

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 avril 2024

PROJET DE LOI

**portant l'introduction
d'une prime tarif social**

Rapport de la première lecture

fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par
Mme **Séverine de Laveleye**

Sommaire Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	11
A. Questions et observations des membres	11
B. Réponses de la ministre	23
C. Répliques	29
III. Discussion des articles et votes.....	30

Voir:

Doc 55 **3983/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:
004: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 april 2024

WETSONTWERP

**tot invoering van
een sociaaltariefpremie**

Verslag van de eerste lezing

namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
mevrouw **Séverine de Laveleye**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	11
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	11
B. Antwoorden van de minister	23
C. Replieken	29
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	30

Zie:

Doc 55 **3983/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:
004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Robin Bruyère
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedebouw
Egbert Lachaert, Marianne Verhaert
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de nummering van de publicaties:

DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi en première lecture au cours de sa réunion du 23 avril 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, indique que le présent projet de loi vise à mettre en place une prime tarif social trimestrielle pour le gaz naturel, l'électricité et la chaleur en vue d'une application des tarifs sociaux pour l'énergie plus équitable et plus complète.

En effet, à l'heure actuelle, pour bénéficier du tarif social, il faut avoir un statut social défini, après quoi les tarifs sociaux sont appliqués par les fournisseurs d'énergie. Il y a donc un impact direct sur la facture d'énergie. En d'autres termes, ce mode de fonctionnement exige qu'une personne ayant un statut social ait également conclu un contrat d'énergie pour la consommation domestique de sa résidence principale. Or, de nombreuses personnes ont un statut social mais pas de contrat d'énergie individuel pour leur résidence principale parce qu'elles sont situées derrière un point de raccordement collectif et que le contrat d'énergie est au nom du gestionnaire du système de chauffage collectif, comme un intendant, un syndic ou une association des copropriétaires. En l'absence de ce contrat d'énergie individuel, ces personnes ne peuvent pas bénéficier du tarif social.

Plusieurs organisations de lutte contre la pauvreté, dont SAAMO et la Plate-forme de lutte contre la précarité énergétique de la Fondation Roi Baudouin, ont souligné ces dernières années cette lacune dans la législation sur les tarifs sociaux et ont plaidé en faveur d'une solution à ce problème. Lors de la crise énergétique de 2022, le problème s'est accentué, car les personnes derrière un raccordement collectif ont clairement perdu la cote et ont dû payer des factures astronomiques au syndic ou au bailleur. La CREG l'a d'ailleurs confirmé dans son étude du 31 août 2022 sur la persistance de prix élevés (également présentée dans cette commission à l'automne). Dans cet avis, la CREG recommandait donc d'étendre le droit au tarif social via un montant forfaitaire aux ménages raccordés à une chaudière collective et qui en sont exclus à ce jour. Ainsi, après avoir présenté ce dossier au Conseil des ministres, la ministre de l'Énergie a été mandatée le 18 octobre 2022 pour élaborer un système de prime tarif social pour les ménages qui consomment de l'énergie par l'intermédiaire d'un point de raccordement collectif. L'élaboration d'un tel système

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp in eerste lezing besproken tijdens haar vergadering van 23 april 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, licht toe dat dit wetsontwerp ertoe strekt een trimestriële sociaaltariefpremie aardgas, elektriciteit en warmte in te stellen met het oog op een meer rechtvaardige en omvattende toepassing van de sociale tarieven voor energie.

Thans komt men immers alleen in aanmerking voor het sociaal tarief wanneer men een welbepaald sociaal statuut heeft; op basis daarvan passen de energieleveranciers de sociale tarieven toe. Dat sociaal tarief heeft dus rechtstreeks gevolgen voor de energiefactuur. Deze werkwijze vereist met andere woorden dat iemand met een bepaald sociaal statuut ook een energieovereenkomst heeft gesloten voor het huishoudelijk verbruik in de hoofdverblijfplaats. Veel mensen hebben echter wel het vereiste sociaal statuut maar geen individuele energieovereenkomst voor hun hoofdverblijfplaats, omdat die woonplaats achter een collectief aansluitingspunt zit en de energieovereenkomst is gesloten namens de beheerder van de collectieve verwarmingsinstallatie, zoals een intendant, syndicus of vereniging van mede-eigenaars. Aangezien zij geen individuele energieovereenkomst hebben gesloten, komen die mensen dus niet in aanmerking voor het sociaal tarief.

In de afgelopen jaren hebben meerdere armoedeorganisaties, waaronder SAAMO en het Platform tegen energie- en waterarmoede van de Koning Boudewijnstichting, deze tekortkoming in de wetgeving inzake sociale tarieven onder de aandacht gebracht en voor een oplossing gepleit. Tijdens de energiecrisis van 2022 werd het probleem nog erger doordat de mensen met een collectieve aansluiting er duidelijk op achteruitgingen en astronomische facturen moesten betalen aan de syndicus of de verhuurder. De CREG heeft dat overigens bevestigd in haar studie van 31 augustus 2022 over de aanhoudend hoge prijzen (die studie werd in het najaar ook in deze commissie gepresenteerd). In dat advies heeft de CREG dan ook aanbevolen het recht op het sociaal tarief via een forfaitair bedrag uit te breiden tot de huishoudens die aangesloten zijn op een collectieve verwarmingsketel en die tot heden van dat tarief zijn uitgesloten. Na dit dossier aan de Ministerraad te hebben voorgelegd, kreeg de minister van Energie op 18 oktober 2022 het mandaat om een regeling voor de sociaaltariefpremie uit te werken voor de gezinnen die energie verbruiken

s'est avéré beaucoup plus complexe que prévu et a donc pris plus de temps que prévu.

Champ d'application de la prime tarif social

Pour bénéficier de la prime de tarif social, il faut répondre d'une part à un critère personnel, et à d'autre part à un critère matériel.

Le critère personnel est le même que pour le tarif social classique. Chaque membre d'une famille dont une personne bénéficie d'une décision d'attribution d'un statut social qualifiant est éligible en tant que bénéficiaire de la prime tarif social. Toutefois, un maximum d'une prime tarif social de chaque type, sera accordé par ménage et par trimestre. Une personne peut donc avoir droit à une prime de gaz naturel et d'électricité en même temps. Toutefois, lorsque deux personnes, ayant tous les deux un statut social, vivent sous le même toit, une seule prime de gaz naturel et une seule prime d'électricité seront accordées à ce ménage.

Étant donné que la prime tarif social vise à assurer une application plus équitable et plus complète du tarif social classique, le champ d'application matériel de la prime doit être aussi proche que possible de celui du tarif social classique. Pour cette raison, il est prévu que le droit à la prime de tarif social s'ouvre:

1. lorsque la fourniture d'énergie se fait par le biais d'un raccordement collectif d'un ensemble résidentiel ou d'une zone sans raccordement individuel;
2. lorsque le gestionnaire de ce raccordement collectif facture le coût de la part de consommation des unités d'habitation sous-jacentes aux occupants de celles-ci; et
3. lorsque ces coûts imputés sont liés à la consommation d'énergie résidentielle associée à l'unité d'habitation dans laquelle une personne physique a sa résidence principale.

En ce qui concerne l'unité d'habitation de la personne, il est important qu'elle soit cadastrée et qu'elle existe donc en tant que logement indépendant. Cela garantit, d'une part, qu'il y ait une consommation d'énergie séparée à usage domestique et, d'autre part, que l'unité de logement existe conformément aux réglementations régionales en vigueur.

De cette façon, les formes de logements non indépendants ou collectifs sont exclus comme par exemple les pensionnats, les chambres d'étudiants et les résidences-services. Les personnes ayant leur résidence

via een collectief aansluitingspunt. Het ontwikkelen van een dergelijke regeling is veel complexer gebleken dan verwacht; daarom heeft lang op zich laten wachten.

Toepassingsgebied van de sociaaltariefpremie

Om voor de sociaaltariefpremie in aanmerking te komen, moet men voldoen aan een persoonsgebonden en aan een materieel criterium.

Het persoonsgebonden criterium is hetzelfde als voor het traditioneel sociaal tarief. Elk lid van een gezin waarvan een persoon een toekenningsbeslissing geniet tot een in aanmerking komend sociaal statuut komt in aanmerking als rechthebbende voor de sociaaltariefpremie. Per gezin wordt echter per trimester maximaal één sociaaltariefpremie van elke soort toegekend. Eenzelfde persoon kan dus tegelijk recht hebben op een aardgas- en een elektriciteitspremie. Wanneer echter twee mensen, beiden met een sociaal statuut, onder hetzelfde dak wonen, dan zullen aan dat gezin slechts één aardgas- en één elektriciteitspremie worden toegekend.

Aangezien de sociaaltariefpremie een meer rechtvaardige en meer complete toepassing van het traditionele sociaal tarief beoogt, moet het materieel toepassingsgebied van de premie zo dicht mogelijk aanleunen bij dat van het traditioneel sociaal tarief. Daarom wordt bepaald dat het recht op de sociaaltariefpremie ontstaat:

1. wanneer de energielevering plaatsvindt via een collectieve aansluiting van een residentieel geheel of van een gebied zonder individuele aansluiting;
2. wanneer de beheerder van die collectieve aansluiting de kosten voor het verbruiksandeel van de achterliggende wooneenheden aanrekent aan de bewoners daarvan, al dan niet op een onrechtstreekse manier; en
3. wanneer die aangerekende kosten verband houden met het huishoudelijk energieverbruik verbonden aan de wooneenheid waar een natuurlijk persoon zijn hoofdverblijfplaats heeft.

Wat de wooneenheid van de persoon betreft, is het belangrijk dat ze in het kadaster opgenomen is en dus als zelfstandige woning bestaat. Dat waarborgt zowel dat daar een afzonderlijk energieverbruik voor huishoudelijk gebruik plaatsvindt als dat de wooneenheid bestaat conform de geldende gewestelijke regelgeving.

Op die manier worden niet-zelfstandige of collectieve woonvormen uitgesloten, zoals pensionaten, studentenkamers en woonzorgcentra. Personen met hoofdverblijfplaats in dergelijke gebouwen zien zich op een

principale dans de tels bâtiments sont confrontées d'une toute autre manière aux coûts énergétiques liés à leur lieu de résidence. Les équipements de base propres à un logement indépendant (toilette, salle de bain et cuisine) y sont partagés.

Le partage de compétences

La ministre et son administration étaient convaincus que la base de ce projet de loi relevait de la compétence fédérale en matière de tarifs énergétiques et de politique des prix. Dans son avis, le Conseil d'État en a cependant décidé autrement et, dans toute sa sagesse, a estimé que le gouvernement fédéral pouvait prendre cette mesure en se fondant sur la doctrine des compétences complémentaires implicites. Cela revient à dire que le gouvernement fédéral peut édicter ici une disposition légale qui relève en réalité de la compétence des Communautés et/ou des Régions, parce que cette mesure est nécessaire à l'exercice de la compétence fédérale en matière de tarifs énergétiques et de politique des prix, et parce que cette mesure n'affecte pas qualitativement ni quantitativement les compétences des entités mentionnées ci-dessous, compte tenu de son champ d'application très limité et clairement défini.

Tout comme le tarif social, le champ d'application personnel de la prime tarif social est déterminé par l'octroi de certains statuts sociaux. Les conditions d'octroi de ces statuts sont déterminées par les communautés et le gouvernement fédéral. Or, le projet actuel laisse ces compétences totalement intactes puisqu'il se limite à une simple référence à la possession d'un tel statut social. Cela ne change rien au fait qu'une aide financière est accordée directement aux personnes, ce qui fait entrer cette mesure dans le domaine de l'aide sociale.

En ce qui concerne les compétences régionales, le projet ne différencie pas la hauteur de la prime en fonction des besoins énergétiques visés par la source d'énergie en question, pas plus qu'il ne règle la question du raccordement des bâtiments ou des zones au réseau de distribution ou de la mesure de la consommation d'énergie. En d'autres termes, les compétences des régions concernant, entre autres, la distribution et le transport local d'électricité et la distribution publique de gaz ne sont absolument pas affectées.

La "consommation séparée des ménages" comme critère de distinction

Comme déjà mentionné, la prime de tarif social devrait conserver autant que possible les critères d'application

heel andere wijze geconfronteerd met de energiekosten verbonden aan hun woonplaats. De basisvoorzieningen eigen aan een zelfstandige woning (toilet, badkamer en keuken) worden er gedeeld.

Bevoegdheidsverdeling

De minister en haar diensten waren ervan overtuigd dat de basis voor dit wetsontwerp onder de federale bevoegdheid inzake energietarieven en prijsbeleid viel. De Raad van State heeft er in zijn advies echter anders over beslist en heeft met wijsheid geoordeeld dat de federale regering die maatregel kon treffen op basis van de rechtsleer over de impliciete subsidiaire bevoegdheden. Het komt erop neer dat de federale regering een wetsbepaling kan uitvaardigen die in werkelijkheid onder de bevoegdheid van de gemeenschappen en/of de gewesten valt, omdat die maatregel noodzakelijk is voor de uitoefening van de federale bevoegdheid inzake energietarieven en prijsbeleid, en omdat hij kwalitatief noch kwantitatief afbreuk doet aan de bevoegdheden van de hieronder vermelde entiteiten, gelet op het zeer beperkte en duidelijk afgebakende toepassingsgebied ervan.

Zoals met het sociaal tarief wordt het persoonlijk toepassingsgebied van de sociaaltariefpremie bepaald door de toekenning van bepaalde sociale statuten. De toekenningsvoorwaarden van die statuten worden bepaald door de gemeenschappen en de federale regering. Dit wetsontwerp raakt hoegenaamd niet aan die bevoegdheden aangezien het louter verwijst naar het hebben van een dergelijk statuut. Een en ander doet geen afbreuk aan het feit dat de personen rechtstreekse financiële steun genieten, waardoor deze maatregel onder sociale bijstand valt.

Wat de gewestbevoegdheden betreft, past het wetsontwerp het niveau van de premie niet aan naargelang van de energiebehoeften waarop de energiebron is gericht, noch regelt het de kwestie van de aansluiting van gebouwen of gebieden op het distributienet, of die van de meting van het energieverbruik. De bevoegdheden van de gewesten, onder meer inzake distributie en lokale transmissie van elektriciteit en inzake openbare gasdistributie, worden met andere woorden op geen enkele manier aangetast.

"Afzonderlijk energieverbruik voor huishoudelijk gebruik" als onderscheidend criterium

Zoals vermeld zouden bij de sociaaltariefpremie de criteria van het traditionele sociaal tarief zoveel mogelijk

du tarif social classique. Ces critères sont les suivants: le statut social, la résidence principale et la consommation domestique.

Pour que la prime de tarif social ne soit pas une extension du groupe cible du tarif social classique, la “consommation domestique séparée” est utilisée comme critère de distinction. Comme pour le tarif social classique, cela conduit à l'exclusion des personnes qui bénéficient d'une attribution de statut social et qui sont situées derrière un point de raccordement collectif, mais qui ne sont pas confrontées à des frais d'énergie pour la consommation domestique séparée d'une unité d'habitation.

Par exemple, une chambre dans une maison de repos ne peut être séparée de l'ensemble des biens et services associés à une maison de repos. Cette chambre ne peut être isolée en tant qu'unité résidentielle distincte. Le fait que la personne prenne de l'énergie à partir d'un point de raccordement collectif ne signifie pas automatiquement qu'il ou elle supporte les coûts énergétiques liés à un usage domestique individuel comme le ferait un client domestique ordinaire. De plus, lors d'un séjour dans une maison de repos, il n'y a pas de facturation séparée des coûts énergétiques.

L'aspect pratique

Contrairement aux fournisseurs d'énergie, les gestionnaires de points de raccordement collectifs n'ont pas d'expérience avec la gestion de fichiers clients étendus ou avec l'échange de données clients avec le SPF Économie afin d'identifier des ayants-droits. Une obligation générale pour les gestionnaires de points de raccordement collectifs de partager des données complètes sur les clients et la consommation, d'appliquer des tarifs sociaux dans chaque cas individuel et de soumettre des demandes à la CREG à cet effet a été jugée disproportionnée. Par conséquent, seule une quantité limitée de données sera demandée aux gestionnaires.

Les données fournies par les gestionnaires permettront toutefois une automatisation partielle du traitement des demandes. Il s'agit d'une automatisation partielle, car les bénéficiaires d'une prime tarif social devront en faire eux-mêmes la demande.

Pour permettre cette automatisation partielle, le SPF Économie mettra en place une base de données distincte pour permettre le traitement des demandes, l'octroi et la vérification de la prime tarif social. Cette base de données sera connectée à plusieurs autres bases de données. Il va de soi que les autorisations nécessaires devront être obtenues auprès des instances et autorités compétentes.

doivent être conservés. Les critères sont: le statut social, la résidence principale et la consommation domestique. Les critères doivent être conservés. Les critères sont: le statut social, la résidence principale et la consommation domestique.

Opdat de sociaaltariefpremie niet zou gelijkstaan met een uitbreiding van de doelgroep van het traditionele sociaal tarief, wordt het “afzonderlijk huishoudelijk verbruik” als onderscheidend criterium gebruikt. Net zoals bij het traditionele sociaal tarief leidt zulks tot de uitsluiting van mensen die een toekenning tot een sociaal statuut genieten en zich achter een collectief aansluitingspunt bevinden maar niet te maken hebben met energiekosten voor afzonderlijk huishoudelijk gebruik van een wooneenheid.

