan aanleiding geeft tot het sluiten van een samenwerkingsakkoord tussen de verschillende overheden die terzake bevoegd zijn."

3.1.3. In advies 59.794/1/V van 9 september 2016 over een wetsvoorstel 'betreffende de samenlevingsdienst' heeft

¹⁸ *Note de bas de page 23 de l'avis cité*: Ce qui est le cas de la proposition à l'examen, en tant qu'elle contient des règles directement applicables aux jeunes domiciliés sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-capitale qui souhaiteraient accomplir le service citoyen volontaire envisagé.

¹⁹ *Note de bas de page 24 de l'avis cité*: Ce qui est le cas de certains des organismes d'accueil visés par la proposition à l'examen.

²⁰ *Note de bas de page 25 de l'avis cité*: Voy. les articles 19, alinéa 1^{er}, 20 et 22. La compétence de l'autorité fédérale en matière de sécurité sociale est expressément consacrée par l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 12°, de la loi spéciale précitée du 8 août 1980; voy. not. l'avis 32.779/1 du Conseil d'État, rendu le 21 mars 2002 sur une proposition de loi relative au statut des bénévoles (Chambre, *Doc. parl.*, 2001-2002, n° 1526/2).

²¹ *Note de bas de page 26 de l'avis cité*: Voy. l'article 23. Le transport ferroviaire n'a pas été transféré aux entités fédérées et demeure donc de la compétence résiduelle de l'autorité fédérale, ce que confirme d'ailleurs l'article 6 § 1^{er}, X, 2°bis, de la loi spéciale précitée du 8 août 1980.

²² *Note de bas de page 27 de l'avis cité*: Article 6, § 1^{er}, X, 8°, de la loi spéciale précitée du 8 août 1980.

¹⁸ *Voetnoot 23 van het aangehaalde advies*: Hetgeen het geval is met het onderzochte voorstel, in zoverre het regels bevat die rechtstreeks van toepassing zijn op jongeren die gedomicilieerd zijn op het grondgebied van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en die de beoogde vrijwillige burgerdienst zouden willen verrichten.

¹⁹ *Voetnoot 24 van het aangehaalde advies*: Hetgeen het geval is met bepaalde begunstigde instellingen, waarvan sprake is in het onderzochte voorstel.

²⁰ *Voetnoot 25 van het aangehaalde advies*: Zie de artikelen 19, eerste lid, 20 en 22. De bevoegdheid van de federale overheid inzake sociale zekerheid is uitdrukkelijk vastgelegd in artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12°, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980; zie onder andere advies 32.779/1 van de Raad van State, dat gegeven is op 21 maart 2002 over een wetsvoorstel betreffende de rechten van de vrijwilliger (Kamer, *Gedr. St.*, 2001-2002, nr. 1526/2).

²¹ *Voetnoot 26 van het aangehaalde advies*: Zie artikel 23. Het vervoer per spoor is niet overgeheveld naar de deelentiteiten en valt dus nog steeds onder de residuaire bevoegdheid van de federale overheid, wat trouwens bevestigd wordt door artikel 6, § 1, X, 2°bis, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980.

²² *Voetnoot 27 van het aangehaalde advies*: Artikel 6, § 1, X, 8, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980.

de législation a reproduit le passage précité de l'avis 36.426/VR et y a encore ajouté ce qui suit²³:

“4. La proposition actuellement à l'examen diffère sur plusieurs points de la proposition de loi qui a donné lieu à l'avis 36.426/VR précité. Ainsi, le régime proposé est limité aux jeunes âgés de 18 à 25 ans (article 2, alinéa 1^{er}). L'Agence est notamment composée de représentants des communautés et des régions (article 3, alinéa 2). Les communautés et les régions sont chargées d'agréer les structures d'accueil et les organismes de formation externes (article 3, alinéa 4). Les domaines réservés à l'accomplissement du service citoyen sont à la fois plus larges²⁴ et plus limités²⁵ (article 6, alinéa 1^{er}). Une partie du service citoyen doit consister en une formation (article 9). Un certificat attestant des compétences que le volontaire a pu acquérir et développer pendant le service citoyen est prévu (article 12, alinéa 1^{er}). Il n'est pas prévu de droit à la gratuité des transports publics.

5. Ces différences ne sont pas de nature à conduire le Conseil d'État, section de législation, à une autre conclusion que celle qu'il a formulée dans l'avis 36.426/VR précité, bien au contraire. Dès lors que le régime proposé est limité aux jeunes âgés de 18 à 25 ans au lieu de “toute personne âgée de 18 à 30 ans”²⁶, il concerne encore plus spécifiquement la jeunesse. Il découle en outre de l'article 2, alinéa 3, du projet que le service citoyen poursuit le développement personnel et l'acquisition de compétences et de savoir être des jeunes appartenant au groupe cible, afin de renforcer dans leur chef la cohésion sociale, le vivre ensemble ainsi que la promotion de l'action citoyenne. À propos de cet objectif, les développements précisent notamment ce qui suit:

‘L'action sociale et la solidarité, l'action culturelle, environnementale, intergénérationnelle,... permettent aux jeunes de se construire et de participer à la vie de la société.

(...)

Le Service citoyen permet non seulement d'assurer des phases de transition, de maturation et de socialisation des jeunes mais leur permet également d'acquérir des compétences tangibles. (...)

²³ Avis C.E. 59.794/1/V du 9 septembre 2016, *Doc. parl.*, Chambre, 2015-16, n° 1053/2.

²⁴ *Note de bas de page 23 de l'avis cité*: Ainsi, il est notamment fait mention de la citoyenneté (8°), de l'aide à la jeunesse (10°) et de l'égalité des chances et la lutte contre les discriminations (12°).

²⁵ *Note de bas de page 24 de l'avis cité*: Il n'est par exemple pas fait état de la qualité de la vie, de la sécurité ou de la protection civile.

²⁶ *Note de bas de page 25 de l'avis cité*: Article 6 de la proposition de loi ‘portant organisation d'un service citoyen volontaire’, *Doc. parl.*, Sénat, S.E., 2003, n° 3-217/1.

de afdeling Wetgeving de zo-even geciteerde passage uit het advies 36.426/VR overgenomen en daaraan nog het volgende toegevoegd:²³

“4. Het thans voorliggende voorstel vertoont een aantal verschilpunten met het wetsvoorstel dat tot het voormelde advies 36.426/VR aanleiding heeft gegeven. Zo is de voorgestelde regeling beperkt tot jongeren van 18 tot 25 jaar (artikel 2, eerste lid). Het Agentschap is onder meer samengesteld uit vertegenwoordigers van de gemeenschappen en de gewesten (artikel 3, tweede lid). De gemeenschappen en de gewesten worden ermee belast de ontvangststructuren en de externe opleidingsinstellingen te erkennen (artikel 3, vierde lid). De domeinen waarin de samenlevingsdienst kan worden verricht, zijn, enerzijds, ruimer²⁴ en, anderzijds, beperkter²⁵ (artikel 6, eerste lid). Een deel van de samenlevingsdienst moet uit een opleiding bestaan (artikel 9). Er wordt in een getuigschrift voorzien waaruit blijkt welke vaardigheden de vrijwilliger tijdens de samenlevingsdienst heeft kunnen verwerven en ontwikkelen (artikel 12, eerste lid). Er is niet voorzien in een recht op gratis openbaar vervoer.

5. Die verschilpunten kunnen de Raad van State, afdeling Wetgeving, niet tot een ander besluit brengen dan hetgeen in het voormelde advies 36.426/VR is opgemerkt, wel integendeel. Vermits de voorgestelde regeling beperkt is tot jongeren van 18 tot 25 jaar, in plaats van ‘iedere persoon tussen 18 en 30 jaar’²⁶, is ze meer dan ooit specifiek gericht op de jeugd. Uit artikel 2, derde lid, van het ontwerp vloeit bovendien voort dat de samenlevingsdienst de persoonlijke ontwikkeling van en het verwerven van vaardigheden en maatschappelijk besef van de jongeren die tot die doelgroep behoren, beoogt, teneinde in hunner hoofde de sociale cohesie, het samenleven en het burgerinitiatief te bevorderen. Omtrent die doelstelling wordt in de toelichting onder meer het volgende gepreciseerd:

‘Sociale activiteiten in een geest van solidariteit, maar ook culturele, milieu- of intergenerationele activiteiten stellen de jongeren in staat zich te ontwikkelen en deel te nemen in de samenleving.

(...)

De samenlevingsdienst maakt het niet alleen mogelijk invulling te geven aan de overgangs-, maturiteits- en socialiseringsfase van de jongeren, maar biedt hen ook de mogelijkheid tastbare vaardigheden te verwerven.(...)

²³ Adv.RvS 59.794/1/V van 9 september 2016, *Parl.St.* Kamer 2015-16, nr. 1053/2.

²⁴ *Voetnoot 23 van het aangehaalde advies*: Zo wordt er onder meer gewag gemaakt van burgerzin (8°), jeugdzorg (10°) en gelijke kansen en bestrijding van discriminatie (12°).

²⁵ *Voetnoot 24 van het aangehaalde advies*: Zo wordt er geen gewag gemaakt van levenskwaliteit, veiligheid en civiele bescherming.

²⁶ *Voetnoot 25 van het aangehaalde advies*: Artikel 6 van het wetsvoorstel ‘houdende regeling van de vrijwillige burgerdienst’, *Parl.St.* Senaat BZ 2003, nr. 3-217/1.

Le Service citoyen permet aussi d'offrir une attention aux jeunes fragilisés et plus vulnérables, pour leur permettre un exercice de relégitimation sociale'.

Il y lieu de conclure dès lors que le service citoyen doit être considéré essentiellement comme un instrument de la politique de la jeunesse et que la proposition règle une matière relevant de la compétence des communautés.

6. En outre, il est prévu qu'une partie importante du service citoyen consiste en une formation (article 9 de la proposition) et qu'à l'issue du service citoyen, le volontaire reçoit un certificat attestant notamment des compétences qu'il a pu acquérir et développer pendant cette période (article 12 de la proposition). Les développements de la proposition précisent que 'l'Agence pourra organiser, avec les autorités compétentes, pour les volontaires qui en ont besoin, une formation à la lecture et à l'écriture'.

Ce faisant, la proposition relève non seulement des matières pour lesquelles les communautés sont compétentes dans le cadre de la politique de la jeunesse, mais également de la compétence communautaire en matière de formation (article 4, 12° à 14°, de la loi du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'). La notion de "formation" suppose un ensemble d'activités éducatives qui sont organisées au sein d'une certaine structure et une relation active entre ceux qui proposent la formation et ceux qui répondent à l'offre de formation²⁷. La formation prévue par l'article 9 du projet semble correspondre à cette définition.

7. Il n'en demeure pas moins que certains aspects de la proposition, tels que le statut social du volontaire et la modification de la législation sociale existante (articles 14 à 20), relèvent en principe de la compétence de l'autorité fédérale.

Eu égard au fait que les divers éléments du régime en projet sont difficilement dissociables, il serait indiqué que sa mise en place donne lieu à la conclusion d'un accord de coopération entre les différentes autorités disposant d'un titre de compétence en la matière.

À cet égard, le commentaire de l'article 6 de la proposition reconnaît certes qu'un accord de coopération entre les autorités fédérale et fédérées disposant des compétences dans les missions énumérées à l'article 6 devra être conclu pour permettre la bonne exécution de ces contrats d'engagement citoyen'. Toutefois, il ne suffit pas de ne conclure un accord de coopération qu'après l'adoption de la proposition actuellement à l'examen pour en assurer l'exécution. Dès lors que l'instauration de ce service citoyen tel qu'il est conçu dans le régime proposé relève essentiellement des compétences des communautés, l'accord de coopération, dans la mesure où les communautés souhaitent procéder à la mise en place

De samenlevingsdienst maakt het ook mogelijk aandacht te hebben voor de zwakkere en meer kwetsbare jongeren, die zo opnieuw aansluiting vinden bij de samenleving.'

De conclusie is dan ook dat de samenlevingsdienst in hoofdzaak moet worden opgevat als een instrument van jeugdbeleid en dat het voorstel een aangelegenheid regelt waarvoor de gemeenschappen bevoegd zijn.

6. Daarbij komt nog dat wordt bepaald dat een substantieel deel van de samenlevingsdienst uit een opleiding bestaat (artikel 9 van het voorstel) en dat de vrijwilliger na de samenlevingsdienst een getuigschrift krijgt waaruit onder meer blijkt welke vaardigheden hij tijdens die periode heeft kunnen verwerven en ontwikkelen (artikel 12 van het voorstel). In de toelichting bij het voorstel wordt ook gepreciseerd dat "het Agentschap samen met de bevoegde instanties een lees- en schrijfcursus kan organiseren voor de vrijwilligers die dit nodig hebben".

Zodoende houdt het voorstel niet alleen verband met aan- gelegenheden waarvoor de gemeenschappen bevoegd zijn in het kader van het jeugdbeleid, maar sluit het ook aan bij de gemeenschapsbevoegdheid inzake vorming (artikel 4, 12° tot 14°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'). Het begrip "vorming" onderstelt een geheel van educatieve activiteiten die binnen een zekere structuur plaatsvinden, en een actieve relatie tussen diegenen die de vorming aanbieden en diegenen die op het vormingsaanbod ingaan.²⁷ De opleiding waarin door artikel 9 van het ontwerp wordt voorzien, lijkt aan die omschrijving te voldoen.

7. Het voorgaande neemt niet weg dat sommige aspecten van het voorstel, zoals het sociaal statuut van de vrijwilliger en de wijziging van de bestaande sociale wetgeving (artikelen 14 tot 20), in beginsel tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren.

Gelet op het feit dat de verschillende elementen van de ontworpen regeling moeilijk los van elkaar te zien zijn, zou het geraten zijn dat de uitwerking ervan aanleiding geeft tot het sluiten van een samenwerkingsakkoord tussen de verschillende overheden die ter zake bevoegd zijn.

Dienaangaande wordt in de toelichting bij artikel 6 van het voorstel weliswaar erkend dat 'een samenwerkingsakkoord zal moeten worden gesloten tussen de federale overheid en de deelstaten die bevoegd zijn voor de opdrachten opgesomd in artikel 6, teneinde de samenlevingsdienstovereenkomsten correct te kunnen uitvoeren'. Er kan evenwel niet mee worden volstaan om pas na de aanneming van het thans voorliggende voorstel een samenwerkingsakkoord te sluiten om de uitvoering ervan te verzekeren. Vermits het invoeren van die samenlevingsdienst zoals ze in de voorgestelde regeling is opgevat, in hoofdzaak tot de bevoegdheden van de gemeenschappen behoort, moet, voor zover de gemeenschappen tot

²⁷ Note de bas de page 26 de l'avis cité: Avis C.E. 35.915/VR du 23 octobre 2003 sur un avant-projet devenu le décret du 2 avril 2004 'inzake ontwikkelingseducatie', *Doc. parl.*, Parl. fl., 2003-04, n° 2044/1, p. 39.

²⁷ Voetnoot 26 van het aangehaalde advies: Adv.RvS 35.915/VR van 23 oktober 2003 bij een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 2 april 2004 inzake ontwikkelingseducatie, *Parl. St. VI*, Parl. 2003-04, nr. 2044/1, 39.

d'un tel service, doit porter sur sa conception proprement dite et sur sa mise en œuvre".

3.2. Le groupe cible de l'avant-projet à l'examen, à savoir les personnes âgées de dix-huit à vingt-cinq ans, est le même que celui de la proposition de loi ayant fait l'objet de l'avis 59.794/1/V. Si les domaines énumérés à l'article 8, § 2, 2°, de l'avant-projet vers lesquels doivent être orientées les activités des organismes d'accueil, ne coïncident pas en tous points avec ceux dont il est question dans les propositions de loi précitées, ils y correspondent néanmoins en grande partie et ces domaines concernent indubitablement des matières relevant de compétences distinctes tant des communautés²⁸, des régions²⁹ que de l'autorité fédérale³⁰. D'autres domaines ne constituent pas en tant que tels une matière relevant d'un niveau de compétence bien défini³¹. Les organismes d'accueil ne se limitent en tout état de cause pas aux établissements, personnes morales ou associations de fait relevant de la compétence de l'autorité fédérale³².

L'avant-projet présente également quelques différences par rapport aux propositions précitées, essentiellement du point de vue organisationnel (composition de l'Agence, agrément des organismes d'accueil, convention tripartite). Il ne prévoit pas expressément de suivre une formation et d'obtenir une attestation mais bien de prendre part à des modules de citoyenneté dans une promotion citoyenne.

3.3. En ce qui concerne la compétence, l'exposé des motifs indique ce qui suit:

"Comme matière à part entière - matière "en soi", le Service citoyen ne fait l'objet, dans le cadre de la répartition des compétences inhérente à l'État fédéral, d'aucune attribution à tel ou tel niveau de pouvoir. Or, dans notre système fédéral, le pouvoir législatif fédéral jouit du principe de la plénitude des attributions: les matières qui ne sont attribuées à personne par la Constitution peuvent, de plein droit, être réglées par la loi. Par ailleurs, l'article 35 de la Constitution (lu avec sa disposition transitoire réserve plus particulièrement au législateur fédéral les compétences dites "résiduelles", c'est-à-dire celles qui - par souci d'efficacité ou de solidarité - n'ont pas

de invoering van een dergelijke dienst zouden wensen over te gaan, het samenwerkingsakkoord op de conceptie zelf en de nadere uitwerking ervan betrekking hebben."

3.2. De doelgroep van het voorliggende voorontwerp, zijnde personen die tussen achttien en vijfentwintig jaar zijn, is dezelfde als de doelgroep van het wetsvoorstel dat heeft geleid tot advies 59.794/1/V. De in artikel 8, § 2, 2°, van het voorontwerp opgesomde domeinen waarop de activiteiten van de gastorganisatie moeten gericht zijn, stemmen weliswaar niet volledig overeen met de domeinen waarvan sprake was in de zo-even vermelde wetsvoorstellen, maar wel grotendeels, en die domeinen betreffen onbetwistbaar aangelegenheden die behoren tot de onderscheiden bevoegdheden van zowel de gemeenschappen²⁸, de gewesten²⁹ als de federale overheid³⁰. Andere domeinen vormen als dusdanig geen aangelegenheid die aan een welbepaald bevoegdheidsniveau toekomen.³¹ In elk geval zijn de gastorganisaties niet beperkt tot instellingen, rechtspersonen of feitelijke verenigingen die onder de bevoegdheid van de federale overheid ressorteren.³²

Het voorontwerp toont ook enkele verschilpunten ten aanzien van de hierboven aangehaalde voorstellen, vooral op organisatorisch vlak (samenstelling van het agentschap, erkenning van de gastorganisaties, driepartijenovereenkomst). Het voorontwerp voorziet niet uitdrukkelijk in het volgen van een opleiding en het behalen van een attest, maar wel in het deelnemen aan burgerschapsmodules binnen de samenlevingsgroep.

3.3. In de memorie van toelichting wordt met betrekking tot de bevoegdheid het volgende opgemerkt:

"Als autonomie [sic] materie - materie 'op zichzelf' -, is de Samenlevingsdienst niet aan een bepaald bestuursniveau toegewezen in het kader van de bevoegdheidsverdeling die inherent is aan de Federale Staat. In ons federaal systeem geniet federale wetgever echter het beginsel van de volheid van bevoegdheid: aangelegenheden die aan niemand zijn toegewezen door de Grondwet, kunnen bij wet worden geregeld. Bovendien behoudt de federale wetgever in artikel 35 van de Grondwet (samen met zijn overgangsbepaling) meer bepaald de zogenaamde "residuaire bevoegdheden", d.w.z. de bevoegdheden die - om redenen van efficiëntie of solidariteit

²⁸ Notamment "la culture et la promotion de la culture", pour partie "les services de santé et de soins aux personnes et la promotion de la santé", "la promotion et la pratique du sport" et "l'éducation".

²⁹ Notamment "l'environnement", et "la préservation de la nature".

³⁰ Notamment "la protection civile" et "la justice".

³¹ Concernant "la lutte contre le réchauffement climatique", dans son avis C.E. 65.404/AG-65.405/AG du 4 mars 2019 sur une proposition de loi spéciale 'coordonnant la politique de l'autorité fédérale, des Communautés et des Régions en matière de changements climatiques et fixant des objectifs généraux à long terme', la section de législation a encore observé que "[d]ans l'état actuel du droit constitutionnel, le climat (sa politique) ne constitue pas une matière qui est expressément attribuée à une ou plusieurs autorités" (*Doc. parl.*, Chambre, 2018-19, n° 3517/004, observation 2.1). Voir également en matière de "coopération au développement" l'article 167, § 1^{er}, de la Constitution et l'article 6^{ter} de la loi spéciale du 8 août 1980.

³² Article 6 de l'avant-projet.

²⁸ Onder meer "cultuur en het promoten van cultuur", ten dele "diensten voor gezondheidszorg en persoonlijke verzorging en gezondheidspromotie", "de promotie en beoefening van sport" en "onderwijs".

²⁹ Onder meer "milieu" en "natuurbeschoud".

³⁰ Onder meer "civiele bescherming" en "justitie".

³¹ Over "de strijd tegen de klimaatopwarming" merkte de afdeling Wetgeving in adv.RvS 65.404/AV-65.405/AV van 4 maart 2019 over een voorstel van bijzondere wet 'over de coördinatie van het beleid van de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten met betrekking tot klimaatverandering en het vaststellen van algemene langetermijndoelstellingen' op dat "[i]n de huidige stand van het grondwettelijk recht, (...) het klimaat(beleid) *geen aangelegenheid* [is] die uitdrukkelijk aan één of meer overheden is toegewezen" (*Parl.St.* Kamer 2018-19, nr. 3517/004, opm. 2.1). Zie inzake "ontwikkelingssamenwerking" ook artikel 167, § 1, van de Grondwet en artikel 6^{ter} van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

³² Artikel 6 van het voorontwerp.

été attribuées aux communautés ou aux régions et qui dès lors ne leur appartiennent pas en propre. En somme, dans ces matières, l'entité fédérale garde sa souveraineté originelle".

Invité à expliciter le fondement de l'avant-projet au regard de la répartition des compétences et notamment des avis précités de la section de législation, le délégué a déclaré ce qui suit:

"Comme expliqué dans l'exposé des motifs, le Service Citoyen est une "matière à part entière – matière "en soi" –, le Service citoyen ne fait l'objet, dans le cadre de la répartition des compétences inhérente à l'État fédéral, d'aucune attribution à tel ou tel niveau de pouvoir. Or, dans notre système fédéral, le pouvoir législatif fédéral jouit du principe de la plénitude des attributions: les matières qui ne sont attribuées à personne par la Constitution peuvent, de plein droit, être réglées par la loi. Par ailleurs, l'article 35 de la Constitution (lu avec sa disposition transitoire) réserve plus particulièrement au législateur fédéral les compétences dites "résiduelles", c'est-à-dire celles qui – par souci d'efficacité ou de solidarité – n'ont pas été attribuées aux communautés ou aux régions et qui dès lors ne leur appartiennent pas en propre. En somme, dans ces matières, l'entité fédérale garde sa souveraineté originelle. (page 4).

Dans cet avant-projet, le Service Citoyen est fondé sur un projet de sensibilisation à la citoyenneté qui s'adresse à certains citoyens du pays.

En effet, répondant à la fragilisation des valeurs de vivre ensemble et à la défiance croissante envers nos institutions démocratiques, le Service Citoyen vise à offrir à des citoyens la possibilité de renforcer leur citoyenneté et leur capacité à vivre ensemble par la pratique d'activités solidaires.

Dans l'avant-projet de loi, le service citoyen s'adresse aux jeunes âgés de 18 à 25 ans mais, après évaluation, pourrait être élargi à d'autres tranches d'âges ou publics cibles.

Le Service citoyen et la sensibilisation à la citoyenneté ne sont pas des matières attribuées à l'une ou l'autre entité. De ce fait, elles font parties des compétences résiduelles de l'autorité fédérale.

Ces compétences doivent pouvoir être mise en œuvre utilement selon un principe général qui se dégage notamment de l'article 10 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, relatif aux compétences implicites.

A cet égard, la section de législation du Conseil d'État souligne, dans un avis n° 58316/VR donné le 1^{er} décembre 2015 qu'il ressort "de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle (...), de la jurisprudence du Conseil d'État, section du contentieux administratif (...), des avis du Conseil d'État, section de législation et de la doctrine que l'article énonce un principe général de la répartition des compétences, à savoir que toute compétence doit pouvoir être mise en œuvre utilement. Ce principe implique que les lois fédérales peuvent également contenir des dispositions de droit dans des matières pour

- niet aan de gemeenschappen of gewesten zijn toegekend en die hen dus niet zelf toebehoren. Kortom, in die aangelegenheden behoudt de federale entiteit haar oorspronkelijke soevereiniteit."

