

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 avril 2024

PROJET DE LOI

portant assentiment
à l'Accord entre l'Irlande,
le Royaume des Pays-Bas,
le Royaume d'Espagne,
la République italienne,
la République portugaise, la République
française et le Royaume-Uni de
Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord,
établissant un Centre opérationnel d'Analyse
du Renseignement maritime
pour les Stupéfiants,
fait à Lisbonne le 30 septembre 2007

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
M. Michel De Maegd

Sommaire **Pages**

I. Exposé introductif de la ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	7

Voir:

Doc 55 **3974/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 april 2024

WETSONTWERP

houdende instemming
met het Verdrag tussen Ierland,
het Koninkrijk der Nederlanden,
het Koninkrijk Spanje,
de Italiaanse Republiek,
de Portugese Republiek, de Franse Republiek
en het Verenigd Koninkrijk
van Groot-Brittannië en Noord-Ierland
tot oprichting van een Maritiem Analyse- en
Operatiecentrum op het gebied
van verdovende middelen,
gedaan te Lissabon op 30 september 2007

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
de heer **Michel De Maegd**

Inhoud **Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	7

Zie:

Doc 55 **3974/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

12208

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bomblé, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Rayts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Georges Dallemande

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Démocratique en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberaal en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 23 avril 2024.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DES AFFAIRES EUROPÉENNES ET
DU COMMERCE EXTÉRIEUR, ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, explique que ce projet de loi porte assentiment à l'Accord entre l'Irlande, le Royaume des Pays-Bas, le Royaume d'Espagne, la République italienne, la République portugaise, la République française et le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, établissant un Centre opérationnel d'Analyse du Renseignement maritime pour les Stupéfiants, fait à Lisbonne le 30 septembre 2007. Il vise à permettre la participation de la Belgique à ce centre, dénommé MAOC et basé à Lisbonne, auquel vient également d'adhérer l'Allemagne.

La ministre souligne que la lutte contre la criminalité internationale liée à la drogue est l'une des priorités du gouvernement et de la présidence belge de l'Union européenne. Il est dès lors crucial que la Belgique devienne membre du MAOC, dans le contexte actuel de lutte contre le trafic international de cocaïne et compte tenu des saisies records sur et à destination du territoire belge.

Le MAOC facilite la coopération entre les États participants dans la lutte contre le trafic de drogue par voie maritime et aérienne. Le domaine de travail du MAOC se concentre sur les routes traversant l'océan Atlantique vers l'Europe et les côtes de l'Afrique de l'Ouest et, par extension, la partie occidentale de la Méditerranée.

La collaboration au sein du MAOC consiste à collecter et évaluer des informations pour optimiser les résultats opérationnels dans le domaine des opérations.

Cette optimisation passe par:

— l'enrichissement des renseignements disponibles;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 23 april 2024.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN EN
BUITENLANDSE HANDEL, EN
DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, licht toe dat het wetsontwerp instemming verleent aan het Verdrag tussen Ierland, het Koninkrijk der Nederlanden, het Koninkrijk Spanje, de Italiaanse Republiek, de Portugese Republiek, de Franse Republiek en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland tot oprichting van een Maritiem Analyse- en Operatiecentrum op het gebied van verdovende middelen, gedaan te Lissabon op 30 september 2007. Het Verdrag maakt het mogelijk dat België participeert in dat in Lissabon gevestigde centrum met de naam MAOC, waartoe zopas ook Duitsland is toegetreden.

De minister beklemtoont dat de strijd tegen de drugsgerelateerde internationale criminaliteit een van de prioriteiten is van de regering, alsook van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie. Met het oog op de strijd tegen de internationale cocaïnehandel en gezien de recordinbeslagnames van drugs op het Belgische grondgebied en in doorvoer naar ons land is het dan ook uiterst belangrijk dat België lid van het MAOC wordt.

Het MAOC faciliteert de samenwerking tussen de deelnemende Staten bij de bestrijding van de drugs-handel via zee- en luchttransport. Het zwaartepunt van het werkterrein van het MAOC ligt op de routes over de Atlantische Oceaan naar Europa en de kusten van West-Afrika, met uitbreiding naar het westelijke deel van het Middellandse Zeegebied.

De samenwerking binnen het MAOC bestaat erin informatie te verzamelen en te evalueren, teneinde de operationele resultaten binnen het actieterrein te optimaliseren.