Zo kan een kamer in een woonzorgcentrum bijvoorbeeld niet worden gescheiden van het geheel aan goederen en diensten van dat woonzorgcentrum. Die kamer kan niet als onderscheiden wooneenheid worden afgesplitst. Het feit dat iemand energie afneemt van een collectief aansluitingspunt betekent niet automatisch dat hij of zij de aan een individueel huishoudelijk gebruik verbonden energiekosten draagt, zoals bij een gewone residentiële klant het geval is. Wie in een woonzorgcentrum verblijft, krijgt bovendien geen afzonderlijke factuur voor zijn energiekosten.

Praktische kant

In tegenstelling tot de energieleveranciers hebben de beheerders van collectieve aansluitingspunten geen ervaring met het beheer van uitgebreide klantenbestanden of met het uitwisselen van klantgegevens met de FOD Economie ter identificatie van rechthebbenden. Een algemene verplichting voor de beheerders van collectieve aansluitingspunten om uitgebreide klanten- en verbruiksgegevens te delen, sociale tarieven toe te passen in elk afzonderlijk geval en daarvoor aanvragen in te dienen bij de CREG, werd als disproportioneel beschouwd. Bijgevolg zal bij de beheerders slechts een beperkt aantal gegevens worden opgevraagd.

Die gegevens zullen evenwel volstaan om de verwerking van de aanvragen gedeeltelijk te automatiseren. Gedeeltelijk weliswaar, aangezien de rechthebbenden van een sociaaltariefpremie die zelf zullen moeten aanvragen.

Om die gedeeltelijke automatisering mogelijk te maken, zal de FOD Economie een aparte databank opzetten om de aanvragen voor een sociaaltariefpremie te kunnen afhandelen en de premies te kunnen toekennen en controleren. Die databank zal worden gekoppeld aan een aantal andere databanken. Uiteraard moeten daartoe de nodige machtigingen worden verkregen bij de bevoegde instanties en overheden.

Sur la base de cette base de données et des liens vers d'autres bases de données, le SPF Économie pourra déterminer si une personne physique remplit toujours ou plus les conditions requises pour être bénéficiaire de la prime tarif social en question. Étant donné qu'une présomption légale réfutable est introduite, un ayant droit continuera à recevoir la prime tarif social jusqu'à preuve du contraire. Ainsi, il n'est pas nécessaire de soumettre à nouveau la demande tous les trois mois.

Les modalités d'application et d'octroi de la prime tarif social par le SPF Économie seront précisées dans un arrêté royal. Ce projet d'arrêté sera bientôt soumis au Conseil des ministres.

Quant à la prime elle-même, elle est octroyée sur une base trimestrielle, comme c'est le cas pour le tarif social classique. De cette manière, on évite que l'ayant droit pour une courte période bénéficie immédiatement d'une prime tarif social correspondant à un coût énergétique pour une année entière. Combiné à la présomption légale réfutable susmentionnée et au contrôle effectué par le SPF Économie, ce système "start-stop" est viable et n'impose pas de charge administrative excessive au demandeur.

Bien que l'idée soit simple (offrir une protection égale aux personnes qui ont droit au tarif social mais qui, pour des raisons techniques, n'en bénéficient pas parce qu'elles se trouvent derrière un raccordement collectif), il n'a pas été facile de trouver une solution juridiquement et techniquement solide.

Une solution a finalement pu être trouvée. C'est cette solution qui est reprise dans le projet de loi à l'examen. Tant l'administration de la ministre que la CREG ont déjà pris les mesures nécessaires pour permettre la mise en œuvre des dispositions légales dès l'adoption de la loi par le Parlement. En conséquence, les premières primes tarif social devraient pouvoir être octroyées à partir du 1^{er} juillet 2024. Les crédits nécessaires à cette fin ont déjà été inscrits dans le budget des dépenses de 2024 et 2025.

L'arrêté royal qui réglera la suite de la mise en œuvre de la loi, qui doit entrer en vigueur le 1^{er} août 2024, est en cours d'élaboration.

Les ménages qui y ont droit pourront encore demander la prime tarif social pour les deux derniers trimestres de 2024. L'administration en informera les groupes cibles en s'appuyant sur l'expérience acquise ces dernières années et sur son réseau de partenaires de la société civile comme SAAMO et la Plateforme de lutte contre la précarité énergétique. La ministre est bien

Aan de hand van die databank en via de koppeling met andere databanken kan de FOD Economie dan bepalen of een natuurlijke persoon nog steeds of niet langer in aanmerking komt voor de betreffende sociaaltariefpremie. Aangezien een weerlegbaar wettelijk vermoeden wordt ingesteld, blijft een rechthebbende de sociaaltariefpremie ontvangen tot het tegendeel is bewezen. Zo hoeft hij niet telkens om de drie maanden een nieuwe aanvraag in te dienen.

De nadere bepalingen voor de toepassing en toekenning van de sociaaltariefpremie door de FOD Economie zullen worden vastgelegd bij koninklijk besluit. Dat ontwerpbesluit zal eerstdaags worden voorgelegd aan de Ministerraad.

Zoals het traditionele sociaal tarief wordt de premie zelf trimestrieel toegekend. Zo voorkomt men dat wie kortstondig rechthebbende is, meteen een sociaaltariefpremie ontvangt die overeenstemt met de energiekosten voor een volledig jaar. In combinatie met het weerlegbare wettelijke vermoeden en met het toezicht door de FOD Economie is dat "start-stopsysteem" werkbaar en zadelt het aanvragers niet op met overdreven administratieve rompslomp.

Hoewel het principe eenvoudig is (gelijke bescherming bieden aan zij die op het sociaal tarief recht hebben maar het om technische redenen niet krijgen omdat ze zich achter een collectief aansluitingspunt bevinden), bleek het geen sinecure om een juridisch en technisch sluitende oplossing uit te werken.

De oplossing werd uiteindelijk gevonden en is het voorwerp van voorliggend wetsontwerp. Zowel de diensten van de minister als de CREG hebben reeds de nodige voorbereidingen getroffen teneinde de implementering van de wettelijke bepalingen meteen na de goedkeuring van de wet door het Parlement mogelijk te maken. Dit zou ervoor moeten zorgen dat de eerste sociaaltariefpremies vanaf 1 juli 2024 kunnen worden toegekend. De nodige kredieten werden daarvoor reeds ingeschreven in de uitgavenbegroting voor 2024 en 2025.

Het koninklijk besluit voor de verdere uitvoering van de wet, die op 1 augustus in werking moet treden, wordt nog verder uitgewerkt.

De gezinnen die er recht op hebben, zullen nog voor de twee laatste trimesters van 2024 de sociaaltariefpremie kunnen aanvragen. De administratie zal daarover communiceren naar de doelgroepen, daarbij geholpen door de ervaring van de voorbije jaren en het opgebouwde netwerk van partners uit het middenveld, zoals SAAMO en het Platform tegen energiearmoede. De

consciente du risque de non-recours au droit octroyé, mais elle répète qu'il n'était pas possible d'opter pour une autre procédure et que tout sera mis en œuvre pour faire connaître la mesure auprès du public qui y a droit.

Les montants de la prime tarif social sont estimés pour 2024 à 53,5 euros pour le gaz et 82,68 euros pour l'électricité.

Amendements relatifs à la norme énergétique

La ministre comprend les griefs des membres de la commission concernant le peu de temps dont ils ont disposé pour prendre connaissance des amendements présentés. Elle estime cependant que l'on peut difficilement soutenir que les deux sujets traités dans les amendements sont neufs pour la commission.

Les amendements n^{os} 7 à 11 portent sur la norme énergétique. Ils ont été présentés à la suite d'une mise en garde de la CREG à propos de la compétitivité des entreprises électro-intensives belges dans son étude du 15 mai 2023, qui compare les prix de l'électricité et du gaz pratiqués en Belgique et chez nos voisins, mais aussi en réponse aux signaux envoyés par l'industrie concernant les prix élevés de l'énergie.

En adoptant la norme énergétique, les autorités publiques ont d'abord créé un instrument qui prévoit que les régulateurs devront réaliser une étude, pour le 15 mai de chaque année, sur, d'une part, la compétitivité des entreprises et, d'autre part, le pouvoir d'achat des ménages. Sur la base des résultats de l'étude, la CREG proposera ensuite au gouvernement de prendre certaines mesures, comme elle l'a fait en été 2023 à la suite de son étude du 15 mai 2023.

La CREG a alors estimé qu'il n'y avait pas encore de problème de compétitivité mais que, dès lors que le dossier sur les tarifs de transport d'Elia était pendant, elle recommandait néanmoins de prendre les dispositions légales nécessaires pour atténuer l'impact pour ces entreprises si ces différences importantes avec les pays voisins devaient persister.

Toutes les parties prenantes ont ensuite été consultées en vue de déterminer ce qui devait être inscrit dans la loi et pour qui exactement. Cette consultation n'a pas donné lieu à des conclusions suffisamment claires pour pouvoir élaborer une initiative législative plus rapidement que ce ne fut le cas.

minister is zich bewust van het risico op "non-take-up" van het toegekend recht, maar herhaalt dat een andere procedure niet mogelijk was en dat alles in het werk zal worden gesteld om de maatregel bekend te maken bij het publiek dat er recht op heeft.

De geschatte bedragen van de sociaaltariefpremie voor 2024 liggen op 53,5 euro voor gas en 82,68 euro voor elektriciteit.

Amendementen aangaande de energienorm

De minister heeft begrip voor de grieven van de commissieleden met betrekking tot de beperkte tijd die zij kregen om kennis te nemen van de ingediende amendementen. Toch kan volgens haar bezwaarlijk worden beweerd dat de twee onderwerpen die in de amendementen worden behandeld nieuwe materie zijn voor de commissie.

De amendementen nrs. 7 tot 11 hebben betrekking op de energienorm. Ze worden ingediend naar aanleiding van de waarschuwingen die de CREG met betrekking tot de concurrentiekracht van de Belgische elektro-intensieve bedrijven formuleert in haar studie van 15 mei 2023 die de elektriciteits- en gasprijzen in België vergelijkt met onze buurlanden, maar ook als antwoord op de signalen vanuit de industrie over de hoge energiekosten.

Met de energienorm heeft de overheid in de eerste plaats een instrument ingevoerd dat erin bestaat dat de verschillende regulatoren jaarlijks tegen 15 mei een studie maken over de competitiviteit van de bedrijven, enerzijds, en de koopkracht van de gezinnen, anderzijds. Op basis van de resultaten van de studie doet de CREG vervolgens een voorstel aan de regering om bepaalde maatregelen te nemen, zoals ze dat ook in de zomer van 2023 deed naar aanleiding van haar studie van 15 mei 2023.

De CREG gaf toen aan dat er zich nog geen competitiviteitsprobleem stelde, maar aangezien het dossier omtrent de transmissienettarieven van Elia hangende was, beval ze wel aan al de nodige wettelijke voorbereidingen te treffen om de impact voor deze bedrijven op te vangen indien deze grote verschillen met deze buurlanden zouden blijven bestaan.

Daarop werden alle betrokken partijen geconsulteerd om te kunnen bepalen wat en voor wie er precies iets in de wet diende te worden opgenomen. Uit die consultatie kwamen onvoldoende duidelijke conclusies om sneller dan nu het geval is met een wettelijk initiatief te komen.

Or, dans l'intervalle, nos pays voisins, notamment la France et l'Allemagne, ont également pris des mesures en vue de protéger la compétitivité de leur industrie énergivore et ont indiqué à plusieurs fédérations et entreprises du secteur qu'ils étaient confrontés à un problème de compétitivité à l'échelle internationale.

C'est pourquoi, en ce qui concerne la norme énergétique, les amendements tendent à inscrire dans la loi une méthode qui permet aux pouvoirs publics d'intervenir lorsque cela s'avère nécessaire.

Il est vrai que cette initiative est prise à la fin de la législature et qu'il ne s'agit pas d'un chef-d'œuvre de législation, mais elle offre *in fine* une solution qui permet de protéger l'accessibilité financière de l'énergie, le pouvoir d'achat des ménages et la compétitivité des entreprises.

Dans cette optique, les amendements et le texte initial du projet de loi à l'examen sont effectivement complémentaires. Le mécanisme de la norme énergétique vise précisément à associer la protection du pouvoir d'achat des ménages – que le projet de loi à l'examen assurera à 60.000 personnes – et l'anticipation d'éventuels futurs problèmes de compétitivité pour les entreprises belges. Comme d'habitude, ce mécanisme sera mis en œuvre sur proposition de la CREG.

Amendements relatifs aux valeurs limites d'émission de CO₂ dans le CRM

À première vue, l'on pourrait également arguer que les amendements à l'examen ne sont pas vraiment liés au projet de loi à l'examen. La ministre souhaite toutefois réfuter cette observation. Le mécanisme de rémunération de capacité (CRM) vise en fin de compte à garantir l'approvisionnement en énergie au prix le plus bas.

À l'instar de la norme énergétique pour l'industrie, il s'agit d'un thème auquel la commission a été étroitement associée depuis le début de la législature. Il ne s'agit pas de mener une nouvelle politique, mais bien de renforcer et d'inscrire dans la loi la politique menée jusqu'à présent en matière de règles techniques, à savoir les règles de fonctionnement du CRM. La Direction générale de l'Énergie, qui veille au respect des règles en matière d'émission de CO₂, a estimé qu'il convenait de doter ces règles d'un fondement légal pour qu'elles puissent être suffisamment contraignantes.

Cette mesure permettra également de renforcer le caractère durable du CRM. La ministre évoque à cet égard le problème des anciens turbojets, qui sont

Ondertussen namen echter ook de buurlanden, waaronder Frankrijk en Duitsland, maatregelen ter bescherming van de concurrentiepositie van hun energie-intensieve industrie en gaven verschillende sectorfederaties en bedrijven aan dat ze wel degelijk met een competitiviteitsprobleem werden geconfronteerd op internationaal niveau.

Daarom voorzien de amendementen met betrekking tot de energienorm in de wettelijke verankering van een methode die ingrijpen door de overheid mogelijk maakt wanneer dat nodig blijkt.

Het is nu eenmaal een feit dat dit initiatief genomen wordt aan het einde van een legislatuur en dat het geen schoonheidsprijs zal verdienen, maar waar het uiteindelijk om gaat is dat het een oplossing biedt om de betaalbaarheid van de energiekosten, de koopkracht van de gezinnen en de concurrentiepositie van de bedrijven te beschermen.

Vanuit dat perspectief zijn de amendementen en de initiële tekst van het wetsontwerp wel degelijk complementair. Het mechanisme van de energienorm draait precies om de koppeling van de bescherming van de koopkracht van gezinnen – wat met voorliggend wetsontwerp zal gebeuren voor 60.000 personen – en het anticiperen op mogelijke toekomstige competitiviteitsproblemen voor de Belgische bedrijven. Zoals steeds zal dat op voorstel zijn van de CREG.

Amendementen aangaande de CO₂-emissiegrenswaarden in het CRM

Ook hier zou men op het eerste gezicht kunnen opmerken dat deze amendementen weinig met dit wetsontwerp te maken hebben. De minister wenst dit echter te weerleggen. Het capaciteitsrenumeratiemechanisme (CRM) gaat uiteindelijk over het verzekeren van de energiebevoorrading tegen de laagst mogelijke prijs.

Het betreft, net zoals de energienorm voor de industrie, een onderwerp waarbij de commissie van bij het begin van de legislatuur zeer nauw werd betrokken. Het gaat niet over het voeren van nieuw beleid, maar over het versterken en wettelijk verankeren van beleid dat zich tot op heden op het niveau van technische regels bevond, namelijk de werkingsregels van het CRM. De Algemene Directie Energie, die instaat voor het naleven van de CO₂-emissieregels, oordeelde dat het "optillen" van deze regels naar het wettelijk niveau noodzakelijk was om voldoende afdwingbaar te zijn.

Zo wordt tevens de duurzaamheid van het CRM voort versterkt. De minister verwijst daarbij naar het probleem van de oude turbojets die binnen het huidige CRM in

considérés, dans le CRM actuel, comme une capacité de production d'énergie. Dans le cadre de la présente initiative législative, cet élément est exclu des règles.

La ministre conclut en indiquant qu'il s'agit chaque fois d'un ensemble cohérent de textes législatifs qui peuvent être rattachés aux piliers essentiels de la politique énergétique, à savoir la sécurité d'approvisionnement, le caractère abordable de l'énergie et la transition énergétique.

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) annonce, quant à lui, le dépôt des amendements n^{os} 1 à 11 (DOC 55 3983/002).

Les amendements n^{os} 1 à 6 concernent le mécanisme de rémunération des capacités (CRM), important pour la sécurité d'approvisionnement du pays en électricité. L'objectif de ces amendements est d'en renforcer le cadre juridique de la manière suivante:

— Premièrement, les dispositions relatives aux limites d'émissions de CO₂ et aux réductions d'émissions de gaz à effet de serre qui sont actuellement mises en œuvre par le biais des règles de fonctionnement du CRM seraient intégrées dans le cadre légal. En outre, le Roi aurait la possibilité de fixer les modalités visant à réduire les émissions nettes de CO₂ à zéro, voire à des émissions négatives, d'ici 2050 au plus tard.

— Deuxièmement, la Direction générale de l'Énergie du SPF Économie serait désignée comme l'autorité compétente pour vérifier l'application de ces règles. En effet, cette compétence est actuellement exercée conjointement par le SPF Économie, la CREG et Elia, de sorte que les acteurs du marché ne savent pas bien comment le respect de ces règles sera contrôlé. Il existe en outre un risque que le dispositif actuel ne réponde plus aux exigences de la Commission européenne. Enfin, le conseil de l'Agence de coopération des régulateurs de l'énergie a, pour sa part, clairement indiqué qu'il devait y avoir une autorité nationale compétente unifiée pour contrôler le respect des règles en matière d'émission de CO₂.