Gevraagd om de bevoegdheidsrechtelijke grondslag voor het voorontwerp toe te lichten, in het bijzonder in het licht van de zo-even vermelde adviezen van de afdeling Wetgeving, verklaarde de gemachtigde het volgende:

"Comme expliqué dans l'exposé des motifs, le Service Citoyen est une "matière à part entière – matière "en soi" –, le Service citoyen ne fait l'objet, dans le cadre de la répartition des compétences inhérente à l'État fédéral, d'aucune attribution à tel ou tel niveau de pouvoir. Or, dans notre système fédéral, le pouvoir législatif fédéral jouit du principe de la plénitude des attributions: les matières qui ne sont attribuées à personne par la Constitution peuvent, de plein droit, être réglées par la loi. Par ailleurs, l'article 35 de la Constitution (lu avec sa disposition transitoire) réserve plus particulièrement au législateur fédéral les compétences dites "résiduelles", c'est-à-dire celles qui – par souci d'efficacité ou de solidarité – n'ont pas été attribuées aux communautés ou aux régions et qui dès lors ne leur appartiennent pas en propre. En somme, dans ces matières, l'entité fédérale garde sa souveraineté originelle. (page 4).

Dans cet avant-projet, le Service Citoyen est fondé sur un projet de sensibilisation à la citoyenneté qui s'adresse à certains citoyens du pays.

En effet, répondant à la fragilisation des valeurs de vivre ensemble et à la défiance croissante envers nos institutions démocratiques, le Service Citoyen vise à offrir à des citoyens la possibilité de renforcer leur citoyenneté et leur capacité à vivre ensemble par la pratique d'activités solidaires.

Dans l'avant-projet de loi, le service citoyen s'adresse aux jeunes âgés de 18 à 25 ans mais, après évaluation, pourrait être élargi à d'autres tranches d'âges ou publics cibles.

Le Service citoyen et la sensibilisation à la citoyenneté ne sont pas des matières attribuées à l'une ou l'autre entité. De ce fait, elles font parties des compétences résiduelles de l'autorité fédérale.

Ces compétences doivent pouvoir être mise en œuvre utilement selon un principe général qui se dégage notamment de l'article 10 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, relatif aux compétences implicites.

A cet égard, la section de législation du Conseil d'État souligne, dans un avis n° 58316/VR donné le 1^{er} décembre 2015 qu'il ressort "de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle (...), de la jurisprudence du Conseil d'État, section du contentieux administratif (...), des avis du Conseil d'État, section de législation et de la doctrine que l'article énonce un principe général de la répartition des compétences, à savoir que toute compétence doit pouvoir être mise en œuvre utilement. Ce principe implique que les lois fédérales peuvent également contenir des dispositions de droit dans des matières pour

lesquelles le législateur fédéral n'est pas compétent, pour autant que ces dispositions soient nécessaires à l'exercice d'une compétence fédérale".

Dans un arrêt n° 256.98 [lees: 256.986] du 29 juin 2023, la section du contentieux administratif du Conseil d'État a indiqué que: "La jurisprudence a (...) admis que le législateur fédéral puisse également faire usage de la théorie des pouvoirs implicites à l'égard des compétences des parlements des entités fédérées (...). Le recours aux pouvoirs implicites par le législateur fédéral est conditionné par la jurisprudence au respect des critères de nécessité – s'agissant de vérifier qu'il existe un lien étroit entre la matière réglée en ordre principal et celle sur laquelle il est empiété et qu'un contrôle strict soit exercé sur ce lien – et de marginalité de l'empiètement".

En l'occurrence, un éventuel débordement sur des matières d'une autre entité fédérée est nécessaire afin de mettre en œuvre la compétence de l'autorité fédérale relative au service citoyen et ce débordement peut être considéré comme marginal. En effet, l'éventuel dépassement des compétences est rigoureusement nécessaire pour l'exercice utile de sa compétence par l'État fédéral et si les dispositions de l'avant-projet de loi impactent les législations des entités fédérées, ce n'est qu'à la marge et donc de manière raisonnable. Dans tous les cas, l'exercice de sa compétence par l'État fédéral n'entrave pas l'exercice de leurs compétences par les entités fédérées.

Dans le cadre des consultations lors de la conférence interministérielle, les entités fédérées n'ont d'ailleurs, à cet égard pas, exprimé d'opposition de principe par rapport à la mise en œuvre d'un cadre pour un service citoyen".

3.4. L'argumentation avancée dans l'exposé des motifs et dans la déclaration du délégué ne saurait être suivie pour les motifs suivants.

3.4.1. Comme l'exposent les avis cités ci-dessus, un service tel que le service citoyen ne constitue pas en soi un domaine de compétence autonome mais fait partie de l'une des matières relevant de la compétence matérielle d'un niveau de compétence bien défini – soit à la suite d'une attribution expresse, soit comme compétence résiduelle. Dans les avis cités, le "service citoyen volontaire" et le "Service citoyen" sont considérés comme des aspects de matières relevant des compétences des communautés, à savoir la jeunesse et la formation.

3.4.2. L'avant-projet s'inscrit lui aussi essentiellement dans le cadre des compétences communautaires en matière de jeunesse et de formation. Conformément à l'article 10, 1°, de l'avant-projet, le service citoyen s'adresse aux personnes de 18 à 25 ans. Indépendamment de la question de savoir si des modifications à l'âge des personnes qui peuvent prendre part au service citoyen, ou un élargissement de ce groupe cible, entraîneraient une autre qualification au regard de la répartition des compétences, force est de constater que l'avant-projet à l'examen tel qu'il est actuellement conçu s'adresse en tout état de cause exclusivement aux personnes de 18 à 25 ans (article 10, 1°, de l'avant-projet).

lesquelles le législateur fédéral n'est pas compétent, pour autant que ces dispositions soient nécessaires à l'exercice d'une compétence fédérale".

Dans un arrêt n° 256.98 [lees: 256.986] du 29 juin 2023, la section du contentieux administratif du Conseil d'État a indiqué que: "La jurisprudence a (...) admis que le législateur fédéral puisse également faire usage de la théorie des pouvoirs implicites à l'égard des compétences des parlements des entités fédérées (...). Le recours aux pouvoirs implicites par le législateur fédéral est conditionné par la jurisprudence au respect des critères de nécessité – s'agissant de vérifier qu'il existe un lien étroit entre la matière réglée en ordre principal et celle sur laquelle il est empiété et qu'un contrôle strict soit exercé sur ce lien – et de marginalité de l'empiètement".

En l'occurrence, un éventuel débordement sur des matières d'une autre entité fédérée est nécessaire afin de mettre en œuvre la compétence de l'autorité fédérale relative au service citoyen et ce débordement peut être considéré comme marginal. En effet, l'éventuel dépassement des compétences est rigoureusement nécessaire pour l'exercice utile de sa compétence par l'État fédéral et si les dispositions de l'avant-projet de loi impactent les législations des entités fédérées, ce n'est qu'à la marge et donc de manière raisonnable. Dans tous les cas, l'exercice de sa compétence par l'État fédéral n'entrave pas l'exercice de leurs compétences par les entités fédérées.

Dans le cadre des consultations lors de la conférence interministérielle, les entités fédérées n'ont d'ailleurs, à cet égard pas, exprimé d'opposition de principe par rapport à la mise en œuvre d'un cadre pour un service citoyen."

3.4. De argumentatie in de memorie van toelichting en in de verklaring van de gemachtigde kan om de hiernavolgende redenen niet worden bijgetreden.

3.4.1. Zoals in de hierboven aangehaalde adviezen uiteengezet, betreft een dienst zoals de samenlevingsdienst geen op zichzelf staande bevoegdheidsrechtelijke aangelegenheid, maar vormt het een onderdeel van één van de aangelegenheden die tot de materiële bevoegdheid van een welbepaald bevoegdheidsniveau behoort – hetzij als gevolg van een uitdrukkelijke toewijzing, hetzij als residuaire bevoegdheid. In de aangehaalde adviezen werden de "vrijwillige burgerdienst" en de "Samenlevingsdienst" beschouwd als onderdeel van aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheden van de gemeenschappen, namelijk jeugd en vorming.

3.4.2. Ook het voorliggende voorontwerp sluit voornamelijk aan bij de gemeenschapsbevoegdheden inzake jeugd en inzake vorming. Overeenkomstig artikel 10, 1°, van het voorontwerp is de samenlevingsdienst gericht op personen tussen 18 en 25 jaar. Daargelaten de vraag of wijzigingen aan de leeftijd van de personen die aan de samenlevingsdienst kunnen deelnemen, of een uitbreiding van die doelgroep, tot een andere bevoegdheidsrechtelijke kwalificatie zou leiden, moet worden vastgesteld dat het voorliggende voorontwerp zoals het nu is geconcipieerd in elk geval uitsluitend gericht is op personen tussen 18 en 25 jaar (artikel 10, 1°, van het voorontwerp).

En outre, le Service citoyen en projet a une visée clairement éducative. Ainsi qu'en témoigne la définition énoncée à l'article 2, 1°, de l'avant-projet, le Service citoyen "prom[eut] l'engagement citoyen, la mixité sociale, la solidarité et l'autonomie individuelle". L'aspect éducatif découle non seulement des activités menées au sein de l'organisme d'accueil mais également du fait que les participants font partie d'une promotion citoyenne ayant un but, selon la définition de l'article 2, 6°, "de brassage social, d'échange entre citoyens et de renforcement d'un sentiment d'appartenance à la collectivité" et surtout du fait que les citoyens en service prendront part à des modules citoyens qui, selon l'exposé des motifs, sont des activités de groupe menées dans le cadre de la promotion citoyenne et permettant d'éveiller les citoyens en service aux différents enjeux civiques, de manière à stimuler leur engagement citoyen et leur impact sur le vivre-ensemble". Bien que le contenu des modules de citoyenneté reste flou dans l'avant-projet, il semble que seule une formation puisse mettre en oeuvre ces modules, en particulier un ensemble d'activités éducatives qui sont organisées au sein d'une certaine structure et une relation active entre ceux qui proposent la formation et ceux qui répondent à l'offre de formation³³.

L'aspect éducatif ressort en outre aussi du passage suivant de l'exposé des motifs:

"Le cœur du présent projet de loi est de garantir un statut à chaque citoyen souhaitant entamer un parcours permettant de renforcer sa citoyenneté, d'expérimenter le brassage social et culturel, et de pratiquer activement un engagement solidaire. Le Service citoyen offre la possibilité de se rendre utile à la société tout en fortifiant sa confiance dans les valeurs et les institutions démocratiques. Le Service citoyen entend renforcer le vivre-ensemble et l'exercice d'une citoyenneté inclusive, responsable et proactive. A de nombreux égards, les bienfaits générés par ce type de service à la collectivité, tant en Belgique qu'à l'étranger, constituent un 'antidote' aux crises récemment constatées. En proposant cette expérience de vie d'une durée de six mois à un an, le Service citoyen permet à celles et ceux qui le réalisent d'articuler puissamment le singulier et le pluriel, l'individuel et le collectif, le 'je', le 'tu' et le 'nous'".

Seules les dispositions du chapitre 7 de l'avant-projet qui régissent le statut de citoyen en service, en particulier en ce qui concerne les aspects liés au droit du travail et au droit social, relèvent en principe de la compétence de l'autorité fédérale.

3.4.3. En l'occurrence, l'autorité fédérale peut difficilement se prévaloir de la figure des compétences implicites pour régler le contenu du service citoyen. Cette figure permet d'empiéter sur la compétence d'une autre autorité pour autant que cela puisse être jugé nécessaire à l'exercice de la compétence

De ontworpen Samenlevingsdienst heeft ook een uitgesproken vormende doelstelling. Zoals uit de definitie in artikel 2, 1°, van het voorontwerp blijkt, beoogt de Samenlevingsdienst "de burgerzin, de sociale diversiteit, de solidariteit en de individuele autonomie te bevorderen". Het vormende aspect volgt niet enkel uit de activiteiten die worden verricht bij de gastorganisatie, maar ook uit het gegeven dat de deelnemers deel uitmaken van een samenlevingsgroep, die blijkens de definitie in artikel 2, 6°, "sociale vermenging, uitwisseling tussen burgers en versterking van het gemeenschapsgevoel" tot doel heeft, en, vooral uit het feit dat burgers in dienst zullen deelnemen aan burgerschapsmodules, die luidens de memorie van toelichting "groepsactiviteiten [zijn] in het kader van de Samenlevingsgroep die het bewustzijn van burgers in dienst over de verschillende kwesties vergroten, zodat hun burgerzin en hun invloed op het samenleven worden gestimuleerd." Hoewel de invulling van de burgerschapsmodules in het voorontwerp vaag blijft, lijken deze modules enkel te kunnen worden ingevuld via vorming, met name een geheel van educatieve activiteiten die binnen een zekere structuur plaatsvinden, en een actieve relatie tussen diegenen die de vorming aanbieden en diegenen die op het vormingsaanbod ingaan.³³

Het vormende aspect blijkt ook nog uit de volgende passage uit de memorie van toelichting:

"De kern van dit wetsontwerp is het waarborgen van een statuut aan iedere burger die een traject wenst aan te gaan om zijn burgerschap te versterken, sociale en culturele vermenging te ervaren en zich actief in te zetten voor solidariteit. De Samenlevingsdienst biedt de mogelijkheid zich nuttig te maken voor de samenleving en tegelijkertijd het vertrouwen in de democratische waarden en instellingen te versterken. De Samenlevingsdienst is bedoeld om de sociale cohesie en de uitoefening van een inclusief, verantwoordelijk en proactief burgerschap te versterken. In veel opzichten vormen de verdiensten van dit type gemeenschapsdienst, zowel in België als in het buitenland, een "tegengif" voor de recente crisissen. Door deze levenservaring van zes maanden tot een jaar aan te bieden, zorgt de Samenlevingsdienst ervoor dat degenen die de dienst vervullen het enkelvoud en het meervoud, het individu en het collectief, het "ik", het "jij" en het "wij" krachtig kunnen verwoorden."

Enkel de bepalingen van hoofdstuk 7 van het voorontwerp die het statuut van de burger in samenlevingsdienst regelen, met name wat arbeids- en sociaalrechtelijke aspecten betreft, behoren in beginsel tot de bevoegdheid van de federale overheid.

3.4.3. De federale overheid kan zich te dezen bezwaarlijk beroepen op de figuur van de impliciete bevoegdheden om de samenlevingsdienst inhoudelijk te regelen. De figuur van de impliciete bevoegdheden laat toe dat de bevoegdheid van een andere overheid wordt betreden voor zover zulks

³³ Avis C.E. 35.915/VR du 23 octobre 2003 sur un avant-projet devenu le décret du 2 avril 2004 'relatif à l'éducation au développement', *Doc. parl.*, Parl. fl., 2003-04, n° 2044/1, p. 39.

³³ Adv.RvS 35.915/VR van 23 oktober 2003 bij een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 2 april 2004 'inzake ontwikkelingseducatie', *Parl.St.* VI.Parl. 2003-04, nr. 2044/1, 39.

propre. Toutefois, il n'est pas indiqué de quelle manière il est satisfait à cette exigence de nécessité.

L'exposé des motifs observe qu'une politique publique en matière de service citoyen est "[n]écessairement une et indivisible" et "n'est possible que si elle est encadrée par un dispositif législatif intégré, applicable à l'échelle du territoire de l'État". Mais il s'agit là d'une simple thèse que ne vient étayer aucun élément concret.

En outre, le texte n'indique pas pour l'exercice de quelle compétence fédérale il serait nécessaire d'avoir recours aux compétences implicites. Comme le confirme la section de législation dans son avis 72.225/VR du 6 décembre 2022, "[e]n l'absence de ce lien avec les compétences propres, il n'est pas possible de recourir aux compétences implicites". En effet, les compétences implicites ont nécessairement un caractère accessoire par rapport aux compétences attribuées³⁴. Bien que le passage cité concerne les compétences implicites visées à l'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980, un lien avec la compétence matérielle propre est tout autant nécessaire lorsque l'autorité fédérale invoque les compétences implicites.

noodzakelijk kan worden geacht voor de uitoefening van de eigen bevoegdheid. Er blijkt echter niet op welke wijze aan die noodzakelijkheidsvereiste wordt voldaan.

In de memorie van toelichting wordt opgemerkt dat een overheidsbeleid inzake een samenlevingsdienst "noodzakelijkerwijs één en ondeelbaar moet zijn" en "slechts mogelijk [is] indien zij wordt vormgegeven door een geïntegreerd wetgevingsmechanisme dat van toepassing is op het gehele grondgebied van de Staat". Dat betreft echter een loutere stelling, die niet met concrete elementen wordt geschraagd.

Bovendien blijkt niet voor de uitoefening van welke federale bevoegdheid het beroep op de impliciete bevoegdheden vereist zou zijn. Zoals de afdeling Wetgeving heeft bevestigd in advies 72.225/VR van 6 december 2022 is, "[w]anneer dat verband met de eigen bevoegdheden ontbreekt (...) een beroep op de impliciete bevoegdheden niet mogelijk. De impliciete bevoegdheden hebben immers noodzakelijkerwijze een accessoir karakter ten aanzien van de toegewezen bevoegdheden."³⁴ Hoewel de aangehaalde passage betrekking heeft op de impliciete bevoegdheden bedoeld in artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, is evenzeer een band met de eigen materiële bevoegdheid vereist wanneer de federale overheid een beroep doet op de impliciete bevoegdheden.

³⁴ Avis C.E. 72.225/VR du 6 décembre 2022 sur un avant-projet devenu l'ordonnance du 1^{er} juin 2023 'portant modification de diverses dispositions visant à lutter contre les discriminations en matière d'emploi', *Doc. parl.*, Rég. Brux.-Cap., 2022-23, n°A-676/1, observation 13.2.

³⁴ Adv.RvS 72.225/VR van 6 december 2022 bij een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 1 juni 2023 'houdende wijziging van diverse bepalingen inzake het bestrijden van discriminatie op het vlak van de tewerkstelling', *Parl.St. Br. Parl.* 2022-23, nr.A-676/1, opm. 13.2.

3.4.4. Enfin, le fait que dans le cadre d'une conférence interministérielle, aucune objection de principe n'aurait été soulevée³⁵ à l'encontre d'un dispositif fédéral portant sur le service citoyen, n'est en soi pas de nature à donner lieu à une autre qualification au regard de la répartition des compétences.

4.1. À titre surabondant, on attirera l'attention sur le fait que le législateur fédéral n'est en tout état de cause pas compétent pour adopter les articles 19, § 1^{er}, 20, § 1^{er} et 26 de l'avant-projet, dans la mesure où ils concernent les "allocations familiales". L'article 26 de l'avant-projet modifie l'article 62 de la loi générale relative aux allocations familiales du 19 décembre 1939. L'article 19, § 1^{er}, dispose que l'indemnité que reçoit le citoyen en service n'est pas comprise dans le décompte, entre autres, "de l'allocation familiale". Enfin, l'article 20, § 1^{er}, dispose que le statut de citoyen en service et l'indemnité prévue "sont cumulables avec les droits sociaux dont jouit le citoyen en service", telles que les allocations familiales notamment.

4.2. Conformément à l'article 5, § 1^{er}, IV, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', les communautés sont compétentes en matière de "prestations familiales"³⁶. La compétence communautaire inclut la pleine compétence de

3.4.4. Ten slotte is het gegeven dat in het kader van een interministeriële conferentie geen principiële bezwaren zouden³⁵ zijn geuit tegenover een federale regeling inzake samenlevingsdienst, op zichzelf niet van aard om tot een andere bevoegdheidsrechtelijk kwalificatie te leiden.

4.1. Ten overvloede wordt er op gewezen dat de federale wetgever in elk geval niet bevoegd is om de artikelen 19, § 1, 20, § 1 en 26 van het voorontwerp aan te nemen, voor zover die betrekking hebben op de "kinderbijslag". Artikel 26 van het voorontwerp wijzigt artikel 62 van de algemene kinderbijslagwet van 19 december 1939. Artikel 19, § 1, bepaalt dat de vergoeding die de burger in samenlevingsdienst ontvangt niet is inbegrepen in de afrekening van, onder meer, "de kinderbijslag". Artikel 20, § 1, ten slotte, bepaalt dat het statuut van burger in dienst en de voorziene uitkering "kunnen worden gecumuleerd met de sociale rechten die de burger in dienst geniet", zoals onder meer de kinderbijslag.

4.2. Overeenkomstig artikel 5, § 1, IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' zijn de gemeenschappen bevoegd voor de "gezinsbijslagen".³⁶ De gemeenschapsbevoegdheid omvat de volledige wetgevings-,

³⁵ Le document transmis par le délégué "Verslag IMC 'Werk' – 1/12/2023" qui émane du ministre flamand en charge du travail, en sa qualité de président de la conférence interministérielle concernée, montre que des questions ont pour le moins été soulevées concernant la compétence en matière du service citoyen. Au point "Samenlevingsdienst", ledit rapport mentionne ce qui suit:

"minister Dermagne licht toe. Hij preciseert dat het legistiek proces met betrekking tot het voorstel van samenlevingsdienst nog loopt. Er is een advies van de NAR gevraagd en dat zal worden bestudeerd vanaf het beschikbaar is. In de loop van de procedure zal sowieso teruggekoppeld worden met de regio's. Zoals het voorstel is opgevat is er dus ook afstemming met de regio's nodig.

Minister Weykmans stelt de vraag naar timing toe, wanneer gepland wordt te landen met de legistieke procedure.

Minister Brouns stelt dat Vlaanderen in principe niet tegen een vorm samenlevingsdienst of vrijwillige burgerdienst is. Rond de concrete uitwerking zijn er echter ernstige vragen te stellen. Zoals nu geconcipeerd leunt het dicht aan bij een tewerkstellingsprogramma, waarvoor de regio's bevoegd zijn. Vandaar de vraag dat de Raad van State zich uitdrukkelijk zal uitspreken over het bevoegdheidsaspect.

Minister Clerfayt vindt een samenlevingsdienst een nuttig instrument voor het verwerven van ervaringen. Hij merkt op dat de fiscale vrijstelling hoger ligt dan dat een werkzoekende vrijgesteld wordt in geval van een opleidingsvergoeding. Hij staat negatief ten aanzien van de verplichte deelname aan een informatiesessie, zeker als het aanbod niet passend is voor de betrokkene. Daarenboven vraagt hij dat het federale budget dat hiervoor wordt vrijgemaakt gebaseerd wordt op basis van het aantal NEET-jongeren.

Minister Dermagne verklaart dat er zeker rekening zal gehouden worden met de bemerkingen van de collega's, zeker ook wat betreft het bevoegdheidsluik.

Besluit:

De leden van de IMC nemen akte van de stand van zaken van de Samenlevingsdienst en van de opmerkingen van de gewesten, in het bijzonder m.b.t. de bevoegdheidsoverschrijding en de verschillen tussen fiscale vrijstelling met de opleidingsvergoeding".

³⁶ Voir, en ce qui concerne la compétence de la Commission communautaire commune sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, l'article 63, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises'.

³⁵ Uit het door de gemachtigde overgemaakt "Verslag IMC "Werk" – 1/12/2023" van de Vlaamse minister bevoegd voor werk in zijn hoedanigheid van voorzitter van de betrokken interministeriële conferentie blijkt dat minstens vragen werden gesteld over de bevoegdheid voor de samenlevingsdienst. Over het punt "Samenlevingsdienst" vermeldt dat verslag het volgende:

"minister Dermagne licht toe. Hij preciseert dat het legistiek proces met betrekking tot het voorstel van samenlevingsdienst nog loopt. Er is een advies van de NAR gevraagd en dat zal worden bestudeerd vanaf het beschikbaar is. In de loop van de procedure zal sowieso teruggekoppeld worden met de regio's. Zoals het voorstel is opgevat is er dus ook afstemming met de regio's nodig.

Minister Weykmans stelt de vraag naar timing toe, wanneer gepland wordt te landen met de legistieke procedure.

Minister Brouns stelt dat Vlaanderen in principe niet tegen een vorm samenlevingsdienst of vrijwillige burgerdienst is. Rond de concrete uitwerking zijn er echter ernstige vragen te stellen. Zoals nu geconcipeerd leunt het dicht aan bij een tewerkstellingsprogramma, waarvoor de regio's bevoegd zijn. Vandaar de vraag dat de Raad van State zich uitdrukkelijk zal uitspreken over het bevoegdheidsaspect.

