
**Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique**

SESSION DE 2023-2024

5 MARS 2024

**Conférence interparlementaire sur la
Politique étrangère et de sécurité commune
(PESC) et la Politique de sécurité et de
défense commune (PSDC) de l'Union
européenne**

Bruges, 3-5 mars 2024

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Matières transversales (Sénat) et
de la commission de la Défense nationale et
de la commission des Relations
extérieures (Chambre)
par

M. **Demesmaeker** (S.) et
Mme **Van Hoof** et M. **Buysrogge** (Ch.)

**Belgische Senaat en
Kamer van
volksvertegenwoordigers**

ZITTING 2023-2024

5 MAART 2024

**Interparlementaire Conferentie over
het Gemeenschappelijk Buitenlands-
en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het
Gemeenschappelijk Veiligheids- en
Defensiebeleid (GVDB) van de Europese
Unie**

Brugge, 3-5 maart 2024

VERSLAG

namens de commissie voor de Transversale
Aangelegenheden (Senaat) en
de commissie voor Landsverdediging en
de commissie voor Buitenlandse
Betrekkingen (Kamer)
uitgebracht door
de heer **Demesmaeker** (S.) en
mevrouw **Van Hoof** en de heer **Buysrogge** (K.)

Composition de la commission des Matières transversales (S.)
Samenstelling van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden (S.)
Président / Voorzitter: Mark Demesmaeker

Membres / Leden

N-VA: Cathy Coudyser, Mark Demesmaeker, Maaïke De Vreese
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Soetkin Hoessen, Hélène Ryckmans
Vlaams Belang: Yves Buysse, Bob De Brabandere, Klaas Sloomans
PS: Fatima Ahallouch, Nadia El Yousfi
MR: Philippe Dodrimont, Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Stijn De Roo, Kris Poelaert
Open Vld: Rik Daems, Willem-Frederik Schiltz
PVDA-PTB: Jos D'Haese, Antoine Hermant
Vooruit: Kurt De Loo, Annick Lambrecht

Composition de la commission de la Défense nationale (Ch.)
Samenstelling van de commissie voor Landsverdediging (K.)
Président / Voorzitter: Peter Buysrogge

Membres effectifs / Vaste leden

N-VA: Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen: Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS: Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB: Pieter De Spiegeleer, Annick Ponthier
MR: Christophe Bombled, Denis Ducarme
cd&v: Hendrik Bogaert
PVDA-PTB: Maria Vindevoghel
Open Vld: Tim Vandenput
Vooruit: Kris Verduyck

Suppléants / Plaatsvervangers

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers
Malik Ben Achour, Özlem Özen, Hervé Rigot, Sophie
Thémont Steven Creyelman, Joris De Vriendt, Ellen Samyn
Daniel Bacquellaine, Philippe Pivin, Caroline Taquin
Wouter Beke, Nawal Farih
Roberto D'Amico, Steven De Vuyst
Patrick Dewael, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden

Les Engagés: Georges Dallemagne

Composition de la commission des Relations extérieures (Ch.)
Samenstelling van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen (K.)
Présidente / Voorzitster: Els Van Hoof

Membres effectifs / Vaste leden

N-VA: Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS: Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR: Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v: Els Van Hoof
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Goedeke Liekens
Vooruit: Vicky Reynaert

Suppléants / Plaatsvervangers

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter,
Koen Metsu
Kim Buyst, Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Simon
Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Özlem Özen, Daniel Senesael
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravys
Daniel Bacquellaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden

Les Engagés: Georges Dallemagne

I. INTRODUCTION

La vingt-quatrième Conférence interparlementaire sur la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC) de l'Union européenne (UE) s'est tenue les 4 et 5 mars 2024 à Bruges (Royaume de Belgique) dans le cadre de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne. Mme Els Van Hoof, présidente de la commission des Relations extérieures, et M. Peter Buysrogge, président de la commission de la Défense nationale, y ont participé au nom de la Chambre des représentants. Le Sénat y a été représenté par M. Mark Demesmaeker, président de la commission des Matières transversales.

II. SÉANCE D'OUVERTURE

La conférence a été introduite par Mme Stephanie D'Hose, présidente du Sénat de Belgique, M. David McAllister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen, et Mme Els Van Hoof, présidente de la commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants de Belgique.

Mme Stephanie D'Hose, présidente du Sénat, souligne les efforts de l'armée russe pour effacer la culture ukrainienne et la manipulation de l'histoire par Vladimir Poutine afin de l'aligner sur son idéologie. Ce dernier ne se limite pas à une expansion territoriale mais adopte une attitude belliqueuse, considérant la simple existence de pays souverains comme une menace pour la Russie.

Pour Mme D'Hose, l'Union européenne demeure un gage de stabilité dans un monde de plus en plus dangereux. Les conflits armés vont à l'encontre de la liberté, de la démocratie, du dialogue et de la coopération. Par ailleurs, les ingérences financières, politiques et militaires de la Chine, de l'Arabie saoudite et de l'Iran remettent en question le *leadership* européen.

L'oratrice indique également qu'en 2024, la moitié de la population mondiale aura l'occasion de participer à des élections, alors même que l'Union est le témoin de menaces sécuritaires et d'intrusions menées par des idéologies antilibérales.

Mme D'Hose conclut en soulignant l'importance de pouvoir mener des débats, comme ce sera le cas à cette

I. INLEIDING

De vierentwintigste Interparlementaire Conferentie over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) van de Europese Unie (EU) heeft plaatsgevonden op 4 en 5 maart 2024 in Brugge (Koninkrijk België), in het raam van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Namens de Kamer van volksvertegenwoordigers namen mevrouw Els Van Hoof, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen, en de heer Peter Buysrogge, voorzitter van de commissie voor Landsverdediging deel aan deze conferentie. De Senaat werd vertegenwoordigd door de heer Mark Demesmaeker, voorzitter van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden.

II. OPENINGSZITTING

De conferentie werd ingeleid door mevrouw Stephanie D'Hose, voorzitter van de Belgische Senaat, de heer David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement en mevrouw Els Van Hoof, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers.

Mevrouw Stephanie D'Hose, voorzitter van de Senaat, verwijst naar de pogingen van het Russische leger om de Oekraïense cultuur uit te wissen en de manipulatie van de geschiedenis door Vladimir Poetin om die in overeenstemming te brengen met zijn ideologie. De heer Poetin streeft niet alleen naar territoriale expansie maar hij stelt zich ook oorlogszuchtig op, waarbij hij het loutere bestaan van soevereine landen als een bedreiging voor Rusland ziet.

