

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mai 2024

PROJET DE LOI

contenant le premier ajustement
du Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2024

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. **Benoît Piedboeuf**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	6

Voir:

Doc 55 4002/ (2023/2024):
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 mei 2024

WETSONTWERP

houdende de eerste aanpassing
van de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2024

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Benoît Piedboeuf**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	6

Zie:

Doc 55 4002/ (2023/2024):
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

12342

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Vincent Van Quickenborne
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
N. , Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Christian Leysen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 30 avril 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, commente le projet de loi contenant le premier ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2024.

Le gouvernement s'est engagé à utiliser les recettes supplémentaires de l'impôt sur les sociétés générées par les gains sur les intérêts des avoirs gelés à la suite des sanctions contre la Russie pour financer les dépenses liées à la crise ukrainienne. Ces fonds sont alloués par le biais d'une provision établie à cet effet. La note du Comité de monitoring du 26 mars 2024 a réévalué cette recette à 1,7 milliard d'euros. Ce feuillet d'ajustement permet d'aligner le montant de la provision Ukraine sur la dernière estimation de la recette attendue, soit une augmentation de 195 millions d'euros.

La confection du budget 2024 prévoyait également un budget de 225 millions d'euros en 2025 pour le Fonds Ukraine. Selon les dernières estimations du SPF Finances, Euroclear devrait payer l'intégralité du montant en 2024 par le biais de versements anticipés, de sorte qu'il n'y a pas lieu de tenir compte des enrôlements attendus en 2025. Le total des recettes a également été réévalué et revu à la baisse à hauteur de 60 millions d'euros.

La secrétaire d'État fait également le point sur le Fonds Ukraine 2024. À ce jour, un montant de 909,8 millions d'euros provenant du Fonds en 2024 a été redistribué. Les deux principales redistributions concernent un montant de 675 millions d'euros alloué à la Défense et de 167,5 millions d'euros alloué au financement du revenu d'intégration accordé aux Ukrainiens.

Les moyens supplémentaires en 2024 qui sont aujourd'hui à l'examen seront principalement consacrés au soutien militaire apporté à l'Ukraine.

La secrétaire d'État demande à la commission d'approuver le projet de loi à l'examen aujourd'hui et d'en

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 30 april 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Alexia Bertrand, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, geeft toelichting bij het wetsontwerp houdende de eerste aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2024.

De regering heeft het engagement aangegaan om de extra inkomsten uit de vennootschapsbelasting die voortvloeien uit de winsten op de intresten op de ingevolge de sancties tegen Rusland bevroren tegoeden aan te wenden om uitgaven te financieren die voortvloeien uit de Oekraïne-crisis. Deze middelen worden toegekend via een daartoe ingesteld fonds. In de nota van het Monitoringcomité van 26 maart 2024 werd deze ontvangst herhaald op 1,7 miljard euro voor 2024. Met dit aanpassingsblad wordt het bedrag van het Oekraïne-fonds in overeenstemming gebracht met de meest recente raming van de te verwachten ontvangst, namelijk een stijging van 195 miljoen euro.

Bij de begrotingsopmaak 2024 werd ook een budget voorzien van 225 miljoen euro voor 2025 voor het fonds Oekraïne. De laatste ramingen van de FOD Financiën gaan er echter vanuit dat Euroclear het volledige bedrag in 2024 zal betalen via de voorafbetalingen en dat er dus geen rekening moet gehouden worden met de kohieren die verwacht werden in 2025. De totale inkomsten werden ook herhaald en met 60 miljoen euro naar beneden bijgesteld.

De staatssecretaris geeft tevens een actuele stand van zaken van het Oekraïne-fonds 2024. Tot vandaag werd er voor 909,8 miljoen euro herverdeeld uit het fonds in 2024. De twee grootste herverdelingen betroffen 675 miljoen euro naar defensie en 167,5 miljoen euro is herverdeeld ter financiering van het leefloon van Oekraïners.

De bijkomende middelen in 2024 die hier vandaag voorliggen zullen voornamelijk naar militaire steun van Oekraïne gaan.

De staatssecretaris verzoekt de commissie dit wetsontwerp vandaag goed te keuren en volgende week te

débattre lors de la dernière séance plénière la semaine prochaine pour que la Belgique puisse continuer à fournir cet important soutien à l'Ukraine.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Wim Van der Donckt (N-VA) constate que pour la première fois sous la présente législature, le budget doit être aligné sur les nouvelles estimations du Comité de monitoring. Pourquoi cet ajustement budgétaire est-il si urgent? S'agirait-il d'argent déjà dépensé?