Minister Clerfayt vindt een samenlevingsdienst een nuttig instrument voor het verwerven van ervaringen. Hij merkt op dat de fiscale vrijstelling hoger ligt dan dat een werkzoekende vrijgesteld wordt in geval van een opleidingsvergoeding. Hij staat negatief ten aanzien van de verplichte deelname aan een informatiesessie, zeker als het aanbod niet passend is voor de betrokkene. Daarenboven vraagt hij dat het federale budget dat hiervoor wordt vrijgemaakt gebaseerd wordt op basis van het aantal NEET-jongeren.

Minister Dermagne verklaart dat er zeker rekening zal gehouden worden met de bemerkingen van de collega's, zeker ook wat betreft het bevoegdheidsluik.

Besluit:

De leden van de IMC nemen akte van de stand van zaken van de Samenlevingsdienst en van de opmerkingen van de gewesten, in het bijzonder m.b.t. de bevoegdheidsoverschrijding en de verschillen tussen fiscale vrijstelling met de opleidingsvergoeding."

³⁶ Zie wat de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft artikel 63, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse Instellingen'.

législation, d'exécution et de contrôle. Sur le plan du financement des prestations familiales, les communautés disposent également de la pleine autonomie. Elles sont habilitées, chacune pour ce qui la concerne, à supprimer, compléter, modifier ou remplacer la réglementation en vigueur³⁷.

Par conséquent, l'autorité fédérale n'est en principe plus compétente pour régler les prestations familiales ou pour modifier ou abroger la loi générale relative aux allocations familiales du 19 décembre 1939³⁸.

4.3. Interrogé quant à la compétence de l'autorité fédérale pour adopter les dispositions concernées, le délégué a déclaré ce qui suit:

“Les dispositions de l'avant-projet qui touchent aux allocations familiales – à savoir les articles 19, § 1^{er}, et 20, § 1^{er} – ont essentiellement pour but de permettre au citoyen en service de continuer à bénéficier des allocations familiales. Compte tenu du montant maximum qui sera octroyé au citoyen en service au titre d'indemnité, il est indispensable que ce dernier puisse continuer à bénéficier de ses droits sociaux. Toute autre mesure contraindrait certains candidats potentiels à devoir renoncer à introduire une candidature pour une question financière, ce qui serait de nature à créer des discriminations inacceptables.

En termes de répartition des compétences, les dispositions précitées se fondent sur un principe général qui veut que toute compétence doit pouvoir être mise en œuvre utilement, principe général qui se dégage notamment de l'article 10 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, relatif aux compétences implicites.”

Après s'être référé à l'avis 58.316/VR du 1^{er} décembre 2015 ainsi qu'à l'arrêt n° 256.986 du 29 juin 2023 (voir le point 3.3), le délégué a encore ajouté ce qui suit:

“En l'occurrence, la **nécessité** du ‘débordement’ sur la compétence des communautés en matière de prestations familiales ne prête pas à discussion compte tenu de ce qui est exposé ci-dessus et qui revient à permettre à toute personne qui réunit les conditions pour effectuer un service citoyen de ne pas être entravé par des considérations socio-économiques.

Par ailleurs, l'impact sur la matière des prestations familiales est **marginal**, en ce que les dispositions précitées n'impactent les législations sur les allocations familiales qu'à la marge et donc de manière raisonnable. D'une part, seules quelques personnes sont concernées et, qui plus est, sur une période très limitée dans le temps. D'autre part, et surtout, les dispositions en question respectent les principes fondamentaux sur lesquels ces législations sont construites”.

³⁷ Voir à ce sujet: l'avis C.E. 62.149/1 du 8 décembre 2017 sur un avant-projet devenu le décret de la Communauté germanophone du 23 avril 2018 'relatif aux prestations familiales' (*Doc. parl.*, Parl. germ., 2017-18, n° 222/1) et l'avis C.E. 62.258/1 du 8 décembre 2017 sur un avant-projet de décret devenu le décret flamand du 27 avril 2018 'régulant les allocations dans le cadre de la politique familiale' (*Doc. parl.*, Parl. fl., 2017-18, n° 1450/1).

³⁸ Voir à ce sujet: l'avis C.E. 56.108/1 du 25 juin 2014 sur un avant-projet de loi 'complétant et modifiant le Code pénal social et diverses dispositions de droit pénal social'.

uitvoerings- en controlebevoegdheid. Ook op het vlak van de financiering van de gezinsbijslagen beschikken de gemeenschappen over de volledige autonomie. Zij kunnen de bestaande regeling, elk wat hen betreft, opheffen, aanvullen, wijzigen en vervangen.³⁷

Bijgevolg is de federale overheid in beginsel niet meer bevoegd om de gezinsbijslagen te regelen of om de algemene kinderbijslagwet van 19 december 1939 te wijzigen of op te heffen³⁸.

4.3. Ondervraagd omtrent de bevoegdheid van de federale overheid om de betrokken bepalingen aan te nemen, verklaarde de gemachtigde het volgende:

“Les dispositions de l'avant-projet qui touchent aux allocations familiales – à savoir les articles 19, § 1^{er}, et 20, § 1^{er} – ont essentiellement pour but de permettre au citoyen en service de continuer à bénéficier des allocations familiales. Compte tenu du montant maximum qui sera octroyé au citoyen en service au titre d'indemnité, il est indispensable que ce dernier puisse continuer à bénéficier de ses droits sociaux. Toute autre mesure contraindrait certains candidats potentiels à devoir renoncer à introduire une candidature pour une question financière, ce qui serait de nature à créer des discriminations inacceptables.

En termes de répartition des compétences, les dispositions précitées se fondent sur un principe général qui veut que toute compétence doit pouvoir être mise en œuvre utilement, principe général qui se dégage notamment de l'article 10 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, relatif aux compétences implicites.”

Na te hebben verwezen naar advies 58.316/VR van 1 december 2015 en arrest nr. 256.986 van 29 juni 2023 (zie randnummer 3.3) voegde de gemachtigde nog het volgende toe:

“En l'occurrence, la **nécessité** du ‘débordement’ sur la compétence des communautés en matière de prestations familiales ne prête pas à discussion compte tenu de ce qui est exposé ci-dessus et qui revient à permettre à toute personne qui réunit les conditions pour effectuer un service citoyen de ne pas être entravé par des considérations socio-économiques.

Par ailleurs, l'impact sur la matière des prestations familiales est **marginal**, en ce que les dispositions précitées n'impactent les législations sur les allocations familiales qu'à la marge et donc de manière raisonnable. D'une part, seules quelques personnes sont concernées et, qui plus est, sur une période très limitée dans le temps. D'autre part, et surtout, les dispositions en question respectent les principes fondamentaux sur lesquels ces législations sont construites.”

³⁷ Zie in dit verband: adv. RvS 62.149/1 van 8 december 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 23 april 2018 'über die Familienleistungen', *Parl.St. D. Parl.* 2017-18, nr. 222/1 en adv. RvS 62.258/1 van 8 december 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het Vlaams decreet van 27 april 2018 'tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid', *Parl.St. VI.Parl.* 2017-18, nr. 1450/1.

³⁸ Zie in dit verband: adv. RvS 56.108/1 van 25 juni 2014 over een voorontwerp van wet 'tot aanvulling en wijziging van het Sociaal Strafwetboek en verscheidene bepalingen van sociaal strafrecht'.

4.4. Tout comme il n'est pas possible de se fonder sur la figure des compétences implicites pour l'ensemble du dispositif conçu, il n'est pas non plus possible d'y avoir recours pour les dispositions relatives aux prestations familiales. En effet, étant donné que ces dispositions s'inscrivent dans le cadre d'un dispositif qui n'a, en soi, pas le lien requis avec les compétences propres, il n'est pas possible de se prévaloir des compétences implicites (point 3.4.3).

5. Il résulte de ce qui précède que la mise en place du service citoyen envisagé relève principalement des compétences des communautés, sous réserve de l'observation formulée ci-dessus (point n° 3.4.2 *in fine*) concernant un certain nombre de ses aspects.

Eu égard à la connexité des différentes parties de l'avant-projet, le législateur fédéral n'est donc pas compétent pour adopter ce dernier.

Eu égard au fait que les divers éléments du régime en projet sont difficilement dissociables, il serait indiqué que la mise en place du service citoyen donne lieu à la conclusion d'un accord de coopération entre les différentes autorités disposant d'un titre de compétence.

6. Compte tenu de ce qui précède, le Conseil d'État s'abstient d'examiner l'avant-projet plus avant.

Le greffier,

Ilse ANNÉ

Le président,

Marnix VAN DAMME

4.4. Net zo min als voor de ontworpen regeling in haar geheel kan worden gesteund op de figuur van de impliciete bevoegdheden, is dat het geval voor de bepalingen met betrekking tot de gezinsbijslag. Aangezien die bepalingen kaderen in een regeling waarvoor op zichzelf reeds het vereiste verband met de eigen bevoegdheden ontbreekt, is een beroep op de impliciete bevoegdheden immers niet mogelijk (randnummer 3.4.3).

5. Uit het voorgaande volgt dat de invoering van de beoogde Samenlevingsdienst in hoofdzaak behoort tot de bevoegdheden van de gemeenschappen, onder voorbehoud van hetgeen zo-even vermeld (randnummer 3.4.2 *in fine*) is met betrekking tot een aantal aspecten ervan.

Gelet op de onderlinge samenhang van de verschillende onderdelen van het voorontwerp, is de federale wetgever bijgevolg niet bevoegd om het voorontwerp aan te nemen.

Gelet op het feit dat de verschillende elementen van de ontworpen regeling moeilijk los van elkaar te zien zijn, zou het geraden zijn dat de uitwerking van een Samenlevingsdienst aanleiding geeft tot het sluiten van een samenwerkingsakkoord tussen de verschillende overheden die terzake bevoegd zijn.

6. Gelet op wat voorafgaat onthoudt de Raad van State zich van een verder onderzoek van het voorontwerp.

De griffier,

Ilse ANNÉ

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre du Travail,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre du Travail est chargé de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Définitions****Art. 2**

Pour l'application de la présente loi, on entend par:

1° Service citoyen: dispositif visant à permettre à des citoyens vivant en Belgique de s'engager de manière conséquente sur une longue période dans un projet d'intérêt général, tout en lui assurant une indemnité adéquate afin de promouvoir l'engagement citoyen, la mixité sociale, la solidarité et l'autonomie individuelle;

2° citoyen en service: toute personne s'engageant librement dans le Service citoyen, du premier jour de son engagement jusqu'à la fin de celui-ci;

3° Agence: Agence du Service citoyen;

4° organisme d'accueil: service, organisme ou association, préalablement agréé, chargé d'accueillir des citoyens en service;

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Werk,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Werk is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1**Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Definities****Art. 2**

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° Samenlevingsdienst: regeling die burgers die in België verblijven in staat stelt zich gedurende een lange periode op substantiële wijze in te zetten voor een project van algemeen belang en waarbij hij een passende vergoeding ontvangt teneinde de burgerzin, de sociale diversiteit, de solidariteit en de individuele autonomie te bevorderen;

2° burger in dienst: elke persoon die zich vrijwillig engageert voor de Samenlevingsdienst, vanaf de eerste dag van zijn engagement tot het einde daarvan;

3° Agentschap: Agentschap van de Samenlevingsdienst;

4° gastorganisatie: een vooraf erkende dienst, instantie of vereniging die belast is met de ontvangst van burgers in dienst;

5° mission: activité du citoyen en service au sein de son organisme d'accueil, qui a pour objet l'accomplissement d'un but d'intérêt général poursuivi par ce dernier et est encadrée par une convention entre le citoyen en service, l'organisme d'accueil et l'Agence du Service citoyen;

6° promotion citoyenne: groupe mixte au sein duquel chaque citoyen en service participe à plusieurs activités en commun avec d'autres citoyens en service, dans un but de brassage social, d'échange entre citoyens et de renforcement d'un sentiment d'appartenance à la collectivité;

7° module de citoyenneté: activité de groupe menée dans le cadre de la promotion citoyenne et permettant d'éveiller le citoyen en service aux différents enjeux impactant la société, de manière à développer sa réflexion sur son engagement citoyen;

8 °Code des sociétés: Code des sociétés et des associations du 23 mars 2019.

CHAPITRE 3

L'Agence du Service citoyen

Art. 3

§ 1^{er}. L'Agence est une association sans but lucratif, agréée par arrêté royal et subsidiée par le Service public fédéral (SPF) Emploi, Travail et Concertation sociale.

Une convention pourra être conclue entre le Service public fédéral (SPF) Emploi, Travail et Concertation sociale et l'Agence afin de développer la manière dont l'Agence accomplit ses missions.

§ 2. L'Agence jouit de la personnalité juridique.

§ 3. Pour une meilleure administration du Service citoyen, l'Agence peut créer des antennes déconcentrées. Ces antennes sont pour les membres du personnel des structures de travail de l'Agence situées en dehors du siège de celle-ci. Elles visent à rapprocher l'Agence des organismes d'accueil et des citoyens en service. Elles ne disposent pas de la personnalité juridique. Leurs attributions doivent être clairement déterminées par l'Agence et ne peuvent dépasser la stricte application des décisions que celle-ci prend en exécution de ses missions.

5° opdracht: activiteit van de burger in dienst bij zijn gastorganisatie, die gericht is op de verwezenlijking van een door deze organisatie nagestreefd doel van algemeen belang en wordt geregeld in een overeenkomst tussen de burger in dienst, de gastorganisatie en het Agentschap van de Samenlevingsdienst;

6° samenlevingsgroep: een gemengde groep waarin elke burger in dienst samen met andere burgers in dienst aan een aantal activiteiten deelneemt, met als doel sociale vermenging, uitwisseling tussen burgers en versterking van het gemeenschapsgevoel;

7° burgerschapsmodule: groepsactiviteit die plaatsvindt in het kader van de promotie van burgerschap en die de burger in dienst in staat stelt zich bewust te worden van de verschillende vraagstukken die de samenleving raken, teneinde zijn reflectie over zijn burgerzin te ontwikkelen;

8° Wetboek van vennootschappen: Wetboek van vennootschappen en verenigingen van 23 maart 2019.

HOOFDSTUK 3

Het Agentschap van de Samenlevingsdienst

Art. 3

§ 1. Het Agentschap is een vereniging zonder winstoogmerk, erkend bij koninklijk besluit en gesubsidieerd door de Federale Overheidsdienst (FOD) Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Er kan een overeenkomst worden gesloten tussen de Federale Overheidsdienst (FOD) Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en het Agentschap om de manier te ontwikkelen waarop het Agentschap zijn opdrachten vervult.

§ 2. Het Agentschap heeft rechtspersoonlijkheid.

§ 3. Het Agentschap kan gedecentraliseerde antennes oprichten voor een beter beheer van de Samenlevingsdienst. Deze antennes zijn tewerkstellingsstructuren van het Agentschap voor zijn personeel dat buiten de zetel van het Agentschap werkt. Zij hebben tot doel het Agentschap dicht bij de gastorganisaties en de burgers in dienst te brengen. Zij hebben geen rechtspersoonlijkheid. Hun taken moeten door het Agentschap duidelijk worden omschreven en mogen niet verder gaan dan de strikte toepassing van de beslissingen die het Agentschap neemt in uitvoering van zijn opdrachten.

Art. 4

§ 1^{er}. Les missions de l'Agence sont les suivantes:

1° assurer la gestion centralisée et journalière du Service citoyen, dans ses aspects administratifs, financiers, opérationnels et programmatiques en s'assurant notamment d'une répartition équilibrée des citoyens en service entre les différentes Régions;

2° veiller à inclure dans le programme des personnes présentant des difficultés à accéder au marché du travail, en se concentrant tout particulièrement sur les personnes peu qualifiées;

3° agréer les organismes d'accueil qui accueilleront des citoyens en service;

4° centraliser l'information recueillie à propos du Service citoyen et la transmettre au ministre fédéral en charge de l'Emploi et du Travail;

5° assurer la communication autour du Service citoyen auprès du public;

6° organiser annuellement une foire à l'emploi regroupant des employeurs du secteur privé et des services publics;

7° veiller au respect des dispositions et obligations de la présente loi.

§ 2. Dans la mesure nécessaire à l'accomplissement de ses missions, l'Agence peut:

1° demander à tout organisme d'accueil de mettre à sa disposition les informations nécessaires;

2° effectuer les études et recherches nécessaires;

3° solliciter l'assistance de toute institution publique fédérale, qui la lui accordera dans la limite des moyens disponibles.

§ 3. Dans le cadre de sa mission de communication autour du Service citoyen, l'Agence peut:

1° produire, fournir et publier toute information et toute documentation utile;

2° organiser la publicité du Service citoyen au sein de personnes morales de droit privé et d'institutions de droit public.

Art. 4

§ 1. De opdrachten van het Agentschap zijn de volgende:

1° zorgen voor het gecentraliseerde en dagelijkse beheer van de Samenlevingsdienst, in zijn administratieve, financiële, operationele en programmatorische aspecten, in het bijzonder door een evenwichtige verdeling van burgers in dienst over de verschillende Gewesten;

2° ervoor zorgen dat het programma openstaat voor personen die moeilijk toegang hebben tot de arbeidsmarkt, in het bijzonder voor laaggeschoolden;

3° erkennen van gastorganisaties die burgers in dienst zullen ontvangen;

4° centraliseren van de verzamelde informatie over de Samenlevingsdienst en deze overmaken aan de federale minister belast met Werkgelegenheid en Arbeid;

5° communiceren over de Samenlevingsdienst bij het publiek;

6° het jaarlijks organiseren van een jobbeurs in aanwezigheid van werkgevers uit de privé en de publieke sector;

7° toezien op de naleving van de bepalingen en de verplichtingen van deze wet.

§ 2. Voor zover zulks noodzakelijk is voor de uitvoering van zijn taken, kan het Agentschap:

1° elke gastorganisatie verzoeken de nodige informatie ter beschikking te stellen;

2° de nodige studies en onderzoeken uitvoeren;

3° om hulp vragen bij elke federale overheidsinstelling, die deze zal verlenen binnen de grenzen van de beschikbare middelen.

§ 3. In het kader van zijn opdracht om te communiceren over de Samenlevingsdienst kan het Agentschap:

1° alle relevante informatie en documentatie opstellen, verstrekken en publiceren;

2° publiciteit maken over de Samenlevingsdienst bij privaatrechtelijke rechtspersonen en publiekrechtelijke instellingen.

§ 4. Les missions et moyens d'action de l'Agence, telles qu'elles sont énumérées par les paragraphes 1 à 3, peuvent être complétées par le Roi.

§ 5. L'Agence remettra annuellement un rapport d'activités au gouvernement et à la Chambre des représentants reprenant toutes les informations et publications utiles à l'évaluation de ses activités. Elle se tiendra également à la disposition du gouvernement pour répondre à toute demande d'information nécessaire à la bonne compréhension dudit rapport.

§ 6. L'Agence exerce ses missions dans un esprit de dialogue et de collaboration avec les services, organismes et associations agréés en tant qu'organisme d'accueil.

Art. 5

Sauf en cas d'urgence, le ministre responsable ou tout autre ministre soumet à l'avis de l'Agence tout avant-projet de loi ou projet d'arrêté réglementaire tendant à modifier la législation ou réglementation relative au Service citoyen.

CHAPITRE 4

Les organismes d'accueil

Art. 6

Peuvent être agréés comme organismes d'accueil:

1° les établissements du secteur public à l'exclusion des établissements exerçant une activité industrielle ou commerciale;

2° les organismes d'intérêt public fédéraux, au sens de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public;

Peuvent également être agréés comme organismes d'accueil:

1° les associations visées par l'article 1:2 du Code des sociétés;

2° les fondations visées par l'article 1:3 du Code des sociétés;

3° les associations de fait visées par l'article 1:6 du Code des sociétés;

§ 4. De opdrachten en actiemiddelen, zoals opgesomd in de paragrafen 1 tot en met 3, kunnen worden aangevuld door de Koning.

§ 5. Het Agentschap dient jaarlijks een activiteitenverslag in bij de regering en de Kamer van volksvertegenwoordigers, dat alle informatie en publicaties bevat die nuttig zijn voor de evaluatie van zijn activiteiten. Het staat tevens ter beschikking van de regering om antwoord te geven op alle verzoeken om informatie die nodig is voor een goed begrip van het verslag.

§ 6. Het Agentschap oefent zijn opdrachten uit in een geest van dialoog en samenwerking met de diensten, instanties en verenigingen die als gastorganisatie zijn erkend.

Art. 5

Behoudens in spoedeisende gevallen, legt de bevoegde minister of iedere andere minister elk voorontwerp van wet of ontwerp van reglementair besluit tot wijziging van de wet- en regelgeving betreffende de Samenlevingsdienst voor advies voor aan het Agentschap.

HOOFDSTUK 4

De gastorganisaties

Art. 6

Kunnen worden erkend als gastorganisatie:

1° de instellingen van overheidssector met uitzondering van de instellingen die een industriële of commerciële activiteit uitoefenen;

2° de federale instellingen van openbaar nut in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut;

Kunnen eveneens worden erkend als gastorganisatie:

1° de verenigingen bedoeld in artikel 1:2 van het Wetboek van vennootschappen;

2° de stichtingen bedoeld in artikel 1:3 van het Wetboek van vennootschappen;

3° de feitelijke verenigingen bedoeld in artikel 1:6 van het Wetboek van vennootschappen;

4° les sociétés coopératives agréées comme entreprises sociales conformément à l'article 8:5 du Code des sociétés.

Art. 7

Les données personnelles suivantes sont transmises à l'organisme d'accueil auprès duquel le citoyen en service accomplit sa mission, en vue du bon encadrement de celui-ci dans l'exercice de cette dernière: nom et prénom(s); numéro de téléphone, adresse email et/ou domicile ou résidence en Belgique; problèmes de santé éventuels et traitements associés; handicap éventuel.

Art. 8

§ 1^{er}. Tout service, organisme ou association visé à l'article 6 qui souhaite accueillir des citoyens en service doit être préalablement agréé par l'Agence. Il fait acte de candidature en précisant le nombre de citoyens en service qu'il souhaite accueillir. Un service, organisme ou association candidat à l'agrément en tant qu'organisme d'accueil ne pourra accueillir de citoyens en service qu'après avoir reçu l'agrément de la part de l'Agence.

§ 2. Dans les trois mois suivant l'acte de candidature, l'Agence octroie l'agrément au candidat qui remplit les conditions suivantes:

1° le service, l'organisme ou l'association doit disposer d'un personnel et d'un cadre d'accueil suffisant pour assurer un encadrement permanent aux citoyens en service;

2° l'activité de l'organisme doit être orientée vers l'intérêt général, principalement vers les domaines suivants:

- a. l'action sociale, la cohésion sociale et la solidarité;
- b. l'environnement, la préservation de la nature, le développement durable, la transition écologique, la lutte contre le réchauffement climatique;
- c. la culture et la promotion de la culture;
- d. les services de santé et de soins aux personnes et la promotion de la santé;
- e. la promotion et la pratique du sport;
- f. la protection civile;

4° de coöperaties erkend als sociale onderneming in overeenstemming met artikel 8:5 van vennootschappen.

Art. 7

De volgende persoonsgegevens worden doorgegeven aan de gastorganisatie waarbij de burger in dienst zijn opdracht uitvoert, met het oog op een goede begeleiding van de burger bij de uitvoering van zijn opdracht: naam en voorna(a)m(en); telefoonnummer, e-mailadres en/of domicile of verblijfplaats in België; eventuele gezondheidsproblemen en bijhorende behandelingen; eventuele handicap.

Art. 8

§ 1. Elke dienst, instantie of vereniging zoals bedoeld in artikel 6, die een burger in dienst wil ontvangen, moet vooraf door het Agentschap worden erkend. Zij dient een aanvraag in en geeft daarbij aan hoeveel burgers in dienst zij wil ontvangen. Een dienst, instantie of vereniging die een aanvraag tot erkenning als gastorganisatie indient, mag pas burgers in dienst nemen nadat het Agentschap zijn goedkeuring heeft verleend.

§ 2. Binnen drie maanden na de aanvraag verleent het Agentschap de erkenning aan de kandidaat die aan de volgende voorwaarden voldoet:

1° de dienst, de instantie of de vereniging moet over voldoende personeel en faciliteiten beschikken om een permanente omkadering voor de burgers in dienst te waarborgen;

2° de activiteit van de organisatie moet gericht zijn op het algemeen belang, in het bijzonder op de volgende domeinen:

- a. sociale actie, sociale cohesie en solidariteit;
- b. milieu, natuurbewoud, duurzame ontwikkeling, ecologische transitie, de strijd tegen de klimaatopwarming;
- c. cultuur en het promoten van cultuur;
- d. diensten voor gezondheidszorg en persoonlijke verzorging en gezondheidspromotie;
- e. de promotie en beoefening van sport;
- f. civiele bescherming;

- g. l'éducation;
- h. le patrimoine et la promotion du patrimoine;
- i. la coopération au développement;
- j. la justice.