Les amendements n^{os} 7 à 11 concernent, quant à eux, la norme énergétique qui a été introduite dans la loi Électricité et la loi Gaz. Pour rappel, grâce à cet instrument, la CREG, en collaboration avec les régulateurs régionaux, réalise, au mois de mai de chaque année, une étude comparant les prix de l'électricité et du gaz en Belgique avec ces prix dans les pays voisins. Si la CREG constate qu'il existe un problème pour la compétitivité des entreprises ou le pouvoir d'achat des ménages, elle conseille le ministre sur les mesures qui pourraient être

aanmerking komen als capaciteit voor energieproductie. Dat aspect wordt ter gelegenheid van het inschrijven in de wet uit de regels gehaald.

De minister besluit dat het telkens gaat om een consequent geheel van wetteksten die teruggebracht kunnen worden tot de essentiële pijlers van het energiebeleid, zijnde de bevoorradingszekerheid, de betaalbaarheid van energie en de energietransitie.

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) dient de amendementen nrs. 1 tot 11 in (DOC 55 3983/002).

De amendementen nrs. 1 tot 6 betreffen het voor de Belgische bevoorradingszekerheid van elektriciteit belangrijke capaciteitsremuneratiemechanisme (CRM). Voormelde amendementen strekken ertoe het juridisch kader aan te scherpen als volgt:

— Ten eerste wordt beoogd de thans door middel van de werkingsregels van het CRM ten uitvoer gelegde bepalingen betreffende de grenswaarden voor de uitstoot van CO₂ en inzake de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen op te nemen in het wettelijk kader. Bovendien zou de Koning ertoe gemachtigd worden de nadere regels vast te stellen om tegen uiterlijk 2050 de netto-uitstoot van CO₂ tot nul te herleiden of zelfs een negatieve uitstootbalans te bereiken.

— Ten tweede wordt beoogd de Algemene Directie Energie van de FOD Economie aan te wijzen als de bevoegde autoriteit voor de handhaving van die regels. Thans wordt die bevoegdheid gezamenlijk uitgeoefend door de FOD Economie, de CREG en Elia, waardoor het voor de marktspelers niet duidelijk is hoe de naleving van die regels zal worden gecontroleerd. Daarnaast bestaat het risico dat de huidige regeling niet meer voldoet aan de eisen van de Europese Commissie. De raad van het Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators heeft immers duidelijk aangegeven dat het toezicht op de naleving van de regels inzake CO₂-uitstoot moest worden uitgevoerd door een enkele bevoegde nationale autoriteit.

De amendementen nrs. 7 tot 11 betreffen de in de Elektriciteitswet en in de Gaswet ingevoerde energienorm. Ter herinnering: dankzij dit instrument voert de CREG, in samenwerking met de gewestelijke regulators, elk jaar in mei een onderzoek uit waarbij de elektriciteits- en gasprijzen in België worden vergeleken met die in de buurlanden. Indien de CREG een probleem inzake het concurrentievermogen van de ondernemingen of de koopkracht van de gezinnen vaststelt, verstrekt ze de minister advies over de maatregelen die in het raam

prises dans le cadre des compétences fédérales afin de préserver le pouvoir d'achat des ménages et/ou la compétitivité des entreprises.

Dans son étude de l'année passée, la CREG avait mis en garde contre un problème de compétitivité des entreprises électro-intensives par rapport aux pays voisins, plus précisément l'Allemagne et la France. Dans ces pays, les grandes industries, telles que les industries sidérurgiques et chimiques, qui consomment beaucoup d'électricité, bénéficient de réductions importantes sur les tarifs du réseau de transport. La CREG a recommandé de prendre des dispositions pour atténuer l'impact de ce problème de compétitivité si ces différences importantes avec les pays voisins persistaient.

Les amendements nos 7 à 11 permettraient d'imposer aux gestionnaires de réseau une obligation de service public par laquelle certaines catégories d'utilisateurs industriels du réseau recevraient une indemnité qui pourrait compenser une partie du coût des tarifs du réseau de transport. Cela pourrait réduire, voire éliminer, le handicap concurrentiel. Ce serait également une bonne chose pour attirer les investissements dans l'électrification et les réductions de CO₂ dans les grandes industries et les industries lourdes. En finançant cette mesure par les recettes des accises, le pouvoir d'achat des ménages et la position concurrentielle des autres entreprises, y compris les PME, seraient préservés, car le coût de cette mesure ne sera pas répercuté sur les tarifs du réseau de transport.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) commence par déplorer le dépôt tardif des amendements de la majorité et se dit déçu par leur portée. Selon lui, le fait que les amendements portent sur une matière bien connue de la commission n'est pas un argument valable pour justifier cette situation. Cela fait du Parlement une "machine à voter aveugle". L'intervenant présume que les amendements à l'examen ont été rédigés bien avant leur dépôt, et que l'intention était d'éviter que des questions trop critiques soient posées lors de leur examen en commission.

En ce qui concerne l'instauration de la prime tarif social, *M. Wollants* déplore d'abord que le gouvernement fédéral n'ait pas suffisamment essayé de parvenir à un consensus entre les autorités concernées. Il ressort des

van de federale bevoegdheden zouden kunnen worden getroffen om de koopkracht van de gezinnen en/of het concurrentievermogen van de ondernemingen te vrijwaren.

In haar onderzoek van vorig jaar had de CREG gewaarschuwd voor een concurrentieprobleem inzake de elektro-intensieve bedrijven in vergelijking met de buurlanden, meer bepaald Duitsland en Frankrijk. In die landen kunnen de industriële grootverbruikers van elektriciteit, de staal- en chemische industrie bijvoorbeeld, rekenen op aanzienlijk verlaagde transmissienettarieven. De CREG heeft aanbevolen stappen te ondernemen om de weerslag van dat concurrentieprobleem binnen de perken te houden mochten die aanzienlijke verschillen met de buurlanden aanhouden.

De amendementen nrs. 7 tot 11 strekken ertoe de netwerkbeheerders een openbardienstverplichting te kunnen opleggen, waarbij bepaalde categorieën industriële netwerkgebruikers een vergoeding zouden ontvangen ter compensatie van een deel van de kosten van de transmissienettarieven. Beoogd wordt het concurrentienadeel te verkleinen of zelfs weg te werken. Een en ander zou ook bevorderlijk zijn om investeringen te doen op het gebied van elektrificatie en van de vermindering van de CO₂-uitstoot in de grote en zware industrieën. Beoogd wordt die maatregel te financieren met de ontvangsten uit accijnzen, waardoor de koopkracht van de huishoudens en de concurrentiepositie van de andere bedrijven, de kmo's inbegrepen, zouden worden gevrijwaard omdat de kosten van die maatregel niet worden doorberekend in de transmissienettarieven.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) wenst vooreerst zijn ontgoocheling uit te drukken over de late indiening van de meerderheidsamendementen en over de draagwijdte ervan. Het feit dat het onderwerp van de amendementen reeds vertrouwde materie is voor de commissie, vindt hij geen valabel argument ter verdediging van deze werkwijze. Het Parlement wordt herleid tot een "blinde stemmachine". De spreker vermoedt dat de amendementen veel eerder werden geschreven dan het tijdstip waarop ze werden ingediend, met de bedoeling al te kritische vragen tijdens de behandeling in commissie te vermijden.

Wat betreft de invoering van de sociaaltariefpremie betreurt de heer Wollants in de eerste plaats dat de federale regering onvoldoende heeft getracht een consensus te bereiken onder de betrokken overheden. Uit

textes que la Région flamande a sérieusement mis en doute l'affirmation selon laquelle l'autorité fédérale serait pleinement compétente en la matière. La concertation sur le contenu a été insuffisante.

En outre, l'avis du Conseil d'État promis aux Régions ne leur aurait pas encore été fourni. L'intervenant doute dès lors que les arguments développés par la ministre pour démontrer que l'autorité fédérale est effectivement compétente aient pu convaincre non seulement le Conseil d'État, mais aussi les Régions. Il demande à la ministre si une concertation a eu lieu avec la Région flamande après que l'autorité flamande a émis des doutes au sujet de la question de la compétence et si, le cas échéant, un accord a été conclu. Si ce ne fut pas le cas, une procédure risque d'être entamée devant la Cour constitutionnelle.

Selon M. Wollants, la ministre semble avoir délibérément choisi de faire traîner le dossier autant que possible afin de le faire adopter par le Parlement à la fin de la législature sans qu'il reste beaucoup de temps pour en discuter. Le motif invoqué pour l'instauration de la prime tarif social, à savoir la crise de l'énergie, est obsolète, en un sens, car la période des tarifs exceptionnellement élevés est terminée depuis un certain temps. Cette mesure aurait dû être prise beaucoup plus tôt.

Après avoir critiqué le calendrier, le membre émet des critiques sur la portée de la mesure, estimant que certaines personnes ont été oubliées. Par exemple, aucune solution n'a été trouvée pour les résidents des centres de repos et de soins. La ministre part-elle du principe que le prochain gouvernement devra chercher une solution pour ces personnes?

En outre, selon l'intervenant, il est frappant que les logements qui ne se trouvent pas dans une zone résidentielle ne relèvent pas du champ d'application de la réglementation instaurée. Il se demande, à cet égard, quelles règles s'appliqueront aux logements hors zone mais dont la fonction a été autorisée et qui peuvent donc néanmoins être habités. Ne s'agira-t-il pas d'une source de discriminations? La ministre peut-elle expliquer comment ces règles devront être interprétées en pratique? Pourquoi les logements dont la fonction a été autorisée mais qui ne sont pas situés dans une zone qualifiée de zone résidentielle ne relèvent-elles pas du champ d'application du projet de loi?

En ce qui concerne les amendements présentés par la majorité, M. Wollants estime qu'il est étrange que les problèmes connus concernant les valeurs limites d'émission de CO₂ et les turbojets utilisés pour la production d'électricité n'aient pas été traités dans le cadre de la réforme du mécanisme de rémunération de capacité

de teksten blijkt dat het Vlaams Gewest sterke twijfels heeft geuit over het feit of de federale overheid er wel ten volle bevoegd voor is. Over de inhoud werd te weinig overleg gepleegd.

Bovendien zou het aan de gewesten beloofde advies van de Raad van State hun nog steeds niet zijn bezorgd. De spreker betwijfelt dan ook of de argumentatie van de minister om aan te tonen dat de federale overheid effectief bevoegd is, naast de Raad van State ook de gewesten heeft kunnen overtuigen. Hij wenst van de minister te vernemen of er na de geuite twijfels van de Vlaamse overheid over de bevoegdheidskwestie nog werd overlegd met het Vlaams Gewest, en of er desgevallend een akkoord werd bereikt. Als dit niet het geval is, bestaat het risico dat een procedure voor het Grondwettelijk Hof wordt opgestart.

Volgens de heer Wollants lijkt het erop dat de minister er bewust voor heeft gekozen het dossier zo lang mogelijk voor zich uit te schuiven, om het dan aan het einde van de legislatuur zonder veel ruimte voor discussie door het Parlement te laten goedkeuren. De aangehaalde reden voor de sociaaltariefpremie, namelijk de energiecrisis, is in zekere zin achterhaald omdat de periode van uitzonderlijk hoge tarieven al een tijdje voorbij is. Deze maatregel diende veel eerder te worden genomen.

Behalve over de timing formuleert het commissielid ook zijn bedenkingen over de reikwijdte van de maatregel. Sommige burgers zullen er niet mee geholpen zijn. Zo werd geen oplossing gevonden voor de bewoners van woonzorgcentra. Gaat de minister ervan uit dat de volgende regering voor deze groep van mensen een oplossing zal moeten zoeken?

Verder valt het de spreker op dat woongelegenheden die zich niet in woongebied bevinden buiten het toepassingsgebied van de ingevoerde regelgeving vallen. Hij vraagt zich daarbij af welke regels van toepassing zullen zijn op woongelegenheden die zonevreemd zijn maar waarvan de functie wel degelijk werd vergund en die dus toch mogen worden bewoond. Zou dit niet kunnen leiden tot gevallen van discriminatie? Kan de minister zeggen hoe deze regels in de praktijk moeten worden geïnterpreteerd? Waarom werden woongelegenheden met vergunde functies in gebieden die niet als woongebied zijn ingekleurd niet meegenomen in het toepassingsgebied van het wetsontwerp?

Wat betreft de ingediende meerderheidsamendementen vindt de heer Wollants het vreemd dat de gekende problemen met CO₂-emissiegrenswaarden en met de turbojets voor elektriciteitsproductie niet werden aangepakt in het kader van de onlangs in commissie behandelde hervorming van het capaciteitsvergoedingsmechanisme

(CRM) récemment examinée en commission. Pourquoi ces règles n'ont-elles pas été intégrées dans la législation à ce moment-là et pourquoi cette modification n'a-t-elle lieu que maintenant (amendement n° 4)?

L'amendement n° 5 prévoit une disposition transitoire qui s'appliquera après les dispositions des règles de fonctionnement déjà approuvées pour les trois années concernées (mises aux enchères de 2021, 2022 et 2023) et avant l'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation précitée, dont les modalités doivent encore être précisées par arrêté ministériel ou royal. L'intervenant en déduit qu'après avoir été établies par le ministre ou par le Roi, ces règles évolueront encore par rapport aux règles de fonctionnement. On peut s'interroger sur l'effet de cette modification sur les éventuels contrats pluriannuels dans le cadre du CRM. Les soumissionnaires se sont en effet basés sur des valeurs d'émission conformes aux règles qui étaient alors en vigueur. La ministre peut-elle indiquer s'il existe effectivement des contrats pluriannuels sur lesquels la modification des dispositions relatives aux valeurs limites d'émission de CO₂ pourrait avoir une incidence? Si la ministre fixe effectivement des valeurs limites d'émission plus strictes, les deux centrales au gaz qui doivent encore être construites, et pour lesquelles un contrat de capacité a déjà été conclu, devront-elles par exemple s'en tenir aux règles de fonctionnement initiales et aux valeurs limites qui étaient en vigueur au moment de leur offre? Ou ces fournisseurs de capacité devront-ils respecter les nouvelles règles et valeurs limites? Manqueront-ils à leurs obligations contractuelles s'ils s'en tiennent aux dispositions initiales moins sévères? Seuls les contrats d'un an sont-ils visés par la disposition transitoire prévue?

Bien que le temps lui ait manqué pour examiner les textes en profondeur, l'intervenant croit avoir déduit que les amendements contiennent des dispositions qui prévoient la possibilité de rompre un contrat de capacité déjà conclu si les nouvelles valeurs limites d'émission à fixer ne sont pas respectées. Cette possibilité pourrait avoir une incidence sur la sécurité d'approvisionnement. Comment la capacité pourra-t-elle à nouveau être assurée en cas de rupture? Ou convient-il de considérer cette possibilité comme une forme particulière du système d'*opt-out in*? A-t-on l'intention de compenser la capacité perdue dans les ventes aux enchères Y-2 et Y-1? L'intervenant demande à la ministre de d'illustrer par un exemple l'incidence de la modification des règles relatives aux valeurs limites d'émission.

M. Wollants demande ensuite à la ministre si elle connaît déjà les nouvelles valeurs limites d'émission qui seront appliquées. Les règles de fonctionnement actuelles prévoient soit l'imputation d'une quantité d'émissions

(CRM). Pourquoi les règles ne sont-elles pas prises en compte à ce moment-là et pourquoi cette modification n'a-t-elle lieu que maintenant (amendement n° 4)?

Amendement nr. 5 voorziet in een overgangsbepaling tussen de bepalingen die zijn opgenomen in de reeds goedgekeurde werkingsregels van de drie betreffende jaren (veilingen van 2021, 2022 en 2023) en de voornoemde nieuwe regeling die nog nader moet worden bepaald bij ministerieel of koninklijk besluit. De spreker leidt daaruit af dat de regels nog zullen evolueren na vastlegging door de minister of door de Koning ten opzichte van de werkingsregels. Men kan zich de vraag stellen welk effect die wijziging zal hebben op mogelijke meerjarencontracten in het kader van het CRM. De biedende partijen gingen immers nog uit van emissiegrenswaarden overeenkomstig de regels die toen van kracht waren. Kan de minister meedelen of er effectief meerjarige contracten zijn die invloed zouden kunnen ondervinden van gewijzigde bepalingen inzake de CO₂-emissiegrenswaarden? Mocht de minister effectief strengere emissiegrenswaarden vastleggen, zullen dan bijvoorbeeld de twee nog te bouwen gascentrales waarvoor reeds een capaciteitscontract werd gesloten zich moeten houden aan de initiële werkingsregels en aan de grenswaarden die van kracht waren ten tijde van hun bod? Of zullen deze capaciteitsleveranciers zich moeten houden aan die nieuwe regels en grenswaarden? Plegen zij contractbreuk indien zij vasthouden aan de initiële, minder strenge bepalingen? Maken alleen de eenjarige contracten het voorwerp uit van de voorziene overgangsbepaling?

Hoewel de spreker over onvoldoende tijd beschikte om de teksten grondig door te nemen, meent hij te hebben begrepen dat in de amendementen wel degelijk bepalingen werden opgenomen die voorzien in een verbreking van een reeds gesloten capaciteitscontract wanneer de nieuwe nog vast te leggen emissiegrenswaarden niet worden nageleefd. Dit zou een effect kunnen hebben op de bevoorradingszekerheid. Hoe zal de capaciteit opnieuw worden ingevuld indien er een verbreking plaatsvindt? Of moet dit worden geïnterpreteerd als een bijzondere vorm van het opt-out IN-systeem? Is het de bedoeling om dan de capaciteit die wegvalt te compenseren in de Y-2-veiling en de Y-1-veiling? De spreker vraagt de minister de impact van wijzigende regels omtrent de emissiegrenswaarden toe te lichten aan de hand van een voorbeeld.

