

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2024

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 8 novembre 1993
protégeant le titre
de psychologue**

Rapport de la première lecture

fait au nom de la commission
de l'Économie,
de la Protection des consommateurs
et de l'Agenda numérique
par
M. Albert Vicaire

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif	3
II. Discussion.....	6
III. Votes	11

Voir:

Doc 55 **3970/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2024

WETSONTWERP

**houdende wijziging van de wet
van 8 november 1993 tot bescherming
van de titel van psycholoog**

Verslag van de eerste lezing

namens de commissie
voor Economie,
Consumentenbescherming
en Digitale Agenda
uitgebracht door
de heer **Albert Vicaire**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking	6
III. Stemmingen	11

Zie:

Doc 55 **3970/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen PS	Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot
VB	Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
cd&v	Leen Dierick
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Kathleen Verhelst
Vooruit	Melissa Depraetere

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Mieke Claes, Peter De Roover, Frieda Gijbels, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Olivier Vajda, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure, Ahmed Laaouej, Philippe Tison
Katleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt Mathieu Bihet, Benoît Piedboeuf, Vincent Scoumeau
Koen Geens, Jef Van den Bergh Marco Van Hees, Maria Vindevoghel Robby De Caluwé, Christian Leysen Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Maxime Prévot

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, auquel l'urgence a été accordée lors de la séance plénière de la Chambre du 18 avril 2024, au cours de sa réunion du 17 avril 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, rappelle qu'en vertu de la loi du 8 novembre 1993, seules les personnes détentrices d'un diplôme déterminé peuvent s'inscrire auprès de la Commission des Psychologues (Compsy), ce qui les autorise à porter le titre de psychologue. À l'époque, le législateur a opté pour une "protection de titre purement volontaire", et ce pour les raisons suivantes:

— il n'a pas estimé opportun ou judicieux de rendre cette inscription obligatoire pour l'exercice de la profession alors qu'à l'époque seuls 5 % des psychologues en activité travaillaient sous statut indépendant et que le pays comptait encore un nombre faible de diplômés en psychologie;

— il a également estimé que la profession de psychologue n'était pas mûre pour une délimitation stricte qui permettrait au juge pénal de statuer sur des cas d'exercice illégal, et si nécessaire d'imposer des sanctions;

— il considérerait que protéger le titre (ainsi que le secret professionnel) était suffisant pour fournir une réelle protection aux clients/patients des psychologues.

Le présent projet de loi ne change pas cette approche: l'inscription à la Compsy reste volontaire dans la mesure où, la profession de psychologue peut être exercée sans que le professionnel ne soit inscrit à la Compsy pour autant qu'il ne porte pas le titre de psychologue. Sous peine d'être poursuivi pour port illégal du titre.

Le présent projet de loi a pour seul objectif de moderniser la Compsy afin de lui permettre de remplir de manière optimale les diverses missions légales qui lui ont été confiées. Il distingue ainsi clairement les différents organes qui composent la Commission des

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, dat tijdens de plenumvergadering van de Kamer van 18 april 2024 de urgentie heeft verkregen, besproken tijdens haar vergadering van 17 april 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, herinnert eraan dat krachtens de wet van 8 november 1993 enkel de mensen die houder zijn van een bepaald diploma zich kunnen inschrijven bij de Psychologencommissie, waardoor zij de titel van psycholoog kunnen dragen. De wetgever heeft destijds gekozen voor een louter vrijwillige bescherming van de titel, en wel om de volgende redenen:

— ten eerste werd het niet opportuun of verstandig geacht die inschrijving verplicht te maken voor de uitoefening van het beroep, terwijl destijds maar 5 % van de actieve psychologen als zelfstandige werkten en het land nog weinig mensen telde met een diploma in de psychologie;

— ten tweede was de wetgever van mening dat het beroep van psycholoog niet rijp was voor een strikte afbakening op basis waarvan de strafrechter een uitspraak zou kunnen doen over gevallen van onwettige uitoefening en indien nodig sancties zouden kunnen opleggen;

— ten derde vond de wetgever dat de bescherming van de titel (en het beroepsgeheim) volstond om de klanten/patiënten van de psychologen een reële bescherming te bieden.

Dit wetsontwerp zal aan die aanpak niets veranderen; de inschrijving bij de Psychologencommissie blijft vrijwillig, waardoor iemand het beroep van psycholoog kan uitoefenen zonder te zijn ingeschreven bij de Psychologencommissie, al mag die beroepsbeoefenaar in dat geval de titel van psycholoog niet dragen. Anders kan hij vervolgd worden voor het onwettig dragen van de titel.

Dit wetsontwerp heeft alleen tot doel de Psychologencommissie te moderniseren, opdat ze haar verschillende wettelijke taken optimaal kan vervullen. Zo verduidelijkt het wetsontwerp uit welke verschillende organen de Psychologencommissie is samengesteld, alsook de

psychologues, leurs missions respectives, leur organisation, leur composition et leur fonctionnement.