§ 3. L'Agence pourra, en cas de crise sanitaire ou d'autre cas de force majeure, octroyer son agrément pour un organisme de soins aux personnes instituée sous une autre forme sociale que celles prévues à l'article 6, jusqu'à la résolution de ladite situation.

§ 4. Par une décision motivée, l'Agence peut retirer son agrément à tout organisme d'accueil qui aurait cessé de remplir les conditions prévues au paragraphe 2, qui se serait rendu coupable de détournement de la mission du citoyen en service vers des buts non prévus par le Service citoyen ou de non-respect de la convention tripartite visée à l'article 22.

§ 5. Un organisme d'accueil peut demander à l'Agence d'être déclaré provisoirement indisponible pour accueillir des citoyens en service, la période d'indisponibilité ne pouvant débuter qu'après la fin de la mission du ou des citoyens accueillis par l'organisme d'accueil. La demande doit être justifiée par une impossibilité ou des difficultés majeures temporaires matérielles, morales ou juridiques à accueillir des citoyens en service pendant cette période. La période d'indisponibilité ne peut pas excéder un an. Si, après l'écoulement d'une telle période, l'organisme n'est toujours pas en mesure d'accueillir des citoyens en service, l'Agence peut lui retirer son agrément.

§ 6. Un organisme d'accueil peut demander le retrait de son agrément. Ce retrait ne pourra être rendu effectif qu'après la fin de la mission du ou des citoyens accueillis par l'organisme d'accueil. En vue d'une amélioration continue du Service citoyen, il sera demandé à l'organisme d'accueil de justifier sa demande de retrait. Le refus de la part de l'organisme d'accueil de fournir une telle justification ne peut entraîner le maintien contre son gré de l'agrément.

Art. 9

§ 1^{er}. Exceptionnellement, un candidat au statut de citoyen en service peut proposer lui-même une initiative personnelle réalisée en commun avec un service, un organisme ou une association qui n'est pas agréé en

- g. onderwijs;
- h. erfgoed en het promoten van erfgoed;
- i. ontwikkelingssamenwerking;
- j. justitie.

§ 3. In geval van een gezondheidscrisis of een ander geval van overmacht, kan het Agentschap zijn goedkeuring verlenen aan een zorginstelling met een andere rechtsvorm dan die bedoeld in artikel 6, totdat voornoemde situatie is opgelost.

§ 4. Bij een met redenen omkleed besluit kan het Agentschap de erkenning intrekken van elke gastorganisatie die niet langer voldoet aan de voorwaarden zoals bedoeld in paragraaf 2, die zich schuldig heeft gemaakt aan het misbruiken van de opdracht van de samenlevingsdienst voor doeleinden die niet zijn voorzien voor de Samenlevingsdienst of de niet-naleving van driepartijenovereenkomst zoals bedoeld in artikel 22.

§ 5. Een gastorganisatie kan bij het Agentschap een verzoek indienen om tijdelijk niet beschikbaar te worden verklaard voor het ontvangen van burgers in dienst, waarbij de periode van onbeschikbaarheid pas ingaat na afloop van de opdracht van de burger(s) die door de gastorganisatie worden ontvangen. Het verzoek moet worden gerechtvaardigd door onmogelijke omstandigheden of ernstige tijdelijke materiële, morele of juridische problemen om burgers tijdens deze periode in dienst te nemen. De periode van onbeschikbaarheid mag niet langer duren dan één jaar. Indien de organisatie na die periode nog steeds niet in staat is burger van dienst te ontvangen, kan het Agentschap haar erkenning intrekken.

§ 6. Een gastorganisatie kan verzoeken om intrekking van haar erkenning. Deze intrekking kan pas ingaan na afloop van de opdracht van de burger(s) die door de gastorganisatie wordt/worden ontvangen. Met het oog op de voortdurende verbetering van de Samenlevingsdienst zal de gastorganisatie worden verzocht haar verzoek tot intrekking te motiveren. Weigering van de gastorganisatie om een dergelijke motivering te geven, kan er niet toe leiden dat de erkenning tegen haar wil wordt gehandhaafd.

Art. 9

§ 1. Een kandidaat voor het statuut van burger in dienst kan uitzonderlijk zelf een persoonlijk initiatief voorstellen dat gezamenlijk gerealiseerd wordt met een dienst, een instantie of een vereniging die niet erkend

tant organisme d'accueil mais qui respecte les conditions d'octroi d'agrément visées aux articles 6 et 8, § 2.

§ 2. L'Agence décidera unilatéralement et souverainement de l'acceptation d'une telle proposition, en se basant sur sa faisabilité et après s'est assuré que les conditions d'octroi d'agrément visées aux articles 6 et 8, § 2, sont bien réunies. Si la proposition est acceptée, le service, l'organisme ou l'association se verra octroyer l'agrément pour accueillir des citoyens en service dans un délai qui devra être identique au délai d'octroi d'agrément pour un organisme d'accueil agréé en vertu de l'article 8.

CHAPITRE 5

L'engagement dans le Service citoyen

Art. 10

Le Service citoyen est accessible à toute personne résidant en Belgique, qui remplit les conditions suivantes:

1° être âgé de dix-huit ans accomplis à vingt-cinq ans accomplis;

2° ne pas se trouver dans un des cas d'exclusion prévus par l'article 11.

Art. 11

§ 1^{er}. Toute personne ayant déjà été engagée dans un service d'utilité collective ou dans le Service citoyen instauré par la loi du... instaurant un Service citoyen, ne peut se porter à nouveau candidate.

§ 2. Toute personne condamnée à une peine de prison pour des crimes et délits prévus aux articles 393 à 397, 398 à 410, 417/1 à 417/64, 423 à 433*bis*, 433*quinqüies* à 433*novies*, 433*novies*/2 à 433*novies*/11, 434 à 438*bis*, 442*bis* à 442*ter* du Code pénal est exclue du Service citoyen.

§ 3. L'Agence peut accorder une possibilité exceptionnelle d'être engagée dans le Service citoyen à une personne exclue du Service citoyen par application des paragraphes 1 et 2.

Pour une personne exclue par application du paragraphe 2, celle-ci doit avoir déjà purgé sa peine de

is als gastorganisatie maar die de voorwaarden voor de toekenning van een erkenning bedoeld in de artikelen 6 en 8, § 2, naleeft.

§ 2. Het Agentschap zal eenzijdig en soeverein beslissen over de aanvaarding van een dergelijk voorstel, door zich te baseren op zijn uitvoerbaarheid en na zich verzekerd te hebben dat de voorwaarden voor de toekenning van een erkenning bedoeld in de artikelen 6 en 8, § 2, wel degelijk vervuld zijn. Indien het voorstel aanvaard wordt, zal aan de dienst, de instantie of de vereniging de erkenning toegekend worden om burgers in dienst te ontvangen binnen een termijn die dezelfde zal moeten zijn als de termijn van toekenning van een erkenning voor een gastorganisatie die erkend is krachtens artikel 8.

HOOFDSTUK 5

De indiensttreding bij de Samenlevingsdienst

Art. 10

De Samenlevingsdienst is toegankelijk voor iedere persoon die in België verblijft en die de volgende voorwaarden vervult:

1° de volle leeftijd van achttien jaar hebben bereikt tot de volle leeftijd van vijfentwintigjaar;

2° zich niet bevinden in één van de uitzonderingsgevallen bepaald in artikel 11.

Art. 11

§ 1. Iedere persoon die reeds in dienst was getreden bij de Dienst Collectief Nut of de Samenlevingsdienst ingevoerd door de wet van... tot invoering van een Samenlevingsdienst, mag zich niet opnieuw kandidaat stellen.

§ 2. Iedere persoon die veroordeeld is tot een gevangenisstraf voor misdaden en wanbedrijven bepaald in de artikelen, 393 tot 397, 398 tot 410, 417/1 tot 417/64, 423 tot 433*bis*, 433*quinqüies* tot 433*novies*, 433*novies*/2 tot 433*novies*/11, 434 tot 438*bis*, 442*bis* tot 442*ter* van het Strafwetboek, is uitgesloten van de Samenlevingsdienst.

§ 3. Het Agentschap kan een uitzonderlijke mogelijkheid toestaan om in dienst te treden bij de Samenlevingsdienst, voor een persoon die uitgesloten is van de Samenlevingsdienst in toepassing van de §§ 1 en 2.

Een persoon die uitgesloten is in toepassing van § 2, moet zijn gevangenisstraf uitgezeten hebben of

prison ou avoir été condamnée à une peine prévue à l'article 37ter, 37quinquies ou 37octies du Code pénal. L'Agence peut adjoindre à sa décision les conditions qu'elle jugera nécessaire à la bonne réalisation du Service citoyen. Dans tous les cas où une possibilité de s'engager dans le Service citoyen sera accordée à une personne normalement exclue, l'Agence avertira l'organisme d'accueil vers lequel elle aura orienté le citoyen en service des éventuels antécédents judiciaires de celui-ci et des éventuelles conditions spéciales qu'elle aura adjointes à sa décision.

§ 4. Toute personne condamnée à une peine de prison pour des crimes tels que prévus aux articles 375 à 379 et 393 à 397 du Code pénal, ne pourront bénéficier de la possibilité exceptionnelle de s'engager dans le Service citoyen.

Art. 12

§ 1^{er}. Toute personne souhaitant s'engager dans le Service citoyen fait acte de candidature au statut de citoyen en service auprès de l'Agence, en précisant, parmi les missions disponibles, trois choix de missions, par ordre de priorité.

§ 2. Le candidat devra fournir des données personnelles à l'Agence afin qu'elles soient traitées par elle. Ces données sont énumérées aux paragraphes suivants. Elles seront conservées pendant une période de trois ans.

§ 3. Afin de l'identifier et de le sélectionner, le candidat fournira les données suivantes: nom et prénom(s); sexe; date de naissance; numéro de registre national; nationalité.

§ 4. Afin de le contacter, le citoyen fournira une ou plusieurs des données suivantes: numéro de téléphone; adresse email; domicile ou résidence en Belgique.

§ 5. Afin de l'encadrer médicalement et de prévoir un aménagement raisonnable en cas de besoin, le candidat fournira les données suivantes: problèmes de santé éventuels et traitements associés; handicap éventuel.

§ 6. Afin que lui soit versée l'indemnité prévue à l'article 19, le candidat fournira les données suivantes: statut socio-professionnel; situation familiale; numéro de compte en banque sur lequel sera versée l'indemnité.

veroordeeld zijn geweest tot een straf bepaald in artikel 37ter, 37quinquies of 37octies van het Strafwetboek. Het Agentschap kan aan zijn beslissing de voorwaarden toevoegen die het Agentschap noodzakelijk acht voor de goede uitvoering van de Samenlevingsdienst. In alle gevallen waarin een mogelijkheid om in dienst te treden bij de Samenlevingsdienst toegekend zal worden aan een persoon die normaal uitgesloten is, zal het Agentschap de gastorganisatie verwittigen waarnaar het Agentschap de burger in dienst verwezen zal hebben, van de eventuele gerechtelijke antecedenen van deze en van de eventuele bijzondere voorwaarden die aan zijn beslissing toegevoegd worden.

§ 4. Iedere persoon die veroordeeld is tot een gevangenisstraf voor misdaden zoals bepaald in de artikelen 375 tot 379 en 393 tot 397 van het Strafwetboek, zal niet kunnen genieten van de uitzonderlijke mogelijkheid om in dienst te treden bij de Samenlevingsdienst.

Art. 12

§ 1. Iedere persoon die in dienst wenst te treden bij de Samenlevingsdienst stelt zich kandidaat voor het statuut van burger in dienst bij het Agentschap, door tussen de beschikbare opdrachten drie opdrachten aan te duiden in orde van voorrang.

§ 2. De kandidaat zal persoonlijke gegevens verstrekken aan het Agentschap om er verwerkt te worden. Deze gegevens worden opgesomd in de volgende paragrafen. Ze zullen bewaard worden gedurende een periode van drie jaren.

§ 3. Voor de identificatie en de selectie zal de kandidaat de volgende gegevens verstrekken: naam en voorna(a)m(en); geslacht; geboortedatum; rijksregisternummer; nationaliteit.

§ 4. Om hem te contacteren zal de burger in dienst één of meerdere van de volgende gegevens verstrekken: telefoonnummer; e-mailadres; woon- of verblijfplaats in België.

§ 5. Om hem medisch te begeleiden en een redelijke inrichting te bezorgen indien dit nodig is, zal de kandidaat de volgende gegevens verstrekken: eventuele gezondheidsproblemen en bijhorende behandelingen; eventuele handicap.

§ 6. Om hem de vergoeding bepaald in artikel 19 te betalen, zal de kandidaat de volgende gegevens verstrekken: socio-professioneel statuut; familiale situatie; bankrekeningnummer waarop de vergoeding zal gestort worden.

§ 7. Afin de respecter l'article 11, §§ 2 à 4, le candidat fournira les données suivantes: antécédents judiciaires éventuels.

§ 8. Afin de prouver les informations fournies, il peut être demandé au candidat de fournir les documents suivants:

1° sa carte d'identité;

2° un extrait du casier judiciaire.

Art. 13

L'Agence rencontre les souhaits exprimés dans l'acte de candidature dans la mesure des missions disponibles ou de tout autre critère lié au bon fonctionnement du Service citoyen, en imposant éventuellement des conditions de participations à l'organisme d'accueil afin de respecter les besoins des candidats, notamment ceux relevant des catégories mentionnées à l'article 22, § 1^{er}, 8°.

Si l'Agence n'est pas en mesure de rencontrer les souhaits exprimés dans l'acte de candidature, le candidat peut demander à être inscrit sur une liste de réserve prioritaire en vue d'un futur engagement au sein du Service citoyen.

Art. 14

§ 1^{er}. La possibilité pour un citoyen en service d'accomplir une mission au sein d'un organisme d'accueil localisé dans une autre région linguistique doit être encouragée.

§ 2. Dans la mesure du possible, l'Agence propose qu'au moins une personne par promotion citoyenne accomplisse un service dans une autre Région.

Après l'évaluation, prévue à l'article 33, le Roi peut prévoir qu'au moins une personne par promotion citoyenne doit accomplir un service dans une autre Région.

Art. 15

Le Roi peut adopter des mesures supplémentaires relatives à l'introduction des candidatures et à la procédure de sélection des candidats.

§ 7. Om artikel 11, §§ 2 tot 4, na te leven, zal de kandidaat de volgende gegevens verstrekken: eventuele gerechtelijke antecedenen.

§ 8. Om de verstrekte inlichtingen te bewijzen, kan aan de kandidaat gevraagd worden om de volgende documenten te bezorgen:

1° zijn identiteitskaart;

2° een uittreksel van het strafregister.

Art. 13

Het Agentschap komt tegemoet aan de in de kandidaatstelling uitgedrukte wensen binnen de mate van de beschikbare opdrachten of van elk ander criterium dat verbonden is met de goede werking van de Samenlevingsdienst, door eventueel deelnemingsvoorwaarden op te leggen aan de gastorganisaties om tegemoet te komen aan de behoeften van de kandidaten, in het bijzonder deze die behoren tot de categorieën vermeld in artikel 22, § 1, 8°.

Indien het Agentschap niet in staat is om tegemoet te komen aan de in de kandidaatstelling uitgedrukte wensen, kan de kandidaat vragen om ingeschreven te worden op een prioritaire reservelijst met het oog op een toekomstige indiensttreding bij de Samenlevingsdienst.

Art. 14

§ 1. De mogelijkheid voor een burger in dienst om een opdracht te vervullen in de schoot van een gastorganisatie die gevestigd is in een andere taalregio moet worden aangemoedigd.

§ 2. In de mate van het mogelijke stelt het Agentschap voor dat minstens één persoon per Samenlevingsgroep een dienst verricht in een ander Gewest.

Na de evaluatie, bepaald in artikel 33, kan de Koning bepalen dat minstens één persoon per Samenlevingsgroep moet dienstdoen in een ander Gewest.

Art. 15

De Koning kan bijkomende maatregelen aannemen betreffende het indienen van candidaturen en de selectieprocedure van de kandidaten.

CHAPITRE 6

La durée du Service citoyen

Art. 16

§ 1^{er}. La durée du Service citoyen ne peut être inférieure à six mois ni excéder un an. Il n'est pas renouvelable.

§ 2. Un citoyen en service a le droit de suspendre ses prestations dans le cadre du Service citoyen à l'occasion de la naissance d'un enfant dont la filiation est établie avec lui, pendant une durée de 20 jours, à prendre, au choix, dans un délai de quatre mois à compter du jour de l'accouchement.

Le citoyen en service bénéficie des protections prévues par le chapitre IV de la loi sur le travail du 16 mars 1971.

§ 3. La durée du Service citoyen est suspendue par l'arrêt des prestations visé au § 2 ou au chapitre IV de la loi sur le travail du 16 mars 1971.

CHAPITRE 7

Le statut de citoyen en service

Art. 17

Le statut de citoyen en service est octroyé à toute personne engagée dans le Service citoyen, du premier jour de son engagement jusqu'à la fin de celui-ci.

Art. 18

Le statut de citoyen en service est distinct de celui de travailleur, d'indépendant, de fonctionnaire et de volontaire.

Les activités offertes aux citoyens en service dans le cadre de leur mission ne peuvent correspondre ni à des emplois permanents régis par les statuts de la fonction publique, ni à des emplois nécessaires au fonctionnement normal de l'organisme d'accueil et pouvant être pourvus par des salariés sous contrat de travail, ni encore à des activités correspondant à celles remplies ordinairement par des indépendants auprès de la structure d'accueil.

HOOFDSTUK 6

De duur van de Samenlevingsdienst

Art. 16

§ 1. De duur van de Samenlevingsdienst mag niet minder zijn dan zes maanden en niet meer dan een jaar. Hij is niet hernieuwbaar.

§ 2. De burger in dienst heeft het recht om zijn prestaties in het kader van de Samenlevingsdienst te schorsen, ter gelegenheid van de geboorte van een kind waarvan de afstamming langs zijn zijde vaststaat, gedurende twintig dagen, door hem te kiezen binnen vier maanden te rekenen vanaf de dag van de bevalling.

De burger in dienst geniet de beschermingen bepaald door hoofdstuk IV van de arbeidswet van 16 maart 1971.

§ 3. De duur van de Samenlevingsdienst wordt geschorst door de arbeidsonderbreking zoals bedoeld in § 2 of Hoofdstuk IV van de arbeidswet van 16 maart 1971.

HOOFDSTUK 7

Het statuut van de burger in dienst

Art. 17

Het statuut van burger in dienst wordt toegekend aan iedere persoon die in dienst treedt bij de Samenlevingsdienst, vanaf de eerste dag van zijn indiensttreding tot aan het einde ervan.

Art. 18

Het statuut van burger in dienst is verschillend van dat van de werknemer, de zelfstandige, de ambtenaar en de vrijwilliger.

De activiteiten die aangeboden worden aan de burgers in dienst in het kader van hun opdracht, mogen niet overeenstemmen met vaste jobs die geregeld worden door de statuten van het openbaar ambt, noch met jobs die noodzakelijk zijn voor de normale werking van de gastorganisatie en die kunnen ingenomen worden door werknemers met een arbeidsovereenkomst, noch met activiteiten die overeenstemmen met deze die gewoonlijk uitgevoerd worden door zelfstandigen bij de gaststructuur.

Art. 19

§ 1^{er}. Le citoyen en service recevra de la part de l'Agence une indemnité proportionnelle au nombre de jours passés en Service citoyen. Cette somme n'est pas comprise dans le décompte de l'allocation de chômage, de l'allocation d'insertion, du revenu d'intégration sociale et de l'allocation de remplacement de revenus.

§ 2. Le Roi prévoit, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le montant de l'indemnité et un plafond de revenu équitable au-delà duquel l'indemnisation prévue au paragraphe 1^{er} ne sera pas versée au citoyen en service.

Art. 20

§ 1^{er}. Le statut de citoyen en service et l'indemnité prévue sont cumulables avec les droits sociaux dont jouit le citoyen en service, tels que l'allocation de chômage, le droit à l'intégration sociale et les allocations de remplacement de revenus.

§ 2. Les journées de service accomplies dans le cadre du Service citoyen sont prises en compte pour l'accomplissement du stage visé à l'article 36, § 1^{er}, 4^o de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

Art. 21

Sauf en cas de dol, de faute grave ou de faute légère présentant dans le chef du citoyen en service un caractère habituel plutôt qu'accidentel, celui-ci n'est pas, sauf s'il s'agit de dommages qu'il s'occasionne à lui-même, civilement responsable des dommages qu'il cause dans l'exercice de sa mission. L'Agence contracte une assurance couvrant la responsabilité civile des citoyens en service, afin de couvrir les risques liés au Service citoyen.

CHAPITRE 8

**La convention tripartite entre
l'Agence du Service citoyen,
l'organisme d'accueil et le citoyen en service**

Art. 22

§ 1^{er}. La mission effectuée par le citoyen en service au sein de l'organisme d'accueil fait l'objet d'une convention écrite entre le citoyen en service, l'organisme d'accueil

Art. 19

§ 1. De burger in dienst zal vanwege het Agentschap een vergoeding ontvangen die in verhouding is met het aantal dagen besteed aan de Samenlevingsdienst. Dit bedrag is niet inbegrepen in de afrekening van de werkloosheidsuitkering, de inschakelingsuitkering, het leefloon, en de uitkering vervangingsinkomen.

§ 2. De Koning stelt, bij een besluit genomen na overleg in de Ministerraad, het bedrag van de vergoeding vast, evenals een billijk inkomensplafond waarboven de vergoeding bepaald in § 1 niet zal uitgekeerd worden aan de burger in dienst.

Art. 20

§ 1. Het statuut van burger in dienst en de voorziene uitkering kunnen worden gecumuleerd met de sociale rechten die de burger in dienst geniet, zoals de werkloosheidsuitkering, het leefloon en de inkomensvervangende tegemoetkomingen.

§ 2. De dienstdagen vervuld in het kader van de samenlevingsdienst worden in aanmerking genomen voor het doorlopen van de wachttijd bedoeld in artikel 36, § 1, 4^o, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Art. 21

Behalve in geval van bedrog, zware fout of eerder gewoonlijk dan toevallig voorkomende lichte fout van de burger in dienst, is deze, behalve als het om schade gaat die hij zichzelf toebrenkt, niet burgerlijk aansprakelijk voor de schade die hij veroorzaakt bij het uitoefenen van zijn opdracht. Het Agentschap sluit tot dekking van de risico's verbonden aan de samenlevingsdienst een verzekering die de burgerlijke aansprakelijkheid van de burger in dienst dekt.

HOOFDSTUK 8

**De driepartijenovereenkomst tussen
het Agentschap van de Samenlevingsdienst,
de gastorganisatie en de burger in dienst**

Art. 22

§ 1. De door de burger in dienst bij de gastorganisatie uitgevoerde opdracht maakt het voorwerp uit van een schriftelijke overeenkomst tussen de burger in dienst, de

et l'Agence. Celle-ci doit notamment contenir les mentions suivantes:

1° la date de début et de fin de la mission accomplie par le citoyen en service au sein de l'organisme d'accueil;

2° la durée de la mission effectuée par semaine de sept jours, qui est de vingt-huit heures maximum avec au moins un jour sans activité;

3° la durée de la mission effectuée par jour, qui ne peut être supérieure à neuf heures, sauf force majeure;

4° la mention de la personne référente du citoyen en service au sein de l'organisme d'accueil, membre du personnel de ce dernier chargé de veiller au bon déroulement de la mission du citoyen en service, de faire le lien entre ce dernier et l'équipe au sein de laquelle il effectue sa mission, d'assurer le suivi de la mission et son cadre et de représenter pour l'Agence la personne de contact au sein de l'organisme d'accueil;

5° les obligations réciproques des parties en matière d'organisation de la mission effectuée;

6° les conditions de résiliation de la convention, en cas d'impossibilité de continuer leur mission, notamment la durée du préavis de résiliation, qui ne pourra, en cas de congé donné par l'organisme d'accueil, pas être inférieure à sept jours calendriers lorsque le citoyen est en service depuis moins de 3 mois et quatorze jours calendriers lorsque le citoyen est en service depuis au moins 3 mois;

7° la possibilité pour le citoyen en service qui le souhaite d'être accompagné pendant sa mission, de manière personnalisée, par une personne compétente dans le domaine psycho-social;

8° les aménagements raisonnables destinés à faciliter la réalisation de leur mission par les citoyens en service qui ont des besoins spécifiques, notamment les personnes qui sont en situation de handicap, qui suivent un traitement médical, qui ne maîtrisent pas suffisamment au moins l'une des trois langues nationales, qui vivent sous le seuil de pauvreté, qui sont sans domicile fixe, qui souffrent d'une addiction ou qui ont une ou plusieurs personnes à charges, les femmes enceintes, les étudiants, les réfugiés, les personnes en grande fragilité psychologique.