Verder vraagt de heer Wollants aan de minister of zij reeds weet welke nieuwe emissiegrenswaarden zullen worden gehanteerd. In de bestaande werkingsregels wordt ofwel een bepaalde CO₂-uitstoot per kilowattuur

de CO₂ par kilowattheure, soit une quantité maximale d'émissions de CO₂ sur une base annuelle. Quelles seront les nouvelles normes? Pour le secteur, les réponses à ces questions sont pertinentes en vue de se préparer aux nouvelles valeurs limites. Plusieurs installations, par exemple les moteurs d'aéronefs stationnaires polluants, n'entreront plus en ligne de compte pour les contrats de capacité. Cette mesure n'est pas négative en elle-même, mais comment cette capacité sera-t-elle remplacée?

Le thème des amendements n^{os} 7 à 11 (qui tendent à prévoir des mesures visant à compenser l'incidence négative des tarifs de transport élevés sur la compétitivité pour certains groupes de clients finaux industriels belges) a déjà été longuement débattu en commission. Il y a un certain temps que la France et l'Allemagne ont pris des mesures similaires. Une période de transition a été prévue afin d'éviter les incidences négatives de la hausse prévue de 80 % des tarifs de transport au cours de la législature actuelle, ce qui entraînera une hausse des tarifs après les élections. Si l'on souhaite garder les industries en Belgique, il conviendra effectivement de prendre des mesures. Dans certains secteurs industriels où l'électrification s'est en grande partie poursuivie, les processus de production techniques ont atteint leur efficacité maximale. Ces secteurs demeurent toutefois électro-intensifs et, en l'absence de mesures de soutien des pouvoirs publics, des activités industrielles de ce type ne pourront plus être réalisées en Belgique.

Selon l'intervenant, ce constat pose la question de savoir s'il est encore nécessaire de prévoir une capacité aussi importante au travers du CRM. L'augmentation de la consommation d'électricité est effectivement moins rapide que dans les prévisions établies par Elia, justement parce que certains secteurs risquent de disparaître.

Il est en soi positif de légiférer pour compenser les incidences négatives des tarifs de transport pour certains groupes de clients finaux industriels, mais compte tenu du court délai imparti entre la prise de connaissance des amendements et la discussion en commission, M. Wollants estime que la portée de ces mesures ne peut pas être évaluée correctement. Il estime par ailleurs que les mesures se sont fait attendre trop longtemps. Manifestement, le gouvernement ne se décide à agir que lorsque la survie des secteurs visés est gravement menacée.

Mme Mélissa Hanus (PS) indique que son groupe soutiendra ce projet de loi. Depuis des années, le problème de l'octroi du tarif social pour les personnes et ménages ayant des compteurs d'électricité et de gaz communs persiste et a été exacerbé par la crise des prix de l'énergie. En effet, l'octroi du tarif social nécessite de

aangerekend of een maximale hoeveelheid uit te stoten CO₂ op jaarbasis. Wat zullen de nieuwe normen zijn? Voor de sector zijn de antwoorden op deze vragen pertinent met het oog op de voorbereiding op de nieuwe grenswaarden. Een aantal installaties, zoals de vervuillende stationaire vliegtuigmotoren, zal niet meer in aanmerking komen voor capaciteitscontracten. Dat is op zich geen slechte zaak maar hoe zal deze capaciteit worden vervangen?

Over het onderwerp van de amendementen nrs. 7 tot 11 (die voorzien in maatregelen die de compensatie beogen van de nadelige impact op de competitiviteit van hoge transmissienettarieven voor bepaalde categorieën van Belgische industriële eindafnemers) wordt reeds langer gedebatteerd in de commissie. Gelijkaardige maatregelen werden al enige tijd geleden genomen in Frankrijk en in Duitsland. Er werd voorzien in een overgangperiode om negatieve effecten van de verwachte verhoging met 80 % van de transmissienettarieven tijdens de lopende legislatuur te vermijden, wat zal leiden tot hogere tarieven na de verkiezingen. Wil men de industrie in België behouden, dan zullen er inderdaad maatregelen moeten worden genomen. In bepaalde industriële sectoren waar de elektrificatie zich al in grote mate heeft doorgezet, kunnen de technische productieprocessen niet nog efficiënter worden gemaakt dan ze al zijn. Zij blijven echter stroomintensief en zonder ondersteunende maatregelen vanuit de overheid zullen dergelijke industriële activiteiten niet meer mogelijk zijn in België.

Deze vaststelling leidt volgens het commissielid tot de vraag of het nog nodig is om in zoveel capaciteit te voorzien via het CRM. De toename van het elektriciteitsverbruik verloopt immers trager dan Elia voorspelde, precies omdat bepaalde sectoren dreigen te verdwijnen.

Op zich is het goed dat er maatregelen worden genomen om de nadelige effecten van de transmissienettarieven te compenseren voor bepaalde categorieën van industriële eindafnemers, maar door de beperkte tijd tussen de kennisname van de amendementen en de bespreking in commissie, is het voor de heer Wollants niet mogelijk om de reikwijdte ervan goed te kunnen inschatten. Hij is tevens van mening dat de maatregelen te lang op zich lieten wachten. Er wordt blijkbaar pas actie ondernomen wanneer het voortbestaan van de betrokken sectoren in acuut gevaar is.

Mevrouw Mélissa Hanus (PS) geeft aan dat haar fractie dit wetontwerp zal steunen. Het probleem met de toekenning van het sociaal tarief aan personen en huishoudens met gedeelde elektriciteits- en gasmeters bestaat al jaren en de energiecrisis heeft een en ander nog verergerd. Men dient het exacte verbruik te kennen om

connaître la consommation précise du bénéficiaire, ce qui n'est pas possible en l'absence de compteurs individuels. Durant la crise des prix de l'énergie, le groupe PS a relayé ce problème et a plaidé pour qu'une solution soit trouvée. Il se réjouit donc que le présent projet de loi apporte une réponse à ce problème. L'intervenante s'interroge cependant sur la mise en œuvre envisagée:

— Premièrement, est-ce que le montant des primes gaz, électricité et chaleur, censées compenser l'octroi du tarif social, sera équivalent à la réduction qui aurait été obtenue via l'octroi du tarif social? En d'autres termes, comment la consommation réelle des ménages sera-t-elle prise en compte, dès lors que le système de primes n'est *a priori* pas proportionnel à la consommation comme l'est le tarif social?

— Deuxièmement, dès lors que l'octroi des primes ne sera pas automatique mais nécessitera des démarches de la part des bénéficiaires, dans quelle mesure a-t-on tiré les enseignements des problèmes relatifs à l'octroi du tarif social lorsqu'il était étendu aux bénéficiaires de l'intervention majorée? Des dispositions en matière d'information à l'attention des publics concernés sont-elles envisagées?

— Troisièmement, des dispositions sont-elles prévues ou envisagées en ce qui concerne la rétroactivité des primes? Qu'en sera-t-il des personnes éligibles qui n'ont pas bénéficié de l'aide durant un certain temps?

M. Kurt Ravyts (VB) insiste, comme lors de son intervention en séance plénière la semaine dernière, sur le mécontentement persistant des acteurs de l'industrie électro-intensive à propos du déclin de leur compétitivité. Le risque d'une désindustrialisation de la Belgique existe, surtout dans le secteur de la chimie.

Au cours des huit derniers mois, les différents groupes ont longuement interrogé la ministre en commission au sujet des prix élevés de l'énergie pour l'industrie. En réponse à ces questions, la ministre a toujours indiqué que la définition d'entreprise électro-intensive serait revue. L'initiative législative annoncée à l'automne est enfin concrétisée dans les amendements de la majorité, présentés en dernière minute. Sur le fond, le groupe VB soutient cette initiative.

L'intervenant a également déjà interrogé la ministre à plusieurs reprises à propos des valeurs limites d'émission de CO₂ qui font l'objet des amendements n^{os} 1 à 6. Il se rallie aux questions posées par M. Wollants à propos de l'incidence pratique des nouvelles règles et de la modification des valeurs limites.

na te gaan of de mogelijk rechthebbende in aanmerking komt voor het sociaal tarief. Zonder individuele meters is dat niet mogelijk. Tijdens de energiecrisis heeft de PS-fractie dit vraagstuk aan de orde gesteld en werd ertoe opgeroepen een oplossing uit te werken. Derhalve is de fractie ermee ingenomen dat dit wetsontwerp dit pijnpunt aanpakt. De spreekster plaatst echter vraagtekens bij de beoogde tenuitvoerlegging:

— Zal het bedrag van de gas-, elektriciteits- en verwarmingspremies, die geacht worden het sociaal tarief te compenseren, evenveel bedragen als de vermindering die zou zijn verkregen na toekenning van het sociaal tarief? Hoe zal met andere woorden rekening worden gehouden met het werkelijke verbruik van de huishoudens, aangezien de premiereregeling niet *a priori* in verhouding staat tot het verbruik zoals dat wel het geval is bij het sociaal tarief?

— De premies zullen niet automatisch worden toegekend. Daartoe moeten de rechthebbenden stappen ondernemen. In hoeverre werd lering getrokken uit de problemen betreffende de toekenning van het sociaal tarief toen dit werd uitgebreid tot de rechthebbenden van de verhoogde tegemoetkoming? Zijn er plannen om informatie te verstrekken aan de betrokken doelgroepen?

— Wordt voorzien in (de uitwerking van) bepalingen betreffende de terugwerkende kracht van de premies? Wat met de personen die in aanmerking komen en die een bepaalde tijd geen steun hebben ontvangen?

De heer Kurt Ravyts (VB) wijst net zoals vorige week in zijn betoog tijdens de plenaire vergadering op het aanhoudende ongenoegen bij spelers uit de elektro-intensieve industrie over hun tanende concurrentievermogen. De kans op de-industrialisatie in België is reëel, voornamelijk in de chemische sector.

De voorbije acht maanden werd de minister intensief bevraagd door verschillende fracties binnen de commissie over de hoge energieprijzen voor de industrie. De minister antwoordde daar steeds op dat de definitie van een elektro-intensieve onderneming zou worden herbekeken. Het in het najaar aangekondigde wetgevende initiatief wordt nu eindelijk vertaald in de – op de valreep ingediende – meerderheidsamendementen. Inhoudelijk staat de VB-fractie wel achter dit initiatief.

Ook over de CO₂-emissiegrenswaarden, die het onderwerp uitmaken van de amendementen nrs. 1 tot 6, bevroeg de spreker de minister reeds herhaaldelijk. Hij sluit zich aan bij de vragen van de heer Wollants over de impact die nieuwe regels en gewijzigde grenswaarden zullen hebben in de praktijk.

La réforme du tarif social pour l'énergie est également examinée depuis l'entrée en fonction de la ministre. L'intervenant reconnaît que la ministre a toujours souhaité trouver une solution pour les ménages qui, bien qu'éligibles au statut social, ne peuvent bénéficier du tarif social pour l'énergie en raison d'un raccordement collectif au réseau de fourniture d'énergie. Il évoque la situation fréquente d'une chaudière collective dans un immeuble à appartements.

Par ailleurs, l'intervenant peut comprendre la difficulté d'inscrire les principes qui sous-tendent le projet de loi à l'examen dans des textes juridiquement solides. Il conviendra à cet égard de tenir compte de la recommandation formulée par la CREG au printemps 2022, à la demande de la ministre, qui suggère d'accorder l'avantage social sous la forme d'une prime.

M. Ravyts comprend également que la ministre ait choisi, dans le projet final, de se rapprocher le plus possible du champ d'application matériel du tarif social en utilisant la notion de client résidentiel protégé.

En outre, l'intervenant se rallie à la constatation de la ministre selon laquelle il était difficile d'identifier les ménages concernés se situant derrière un point de raccordement collectif, ce qui a empêché de trouver rapidement une solution.

En dépit de ce qui précède, M. Ravyts ne peut pas ignorer les critiques formulées par le Conseil d'État. Après un très long raisonnement, ce dernier reconnaît à la page 72 du DOC 3983/001 que l'introduction de la prime tarif social peut être considérée comme une mesure de politique des prix et des revenus et, partant, comme s'inscrivant dans l'exercice des compétences implicites du législateur fédéral.

L'intervenant ne peut pas se prononcer sur l'éventuel excès de compétence dénoncé par les autorités flamandes ni sur les plaintes relatives au manque de concertation et de transparence. Il attend à égard la réponse de la ministre aux questions posées par M. Wollants. Il se rappelle toutefois que la Région wallonne n'était pas d'accord avec l'interprétation de la Région flamande.

En ce qui concerne le problème du traitement inégal des résidents de maisons de repos et de soins par rapport aux autres clients se situant derrière un point de raccordement collectif, la critique du Conseil d'État est très claire. Le Conseil d'État indique qu'il conviendra de mieux justifier l'inégalité de traitement entre les deux catégories de clients se situant derrière un point

En ook over de hervorming van het sociaal energietarief wordt al sinds het aantreden van de minister gedebatteerd. De spreker erkent dat de minister steeds heeft willen streven naar een oplossing voor gezinnen die weliswaar onder een sociaal statuut vallen maar die wegens een collectieve energieaansluiting het sociaal tarief voor energie niet kunnen genieten. Hij verwijst naar de courante situatie van een collectieve verwarmingsketel in een appartementsgebouw.

Verder toont het commissielid begrip voor de moeilijkheid om de principes die aan het wetsontwerp ten grondslag liggen om te zetten in juridisch sluitende teksten. Daarbij diende rekening te worden gehouden met de aanbeveling van de CREG in het voorjaar van 2022 – die er kwam op vraag van de minister – om het sociaal voordeel toe te kennen in de vorm van een premie.

De heer Ravyts begrijpt ook de keuze van de minister om in het finale ontwerp zo nauw mogelijk aan te leunen bij het materieel toepassingsgebied van het sociaal tarief met de notie van de beschermde residentiële afnemer.

Verder deelt de spreker ook de vaststelling van de minister dat het problematisch was om de betrokken gezinnen achter de collectieve aansluitingspunten te identificeren, wat een snelle oplossing bemoeilijkte.

Ondanks het getoonde begrip kan de heer Ravyts niet om de kritiek van de Raad van State heen. Op pagina 72 van DOC 3983/001 erkent de Raad van State na een zeer lange redenering dat de invoering van de sociaaltariefpremie kan worden beschouwd als een maatregel van prijs- en inkomensbeleid en zodoende als de uitoefening van de impliciete bevoegdheden van de federale wetgever.

Over het vermoeden van de Vlaamse overheid dat er bevoegdheidsoverschrijding zou zijn en over de klachten over het gebrek aan overleg en transparantie kan de spreker zich niet uitspreken. Hij wacht af hoe de minister zal antwoorden op de vragen die de heer Wollants daarover stelde. Wel herinnert hij zich dat het Waals Gewest niet akkoord ging met de interpretatie van het Vlaams Gewest.

Over het probleem van ongelijke behandeling van bewoners van rust- en verzorgingstehuizen ten opzichte van andere afnemers achter een collectief aansluitingspunt is de kritiek van de Raad van State wel duidelijk. Die ongelijke behandeling van twee categorieën achter een collectief aansluitingspunt moet beter worden verantwoord en er moet worden aangetoond in welke mate

de raccordement collectif et de démontrer dans quelle mesure les clients exclus sont effectivement protégés d'une autre manière.

L'intervenant cite une autre critique formulée par le Conseil d'État à la page 81 du DOC 55 3983/001: "Il est permis de douter que, comme le déclare le délégué, il existe réellement en l'espèce une différence pertinente entre un séjour dans une maison de repos et de soins et un séjour dans un logement à assistance, à la lumière de l'objectif mentionné dans l'exposé des motifs, qui consiste à "[p]révoir une solution alternative au profit des ménages vulnérables pour lesquels l'application du tarif social n'est pas possible en l'absence d'un point de raccordement individuel".

"Dès lors, les auteurs de l'avant-projet devront pouvoir mieux justifier pourquoi la différence de traitement entre des formes d'établissements résidentiels pour personnes âgées comparables du point de vue de la charge des coûts de l'énergie est conforme au principe d'égalité." (DOC 3983/001, p. 82)

Selon M. Ravyts, la dernière citation relative à la violation du principe d'égalité soulève le risque d'un contrôle de la loi et d'une suspension par la Cour constitutionnelle.

Le Conseil consultatif fédéral des aînés (CCFA) se montre lui aussi particulièrement critique à propos de l'avant-projet de loi. Il indique ainsi dans son avis du 27 mars que "le Conseil d'État a constaté à plusieurs reprises que, s'agissant de l'exclusion envisagée des résidents des maisons de repos et des résidences-services, le législateur fédéral ne peut se contenter de faire référence à la compétence des Communautés en matière d'aide aux personnes, puisque les primes énergétiques concernent une mesure de politique des revenus pour laquelle le législateur fédéral est compétent". L'intervenant suppose que le CCFA fait ici allusion à la position adoptée à plusieurs reprises par la ministre au cours des discussions relatives aux factures d'énergie dans les maisons de repos, selon laquelle il appartient au gouvernement flamand de prendre ses responsabilités.

Le CCFA indique également que "les résidents des maisons de repos et de résidences-services étaient auparavant exclus de la prime de chauffage et des primes du premier et du deuxième paquet énergie, ce qui avait été auparavant qualifié de mesure discriminatoire par la Cour Constitutionnelle".