Le vice-premier ministre souligne d'ores et déjà que la Commission des psychologues et l'ensemble des Fédérations professionnelles qui y sont représentées et qui représentent la profession de psychologue dans sa diversité, orientation clinique, orientation scolaire et éducative, du travail et des organisations et de la recherche, soutiennent le projet de loi.

Il explique que la Commission des psychologues et les Fédérations professionnelles souhaitaient aller plus loin que les adaptations finalement validées par le gouvernement qui ne concernent que le fonctionnement interne de la Compsy.

En effet, depuis le 10 juin 1994, date de l'entrée en vigueur de la loi protégeant le titre de psychologue, le statut de psychologue a subi plusieurs évolutions:

- le nombre de psychologues a considérablement augmenté et de plus en plus de psychologues ont décidé de travailler sous statut indépendant ou ont, à tout le moins, pris le risque d'évoluer partiellement vers ce statut;

- en ce qui concerne les psychologues cliniciens, le champ de la psychologie clinique a été délimité depuis que l'exercice de la psychologie clinique est entré dans le champ d'application de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé;

- un code de déontologie dont le respect est contrôlé par les instances disciplinaires de la Compsy a été créé afin d'offrir une meilleure protection aux clients/patients des psychologues.

Initialement, dans le cadre des débats avec la Compsy et les Fédérations professionnelles, elles souhaitaient que toute personne désireuse d'exercer la profession de psychologue et d'en porter le titre – composé ou non de l'adjectif clinicien, par exemple – soit obligatoirement inscrite auprès de la Commission des Psychologues et que des ponts administratifs sont établis entre le département de la Santé publique et les Communautés concernant l'agrément et les visas, et la Compsy. Aujourd'hui, en effet, il est légalement possible d'être agréé et d'avoir le visa pour exercer la psychologie clinique sans être inscrit à la Compsy pour autant qu'on ne porte pas le titre de psychologue ou de psychologue clinicien. Un psychologue qui souhaite se soustraire à la compétence disciplinaire de la Compsy peut aisément le faire en renonçant à porter le titre de psychologue sans pour autant renoncer à l'exercice de la profession. Ce qui ne

respectieve opdrachten, de samenstelling en de werking ervan.

De vice-eersteminister benadrukt alvast dat dit wetsontwerp kan rekenen op de steun van de Psychologencommissie en alle daarin vertegenwoordigde beroepsfederaties die de diversiteit van het beroep van psycholoog weerspiegelen, namelijk de klinische psychologie, de school- en educatieve psychologie, de arbeidspsychologie, de psychologie voor de organisatiesector en de psychologie voor de onderzoekssector.

Hij legt uit dat de Psychologencommissie en de beroepsfederaties verder wilden gaan dan de aanpassingen die uiteindelijk door de regering werden goedgekeurd en die enkel betrekking hebben op de interne werking van de Psychologencommissie.

Sinds 10 juni 1994, de datum waarop de wet houdende bescherming van de titel van psycholoog in werking is getreden, is de status van psycholoog immers geëvolueerd:

- ten eerste is het aantal psychologen aanzienlijk toegenomen en hebben steeds meer psychologen beslist om te werken als zelfstandige of op zijn minst het risico genomen om gedeeltelijk naar die status te evolueren;

- wat de klinisch psychologen betreft, werd hun vakgebied afgebakend en valt de klinische psychologie sindsdien binnen het toepassingsgebied van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen;

- er werd een deontologische code gecreëerd waarvan de naleving wordt gecontroleerd door de tuchtinstanties van de Psychologencommissie, teneinde de cliënten/patiënten van de psychologen een betere bescherming te bieden.

Aanvankelijk uitten de Psychologencommissie en de beroepsfederaties in de gesprekken met de minister de wens dat iedereen die het beroep van psycholoog wil uitoefenen en die de titel wil dragen – bijvoorbeeld al dan niet met het adjectief “klinisch” – verplicht zou worden zich in te schrijven bij de Psychologencommissie en dat er met betrekking tot de erkenning en de toelatingen administratieve bruggen zouden worden geslagen tussen het departement Volksgezondheid, de gemeenschappen en de Psychologencommissie. Vandaag is het immers wettelijk mogelijk om erkend te zijn en de toelating te hebben om de klinische psychologie uit te oefenen zonder ingeschreven te zijn bij de Psychologencommissie, op voorwaarde dat men de titel van psycholoog of klinisch psycholoog niet draagt. Een psycholoog die zich wil onttrekken aan de tuchtbevoegdheid van de Psychologencommissie, kan eenvoudigweg afstand

signifie pas qu'il ne sera plus sous aucun contrôle puisque l'exercice de la psychologie clinique est réglementé et soumis au contrôle d'une Commission de surveillance mise en place par le ministre de la Santé publique.

Le vice-premier ministre a demandé la création d'un groupe de travail avec la santé publique en vue d'établir des liens entre les deux législations celle de 1993, sur le port du titre et celle de 2015 sur l'exercice de la psychologie clinique. Il n'a pas été possible sous l'actuelle législature d'avancer en ce sens mais il n'a pour autant pas renoncé à agir dans sa sphère de compétence pour améliorer le fonctionnement de la Compsy.