§ 2. Le Roi peut imposer d'autres mentions devant être obligatoirement contenues dans la convention.

gastorganisatie en het Agentschap. Deze overeenkomst moet inzonderheid de volgende vermeldingen bevatten:

1° de begin- en einddatum van de door de burger in dienst bij de gastorganisatie uitgevoerde opdracht;

2° de duur van de uitgevoerde opdracht per week van zeven dagen, die maximaal achtentwintig uur bedraagt met minstens één dag zonder activiteit;

3° de duur van de uitgevoerde opdracht per dag, die niet meer dan negen uur mag bedragen, behoudens overmacht;

4° de vermelding van het aanspreekpunt van de burger in dienst bij de gastorganisatie, zijnde een personeelslid van deze laatste dat belast is met het goede verloop van de opdracht van de burger in dienst, de verbinding tussen deze laatste en het team waarbinnen hij zijn opdracht uitvoert, het toezicht op de opdracht en de omkadering ervan en voor het Agentschap de contactpersoon vertegenwoordigen in de gastorganisatie;

5° de wederzijdse verplichtingen van de partijen met betrekking tot de organisatie van de uitgevoerde opdracht;

6° de voorwaarden voor de beëindiging van de overeenkomst, in geval van onmogelijkheid om de opdracht verder uit te voeren, inzonderheid de duur van de opzeggingstermijn, die in geval van een ontslag gegeven door de gastorganisatie niet korter mag zijn zeven kalenderdagen wanneer de burger minder dan 3 maanden in dienst is, en veertien kalenderdagen wanneer de burger minstens 3 maanden in dienst is;

7° de mogelijkheid voor de burger in dienst die dat wenst om tijdens zijn opdracht op persoonlijke wijze begeleid te worden door een deskundige op psychosociaal gebied;

8° de redelijke aanpassingen om de uitvoering van de opdracht te vergemakkelijken voor burger in dienst met bijzondere noden, inzonderheid personen met een handicap, personen die een medische behandeling ondergaan, die niet minstens één van de drie landstalen voldoende beheersen, die onder de armoedegrens leven, die geen vaste verblijfplaats hebben, die aan een verslaving lijden of die één of meerdere personen ten laste hebben, zwangere vrouwen, studenten, vluchtelingen, personen met een grote psychologische kwetsbaarheid.

§ 2. De Koning kan andere vermeldingen bepalen die verplicht in de overeenkomst moeten worden opgenomen.

§ 3. Le citoyen en service pourra accomplir une mission dans deux organismes d'accueil, à condition qu'il ne dépasse pas vingt-huit heures de durée de mission hebdomadaire, cette durée comprenant le trajet éventuel entre les organismes d'accueil au sein desquels une mission est effectuée sur une même journée.

CHAPITRE 9

La promotion citoyenne et les modules de citoyenneté

Art. 23

§ 1^{er}. Chaque citoyen en service est rattaché à une promotion citoyenne.

§ 2. À chaque promotion citoyenne doit être assignée une zone géographique et une date, permettant de connaître la partie du territoire sur laquelle les citoyens en service la composant vont opérer dans le cadre de leur Service citoyen, ainsi que le début de leur engagement.

§ 3. Chaque promotion citoyenne doit tendre vers une représentativité sociodémographique. L'Agence doit répartir au mieux les différents citoyens en service dans le but d'atteindre cet objectif. Dans ce cadre, elle peut retarder l'engagement d'un candidat, si la participation d'un autre candidat à la prochaine promotion citoyenne permettrait de se rapprocher de ce but. Le candidat dont l'engagement a été retardé sera reversé dans une promotion ultérieure, la plus proche possible de la date de commencement choisie par le citoyen en service.

Art. 24

§ 1^{er}. En plus de la mission effectuée au sein d'un organisme d'accueil, le citoyen en service prend part à des modules de citoyenneté au sein de sa promotion citoyenne, à concurrence de quinze à vingt-cinq jours répartis régulièrement sur toute la durée du Service citoyen. Parmi ces modules, le citoyen en service débutera le Service citoyen par un séjour d'intégration et le terminera par une synthèse citoyenne.

§ 2. Les modules de citoyenneté abordent nécessairement, mais sans s'y limiter, les thèmes suivants:

- 1° les valeurs et institutions démocratiques;
- 2° les enjeux environnementaux et climatiques;

§ 3. De burger in dienst kan een opdracht uitvoeren in twee gastorganisaties, op voorwaarde dat hij de wekelijkse opdrachtduur van 28 uren niet overschrijdt, met inbegrip van de eventuele reistijd tussen de gastorganisaties waar op dezelfde dag een opdracht wordt uitgevoerd.

HOOFDSTUK 9

Samenlevingsgroep en burgerschapsmodules

Art. 23

§ 1. Iedere burger in dienst is verbonden aan een samenlevingsgroep.

§ 2. Aan elke samenlevingsgroep moet een geografisch gebied en een datum worden toegekend, zodat bekend is in welk deel van het grondgebied de burger in dienst die er deel van uitmaken in het kader van hun samenlevingsdienst actief zullen zijn en wanneer hun inzet begint.

§ 3. Elke samenlevingsgroep moet streven naar socio-demografische representativiteit. Het Agentschap moet de verschillende burgers in dienst zo goed mogelijk verdelen om dit doel te bereiken. In dit kader kan zij de indiensttreding van een kandidaat uitstellen indien de deelname van een andere kandidaat aan de volgende samenlevingsgroep dit doel beter zou benaderen. De kandidaat waarvan de indiensttreding werd uitgesteld zal overgedragen worden naar een volgende groep, zo dicht mogelijk bij de door de burger in dienst gekozen begindatum.

Art. 24

§ 1. Naast de opdracht uitgevoerd in een gastorganisatie, neemt de burger in dienst deel aan burgerschapsmodules in zijn samenlevingsgroep, ten belope van vijftien tot vijfentwintig dagen, gelijkmatig verdeeld over de totale duur van de samenlevingsdienst. Als deel van deze modules, vangt de burger in dienst de samenlevingsdienst aan met een module ontmoetings dagen en beëindigt hij deze met een slotmodule omtrent burgerschap.

§ 2. De burgerschapsmodules behandelen noodzakelijkerwijs, maar zonder zich daartoe te beperken, de volgende onderwerpen:

- 1° de democratische waarden en instellingen;
- 2° de milieu- en klimaatuitdagingen;

3° le vivre-ensemble;

4° les premiers secours.

§ 3. Le Roi peut préciser et compléter la liste des thèmes énumérés au paragraphe 2.

CHAPITRE 10

Dispositions modificatives

Art. 25

Dans l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, il est inséré un article 94^{ter}, rédigé comme suit:

“Art. 94^{ter}. Le chômeur complet qui effectue un Service citoyen au sens de la loi du... instaurant le Service citoyen peut pendant la période qui débute le jour où il bénéficie du statut de citoyen en service et qui prend fin le dernier jour de la dernière semaine au cours de laquelle il cesse de bénéficier de ce statut, être dispensé à sa demande de l'application des articles 51, § 1^{er}, alinéa 2, 3° à 6°, 56 et 58.

La dispense est accordée au maximum pour la durée de la période visée à l'alinéa 1^{er}.

La demande de dispense doit parvenir au bureau du chômage dans les délais fixés en vertu de l'article 138, alinéa 1^{er}, 4°, pour la déclaration d'un événement modificatif.

La demande de dispense doit contenir une déclaration de l'Agence du Service citoyen que le chômeur bénéficie du statut visé à l'alinéa 1^{er} et que les avantages matériels ou financiers octroyés sont fixés conformément à la loi précitée.

Le chômeur peut uniquement bénéficier des allocations pendant la période de la dispense pour les mois pendant lesquels il joint une attestation mensuelle, délivrée par l'Agence du Service citoyen, à sa carte de contrôle, dont il ressort qu'il suit régulièrement les activités imposées par le Service citoyen visé à l'alinéa 1^{er}.

Le chômeur et l'Agence du Service citoyen doivent avertir le bureau du chômage s'il est, pendant la période visée à l'alinéa 1^{er}, mis fin prématurément au Service citoyen visé à l'alinéa 1^{er}.

3° het maatschappelijk samenleven;

4° eerste hulp.

§ 3. De Koning kan de lijst met onderwerpen opgenomen in paragraaf 2 verduidelijken en aanvullen.

HOOFDSTUK 10

Wijzigingsbepalingen

Art. 25

In het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering wordt een artikel 94^{ter} ingevoegd, luidende:

“Art. 94^{ter}. De volledig werkloze die een samenlevingsdienst verricht in de zin van de wet van... tot invoering van de samenlevingsdienst kan tijdens de periode die begint de dag waarop hij het statuut van burger in dienst geniet en die eindigt de laatste dag van de laatste week waarin hij dit statuut niet meer geniet, op zijn vraag worden vrijgesteld van de toepassing van de artikelen 51, § 1, tweede lid, 3° tot 6°, 56 en 58.

De vrijstelling wordt toegekend voor maximaal de duur van de periode bedoeld in het eerste lid.

De vraag om vrijstelling moet op het werkloosheidsbureau toekomen binnen de termijnen vastgelegd krachtens artikel 138, eerste lid, 4°, voor de aangifte van een wijzigende gebeurtenis.

De aanvraag om vrijstelling moet een verklaring bevatten van het Agentschap van de Samenlevingsdienst dat de werkloze geniet van het statuut bedoeld in het eerste lid en dat de toegekende materiële of financiële voordelen zijn bepaald conform voormelde wet.

De werkloze kan tijdens de periode van vrijstelling enkel uitkeringen genieten voor de maanden waarin hij bij zijn controlekaart een maandelijks attest toevoegt, afgeleverd door het Agentschap voor de Samenlevingsdienst, waaruit blijkt dat hij op regelmatige wijze de activiteiten uitvoert, opgelegd door de samenlevingsdienst bedoeld in het eerste lid.

De werkloze en het Agentschap van de Samenlevingsdienst moeten het werkloosheidsbureau onmiddellijk verwittigen indien de samenlevingsdienst bedoeld in het eerste lid vroegtijdig wordt stopgezet tijdens de periode bedoeld in het eerste lid.

Pour l'application des alinéas précédents, il est fait usage des formulaires établis par l'Office et approuvés par le Comité de gestion.

La dispense n'empêche pas que les articles mentionnés à l'alinéa 1^{er} peuvent être appliqués, si cette application est basée sur des faits qui se sont produits avant la date de début de la dispense."

Art. 26

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition insérée par l'article 25.

Art. 27

L'article 22, § 1^{er}, de l'Arrêté royal portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale, est complété par un u), rédigé comme suit:

"u) de l'indemnité versée au citoyen en service pour l'accomplissement de son Service citoyen, au sens de l'article 19 de la loi du... instaurant le Service citoyen."

Art. 28

L'article 9*bis*, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration, est complété par un alinéa, rédigé comme suit:

"L'indemnité acquise en vertu de l'article 19 de la loi du... instaurant un Service citoyen par la personne handicapée est immunisée."

Art. 29

Dans la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, il est inséré un article 1^{er}/2, rédigé comme suit:

"Art. 1^{er}/2. La présente loi est également applicable aux personnes qui effectuent un Service citoyen au sens de la loi du... instaurant le Service citoyen."

Art. 30

L'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation

Voor de toepassing van de voorgaande leden wordt gebruik gemaakt van de formulieren opgesteld door de Rijksdienst en goedgekeurd door het Beheerscomité.

De vrijstelling belet niet dat de in het eerste lid vermelde artikelen toegepast kunnen worden, indien deze toepassing steunt op feiten die zich voordeden vóór de aanvangsdatum van de vrijstelling."

Art. 26

De Koning kan de bij artikel 25 ingevoegde bepaling opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 27

Artikel 22, § 1, van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie wordt aangevuld met een bepaling onder u), luidende:

"u) de vergoeding toegekend aan de burger in dienst voor het uitvoeren van zijn samenlevingsdienst in de zin van artikel 19 van de wet van... tot invoering van de samenlevingsdienst."

Art. 28

Artikel 9*bis*, § 1, van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming, wordt aangevuld met een lid, luidende:

"De vergoeding verworven krachtens artikel 19 van de wet van... tot invoering van de samenlevingsdienst door de persoon met een handicap wordt vrijgesteld."

Art. 29

In de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 wordt een artikel 1/2 ingevoegd, luidende:

"Art. 1/2. Deze wet vindt eveneens toepassing op de personen die een samenlevingsdienst uitvoeren in de zin van de wet van... tot invoering van de Samenlevingsdienst."

Art. 30

Artikel 2, § 1, eerste lid, van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van

des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, est complété par un 8°, rédigé comme suit:

“8° aux personnes qui effectuent un Service citoyen au sens de la loi du... instaurant le Service citoyen.”

Art. 31

L'article 569 (Fédéral), premier alinéa, du Code judiciaire, est complété par un point 46°, rédigé comme suit:

“46° des demandes introduites en vertu de la loi du... instaurant un Service citoyen.”

Art. 32

L'article 2, § 1^{er}, de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail est complété par un f), rédigé comme suit:

“f) les citoyens en service visé par la loi... instaurant un Service citoyen.”

CHAPITRE 11

Entrée en vigueur

Art. 33

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970, wordt aangevuld met de bepaling onder 8°, luidende:

“8° aan de personen die een samenlevingsdienst uitvoeren in de zin van de wet van... tot invoering van de Samenlevingsdienst.”

Art. 31

Artikel 569 (Federaal), eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek wordt aangevuld met de bepaling onder 46°, luidende:

“46° van vorderingen ingesteld krachtens de wet van... tot invoering van de Samenlevingsdienst.”

Art. 32

Artikel 2, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, wordt aangevuld met een f), luidende:

“f) de burgers in dienst bedoeld door de wet... tot invoering van een Samenlevingsdienst.”

HOOFDSTUK 11

Inwerkingtreding

Art. 33

Deze wet treedt in werking op de dag van publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

CHAPITRE 12

Évaluation

Art. 34

La présente loi et ses arrêtés d'exécution sera évaluée.
Cette évaluation sera réalisée avant le 31 décembre 2026.

Donné à Bruxelles, le 9 avril 2024

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre du Travail,

Pierre-Yves Dermagne

HOOFDSTUK 12

Evaluatie

Art. 34

Deze wet en zijn uitvoeringsbesluiten zal worden
geëvalueerd. Deze evaluatie zal gebeuren vóór 31 de-
cember 2026.

Gegeven te Brussel, 9 april 2024

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Werk,

Pierre-Yves Dermagne

COORDINATION DES ARTICLES

Texte de base	Texte adapté au projet de loi
<i>Chapitre III, section 9 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage</i>	<i>Chapitre III, section 9 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage</i>
	Art. 94ter. Le chômeur complet qui effectue un Service citoyen au sens de la loi du ... instaurant le Service citoyen peut pendant la période qui débute le jour où il bénéficie du statut de citoyen en service et qui prend fin le dernier jour de la dernière semaine au cours de laquelle il cesse de bénéficier de ce statut, être dispensé à sa demande de l'application des articles 51, § 1 ^{er} , alinéa 2, 3° à 6°, 56 et 58.
	La dispense est accordée au maximum pour la durée de la période visée à l'alinéa 1 ^{er} .
	La demande de dispense doit parvenir au bureau du chômage dans les délais fixés en vertu de l'article 138, alinéa 1 ^{er} , 4°, pour la déclaration d'un événement modificatif.
	La demande de dispense doit contenir une déclaration de l'Agence du Service citoyen que le chômeur bénéficie du statut visé à l'alinéa 1 ^{er} et que les avantages matériels ou financiers octroyés sont fixés conformément à la loi précitée.
	Le chômeur peut uniquement bénéficier des allocations pendant la période de la dispense pour les mois pendant lesquels il joint une attestation mensuelle, délivrée par l'Agence du Service citoyen, à sa carte de contrôle, dont il ressort qu'il suit régulièrement les activités imposées par le Service citoyen visé à l'alinéa 1 ^{er} .
	Le chômeur et l'Agence du Service citoyen doivent avertir le bureau du chômage s'il est, pendant la période visée à l'alinéa 1 ^{er} , mis fin prématurément au Service citoyen visé à l'alinéa 1 ^{er} .
	Pour l'application des alinéas précédents, il est fait usage des formulaires établis par l'Office et approuvés par le Comité de gestion.

	La dispense n'empêche pas que les articles mentionnés à l'alinéa 1^{er} peuvent être appliqués, si cette application est basée sur des faits qui se sont produits avant la date de début de la dispense.
<i>Article 22 de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale</i>	<i>Article 22 de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale</i>
§ 1 Pour le calcul des ressources, il n'est pas tenu compte:	§ 1 Pour le calcul des ressources, il n'est pas tenu compte:
a) de l'aide accordée par les centres publics d'aide sociale;	a) de l'aide accordée par les centres publics d'aide sociale;
b) des prestations familiales pour lesquelles l'intéressé a la qualité d'allocataire en faveur d'enfants en application de la législation sociale belge ou d'une législation sociale étrangère pour autant que l'intéressé les élève et en ait la charge totalement ou partiellement ainsi que les allocations familiales supplémentaires pour les personnes handicapées pour lesquelles l'intéressé a la qualité de bénéficiaire lorsque celui-ci les perçoit lui-même ou que l'allocataire les lui reverse;	b) des prestations familiales pour lesquelles l'intéressé a la qualité d'allocataire en faveur d'enfants en application de la législation sociale belge ou d'une législation sociale étrangère pour autant que l'intéressé les élève et en ait la charge totalement ou partiellement ainsi que les allocations familiales supplémentaires pour les personnes handicapées pour lesquelles l'intéressé a la qualité de bénéficiaire lorsque celui-ci les perçoit lui-même ou que l'allocataire les lui reverse;
c) de la pension alimentaire ou de l'avance sur le terme de la pension alimentaire perçue au profit des enfants célibataires à charge de l'intéressé pour autant que ce dernier les élève;	c) de la pension alimentaire ou de l'avance sur le terme de la pension alimentaire perçue au profit des enfants célibataires à charge de l'intéressé pour autant que ce dernier les élève;
d) de la partie de la rémunération prise en charge par l'éditeur des chèques ALE déterminée par la Région compétente. Le montant exonéré ne peut être supérieur à un montant de 6 euros par chèque ALE non invalidé, et payée à l'intéressé pour des prestations exercées en vertu d'un contrat de travail ALE conformément à la réglementation applicable en la matière, ainsi que des éventuelles indemnités y afférentes;	d) de la partie de la rémunération prise en charge par l'éditeur des chèques ALE déterminée par la Région compétente. Le montant exonéré ne peut être supérieur à un montant de 6 euros par chèque ALE non invalidé, et payée à l'intéressé pour des prestations exercées en vertu d'un contrat de travail ALE conformément à la réglementation applicable en la matière, ainsi que des éventuelles indemnités y afférentes;
e) des primes de productivité ou d'encouragement prévues et payées par les différentes autorités compétentes dans le cadre des formations professionnelles individuelles en entreprise, pendant une période maximale de six mois;	e) des primes de productivité ou d'encouragement prévues et payées par les différentes autorités compétentes dans le cadre des formations professionnelles individuelles en entreprise, pendant une période maximale de six mois;
f) des primes et allocations régionales, provinciales ou communales de déménagement, d'installation, d'attente de logement social et de loyer accordées à l'intéressé;	f) des primes et allocations régionales, provinciales ou communales de déménagement, d'installation, d'attente de logement social et de loyer accordées à l'intéressé;

g) du montant des allocations d'études qui couvre les frais spécifiques d'études et qui sont octroyées par les Communautés à l'intéressé à son profit ou au profit des enfants qu'il a à sa charge. Le Roi peut déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, ce qu'il y a lieu d'entendre par les frais spécifiques d'études pour l'application de cet arrêté;

h) des subventions, indemnités et allocations communautaires pour l'hébergement de jeunes en famille d'accueil;

i) des jetons de présence que l'intéressé perçoit en tant que membre du conseil provincial, du conseil communal ou du conseil de l'aide sociale;

j) des dons non réguliers de quelque institution que ce soit ou des personnes qui ne vivent pas sous le même toit que l'intéressé et qui n'ont pas d'obligation alimentaire à son égard;

k) des rentes de chevrons de front et de captivité;

l) des rentes attachées à un ordre national pour fait de guerre;

m) de la prise en charge des frais prévue par les entités fédérées pour l'aide et les services non médicaux prestés par des tiers pour une personne ayant une autonomie réduite, ainsi que de l'indemnisation reçue par le prestataire de service non professionnel, payée par la personne nécessitant des soins dans le cadre de l'aide et de services non médicaux;

n) des indemnités payées par l'Etat allemand en dédommagement de la détention durant la deuxième guerre mondiale.

g) du montant des allocations d'études qui couvre les frais spécifiques d'études et qui sont octroyées par les Communautés à l'intéressé à son profit ou au profit des enfants qu'il a à sa charge. Le Roi peut déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, ce qu'il y a lieu d'entendre par les frais spécifiques d'études pour l'application de cet arrêté;

h) des subventions, indemnités et allocations communautaires pour l'hébergement de jeunes en famille d'accueil;

i) des jetons de présence que l'intéressé perçoit en tant que membre du conseil provincial, du conseil communal ou du conseil de l'aide sociale;

j) des dons non réguliers de quelque institution que ce soit ou des personnes qui ne vivent pas sous le même toit que l'intéressé et qui n'ont pas d'obligation alimentaire à son égard;

k) des rentes de chevrons de front et de captivité;

l) des rentes attachées à un ordre national pour fait de guerre;

m) de la prise en charge des frais prévue par les entités fédérées pour l'aide et les services non médicaux prestés par des tiers pour une personne ayant une autonomie réduite, ainsi que de l'indemnisation reçue par le prestataire de service non professionnel, payée par la personne nécessitant des soins dans le cadre de l'aide et de services non médicaux;

n) des indemnités payées par l'Etat allemand en dédommagement de la détention durant la deuxième guerre mondiale.

o) du crédit d'impôt remboursable fixé à l'article 134, § 3, du Code des impôts sur les revenus 1992.)	o) du crédit d'impôt remboursable fixé à l'article 134, § 3, du Code des impôts sur les revenus 1992.)
Pour l'application du b) et c) de l'alinéa précédent, le parent qui perçoit la prestation familiale ou la pension alimentaire est considéré comme élevant l'enfant en cas de placement temporaire de ce dernier.	Pour l'application du b) et c) de l'alinéa précédent, le parent qui perçoit la prestation familiale ou la pension alimentaire est considéré comme élevant l'enfant en cas de placement temporaire de ce dernier.
p) de l'indemnité forfaitaire, visée à l'article 6, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 décembre 2003 portant exécution du titre XIII, chapitre 6 "Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés" de la loi-programme du 24 décembre 2002, pour autant que la tutelle reste limitée à l'équivalent de deux tutelles à temps plein par an.	p) de l'indemnité forfaitaire, visée à l'article 6, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 décembre 2003 portant exécution du titre XIII, chapitre 6 "Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés" de la loi-programme du 24 décembre 2002, pour autant que la tutelle reste limitée à l'équivalent de deux tutelles à temps plein par an.
q) des indemnités, visées à l'article 10, alinéa 1 ^{er} , de la loi du 3 juillet 2005 précitée, qui sont perçues en tant que travailleur bénévole.	q) des indemnités, visées à l'article 10, alinéa 1 ^{er} , de la loi du 3 juillet 2005 précitée, qui sont perçues en tant que travailleur bénévole.
r) de l'indemnité mensuelle payée par le fournisseur de stage au jeune demandeur d'emploi stagiaire dans le cadre des stages de transition en matière de chômage;	r) de l'indemnité mensuelle payée par le fournisseur de stage au jeune demandeur d'emploi stagiaire dans le cadre des stages de transition en matière de chômage;
s) de la rémunération perçue par l'intéressé occupé dans les secteurs vitaux tels que définis à l'article 1 ^{er} de l'arrêté royal du 23 avril 2020 assouplissant temporairement les conditions dans lesquelles les chômeurs, avec ou sans complément d'entreprise, peuvent être occupés dans des secteurs vitaux et gelant temporairement la dégressivité des allocations de chômage complet. Cette exonération ne vaut que pendant la période définie à l'article 7 de l'arrêté royal du 23 avril 2020 précité;	s) de la rémunération perçue par l'intéressé occupé dans les secteurs vitaux tels que définis à l'article 1 ^{er} de l'arrêté royal du 23 avril 2020 assouplissant temporairement les conditions dans lesquelles les chômeurs, avec ou sans complément d'entreprise, peuvent être occupés dans des secteurs vitaux et gelant temporairement la dégressivité des allocations de chômage complet. Cette exonération ne vaut que pendant la période définie à l'article 7 de l'arrêté royal du 23 avril 2020 précité;
t) de l'allocation d'intégration prévue dans la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées.	t) de l'allocation d'intégration prévue dans la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées.
	u) de l'indemnité versée au citoyen en service pour l'accomplissement de son Service citoyen, au sens de l'article 19 de la loi du ... instaurant le Service citoyen.
(...)	(...)
<i>Article 9bis de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration</i>	<i>Article 9bis de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration</i>

