

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mai 2024

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 1^{er} mars 1977
organisant un régime de liaison à l'indice
des prix à la consommation
du Royaume de certaines dépenses
dans le secteur public

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
M. Franky Demon

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	6

Voir:

Doc 55 3994/ (2023/2024):
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 mei 2024

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 1 maart 1977
houdende inrichting van een stelsel waarbij
sommige uitgaven in de overheidssector aan
het indexcijfer van de consumptieprijzen
van het Rijk worden gekoppeld

Verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
de heer Franky Demon

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Zie:

Doc 55 3994/ (2023/2024):
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Barbara Pas
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Joris De Vriendt, Frank Troosters, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Egbert Lachaert, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 30 avril 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Petra De Sutter, vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste, précise que le projet à l'examen a pour objet de transposer partiellement la directive (UE) 2022/2041 du Parlement européen et du Conseil du 19 octobre 2022 relative à des salaires minimaux adéquats dans l'Union européenne (dénommée ci-après: la directive) pour ce qui concerne les traitements et salaires du secteur public.

La directive définit le “salaire minimum légal” comme “le salaire minimum fixé par la loi ou par d'autres dispositions juridiques contraignantes, à l'exclusion des salaires minimaux fixés par des conventions collectives qui ont été déclarées d'application générale sans aucune marge d'appréciation de la part de l'autorité qui les déclare quant au contenu des dispositions applicables.”.

Les traitements et salaires minimaux applicables au secteur public sont fixés par des dispositions juridiques contraignantes, notamment dans l'arrêté royal du 3 juillet 2005 fixant les droits minimaux et l'arrêté royal du 29 juin 1973 accordant une rétribution garantie à certains agents des services publics fédéraux, en ce qui concerne spécifiquement la fonction publique fédérale. Ces traitements et salaires minimaux sont dès lors considérés comme des “salaires minimaux légaux” au sens de la directive.

L'article 5(3) de la directive s'énonce comme suit: “Sans préjudice des obligations énoncées au présent article, les États membres peuvent en outre recourir à un mécanisme automatique d'indexation des salaires minimaux légaux, fondé sur tout critère approprié et conformément au droit national et aux pratiques nationales, à condition que l'application de ce mécanisme n'entraîne pas une diminution des salaires minimaux légaux.”.

Le régime d'indexation organisé par la loi du 1^{er} mars 1977 prévoit que les différentes dépenses liées aux fluctuations de l'indice général des prix à la consommation du Royaume – dont les traitements et salaires – augmentent ou diminuent selon que l'indice des prix à la consommation atteint l'un des indices-pivots ou est ramené à l'un d'eux.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 30 april 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Petra De Sutter, vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post, verduidelijkt dat het voorliggende ontwerp de gedeeltelijke omzetting beoogt van de Richtlijn (EU) 2022/2041 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie (hierna ook: de Richtlijn), wat de wedden en lonen in de overheidssector betreft.

De Richtlijn definieert het “wettelijk minimumloon” als het “bij wet of andere bindende wettelijke bepalingen vastgesteld minimumloon, met uitzondering van de minimumlonen die zijn vastgelegd in collectieve arbeidsovereenkomsten die algemeen verbindend zijn verklaard zonder dat de bevoegde instantie enige discretionaire bevoegdheid kon uitoefenen ten aanzien van de inhoud van de toepasselijke bepalingen.”.

De minimumwedden en -lonen die van toepassing zijn in de overheidssector zijn vastgelegd door bindende wettelijke bepalingen, namelijk het koninklijk besluit van 3 juli 2005 tot bepaling van de minimale rechten en het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende toekenning van een gewaarborgde bezoldiging aan sommige personeelsleden van de federale overheidsdiensten, specifiek wat het federaal openbaar ambt betreft. Deze minimumwedden en -lonen worden derhalve beschouwd als “wettelijke” minimumlonen in de zin van de richtlijn.

Artikel 5(3) van de Richtlijn bepaalt het volgende: “de lidstaten [kunnen] daarnaast gebruikmaken van een automatisch bijstellingsmechanisme voor de indexering van wettelijke minimumlonen, op basis van passende criteria en in overeenstemming met nationale wetgevingen en praktijken, op voorwaarde dat de toepassing van dat mechanisme niet leidt tot een verlaging van het wettelijke minimumloon.”.

De indexeringsregeling, zoals geregeld bij de wet van 1 maart 1977, bepaalt dat de verschillende uitgaven die verband houden met de schommelingen van het algemene indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk – waaronder de wedden en lonen – stijgen of dalen al naargelang het indexcijfer van de consumptieprijzen een van de spilindexcijfers bereikt of erop wordt teruggebracht.

Ainsi, les salaires minimaux légaux sont légalement susceptibles d'être diminués lorsque la conjoncture économique a pour conséquences de ramener l'indice des prix à la consommation à l'indice-pivot inférieur.