Voor mevrouw D'Hose blijft de Europese Unie een garantie voor stabiliteit in een wereld die alsmaar gevaarlijker wordt. De gewapende conflicten zijn in strijd met vrijheid, democratie, dialoog en samenwerking. Daarnaast zorgt de financiële, politieke en militaire inmenging van China, Saoedi-Arabië en Iran ervoor dat het Europese leiderschap in twijfel wordt getrokken.

Spreekster wijst er ook op dat in 2024 de helft van de wereldbevolking kan deelnemen aan verkiezingen, terwijl de Unie tegelijkertijd getuige is van veiligheidsbedreigingen en bemoeienissen die zijn gestoeld op antiliberaal ideologieën.

Mevrouw D'Hose benadrukt tot slot hoe belangrijk het is debatten te kunnen voeren, zoals op deze conferentie

conférence sur la PESC et la PSDC, afin de trouver des solutions aux enjeux actuels.

M. David McAllister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen, souligne tout d'abord que face aux changements géopolitiques subis par l'UE et ses voisins, la réponse de l'UE se concrétise dans sa PESC et sa PSDC. L'une et l'autre impactent significativement le devenir du continent et de l'Union et ont pour objectif principal la protection et le renforcement de l'ordre international. La préservation de cet ordre international fondé sur des normes doit rester une priorité absolue.

L'orateur insiste sur la nécessité de faire preuve de fermeté et d'unité face aux tendances expansionnistes persistantes de la Russie. C'est la raison pour laquelle l'UE offre un soutien indéfectible à l'Ukraine, notamment avec la proposition de Facilité pour l'Ukraine. M. McAllister appelle également à une solidarité renforcée avec les partenaires outre-Atlantique pour soutenir l'Ukraine, quel qu'en soit le coût.

Il poursuit sur la nécessité de développer des instruments coercitifs, en complément du *soft power* européen fondé sur les valeurs démocratiques, notamment par le biais d'une coopération accrue en matière de sécurité et de défense. M. McAllister encourage ses collègues à renforcer et à rendre plus efficiente la coopération dans le domaine de la défense, notamment en favorisant l'interopérabilité des forces armées et en réduisant les coûts pour les contribuables. Le règlement relatif à la mise en place d'un instrument visant à renforcer l'industrie européenne de la défense au moyen d'acquisitions conjointes (*European defence industry reinforcement through common procurement act* – EDIRPA) n'est que le début de cette démarche et il faudrait mieux équiper les armées européennes, en particulier l'armée ukrainienne, avec l'adoption de l'Acte de soutien à la production de munitions (*Act in Support of Ammunition Production* – ASAP), du futur plan d'investissement européen et de la Facilité européenne pour la paix.

En outre, le renforcement de la PESC/PSDC devrait consolider l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN), en tant que pierre angulaire de la sécurité transatlantique. L'intervenant encourage également à augmenter les dépenses de défense au-delà du plafond de 2 % fixé par l'OTAN.

over het GBVB en het GVDB, om oplossingen te vinden voor de huidige uitdagingen.

De heer David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, wijst er eerst en vooral op dat het antwoord van de EU op de geopolitieke veranderingen waarmee de Unie en haar buurlanden te maken krijgen, concreet gestalte krijgt in het GBVB en GVDB. Beide beleidskaders hebben een aanzienlijke invloed op de toekomst van het continent en de Unie, en hebben als belangrijkste doel de internationale orde te beschermen en te versterken. Het behoud van die op normen gebaseerde internationale orde moet een absolute prioriteit blijven.

Spreker benadrukt dat het nodig is blijk te geven van standvastigheid en eenheid ten aanzien van de aanhoudende expansionistische plannen van Rusland. Daarom biedt de EU haar niet-aflatende steun aan Oekraïne, meer bepaald met het voorstel Faciliteit voor Oekraïne. De heer McAllister roept eveneens op tot meer solidariteit met de partners aan de andere kant van de Atlantische Oceaan om Oekraïne te steunen, ongeacht de kost hiervan.

Hij gaat verder door te wijzen op de noodzaak om dwingende instrumenten te ontwikkelen als aanvulling op de Europese *soft power* die is gebaseerd op democratische waarden, in het bijzonder door meer samenwerking op het gebied van veiligheid en defensie. De heer McAllister moedigt zijn collega's aan om de samenwerking op het gebied van defensie te versterken en efficiënter te maken, met name door de interoperabiliteit van de strijdkrachten te versterken en de kosten voor de belastingbetaler te verlagen. De verordening ter versterking van de Europese defensie-industrie door middel van gemeenschappelijke aanbestedingen (*European defence industry reinforcement through common procurement act* – EDIRPA) is nog maar het begin van dit proces en de Europese legers, in het bijzonder het Oekraïense leger, zouden beter moeten worden uitgerust door de goedkeuring van de verordening ter ondersteuning van de productie van munitie (*Act in Support of Ammunition Production* – ASAP), het toekomstige Europese investeringsplan en de Europese Vredesfaciliteit.

Bovendien moet de versterking van het GBVB /GVDB de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) als hoeksteen van de trans-Atlantische veiligheid consolideren. Spreker pleit ook voor een verhoging van de defensie-uitgaven tot boven het door de NAVO bepaalde plafond van 2 %.

L'orateur conclut par quelques mots sur la situation au Proche-Orient, mettant en avant la nécessité d'empêcher l'escalade de la violence et de relancer le processus de paix. Il se dit favorable au lancement de l'opération EUNAVFOR (*European Union's Naval Force*) *Aspides*.

Mme Els Van Hoof, présidente de la commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants, insiste sur la stabilité et la prospérité que l'UE a apportées pendant des décennies. Elle cite l'ancien président de la Commission européenne Jacques Delors, selon qui l'Europe a besoin de pompiers, mais aussi d'architectes. De nombreux défis attendent les architectes, notamment la crise migratoire, la guerre d'agression en Ukraine et le conflit à Gaza. Il est impératif pour l'Europe d'agir pour mettre fin à cette tragédie humanitaire et de promouvoir une paix durable.