M. Ravyts partage en outre l'inquiétude du CCFA concernant le fait que les primes en question ne sont pas attribuées automatiquement aux bénéficiaires mais doivent être demandées par ces derniers: "Le CCFA souligne

de uitgesloten afnemers op een andere manier worden beschermd, aldus de Raad van State.

Op pagina 81 van DOC 55 3983/001 citeert de spreker opnieuw de Raad van State in een ander punt van kritiek: "Er kan betwijfeld worden of het werkelijk zo is dat, zoals de gemachtigde stelt, *in casu* een pertinent verschil bestaat tussen een verblijf in een woonzorgcentrum en een verblijf in een assistentiewoning in het licht van de in de memorie van toelichting vermelde doelstelling om te "voorzien in een alternatief ten gunste van de kwetsbare gezinnen voor wie de toepassing van het sociaal tarief niet mogelijk is bij gebrek aan een individueel aansluitingspunt".

"De stellers van het voorontwerp zullen aldus beter moeten kunnen verantwoorden waarom het verschil in behandeling tussen op het vlak van de last van de energiekosten vergelijkbare vormen van residentiële ouderenvoorzieningen in overeenstemming is met het gelijkheidsbeginsel." (DOC 3983/001, p. 82)

Voor de heer Ravyts wijst het laatste citaat met betrekking tot het schenden van het gelijkheidsbeginsel op het risico van een toetsing en schorsing van de wet door het Grondwettelijk Hof.

Ook de Federale Adviesraad voor Ouderen (FAVO) toont zich bijzonder kritisch over het voorontwerp van wet en wijst er in zijn advies van 27 maart op dat "de Raad van State reeds herhaaldelijk heeft opgemerkt dat de federale wetgever voor wat betreft de voorgenomen uitsluiting van bewoners van woonzorgcentra en assistentiewoningen niet kan volstaan met het verwijzen naar de bevoegdheid van de Gemeenschappen inzake bijstand van personen, vermits het inzake energieprijzen gaat om een maatregel van inkomensbeleid waarvoor de federale wetgever bevoegd is". De spreker vermoedt dat de FAVO hiermee alludeert op de door de minister herhaaldelijk ingenomen stelling tijdens de discussie over de energiefacturen in de woonzorgcentra dat de Vlaamse regering maar haar verantwoordelijk moest nemen.

De FAVO wijst er tevens op dat "bewoners van woonzorgcentra en assistentiewoningen eerder werden uitgesloten van de verwarmingspremie en de premies van het eerste en tweede energiepakket, wat eerder door het Grondwettelijk Hof als een discriminerende maatregel werd gekwalificeerd".

Verder deelt de heer Ravyts de bezorgdheid van de FAVO over het feit dat de betrokken premies niet automatisch worden toegekend aan de gerechtigden maar door hen moeten worden aangevraagd. "De FAVO

que, non seulement dans le cas des personnes âgées, il s'agit de groupes à revenus très faibles, souvent avec une formation courte, qui, avec un âge élevé, constituent un groupe dans lequel il y a un manque fréquent d'accès au numérique, et un manque de connaissances et de familiarité avec les procédures administratives. Le risque de sous-utilisation est donc particulièrement élevé."

L'intervenant conclut son intervention en faisant observer que la ministre avait encore évoqué une prime annuelle en novembre 2023, au cours d'une communication relative à l'avant-projet de loi, alors qu'il s'agit finalement d'une prime tarif social trimestrielle. Il comprend que cette décision est liée aux tarifs sociaux et à la procédure y afférente, mais il s'étonne que la ministre ait initialement évoqué une prime annuelle et même un montant de 160 euros en 2024 pour environ 60.000 ménages.

M. Reccino Van Lommel (VB) partage l'avis de la ministre selon lequel il était nécessaire de rendre plus équitable le régime actuel du tarif social. Le membre rappelle que le bénéfice du régime actuel se fonde sur un statut. Or, il est possible qu'une personne dépourvue de statut social perçoive les mêmes revenus qu'une personne disposant d'un statut, sans toutefois pouvoir bénéficier du même tarif avantageux. Cette situation est source de précarité énergétique, un problème sous-estimé contre lequel l'action politique est insuffisante dans notre pays.

Un droit temporaire au tarif social a été accordé, entre le mois de février 2021 et le 30 juin 2023, aux personnes qui avaient également droit à une intervention majorée, au titre de mesure contre la crise énergétique. La ministre avait alors promis une réforme approfondie du tarif social pour l'énergie dès la disparition de cet élargissement temporaire du bénéfice du tarif social. Selon l'intervenant, cette réforme n'a toutefois jamais vu le jour en raison d'une opposition aux propositions de la ministre au sein du gouvernement, et ce même s'il constate que de très nombreux groupes du Parlement sont favorables à une réforme en profondeur de ce régime. Le projet de loi à l'examen est donc la seule réforme du tarif social pour l'énergie que la ministre ait pu mener sous l'actuelle législature.

Le membre considère que la création proposée d'une prime tarif social constitue en soi une mesure nécessaire pour le groupe de clients qui sont jusqu'ici restés exclus du bénéfice d'un avantage social. Mais il estime que les réalisations de la ministre en matière de politique énergétique sociale sont globalement trop modestes, surtout au vu de ses promesses et de ses convictions politiques.

wijst er op dat het, overigens niet enkel in het geval van ouderen, gaat om groepen met een zeer laag inkomen, vaak ook met een korte scholing wat samen met een hoge leeftijd bij uitstek een groep is waarin frequent een gebrek aan digitale vaardigheden voorkomt, en een tekort aan kennis en vertrouwdheid met administratieve procedures. Het risico op onder-opname is daardoor bijzonder groot."

De spreker stelt ten slotte vast dat de minister in november 2023 tijdens de communicatie over het voorontwerp van wet nog sprak over een jaarlijkse premie daar waar het uiteindelijk een trimestriële sociaaltariefpremie is geworden. Hij begrijpt dat dit verband houdt met de sociale tarieven en de procedure daaromtrent maar hij vindt het vreemd dat de minister dat aanvankelijk als een jaarlijkse premie in de verf zette en zelfs sprak over een bedrag van 160 euro in 2024 voor ongeveer 60.000 gezinnen.

De heer Reccino Van Lommel (VB) deelt de mening van de minister dat het huidige systeem van het sociaal tarief rechtvaardiger diende te worden gemaakt. Hij brengt in herinnering dat het huidige stelsel gebaseerd is op een statuut. Het is best mogelijk dat iemand zonder sociaal statuut hetzelfde inkomen heeft als iemand met een statuut maar toch niet hetzelfde voordeeltarief kan genieten. Dat leidt tot energiearmoede, een onderschat probleem dat in België onvoldoende wordt aangepakt.

Van februari 2021 tot 30 juni 2023 werd een tijdelijk recht op het sociaal tarief toegekend aan mensen die ook recht hadden op een verhoogde tegemoetkoming, als maatregel tegen de energiecrisis. De minister beloofde toen een grondige hervorming van het sociaal energietarief zodra die tijdelijke uitbreiding van het sociaal tarief zou verdwijnen. Die hervorming is er volgens de spreker echter nooit gekomen wegens verzet binnen de regering tegen de voorstellen van de minister, ondanks zijn vaststelling dat heel wat fracties in het Parlement gewonnen zijn voor een grondige hervorming. Bijgevolg is het voorliggend wetontwerp de enige hervorming van het sociaal tarief voor energie die de minister heeft kunnen doorvoeren tijdens de lopende legislatuur.

Het commissielid beschouwt de voorgestelde invoering van een sociaaltariefpremie op zich als een noodzakelijke maatregel voor de groep afnemers die tot op heden uitgesloten bleef van een sociaal voordeel. Maar in zijn geheel genomen vindt hij de verwezenlijkingen van de minister inzake sociaal energiebeleid te beperkt, zeker gezien de gemaakte beloftes en de politieke strekking van de minister.

En ce qui concerne l'objet proprement dit du projet de loi, à savoir la création d'un système de primes pour le groupe-cible spécifique défini, M. Van Lommel souhaiterait revenir sur l'idée suggérée par la Fédération belge des entreprises électriques et gazières (FEBEG) au cours de l'audition sur le tarif social organisée le 2 avril 2024 dans le cadre de l'examen des propositions jointes DOC 55 3263, DOC 55 2780 et DOC 55 3478. Cette idée consiste à créer un système généralisant l'octroi d'une prime dans le cadre de l'aide énergétique sociale, sur la base de paramètres définis par le gouvernement, ce qui simplifierait l'octroi des primes. Que pense la ministre de cette proposition et pourquoi n'a-t-elle pas choisi de généraliser le bénéfice du système de primes qui sera créé, au lieu de le limiter à un groupe-cible spécifique?

M. Van Lommel poursuit en réitérant qu'une réforme globale du tarif social pour l'énergie bénéficie d'un large soutien. C'est pourquoi il demande à la ministre pourquoi la création de la prime tarif social à l'examen est la seule initiative législative qu'elle aura prise en la matière sous l'actuelle législature.

L'intervenant redoute que la mesure instaurée, même s'il y est favorable, transforme encore davantage la politique énergétique sociale fédérale en un enchevêtrement peu cohérent de règles ("une usine à gaz"), comme c'est le cas de la législation fiscale belge. La ministre a sans doute manqué une belle occasion de réformer en profondeur le tarif social pour l'énergie.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) déclare que le problème des personnes ayant droit au tarif social mais n'ayant pas de contrat d'énergie individuel est connu de longue date. Ces personnes sont en effet obligées de payer le prix plein alors qu'elles ont droit au tarif social. Le sujet a été longuement débattu durant la crise des prix de l'énergie et la ministre a plusieurs fois promis d'apporter une solution au problème. Le projet de loi à l'examen constitue donc une avancée positive.

L'intervenante se pose néanmoins certaines questions sur la mise en œuvre concrète de cette prime tarif social. Quelle garantie existe-t-il que les gens continueront à recevoir cette prime, dès lors que le montant de cette prime dépend des moyens qui se trouvent dans le budget général de l'État? La prime tarif social constituera-t-elle, tout comme le tarif social proprement dit, un véritable droit qui sera octroyé quelles que soient les priorités du gouvernement ou la situation budgétaire du pays? Par ailleurs, comment la CREG déterminera-t-elle le montant de la prime? Sera-t-il tenu compte d'une consommation moyenne? La prime sera-t-elle équivalente à la réduction

Wat betreft het eigenlijke onderwerp van het wetsontwerp, namelijk de invoering een premiestelsel voor de omschreven specifieke doelgroep, wenst de heer Van Lommel stil te staan bij het idee dat de Federatie van de Belgische Elektriciteits- en Gasbedrijven (FEBEG) heeft geopperd tijdens de hoorzitting over het sociaal tarief op 2 april 2024 in het kader van de behandeling van de samengevoegde voorstellen DOC 55 3263, DOC 55 2780 en DOC 55 3478. Dat kwam neer op een stelsel waarbij een algemene premie de standaard wordt voor sociale energiehulp, op basis van parameters die door de regering worden bepaald. Dit zou de toekenning van de premie eenvoudiger maken. Wat vindt de minister van dat voorstel en waarom koos zij er niet voor om het premiestelsel dat nu zal worden ingevoerd, algemeen te maken en niet te beperken tot een specifieke doelgroep?

Verder wijst de heer Van Lommel er nogmaals op dat er een breed draagvlak bestaat voor een algemene hervorming van het sociaal energietarief. Daarom wenst hij van de minister te vernemen waarom de invoering van voorliggende sociaaltariefpremie het enige wetgevende initiatief is dat zij tijdens de huidige legislatuur zal hebben genomen.

Net zoals dat het geval is met het Belgische belastingstelsel, vreest de spreker dat de ingevoerde maatregel, hoewel hij er op zich niet tegen is, er verder voor zorgt dat het federale sociale energiebeleid verwordt tot een weinig coherent samenraapsel van de regels ("een kotterij"). De minister heeft wellicht een grote kans gemist om een diepgaande hervorming van het sociaal tarief voor energie door te voeren.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) stelt dat het probleem inzake personen die recht hebben op het sociaal tarief maar geen individueel energiecontract hebben al lang bestaat. Die personen worden ertoe verplicht de volle prijs te betalen terwijl ze eigenlijk recht hebben op het sociaal tarief. Het onderwerp werd uitvoerig besproken tijdens de energiecrisis en de minister heeft meermaals beloofd een oplossing voor het probleem uit te werken. Dit wetsontwerp is dus een stap in de goede richting.

De spreekster plaatst evenwel vraagtekens bij de concrete tenuitvoerlegging van die sociaaltariefpremie. Welke garantie is er dat de mensen die premie zullen blijven krijgen, aangezien het bedrag ervan afhangt van de beschikbare middelen in de Rijksbegroting? Zal de sociaaltariefpremie, net als het sociaal tarief zelf, een echt recht zijn dat zal worden toegekend ongeacht de regeringsprioriteiten of de begrotingssituatie van het land? Hoe zal de CREG voorts bepalen hoeveel de premie bedraagt? Zal rekening worden gehouden met een gemiddeld verbruik? Zal de premie evenveel bedragen als de vermindering die de rechthebbende

que le bénéficiaire aurait eu si on avait appliqué le tarif social? Enfin, est-il exact qu'un ménage ne pourra recevoir qu'une seule prime par trimestre? Un ménage aura-t-il droit à une prime pour le gaz et une prime pour l'électricité durant le même trimestre?

L'intervenante se réfère aussi à l'avis du Conseil consultatif fédéral des aînés qui est plutôt critique. Tout comme le Conseil d'État, cet organe constate que de nombreuses personnes âgées qui auraient droit au tarif social en sont exclues, en raison du fait qu'elles habitent en maison de repos et de soins. Est-il exact que les résidents de maisons de repos et de soins auront droit à la prime tarif social?

Mme Daems constate que, contrairement au tarif social, l'octroi de la prime tarif social ne sera pas automatique, mais devra faire l'objet d'une demande. Pourquoi la ministre n'a-t-elle pas privilégié un octroi automatique?

Concernant les amendements n^{os} 1 à 11, l'intervenante estime qu'ils auraient dû faire l'objet de deux projets de loi distincts. Le dépôt de ces textes sous la forme d'amendements au projet de loi à l'examen constitue clairement une tentative de contourner la procédure parlementaire normale. Le groupe PVDA-PTB n'est pas d'accord avec cette manière de faire. La tentative de la ministre d'établir un lien entre les amendements et le projet de loi à l'examen ne convainc personne.

En ce qui concerne spécifiquement les amendements n^{os} 7 à 11 qui visent à octroyer une remise sur les tarifs de réseaux aux clients industriels, la ministre fait croire qu'elle agit dans le sens de la transition énergétique. Mme Daems constate que ce gouvernement a fait en sorte que les factures d'énergie des ménages ont augmenté, en raison de l'augmentation des taxes sur la facture d'énergie. Elle déplore que les ménages doivent payer le prix plein, alors que les clients industriels reçoivent une réduction qui est financée avec les impôts payés par les citoyens. Son groupe politique plaide, quant à lui, pour un blocage des prix de l'énergie qui profiterait à tout le monde, tant aux ménages qu'aux entreprises. Le groupe PVDA-PTB estime enfin qu'il est contreproductif de s'engager dans la guerre de subsides initiées par les États-Unis. Il ne soutiendra donc pas ces amendements.

M. Kris Verduyckt (Vooruit) se réjouit que le projet de loi à l'examen crée une prime tarif social. Le problème à l'origine de cette prime est apparu lorsque la crise énergétique battait son plein. À l'époque, l'élargissement temporaire du bénéfice du tarif social a fait une grande différence pour les ménages qui y avaient droit,

zou hebben gekregen mocht het sociaal tarief worden toegepast? Klopt het tot slot dat een huishouden slechts één premie per trimester zal kunnen krijgen? Zal een huishouden tijdens hetzelfde trimester recht hebben op een gaspremie én een elektriciteitspremie?

De sprekerster verwijst ook naar het nogal kritische advies van de Federale Adviesraad voor Ouderen. Net als de Raad van State wijst dit orgaan erop dat tal van ouderen die recht zouden hebben op het sociaal tarief daarvan zijn uitgesloten omdat ze in woonzorgcentra wonen. Klopt het dat de bewoners van woonzorgcentra recht zullen hebben op de sociaaltariefpremie?

Mevrouw Daems stelt vast dat, in tegenstelling tot het sociaal tarief, de sociaaltariefpremie niet automatisch zal worden toegekend maar zal moeten worden aangevraagd. Waarom heeft de minister niet voor een automatische toekenning gekozen?

De sprekerster is van oordeel dat de amendementen nrs. 1 tot 11 in twee aparte wetsontwerpen hadden moeten worden behandeld. De indiening van die teksten in de vorm van amendementen op dit wetsontwerp is duidelijk een poging om de normale parlementaire procedure te omzeilen. De PVDA-PTB-fractie is het niet eens met die aanpak. De poging van de minister om een verband te leggen tussen de amendementen en het ter bespreking voorliggend wetsontwerp overtuigt niemand.

Wat specifiek de amendementen nrs. 7 tot 11 betreft, ertoe strekkende een korting op de netwerktarieven te verlenen aan de industriële afnemers, probeert de minister de indruk te wekken te handelen in het belang van de energietransitie. Mevrouw Daems stelt vast dat deze regering ervoor heeft gezorgd dat de energiefactuur van de huishoudens is gestegen door meer belastingen op energie te heffen. Ze vindt het jammer dat de huishoudens de volle prijs moeten betalen terwijl de industriële afnemers een korting krijgen die met de door de burgers betaalde belastingen wordt gefinancierd. De fractie van de sprekerster roept op tot een blokkering van de energieprijzen, die eenieder ten goede zou komen, de huishoudens én de bedrijven. Tot slot is de PVDA-PTB-fractie van oordeel dat het contraproductief is om mee te doen met de door de Verenigde Staten ontketende subsidieoorlog. De PVDA-PTB-fractie zal de amendementen dus niet steunen.