L'objectif des 19 articles soumis à votre vote est bien de permettre à la Commission des psychologues de mieux assurer les missions qui lui sont confiées, ce qui profitera à l'ensemble de la profession ainsi qu'aux bénéficiaires de leurs services.

Le projet de loi:

- permet de plus facilement adapter la liste des diplômes donnant accès au titre, en permettant de le faire en passant par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres plutôt que par une modification législative;

- réorganise la liste publique des psychologues inscrits à la Compsy pour que le patient/client puisse plus facilement le retrouver par catégorie d'activité principale du psychologue;

- officialise et nomme divers organes qui assurent le fonctionnement de la Compsy. Il existe actuellement une "Assemblée plénière" ainsi qu'un "Bureau" mais informel. Suite à l'adoption du projet de loi, les organes de la Commission des psychologues seront, outre les organes disciplinaires, l'Assemblée des Représentants (qui remplacera le groupe actuel de seize représentants des fédérations nationales professionnelles) et le Bureau.

En outre, l'Assemblée des Représentants comptera douze membres directement élus par les membres de la Compsy et qui représenteront les quatre secteurs d'activité principaux de la profession (psychologie clinique, psychologie scolaire et éducative, psychologie du travail et des organisations, psychologie de la recherche). Les mandataires pourront bénéficier de jetons de présence selon les modalités fixés par le Roi. Le Président de la Compsy devient un professionnel issu du secteur comme c'est le cas pour bien d'autres Ordres ou Instituts

doen van de titel van psycholoog maar gewoon het beroep blijven uitoefenen. Dat betekent niet dat hij of zij niet zal worden gecontroleerd, want de uitoefening van de klinische psychologie is gereguleerd en onderworpen aan het toezicht door een door de minister van Volksgezondheid opgerichte Commissie van Toezicht.

De vice-eersteminister heeft de oprichting van een gemeenschappelijke werkgroep met het departement Volksgezondheid gevraagd om de beide wetgevingen, namelijk die uit 1993 over het dragen van de titel en die uit die uit 2015 over de uitoefening van de klinische psychologie, op elkaar af te stemmen. Tijdens deze regeerperiode kon op dit vlak geen vooruitgang worden geboekt, maar binnen zijn bevoegdheidssfeer heeft de minister wel actie ondernomen om de werking van de Psychologencommissie te verbeteren.

De 19 ter stemming voorgelegde artikelen hebben tot doel de Psychologencommissie in staat te stellen de aan haar toevertrouwde opdrachten beter te vervullen, wat ten goede zal komen aan het hele beroep en aan de begunstigden van de psychologische dienstverlening.

Het wetsontwerp:

- maakt het mogelijk de lijst van diploma's die toegang bieden tot de titel makkelijker aan te passen, namelijk via een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad in plaats van via een wetswijziging;

- reorganiseert de openbare lijst van psychologen die ingeschreven zijn bij de Psychologencommissie, opdat de patiënt/cliënt de psycholoog eenvoudiger kan terugvinden via de categorie van diens hoofdactiviteit;

- bekrachtigt officieel en benoemt verschillende organen die de werking van de Psychologencommissie verzekeren. Er bestaat thans een "Plenaire vergadering" en een "Bureau", maar die zijn informeel. Na de aanneming van het wetsontwerp zullen de Vergadering van Vertegenwoordigers (ter vervanging van de huidige groep van zestien vertegenwoordigers van de nationale beroepsfederaties) en het Bureau, naast de tuchtorganen, de organen van de Psychologencommissie vormen.

De Vergadering van Vertegenwoordigers zal bovendien twaalf leden tellen die rechtstreeks worden verkozen door de leden van de Psychologencommissie en die de vier voornaamste activiteitensectoren van het beroep zullen vertegenwoordigen (de klinische psychologie, de school- en educatieve psychologie, de arbeids- en organisatiepsychologie en de psychologie voor de onderzoekssector). De mandatarissen zullen presentiegeld ontvangen volgens de door de Koning vastgelegde nadere regels. De voorzitter van de Psychologencommissie

professionnels, alors que pour le moment ce mandat revient à un magistrat ou un avocat nommé par le ministre.

Il ajoute que les missions de l'assemblée générale sont explicitées et que pour veiller au contrôle interne de l'organe, un commissaire au gouvernement et un suppléant sont prévus. Le ministre valide annuellement le projet de budget de la Compsy, comme c'est le cas pour les autres Ordres et Instituts qui sont sous ma tutelle. Les missions et composition du Bureau sont également explicitées.

Par ailleurs, pour améliorer le flux de traitement des dossiers disciplinaires, le projet de loi instaure des assessseurs juridiques qui exercent une mission d'assistance juridique, d'instruction et de formulation de recommandation vis-à-vis des Chambres disciplinaires, à l'instar de ce qui est prévu dans d'autres organes tels que l'IPI pour les agents immobiliers.