Die optimalisatie wordt beoogd via:

— verrijking van de beschikbare informatie;

— le renforcement des services chargés de l'application des lois grâce aux échanges d'informations entre eux et avec Europol;

— et la mise à disposition mutuelle des ressources en vue d'opérations d'interception.

Des officiers de liaison sont, à cette fin, affectés au MAOC par les États parties.

Dans le même temps, les informations dont dispose la police belge sur les organisations criminelles impliquées dans le trafic international de drogue peuvent être d'une grande utilité pour le travail du MAOC. Il est question notamment du démantèlement du réseau SKY-ECC.

La ministre précise que les frais de mise en place et de maintenance du fonctionnement administratif du MAOC sont répartis équitablement entre les États parties. La contribution annuelle par pays s'élève à environ 40.000 euros et la contribution belge sera prise en charge par la Police fédérale, qui fournira les moyens nécessaires dans le cadre de ses crédits de fonctionnement.

Elle indique enfin que compte tenu de ce qui précède et de l'importance d'adopter ce projet de loi avant la fin de la législature, une demande d'urgence a été présentée, conformément à l'article 51 du Règlement de la Chambre.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) souligne que des saisies records de cocaïne ont eu lieu récemment aux ports de Zeebrugge et d'Anvers. De manière générale, le trafic de stupéfiants semble prendre de plus en plus d'ampleur en Belgique depuis 2017. Mais les saisies ne concernent en réalité qu'une partie infime de ce qui passe réellement par le territoire belge.

La membre fait également remarquer que le mode d'action des trafiquants a changé. La drogue serait par exemple enfermée dans des emballages imperméables, qui sont ensuite jetés à la mer et récupérés par des petites embarcations. Au port de Gand, des paquets de drogue attachés à la partie externe de la proue d'un bateau ont récemment été retrouvés. Des petits sous-marins sont aussi parfois utilisés par les trafiquants pour faire passer de la drogue.

— de versterking van de diensten die met de toepassing van de wetten zijn belast, dankzij informatie-uitwisseling tussen die diensten onderling en met Europol;

— het onderling aan elkaar beschikbaar stellen van middelen, met het oog op onderscheppingsoperaties.

De Partijen zullen daartoe verbindingsofficieren aan het MAOC toewijzen.

Tezelfdertijd kan het werk van het MAOC zeer gebaat zijn bij de informatie die de Belgische politie heeft over misdaadorganisaties die bij de internationale drugshandel betrokken zijn. Daarbij wordt inzonderheid gedacht aan informatie uit de ontmanteling van het Sky ECC-netwerk.

De minister licht toe dat de kosten voor de opstart en het aanhouden van de administratieve werking van het MAOC billijk onder de Partijen worden verdeeld. De jaarlijkse bijdrage per land bedraagt ongeveer 40.000 euro. Voor België zal de federale politie de bijdrage betalen vanuit haar werkingskredieten.

Tot slot meldt de minister dat overeenkomstig artikel 51 van het Reglement van de Kamer een urgentieverzoek voor het wetsontwerp werd ingediend. Dat verzoek wordt gemotiveerd door wat hiervoor wordt uiteengezet en door het belang om het wetsontwerp nog voor het einde van de zittingsperiode aan te nemen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) benadrukt dat onlangs recordhoeveelheden cocaïne in beslag werden genomen in de havens van Zeebrugge en Antwerpen. Algemeen lijkt de drugshandel in België sinds 2017 toe te nemen. De inbeslagnames zijn in werkelijkheid slechts een fractie van wat er allemaal over het Belgisch grondgebied wordt gesluisd.

Daarnaast wijst het lid erop dat de *modus operandi* van de drugshandelaars is veranderd. Zo worden drugs thans bijvoorbeeld in waterdichte verpakkingen gestopt, vanaf de schepen overboord gegooid in zee en vervolgens opgepikt met bootjes. In de haven van Gent werden onlangs pakketten met drugs aangetroffen die aan de buitenkant van de boeg van een schip waren bevestigd. Soms gebruiken de drugshandelaars ook kleine onderzeeërs om hun ladingen drugs te smokkelen.

Mme Van Bossuyt voit donc ce projet de loi comme une avancée cruciale car il devrait permettre, tant aux services de la sûreté nationale qu'à la justice, de mieux lutter contre le trafic de stupéfiants.

À l'inverse, l'accord dont il est question devrait donner à la Belgique l'occasion de partager ses connaissances avec les autres États parties. Elle a tout à gagner à ce que les opérations en matière de lutte contre le trafic de stupéfiants soient mieux coordonnées.