§ 1 ^{er} . Pour le calcul de l'allocation de remplacement de revenus, il n'est pas tenu compte de:	§ 1 ^{er} . Pour le calcul de l'allocation de remplacement de revenus, il n'est pas tenu compte de:
1° la partie du revenu de la personne avec laquelle la personne handicapée forme un ménage, qui ne dépasse pas la moitié du montant qui correspond au montant de la catégorie A visée dans l'article 6, § 1 ^{er} , de la loi;	1° la partie du revenu de la personne avec laquelle la personne handicapée forme un ménage, qui ne dépasse pas la moitié du montant qui correspond au montant de la catégorie A visée dans l'article 6, § 1 ^{er} , de la loi;
2° les revenus acquis par un travail effectivement presté par la personne handicapée sont immunisés à 50 pc. pour la tranche de 0 EUR à 3.551,77 EUR et à 25 pc. pour la tranche de 3.551,78 EUR à 5.327,65 EUR. Ces montants sont liés à l'indice pivot 103,14 des prix à la consommation (base 1996 = 100). Par dérogation à l'alinéa précédent, les revenus acquis par un travail effectivement presté par la personne handicapée qui ne dispose pas d'un tel revenu au moins vingt-quatre mois avant sa (re)mise au travail, sont immunisés à 100 pc. pour la tranche de 0 EUR à 15.238,33 EUR, à 50 pc. pour la tranche de 15.238,34 EUR à 18.285,99 EUR, et à 25 pc. pour la tranche de 18.286 EUR à 21.333,66 EUR. Cette dérogation prend fin lors de la révision d'office visée à l'article 23, § 1 ^{bis} , 4°, de l'arrêté royal du 22 mai 2003 relatif à la procédure concernant le traitement des dossiers en matière des allocations aux personnes handicapées. Ces montants sont liés à l'indice pivot 103,14 des prix à la consommation (base 1996 = 100);	2° les revenus acquis par un travail effectivement presté par la personne handicapée sont immunisés à 50 pc. pour la tranche de 0 EUR à 3.551,77 EUR et à 25 pc. pour la tranche de 3.551,78 EUR à 5.327,65 EUR. Ces montants sont liés à l'indice pivot 103,14 des prix à la consommation (base 1996 = 100). Par dérogation à l'alinéa précédent, les revenus acquis par un travail effectivement presté par la personne handicapée qui ne dispose pas d'un tel revenu au moins vingt-quatre mois avant sa (re)mise au travail, sont immunisés à 100 pc. pour la tranche de 0 EUR à 15.238,33 EUR, à 50 pc. pour la tranche de 15.238,34 EUR à 18.285,99 EUR, et à 25 pc. pour la tranche de 18.286 EUR à 21.333,66 EUR. Cette dérogation prend fin lors de la révision d'office visée à l'article 23, § 1 ^{bis} , 4°, de l'arrêté royal du 22 mai 2003 relatif à la procédure concernant le traitement des dossiers en matière des allocations aux personnes handicapées. Ces montants sont liés à l'indice pivot 103,14 des prix à la consommation (base 1996 = 100);
3° de la partie des autres revenus que ceux mentionnés au 1° ou au 2° qui ne dépasse pas 500,00 EUR par an. Ce montant est lié à l'indice pivot 103,14 des prix à la consommation, (base 1996 = 100).	3° de la partie des autres revenus que ceux mentionnés au 1° ou au 2° qui ne dépasse pas 500,00 EUR par an. Ce montant est lié à l'indice pivot 103,14 des prix à la consommation, (base 1996 = 100).
	L'indemnité acquise en vertu de l'article 19 de la loi du ... instaurant un Service citoyen par la personne handicapée est immunisée.
§ 2. Les montants pris en considération au § 1 ^{er} , 1° et 3° sont ceux qui sont en vigueur à la date de prise d'effet de la demande ou de la nouvelle demande d'allocation ou au premier jour du mois qui suit le fait donnant lieu à la révision d'office visée à l'article 23, § 1 ^{er} à § 1 ^{ter} de l'arrêté royal du 22 mai 2003 relatif à la procédure concernant le traitement des dossiers en matière des allocations aux personnes handicapées.	§ 2. Les montants pris en considération au § 1 ^{er} , 1° et 3° sont ceux qui sont en vigueur à la date de prise d'effet de la demande ou de la nouvelle demande d'allocation ou au premier jour du mois qui suit le fait donnant lieu à la révision d'office visée à l'article 23, § 1 ^{er} à § 1 ^{ter} de l'arrêté royal du 22 mai 2003 relatif à la procédure concernant le traitement des dossiers en matière des allocations aux personnes handicapées.

<i>Loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail</i>	<i>Loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail</i>
	Art. 1^{er}/2. La présente loi est également applicable aux personnes qui effectuent un Service citoyen au sens de la loi du ... instaurant le Service citoyen.
<i>Article 2 des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970</i>	<i>Article 2 des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970</i>
§ 1 ^{er} . Le bénéfice de la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles est garanti;	§ 1 ^{er} . Le bénéfice de la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles est garanti;
1° aux travailleurs assujettis en tout ou en partie à la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs);	1° aux travailleurs assujettis en tout ou en partie à la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs);
2° (abrogé)	2° (abrogé)
3° aux travailleurs assujettis à l'arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande;	3° aux travailleurs assujettis à l'arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande;
4° (...)	4° (...)
5° aux personnes qui effectuent un travail dans le cadre d'une formation pour un travail rémunéré pour autant que cette formation soit organisée dans un cadre légal.	5° aux personnes qui effectuent un travail dans le cadre d'une formation pour un travail rémunéré pour autant que cette formation soit organisée dans un cadre légal.
6° ...	6° ...
7° aux élèves et étudiants qui pendant leur instruction et par la nature de celle-ci sont exposés au risque de la maladie professionnelle, aux conditions déterminées par le Roi; à cet effet, aucune cotisation n'est due.	7° aux élèves et étudiants qui pendant leur instruction et par la nature de celle-ci sont exposés au risque de la maladie professionnelle, aux conditions déterminées par le Roi; à cet effet, aucune cotisation n'est due.
	8° aux personnes qui effectuent un Service citoyen au sens de la loi du ... instaurant le Service citoyen.
(...)	(...)
<i>Article 569 (Fédéral) du Code Judiciaire</i>	<i>Article 569 (Fédéral) du Code Judiciaire</i>
Le tribunal de première instance connaît:	Le tribunal de première instance connaît:
(...)	(...)

45° des demandes fondées sur les articles 14/1, § 4, alinéa 2, 14/2, § 4, alinéa 2, 14/3, § 3, alinéa 2, et 14/4, § 4, alinéa 2, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.	45° des demandes fondées sur les articles 14/1, § 4, alinéa 2, 14/2, § 4, alinéa 2, 14/3, § 3, alinéa 2, et 14/4, § 4, alinéa 2, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.
Les tribunaux de première instance de Bruxelles sont seuls compétents dans les cas prévus au premier alinéa 17°, 29°, 34°, 37°, 43°, 44° et 45°	Les tribunaux de première instance de Bruxelles sont seuls compétents dans les cas prévus au premier alinéa 17°, 29°, 34°, 37°, 43°, 44° et 45°
	46° des demandes introduites en vertu de la loi du .. instaurant un Service citoyen.
<i>Article 2 de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail</i>	<i>Article 2 de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail</i>
§ 1. La présente loi est applicable aux employeurs et aux travailleurs.	§ 1. La présente loi est applicable aux employeurs et aux travailleurs.
Pour l'application de la présente loi sont assimilés:	Pour l'application de la présente loi sont assimilés:
1° aux travailleurs:	1° aux travailleurs:
a) les personnes qui, autrement qu'en vertu d'un contrat de travail, exécutent des prestations de travail sous l'autorité d'une autre personne;	a) les personnes qui, autrement qu'en vertu d'un contrat de travail, exécutent des prestations de travail sous l'autorité d'une autre personne;
b) les personnes qui suivent une formation professionnelle dont le programme de formation prévoit une forme de travail qui est effectué ou non dans l'établissement de formation;	b) les personnes qui suivent une formation professionnelle dont le programme de formation prévoit une forme de travail qui est effectué ou non dans l'établissement de formation;
c) les personnes liées par un contrat d'apprentissage;	c) les personnes liées par un contrat d'apprentissage;
d) les stagiaires;	d) les stagiaires;
e) les élèves et les étudiants qui suivent des études pour lesquelles le programme d'étude prévoit une forme de travail qui est effectué dans l'établissement d'enseignement;	e) les élèves et les étudiants qui suivent des études pour lesquelles le programme d'étude prévoit une forme de travail qui est effectué dans l'établissement d'enseignement;
	f) les citoyens en service visés par la loi ... instaurant un Service citoyen.
2° aux employeurs: les personnes qui occupent les personnes visées au 1°.	2° aux employeurs: les personnes qui occupent les personnes visées au 1°.
(...)	(...)

COÖRDINATIE VAN DE ARTIKELN

Basistekst	Tekst aangepast aan het wetsontwerp
<i>Hoofdstuk III, Afdeling 9 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering</i>	<i>Hoofdstuk III, Afdeling 9 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering</i>
	Art. 94ter. De volledig werkloze die een Samenlevingsdienst verricht in de zin van de wet van ... tot invoering van de Samenlevingsdienst kan tijdens de periode die begint de dag waarop hij het statuut van burger in dienst geniet en die eindigt de laatste dag van de laatste week waarin hij dit statuut niet meer geniet, op zijn vraag worden vrijgesteld van de toepassing van de artikelen 51, § 1, tweede lid, 3° tot 6°, 56 en 58.
	De vrijstelling wordt toegekend voor maximaal de duur van de periode bedoeld in het eerste lid.
	De vraag om vrijstelling moet op het werkloosheidsbureau toekomen binnen de termijnen vastgelegd krachtens artikel 138, eerste lid, 4°, voor de aangifte van een wijzigende gebeurtenis.
	De aanvraag om vrijstelling moet een verklaring bevatten van het Agentschap van de Samenlevingsdienst dat de werkloze geniet van het statuut bedoeld in het eerste lid en dat de toegekende materiële of financiële voordelen zijn bepaald conform voormelde wet.
	De werkloze kan tijdens de periode van vrijstelling enkel uitkeringen genieten voor de maanden waarin hij bij zijn controlekaart een maandelijks attest toevoegt, afgeleverd door het Agentschap voor de Samenlevingsdienst, waaruit blijkt dat hij op regelmatige wijze de activiteiten uitvoert, opgelegd door de Samenlevingsdienst bedoeld in het eerste lid.
	De werkloze en het Agentschap van de Samenlevingsdienst moeten het werkloosheidsbureau onmiddellijk verwittigen indien de Samenlevingsdienst bedoeld in het eerste lid vroegtijdig wordt stopgezet tijdens de periode bedoeld in het eerste lid.

	Voor de toepassing van de voorgaande leden wordt gebruik gemaakt van de formulieren opgesteld door de Rijksdienst en goedgekeurd door het Beheerscomité.
	De vrijstelling belet niet dat de in het eerste lid vermelde artikelen toegepast kunnen worden, indien deze toepassing steunt op feiten die zich voordeden vóór de aanvangsdatum van de vrijstelling.
<i>Artikel 22 van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie</i>	<i>Artikel 22 van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie</i>
§ 1. Bij het berekenen van de bestaansmiddelen wordt geen rekening gehouden met:	§ 1. Bij het berekenen van de bestaansmiddelen wordt geen rekening gehouden met:
a) de hulp verleend door de centra;	a) de hulp verleend door de centra;
b) de gezinsbijslag waarvoor de betrokkene de hoedanigheid van bijslagtrekkende bezit ten voordele van kinderen krachtens de Belgische of een buitenlandse sociale wetgeving voor zover hij deze opvoedt en volledig of gedeeltelijk ten zijnen laste heeft evenals de zorgtoeslag voor personen met een handicap voor wie de betrokkene de status van begunstigde heeft wanneer hij ze zelf ontvangt of wanneer de begunstigde ze aan hem betaalt;	b) de gezinsbijslag waarvoor de betrokkene de hoedanigheid van bijslagtrekkende bezit ten voordele van kinderen krachtens de Belgische of een buitenlandse sociale wetgeving voor zover hij deze opvoedt en volledig of gedeeltelijk ten zijnen laste heeft evenals de zorgtoeslag voor personen met een handicap voor wie de betrokkene de status van begunstigde heeft wanneer hij ze zelf ontvangt of wanneer de begunstigde ze aan hem betaalt;
c) het onderhoudsgeld of het voorschot op de termijn van onderhoudsgeld ontvangen ten gunste van de ongehuwde kinderen ten laste van betrokkene voor zover deze laatste hen opvoedt;	c) het onderhoudsgeld of het voorschot op de termijn van onderhoudsgeld ontvangen ten gunste van de ongehuwde kinderen ten laste van betrokkene voor zover deze laatste hen opvoedt;
d) het gedeelte van het loon dat door de uitgever van de PWA-cheques ten laste wordt genomen zoals vastgesteld door het bevoegde Gewest. Het vrijgestelde bedrag mag niet hoger zijn dan 6 EUR per niet-ontwaarde PWA-cheque en dat aan de betrokkene wordt uitbetaald voor werkzaamheden, verricht in het kader van een PWA-arbeidsovereenkomst overeenkomstig de terzake geldende reglementering, evenals de eventuele eruit voortvloeiende vergoedingen;	d) het gedeelte van het loon dat door de uitgever van de PWA-cheques ten laste wordt genomen zoals vastgesteld door het bevoegde Gewest. Het vrijgestelde bedrag mag niet hoger zijn dan 6 EUR per niet-ontwaarde PWA-cheque en dat aan de betrokkene wordt uitbetaald voor werkzaamheden, verricht in het kader van een PWA-arbeidsovereenkomst overeenkomstig de terzake geldende reglementering, evenals de eventuele eruit voortvloeiende vergoedingen;

e) de productiviteits- of aanmoedigingspremies voorzien en betaald door de verschillende bevoegde overheden in het kader van de individuele beroepsopleidingen in ondernemingen, tijdens een periode van maximum zes maanden;	e) de productiviteits- of aanmoedigingspremies voorzien en betaald door de verschillende bevoegde overheden in het kader van de individuele beroepsopleidingen in ondernemingen, tijdens een periode van maximum zes maanden;
f) de premies en toelagen van de Gewesten, provincies of gemeenten voor verhuizing, installatie, voor wachten op sociale huisvesting en huur die aan de betrokkene wordt toegekend;	f) de premies en toelagen van de Gewesten, provincies of gemeenten voor verhuizing, installatie, voor wachten op sociale huisvesting en huur die aan de betrokkene wordt toegekend;
g) het bedrag van de studietoelagen die de specifieke studiekosten dekken en die door de Gemeenschappen aan de betrokkene zijn toegekend te zijnen gunste of ten gunste van de kinderen die hij ten laste heeft. De Koning kan bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepalen wat moet verstaan worden onder specifieke studiekosten voor de toepassing van onderhavig besluit;	g) het bedrag van de studietoelagen die de specifieke studiekosten dekken en die door de Gemeenschappen aan de betrokkene zijn toegekend te zijnen gunste of ten gunste van de kinderen die hij ten laste heeft. De Koning kan bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepalen wat moet verstaan worden onder specifieke studiekosten voor de toepassing van onderhavig besluit;
h) de toelagen, uitkeringen en bijslagen van de Gemeenschappen voor het onderbrengen van jongeren in een opvanggezin;	h) de toelagen, uitkeringen en bijslagen van de Gemeenschappen voor het onderbrengen van jongeren in een opvanggezin;
i) de presentiegelden die de betrokkene ontvangt als lid van de provincieraad, de gemeenteraad of de raad voor maatschappelijk welzijn;	i) de presentiegelden die de betrokkene ontvangt als lid van de provincieraad, de gemeenteraad of de raad voor maatschappelijk welzijn;
j) de niet- regelmatige giften afkomstig van om het even welke instelling of van personen die niet met de betrokkene samenwonen en jegens hen niet tot de onderhoudsplicht gehouden zijn;	j) de niet- regelmatige giften afkomstig van om het even welke instelling of van personen die niet met de betrokkene samenwonen en jegens hen niet tot de onderhoudsplicht gehouden zijn;
k) de frontstreden- en gevangenschapsrenten;	k) de frontstreden- en gevangenschapsrenten;
l) de renten verbonden aan een nationale orde op grond van een oorlogsfeit;	l) de renten verbonden aan een nationale orde op grond van een oorlogsfeit;

m) de ten laste neming voorzien door de deelgebieden van de kosten voor de niet- medische hulp- en dienstverlening verleend door derden aan een persoon met een verminderd vermogen tot zelfzorg, alsook de door de niet-beroepsmatige zorgverlener ontvangen vergoeding van de zorgbehoevende in het kader van de verstrekte niet-medische hulp- en dienstverlening; n) de vergoedingen die door de Duitse overheid bij wijze van schadeloosstelling worden betaald voor de gevangenhouding tijdens de tweede wereldoorlog. Voor de toepassing van b) en c) van het vorig lid wordt de ouder die de gezinsbijslag of het onderhoudsgeld ontvangt beschouwd als degene die het kind opvoedt ingeval het kind tijdelijk wordt geplaatst.	m) de ten laste neming voorzien door de deelgebieden van de kosten voor de niet- medische hulp- en dienstverlening verleend door derden aan een persoon met een verminderd vermogen tot zelfzorg, alsook de door de niet-beroepsmatige zorgverlener ontvangen vergoeding van de zorgbehoevende in het kader van de verstrekte niet-medische hulp- en dienstverlening; n) de vergoedingen die door de Duitse overheid bij wijze van schadeloosstelling worden betaald voor de gevangenhouding tijdens de tweede wereldoorlog. Voor de toepassing van b) en c) van het vorig lid wordt de ouder die de gezinsbijslag of het onderhoudsgeld ontvangt beschouwd als degene die het kind opvoedt ingeval het kind tijdelijk wordt geplaatst.
o) het terugbetaalbaar belastingkrediet zoals bepaald bij artikel 134, § 3, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. p) de forfaitaire vergoeding, bedoeld bij artikel 6, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 december 2003 tot uitvoering van titel XIII, hoofdstuk 6 " Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen " van de programmawet van 24 december 2002, voor zover de voogdij beperkt blijft tot het equivalent van twee voltijdse voogdijschappen per jaar.	o) het terugbetaalbaar belastingkrediet zoals bepaald bij artikel 134, § 3, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. p) de forfaitaire vergoeding, bedoeld bij artikel 6, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 december 2003 tot uitvoering van titel XIII, hoofdstuk 6 " Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen " van de programmawet van 24 december 2002, voor zover de voogdij beperkt blijft tot het equivalent van twee voltijdse voogdijschappen per jaar.
q) de vergoedingen, bedoeld in artikel 10, eerste lid, van voornoemde wet van 3 juli 2005, die worden ontvangen als vrijwilliger. r) de maandelijks vergoeding betaald door de stageverstrekker aan de jonge werkzoekende stagiair in het kader van de instapstages inzake werkloosheid;	q) de vergoedingen, bedoeld in artikel 10, eerste lid, van voornoemde wet van 3 juli 2005, die worden ontvangen als vrijwilliger. r) de maandelijks vergoeding betaald door de stageverstrekker aan de jonge werkzoekende stagiair in het kader van de instapstages inzake werkloosheid;

s) de bezoldiging ontvangen door de betrokkene tewerkgesteld in vitale sectoren zoals bepaald bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 23 april 2020 tot het tijdelijk versoepelen van de voorwaarden waaronder werklozen, al dan niet met bedrijfstoeslag, kunnen worden tewerkgesteld in vitale sectoren en tot het tijdelijk bevriezen van de degressiviteit van de volledige werkloosheidsuitkering. Deze vrijstelling is enkel van toepassing gedurende de periode bepaald in artikel 7 van het voornoemde koninklijk besluit van 23 april 2020; t) de integratietegemoetkoming voorzien in de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap.	s) de bezoldiging ontvangen door de betrokkene tewerkgesteld in vitale sectoren zoals bepaald bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 23 april 2020 tot het tijdelijk versoepelen van de voorwaarden waaronder werklozen, al dan niet met bedrijfstoeslag, kunnen worden tewerkgesteld in vitale sectoren en tot het tijdelijk bevriezen van de degressiviteit van de volledige werkloosheidsuitkering. Deze vrijstelling is enkel van toepassing gedurende de periode bepaald in artikel 7 van het voornoemde koninklijk besluit van 23 april 2020; t) de integratietegemoetkoming voorzien in de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap.
	u) de vergoeding toegekend aan de burger in dienst voor het uitvoeren van zijn Samenlevingsdienst in de zin van artikel 19 van de wet van ... tot invoering van de Samenlevingsdienst.
(...)	(...)
<i>Artikel 9bis van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming</i>	<i>Artikel 9bis van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming</i>
§ 1. Voor de berekening van de inkomensvervangende tegemoetkoming wordt geen rekening gehouden met:	§ 1. Voor de berekening van de inkomensvervangende tegemoetkoming wordt geen rekening gehouden met:
1° het gedeelte van het inkomen van de persoon met wie de persoon met een handicap een huishouden vormt, dat niet meer bedraagt dan de helft van het bedrag dat overeenstemt met het bedrag van categorie A bedoeld in artikel 6, § 1, van de wet;	1° het gedeelte van het inkomen van de persoon met wie de persoon met een handicap een huishouden vormt, dat niet meer bedraagt dan de helft van het bedrag dat overeenstemt met het bedrag van categorie A bedoeld in artikel 6, § 1, van de wet;

2° het inkomen verworven uit werkelijk gepresteerde arbeid door de persoon met een handicap wordt vrijgesteld: voor 50 pct. voor de schijf van 0 EUR tot 3.551,77 EUR en voor 25 pct. voor de schijf van 3.551,78 EUR tot 5.327,65 EUR. Deze bedragen zijn gekoppeld aan het spilindexcijfer 103,14 van de consumptieprijzen (basis 1996 = 100).

In afwijking van het voorgaande lid, wordt het inkomen verworven uit werkelijk gepresteerde arbeid door een personen met een handicap die niet beschikt over dergelijke inkomsten gedurende minstens vierentwintig maanden voorafgaand aan de werkhervatting, vrijgesteld: voor 100 pct. voor de schijf van 0 EUR tot 15.238,33 EUR, voor 50 pct. voor de schijf van 15.238,34 EUR tot 18.285,99 EUR, en voor 25 pct. voor de schijf van 18.286 EUR tot 21.333,66 EUR. Deze afwijking houdt op te bestaan op het ogenblik van de ambtshalve herziening bedoeld in artikel 23, § 1bis, 4°, van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap. Deze bedragen zijn gekoppeld aan het spilindexcijfer 103,14 van de consumptieprijzen (basis 1996 = 100);

3° het deel van de andere inkomsten dan die vermeld in 1° of 2°, dat geen 500,00 EUR per jaar overschrijdt. Dit bedrag is gekoppeld aan het spilindexcijfer 103,14 van de consumptieprijzen (basis 1996 = 100).

2° het inkomen verworven uit werkelijk gepresteerde arbeid door de persoon met een handicap wordt vrijgesteld: voor 50 pct. voor de schijf van 0 EUR tot 3.551,77 EUR en voor 25 pct. voor de schijf van 3.551,78 EUR tot 5.327,65 EUR. Deze bedragen zijn gekoppeld aan het spilindexcijfer 103,14 van de consumptieprijzen (basis 1996 = 100).