Enfin, le projet de loi organise ses modalités d'entrée en vigueur sachant que les nouvelles dispositions s'appliqueront aux prochaines élections de la Compsy prévues en octobre 2024.

Le vice-premier ministre conclut en disant que, bien que ce projet de loi soit modeste, il est ardemment souhaité par les membres de la profession.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Katrien Houtmeyers (N-VA) fait observer qu'une modification de la législation relative à la Commission des psychologues était déjà prévue depuis longtemps. Et voici qu'un projet de loi est déposé à cet effet en dernière minute. La réforme abandonne le recours aux différentes fédérations professionnelles nationales. Seule la Commission des psychologues agira *de facto* en tant qu'ordre professionnel, ce qui permettra enfin de lutter contre le morcellement actuel. Par ailleurs, les différents organes de la commission sont clairement définis. Leurs missions sont décrites plus précisément et la méthode de travail qui s'est installée de manière organique au cours des dernières années est inscrite dans la loi.

En vertu de l'article 8, les psychologues inscrits seront obligés de voter pour élire les membres de l'Assemblée des Représentants. La non-participation au vote pourra

zal een beroepsbeoefenaar uit de sector zijn, zoals dat in veel andere ordes en beroepsinstituten het geval is, terwijl dat mandaat vandaag wordt bekleed door een door de minister benoemde magistraat of advocaat.

Hij voegt eraan toe dat de opdrachten van de algemene vergadering uitdrukkelijk worden geformuleerd en dat een regeringscommissaris en een plaatsvervanger zullen waken over het interne toezicht op het orgaan. De minister valideert jaarlijks de ontwerpbegroting van de Psychologencommissie, zoals dat het geval is voor de andere ordes en instituten die onder zijn voogdij vallen. De opdrachten en de samenstelling van het Bureau worden eveneens uitdrukkelijk geformuleerd.

Om de verwerkingsstroom van de tuchtdossiers te verbeteren, voorziet het wetsontwerp voorts in rechtskundig assessoren van wie de opdracht erin bestaat bijstand te verlenen op juridisch vlak, op onderzoeksvlak en bij het formuleren van aanbevelingen aan de Tuchtchamers, naar het voorbeeld van andere organen zoals het BIV voor de vastgoedmakelaars.

Tot slot bepaalt het wetsontwerp de nadere regels voor de inwerkingtreding, wetende dat de nieuwe bepalingen van toepassing zullen zijn op de komende verkiezingen van de Psychologencommissie, die gepland zijn in oktober 2024.

Tot besluit verklaart de vice-eersteminister dat dit wetsontwerp weliswaar bescheiden is, maar dat de beroepsbeoefenaars er niettemin naar uitkijken.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) merkt op dat een aanpassing van de wetgeving betreffende de Psychologencommissie reeds lang was gepland. Op de valreep wordt hiervoor nog een wetsontwerp ingediend. Met de hervorming wordt afgestapt van de verschillende nationale beroepsfederaties; *de facto* zal enkel de Psychologencommissie functioneren als beroepsorde. Aldus wordt de bestaande versplintering eindelijk tegengegaan. Daarnaast worden de verschillende organen binnen de commissie duidelijk gedefinieerd. Zo worden hun taken duidelijker omschreven en wordt de werkwijze die de afgelopen jaren organisch was gegroeid, wettelijk verankerd.

Overeenkomstig artikel 8 zullen ingeschreven psychologen worden verplicht om te stemmen over de leden van de Vergadering van Vertegenwoordigers. Niet-deelname

entraîner la suspension. L'intervenante se demande si cette mesure n'est pas disproportionnée.

Alors que les membres de la Commission des psychologues n'étaient autrefois pas rémunérés, les douze membres de l'Assemblée des Représentants percevront désormais des indemnités. La hauteur de celles-ci est-elle déjà connue? Pourquoi percevront-ils tant des jetons de présence que des indemnités?

L'article 6, § 3, en projet (article 10 du projet de loi à l'examen), semble indiquer que les membres de la Commission des psychologues devront payer une cotisation. Le vice-premier ministre peut-il le confirmer? Tous les psychologues inscrits devront-ils s'acquitter de ce montant? Pourquoi imposer une telle cotisation?

La disposition précitée prévoit que le projet de budget est élaboré par l'Assemblée des Représentants. Il contient une proposition relative au montant de la cotisation des membres de la Commission des psychologues. Par ailleurs, l'article 3, §§ 4 et 5, en projet (article 5 du projet de loi à l'examen), dispose que le Roi fixe les différents montants des jetons de présence, des indemnités et des frais de fonctionnement. Comment ces articles s'articulent-ils entre eux? Tous ces éléments ne devraient-ils pas figurer dans le budget?

Le nombre de membres suppléants de l'Assemblée des Représentants n'est pas plafonné (article 8 du projet de loi à l'examen). L'objectif est de créer une réserve, mais est-il vraiment nécessaire de disposer d'un nombre illimité de suppléants? Qu'en est-il d'ailleurs des rémunérations des membres suppléants? Percevront-ils uniquement des jetons de présence et seront-ils donc uniquement rémunérés s'ils assistent effectivement à une réunion?