La question est de savoir comment apporter une assistance efficace. L'oratrice souligne la nécessité de renforcer l'UE afin qu'elle soit plus résiliente et capable de se défendre économiquement et militairement. Cela exige entre autres un examen attentif de la place du vote à la majorité qualifiée pour les compétences sécuritaires.

Cette conférence devrait également aborder les besoins des voisins de l'UE qui partagent les mêmes valeurs, tels que l'Ukraine, qui lutte pour protéger la démocratie sur son territoire. Le soutien apporté à l'Ukraine n'inclut pas assez de matériel réellement utile sur le terrain. Lorsque la diplomatie atteint ses limites, le matériel militaire revêt une importance cruciale et bien que l'UE donne l'exemple sur le plan diplomatique, son soutien militaire demeure insuffisant. Il est nécessaire de renforcer l'industrie militaire, de recharger les stocks de munitions directement utilisables et de participer à l'initiative tchèque d'achat conjoint sur les marchés internationaux.

Enfin, Mme Van Hoof est d'avis qu'une éventuelle victoire de l'Ukraine n'est garantie que par son accession à l'UE et elle se réjouit de l'adoption du paquet de mesures sur l'élargissement le 8 novembre 2023. Toutefois, cette initiative ne pourra aboutir que si les structures internes de l'Union sont en mesure d'absorber cet élargissement.

Elle conclut en rappelant que l'une des priorités de la présidence belge est d'intensifier la coopération avec les pays d'Afrique, où un retrait diplomatique de

Tot slot heeft de spreker het kort over de situatie in het Midden-Oosten, waarbij hij de noodzaak benadrukt om een escalatie van geweld te voorkomen en het vredesproces nieuw leven in te blazen. Spreker is voorstander van het opstarten van de EUNAVFOR (*European Union's Naval Force*) *Aspides*-operatie.

Mevrouw Els Van Hoof, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, legt de nadruk op de stabiliteit en welvaart waarvoor de EU al decennialang heeft gezorgd. Ze citeert de voormalige voorzitter van de Europese Commissie, Jacques Delors, die zei dat Europa zowel brandweermannen als architecten nodig heeft. Die laatste staan voor talloze uitdagingen, waaronder de migratiecrisis, de aanvalsoorlog in Oekraïne en het conflict in Gaza. Europa moet absoluut actie ondernemen om een einde te maken aan die humanitaire tragedie en duurzame vrede te bevorderen.

De vraag is op welke manier doeltreffend bijstand kan worden verleend. Spreekster beklemtoont dat de EU haar rol moet versterken zodat ze wint aan veerkracht en in staat is zichzelf economisch en militair te verdedigen. Hiervoor is onder meer een zorgvuldig onderzoek nodig van het stemmen met gekwalificeerde meerderheid voor bevoegdheden inzake veiligheid.

Op deze conferentie moet ook aandacht worden besteed aan de behoeften van de buurlanden van de EU die dezelfde waarden delen, zoals Oekraïne, dat een strijd voert om de democratie op haar grondgebied te beschermen. De steun aan Oekraïne omvat onvoldoende materieel dat echt nuttig is op het terrein. Wanneer de diplomatie haar grenzen bereikt, is militair materieel van essentieel belang, en hoewel de EU op diplomatiek gebied het goede voorbeeld geeft, blijft haar militaire steun ontoereikend. Het is nodig de militaire industrie te versterken, de voorraden aan rechtstreeks bruikbare munitie aan te vullen en bij te dragen tot het Tsjechische initiatief van een gezamenlijke aankoop op de internationale markten.

Tot slot is mevrouw Van Hoof van mening dat een overwinning van Oekraïne alleen kan worden gegarandeerd door de toetreding van het land tot de EU, en ze is tevreden over de goedkeuring van het uitbreidingspakket op 8 november 2023. Dit initiatief heeft echter alleen kans op slagen als de interne structuren van de Unie deze uitbreiding aankunnen.

Ze eindigt met erop te wijzen dat een van de prioriteiten van het Belgische voorzitterschap bestaat uit een intensievere samenwerking met de Afrikaanse landen, waar

l'Union serait rapidement mis à profit par des puissances autoritaires.

III. SESSION I – SOUTENIR L'UKRAINE CONTRE L'AGRESSION RUSSE

A. Exposés introductifs

1) M. Mark Demesmaeker, président de la commission des Matières transversales (Sénat de Belgique)

M. Demesmaeker rappelle que l'agression russe contre l'Ukraine a commencé il y a dix ans avec l'occupation de la Crimée et du Donbass et que l'invasion à grande échelle a débuté il y a deux ans. Après deux ans de conflit, un sentiment de lassitude se fait sentir. Le peuple ukrainien est épuisé, mais sa détermination à défendre son pays contre l'agression russe demeure intacte pour la simple raison qu'il n'a pas d'autre choix. La situation est dramatique, les combats sont acharnés et une pénurie critique de munitions et d'armements appropriés vient noircir encore le tableau. Tout ajournement de notre aide se traduit directement par des pertes de vies humaines, tant sur le front que dans les villes attaquées. Les Ukrainiens n'ont cependant pas le choix: ils savent très bien quelles seront les conséquences s'ils cèdent au «*Ruskiy Mir*».

Au cours de ces deux dernières années, M. Demesmaeker s'est rendu à plusieurs reprises dans différentes régions, notamment dans les territoires libérés et évacués, dans un premier temps aux alentours de Kiev et par la suite également dans les régions de Kherson et de Mykolaïv. La réalité du *Ruskiy Mir* y est sans appel: charniers remplis de civils, salles de torture, villages décimés, écoles et hôpitaux dévastés, entreprises pillées, champs truffés de mines, écocide, etc. Les cas de torture, de viol, de persécution, d'enlèvement d'enfants et de civils ont laissé des traces dans la population. C'est pourquoi les Ukrainiens restent fermement déterminés à défendre coûte que coûte leur pays et nos valeurs communes et à libérer l'ensemble de leur territoire et de leur population.

L'intervenant a vu comment nos systèmes de défense aérienne ont permis d'éviter des destructions encore plus étendues dans les villes et ont sauvé de nombreuses vies. Il arrive malgré tout que des drones, missiles de croisière ou missiles hypersoniques passent au travers de ces systèmes de défense et occasionnent des dommages catastrophiques dans des zones civiles. La situation est effroyable. M. Poutine mise sur le fait qu'il viendra à bout de la patience de l'Occident. Il croit en effet que

een diplomatieke terugtrekking van de Unie al snel zou worden aangegrepen door autoritaire mogendheden.