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) is tevreden dat met voorliggend wetsontwerp een sociaaltariefpremie wordt ingevoerd. Het probleem dat de aanleiding gaf voor de invoering ervan ontstond toen de energiecrisis volop woedde. De tijdelijke uitbreiding van het sociaal tarief maakte toen een groot verschil voor de gezinnen die

si bien qu'il était d'autant plus cruel pour les personnes possédant un système de chauffage collectif de ne pas pouvoir en bénéficier. C'est pourquoi le gouvernement a décidé d'accorder durant six mois à ces ménages le forfait de base pour le gaz et l'électricité. Cette prime devait être demandée parce qu'il n'était pas possible d'identifier automatiquement les ménages qui pouvaient en bénéficier. Au total, 50.000 demandes ont été introduites, ce qui démontre l'importance de la prime tarif social visée dans le projet de loi à l'examen.

Pour le groupe Vooruit, il est tout à fait logique d'éliminer cette discrimination, car les ménages concernés n'ont souvent pas la liberté de choisir la source énergétique avec laquelle ils chauffent leur habitation. Par ailleurs, ces ménages ont souvent une empreinte écologique très faible et ne font pas partie des ménages les plus aisés.

Le choix d'aider les consommateurs d'énergie exclus jusqu'ici du bénéfice du tarif social pour l'énergie en instaurant un système de primes est logique et se fonde sur un avis de la CREG demandé par la ministre. En ce qui concerne le calcul de la prime trimestrielle forfaitaire, l'intervenant demande à la ministre si ce calcul reposera toujours sur une consommation moyenne par ménage estimée à 10.000 kilowattheures par an.

M. Verduyckt poursuit en indiquant qu'il aurait, lui aussi, aimé une réforme plus approfondie du tarif social. Il faudra poursuivre ce travail. Il ne soutient pas la proposition du groupe VB de généraliser le système de primes dans le cadre de l'aide énergétique sociale, comme l'a suggéré FEBEG. La difficulté majeure pour les ménages est de trouver le contrat énergétique le moins cher disponible, comme le confirme également la CREG. De nombreux ménages disposent toujours d'un contrat énergétique trop onéreux, et une prime énergétique ne leur sera d'aucune aide. Mais il comprend que le groupe VB choisisse le camp des fournisseurs d'énergie.

S'agissant des amendements présentés, le groupe Vooruit peut adhérer au raisonnement selon lequel les politiques publiques concernant les prix de l'énergie pour les clients finaux industriels doivent pouvoir être souples, mais il déplore cette nécessité qui découle du fait que certains États membres de l'Union européenne commencent à se concurrencer à l'égard des prix de l'énergie. Il s'agit d'une tendance qu'il désapprouve. Si la Belgique ne souhaite pas assister à la délocalisation de son industrie manufacturière, elle ne peut toutefois pas s'abstenir de suivre partiellement ce mouvement. M. Verduyckt y voit un effet pervers du nationalisme croissant en Europe. Il estime, à cet égard, que les votes du groupe PVDA-PTB au Parlement ne correspondent

er droit op hadden. Daardoor viel het des te harder op dat mensen met een collectief verwarmingssysteem de uitbreiding van het sociaal tarief niet konden genieten. De regering besliste daarom die gezinnen gedurende zes maanden het basispakket voor gas en elektriciteit toe te kennen. Dat moest worden aangevraagd omdat een automatische identificatie van die gezinnen niet mogelijk was. Er werden 50.000 aanvragen ingediend, wat het belang aantoont van de sociaaltariefpremie die onderwerp uitmaakt van voorliggend wetsontwerp.

Voor de Vooruit-fractie is het niet meer dan logisch dat deze discriminatie verdwijnt omdat de betrokken gezinnen vaak niet de vrijheid hebben om te kiezen met welke energiebron zij hun woning willen verwarmen. Bovendien hebben deze mensen meestal een heel lage ecologische voetafdruk en behoren ze niet tot de meest kapitaalkrachtige gezinnen.

De keuze om de energieafnemers die tot op heden zijn uitgesloten van het sociaal energietarief te helpen met een premiestelsel is logisch en steunt op een advies van de CREG dat door de minister werd gevraagd. Inzake de berekening van de forfaitaire kwartaalpremie vraagt de spreker aan de minister of er nog steeds wordt uitgegaan van een geschat gemiddeld gezinsverbruik van 10.000 kilowattuur per jaar.

Verder geeft de heer Verduyckt aan dat ook hij graag een ingrijpendere hervorming van het sociaal tarief had gezien. Dat werk zal moeten worden verdergezet. De suggestie van de VB-fractie om voor de sociale energiehulp voortaan met een algemeen premiestelsel te werken, zoals FEBEG opperde, kan niet op zijn steun rekenen. Het grootste probleem waar gezinnen mee geconfronteerd worden is het vinden van het goedkoopste beschikbare energiecontract. Dat wordt ook bevestigd door de CREG. Veel gezinnen hebben nog steeds een te duur energiecontract. Die zullen niet worden geholpen met een energiepemie. Maar hij begrijpt dat de VB-fractie de kant kiest van de energieleveranciers.

Wat de ingediende amendementen betreft, kan de Vooruit-fractie meegaan in de redenering dat het overheidsbeleid inzake energieprijzen voor industriële eindafnemers flexibel moet kunnen zijn, al betreurt hij deze noodzaak die ontstaat omdat sommige Europese lidstaten elkaar beginnen te beconcurreren op het vlak van energieprijzen. Dat is een trend die hij afkeurt. Indien België zijn maakindustrie niet wil zien verhuizen, kan het echter niet anders dan daar een stuk in mee te gaan. Het is volgens de heer Verduyckt het kwalijke gevolg van het toenemende nationalisme in Europa. Hij vindt dienaangaande dat het stemgedrag van de PVDA-PTB-fractie in het Parlement niet in overeenstemming is met haar woorden van steun aan de Belgische maakindustrie,

pas à ses déclarations de soutien de l'industrie manufacturière belge. En effet, il vote chaque fois contre les mesures de protection nécessaires pour des raisons de principe.

M. Verduyckt comprend la nécessité des amendements à l'examen dans le contexte international actuel et son groupe les soutiendra. Son groupe estime qu'il importe toutefois que le coût de cette mesure ne soit pas répercuté sur les ménages.

M. Christian Leysen (Open Vld) indique que le projet de loi à l'examen vise à mettre en œuvre une notification budgétaire qui remonte aujourd'hui à un an et demi. Un certain retard a été pris à cet égard par rapport à la date butoir initiale. L'intervenant demande au ministre quand l'arrêté royal, qui devra encore fixer nombre de modalités, sera prêt. Le ministre peut-il préciser son contenu et le calendrier prévu?

En ce qui concerne la mesure à l'examen, l'intervenant indique qu'il est positif que les personnes qui, quant à leur statut, se trouvent dans la même situation que d'autres bénéficiaires du tarif social, mais qui habitent dans un appartement, aient également droit à une indemnité similaire sous la forme d'une prime. Compte tenu de la complexité de cette matière, la recherche de solutions dans ce domaine a pris un certain temps.

Il va sans dire que cette mesure aura également une incidence budgétaire. L'intervenant demande au ministre s'il dispose déjà d'informations détaillées à ce sujet. Il s'enquiert par exemple de l'éventuel avis de la CREG et de son calcul du coût annuel.

Concernant les observations du Conseil d'État relatives aux compétences, l'intervenant retient que puisque les Communautés n'interviennent pas, l'autorité fédérale peut implicitement le faire et qu'elle est donc intervenue.

En ce qui concerne le principe d'égalité et de non-discrimination, M. Leysen se pose la question de savoir si l'argument selon lequel il doit s'agir d'une "consommation séparable" et qu'un équipement de cuisine, par exemple, doit être présent, a déjà été appliqué précédemment, dans la législation fédérale, pour justifier l'exclusion de certains groupes du bénéfice d'une réglementation.

La Cour constitutionnelle a indiqué par le passé qu'une mesure qui ne s'applique pas à certains groupes peut être acceptée si "la différence de traitement repose sur des raisons d'ordre socio-économique particulièrement impérieuses". Dès lors qu'il s'agit en l'espèce d'une mesure structurelle, la question est toutefois de savoir

omdat er telkens tegen noodzakelijke beschermingsmaatregelen wordt gestemd om principiële redenen.

De heer Verduyckt begrijpt de noodzaak van de betreffende amendementen in de huidige internationale context en zijn fractie zal ze goedkeuren. Voor zijn fractie is het wel belangrijk dat het niet de gezinnen zijn die voor de kostprijs van deze maatregel moeten opdraaien.

De heer Christian Leysen (Open Vld) stelt dat voorliggend wetsontwerp de uitwerking betreft van een begrotingsnotificatie van ondertussen anderhalf jaar geleden. Er werd hierbij enige vertraging opgelopen ten opzichte van de oorspronkelijke streefdatum. Hij stelt de vraag aan de minister wanneer het koninklijk besluit, dat nog tal van nadere regels moet vastleggen, klaar zal zijn. Kan de minister iets meer zeggen over de inhoud en de timing hiervan?

Wat betreft de maatregel zelf zegt de spreker dat het goed is dat mensen, die zich qua statuut in dezelfde positie bevinden als andere personen met een sociaal tarief maar in een appartement wonen, ook recht hebben op een soortgelijke vergoeding in de vorm van een premie. Gezien de complexiteit van deze materie heeft deze zoektocht naar oplossingen enige tijd gevraagd.

Deze maatregel heeft uiteraard ook een budgettair effect en de spreker vraagt de minister of hier al meer details over bekend zijn. Zo vraagt hij naar het eventuele advies van de CREG en naar hun berekening van het kostenplaatje op jaarbasis.

Wat betreft de opmerkingen van de Raad van State inzake de bevoegdheden onthoudt de spreker dat, gezien de gemeenschappen niet optreden, de federale overheid dat hier impliciet wel kan doen en ook heeft gedaan.

Wat betreft het gelijkheidsbeginsel en het non-discriminatiebeginsel stelt de heer Leysen zich de vraag of de motivering dat het om "afzonderlijk verbruik" moet gaan en dat er bijvoorbeeld een kookgelegenheid aanwezig moet zijn, al eerder in de federale wetgeving werd gebruikt, om te verantwoorden waarom bepaalde groepen uitgesloten worden in een regelgeving.

Het Grondwettelijk Hof heeft in het verleden gesteld dat een maatregel, waarbij bepaalde groepen buiten de toepassing vallen, wel kan worden aangenomen indien "die maatregel op bijzondere dwingende redenen van sociaaleconomische aard berust". Gezien het hier echter om een structurele maatregel gaat, is de vraag of deze

si un raisonnement similaire peut également être tenu pour les résidents des maisons de repos.

En ce qui concerne les amendements présentés, l'intervenant exprime le soutien de son groupe à l'objectif visant à appliquer la norme énergétique aux consommateurs industriels belges, dès lors que, selon une étude de la CREG de l'an dernier, ce groupe spécifique subit un handicap concurrentiel. Pour le groupe de l'intervenant, il est essentiel de préserver l'existence de l'industrie à forte consommation d'énergie et de l'industrie manufacturière belges.

Le choix politique d'appliquer une obligation de service public financée par d'autres moyens que ceux provenant de la facture d'électricité présente, selon M. Leysen, l'avantage que ce financement ne se répercute pas directement sur la facture d'autres consommateurs tels que les ménages et les PME. Il demande à cet égard à la ministre comment elle envisage la poursuite de l'élaboration concrète de cette mesure et de son entrée en vigueur, et s'enquiert de son coût estimé.

Enfin, M. Leysen souhaite répondre à la critique de l'opposition selon laquelle le gouvernement actuel n'a pas répondu aux attentes en termes de politique énergétique sociale. Il souligne qu'au cours des dernières années, six milliards d'euros ont été consacrés à des mesures de soutien au profit des consommateurs d'énergie, ce qui représente un montant considérable.

En plus de veiller à la sécurité d'approvisionnement, il appartient également aux autorités publiques de maintenir les prix de l'énergie sous contrôle et ce, précisément en garantissant un approvisionnement en énergie suffisant. Dans cette optique, les autorités publiques doivent donc se garder d'instaurer trop de mesures complexes et de concéder des exceptions, qui sont certainement bien intentionnées mais qui mènent finalement à l'octroi de primes à des personnes qui n'en ont pas toujours besoin. Enfin, toutes ces mesures doivent être financées d'une manière ou d'une autre.

M. Leysen conclut en soulignant que, dans le cadre de l'exercice complexe consistant à octroyer un certain avantage aux groupes cibles adéquats, il convient de tenir compte de la problématique de la protection de la vie privée.

B. Réponses de la ministre

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, répond aux questions et aux observations des membres de la manière suivante:

gelijkaardige redenering ook opgaat voor de bewoners van een rusthuis.

Wat de ingediende amendementen betreft, spreekt de spreker de steun van zijn fractie uit voor de intentie om de energienorm toe te passen op de Belgische industriële verbruikers, aangezien uit een studie van de CREG van vorig jaar bleek dat deze specifieke groep een concurrentienadeel ondervindt. Voor zijn fractie is het essentieel dat de energie-intensieve industrie en de maakindustrie in België blijft bestaan.

De beleidskeuze om te werken met een openbare dienstverplichting die gefinancierd wordt met andere middelen dan de elektriciteitsfactuur heeft volgens de heer Leysen het voordeel dat dit niet rechtstreeks op de factuur van andere gebruikers zoals huishoudens en kmo's wordt afgewenteld. Hij stelt daarbij aan de minister wel de vraag hoe zij de verdere concrete uitwerking en inwerkingtreding van deze maatregel ziet, alsook wat de geschatte kostprijs is van de maatregel.

Ten slotte wenst de heer Leysen te reageren op de geformuleerde kritiek vanuit de oppositie dat de huidige regering heeft tekortgeschoten op het vlak van sociaal energiebeleid. Hij wijst erop dat de voorbije jaren voor zes miljard aan steunmaatregelen werd genomen ten gunste van energieafnemers, wat toch een aanzienlijk bedrag is.

Behalve de verantwoordelijkheid voor de bevoorradingszekerheid is het ook de taak van de overheid om ervoor te zorgen dat de energieprijzen onder controle blijven, juist dankzij het verzekeren van voldoende energiebevoorrading. Daarbij moet de overheid zich behoeven voor een teveel aan complexe maatregelen en het invoeren van uitzonderingsmaatregelen, die weliswaar goedbedoeld zijn maar uiteindelijk leiden tot het toekennen van premies aan mensen die dat niet altijd nodig hebben. Uiteindelijk moeten al deze maatregelen op de ene of andere manier worden gefinancierd.

Ten slotte wenst de heer Leysen ook te wijzen op het feit dat bij de complexe oefening om een bepaald voordeel aan de juiste doelgroepen toe te kennen ook de problematiek speelt van de bescherming van de privacy. Die mag niet uit het oog worden verloren.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, beantwoordt de vragen en opmerkingen van de leden als volgt:

Concertation avec les Régions

L'avant-projet de loi a d'abord fait l'objet d'une concertation approfondie au cours d'une réunion plénière du groupe CONCERE au cours de laquelle aucune observation n'a été formulée. Une concertation électronique du comité (CEC) a eu lieu afin de pouvoir soumettre plus rapidement le texte au Conseil d'État. Ce n'est que le jour même de cette CEC que la Région flamande a exprimé ses doutes au sujet de la compétence de l'autorité fédérale. La Région flamande a ensuite demandé que l'avis du Conseil d'État soit partagé, et ce partage a effectivement eu lieu. L'avis du Conseil d'État a été transmis tant au secrétariat de la CEC qu'au secrétariat du groupe CONCERE.

Compétence fédérale

L'avis du Conseil d'État est très clair au sujet de la compétence de l'autorité fédérale en ce qui concerne l'octroi de cette prime tarif social.

Délai

Ce fut un exercice particulièrement complexe qui a pris plus de temps que prévu. Les personnes situées en aval des points de raccordement collectifs ne pouvaient pas bénéficier du tarif social, mais elles ont néanmoins obtenu les forfaits de base. En outre, les autres niveaux de pouvoir étaient libres de prendre des initiatives dans les limites de leurs compétences (par exemple, les gouvernements des communautés pour les résidents des maisons de repos). Au niveau fédéral, le gouvernement a fait le nécessaire, dans les limites de sa compétence, pour les consommateurs résidentiels en prévoyant le tarif social, la prime de chauffage et les forfaits de base.

Pas d'élargissement du groupe cible

Le projet de loi à l'examen n'a pas pour objet d'élargir la finalité ou le groupe cible du tarif social. Les résidents des maisons de repos n'ont pas droit au tarif social. La prime tarif social doit s'inscrire autant que possible dans le cadre du principe du tarif social. C'est pourquoi les résidents des maisons de repos ne peuvent pas non plus prétendre à la prime tarif social. Dans son avis, le Conseil d'État souligne avec insistance l'indépendance ou l'autonomie du résident et n'accorde guère d'attention à l'indépendance de l'unité d'habitation elle-même. Il s'agit pourtant d'un élément déterminant tant à l'égard du tarif social qu'à l'égard de la prime tarif social. Il doit s'agir de la consommation résidentielle d'une unité d'habitation devant comprendre des toilettes, une salle de bain et un équipement de cuisine. Dans une maison de repos et de soins, ces équipements sont partagés.