Alors que chaque secteur se voyait auparavant attribuer quatre mandats, six mandats seront dorénavant accordés au secteur clinique et deux aux autres secteurs (article 8 du projet de loi à l'examen). Le commentaire des articles indique ce qui suit à ce propos: "De cette manière, la proportion du nombre de représentants des différents secteurs est respectée, sans pour autant éroder les droits de vote des secteurs les moins représentés. Ils peuvent en effet bloquer ensemble une décision du secteur le plus important." (DOC 55 3970/001, p. 12).

Le vice-premier ministre peut-il indiquer si tous les secteurs souscrivaient à ce raisonnement? Le secteur des psychologues cliniciens semble tout de même être grandement avantagé. En effet, il disposera automatiquement d'une majorité chaque fois que les autres secteurs n'adopteront pas une position commune.

aan de stemming kan leiden tot een schorsing. De spreker vraagt zich af of dit niet buiten proportie is.

Terwijl de leden van de Psychologencommissie tot dusver niet werden bezoldigd, zullen de twaalf leden van de Vergadering van Vertegenwoordigers voortaan wel een bezoldiging krijgen. Is er al enig zicht op de hoogte van deze vergoedingen? En waarom krijgen ze zowel presentiegeld als vergoedingen?

Uit het ontworpen artikel 6, § 3 (artikel 10 van het wetsontwerp) lijkt te volgen dat de leden van de Psychologencommissie een bijdrage zullen moeten betalen. Kan de vice-eersteminister dat bevestigen? Zullen alle ingeschreven psychologen een bijdrage moeten betalen? Waarom is een dergelijke bijdrage nodig?

Overeenkomstig laatstgenoemde bepaling wordt de ontwerpbegroting opgesteld door de Vergadering van Vertegenwoordigers. Die bevat een voorstel voor het bedrag van de bijdrage van de leden van de Psychologencommissie. Langs de andere kant stipuleert het ontworpen artikel 3, §§ 4 en 5 (artikel 5 van het wetsontwerp) dat de Koning het presentiegeld, de vergoedingen en de werkingskosten bepaalt. Hoe valt dat met elkaar te rijmen? Zou dat niet allemaal deel moeten uitmaken van de begroting?

Er staat geen maximum op het aantal plaatsvervangende leden van de Vergadering van Vertegenwoordigers (artikel 8 van het wetsontwerp). Het doel is om een pool van vervangers samen te stellen, maar is het echt nodig dat er een oneindig aantal van plaatsvervangers kunnen zijn? Hoe zit het overigens met de bezoldigingen voor plaatsvervangende leden? Ontvangen zij enkel presentiegeld en zullen zij dus enkel vergoed worden als ze effectief een vergadering bijwonen?

Tot dusver waren er vier mandaten per sector; voortaan zullen dat er zes zijn voor de klinische sector en twee voor de andere sectoren (artikel 8 van het wetsontwerp). In de artikelsgewijze toelichting wordt daarover het volgende gesteld (DOC 55 3970/001, blz. 12): "Op deze manier wordt de verhouding van het aantal vertegenwoordigers van de verschillende sectoren gerespecteerd, zonder dat het stemrecht van de minder vertegenwoordigde sectoren feitelijk uitgehold wordt. Zij kunnen een beslissing van de grootste sector immers gezamenlijk blokkeren."

Kan de vice-eersteminister aangeven of alle sectoren het eens waren met deze redenering? De sector van de klinische psychologen lijkt hier toch een groot voordeel te krijgen, want zodra de andere sectoren samen niet hetzelfde standpunt innemen, zal die sector altijd een meerderheid hebben.

Enfin, un contrôle du respect de l'obligation de formation permanente est instauré, mais une dérogation est accordée au secteur des psychologues cliniciens (article 9 du projet de loi à l'examen). Le Conseil d'État a fait observer, à juste titre, que cette dérogation pourrait être discriminatoire et qu'il doit exister un motif valable pour ne pas soumettre l'ensemble des psychologues à ce contrôle. Le fait que la distinction découle d'un accord politique, comme le vice-premier ministre l'a indiqué au Conseil d'État, ne suffit évidemment pas pour justifier une différence de traitement. Conformément à l'arrêté royal du 26 avril 2019 fixant les critères d'agrément des psychologues cliniciens, ainsi que des maîtres de stage et services de stage, les praticiens de la psychologie clinique ont également l'obligation de suivre une formation continue. Un contrôle du respect de cette obligation n'est toutefois pas prévu. Pourquoi l'Assemblée des Représentants ne peut-elle pas être habilitée à exercer ce contrôle? Le projet de loi à l'examen prévoit en effet un contrôle de ce type pour les autres secteurs.

En guise de conclusion, Mme Houtmeyers se réjouit de constater que le projet de loi à l'examen met fin au morcellement, en abandonnant le recours aux différentes fédérations nationales professionnelles. Elle déplore toutefois que le secteur des psychologues cliniciens semble sortir gagnant de la réforme, dès lors que celle-ci paraît l'avantager par rapport aux autres secteurs.