III. ZITTING I – STEUN AAN OEKRAÏNE TEGEN DE RUSSISCHE AGRESSIE

A. Inleidende uiteenzettingen

1) De heer Mark Demesmaeker, voorzitter van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden (Belgische Senaat)

De heer Demesmaeker herinnert eraan dat het tien jaar geleden is dat Rusland begon met zijn agressie tegen Oekraïne, te beginnen op de Krim en Donbas, en twee jaar geleden dat de invasie op grote schaal begon. Na twee jaar conflict is er een gevoel van vermoeidheid voelbaar. Het Oekraïense volk is uitgeput, maar blijft onverminderd vastberaden om zijn land te verdedigen tegen de Russische agressie, simpelweg omdat het geen andere keuze heeft. De situatie is nijpend en de gevechten intens hevig, verergerd door een kritiek tekort aan munitie en geschikte wapensystemen. Elk uitstel van onze steun vertaalt zich direct in het verlies van levens, zowel aan het front als in de aangevallen steden. Toch hebben ze geen keus. Ze weten heel goed wat het betekent om toe te geven aan de «*Ruskiy Mir*».

De afgelopen twee jaar de heer Demesmaeker zelf verschillende regio's meerdere keren bezocht, waaronder de gebieden die bevrijd en ontruimd zijn. In eerste instantie de gebieden rond Kiev, maar later ook Cherson en Mykolaïv. De realiteit van de *Ruskiy Mir* is daar overduidelijk: massagraven vol burgers, martelkamers, gedecimeerde dorpen, verwoeste scholen, ziekenhuizen, geplunderde bedrijven en velden vol mijnen, ecocide, enz. De mensen dragen de littekens van marteling, verkrachting, vervolging en de ontvoering van hun kinderen en burgers. Daarom blijven ze standvastig in hun streven om hun land en onze gedeelde waarden koste wat het kost te verdedigen en zijn ze vastbesloten om hun hele grondgebied en volk te bevrijden.

Spreker heeft gezien hoe onze luchtverdedigingssystemen verdere verwoesting in hun steden hebben voorkomen en talloze levens hebben gered. Maar drones, kruisraketten en hypersonische raketten breken soms door deze verdedigingssystemen heen en richten catastrofale schade aan in burgergebieden. De situatie is inderdaad grimmig. Poetins gok is dat hij langer geduld zal hebben dan het Westen, omdat hij gelooft dat Rusland meer betrokken is bij dit conflict dan wij. Dit wordt

la Russie est plus concernée que nous par ce conflit, comme en attestent les difficultés que ce dossier soulève déjà au Congrès américain et dans certaines capitales.

Une dernière réflexion: alors que M. Poutine semble prêt à sacrifier sans sourciller des milliers de soldats supplémentaires, nous sommes en possession de 300 milliards d'euros d'avoirs gelés. La perte de cet argent l'affecterait considérablement, surtout si ses adversaires pouvaient s'en servir pour riposter.

2) Mme Hadja Lahbib, ministre belge des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales

Selon Mme Lahbib, les Européens ont fait preuve d'une formidable unité dès le premier jour. Nos sociétés ont fait front pour soutenir la résistance et la population ukrainiennes. Depuis lors, ce soutien est une priorité de la politique européenne de sécurité et de défense commune.

C'est précisément cette unité que la Russie cherche constamment à saboter. À travers une manipulation quotidienne sur les réseaux sociaux et dans les médias, mais aussi via des infiltrations dans les cercles de décision, la Russie poursuit un but précis: semer le chaos par la division, la désinformation et la discorde pour nuire à nos intérêts et nous détourner de nos valeurs. Un jour, on nous parle de prétendus laboratoires américains établis en Ukraine. Un autre, on agite la menace de l'extension du conflit, entre autres en usant d'une rhétorique nucléaire irresponsable. Un autre jour encore, on agite la menace que représenterait l'Ukraine pour l'économie de l'Union européenne, alors que la Russie n'a de cesse de faire de l'énergie et de la sécurité alimentaire des leviers qu'elle active au service de sa guerre. Moscou et ses relais veulent nous faire croire qu'il serait plus raisonnable d'abandonner les Ukrainiens à leur sort tragique.

Comme le montrent les récentes enquêtes d'opinion, ces mensonges percolent dans nos sociétés et servent au final la politique expansionniste et révisionniste du Kremlin. Alors que nous entrons dans une période électorale tant en Belgique que dans le reste de l'UE – période qui sera riche en débats et en échanges d'idées –, les mandataires publics doivent être particulièrement conscients de cette menace.

C'est d'autant plus essentiel dans l'éventualité d'une réorientation de la politique des États-Unis. Plus que jamais, l'Ukraine a besoin de notre unité et de notre solidarité. Ne nous laissons pas instrumentaliser par

al clairement par les défis dans le Congrès américain et dans certaines capitales.

Een laatste gedachte: de heer Poetin lijkt bereid om zonder nadenken nog eens duizenden van zijn troepen op te offeren. Ondertussen zitten we op 300 miljard euro van zijn bevroren tegoeden. Het verliezen van dit geld zou een aanzienlijke impact op hem hebben, vooral als het zou worden overgedragen aan zijn tegenstanders om zelf te gebruiken om terug te vechten.

2) Mevrouw Hadja Lahbib, Belgische minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel en de Federale Culturele Instellingen

Mevrouw Lahbib meent dat de Europeanen vanaf de eerste dag een enorme eenheid hebben getoond. Onze samenlevingen steunden eensgezind het Oekraïense verzet en de Oekraïense bevolking. Deze steun is sindsdien een centrale prioriteit van het Europees gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid.

Het is precies deze eenheid die Rusland voortdurend probeert te saboteren. Door dagelijkse manipulatie op sociale netwerken en in de media, en door infiltratie in besluitvormingskringen streeft Rusland één precies doel na: chaos zaaien door middel van verdeeldheid, desinformatie en tweedracht, om onze belangen te schaden en ons af te keren van onze waarden. De ene dag horen we over vermeende Amerikaanse laboratoria in Oekraïne. Op een andere dag dreigen ze het conflict uit te breiden, onder andere met onverantwoordelijke nucleaire retoriek. Weer een andere dag is de dreiging die de Oekraïense economie vormt voor de Europese Unie, terwijl Rusland voortdurend energie en voedselzekerheid gebruikt als hefboomen om zijn oorlog te ondersteunen. Moscou en zijn handlangers willen ons doen geloven dat het redelijker zou zijn om de Oekraïners aan hun tragische lot over te laten.