La membre constate que l'accord a été conclu en 2007. Elle demande à la ministre pourquoi la Belgique a attendu si longtemps avant de devenir membre du MAOC.

Mme Van Bossuyt demande ensuite quelles seront les conséquences concrètes de l'adhésion de la Belgique. Elle aimerait connaître les aspects techniques, notamment en termes de personnel à engager (officiers de liaison, analystes, etc.) mais aussi les aspects financiers. À combien s'élèvera la contribution de la Belgique?

Enfin, sur le plan du contenu, quelles informations complémentaires espère-t-on obtenir grâce à cette adhésion?

M. Christian Leysen (Open Vld) souligne que la lutte contre le trafic de stupéfiants constitue une des problématiques les plus complexes à laquelle la Belgique est confrontée ces derniers temps. Il trouve donc positif que la Belgique s'implique dans des initiatives visant une meilleure coordination de la lutte contre ce trafic.

Le port d'Anvers est un des principaux centres d'importation d'Europe. Étant lui-même impliqué dans le secteur, le membre précise que la situation problématique en termes de trafic de drogue dans ce port ne résulte pas d'une attitude plus tolérante qu'ailleurs. Tous les ports d'Europe occidentale ont leur secteur de prédilection et celui d'Anvers, tout comme celui de Bremerhaven en Allemagne, accueille énormément de containers issus d'Amérique latine. Le fait qu'il y ait beaucoup de saisies de cocaïne à Anvers est lié à cette particularité. Les saisies seraient passées de 5 tonnes en 2013 à 110 tonnes en 2022. Pour le membre, cette augmentation démontre aussi que les services douaniers belges font bien leur travail.

M. Leysen se réjouit donc de la perspective d'une collaboration plus intense avec les pays voisins, grâce à l'adhésion de la Belgique au MAOC, qui devrait lui permettre de consacrer plus d'attention et plus de moyens à cette question, mais aussi de réagir à la diversification des modes de transport utilisés par les trafiquants. Ces

Mevrouw Van Bossuyt beschouwt dit wetsontwerp dus als een cruciale stap vooruit, aangezien het ertoe strekt de nationale veiligheidsdiensten en het gerecht in de mogelijkheid te stellen de strijd tegen de drugshandel op te voeren.

Daarnaast beoogt het Verdrag België de gelegenheid te bieden zijn kennis te delen met de andere verdragssluitende Staten. België heeft er alleen maar baat bij dat de operaties om de drugshandel te bestrijden beter worden gecoördineerd.

Het lid stelt vast dat het Verdrag werd afgesloten in 2007. Ze vraagt de minister waarom België zo lang heeft gewacht om lid te worden van het MAOC.

Mevrouw Van Bossuyt vraagt vervolgens welke concrete gevolgen de Belgische toetreding zal hebben. Ze verzoekt om meer toelichting over de technische aspecten, met name hoeveel personeel (verbindingsofficieren, analisten enzovoort) in dienst zal moeten worden genomen, maar ook over de financiële aspecten. Hoeveel zal België bijdragen?

Tot slot vraagt ze, wat de inhoud betreft, welke aanvullende informatie men hoopt te verkrijgen dankzij dit lidmaatschap.

De heer Christian Leysen (Open Vld) benadrukt dat de strijd tegen de drugshandel een van de meest complexe vraagstukken is waarmee België de laatste tijd te maken krijgt. Bijgevolg vindt hij het een goede zaak dat België aansluit bij initiatieven die een betere coördinatie van de strijd tegen de drugshandel beogen.

De haven van Antwerpen is een van de belangrijkste invoercentra van Europa. Het lid is zelf betrokken bij de havensector en wijst erop dat de problematische situatie op het gebied van de drugshandel in de haven van Antwerpen niet het gevolg is van een tolerantere houding dan elders. Elke West-Europese haven heeft een eigen voorkeurssector en de haven van Antwerpen, net als de haven van Bremerhaven in Duitsland, verwerkt enorm veel containers uit Latijns-Amerika. Dat specifieke kenmerk maakt dat in de haven van Antwerpen veel cocaïne in beslag wordt genomen. In 2013 ging het nog om 5 ton, in 2022 werd al om 110 ton. Volgens het lid toont die stijging ook aan dat de Belgische douanediensten hun werk goed doen.

De heer Leysen is dan ook ingenomen met de Belgische toetreding tot het MAOC en met het vooruitzicht van een nauwere samenwerking met de buurlanden. Verwacht wordt dat aan dit vraagstuk meer aandacht en middelen zullen kunnen worden besteed en dat de diversificatie van de transportmiddelen door

derniers profitent notamment de l'existence des crypto-monnaies pour échapper à tout système d'imposition et de contrôle.