Overleg met de gewesten

Het voorontwerp van wet heeft eerst het onderwerp van een uitgebreid overleg binnen de voltallige ENOVER-vergadering uitgemaakt, waarbij geen enkele opmerking werd geformuleerd. Om de tekst sneller naar de Raad van State te kunnen sturen, werd een elektronisch overlegcomité (OCC) gehouden. Pas op de dag zelf van dit OCC heeft het Vlaams Gewest zijn twijfels geuit over de bevoegdheid van de federale overheid. Het Vlaams Gewest heeft vervolgens gevraagd om het advies van de Raad van State te delen, wat ook is gebeurd. Het advies van de Raad van State is zowel naar het secretariaat van het OCC als naar het secretariaat van ENOVER gestuurd.

Federale bevoegdheid

Het advies van de Raad van State is zeer duidelijk over de bevoegdheid van de federale overheid om deze sociaaltariefpremie uit te keren.

Termijn

Het is een bijzonder complexe oefening geweest die meer tijd in beslag heeft genomen dan verwacht. Mensen die achter collectieve aansluitingspunten zaten, konden niet profiteren van het sociaal tarief, maar hebben wel de basispakketten ontvangen. Ook stond het andere beleidsniveaus vrij om binnen hun eigen bevoegdheden initiatieven te nemen (bijvoorbeeld de gemeenschapsregeringen wat betreft rusthuisbewoners). Op federaal niveau heeft de regering binnen haar bevoegdheid het nodige gedaan voor huishoudelijke consumenten door middel van het sociaal tarief, de verwarmingspremie en de basispakketten.

Geen uitbreiding van de doelgroep

Het is niet de bedoeling om met dit wetsontwerp de doelstelling of de doelgroep van het sociaal tarief uit te breiden. Rusthuisbewoners hebben geen recht op het sociaal tarief. De sociaaltariefpremie moet zoveel mogelijk aansluiten bij het principe van het sociaal tarief. Zij hebben dus ook geen recht op de sociaaltariefpremie. De Raad van State heeft in zijn advies sterk de nadruk gelegd op de zelfstandigheid of zelfredzaamheid van de bewoner en weinig aandacht besteed aan de zelfstandigheid van de wooneenheid zelf. Dit is echter een cruciaal element bij zowel het sociaal tarief als de sociaaltariefpremie. Het moet gaan om het huishoudelijk verbruik van een wooneenheid waarbij er een toilet, een badkamer en een kookgelegenheid aanwezig moeten zijn. Deze elementen worden in een woonzorgcentrum gedeeld. Een dergelijke grote uitbreiding van het toepassingsgebied

Un élargissement d'une telle ampleur du champ d'application serait en outre incompatible avec la doctrine des compétences implicites complémentaires.

Les titulaires d'un contrat de fourniture d'électricité résidentiel et les résidents des centres de soins résidentiels se trouvent objectivement dans des situations différentes. En effet, même si le tarif journalier dû par les résidents des centres de soins résidentiels couvre les dépenses liées à la consommation d'énergie, ces derniers ne paient pas eux-mêmes directement l'énergie qu'ils consomment en ce qu'ils bénéficient d'un service global. C'est pourquoi ils sont moins directement confrontés aux fluctuations des prix de l'énergie. Ces résidents ne sont confrontés à l'augmentation des prix de l'énergie qu'après l'influence combinée et atténuante (i) des tarifs plus avantageux des contrats énergétiques non résidentiels proposés aux établissements de santé, (ii) de la norme énergétique introduite par la loi du 28 février 2022 portant des dispositions diverses en matière d'énergie et (iii) des réglementations prévues par les Communautés, qui limitent la mesure dans laquelle les établissements de soins peuvent répercuter les coûts énergétiques sur leurs résidents.

Le gouvernement fédéral ne peut en outre pas tout régler. Il appartient aux Régions et aux Communautés d'exercer leurs compétences respectives.

Zones incluant des logements non raccordées aux réseaux

Les logements (caravanes ou chalets le plus souvent) situés dans ces zones sont soumis à la réglementation régionale. Les habitations situées en dehors de ces zones n'étant pas réglementaires, leurs occupants ne peuvent pas bénéficier de la prime. L'autorité fédérale n'est pas autorisée à soutenir les situations illégales dans les Régions.

Avis du Conseil consultatif fédéral des aînés

Le projet de loi à l'examen ne vise pas à étendre la portée ou le groupe cible des bénéficiaires du tarif social. Il convient de tenir compte des lacunes numériques de nos aînés, car elles pourraient les empêcher d'exercer leurs droits. Cela s'applique d'ailleurs à tous les régimes de primes. La ministre n'est dès lors pas très favorable à la proposition de la FEBEG de remplacer le régime actuel du tarif social par un régime de primes.

Prime annuelle ou prime trimestrielle

Les montants visés sont inférieurs aux montants communiqués en octobre 2023 parce que, comme le tarif

valt bovendien niet te rijmen met de leer van de aanvullende impliciete bevoegdheden.

Personen met een residentiële leveringsovereenkomst voor elektriciteit en bewoners van woonzorgcentra bevinden zich objectief in verschillende situaties. Hoewel de dagprijs die verschuldigd is door bewoners van woonzorgcentra de uitgaven in verband met het energieverbruik dekt, betalen die bewoners niet zelf rechtstreeks voor de energie die zij verbruiken omdat zij een globaal dienstenpakket genieten. Zij worden dus op een minder directe wijze geconfronteerd met de schommeling van de energieprijzen. Bewoners worden pas met hogere energieprijzen geconfronteerd na de gecombineerde, milderende invloed van (i) gunstigere tarieven in het kader van niet-residentiële energiecontracten waarover zorginstellingen beschikken, (ii) de energienorm geïntroduceerd door de wet van 28 februari 2022 betreffende diverse bepalingen inzake energie, en (iii) de regelingen voorzien door de gemeenschappen die beperkingen inhouden rond de mate waarin zorginstellingen energiekosten kunnen doorrekenen aan hun bewoners.

De federale regering kan bovendien niet alles regelen. Het is aan de gewesten en de gemeenschappen om hun respectievelijke bevoegdheden uit te oefenen.

Gebieden met woongelegenheden niet aangesloten op netwerken

Woongelegenheden (meestal caravans of chalets) die in dergelijke gebieden liggen, zijn onderhevig aan de gewestelijke regelgeving. Woningen die daarbuiten liggen, zijn niet reglementair en bewoners kunnen bijgevolg geen gebruik maken van de premie. Het is de federale overheid niet toegestaan om onwettige toestanden in de gewesten te ondersteunen.

Advies van de Federale Ouderenraad

Het is niet de bedoeling om met dit wetsontwerp de doelstelling of de doelgroep van het sociaal tarief uit te breiden. Het gebrek aan digitale vaardigheden bij ouderen moet worden overwogen, omdat dit kan leiden tot het niet benutten van hun rechten. Dit geldt overigens voor alle premiesystemen. Daarom staat de minister niet erg positief tegenover het voorstel van FEBEG om het huidige systeem van het sociaal tarief te vervangen door een premiesysteem.

Jaarlijkse versus driemaandelijks premie

Deze bedragen zijn lager dan wat in oktober 2023 werd gecommuniceerd, omdat de premies, net als het sociaal

social, les primes fluctuent en fonction des tarifs commerciaux, qui ont suivi la baisse des prix sur les marchés de gros. Ces montants ont été estimés par la CREG à partir des données disponibles. La prime accordée pour le gaz pour les 3^e et 4^e trimestres 2024 (dernier semestre de cette année) devrait s'élever à environ 53,50 euros et la prime pour l'électricité à 82,68 euros. La prime qui sera accordée pour le gaz est provisoirement estimée à 100,33 euros pour toute l'année 2025 et la prime pour l'électricité à 145,57 euros, également pour toute l'année.

Réforme du tarif social

La ministre a proposé une réforme fondée sur les revenus pour pouvoir aboutir à un système plus structuré. Le gouvernement s'attelle activement aux travaux préparatoires qui permettront de réorganiser et de modifier la base de données du tarif social pour que la réforme puisse être appliquée rapidement.

Une seule prime par ménage

Une seule prime de chaque type sera accordée au maximum par ménage et par trimestre. Autrement dit, chaque ménage pourra recevoir à la fois une prime pour le gaz naturel et une prime pour l'électricité. Toutefois, si deux personnes bénéficiant chacune du statut social vivent sous le même toit, leur ménage recevra une seule prime pour le gaz et une seule prime pour l'électricité.

Pas d'octroi automatique

Comme la CREG l'a déjà indiqué dans son avis du 12 mai 2022, il n'est pas actuellement possible d'identifier automatiquement les points de raccordement collectifs en aval desquels résident les bénéficiaires. Ces derniers ne doivent introduire qu'une seule demande, après quoi tout le processus est automatisé. Par conséquent, la simple extension du champ d'application du tarif social aux points de raccordement collectifs n'est pas techniquement possible.

Augmentation des factures

Il est inexact d'affirmer que les factures ont augmenté. La TVA a été maintenue à 6 % et les prélèvements sur la facture d'électricité ont été gelés, de même qu'une partie de la TVA dans les accises.

Budget

Le budget suffira pour 2024 et 2025.

tarief, fluctueren met de commerciële tarieven, die zijn gedaald door de daling van de prijzen op de groothandelsmarkten. Het zijn schattingen die zijn gemaakt door de CREG op basis van de beschikbare gegevens. De gaspremie voor Q3 en Q4 van 2024 (laatste helft van het jaar) zal naar verwachting ongeveer 53,50 euro bedragen en die voor elektriciteit 82,68 euro. De gaspremie voor 2025 wordt voorlopig geraamd op 100,33 euro voor het volledige jaar en voor elektriciteit op 145,57 euro voor een volledig jaar.

Hervorming van het sociaal tarief

De minister heeft een voorstel gedaan om een hervorming uit te werken op basis van inkomen om een meer gestructureerd systeem te kunnen hebben. De regering werkt hard om alles voor te bereiden zodat de databank van het sociaal tarief vernieuwd en aangepast kan worden voor een snelle implementatie van de hervorming.

Eén premie per gezin

Per gezin wordt per trimester maximaal één premie van elke soort toegekend. Iemand kan dus tegelijkertijd recht hebben op een premie voor aardgas en een premie voor elektriciteit. Wanneer echter twee personen met elk een sociaal statuut onder hetzelfde dak wonen, wordt aan dat huishouden slechts één premie voor gas en één premie voor elektriciteit toegekend.

Geen automatische toekenning

Zoals de CREG al in haar advies van 12 mei 2022 heeft gesteld, is het momenteel niet mogelijk om collectieve aansluitingspunten waar rechthebbenden woonachtig zijn automatisch te identificeren. Rechthebbenden moeten slechts één keer een aanvraag indienen, waarna alles automatisch verloopt. Hierdoor is de loutere uitbreiding van het toepassingsgebied van het sociaal tarief naar gevallen met collectieve aansluitingspunten technisch niet mogelijk.

Verhoging van de facturen

Het is onjuist dat de facturen zijn verhoogd. De btw is op 6 % gebleven en de heffingen op de elektriciteitsfactuur zijn bevroren, zelfs een deel van de btw is mee bevroren in de accijns.

Budget

Voor 2024 en 2025 is er voldoende budget.

Vie privée

Le projet de loi a été soumis à l'avis de l'APD. Pour pouvoir mettre en œuvre une réforme fondée sur les revenus, il faut pouvoir accéder à ces informations. Il serait souhaitable qu'il existe une sorte de cadastre patrimonial qui traiterait équitablement la vie privée de chacun. Par ailleurs, les gestionnaires des points de raccordement collectifs sauront uniquement que telle personne a droit à la prime, mais pas sur la base de quel statut social.

Primes équivalentes au tarif social

L'objectif de ce projet de loi est que la prime tarif social imite le tarif social. Le bénéficiaire recevra donc une prime qui compensera approximativement la différence entre le fait de pouvoir bénéficier du tarif social et le fait de ne pas pouvoir en bénéficier. Pour le calcul de la prime, on se basera sur une consommation moyenne de 10.000 kWh pour le gaz naturel et de 3.400 kWh pour l'électricité. La CREG a déjà été contactée et a élaboré la méthode de calcul. L'arrêté royal d'exécution du présent projet de loi sera bientôt soumis au Conseil des ministres.

Information des bénéficiaires

Tant le service de communication du SPF Économie que celui du cabinet de la ministre collaboreront afin de donner un maximum de publicité à cette initiative. Les différentes organisations de lutte contre la pauvreté seront également contactées.

Rétroactivité

Aucune rétroactivité n'est prévue. Le droit à la prime de tarif social s'ouvrira le 1^{er} juillet 2024.

Amendements relatifs au CRM

Il n'y aura pas de rétroactivité. Les contrats déjà conclus continueront à être régis par les règles en vigueur au moment de leur conclusion. Seuls les nouveaux contrats conclus après l'entrée en vigueur de l'arrêté royal seront soumis à ses dispositions. De même, les nouveaux contrats conclus après l'adoption de la loi en projet, mais avant l'entrée en vigueur de l'arrêté royal, continueront à être régis par les règles de fonctionnement, mais le contrôle prévu par la loi s'appliquera néanmoins. Ce point est réglé dans les dispositions transitoires. Les contrats pluriannuels seront régis par ces règles transitoires. Ils sont actuellement soumis

Privacy

Het wetsontwerp werd ter advies voorgelegd aan het GBA. Om een hervorming door te voeren op basis van het inkomen is toegang nodig tot deze gegevens. Het zou wenselijk zijn als er een soort vermogenskadaster zou zijn waarbij ieders privacy op dezelfde wijze wordt behandeld. Verder zullen de beheerders van de collectieve aansluitingspunten alleen weten dat iemand recht heeft op de premie, maar niet op basis van welk sociaal statuut.

Premies die zo veel mogelijk aanleunen bij het sociaal tarief

Dit wetsontwerp beoogt de invoering van een sociaal-tariefpremie die zoveel mogelijk aanleunt bij het sociaal tarief. De rechthebbende zal met andere woorden een premie ontvangen die bij benadering het verschil compenseert tussen het al dan niet in aanmerking komen voor het sociaal tarief. De premie zal worden berekend op basis van een gemiddeld verbruik van 10.000 kWh voor aardgas en 3.400 kWh voor elektriciteit. Er is reeds contact opgenomen met de CREG, die de berekeningsmethode heeft uitgewerkt. Het koninklijk uitvoeringsbesluit voor het wetsontwerp wordt binnenkort aan de Ministerraad voorgelegd.

Inlichten van de rechthebbenden

De communicatiedienst van de FOD Economie en het kabinet van de minister zullen samenwerken om zoveel mogelijk ruchtbaarheid te geven aan dit initiatief. Ook zal contact worden opgenomen met de armoedeorganisaties.

Terugwerkende kracht

Het ontwerp voorziet niet in een terugwerkende kracht. Rechthebbenden kunnen aanspraak maken op de sociaaltariefpremie vanaf 1 juli 2024.

CRM-amendementen

Er zal niet retroactief gewerkt worden. De reeds gesloten contracten blijven de regels volgen zoals ze waren op het moment van sluiting. Alleen de nieuwe contracten, dus van na het koninklijk besluit, vallen onder de regeling in dat besluit. Ook de nieuwe contracten die worden gesloten na aanneming van deze wet maar nog voor de uitvaardiging van het koninklijk besluit, volgen nog steeds de functioneringsregels, maar de controle voorzien in de wet zal wel worden toegepast. Dit wordt geregeld in de overgangsbepalingen. Meerjarencontracten volgen deze overgangsregels. Zij zijn nu onderworpen aan de functioneringsregels op het moment van het verkrijgen

aux règles de fonctionnement en vigueur au moment de leur conclusion, règles qui font actuellement l'objet d'une nouvelle adoption chaque année et qui peuvent ainsi être modifiées. Le fait de prévoir un arrêté royal qui pourrait également inclure la réglementation en vigueur, actuellement mentionnée dans les règles de fonctionnement, accroîtra précisément la sécurité pour les acteurs du marché, car cet arrêté royal ne devra pas faire l'objet d'une nouvelle adoption chaque année.

Les possibilités dont dispose la Direction générale de l'Énergie du SPF Économie pour les limites d'émission de CO₂ ne sont pas vraiment différentes des possibilités dont elle dispose pour le respect d'autres dispositions. Un contrat est conclu et, comme pour tout contrat, il va de soi que les dispositions de ce contrat doivent être respectées. Des délais suffisants sont en outre prévus pour permettre au détenteur de capacité de se remettre en conformité, et les paiements peuvent toujours être honorés pour la période au cours de laquelle le détenteur de capacité est en règle. Dans le pire des cas, s'il est décidé de suspendre les paiements et de résilier le contrat, les autorités publiques pourront réclamer leurs paiements indus et des sanctions supplémentaires pourront être infligées, ce qui permettra de contracter d'autres capacités pour assurer la sécurité de l'approvisionnement.

Il n'est pas actuellement prévu d'inscrire de nouvelles limites spécifiques dans l'arrêté royal, mais bien de reprendre les limites prévues par les règles de fonctionnement.

Amendements relatifs à la norme énergétique

Le conseil consultatif de la CREG discute depuis 2014 de la position des entreprises grandes consommatrices d'électricité. La CREG a déjà réalisé une étude à ce sujet en 2018, sans parvenir à des conclusions concrètes. La consultation menée l'année dernière a également débouché sur des propositions très divergentes.