Zoals recente opiniepeilingen laten zien, zijn deze leugens in onze samenlevingen doorgedrongen. Uiteindelijk dienen ze het expansionistische en revisionistische beleid van het Kremlin. Nu we zowel in België als in de rest van de EU een verkiezingsperiode ingaan, een periode die rijk zal zijn aan debatten en uitwisselingen van ideeën, moeten publieke mandatarissen bijzonder bewust zijn van deze dreiging.

Dit is des te belangrijker in het geval van een heroriëntatie van het Amerikaanse beleid. Oekraïne heeft meer dan ooit onze eenheid en solidariteit nodig. Laten we ons niet manipuleren door onze onzekerheden, onze angsten

une dictature qui joue avec nos incertitudes, nos peurs et nos divisions, car rien ne serait plus contraire à notre sécurité, à nos intérêts et à nos principes. Le coût d'une victoire russe serait tout simplement inacceptable pour nos sociétés.

Le pouvoir russe est fort de nos faiblesses et habile à tirer profit de nos erreurs. D'où l'importance cruciale, aux frontières directes de l'UE – à seulement deux mille kilomètres de chez nous –, de réduire au maximum ce risque en soutenant l'Ukraine aujourd'hui et maintenant à la hauteur de ses besoins, qu'ils soient politiques, économiques ou bien sûr militaires. Tel est notre objectif et notre engagement au niveau européen comme au niveau belge. Fin 2023, nous avons mis sur pied en Belgique un «Fonds Ukraine» de 1,7 milliard d'euros pour pérenniser notre soutien à nos amis ukrainiens dans toutes ses dimensions. Le 28 février 2024, nous avons encore décidé d'agir rapidement en débloquent 200 millions d'euros pour l'achat de munitions en commun avec plusieurs de nos partenaires afin de fournir à l'Ukraine les moyens de poursuivre sa légitime défense.

Plus de deux ans après le début de la guerre, notre détermination à soutenir l'Ukraine reste intacte. Début février, les vingt-sept États membres de l'Union européenne ont adopté la facilité pour l'Ukraine, un fonds européen d'une valeur de 50 milliards d'euros afin d'aider l'Ukraine à consolider son appareil d'État, son économie et donc sa résilience. Récemment, un treizième paquet de sanctions a encore été adopté, avec toujours comme objectif de réduire les capacités de la Russie à mener sa guerre d'agression. Depuis le début de la guerre, plus de deux mille personnes et entités ont été reprises sur les listes de sanctions européennes. Nous continuerons à veiller à ce que ces sanctions soient mises en œuvre et à limiter au maximum les possibilités de contournement de ces sanctions via des pays tiers.

Il est à présent essentiel de parvenir le plus rapidement possible au niveau européen à un accord finalisant les modalités du fonds d'assistance créé au sein des facilités européennes pour la paix afin de garantir un soutien militaire effectif et prévisible à long terme. L'Ukraine en a urgemment besoin et la présidence belge travaille sans relâche pour dégager un accord le plus rapidement possible.

Le renforcement de notre industrie de défense est devenu une nécessité criante tant pour venir en aide à l'Ukraine que pour assurer nos propres moyens de défense en tant qu'Union européenne, mais aussi en tant que pilier au sein de l'OTAN.

en onze verdeeldheid. Want niets is meer in strijd met onze veiligheid, onze belangen en onze principes. De kosten van een Russische overwinning zouden simpelweg onaanvaardbaar zijn voor onze samenlevingen.

De Russische macht is sterk in onze zwakheden en bedreven in het profiteren van onze fouten. Vandaar het cruciale belang om aan de directe grenzen van de Europese Unie – slechts tweeduizend kilometers van ons vandaan – dit risico zoveel mogelijk te beperken door Oekraïne vandaag en op dit moment te steunen, in overeenstemming met zijn behoeften en uitdagingen, politiek, economisch en natuurlijk militair. Dat is onze doelstelling en ons engagement, als Europese Unie en als België. Eind 2023 hebben we in België een «Oekraïne Fonds» van 1,7 miljard euro opgericht om onze steun – in al zijn dimensies – aan onze Oekraïense vrienden voort te zetten. En op 28 februari 2024 nog besloten we snel te handelen door 200 miljoen euro vrij te maken voor de gezamenlijke aankoop van munitie met verschillende van onze partners om Oekraïne de middelen te geven om zijn zelfverdedigingsinspanningen voort te zetten.

Meer dan twee jaar na het begin van de oorlog blijft onze vastberadenheid om Oekraïne te steunen intact. Begin februari hebben de zevenentwintig lidstaten van de Europese Unie de Oekraïne-faciliteit ter waarde van 50 miljard euro goedgekeurd om Oekraïne te helpen zijn staatsapparaat, zijn economie en daarmee zijn veerkracht te consolideren. Recent nog werd een dertiende pakket aan sancties aangenomen, opnieuw met het doel om Rusland minder mogelijkheden te geven om zijn aanvalsoorlog te voeren. Sinds het begin van de oorlog zijn er meer dan tweeduizend personen en entiteiten op de Europese sanctielijsten geplaatst. We zullen erop blijven toezien dat deze sancties worden uitgevoerd en dat de mogelijkheden om ze via derde landen te omzeilen zoveel mogelijk worden beperkt.

Het is nu van essentieel belang om zo snel mogelijk op Europees niveau overeenstemming te bereiken over de details van het bijstandsfonds dat binnen de Europese Vredesfaciliteit is opgericht om effectieve, voorspelbare en langdurige Europese militaire steun te garanderen. Oekraïne heeft dit dringend nodig en het Belgisch voorzitterschap werkt onvermoeibaar om zo snel mogelijk tot een akkoord te komen.

Het versterken van onze defensie-industrie is een bittere noodzaak geworden, zowel om Oekraïne te hulp te komen als om onze eigen defensiemiddelen te verzekeren, als Europese Unie maar ook als Europese pijler binnen de NAVO.