En conclusion, la ministre indique que le projet de loi à l'examen a pour objet de modifier ce régime d'indexation afin d'empêcher que les salaires minimaux légaux ne soient diminués, bien que ce cas de figure ne se soit encore jamais présenté jusqu'ici.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Sigrid Goethals (N-VA) estime décevant que bien que la directive date de 2022, l'avis du Conseil d'État n'ait été sollicité qu'en mars 2024. Pourquoi a-t-il fallu attendre si longtemps?

En outre, l'intervenante considère que l'indexation telle qu'elle est pratiquée aujourd'hui sur la base des salaires bruts, alimente principalement le Trésor public, sans que les travailleurs en ressentent vraiment les effets. Elle estime qu'une indexation basée sur les salaires nets doit être possible. Qu'en pense la ministre?

S'agissant de la neutralisation des indexations négatives, l'intervenante est d'accord sur le principe du régime en projet, mais à condition que toute augmentation consécutive à une indexation négative tienne compte de celle-ci. En outre, l'intervenante demande si les sauts d'index restent possibles à la suite du projet de loi à l'examen.

M. Daniel Senesael (PS) fait observer que le secteur public compte des membres du personnel soumis à différents statuts, comme les contractuels et les statutaires. Il va de soi que le projet de loi doit s'appliquer à l'ensemble des statuts. Est-ce bel et bien le cas? Le projet de loi à l'examen s'applique-t-il, du reste, également aux entités fédérées?

M. Frank Troosters (VB) aimerait également savoir pourquoi ce projet de loi intervient si tardivement.

B. Réponses de la ministre

La ministre comprend les questions relatives au calendrier et fait observer que la directive doit être transposée en novembre 2024 au plus tard. Dès lors qu'elle concerne tant l'autorité fédérale que le secteur privé, placé sous la compétence du ministre de

Wettelijke minimumlonen kunnen dus wettelijk worden verlaagd wanneer het indexcijfer van de consumptieprijzen ten gevolge van de economische conjunctuur teruggebracht wordt op het lagere spilindexcijfer.

De minister besluit dat dit wetsontwerp ten doel heeft deze indexeringsregeling te wijzigen om te vermijden dat wettelijke minimumlonen verlaagd worden, ook al heeft er zich nog nooit een situatie voorgedaan waarin dit mogelijk zou zijn geweest.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) acht het teleurstellend dat, hoewel de Richtlijn van 2022 dateert, de Raad van State pas in maart 2024 om advies is gevraagd. Waarom moest dit zo lang duren?

Daarnaast meent de sprekerster dat de indexering zoals die nu gebeurt, op basis van de brutolonen, vooral de staatskas spijs, terwijl werknemers de impact ervan niet al te veel voelen. Zij meent dat er een indexering op basis van nettolonen mogelijk moet zijn. Wat is de mening van de minister hierover?

Inzake de neutralisering van de negatieve indexeringen is de sprekerster het principiële eens met de ontworpen regeling, maar dan onder de voorwaarde dat bij een verhoging volgend op een negatieve indexering rekening zou worden gehouden met die negatieve indexering. Daarnaast zou de sprekerster willen vernemen of er nog steeds indexesprongen mogelijk zijn ingevolge dit wetsontwerp.

De heer Daniel Senesael (PS) merkt op dat er de overheidssector personeelsleden met verschillende statuten telt, zoals contractuele en statutaire werknemers. Het spreekt voor zich dat het wetsontwerp van toepassing moet zijn op alle verschillende statuten. Is dat wel degelijk het geval? Is dit wetsontwerp overigens tevens van toepassing op de deelgebieden?

De heer Frank Troosters (VB) zou tevens willen vernemen waarom dit wetsontwerp zo laat voorligt.

B. Antwoorden van de minister

De minister heeft begrip voor de vragen omtrent het tijdpad en wijst erop dat de Richtlijn uiterlijk in november 2024 moet worden omgezet. Aangezien de Richtlijn zowel de federale overheid als de privésector, waarvoor de minister van Economie en Werk bevoegd

l'Économie et du Travail, le trajet en vue de la transposition a été entamé conjointement avec ce dernier. En ce qui concerne le secteur privé, les discussions avec le Conseil national du Travail ayant pris du retard, aucun projet de loi n'a pu être soumis au Parlement concernant la transposition de la directive dans le secteur privé. La ministre a décidé de faire encore inscrire l'examen du projet de loi concernant le secteur public sous l'actuelle législature. En outre, des retards se sont accumulés en ce qui concerne la demande d'avis adressée au Conseil d'État – actuellement sursollicité.

En ce qui concerne la comparaison entre une indexation basée sur les salaires bruts ou nets et une augmentation consécutive à une indexation négative non appliquée, la ministre admet que dans le projet de loi à l'examen, aucune correction n'est prévue en la matière. Le projet de loi à l'examen s'inscrit dans le cadre des règles d'indexation légales fédérales. Les sauts d'index et d'autres corrections restent possibles en vertu d'un choix politique, comme cela s'est produit par le passé. De telles décisions s'appliqueront à tous les salaires minimums ou allocations, tous statuts et tous niveaux de pouvoir confondus. Le projet de loi à l'examen ne règle qu'une partie et élimine les discordances au regard de la directive européenne pour les fonctionnaires fédéraux.