In afwijking van het voorgaande lid, wordt het inkomen verworven uit werkelijk gepresteerde arbeid door een personen met een handicap die niet beschikt over dergelijke inkomsten gedurende minstens vierentwintig maanden voorafgaand aan de werkhervatting, vrijgesteld: voor 100 pct. voor de schijf van 0 EUR tot 15.238,33 EUR, voor 50 pct. voor de schijf van 15.238,34 EUR tot 18.285,99 EUR, en voor 25 pct. voor de schijf van 18.286 EUR tot 21.333,66 EUR. Deze afwijking houdt op te bestaan op het ogenblik van de ambtshalve herziening bedoeld in artikel 23, § 1bis, 4°, van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap. Deze bedragen zijn gekoppeld aan het spilindexcijfer 103,14 van de consumptieprijzen (basis 1996 = 100);

3° het deel van de andere inkomsten dan die vermeld in 1° of 2°, dat geen 500,00 EUR per jaar overschrijdt. Dit bedrag is gekoppeld aan het spilindexcijfer 103,14 van de consumptieprijzen (basis 1996 = 100).

De vergoeding verworven krachtens artikel 19 van de wet van ... tot invoering van de Samenlevingsdienst door de persoon met een handicap wordt vrijgesteld.

§ 2. De in § 1, 1° en 3° in aanmerking genomen bedragen zijn de bedragen die gelden op de datum van uitwerking van de aanvraag of de nieuwe aanvraag om een tegemoetkoming of op de eerste dag van de maand volgend op het feit dat aanleiding geeft tot de ambtshalve herziening bedoeld in artikel 23, § 1 tot § 1ter van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap.

§ 2. De in § 1, 1° en 3° in aanmerking genomen bedragen zijn de bedragen die gelden op de datum van uitwerking van de aanvraag of de nieuwe aanvraag om een tegemoetkoming of op de eerste dag van de maand volgend op het feit dat aanleiding geeft tot de ambtshalve herziening bedoeld in artikel 23, § 1 tot § 1ter van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap.

Arbeidsongevallenwet van 10 april 1971

Arbeidsongevallenwet van 10 april 1971

	Art. 1/2. Deze wet vindt eveneens toepassing op de personen die een Samenlevingsdienst uitvoeren in de zin van de wet van ... tot invoering van de Samenlevingsdienst.
<i>Artikel 2 van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970</i>	<i>Artikel 2 van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970</i>
§ 1. Het voordeel van de schadeloosstelling voor beroepsziekten is gewaarborgd:	§ 1. Het voordeel van de schadeloosstelling voor beroepsziekten is gewaarborgd:
1° aan de werknemers, die geheel of gedeeltelijk onderworpen zijn aan de wet van 27 juni 1969, tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders	1° aan de werknemers, die geheel of gedeeltelijk onderworpen zijn aan de wet van 27 juni 1969, tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders
2° (opgeheven)	2° (opgeheven)
3° aan de werknemers die onderworpen zijn aan de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de zeelieden ter koopvaardij;	3° aan de werknemers die onderworpen zijn aan de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de zeelieden ter koopvaardij;
4° (...)	4° (...)
5° aan de personen die arbeid verrichten in het kader van een opleiding tot betaalde arbeid op voorwaarde dat de opleiding binnen een wettelijk kader wordt ingericht;	5° aan de personen die arbeid verrichten in het kader van een opleiding tot betaalde arbeid op voorwaarde dat de opleiding binnen een wettelijk kader wordt ingericht;
6° ...	6° ...
7° (aan de leerlingen en studenten die tijdens en door de aard van hun opleiding blootgesteld zijn aan het risico van de beroepsziekte, onder de voorwaarden bepaald door de Koning; hiervoor is evenwel geen bijdrage verschuldigd	7° (aan de leerlingen en studenten die tijdens en door de aard van hun opleiding blootgesteld zijn aan het risico van de beroepsziekte, onder de voorwaarden bepaald door de Koning; hiervoor is evenwel geen bijdrage verschuldigd
	8° aan de personen die een Samenlevingsdienst uitvoeren in de zin van de wet van ... tot invoering van de samenlevingsdienst.
(...)	(...)
<i>Artikel 569 (Federaal) van het Gerechtelijk Wetboek</i>	<i>Artikel 569 (Federaal) van het Gerechtelijk Wetboek</i>
De rechtbank van eerste aanleg neemt kennis:	De rechtbank van eerste aanleg neemt kennis:
(...)	(...)

45° vorderingen ingesteld krachtens de artikelen 14/1, § 4, tweede lid, 14/2, § 4, tweede lid, 14/3, § 3, tweede lid, et 14/4, § 4, tweede lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.	45° vorderingen ingesteld krachtens de artikelen 14/1, § 4, tweede lid, 14/2, § 4, tweede lid, 14/3, § 3, tweede lid, et 14/4, § 4, tweede lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.
In de gevallen onder het eerste lid, 17°, 29°, 34°, 37°, 43°, 44° en 45° zijn alleen de rechtbanken van eerste aanleg te Brussel bevoegd.	In de gevallen onder het eerste lid, 17°, 29°, 34°, 37°, 43°, 44° en 45° zijn alleen de rechtbanken van eerste aanleg te Brussel bevoegd.
	46° van vorderingen ingesteld krachtens de wet van ... tot invoering van de Samenlevingsdienst.
<i>Artikel 2 van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk</i>	<i>Artikel 2 van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk</i>
§ 1. Deze wet is toepasselijk op de werkgevers en de werknemers.	§ 1. Deze wet is toepasselijk op de werkgevers en de werknemers.
Voor de toepassing van deze wet worden gelijkgesteld met:	Voor de toepassing van deze wet worden gelijkgesteld met:
1° werknemers:	1° werknemers:
a) de personen die, anders dan krachtens een arbeidsovereenkomst, arbeid verrichten onder het gezag van een ander persoon;	a) de personen die, anders dan krachtens een arbeidsovereenkomst, arbeid verrichten onder het gezag van een ander persoon;
b) de personen die een beroepsopleiding volgen waarvan het studieprogramma voorziet in een vorm van arbeid die al dan niet in de opleidingsinstelling wordt verricht;	b) de personen die een beroepsopleiding volgen waarvan het studieprogramma voorziet in een vorm van arbeid die al dan niet in de opleidingsinstelling wordt verricht;
c) de personen verbonden door een leerovereenkomst;	c) de personen verbonden door een leerovereenkomst;
d) de stagiairs;	d) de stagiairs;
e) de leerlingen en studenten die een studierichting volgen waarvan het opleidingsprogramma voorziet in een vorm van arbeid die in de onderwijsinstelling wordt verricht;	e) de leerlingen en studenten die een studierichting volgen waarvan het opleidingsprogramma voorziet in een vorm van arbeid die in de onderwijsinstelling wordt verricht;
	f) de burgers in dienst bedoeld door de wet ... tot invoering van een Samenlevingsdienst.
2° werkgevers: de personen die de onder 1° genoemde personen tewerkstellen.	2° werkgevers: de personen die de onder 1° genoemde personen tewerkstellen.
(...)	(...)

**AVIS N° 2.406****Séance du jeudi 8 février 2024**

Avant-projet de loi instaurant un Service citoyen

3.492

Av. de la Joyeuse Entrée, 17-21 - 1040 Bruxelles
Tel: 02 233 88 11 - Fax: 02 233 89 38 - E-mail: cntgreffe-nargriffie@cnt-nar.be - Website: www.cnt-nar.be

AVIS N° 2.406**Avant-projet de loi instaurant un Service citoyen**

Par lettre du 24 octobre 2023, monsieur P.-Y. Dermagne, ministre de l'Économie et du Travail, a consulté le Conseil national du Travail sur un avant-projet de loi instaurant un Service citoyen.

L'examen de cette saisine a été confié à la Commission des relations individuelles du travail et de la sécurité sociale.

Sur rapport de cette commission, le Conseil a émis, le 8 février 2024, l'avis suivant.

- 2 -

AVIS DU CONSEIL NATIONAL DU TRAVAIL**I. OBJET ET PORTÉE DE LA SAISINE**

Par lettre du 24 octobre 2023, monsieur P.-Y. Dermagne, ministre de l'Économie et du Travail, a consulté le Conseil national du Travail sur un avant-projet de loi instaurant un Service citoyen.

Le ministre précise dans sa saisine que cet avant-projet de loi instaure un Service citoyen, c'est-à-dire un dispositif visant à permettre à toute personne vivant en Belgique de s'engager de manière conséquente sur une longue période dans un projet d'intérêt général, tout en lui assurant des moyens de subsistance, afin de promouvoir l'engagement citoyen, la mixité sociale, la solidarité et l'autonomie individuelle.

Il précise également qu'à cette fin, l'avant-projet de loi établit l'Agence du Service citoyen, qui est chargée de la mise en œuvre du Service citoyen. Il réglemente en outre les modalités de fonctionnement d'un Service citoyen.

Dans la lettre de saisine, il est en outre signalé que l'indemnité liée à l'accomplissement d'un Service citoyen, qui ne s'assimile aucunement à un salaire, sera proportionnelle au nombre de jours accomplis dans le cadre d'un Service citoyen et qu'elle sera fixée par arrêté royal.

Dans cette même lettre, il souligne encore qu'en ce qui concerne le chômage, les journées réalisées dans le cadre du Service citoyen seront prises en compte pour l'accomplissement du stage d'insertion et les personnes concernées bénéficieront, pendant la durée de leur service, d'une dispense de disponibilité sur le marché du travail.

Ledit projet de loi a également été soumis pour avis au Conseil d'État, lequel n'a pas encore émis d'avis à ce sujet.

II. POSITION DU CONSEIL

Le Conseil a examiné l'avant-projet de loi qui lui a été soumis pour avis avec la plus grande attention.

Avis n° 2.406

- 3 -

Dans le cadre de ses discussions, le Conseil a pu bénéficier des explications données par les représentants de la cellule stratégique du ministre du Travail et les collaborateurs de la Plateforme pour le Service citoyen, qu'il tient à remercier.

Le Conseil rappelle d'emblée que, sans se prononcer sur le fond de la question, il a déjà émis un avis unanime sur une proposition de loi relative au service citoyen (avis n° 2.034 du 23 mai 2017).

Il prend ensuite acte du fait qu'il est consulté sur cet avant-projet de loi après l'approbation en première lecture de celui-ci par le Conseil des Ministres du 27 octobre 2023.

À cet égard, il ne peut que regretter qu'il n'ait pas été impliqué à un stade plus précoce, ce qui lui aurait permis de formuler en amont ses nombreuses préoccupations quant au caractère praticable, tant sur le terrain qu'au niveau des différentes instances publiques concernées, du nouveau cadre institutionnel envisagé.

Suite à l'examen qu'il a réalisé de ce texte, il souhaite formuler des considérations générales concernant l'avant-projet de loi. Il abordera ensuite plus spécifiquement les différents points d'attention que pose, selon lui, la présente saisine.

A. Considérations générales

1. Quant à l'objectif de l'avant-projet de loi

Le Conseil souhaite tout d'abord souligner qu'il est, de manière générale, favorable à des initiatives qui favorisent et encouragent la mixité sociale et la cohésion sociale au vu de leur valeur ajoutée et de leur contribution importante à la collectivité.

Dans cette optique, il comprend l'objectif qui sous-tend l'avant-projet de loi soumis pour avis, à savoir l'intégration des jeunes dans la société par le biais de services volontaires qui ont un impact bénéfique pour l'intérêt général.

Bien qu'il considère le Service citoyen comme une initiative louable, le Conseil, à l'exception de l'Unisoc, ne peut en revanche pas souscrire à la façon dont ce dispositif est transposé dans l'avant-projet de loi dont saisine, en ce qu'il pourrait avoir pour conséquence de créer un nouveau statut concernant un public cible qui bénéficie déjà de mesures similaires tels que le volontariat ou le contrat de stage.

Avis n° 2.406

- 4 -

En outre, le Conseil, à l'exception de l'Unisoc, constate qu'il n'y a aucun élément justifiant de manière suffisante la nécessité de créer un nouveau statut. Il estime à cet égard qu'il aurait été préférable que le régime d'exception que prévoit le Service citoyen soit intégré dans le cadre institutionnel et légal déjà existant en vue d'éviter des éventuels chevauchements.

Il déplore enfin le fait que le nouveau dispositif déroge en grande partie à l'application du droit du travail et du droit de la sécurité sociale.

L'Unisoc considère aussi que l'initiative est louable et peut donc soutenir, vu la particularité du service citoyen, la création d'un statut spécifique.

2. Quant au champ d'application de l'avant-projet de loi

Le Conseil s'interroge quant au champ d'application couvert par l'avant-projet de loi.

Il relève en effet que l'article 2 de l'avant-projet de loi définit le Service citoyen comme étant un dispositif visant à permettre à toute personne vivant en Belgique de s'engager de manière conséquente sur une longue période dans un projet d'intérêt général, tout en lui assurant des moyens de subsistance, afin de promouvoir l'engagement citoyen, la mixité sociale, la solidarité et l'autonomie individuelle, tandis que l'article 10 de l'avant-projet de loi délimite le groupe cible de la nouvelle mesure. Cette dernière disposition précise pour sa part que le Service citoyen est accessible à toute personne résidant en Belgique, pour autant qu'elle soit âgée de dix-huit à vingt-cinq ans.

Le Conseil ne peut à cet égard souscrire à un champ d'application trop large quant aux bénéficiaires de la nouvelle mesure. Il s'inquiète dès lors de ce que la discordance entre l'article 2 et l'article 10 de l'avant-projet de loi, discordance qui figure également dans l'exposé des motifs, pourrait permettre au législateur de se réserver le droit d'étendre le champ d'application du Service citoyen à d'autres tranches d'âges, voire à toutes les tranches d'âges dans une phase ultérieure.

Il plaide dès lors pour une clarification de l'avant-projet de loi et de l'exposé des motifs quant au champ d'application des bénéficiaires de la mesure et propose que les articles 2 et 10 de l'avant-projet de loi et l'exposé de motif soient alignés en vue de réserver l'accès au dispositif de Service citoyen aux seules personnes âgées de dix-huit ans à vingt-cinq ans.

Avis n° 2.406

- 5 -

Dans le prolongement de ces considérations générales, il tient à faire remarquer que l'avant-projet de loi soumis pour avis soulève un certain nombre de questions d'ordre juridique et technique.

B. Considérations spécifiques

1. Quant au coût budgétaire

Le Conseil constate que l'avant-projet de loi donne exécution à une décision du gouvernement fédéral, prise dans le cadre du conclave budgétaire sur le budget 2024, de financer à hauteur de 7,5 millions d'euros l'implémentation du Service citoyen pour près de 1000 jeunes.

Ce budget permettrait, selon les estimations fournies par la Cellule stratégique, de couvrir les indemnités allouées à un jeune en Service citoyen pour la durée complète moyenne d'un service citoyen, équivalent à environ 8 mois, soit 4400 euros, ainsi que le coût de l'accompagnement spécifique par jeune évalué à 2560 euros par jeune.

Le Conseil constate, malgré les précisions apportées par la Cellule stratégique concernant l'allocation de ces moyens, que la question de la corrélation entre le budget alloué et les coûts inhérents au fonctionnement de la future Agence du Service citoyen se pose et demande à ce que ce point soit éclairci.

2. Quant aux dérogations au droit du travail et à la compétence de l'inspection sociale dans le cadre d'un Service citoyen

Le Conseil constate que l'avant-projet de loi octroie un statut de citoyen en service à toute personne engagée dans le Service citoyen, du premier jour de son engagement jusqu'à la fin de celui et précise que le statut de citoyen en service est distinct de celui de travailleur, d'indépendant, de fonctionnaire et de volontaire, conformément aux articles 17 et 18 de l'avant-projet de loi.

Il relève par ailleurs que la durée journalière d'une mission en Service citoyen est de dix heures au lieu des neuf heures habituelles et la durée du préavis, en principe de sept jours, peut être réduite en cas de force majeure.

Avis n° 2.406

- 6 -

Le Conseil, à l'exception de l'Unisoc, s'inquiète à cet égard de ce que le Service citoyen, qui est un régime d'exception, prévoit des conditions d'exercice qui vont plus loin que ce que le droit commun prévoit, ce qui pose question en matière de santé et sécurité au travail et est de nature à créer une insécurité juridique pour le citoyen en service.

Compte tenu de l'ensemble de ces remarques, le Conseil, à l'exception de l'Unisoc, ne peut soutenir de telles dérogations au droit du travail, en ce qu'elles conduiraient à restreindre la protection juridique de la personne engagée dans le Service citoyen par rapport à celle d'un travailleur régulier et pourraient entraîner des conséquences néfastes et des éventuels abus auxquels il y aurait lieu de remédier a posteriori.

L'Unisoc considère que la création de ce statut spécifique n'est pas de nature à entraîner des conséquences néfastes ou des abus.

Cela étant, le Conseil note par ailleurs le Service citoyen ne fait pas partie de la compétence des services d'inspection.

Le Conseil constate en outre que tant l'avant-projet de loi que l'exposé des motifs comportent une lacune en ce qui concerne le contrôle en matière de santé et de sécurité au travail, de temps de travail, de conditions de travail, etc. pour les jeunes concernés.

Le Conseil propose dès lors que l'avant-projet de loi inclue une disposition déterminant le service d'inspection compétent, étant donné qu'il vise des jeunes vulnérables qui sont exclus de très nombreuses dispositions existantes en matière de droit du travail et de la sécurité sociale et des services d'inspection y afférents.

3. Quant à la dispense de disponibilité sur le marché du travail

Le Conseil constate que l'article 25 de l'avant-projet de loi porte sur une disposition modificative de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et insère dans l'arrêté royal un nouvel article 94ter qui prévoit la possibilité pour le bénéficiaire du statut de citoyen en service de demander une dispense de disponibilité sur le marché du travail et ce, tout le long de l'accomplissement du Service citoyen.

Avis n° 2.406

- 7 -

Il constate également que cette disposition précise la façon dont le bureau de chômage devrait être informé de la demande de dispense selon des modalités fixées par l'arrêté royal précité. Dans l'hypothèse d'une fin prématurée du Service citoyen, le bureau de chômage devrait également en être informé.

Le Conseil constate que l'avant-projet de loi, en son article 25, prévoit une possibilité de dispense de disponibilité à tout jeune citoyen en service qui en fait la demande. Pour une mise en œuvre effective de cet article, le Conseil plaide pour qu'une communication cohérente et effective soit garantie entre l'Agence du Service citoyen, le bureau de chômage et les services régionaux, tout en respectant les compétences des différentes entités. En ce sens, le Conseil estime qu'un accord de coopération entre les différentes autorités devrait être conclu dans le cadre de la mise en œuvre du dispositif de Service citoyen.

4. Quant à l'invitation à participer à une journée d'information sur le Service citoyen

Le Conseil constate que le Comité de gestion de l'Onem a été saisi d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal modifiant l'article 51 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

Ce projet d'arrêté royal introduit une participation à une journée d'information sur le Service citoyen, adressée par le service de l'emploi compétent au jeune demandeur d'emploi qui, au moment de l'invitation, est âgé de 18 à 25 ans et est inscrit comme demandeur d'emploi depuis plus de 2 ans.

Il s'interroge à cet égard sur le caractère volontaire du Service citoyen dès lors qu'une obligation de participation à une formation sur le Service citoyen, avec risque de sanction, est prévue dans la réglementation du chômage.

Dans le cadre de ses travaux, le Conseil a pris connaissance de l'avis du Comité de gestion de l'Onem du 9 novembre 2023 concernant un projet d'arrêté royal modifiant l'article 51 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

Le Conseil se rallie sur ce point aux remarques qui ont été formulées dans l'avis sus-mentionné.

Avis n° 2.406

- 8 -

5. Quant à la cohérence avec les systèmes existants

Le Conseil constate qu'un Service volontaire d'Utilité Collective (SUC) est mis en place, à l'initiative de la ministre de la Défense, Ludivine Dedonder, au sein du ministère de la Défense. Ce dispositif a pour objectif d'offrir un cadre aux jeunes demandeurs d'emploi ou bénéficiaires du revenu d'intégration sociale âgés de 18 à 25 ans. Il s'agit d'un accompagnement visant à l'autonomisation des jeunes, l'émancipation et la promotion sociale.

Il constate également que les jeunes engagés dans un SUC bénéficieront d'un statut spécifique et d'une indemnité mensuelle cumulable avec leur allocation de chômage ou leur revenu d'intégration. Ils recevront également une formation dans un cadre militaire.

Le Conseil relève à cet égard un certain nombre des similitudes entre le Service citoyen et le SUC et déplore une absence d'unité entre ces initiatives analogues.

6. Quant à l'Agence du Service citoyen

Le Conseil constate que l'article 3 de l'avant-projet de loi crée une Agence du Service citoyen. Cet article précise que l'Agence est une association sans but lucratif, agréée par arrêté royal et subsidiée par le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale (SPF ETCS). L'article 4 dudit avant-projet de loi définit les missions de l'Agence en question.

Le Conseil relève des explications fournies par la Cellule stratégique du ministre du Travail que la création de l'Agence du Service citoyen se fera au moyen d'une procédure d'adjudication publique qui sera organisée par le SPF ETCS, après que l'avant-projet de loi aura été approuvé.

Il tient à souligner que l'organisation d'une procédure d'adjudication publique est une source d'incertitude quant à l'avenir de l'actuelle Plateforme pour le Service citoyen, laquelle a été établie sur une base volontaire il y a quelques années. La Plateforme pour le Service citoyen peut se porter candidate en vue d'être désignée en tant qu'Agence du Service citoyen, mais elle court le risque que le choix se porte sur un autre prestataire de services, ayant des objectifs et des intérêts différents des siens.

Avis n° 2.406

- 9 -

Même si le Conseil peut s'accorder sur le fait que l'organisation d'une procédure d'adjudication publique constitue une décision logique en vue de déterminer qui sera désigné en tant qu'Agence du Service citoyen, il souhaiterait que la clarté soit faite sur l'avenir de la Plateforme pour le Service citoyen.

7. Quant aux organismes d'accueil

Le Conseil constate que l'article 6 de l'avant-projet de loi énumère limitativement les personnes morales et associations de fait habilitées à être agréées comme organismes d'accueil, en distinguant les autorités publiques et les personnes privées. De ce fait, seules les personnes morales qui ont un but désintéressé ou un but qui sert l'intérêt général peuvent être agréées comme organismes d'accueil.

Le Conseil n'a pas été en mesure de dégager une position unanime sur ce point.

Les membres représentant la FEB, l'UCM et UNIZO déplorent à cet égard que l'agrément en tant qu'organisme d'accueil ne soit pas étendu à l'ensemble des entreprises, considérant qu'une sensibilisation à la citoyenneté peut également se réaliser dans le monde de l'entreprise et permettre ainsi un meilleur vivre-ensemble.

Quelle que soit la forme de la structure d'accueil, les membres représentant la FEB, l'UCM et UNIZO, sont préoccupés par la concurrence que ce type de prestation pourrait représenter par rapport à des prestations exécutées dans les cadres existants.

Dans la mesure où le service citoyen touche à un but d'intérêt général, l'Unisoc considère qu'il doit être possible uniquement auprès d'organismes d'accueil qui poursuivent uniquement un but d'intérêt général. En ce sens, l'Unisoc souscrit au champ d'application de l'avant-projet de loi qui fait l'objet du présent avis.

Les membres représentant les organisations des travailleurs ne sont pas favorables à un élargissement des organismes d'accueil à l'ensemble des entreprises. Cette extension serait contradictoire avec l'objectif central de l'institutionnalisation du service citoyen, à savoir l'engagement de jeunes dans des projets tournés vers l'intérêt général. Plus précisément, permettre à toute entreprise de prétendre à l'agrément irait à l'encontre de la ratio legis de l'avant-projet de loi soumis pour avis, dont l'exposé des motifs précise les effets recherchés par le mécanisme (par exemple la reconstitution de la confiance entre les institutions et les citoyens, le renforcement des valeurs démocratiques, les bienfaits de l'État de droit, la relégitimation du collectif, etc.).

Avis n° 2.406

- 10 -

En élargissant le spectre à toutes les entreprises, le service citoyen pourrait aussi devenir pour les jeunes une voie (quasi-)obligatoire indirecte pour compléter leur curriculum vitae avec des preuves d'expérience au sein d'entreprises (faisant ainsi concurrence au contrat de stage) et la mesure ne serait plus volontaire que sur le papier.

Enfin, l'implémentation légale du service citoyen étant financé par l'État fédéral, étendre le champ d'application à l'ensemble des entreprises reviendrait à utiliser des ressources financières publiques pour financer des emplois privés qui, en l'absence de contrat de travail, ne bénéficieraient même pas de l'application du droit du travail et du droit de la sécurité sociale. Pour les membres représentant les organisations des travailleurs, les jeunes travailleurs (public particulièrement à risques) comme tous les autres travailleurs méritent et ont besoin de sécurité juridique, de constituer des droits sociaux et de pouvoir bénéficier d'un soutien, d'un encadrement et d'un accompagnement de qualité, ce que l'extension empêcherait encore plus que l'institutionnalisation du service citoyen en soi.

C. Remarques techniques

Le Conseil souhaite encore formuler les remarques techniques suivantes.