Toute guerre se termine à la table des négociations. Devant le refus de la Russie de céder sur la moindre des revendications, notre priorité reste d'amener l'Ukraine à la table des négociations dans une position de force. Au-delà des actions susmentionnées, l'Union européenne continue à soutenir le plan de paix du président Zelensky, qui est la seule base acceptable pour une paix durable et juste. Nous continuerons notre plaidoyer diplomatique afin de rallier le plus grand nombre possible de pays à cette initiative. En effet, l'échec de l'Ukraine serait aussi celui de l'Europe, car le combat ukrainien est aussi un combat pour nos valeurs et idéaux européens. Nous devons plus que jamais faire preuve d'unité et de détermination.

3) Mme Ivanna Klympush-Tsyntsadze, membre de la Verkhovna Rada d'Ukraine

Mme Ivanna Klympush-Tsyntsadze remercie les parlementaires présents de braquer les projecteurs sur la situation en Ukraine. L'issue de ce conflit – qui entre dans sa onzième année déjà – est en effet déterminante pour l'avenir du pays, mais aussi pour celui de l'Europe dans son ensemble.

Dès le début de l'invasion russe en Ukraine, les acteurs sur le front ont indiqué manquer d'armes et de munitions. Alors que durant le conflit au Kosovo, cinq cents obus étaient lancés chaque jour, l'armée ukrainienne était seulement en mesure d'en tirer quatre-vingts par jour. Tous les jours, des enfants meurent en Ukraine, comme ce fut encore le cas dernièrement à Odessa lorsque des enfants de huit ans, et même plus jeunes encore, ont perdu la vie sous les décombres d'un immeuble à appartements détruit. Telle est aujourd'hui la réalité quotidienne en Ukraine.

L'Europe a connu le luxe de vivre sans guerre pendant quatre générations. Celles-ci n'ont connu que la paix, ce qui est un privilège rendu possible par le niveau élevé de sécurité dans lequel elles ont grandi. Mais aujourd'hui, la réalité est bien différente. L'Europe doit venir en aide à l'Ukraine, mais ce faisant, c'est chacun d'entre nous, c'est la civilisation occidentale qu'elle soutient. La guerre en Ukraine est un combat contre les autocraties, contre le mal. En effet, la Russie a décidé d'imposer une domination militaire et veut que l'Ukraine se rende et se soumette. N'oublions pas à cet égard que le Kremlin a foulé aux pieds toutes les conventions qu'il a signées par le passé avec l'Ukraine, l'OTAN et l'Union européenne. Si l'on devait aujourd'hui conclure un accord avec la Russie et lui céder certains territoires, il n'est

Elke oorlog eindigt aan de onderhandelingstafel. Gezien de weigering van Rusland om ook maar iets van zijn eisen toe te geven, blijft het onze prioriteit om Oekraïne vanuit een sterke positie aan de onderhandelingstafel te brengen. Naast de acties die zojuist werden vermeld, blijft de Europese Unie het vredesplan van president Zelenskyy steunen, dat de enige aanvaardbare basis is voor een duurzame en rechtvaardige vrede. We zullen onze diplomatieke inspanningen voortzetten om zoveel mogelijk landen voor dit initiatief te winnen. Als Oekraïne faalt, heeft Europa immers ook gefaald. Want de strijd van de Oekraïners is ook een strijd voor onze Europese waarden, voor onze Europese idealen. Meer dan ooit moeten we eenheid en vastberadenheid tonen.

3) Mevrouw Ivanna Klympush-Tsyntsadze, lid van de Oekraïense Verkhovna Rada

Mevrouw Ivanna Klympush-Tsyntsadze dankt de aanwezige parlementsleden om de *spotlights* op de situatie in Oekraïne te richten. De uitkomst van dit conflict – dat overigens reeds zijn elfde jaar ingaat! – is immers bepalend, niet enkel voor de toekomst van het land, maar voor heel Europa.

Reeds van bij de aanvang van de Russische invasie in Oekraïne werd vanop het front gewezen op het tekort aan wapens en munitie. Waar bij het conflict in Kosovo dagelijks vijfhonderd obussen werden afgevuurd, kon het Oekraïense leger slechts tachtig obussen per dag afvuren. Er sterven dagelijks kinderen in Oekraïne, zoals onlangs toen een appartementsgebouw werd geraakt in Odessa en er kinderen van acht jaar en jonger zijn omgekomen onder het puin. Dat is vandaag de dagelijkse realiteit in Oekraïne.

In Europa hebben we de luxe gekend van vier generaties zonder oorlog. Zij hebben enkel vrede gekend en in die zijn wij verwend. Dit was enkel mogelijk door de hoge mate van veiligheid waarin we zijn opgegroeid. Maar vandaag is de realiteit anders. Europa moet niet enkel steun bieden aan Oekraïne; het gaat om steun voor ieder van ons, aan de Westerse samenleving. De oorlog in Oekraïne is een oorlog tegen de autocratieën, tegen het kwaad. Rusland heeft immers beslist het militaire leiderschap in handen te nemen. Het wil dat Oekraïne zich overgeeft en zich onderwerpt. Daarbij mag men niet vergeten dat het Kremlin alle overeenkomsten die het eerder heeft gesloten met Oekraïne, met de NAVO en met de Europese Unie met voeten heeft getreden. Wanneer men nu een akkoord zou sluiten met Rusland

nullement exclu qu'elle décide par la suite de s'emparer d'autres régions par la force.

L'aide apportée à l'Ukraine doit permettre à celle-ci de décider elle-même de devenir ou non une nation européenne prospère. L'Ukraine ne pourra en effet pas tenir tête toute seule à la Russie et à ses partenaires, comme l'Iran, la Corée du Nord et d'autres pays. Elle a besoin de l'Union européenne pour ce faire. La Russie ne pourra l'emporter que si l'aide internationale à l'Ukraine disparaît. L'Ukraine est donc sincèrement reconnaissante aux pays européens de tout ce qu'ils ont déjà fait et de la saine concurrence qu'ils se livrent dans le désir d'en faire encore plus. Néanmoins, l'intervenante met en garde contre un discours conservateur. Il est dans l'intérêt de l'ensemble de l'Union européenne que l'Ukraine remporte la guerre et regagne sa liberté.