M. Reccino Van Lommel (VB) constate la présence de nombreux éléments positifs dans le projet de loi à l'examen, qui pourra compter sur le soutien du groupe VB.

L'intervenant formule toutefois une objection contre le régime prévu à l'article 9 et en particulier contre l'exemption de contrôle du respect de l'obligation de suivre une formation permanente qui est accordée aux psychologues cliniciens et aux personnes exerçant des professions de support en soins de la santé mentale. Il est permis de se demander si cette disposition ne viole pas le principe d'égalité inscrit dans la Constitution. Le Conseil d'État a rejeté, à juste titre, l'argument selon lequel le régime visé découle d'un accord politique. Quels sont les critères objectifs qui sous-tendent la décision d'exempter les praticiens professionnels précités, contrairement aux autres psychologues, du contrôle du respect de l'obligation de suivre une formation permanente? Le vice-premier ministre ne redoute-t-il pas que la constitutionnalité du régime soit attaquée sur ce point?

Mme Florence Reuter (MR) souligne que le projet de loi adapte le fonctionnement de la Commission des psychologues aux réalités de terrain, en prenant en

Tot slot wordt er een toezicht ingesteld op de verplichting tot permanente vorming, maar geniet de sector van de klinische psychologen daarop een uitzondering (artikel 9 van het wetsontwerp). De Raad van State heeft dienaangaande terecht opgemerkt dat dit mogelijk een discriminatie inhoudt en dat er een goede reden moet zijn om niet alle psychologen aan dat toezicht te onderwerpen. Dat het onderscheid voortvloeit uit een politiek akkoord, zoals de vice-eersteminister te kennen gaf aan de Raad van State, volstaat vanzelfsprekend niet als verantwoording voor het verschil in behandeling. Overeenkomstig het koninklijk besluit van 26 april 2019 tot vaststelling van de criteria voor de erkenning van klinisch psychologen, alsmede van stagemeesters en stagediensten, rust op beoefenaars van de klinische psychologie ook de verplichting permanente vorming te volgen. Er wordt evenwel niet in toezicht daarop voorzien. Waarom dat toezicht niet aan de Vergadering van Vertegenwoordigers toevertrouwen? Voor de andere sectoren voorziet dit wetsontwerp immers in een dergelijk toezicht.

Tot besluit stelt mevrouw Houtmeyers tevreden vast dat dit wetsontwerp komaf maakt met de versnippering, door niet langer met verschillende nationale beroepsfederaties te werken. Een kanttekening is echter dat de sector van de klinisch psychologen aan het langste eind lijkt te hebben getrokken, aangezien de hervorming voor die sector toch meer voordelen lijkt in te houden dan voor de andere sectoren.

De heer Reccino Van Lommel (VB) ziet heel wat positieve zaken in dit wetsontwerp, dat op de steun van het VB zal kunnen rekenen.

Wel maakt de spreker bezwaar tegen de regeling van artikel 9, en meer bepaald tegen het feit dat klinisch psychologen en personen die ondersteunende geestelijke gezondheidszorgberoepen uitoefenen, vrijgesteld zijn van het toezicht op het volgen van permanente vorming. De vraag rijst of daardoor het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel niet wordt geschonden. Terecht veegde de Raad van State het argument van tafel dat de kwestieuze regeling de vrucht is van een politiek akkoord. Welke objectieve criteria liggen aan de basis van de beslissing om voornoemde beroepsbeoefenaars, in tegenstelling tot de andere psychologen, uit te sluiten van het toezicht op het volgen van de permanente vorming? Vreest de vice-eersteminister niet dat de grondwettigheid van de regeling op dit punt aangevochten zal worden?

Mevrouw Florence Reuter (MR) benadrukt dat het wetsontwerp de werking van de Psychologencommissie aanpast aan de werkelijkheden in het veld en daarbij de

compte les principaux secteurs d'activité. Cela ne peut avoir qu'un impact positif.

B. Réponses du vice-premier ministre

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, explique que le vote est obligatoire (article 8 du projet de loi) car le système s'inspire de ce qui a été mis en place au sein de l'Ordre des médecins et de l'Ordre des architectes, et vise à contribuer à responsabiliser les psychologues vis-à-vis de la Commission des psychologues et à ce que la composition de l'Assemblée des Représentants reflète la diversité du métier et puisse ainsi davantage prendre en compte les différentes réalités auxquelles sont confrontés les professionnels dans l'exercice de leur profession.

Sur la question des jetons de présence, le vice-premier ministre précise que l'article 3, § 4, actuel de la loi prévoit en effet que les mandats de membre de la Commission ne sont pas rémunérés et que le montant de l'indemnité de fonction de son président est fixé par le Roi.

Le fonctionnement de la Commission des psychologues ayant évolué depuis l'adoption de la loi originelle, notamment compte tenu du nombre de psychologues qui y sont inscrits, il paraît normal de rétribuer les mandataires pour les missions qu'ils accomplissent pour le compte cet organisme, tout comme c'est le cas dans les autres Ordres et Instituts.