Enfin, le membre se réjouit d'apprendre que les nombreuses informations récoltées par la Belgique au sujet des organisations criminelles actives dans le commerce de stupéfiants vont pouvoir être mieux partagées et valorisées.

B. Réponses de la ministre

Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, se réfère tout d'abord à son exposé introductif, où elle a déjà communiqué que la contribution annuelle de la Belgique s'élèverait à environ 40.000 euros. Elle précise ensuite que l'officier de liaison sera un agent de la police néerlandaise.

M. Simon Verdegem, Head of Unit Bilateral and International Police Cooperation and EU Funding à la Police fédérale, confirme qu'un accord a été conclu avec les Pays-Bas de manière à pouvoir fonctionner, dans un premier temps, avec l'officier de liaison néerlandais pour l'échange d'informations. Le nouveau Traité Benelux de coopération policière de 2018, entré en vigueur le 1^{er} octobre 2023, permet tout à fait ce mode de fonctionnement. Les relations avec certains partenaires bilatéraux se font déjà de cette manière et l'échange d'informations va donc s'ajouter aux tâches de cet officier.

Concernant la raison pour laquelle la Belgique n'adhère que maintenant au MAOC, l'intervenant explique qu'en 2007, les services ont attendu de voir quelle serait la plus-value du MAOC. Ce dispositif se concentre principalement sur un *modus operandi* qui prend de plus en plus d'ampleur, à savoir l'utilisation d'autres modes de transport que par containers, ainsi que le passage par des routes qui sont de plus en plus empruntées, via l'Afrique de l'Ouest.

L'entrée de la Belgique dans le MAOC devrait surtout lui permettre d'obtenir beaucoup plus vite des informations, en particulier concernant des bateaux ou des avions suspects utilisés par les trafiquants. Les canaux existants ne permettent pas d'obtenir ces informations aussi rapidement.

de smokkelaars beter zal kunnen worden aangepakt. Die hebben overigens ook hun toevlucht genomen tot cryptomunten om elke vorm van belasting en controle te omzeilen.

Tot slot is het lid ermee ingenomen dat de enorme hoeveelheid door België verzamelde informatie over criminale organisaties die betrokken zijn bij de drugs-handel, beter zal worden gedeeld en benut.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, verwijst vooreerst naar haar inleidende uiteenzetting, waarin ze al heeft aangegeven dat de jaarlijkse bijdrage van België ongeveer 40.000 euro zou bedragen. Ze stipt voorts aan dat de verbindingsofficier een Nederlandse politieagent zal zijn.

De heer Simon Verdegem, Head of Unit Bilateral and International Police Cooperation and EU Funding bij de federale politie, bevestigt dat een overeenkomst werd gesloten met Nederland, zodat in een eerste fase kan worden gewerkt met de Nederlandse verbindingsofficier voor de uitwisseling van informatie. Het nieuwe, op 1 oktober 2023 in werking getreden Benelux-Verdrag inzake politiesamenwerking van 2018 maakt die manier van werken zeker mogelijk. De betrekkingen met bepaalde bilaterale partners verlopen al op die manier en de informatie-uitwisseling zal dus aan het takenpakket van die officier worden toegevoegd.

Inzake de reden waarom België pas nu tot het MAOC toetreedt, verduidelijkt de spreker dat de diensten in 2007 wilden afwachten wat de meerwaarde ervan zou zijn. Dat instrument spitst zich hoofdzakelijk toe op een *modus operandi* die steeds wijder verbred raakt, namelijk het gebruik van andere vervoerswijzen dan containers, alsook de steeds vaker gebruikte routes via West-Afrika.

Dankzij de toetreding van België tot het MAOC zou ons land vooral veel sneller informatie moeten kunnen krijgen, in het bijzonder over verdachte schepen of vliegtuigen die door drugshandelaars worden gebruikt. Die informatie kan via de bestaande kanalen niet even snel worden verkregen.

III. — VOTES**Articles 1^{er} et 2**

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* * *

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Simon Moutquin;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Pieter De Spiegeleer;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

III. — STEMMINGEN**Artikelen 1 en 2**

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* * *

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Simon Moutquin;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Pieter De Spiegeleer;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

Le rapporteur,

Michel De Maegd

La présidente,

Els Van Hoof

De rapporteur,

Michel De Maegd

De voorzitster,

Els Van Hoof