Mme Klympush-Tsyntsadze attire l'attention sur l'ambiguïté de M. Poutine. Recourra-t-il aux armes nucléaires? Attaquera-t-il des pays de l'OTAN? Prendra-t-il une initiative relative à la Transnistrie? Face à cela, l'Occident doit lui aussi afficher sa détermination à réagir énergiquement. En effet, la Troisième Guerre mondiale n'est pas seulement menée en Ukraine et avec des moyens militaires. Il s'agit d'une guerre hybride, recourant à des cybertechniques et à des activités subversives, que ce soit en Occident, en Syrie ou en Afrique. Alors que l'Occident respecte les nobles règles du jeu, ce n'est absolument pas le cas de la Russie. Il est question de tortures infligées à des civils, de villes anéanties, d'enfants et de bébés victimes d'attaques. Mais l'Occident reste persuadé qu'il ne faut pas prendre les armes contre la Fédération de Russie.

Aujourd'hui encore, certains pays européens pensent que les livraisons d'armes à l'Ukraine ont déjà été suffisantes. Or le discours que le président Poutine a prononcé à la Douma s'adressait surtout à l'Occident: tous les hommes devront se battre et toutes les femmes doivent mettre au monde des enfants qui, plus tard, pourront faire la guerre à l'Occident. Que faut-il de plus pour que les pays occidentaux comprennent qu'il s'agit d'une guerre commune et que c'est ensemble que nous devons la gagner? L'intervenante appelle à poursuivre les livraisons d'armes à l'Ukraine, en plus grandes quantités et de meilleure qualité. Il s'agit là de la meilleure aide humanitaire que puisse offrir l'Occident. L'Ukraine est très reconnaissante de l'aide reçue, mais ce n'est pas le moment de se reposer sur ses lauriers. Il faut accroître la production et les stocks d'armes pour pouvoir arrêter la Russie.

waarbij het bepaalde gebieden krijgt toegewezen, is het helemaal niet uit te sluiten dat het later alsnog ander grondgebied met geweld zal bezetten.

De steun aan Oekraïne moet het land in staat stellen om zelf de keuze te maken of het een welvarende, Europese natie wil worden. Oekraïne kan zich immers niet alleen sterk maken tegen Rusland en zijn partners, met name Iran, Noord-Korea en andere landen. Daarom heeft Oekraïne de Europese Unie nodig. Een Russische overwinning is slechts mogelijk indien deze internationale steun zou weg vallen. Oekraïne is dan ook oprecht dankbaar voor alles wat de Europese landen reeds hebben gedaan en voor de positieve competitie die is ontstaan om meer voor Oekraïne te doen. Niettemin waarschuwt spreekster voor een conservatief narratief. Het is in het belang van de hele Europese Unie dat Oekraïne de oorlog en zijn vrijheid wint.

Mevrouw Klympush-Tsyntsadze vestigt de aandacht op de ambiguïteit van de heer Poetin. Zal hij kernwapens inzetten? Zal hij NAVO-lidstaten aanvallen? Neemt hij een initiatief over Transnistrië? Daar tegenover moet het Westen laten zien dat het ook de wil heeft om sterk te reageren. De Derde Wereldoorlog wordt vandaag immers gevoerd, niet enkel in Oekraïne en niet enkel met militaire middelen. De oorlog wordt op een hybride manier gevoerd, met cybertechnieken en subversieve activiteiten, ook in het Westen, ook in Syrië, ook in Afrika. Terwijl het Westen de nobele regels van het spel respecteert, is dit aan Russische zijde geenszins het geval. Er is sprake van foltering van burgers, steden worden tot puin herleid, kinderen en baby's worden aangevallen. Maar in het Westen blijven we geloven dat we niet de wapens kunnen opnemen tegen de Russische Federatie.

Vandaag zijn er nog steeds Europese landen die menen dat we reeds voldoende wapens hebben gegeven aan Oekraïne. De recente toespraak van president Poetin in de Doema was echter vooral een boodschap aan het Westen: alle mannen zullen moeten vechten en alle vrouwen moeten kinderen baren die later oorlog kunnen voeren tegen het Westen. Wat is er nog meer nodig om de Westerse landen te laten begrijpen dat dit een gemeenschappelijke oorlog is en dat we deze samen moeten winnen? Spreekster roept op om wapens te blijven leveren aan Oekraïne, in grotere hoeveelheden en van betere kwaliteit. Dit is de beste humanitaire hulp die het Westen kan bieden. Oekraïne is zeer dankbaar voor alle leveringen die het heeft ontvangen, maar het is zeker niet het moment op onze lauweren te rusten. De productie van wapens en de stocks moeten worden opgetrokken zodat Rusland een halt kan worden toegevoerd.

L'Ukraine est très reconnaissante aux dirigeants européens d'avoir approuvé la facilité pour l'Ukraine de 50 milliards d'euros. Cette somme servira avant tout à assurer la sécurité et la défense, mais d'autres besoins encore se font sentir sur le terrain. L'Ukraine ne peut en effet devenir un État en déliquescence. Cela réjouirait trop la Russie.

Mme Klympush-Tsyntsadze estime par ailleurs qu'il ne faudra pas reconnaître les résultats des prochaines élections présidentielles en Russie. Telle doit être l'attitude adoptée non seulement par l'Europe, mais aussi par l'ensemble des démocraties occidentales et par le «Sud global», pour que M. Poutine ne soit pas considéré comme le dirigeant légitime de la Russie. Les avoirs russes doivent être transférés en Ukraine. Cela ne constitue pas une violation du droit de propriété et n'est pas illégal. Il s'agit d'une mesure équitable. Churchill n'aurait pas hésité longtemps à tirer profit des avoirs du régime nazi pendant la Seconde Guerre mondiale!

Enfin, l'intervenante pense qu'il convient de réfléchir à la manière de vaincre la Russie. L'enjeu n'est pas seulement le respect des frontières établies en 1991, mais aussi les moyens technologiques de s'insurger contre l'agression russe. La réalité est une chose, la manière dont nous la percevons en est une autre et nous devons ensuite agir en conséquence. Aujourd'hui, ces trois éléments ne concordent pas. Il faut que cela change à l'avenir, sans quoi l'Ukraine ne pourra pas redevenir un pays libre.