Par ailleurs, si auparavant, les membres de la Commission des psychologues étaient désignés par les fédérations nationales professionnelles de psychologues (lesquelles pouvaient le cas échéant indemniser leurs représentants pour les missions accomplies au sein de la Commission des psychologues), les douze membres de l'Assemblée des Représentants seront désormais élus par et parmi les personnes inscrites sur la liste des psychologues. C'est donc désormais sur base volontaire que les membres de l'Assemblée des Représentants sont élus. Leur attribuer des jetons de présence et des indemnités incite à la responsabilisation des tâches qu'ils assument et à compenser le manque à gagner qu'implique la participation aux réunions et aux travaux de l'Assemblée des Représentant.

Une augmentation de la cotisation des psychologues n'est pas à l'ordre du jour. Le nombre de membres inscrits à la Commission des psychologues (16.500) aide à ce

belangrijkste sectoren binnen het beroep in aanmerking neemt. Zulks kan alleen een positieve weerslag hebben.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, licht toe dat stemmen voortaan verplicht is (artikel 8 van het wetsontwerp) aangezien het systeem is gebaseerd op het systeem bij de Orde der artsen en de Orde van architecten. Tevens is het de bedoeling om de psychologen meer te responsabiliseren ten opzichte van de Psychologencommissie en om ervoor te zorgen dat de samenstelling van de Vergadering van Vertegenwoordigers de diversiteit van het beroep weerspiegelt, waardoor meer rekening wordt gehouden met de verschillende realiteiten waarmee de beroepsbeoefenaars te maken krijgen bij de uitoefening van hun beroep.

In antwoord op de vraag betreffende het presentiegeld verduidelijkt de vice-eersteminister dat het vigerende artikel 3, § 4, van de wet inderdaad bepaalt dat de mandaten van Commissielid niet worden bezoldigd en dat het bedrag van de taakvergoeding van de voorzitter door de Koning wordt vastgesteld.

Aangezien de werking van de Psychologencommissie sinds de aanneming van de oorspronkelijke wet is geëvolueerd, met name gezien het aantal psychologen dat erbij ingeschreven is, lijkt het maar normaal dat de mandaathouders worden vergoed voor de taken die zij namens die instantie volbrengen, net als bij de andere Ordes en Instituten.

Overigens: terwijl vroeger de leden van de Psychologencommissie door de nationale beroepsfederaties van psychologen werden aangewezen (die hun vertegenwoordigers zo nodig konden vergoeden voor opdrachten die ze in de Psychologencommissie hadden vervuld), zullen de twaalf leden van de Vergadering van Vertegenwoordigers voortaan worden verkozen door en onder degenen die op de lijst van de psychologen staan ingeschreven. De leden van de Vergadering van Vertegenwoordigers worden voortaan dus op een vrijwillige basis verkozen. De betaling van presentiegeld en vergoedingen moet hen responsabiliseren voor de taken die ze opnemen en vormt een compensatie voor de inkomsten die ze derven door hun deelname aan de vergaderingen en de werkzaamheden van de Vergadering van Vertegenwoordigers.

Een verhoging van de bijdrage van de psychologen is niet aan de orde. Door het hoge aantal ingeschreven leden (16.500) kan het bijdragebedrag voor het lidmaatschap

que le montant de la cotisation demeure très raisonnable (95 euros). Sur la base de données comptables de la Commission des psychologues, une augmentation de la cotisation annuelle en vue du paiement des jetons de présence n'est pas nécessaire. Il estime que la cotisation est raisonnable, sur la base d'une comparaison avec d'autres professions.

La diminution de de 16 membres représentant les quatre secteurs principaux à 12 membres au sein de l'Assemblée des Représentants a été discutée avec les organisations représentatives qui estiment que 12 membres sont suffisants pour garantir une représentativité correcte. La diminution permet également de limiter les frais de fonctionnement.

Le secteur clinique est plus représenté que les autres secteurs au regard de ce qui existe actuellement parce que c'est le secteur qui compte les plus de praticiens au regard des autres secteurs de la psychologie. Actuellement, ce sont quatre représentants de chacun des quatre secteurs les plus importants qui sont membres de la Commission des psychologues. Le texte proposé vise donc à mieux coller à la réalité de terrain et à davantage respecter la proportion de l'importance du secteur clinique vis-à-vis des autres secteurs.

L'exclusion de la formation permanente les personnes exerçant la psychologie clinique et les personnes exerçant des professions de support en soins de la santé mentale est de s'assurer qu'il ne soit en aucun cas empiété sur les compétences du ministre de la Santé publique et du SPF Santé publique qui sont compétents pour l'exercice de la psychologie clinique qui est réglementé. Ceux-ci sont d'avis que les exigences en matière de formation permanente relèvent davantage de l'exercice de la profession.