Étant donné que l'ajustement budgétaire prévoit des fonds supplémentaires pour financer le soutien militaire apporté à l'Ukraine, l'intervenant propose de recueillir l'avis de la commission de la Défense nationale conformément à l'article 108, 1, alinéa 2, du Règlement de la Chambre.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) fait observer que la confection du budget 2024 prévoyait également un budget de 225 millions d'euros en 2025 pour le Fonds Ukraine. Selon les dernières estimations du SPF Finances, Euroclear devrait payer l'intégralité du montant en 2024 par le biais des versements anticipés et il ne faut donc pas tenir compte des enrôlements attendus en 2025. Comment la secrétaire d'État explique-t-elle ce changement?

Sur quoi l'estimation de 1,7 milliard d'euros se fonde-t-elle? Ce montant provient-il uniquement de l'impôt des sociétés prélevé sur les bénéfices qu'Euroclear a engrangés avec les intérêts des actifs russes gelés? Si tel est le cas, cela voudrait dire qu'Euroclear a enregistré pas moins de 6,8 milliards d'euros de bénéfices provenant des intérêts des actifs russes gelés, soumis ensuite à un impôt des sociétés de 25 %. Est-il exact que la part restante des bénéfices (75 %) demeure chez Euroclear? Dans quel mesure les mesures de la Commission européenne visant à affecter une partie de ces bénéfices à la reconstruction de l'Ukraine impactent-elles le montant de 1,7 milliard d'euros?

M. Christian Leysen (Open Vld) espère que la guerre en Ukraine pourra cesser rapidement. Il plaide pour que la Belgique s'emploie à mettre rapidement en route un processus de paix.

L'intervenant demande à la secrétaire d'État si l'aide militaire à l'Ukraine ne pourrait pas être associée à des

bespreken op de laatste plenaire vergadering zodat België deze belangrijke steun aan Oekraïne kan verderzetten.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) stelt vast dat het de eerste keer is tijdens deze legislatuur dat de begroting in lijn moet worden gebracht met nieuwe ramingen van het Monitoringcomité. Waarom is deze begrotingsaanpassing zo dringend? Gaat het om geld dat reeds is uitgegeven?

Aangezien de begrotingsaanpassing bijkomende middelen voorziet voor de militaire steun aan Oekraïne stelt de spreker voor om conform artikel 108, 1, tweede lid van het Kamerreglement het advies in te winnen van de commissie voor Landsverdediging.

Marco Van Hees (PVDA-PTB) merkt op dat bij de begrotingsopmaak 2024 ook een budget werd voorzien van 225 miljoen euro voor 2025 voor het fonds Oekraïne. De laatste ramingen van de FOD Financiën gaan er echter vanuit dat Euroclear het volledige bedrag in 2024 zal betalen via de voorafbetalingen en dat er dus geen rekening moet gehouden worden met de kohieren die verwacht werden in 2025. Hoe verklaart de staatssecretaris deze gewijzigde situatie?

Waarop is de raming van 1,7 miljard euro gebaseerd? Is dit bedrag enkel afkomstig van de vennootschapsbelasting die wordt geheven op de winst die Euroclear heeft geboekt afkomstig van de intresten uit de bevroren Russische tegoeden? In dat geval zou het betekenen dat Euroclear maar liefst 6,8 miljard euro winst heeft geboekt afkomstig van de intresten uit de bevroren Russische tegoeden waarop dan 25 % vennootschapsbelasting is geheven. Is het correct dat het overige deel van de winst (75 %) dan bij Euroclear blijft? In hoeverre hebben de maatregelen van de Europese Commissie om een deel van deze winst aan te wenden voor de heropbouw van Oekraïne een impact op het bedrag van 1,7 miljard euro?

De heer Christian Leysen (Open Vld) drukt de hoop uit dat de oorlog in Oekraïne snel ten einde kan komen. Hij pleit ervoor dat België inspanningen levert om zo snel mogelijk een vredesproces op gang te brengen.

De spreker vraagt aan de staatssecretaris of de militaire steun aan Oekraïne niet kan worden gekoppeld

mesures visant à lutter contre la corruption généralisée en Ukraine.

Enfin, M. Leysen annonce que son groupe soutiendra l'ajustement budgétaire.

B. Réponses de la secrétaire d'État

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, répond que cet ajustement budgétaire résulte d'une réévaluation du rapport du Comité de monitoring.

En temps normal, cette réévaluation aurait été intégrée dans un contrôle budgétaire. Mais compte tenu des échéances électorales, il n'y aura pas de contrôle budgétaire cette année. Le gouvernement a donc décidé de soumettre ce projet de loi, qui contient le premier ajustement du Budget général des dépenses 2024 au Parlement pour approbation.