La ministre souligne que l'industrie manufacturière est très présente en Belgique. Une partie de cette industrie est polluante, mais il existe de grands projets pour pallier cette pollution. Ainsi, l'entreprise ArcelorMittal envisage le remplacement de ses hauts fourneaux actuels par des hauts fourneaux électriques, ce qui permettrait de limiter les émissions de CO₂ de 30 % et d'ancrer l'emploi en Belgique. L'industrie est confrontée à la volatilité des prix de l'énergie, propre à l'évolution du marché de l'énergie, notamment à la grande présence de centrales à gaz fossile. L'industrie est également confrontée au fait que certains États membres prennent des mesures de soutien qui conduisent à instaurer

van het contract, regels die op dit moment jaarlijks opnieuw worden aangenomen en zo kunnen worden aangepast. Het inschrijven van een koninklijk besluit dat de huidige regeling die nu in de functioneringsregels vermeld is, ook zou kunnen overnemen, geeft juist meer zekerheid aan de marktspelers, aangezien dit koninklijk besluit niet jaarlijks opnieuw aangenomen moet worden.

De mogelijkheden die het Directoraat-Generaal Energie van de FOD Economie heeft, zijn niet specifiek anders voor de CO₂-emissiegrenswaarden dan voor het naleven van andere bepalingen. Er wordt een contract gesloten, waarbij het, zoals bij elk contract, vanzelfsprekend is dat de bepalingen in dit contract nageleefd worden. Daarnaast wordt in voldoende termijnen voorzien waarin de capaciteitshouder ervoor kan zorgen om weer in overeenstemming te zijn met de bepalingen en kan er nog steeds betaald worden voor de periode waarin de capaciteitshouder wel in overeenstemming is. In het slechtste geval, wanneer besloten wordt om de betaling niet langer te voorzien en het contract op te heffen, kunnen onrechtmatige betalingen van de overheid worden teruggevorderd en kunnen bijkomende sancties worden opgelegd die ervoor kunnen zorgen dat er andere capaciteit gecontracteerd kan worden om aan de bevoorradingszekerheid te voldoen.

Er wordt op dit moment niet gepland om in specifieke nieuwe grenswaarden te voorzien in het koninklijk besluit, maar om die van de functioneringsregels over te nemen.

Energienorm-amendementen

Er wordt al sinds 2014 gediscussieerd binnen de adviesraad van de CREG over de positie van de elektro-intensieve bedrijven. De CREG heeft hierover al in 2018 een studie gemaakt zonder concrete conclusies. Ook de consultatie vorig jaar leidde tot zeer uiteenlopende voorstellen.

De minister onderstreept dat de maakindustrie sterk aanwezig is in België. Een deel daarvan is vervuilend, maar enkele grote projecten moeten die vervuiling compenseren. Zo is ArcelorMittal van plan zijn hoogovens te vervangen door elektrische hoogovens, waardoor de CO₂-uitstoot met 30 % zou moeten dalen en de werkgelegenheid in België behouden blijft. De industrie kent volatiele energieprijzen als gevolg van de veranderingen op de energiemarkt en in het bijzonder van de talrijke fossiele gascentrales. De industrie wordt ook geconfronteerd met de steunmaatregelen die sommige lidstaten treffen en die tot een vorm van protectionisme leiden, terwijl de Europese economieën niet langer nationale

une forme de protectionnisme, alors même que les économies européennes ne sont plus des économies nationales mais des économies ouvertes aux acteurs internationaux. L'Union européenne pourrait supporter la concurrence avec les États-Unis, pour autant que les 27 États membres se serrent les coudes et forment un grand marché intérieur. La ministre ajoute que, soutenir l'industrie afin d'ancrer la valeur ajoutée et les emplois en Belgique, ne signifie pas lui signer un chèque en blanc. En effet, la norme énergétique est basée sur un suivi et une étude comparative du pouvoir d'achat des ménages et de la position concurrentielle des entreprises en Belgique et dans les pays voisins. Cette étude réalisée par le régulateur fédéral, en collaboration avec les régulateurs régionaux, est attendue pour le 15 mai. La CREG formulera ensuite un avis sur les mesures qui pourraient être prises pour pallier le handicap concurrentiel. Cet avis sera formulé après consultation du Conseil central de l'Économie et du conseil général de la CREG, où siègent tant les représentants des employeurs que ceux des travailleurs et des PME. Cet avis sera ensuite transmis au gouvernement qui pourra en tenir compte dans le cadre de l'élaboration de son budget. Pour la ministre, les amendements proposés sont donc positifs, tant pour l'industrie manufacturière que pour l'emploi et la réduction des émissions de gaz à effet de serre. Elle estime que cela n'empêche pas de continuer à plaider au niveau européen pour un *level playing field*, par exemple dans le cadre des discussions sur la directive relative à la conception du marché de l'électricité.

C. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) répète qu'il n'a pas eu le temps d'examiner les amendements n^{os} 1 à 11 de manière approfondie. Il ne manquera pas de le faire avant que le projet de loi soit abordé en séance plénière.

Il s'interroge sur la pertinence des volumes de consommation qui seront retenus pour le calcul de la prime tarif social, à savoir 10.000 kWh pour le gaz et 3.400 kWh pour l'électricité. Ces volumes correspondent aux moyennes connues pour les clients non protégés. Or, la ministre a plusieurs fois indiqué par le passé que le volume de consommation moyenne d'électricité pour les clients protégés s'élevait à environ 2.600 kWh et était sensiblement inférieur à celui des clients non protégés. Pour quelles raisons dès lors retenir un volume de consommation moyen plus élevé?

Concernant l'augmentation des factures d'énergie, l'intervenant souligne que, quand on compare la situation avant et après la réforme, on constate que le consommateur paie en totalité plus après qu'avant, et ce, malgré la baisse de la TVA de 21 % à 6 % et la baisse du coût

economieën zijn maar openstaan voor internationale spelers. De Europese Unie kan de concurrentie van de Verenigde Staten weerstaan op voorwaarde dat de 27 lidstaten de handen ineenslaan en een grote interne markt vormen. De minister voegt eraan toe dat de steun die aan de industrie wordt verleend om de toegevoegde waarde en de werkgelegenheid in België te waarborgen, niet gelijkstaat met een blanco cheque. De energienorm is immers gebaseerd op een monitoring en een vergelijkende studie met betrekking tot de koopkracht van de gezinnen en tot de concurrentiepositie van de bedrijven in België en de buurlanden. Die studie, die door de federale regulator wordt uitgevoerd in samenwerking met de gewestelijke regulatoren, wordt tegen 15 mei verwacht. Daarna zal de CREG een advies formuleren over mogelijke maatregelen om het concurrentienadeel te compenseren. Dat advies wordt opgesteld na raadpleging van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Algemene Raad van de CREG, waarin vertegenwoordigers van werkgevers, werknemers en kmo's zitting hebben. Het advies wordt vervolgens meegedeeld aan de regering, die er rekening mee kan houden bij de opmaak van haar begroting. De minister vindt de voorgestelde amendementen dus positief, zowel voor de maakindustrie als voor de werkgelegenheid en de vermindering van de broeikasgasuitstoot. Dat belet volgens haar niet op Europees niveau te blijven pleiten voor een gelijk speelveld, bijvoorbeeld in het kader van de besprekingen over de richtlijn met betrekking tot de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

C. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) herhaalt dat hij niet de tijd heeft gehad de amendementen nrs. 1 tot 11 grondig te onderzoeken. Hij zal dat zeker doen voordat het wetsontwerp in de plenaire zitting wordt besproken.

Hij plaatst kanttekeningen bij de verbruiksvolumes waarmee bij de berekening van de sociaaltariefpremie rekening zal worden gehouden; voor aardgas is dat 10.000 kWh en voor elektriciteit 3.400 kWh. Die volumes komen overeen met het gekende gemiddelde verbruik van de niet-beschermde afnemers. In het verleden heeft de minister evenwel herhaaldelijk aangegeven dat het gemiddelde verbruiksvolume aan elektriciteit van beschermde afnemers ongeveer 2.600 kWh bedroeg en veel lager lag dan dat van niet-beschermde afnemers. Waarom houdt men dan een hoger gemiddeld verbruiksvolume aan?

Wat de stijging van de energiefacturen betreft, benadrukt de spreker dat de consument in totaal meer betaalt na de hervorming dan ervoor, ondanks de verlaging van de btw van 21 % naar 6 % en ondanks de verlaging van de kosten in het kader van de openbaredienstverplichtingen.

des obligations de service public. Cela est bien sûr dû à l'augmentation des prix de l'énergie. Mais, même si les prix de l'énergie redescendaient au niveau d'avant la crise énergétique, le consommateur paierait toujours plus à l'autorité que ce qu'il payait avant la réforme.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) réplique que son groupe politique tire la sonnette d'alarme depuis deux ans, en demandant de bloquer les prix de l'énergie et de privilégier la collaboration internationale au lieu de une guerre commerciale menée par les États-Unis. Le PVDA-PTB a déjà élaboré des plans industriels, tant pour l'industrie de l'acier que pour l'industrie pétrochimique pour ancrer ces industries de manière durable en Belgique. Les deux problèmes auxquels l'industrie manufacturière est confrontée concerne les prix élevés de l'énergie et la guerre des subsides lancées par les États-Unis au moyen de l'*Inflation Reduction Act*. Or, la ministre ne s'attaque pas à ces deux problèmes. Elle se laisse entraîner, tout comme l'Allemagne et la France, à octroyer des subsides à l'industrie manufacturière, sans aucune garantie pour le maintien de l'emploi. Le groupe PVDA-PTB n'est pas d'accord avec ces subsides octroyés à la grande industrie, d'autant plus que l'augmentation des accises a conduit à une augmentation des factures des ménages. En 2023, les revenus de l'autorité publique provenant des taxes sur l'énergie ont augmenté de 350 millions d'euros par rapport à 2019, en raison du gel des accises au niveau de 2021, alors que les prix de l'énergie avaient déjà augmentés par rapport à la situation qui prévalait avant la crise des prix de l'énergie.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Intitulé

M. Samuel Cogolati et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 55 3983/002) visant à modifier l'intitulé, à insérer, avant les articles 1^{er} à 23 du projet de loi, un titre I^{er} intitulé "Prime tarif social". Il est référé à la justification écrite de l'amendement.

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

M. Samuel Cogolati et consorts déposent l'amendement n° 7 (DOC 55 3983/002) visant à modifier l'intitulé.

L'amendement n° 7 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Uiteraard zit de stijging van de energieprijzen daar voor iets tussen. Maar zelfs indien de energieprijzen zouden dalen tot op het niveau van voor de energiecrisis, dan nog zou de consument nog altijd meer aan de overheid afdragen dan voor de hervorming.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) geeft mee dat haar fractie al twee jaar aan de alarmbel trekt en vraagt dat de energieprijzen zouden worden geblokkeerd en dat zou worden ingezet op internationale samenwerking in plaats van op een door de Verenigde Staten aangevoerde handelsoorlog. De PVDA-PTB heeft zowel voor de staalindustrie als voor de petrochemische industrie industrieplannen uitgewerkt, teneinde die industrieën duurzaam in België te verankeren. De hoge energieprijzen en de subsidieoorlog die de Verenigde Staten met hun *Inflation Reduction Act* hebben aangewakkerd, zijn de twee problemen waarmee de maakindustrie wordt geconfronteerd. De minister pakt die twee problemen echter niet aan. Ze laat zich net als Duitsland en Frankrijk meeslepen in een subsidiedrift ten gunste van de maakindustrie, zonder dat daar enige waarborg inzake behoud van werkgelegenheid tegenover staat. De PVDA-PTB-fractie gaat niet akkoord met die subsidies aan de grootindustrie, temeer daar de facturen van de gezinnen door de stijging van de accijnzen zijn gestegen. In 2023 heeft de overheid in vergelijking met 2019.350 miljoen euro meer inkomsten uit de energieheffingen gehaald doordat de accijnzen op het niveau van 2021 werden bevroren. Op dat moment waren de energieprijzen echter al gestegen ten opzichte van de situatie van voor de energieprijzen crisis.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Opschrift

De heer Samuel Cogolati c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 3983/002) in, tot wijziging van het opschrift en tot invoeging, vóór de artikelen 1 tot 23 van het wetsontwerp, van een titel I, met als opschrift "Sociaaltariefpremie". Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De heer Samuel Cogolati c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 55 3983/002) in, tot wijziging van het opschrift.

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

TITRE I^{ER}*Prime tarif social*Article 1^{er}

Cet article concerne le fondement constitutionnel de la compétence.

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 6

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 2 à 6 sont adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 7 à 23

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 7 à 23 sont adoptés par 11 voix et 1 abstention.

TITRE II (NOUVEAU)

Modification de l'article 7undecies de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité

M. Samuel Cogolati et consorts déposent l'amendement n° 2 (DOC 55 3983/002) visant à compléter le texte du projet de loi par un titre II intitulé "Modification de l'article 7undecies de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité". Il est référé à la justification écrite de l'amendement.

L'amendement n° 2 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 24 (nouveau)

M. Samuel Cogolati et consorts déposent l'amendement n° 3 (DOC 55 3983/002) visant à ajouter un nouvel article 24. Il est référé à la justification écrite de l'amendement.

TITEL I

Sociaaltariefpremie

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 6 worden aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7 tot 23

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 7 tot 23 worden aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

TITEL II (NIEUW)

Wijziging van artikel 7undecies van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

De heer Samuel Cogolati c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 55 3983/002) in, tot aanvulling van de tekst van het wetsontwerp met een titel II, met als opschrift "Wijziging van artikel 7undecies van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt". Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 24 (nieuw)

De heer Samuel Cogolati c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 55 3983/002) in, dat ertoe strekt een artikel 24 toe te voegen. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

L'amendement n° 3 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 25 (*nouveau*)

M. Samuel Cogolati et consorts déposent l'amendement n° 4 (DOC 55 3983/002) visant à ajouter un nouvel article 25. Il est référé à la justification écrite de l'amendement.

L'amendement n° 4 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 26 (*nouveau*)

M. Samuel Cogolati et consorts déposent l'amendement n° 5 (DOC 55 3983/002) visant à ajouter un nouvel article 26. Il est référé à la justification écrite de l'amendement.

L'amendement n° 5 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 27 (*nouveau*)

M. Samuel Cogolati et consorts déposent l'amendement n° 6 (DOC 55 3983/002) visant à ajouter un nouvel article 27. Il est référé à la justification écrite de l'amendement.

L'amendement n° 6 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

TITRE III (*NOUVEAU*)

Insertion de l'article 12quinquies de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité

M. Samuel Cogolati et consorts déposent l'amendement n° 8 (DOC 55 3983/002) visant à compléter le texte du projet de loi par un titre III intitulé "Insertion de l'article 12quinquies de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité". Il est référé à la justification écrite de l'amendement.

L'amendement n° 8 est adopté par 9 voix contre 1 et 2 abstentions.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 25 (*nieuw*)

De heer Samuel Cogolati c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 55 3983/002) in, dat ertoe strekt een artikel 25 in te voegen. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 26 (*nieuw*)

De heer Samuel Cogolati c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 55 3983/002) in, dat ertoe strekt een artikel 26 in te voegen. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 27 (*nieuw*)

De heer Samuel Cogolati c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 55 3983/002) in, dat ertoe strekt een artikel 27 in te voegen. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

TITEL III (*NIEUW*)

Invoeging van artikel 12quinquies van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

De heer Samuel Cogolati c.s. dient amendement nr. 8 (DOC 55 3983/002) in, tot aanvulling van de tekst van het wetsontwerp met een titel III, met als opschrift "Invoeging van artikel 12quinquies van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt". Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

Amendement nr. 8 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 28 (*nouveau*)

M. Samuel Cogolati et consorts déposent l'*amendement n° 9* (DOC 55 3983/002) visant à ajouter un nouvel article 28. Il est référé à la justification écrite de l'amendement.

L'amendement n° 9 est adopté par 9 voix contre 1 et 2 abstentions.

Art. 29 (*nouveau*)

M. Samuel Cogolati et consorts déposent l'*amendement n° 10* (DOC 55 3983/002) visant à ajouter un nouvel article 29. Il est référé à la justification écrite de l'amendement.

L'amendement n° 10 est adopté par 9 voix contre 1 et 2 abstentions.

Art. 30 (*nouveau*)

M. Samuel Cogolati et consorts déposent l'*amendement n° 11* (DOC 55 3983/002) visant à ajouter un nouvel article 30. Il est référé à la justification écrite de l'amendement.

L'amendement n° 11 est adopté par 9 voix contre 1 et 2 abstentions.

*
* *

À la demande de *M. Kurt Ravyts (VB)*, la commission procédera à une deuxième lecture en application de l'article 83.1 du Règlement. La commission souhaite disposer d'une note de légistique du Service juridique à cette fin.

La rapporteure, *Le président,*
Séverine de Laveleye Christian Leysen

Art. 28 (*nieuw*)

De heer Samuel Cogolati c.s. dient *amendement nr. 9* (DOC 55 3983/002) in, dat ertoe strekt een artikel 28 in te voegen. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

Amendement nr. 9 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 29 (*nieuw*)

De heer Samuel Cogolati c.s. dient *amendement nr. 10* (DOC 55 3983/002) in, dat ertoe strekt een artikel 29 in te voegen. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

Amendement nr. 10 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 30 (*nieuw*)

De heer Samuel Cogolati c.s. dient *amendement nr. 11* (DOC 55 3983/002) in, dat ertoe strekt een artikel 30 in te voegen. Er wordt verwezen naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

Amendement nr. 11 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

*
* *

Op verzoek van *de heer Kurt Ravyts (VB)* zal de commissie met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement overgaan tot een tweede lezing. De commissie wenst daartoe over een wetgevingstechnische nota van de Juridische Dienst te beschikken.

De rapportrice, *De voorzitter,*
Séverine de Laveleye Christian Leysen