Comme expliqué dans l'exposé des motifs, il est bien pris note du fait que le Conseil d'État estime que l'arrêté royal du 26 avril 2019 fixant les critères d'agrément des psychologues cliniciens, ainsi que des maîtres de stage et services de stage ne prévoit pas de système de suivi de l'obligation de la formation continue visée en son article 13, comme cela sera le cas pour le port du titre de psychologue. Il ne relève toutefois pas du présent projet de loi, ni des mesures d'exécution qui devront encore être adoptées, de préciser les modalités relatives à cette formation continue obligatoire pour les praticiens de la psychologie clinique qui relève de la compétence du ministre de la Santé publique.

van de Psychologencommissie zeer redelijk worden gehouden (95 euro). Uit de boekhoudkundige gegevens van de Psychologencommissie blijkt dat het niet nodig is de jaarlijkse bijdrage te verhogen om het presentiegeld te kunnen betalen. Volgens hem is de bijdrage redelijk in vergelijking met die van andere beroepen.

De beslissing om het aantal leden die in de Vergadering van Vertegenwoordigers de vier belangrijkste sectoren vertegenwoordigen te verminderen van 16 naar 12, werd met de vertegenwoordigende organisaties doorgesproken. Die vonden dat met 12 leden een correcte representativiteit kan worden gewaarborgd. Door het aantal leden te verminderen, kunnen de werkingskosten eveneens worden beperkt.

In vergelijking met de huidige situatie is de sector van de klinische psychologen beter vertegenwoordigd dan de andere sectoren. Dat komt doordat die sector van alle sectoren binnen de psychologie het meeste beoefenaars telt. Momenteel bestaat de Psychologencommissie uit vier vertegenwoordigers van elk van de vier belangrijkste sectoren. Via de ontworpen tekst wil men die samenstelling beter doen aansluiten op de realiteit in het veld en de klinische sector in vergelijking met de andere sectoren meer gewicht toebeden.

Door de beoefenaars van de klinische psychologie en van de ondersteunende geestelijke gezondheidszorgberoepen niet aan het toezicht op het volgen van permanente vorming te onderwerpen, wil men zich ervan vergewissen dat in geen geval inbreuk wordt gepleegd op de bevoegdheden van de minister van Volksgezondheid en van de FOD Volksgezondheid, die bevoegd zijn voor de gereguleerde uitoefening van de klinische psychologie. Zij beschouwen de vereisten inzake permanente vorming veeleer als een aspect van de beroepsuitoefening.

Zoals gesteld in de memorie van toelichting, is wel degelijk akte genomen van het feit dat de Raad van State van oordeel is dat het koninklijk besluit van 26 april 2019 tot vaststelling van de criteria voor de erkenning van klinisch psychologen, alsmede van stagemeesters en stagediensten, geen regeling bevat om toe te zien op de naleving van de verplichting tot permanente vorming bedoeld in zijn artikel 13, zoals dat het geval zal zijn voor het voeren van de titel van psycholoog. Het valt echter buiten het bestek van dit wetsontwerp en van de nog aan te nemen uitvoeringsmaatregelen om de nadere regels voor die permanente-vormingsverplichting voor de beoefenaars van de klinische psychologie te verduidelijken. Dat is de bevoegdheid van de minister van Volksgezondheid.

Enfin, sur la question des suppléants, le jeton de présence n'est dû qu'en cas de remplacement d'un effectif, sans impact sur la cotisation.

III. — VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition introductive

Article 1^{er}

L'article 1 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 8 novembre 1993 protégeant le titre de psychologue

Art. 2 à 4

Les articles 2 à 4 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 5

L'article 5 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 6 et 7

Les articles 6 et 7 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 8

L'article 8 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 9

L'article 9 est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Wat tot slot de kwestie van de plaatsvervangers betreft, geldt dat alleen presentiegeld moet worden betaald bij vervanging van een effectief lid, zonder impact op de bijdrage.

III. — STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 8 november 1993 tot bescherming van de titel van psycholoog

Art. 2 tot 4

De artikelen 2 tot 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 5

Artikel 5 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 6 en 7

De artikelen 6 en 7 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 8

Artikel 8 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 9

Artikel 9 wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 10 à 18

Les articles 10 à 18 sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 3

Disposition transitoire et finale

Art. 19

L'article 19 est adopté à l'unanimité.

À la demande de Mme Katrien Houtmeyers (N-VA), la commission décide, en application de l'article 83.1 du Règlement, de procéder à une deuxième lecture du projet de loi à l'examen. Elle souhaite disposer d'une note de légistique du Service juridique à cette fin.

Le rapporteur,

Albert Vicaire

Le président,

Stefaan Van Hecke

Art. 10 tot 18

De artikelen 10 tot 18 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 3

Overgangs- en slotbepaling

Art. 19

Artikel 19 wordt eenparig aangenomen.

Op verzoek van mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) beslist de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement, over te gaan tot een tweede lezing van het wetsontwerp. De commissie wenst daartoe over een wetgevingstechnische nota van de Juridische Dienst te beschikken.

De rapporteur,

Albert Vicaire

De voorzitter,

Stefaan Van Hecke