1. Article 11 de l'avant-projet de loi

L'article 11 de l'avant-projet de loi prévoit que toute personne condamnée à une peine de prison pour des crimes et délits prévus aux articles 371/1 à 371/3, 372 à 374, 375 à 379, 380, 393 à 397, 398 à 410, 423 à 433*bis*, 433*quinqüies* à 433*novies*, 433*novies*/2 à 433*novies*/11, 434 à 438*bis*, 442*bis* à 442*ter* du Code pénal est exclue du Service citoyen.

Le Conseil relève à cet égard que les articles 371/1 à 371/3, 372 à 374, 375 à 379, 380 du Code pénal ont fait l'objet d'une abrogation par la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel et demande par conséquent une adaptation de l'article 11 de l'avant-projet de loi, compte tenu de l'abrogation précitée.

Avis n° 2.406

- 11 -

2. Article 16 de l'avant-projet de loi

L'article 16 de l'avant-projet de loi prévoit une suspension des prestations du citoyen en service en cas de naissance ou de congé de maternité. Il prévoit également une exclusion du droit de congé de naissance pour le même parent en cas de congé de maternité prévu à l'article 39 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail.

Le Conseil s'interroge sur l'applicabilité de l'article 39 de la loi du 17 mars 1971 dans le cadre d'un Service citoyen compte tenu du statut particulier des personnes accomplissant un service citoyen.

3. Articles 19, 20 et 28 de l'avant-projet de loi

Les articles 19, 20 et 28 de l'avant-projet de loi ont trait au cumul de l'indemnité de service citoyen et avec les autres allocations sociales dont bénéficie un citoyen en service.

Le Conseil soulève à cet égard qu'une incohérence pourrait apparaître entre les articles 19 et 20 d'une part et l'article 28 d'autre part.

D. Considération finale

Dans la droite ligne de son avis 2.034 du 23 mai 2017, le Conseil estime qu'un accord de coopération entre les différentes autorités devrait être conclu dans le cadre de la mise en œuvre du dispositif de Service citoyen.

Avis n° 2.406

**ADVIES NR. 2.406****Zitting van donderdag 8 februari 2024**

Voorontwerp van wet tot invoering van een Samenlevingsdienst

3.492

Blijde Inkomstlaan, 17-21 - 1040 Brussel
Tel: 02 233 88 11 - Fax: 02 233 89 38 - E-mail: cntgreffe-nargriffie@nar-cnt.be - Website: www.nar-cnt.be

ADVIES NR. 2.406**Voorontwerp van wet tot invoering van een Samenlevingsdienst**

Bij brief van 24 oktober 2023 heeft de heer P.-Y. Dermagne, minister van Economie en Werk, de Nationale Arbeidsraad om advies gevraagd omtrent een voorontwerp van wet tot invoering van een Samenlevingsdienst.

De bespreking van deze adviesaanvraag werd toevertrouwd aan de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen en Sociale Zekerheid.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 8 februari 2024 het volgende advies uitgebracht

- 2 -

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD**I ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG**

Bij brief van 24 oktober 2023 heeft de heer P.-Y. Dermagne, minister van Economie en Werk, de Nationale Arbeidsraad om advies gevraagd omtrent een voorontwerp van wet tot invoering van een Samenlevingsdienst.

De minister wijst er in zijn adviesaanvraag op dat dit voorontwerp van wet een Samenlevingsdienst invoert, d.w.z. een regeling die iedere inwoner van België in staat stelt zich gedurende een lange periode op substantiële wijze in te zetten voor een project van algemeen belang en hem daarbij te voorzien in toereikende bestaansmiddelen, teneinde de burgerzin, de sociale diversiteit, de solidariteit en de individuele autonomie te bevorderen.

Hij merkt eveneens op dat daartoe het Agentschap van de Samenlevingsdienst wordt opgericht dat belast is met de uitvoering van de Samenlevingsdienst. Verder worden de modaliteiten van het verloop van een Samenlevingsdienst geregeld.

In zijn adviesaanvraag wordt voorts opgemerkt dat de vergoeding voor het verrichten van een Samenlevingsdienst, die geenszins gelijk is aan een loon, in verhouding zal staan tot het aantal dagen vervuld in het kader van een Samenlevingsdienst en dat die vergoeding bij koninklijk besluit vastgesteld zal worden.

In diezelfde brief onderstreept hij ook nog dat wat de werkloosheid betreft, de dagen in het kader van de Samenlevingsdienst in aanmerking genomen zullen worden voor de vervulling van de beroepsinschakelingstijd en dat de betrokken personen tijdens hun diensttijd vrijgesteld zullen worden van de verplichting om beschikbaar te zijn voor de arbeidsmarkt.

Dit ontwerp van wet werd eveneens ter advies voorgelegd aan de Raad van State, die hierover nog geen advies heeft uitgebracht.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft het ter advies voorgelegde voorontwerp van wet met de grootste aandacht besproken.

Advies nr. 2.406

- 3 -

Tijdens zijn besprekingen heeft de Raad kunnen rekenen op de toelichtingen van de vertegenwoordigers van de beleidscel van de minister van Werk en de medewerkers van het Platform voor de Samenlevingsdienst, die hij hiervoor wenst te bedanken.

Zonder zich over de grond van de zaak uit te spreken, herinnert de Raad er meteen aan dat hij al een eenparig advies heeft uitgebracht over een wetsvoorstel betreffende de burgerdienst (advies nr. 2.034 van 23 mei 2017).

Hij neemt er vervolgens akte van dat hij wordt geraadpleegd over dit voorontwerp van wet nadat de ministerraad van 27 oktober 2023 het in eerste lezing goedgekeurd heeft.

Hij kan alleen maar betreuren dat hij hier niet vroeger bij betrokken werd zodat hij zijn talrijke bekommelingen over het uitvoerbare karakter van het beoogde nieuwe institutionele kader, zowel in het veld als op het niveau van de verschillende betrokken overheidsorganen, eerder had kunnen formuleren.

Na de bespreking van die tekst formuleert hij algemene beschouwingen over het voorontwerp van wet. Vervolgens zal hij specifiek ingaan op de verschillende aandachtspunten die deze adviesaanvraag volgens hem doet rijzen.

A. Algemene beschouwingen

1. De doelstelling van het voorontwerp van wet

Allereerst wil de Raad benadrukken dat hij in het algemeen voorstander is van initiatieven die de sociale diversiteit en de sociale cohesie bevorderen en aanmoedigen, gezien hun toegevoegde waarde en de belangrijke bijdrage die ze leveren aan de gemeenschap.

In die optiek begrijpt hij de doelstelling die aan de basis van het ter advies voorgelegde voorontwerp van wet ligt, namelijk de integratie van jongeren in de maatschappij door middel van vrijwillige diensten die het algemeen belang gunstig beïnvloeden.

Hoewel hij de Samenlevingsdienst een lovenswaardig initiatief vindt, kan de Raad zich, met uitzondering van Unisoc, echter niet vinden in de wijze waarop deze regeling wordt omgezet in het ter advies voorgelegde voorontwerp van wet, omdat het een nieuw statuut kan creëren voor een doelgroep die al in aanmerking komt voor soortgelijke maatregelen, zoals vrijwilligerswerk of stagecontracten.

Advies nr. 2.406

- 4 -

Bovendien stelt de Raad, met uitzondering van Unisoc, vast dat er geen enkele onderbouwing is die voldoende aangeeft waarom het noodzakelijk is een nieuw statuut te creëren. Hij is dan ook van mening dat het beter zou zijn geweest dat de uitzonderingsregeling waarin de Samenlevingsdienst voorziet, in het reeds bestaande institutionele en juridische kader zou zijn opgenomen om eventuele overlappingsen te voorkomen.

Ten slotte vindt hij het jammer dat de nieuwe regeling grotendeels afwijkt van de toepassing van het arbeids- en het socialezekerheidsrecht.

Unisoc vindt het ook een lovenswaardig initiatief en kan er dus akkoord mee gaan dat een specifiek statuut wordt gecreëerd, gezien het bijzondere karakter van de Samenlevingsdienst.

2. Het toepassingsgebied van het voorontwerp van wet

De Raad heeft bedenkingen bij het door het voorontwerp van wet gedekte toepassingsgebied.

Hij wijst er immers op dat artikel 2 van het voorontwerp van wet de Samenlevingsdienst definieert als een regeling die iedere inwoner van België in staat stelt zich gedurende een lange periode op substantiële wijze in te zetten voor een project van algemeen belang en waarbij hij een passende vergoeding ontvangt, teneinde de burgerzin, de sociale diversiteit, de solidariteit en de individuele autonomie te bevorderen, terwijl in artikel 10 van het voorontwerp van wet de doelgroep van de nieuwe maatregel afgebakend wordt. In die laatste bepaling wordt gepreciseerd dat de Samenlevingsdienst toegankelijk is voor iedere persoon die in België verblijft voor zover die tussen de achttien en vijfentwintig jaar is.

De Raad kan hier niet instemmen met een te ruim toepassingsgebied wat de begunstigen van de nieuwe maatregel betreft. Hij vreest dan ook dat de discrepantie tussen artikel 2 en artikel 10 van het voorontwerp van wet, die ook in de memorie van toelichting voorkomt, de wetgever de mogelijkheid zou kunnen bieden zich het recht voor te behouden om het toepassingsgebied van de Samenlevingsdienst in een latere fase uit te breiden tot andere of zelfs tot alle leeftijdsgroepen.

Hij pleit er dan ook voor dat het voorontwerp van wet en de memorie van toelichting verduidelijkt wordt wat het toepassingsgebied van de gerechtigden van de maatregel betreft, en stelt voor dat de artikelen 2 en 10 van het voorontwerp van wet en de memorie van toelichting met elkaar in overeenstemming gebracht worden zodat enkel personen tussen de achttien en vijfentwintig jaar, toegang zouden hebben tot de Samenlevingsdienst.

Advies nr. 2.406

- 5 -

In het verlengde van die beschouwingen merkt hij op dat het ter advies voorgelegde voorontwerp van wet een aantal juridische en technische vragen doet rijzen.

B. Specifieke beschouwingen

1. Budgettaire kosten

De Raad constateert dat het voorontwerp van wet uitvoering geeft aan een beslissing van de federale regering die werd genomen in het kader van het begrotingsconclaf voor de begroting van 2024, om de implementatie van de Samenlevingsdienst voor ongeveer 1.000 jongeren te financieren ten bedrage van 7,5 miljoen euro.

Volgens de ramingen van de beleidscel zou dat budget de vergoedingen dekken die worden toegekend aan een jongere die een Samenlevingsdienst doet voor de gemiddelde volledige duur van een Samenlevingsdienst, die ongeveer 8 maanden bedraagt, d.i. 4.400 euro, alsook de kosten van de specifieke begeleiding per jongere, geschat op 2.560 euro per jongere.

De Raad constateert dat, ondanks de door de beleidscel verstrekte details over de toewijzing van die middelen, de vraag rijst hoe het toegewezen budget zich verhoudt tot de kosten die inherent zijn aan de werking van het toekomstige Agentschap van de Samenlevingsdienst, en verzoekt dit punt te verduidelijken.

2. De afwijkingen van het arbeidsrecht en de bevoegdheid van de Sociale Inspectie in het kader van een Samenlevingsdienst

De Raad stelt vast dat het voorontwerp van wet een statuut van burger in dienst toelaat aan iedere persoon die zich engageert in de Samenlevingsdienst vanaf de eerste dag van zijn engagement tot het einde daarvan en verduidelijkt dat het statuut van burger in dienst verschillend is van dat van werknemer, zelfstandige, ambtenaar en vrijwilliger, overeenkomstig de artikelen 17 en 18 van het voorontwerp van wet.

Hij wijst er bovendien op dat de dagelijkse duur van een opdracht in een Samenlevingsdienst tien uur in plaats van de gebruikelijke duur van negen uur bedraagt en dat de opzeggingstermijn, die in principe 7 dagen bedraagt, verkort mag worden in geval van overmacht.

Advies nr. 2.406

- 6 -

De Raad, met uitzondering van Unisoc, is in dit verband bezorgd over het feit dat de Samenlevingsdienst, die een uitzonderingsregeling is, voorziet in uitoefeningsvoorwaarden die verder gaan dan die waarin het gemene recht voorziet, wat vragen oproept met betrekking tot de gezondheid en veiligheid op het werk en waarschijnlijk rechtsonzekerheid creëert voor de burger in dienst.

In het licht van al die opmerkingen kan de Raad, met uitzondering van Unisoc, dergelijke afwijkingen van het arbeidsrecht niet steunen, omdat ze de rechtsbescherming van de persoon in een Samenlevingsdienst zouden beperken ten opzichte van die van een gewone werknemer en zouden kunnen leiden tot schadelijke gevolgen en mogelijke misbruiken die achteraf zouden moeten worden rechtgezet.

Unisoc is de mening toegedaan dat het creëren van dit specifieke statuut geen nefaste gevolgen of misbruiken met zich zal meebrengen.

Verder stelt de Raad vast dat de Samenlevingsdienst niet opgenomen is in de bevoegdheid van de inspectiediensten.

De Raad stelt bovendien vast dat zowel het voorontwerp van wet als de memorie van toelichting voor de betrokken jongeren een lacune bevatten op het gebied van controle inzake de gezondheid en veiligheid op het werk, de arbeidsduur, de arbeidsomstandigheden, etc.

De Raad stelt daarom voor dat in het voorontwerp van wet een bepaling wordt opgenomen waarin wordt bepaald welke inspectiedienst bevoegd is, aangezien het voorontwerp van wet gericht is op kwetsbare jongeren die uitgesloten zijn van heel wat bestaande bepalingen inzake het arbeids- en socialezekerheidsrecht en de bijbehorende inspectiediensten.

3. De verplichting om beschikbaar te zijn voor de arbeidsmarkt

De Raad constateert dat artikel 25 van het voorontwerp van wet betrekking heeft op een wijzigingsbepaling van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en in het koninklijk besluit een nieuw artikel 94 ter invoegt, dat voor de gerechtigde van het statuut van de burger in dienst voorziet in de mogelijkheid om een vrijstelling van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt te vragen, zolang de Samenlevingsdienst loopt.

Advies nr. 2.406

- 7 -

Hij constateert eveneens dat in die bepaling verduidelijkt wordt hoe het werkloosheidsbureau op de hoogte moet worden gebracht van de vraag om vrijstelling volgens de door het genoemde koninklijk besluit bepaalde nadere regels. Ingeval de Samenlevingsdienst vroegtijdig beëindigd wordt, moet het werkloosheidsbureau daar ook van geïnformeerd worden.

De Raad constateert dat het voorontwerp van wet, in artikel 25 ervan voorziet in een mogelijkheid van vrijstelling van beschikbaarheid voor elke jonge burger in dienst die daartoe het verzoek doet. Voor een effectieve uitvoering van dat artikel pleit de Raad ervoor dat voor een coherente communicatie wordt gezorgd tussen het Agentschap van de Samenlevingsdienst, het werkloosheidsbureau en de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling, met respect voor de bevoegdheden van de verschillende overheden. De Raad vindt dat tussen de verschillende instanties een samenwerkingsakkoord gesloten moet worden in het raam van de uitvoering van de regeling van de Samenlevingsdienst.

4. Betreffende de uitnodiging om deel te nemen aan een informatiedag over de Samenlevingsdienst

De Raad stelt vast dat het beheerscomité van de RVA om advies werd gevraagd over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van artikel 51 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

Dat ontwerp van koninklijk besluit voorziet in een uitnodiging om aan een informatiedag over de Samenlevingsdienst deel te nemen, die door de bevoegde arbeidsbemiddeldingsdienst wordt gericht aan de jonge werkzoekende die, op het tijdstip van de uitnodiging, tussen de achttien en de vijfentwintig jaar oud is en sinds minstens 2 jaar ingeschreven is als werkzoekende

Hij plaatst hier vraagtekens bij het vrijwillige karakter van de Samenlevingsdienst, voor zover in de werkloosheidsreglementering een verplichte deelname aan een opleiding betreffende de Samenlevingsdienst wordt vastgesteld, met het risico van sancties.

In het kader van zijn werkzaamheden heeft de Raad kennisgenomen van het advies van het beheerscomité van de RVA van 9 november 2003 over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van artikel 51 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

De Raad schaart zich op dit punt achter de opmerkingen die in het genoemde advies werden geformuleerd.

Advies nr. 2.406

- 8 -

5. Samenhang met de bestaande systemen

De Raad stelt vast dat op initiatief van de minister van Defensie, Ludivine Dedonder, in het ministerie van Defensie een Vrijwillige Dienst van Collectief Nut (DCN) werd opgericht. Deze regeling heeft tot doel jonge werkzoekenden of leefloners tussen de achttien en vijfentwintig jaar een kader te bieden. Het betreft begeleiding om jongeren zelfstandig te maken, en te zorgen voor emancipatie en sociale promotie.

Hij constateert eveneens dat de in een DCN aangeworven jongeren een specifiek statuut zullen genieten en een maandelijkse vergoeding die cumuleerbaar is met hun werkloosheidsuitkering of leefloon. Ze zullen eveneens een opleiding in een militair kader krijgen.

De Raad wijst hier op een aantal gelijkenissen tussen de Samenlevingsdienst en de DCN en betreurt het gebrek aan eenheid tussen deze vergelijkbare initiatieven.

6. Het Agentschap voor de Samenlevingsdienst

De Raad stelt vast dat in artikel 3 van het voorontwerp van wet een Agentschap van de Samenlevingsdienst wordt opgericht. In dat artikel wordt gepreciseerd dat het Agentschap een vereniging is zonder winstoogmerk erkend bij koninklijk besluit en gesubsidieerd door de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (WASO). Artikel 4 van het desbetreffende voorontwerp van wet bepaalt het takenpakket van het betrokken Agentschap.

De Raad maakt uit de uitleg van de beleidscel van de minister van Werk op dat de oprichting van het Agentschap van de Samenlevingsdienst zal gebeuren door middel van een openbare aanbestedingsprocedure, die georganiseerd zal worden door de FOD WASO, nadat het voorontwerp van wet goedgekeurd is.

Hij wenst op te merken dat de organisatie van een openbare aanbestedingsprocedure voor onduidelijkheid zorgt omtrent de toekomst van het huidige Platform voor de Samenlevingsdienst, dat jaren geleden vrijwillig werd opgericht. Het Platform voor de Samenlevingsdienst kan zich kandidaat stellen om de aanstelling van het Agentschap van de Samenlevingsdienst te verkrijgen, maar deze loopt het risico dat er gekozen kan worden voor een andere dienstverlener die andere doelen en belangen voor ogen heeft dan het Platform voor de Samenlevingsdienst.

Advies nr. 2.406

- 9 -

Hoewel de Raad het ermee eens is dat de organisatie van een openbare aanbestedingsprocedure een logische beslissing is om te bepalen wie de aanstelling van het Agentschap van de Samenlevingsdienst verkrijgt, wenst hij dat er duidelijkheid wordt geschapen over de toekomst van het Platform voor de Samenlevingsdienst.

7. De gastorganisaties

De Raad constateert dat in artikel 6 van het voorontwerp van wet de rechtspersonen en feitelijke verenigingen die als gastorganisaties erkend kunnen worden, limitatief opgesomd worden, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen de overheidsinstanties en particulieren. Daardoor kunnen enkel rechtspersonen met een belangeloos doel of een doel dat het algemeen belang dient, als gastorganisaties erkend worden.

De Raad kon hierover geen eenparig standpunt innemen.

De leden die het VBO, UCM en UNIZO vertegenwoordigen, vinden het hier jammer dat de erkenning als gastorganisatie niet tot alle ondernemingen uitgebreid wordt, aangezien bewustmaking van burgerschap ook in de bedrijfswereld kan plaatsvinden en mensen zo in staat stelt beter samen te leven.

Ongeacht de vorm van de gaststructuur, zijn de leden die het VBO, UCM en UNIZO vertegenwoordigen, erover bezorgd dat dit soort van prestatie concurrentie kan betekenen voor prestaties die in de bestaande kaders uitgevoerd worden.

Aangezien de Samenlevingsdienst verband houdt met een doel van algemeen belang vindt Unisoc dat hij alleen mogelijk moet zijn bij gastorganisaties die uitsluitend een doel van algemeen belang nastreven. In die zin onderschrijft Unisoc het toepassingsgebied van dit voorgelegde voorontwerp van wet.

De leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen, zijn er geen voorstander van om gastorganisaties uit te breiden tot alle ondernemingen. Die verruiming zou in strijd zijn met de centrale doelstelling van het institutionaliseren van de Samenlevingsdienst, namelijk jongeren aanwerven in projecten van algemeen belang. Indien elke onderneming voor erkenning wordt toegelaten, zou dit indruisen tegen de ratio legis van het ter advies voorgelegde voorontwerp van wet, waarvan de memorie van toelichting de beoogde effecten van het mechanisme toelicht (bijvoorbeeld het herstel van vertrouwen tussen instellingen en burgers, de versterking van de democratische waarden, de verdiensten van de rechtsstaat, de herwaardering van het gemeengoed etc.).

Advies nr. 2.406

- 10 -

Door het spectrum uit te breiden naar alle ondernemingen, zou de Samenlevingsdienst ook een indirecte (quasi-)verplichte manier kunnen worden voor jongeren om hun curriculum vitae aan te vullen met bewijs van ervaring binnen ondernemingen (en zo concurreren met het stagecontract) en zou de maatregel niet langer vrijwillig zijn, behalve op papier.

Aangezien de federale overheid instaat voor de wettelijke tenuitvoerlegging van de Samenlevingsdienst, zou de uitbreiding van het toepassingsgebied tot alle ondernemingen ten slotte betekenen dat overheidsfinanciën gebruikt worden om privéjobs te financieren die, aangezien er geen arbeidsovereenkomst is, zelfs niet in aanmerking zouden komen voor de toepassing van het arbeids- en het socialezekerheidsrecht. Voor de leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen, verdienen en hebben jonge werknemers (heel bijzondere risicogroep), net als alle andere werknemers, behoefte aan rechtszekerheid, het opbouwen van sociale rechten en kunnen genieten van kwaliteitsvolle ondersteuning, begeleiding en toezicht, wat de uitbreiding nog meer in de weg zou staan dan de institutionalisering van de Samenlevingsdienst op zich.

C. Technische opmerkingen

De Raad wenst nog de volgende technische opmerkingen te formuleren.

1. Artikel 11 van het voorontwerp van wet

In artikel 11 van het voorontwerp van wet wordt bepaald dat iedere persoon die veroordeeld is tot een gevangenisstraf voor misdaden en wanbedrijven bepaald in de artikelen 371/1 tot 371/3, 372 tot 374, 375 tot 379, 380, 393 tot 397, 398 tot 410, 423 tot 433 bis, 433 quinquies tot 433 novies, 433 novies/2 tot 433 novies/11, 434 tot 438 bis, 442 bis tot 442 ter van het Strafwetboek, uitgesloten is van de Samenlevingsdienst.

De Raad wijst er in dit verband op dat de artikelen 371/1 tot 371/3, 372 tot 374, 375 tot 379 en 380 van het Strafwetboek opgeheven werden door de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht, en vraagt bijgevolg dat artikel 11 van het voorontwerp van wet, wordt aangepast, rekening houdend met de voornoemde opheffing.

Advies nr. 2.406

- 11 -

2. Artikel 16 van het voorontwerp van wet

Artikel 16 van het voorontwerp van wet voorziet in een schorsing van de prestaties van de burger in dienst ter gelegenheid van de geboorte van een kind of moederschapsverlof. Er wordt eveneens voorzien in een uitsluiting van het recht op geboorteverlof voor dezelfde ouder in geval van moederschapsverlof bedoeld in artikel 39 van de arbeidswet van 16 maart 1971.

De Raad heeft bedenkingen bij de toepasbaarheid van artikel 39 van de wet van 17 maart 1971 in het raam van een Samenlevingsdienst, gezien het specifieke statuut van personen die een Samenlevingsdienst verrichten.

3. Artikelen 19, 20 en 28 van het voorontwerp van wet

De artikelen 19, 20 en 28 van het voorontwerp van wet betreffen de cumulatie van de vergoeding van de Samenlevingsdienst met de andere sociale uitkeringen die een burger in dienst geniet.

De Raad wijst er in dit verband op dat incoherentie kan blijken tussen de artikelen 19 en 20 eensdeels en artikel 28 anderdeels.

D. Slotopmerking

In rechte lijn met zijn advies nr. 2.034 van 23 mei 2017, meent de Raad dat er een samenwerkingssakkoord gesloten moet worden tussen de verschillende instanties voor de uitvoering van de regeling van de Samenlevingsdienst.

Advies nr. 2.406