Les fonds mentionnés dans le projet de loi n'ont bien évidemment pas encore été dépensés. Tant que le Parlement n'a pas donné son approbation, ces fonds ne peuvent pas être dépensés.

Sur la base des bénéfices estimés, Euroclear est parfaitement capable d'estimer le montant de l'impôt des sociétés qui devra être acquitté en la matière. Cet impôt des sociétés sera acquitté par le biais de versements anticipés.

Les recettes estimées de l'impôt des sociétés ont été calculées par le SPF Finances. Il ne s'agit que d'estimations relatives aux recettes de 2024. Pour les recettes de 2025, le SPF Finances procédera à une nouvelle estimation.

La Belgique ne peut recouvrer que l'impôt des sociétés légal sur les bénéfices d'Euroclear. Tout autre transfert ou taxe sera fixé au niveau européen.

Enfin, la secrétaire d'État précise encore qu'elle attirera l'attention sur la nécessité de lutter contre la corruption dans le cadre de l'octroi de l'aide militaire à l'Ukraine.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) demande à la secrétaire d'État si elle peut confirmer qu'Euroclear réalisera, en 2024, 6,8 milliards d'euros de bénéfices provenant des intérêts produits par les actifs russes gelés.

aan maatregelen om de wijdverspreide corruptie in Oekraïne aan te pakken.

Tot slot geeft de heer Leysen aan dat zijn fractie de begrotingsaanpassing zal goedkeuren.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Alexia Bertrand, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, antwoordt dat deze begrotingsaanpassing het gevolg is van een herraming van het rapport Monitoringcomité.

Normaal zou deze herraming verwerkt zijn in een begrotingscontrole. Gelet op de timing van de verkiezingen zal er echter dit jaar geen begrotingscontrole plaatsvinden. Daarom heeft de regering beslist om dit wetsontwerp tot eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2024 voor goedkeuring voor te leggen aan het parlement.

De middelen waarvan sprake in het wetsontwerp zijn uiteraard nog niet uitgegeven. Zolang er geen parlementaire goedkeuring is, kunnen deze middelen niet worden uitgegeven.

Op basis van de geraamde winst is Euroclear perfect in staat om in te schatten hoeveel vennootschapsbelasting daarop zal moeten worden betaald. Deze vennootschapsbelasting wordt via voorafbetalingen betaald.

De geraamde inkomsten uit de vennootschapsbelasting werden berekend door de FOD Financiën. Het gaat enkel om ramingen voor de inkomsten van 2024. Voor de inkomsten uit 2025 zal de FOD Financiën een nieuwe raming maken.

België kan enkel de wettelijk bepaalde vennootschapsbelasting innen op de winst van Euroclear. Eventuele andere afdrachten of taksen worden op Europees niveau bepaald.

Tot slot geeft de staatssecretaris nog mee dat zij bij het verlening van militaire steun aan Oekraïne aandacht zal vragen voor de strijd tegen corruptie.

C. Replieken en bijkomende antwoorden

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) vraagt of de staatssecretaris kan bevestigen dat Euroclear in 2024 6,8 miljard euro winst zal boeken afkomstig uit de intresten van de bevroren Russische tegoeden.

*Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, répond qu'un impôt des sociétés de 25 % est prélevé sur les bénéfices réa-
lisés. Le calcul de M. Van Hees semble donc correct.*

M. Christan Leysen (Open Vld) relève encore que la provision interdépartementale n'est pas l'instrument le plus adéquat pour faire de la gestion budgétaire de qualité.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence du projet de loi et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 2

Dispositions finales

Articles 3 et 4

Ces articles ne suscitent pas d'autres commentaires et sont adoptés successivement par 9 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est également adopté, par vote nominatif, par 9 voix et 2 abstentions.

Mevrouw Alexia Bertrand, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, antwoordt dat op de behaalde winst 25 % vennootschapsbelasting wordt geheven. De berekening van de heer Van Hees lijkt dus correct te zijn.

De heer Christan Leysen (Open Vld) wijst er nog op dat een interdepartementale provisie niet het meest geschikte instrument is om aan degelijk budgetbeheer te doen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijk grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 2

Slotbepalingen

Artikelen 3 en 4

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen en worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eveneens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Dieter Vanbesien;

PS: André Flahaut, Khalil Aouasti;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Nahima Lanjri;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Anja Van Robaeys.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Wim Van der Donckt;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

Le rapporteur,

Benoît Piedboeuf

La présidente,

Marie-Christine Marghem

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Dieter Vanbesien;

PS: André Flahaut, Khalil Aouasti;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Nahima Lanjri;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Anja Van Robaeys.

Heeft tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Wim Van der Donckt;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

De rapporteur,

Benoît Piedboeuf

De voorzitter,

Marie-Christine Marghem