Le projet de loi à l'examen est applicable, indépendamment du statut. Pour les membres du personnel des Régions et des Communautés, une concertation a eu lieu au sein du Comité A.

Le projet de loi à l'examen ne concerne que l'indexation automatique des salaires. Ses effets ne seront pas particulièrement importants, dès lors qu'on n'a jamais eu une indexation négative depuis que ce système a été introduit.

D'autres éléments de la directive, comme le montant du salaire minimum, devront être réglés par les entités fédérées si celles-ci ont choisi de ne pas appliquer l'arrêté royal du 29 juin 1973 accordant une rétribution garantie à certains agents des services publics fédéraux. Ce point concerne entre autres la Flandre et les services de la Région de Bruxelles-Capitale. Au niveau fédéral, un projet d'arrêté royal a été adopté et est actuellement négocié au sein du Comité A.

C. Répliques

Mme Sigrid Goethals (N-VA) estime que le groupe N-VA n'est pas sur la même longueur d'onde que la ministre. Aussi son groupe s'abstiendra-t-il.

is, betreft, werd het traject voor de omzetting samen met die laatste minister opgestart. Met betrekking tot de privésector is er vertraging opgelopen naar aanleiding van besprekingen met de Nationale Arbeidsraad. Om die reden kon nog geen wetsontwerp aan het Parlement worden voorgelegd betreffende de omzetting van de Richtlijn voor de privésector. De minister heeft beslist om dit wetsontwerp nog tijdens deze regeerperiode te laten behandelen. Daarnaast werd er enige vertraging opgelopen bij de adviesaanvraag aan de – momenteel overbevraagde – Raad van State.

Met betrekking tot de vergelijking tussen een indexering op basis van de bruto- of de nettolonen, en een verhoging volgend op een niet-toepassing op een negatieve indexering, erkent de minister dat in dit wetsontwerp daarop in geen correctie wordt voorzien. Dit wetsontwerp kadert in de federale wettelijke indexeringsregels. Indexsprongen of andere correcties zijn nog steeds mogelijk, op grond van een politieke keuze, zoals in het verleden ook al is gebeurd. Dergelijke beslissingen zullen van toepassing zijn op alle minimumlonen of uitkeringen voor alle statuten en op alle bevoegdheidsniveaus. Met dit wetsontwerp wordt slechts een gedeelte geregeld en wordt de discrepantie ten opzichte van de Europese Richtlijn weggewerkt voor de federale ambtenaren.

Dit wetsontwerp is van toepassing, onafhankelijk van het statuut van de personeelsleden. Voor de personeelsleden van de Gemeenschappen en Gewesten vond er overleg met die niveaus plaats in het Comité A.

Dit wetsontwerp betreft enkel de automatische indexering van de lonen. De gevolgen hiervan zijn niet bijzonder groot, aangezien er sinds de introductie van het systeem er nog nooit een negatieve indexering heeft plaatsgevonden.

Andere punten van de Richtlijn, zoals het bedrag van het minimumloon, moeten door de deelgebieden worden geregeld als zij ervoor hebben gekozen om geen toepassing te maken van het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende toekenning van een gewaarborgde bezoldiging aan sommige personeelsleden van de federale overheidsdiensten. Dat is onder meer het geval voor Vlaanderen en de diensten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Voor het federale niveau werd een ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd, waarover momenteel in het Comité A wordt onderhandeld.

C. Replieken

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) meent dat de N-VA-fractie niet op dezelfde lijn zit als de minister. Om die reden zal de fractie zich onthouden.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3 et 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 3 et 4 sont successivement adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

*
* *

En application de l'article 78.4, alinéa 2, du Règlement de la Chambre des représentants, le président de la commission a décidé de réduire le délai pour la correction du rapport.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté, par vote nominatif, par 10 voix et 4 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Laurence Hennuy, Eva Platteau, Albert Vicaire;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin;

cd&v: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Meryame Kitir.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3 en 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 3 en 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Met toepassing van artikel 78.4, tweede lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, heeft de voorzitter van de commissie besloten de termijn voor de verbetering van het commissieverslag in te korten.

Het gehele, aldus wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Laurence Hennuy, Eva Platteau, Albert Vicaire;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin;

cd&v: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Meryame Kitir.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels;

VB: Ortwin Depoortere, Frank Troosters.

Le rapporteur,

Le président,

Franky Demon

Ortwin Depoortere

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement): non communiquées.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels;

VB: Ortwin Depoortere, Frank Troosters.

De rapporteur,

De voorzitter,

Franky Demon

Ortwin Depoortere

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid van het Reglement): niet meegedeeld.