4) M. Gert Jan Koopman, directeur général, direction générale Voisinage et Négociations d'élargissement (Commission européenne)

M. Gert Jan Koopman se réfère aux précédentes interventions qui ont mis l'accent sur le fait que l'Occident ne doit pas être naïf et doit livrer des armes à l'Ukraine pour lui permettre de gagner cette guerre. Il partage cette vision, mais il indique cependant que si la priorité immédiate est de gagner la guerre, il faut aussi travailler au rétablissement de la paix. Il évoque à cet égard la facilité pour l'Ukraine de 50 milliards d'euros qui devrait permettre de soutenir l'Ukraine et l'économie ukrainienne jusqu'en fin 2027. C'est une mesure essentielle: si l'économie ukrainienne s'effondre, si la croissance économique disparaît et si l'Ukraine ne peut retrouver son niveau de prospérité d'avant la guerre, on ne pourra pas parler de redressement après la guerre. Et sans reprise économique, la victoire ne saurait être durable.

Oekraïne is zeer dankbaar dat de Europese leiders een faciliteit van 50 miljard euro hebben goedgekeurd. Deze zullen in de eerste plaats worden ingezet om de veiligheid en defensie te vrijwaren, maar er zijn ook andere noden op het terrein. Oekraïne mag immers geen «*failed state*» worden. Dat zou Rusland maar al te graag hebben.

Mevrouw Klympush-Tsyntsadze meent voorts dat de resultaten van de nakende Russische presidentsverkiezingen niet mogen worden erkend. Niet enkel Europa, maar alle Westerse democratiën en de «*Global South*» moeten deze houding aannemen, zodat de heer Poetin niet als legitiem leider van Rusland kan worden beschouwd. De Russische activa moeten worden getransfereerd naar Oekraïne. Dit heeft niets te maken met schending van het eigendomsrecht en is ook niet illegaal. Het gaat om een rechtvaardige maatregel. Churchill zou ook niet lang hebben getwijfeld om de activa van het naziregime in te zetten tijdens de Tweede Wereldoorlog!

Ten slotte meent spreekster dat moet worden nagedacht hoe Rusland kan worden verslaan. Het gaat daarbij niet enkel om het respecteren van de grenzen die in 1991 werden vastgelegd, maar ook om de technologische mogelijkheden om zich af te zetten tegen de Russische agressie. Er is niet enkel de realiteit, maar ook onze perceptie daarvan en vervolgens moet in functie daarvan actie worden ondernomen. Vandaag komen deze drie elementen niet overeen. Dat moet in de toekomst veranderen. Enkel dan kan Oekraïne een vrij land worden.

4) De heer Gert Jan Koopman, directeur-generaal, directoraat-generaal Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen (Europese Commissie)

De heer Gert Jan Koopman verwijst naar de vorige tussenkomsten, die hebben benadrukt dat het Westen niet naïef mag zijn en wapens ter beschikking moet stellen van Oekraïne om deze oorlog te winnen. Hij onderschrijft deze visie, maar wijst er tegelijk op dat men, los van de onmiddellijke prioriteit van het winnen van de oorlog, ook moet werken aan vrede. Daarbij verwijst hij naar de Europese faciliteit van 50 miljard euro, die moet zorgen voor de ondersteuning van Oekraïne en de Oekraïense economie tot eind 2027. Dit is essentieel: als er geen Oekraïense economie is, geen economische groei en men evenmin kan teruggrijpen naar het welvaartsniveau van vóór de oorlog, kan men onmogelijk praten over recuperatie na de oorlog. Zonder economische heropleving kan de oorlog niet duurzaam worden gewonnen.

Un autre élément à prendre en considération est la candidature de l'Ukraine à l'adhésion à l'UE. Des négociations ont été entamées dès le lendemain de l'invasion russe et l'Ukraine a rapidement obtenu le statut de candidat à l'adhésion. C'est une décision importante: l'économie et la société ukrainiennes doivent emprunter le chemin de l'intégration afin de parvenir au même niveau de vie et au même mode de vie. On oublie en effet trop souvent que l'Union européenne est une superpuissance et que l'appartenance à l'UE est le meilleur gage de stabilité économique. En outre, les valeurs et le mode de vie de l'Europe sont très attractifs pour les citoyens. Ils constituent aussi une motivation pour les soldats qui luttent actuellement sur le front.

En ce qui concerne la relance de l'économie, M. Koopman souligne que l'Ukraine a perdu un quart de son économie à la suite de l'agression russe. L'aide occidentale a permis de maintenir à flot l'aide sociale et l'activité économique. En 2023, l'Union européenne a affecté 18 milliards d'euros au soutien macroéconomique de l'économie ukrainienne. Avec les États-Unis et le Fonds monétaire international (FMI), l'Union européenne est parvenue à stabiliser l'économie. L'économie ukrainienne est ainsi celle qui enregistre la croissance la plus rapide de toute l'Europe. Cette stabilité économique est encourageante, même si les dommages subis sont considérables. Les pertes dépassent les 300 milliards d'euros et la reconstruction du pays s'étalera sur plusieurs générations. Elle devra être coordonnée dans le cadre du G7 et des Nations unies, à travers une enveloppe financière très importante.

Tout cela est capital pour l'Europe: l'Ukraine a en effet obtenu le statut de candidat à l'adhésion avant la création de la facilité de 50 milliards d'euros. Le pays devrait donc recevoir des instructions économiques de l'UE afin de croître plus rapidement et de s'intégrer dans le marché unique européen. Cela passe toutefois par certaines réformes, et notamment par la lutte contre la corruption. Le «Plan Ukraine» est en cours d'élaboration et les réformes feront partie d'un ancrage stratégique. L'objectif est de pouvoir verser dès 2024 4,5 milliards sur le montant total de la facilité sous la forme d'un financement-relais. Outre l'aide européenne, les évolutions aux États-Unis seront elles aussi déterminantes. Chacun est bien conscient de la très grande importance géopolitique de ces évolutions.

Dans cette optique, il ne faut pas oublier que cette aide économique est en partie le mérite de l'Ukraine. En

Een ander element is de kandidatuur van Oekraïne voor de Europese Unie. Reeds onmiddellijk na de Russische invasie werden besprekingen hierover opgestart en al snel werd de status van kandidaat-lidstaat toegekend aan Oekraïne. Dit is belangrijk: de Oekraïense economie en samenleving moet het pad van de integratie bewandelen om dezelfde levensstandaard en levenswijze te bewerkstelligen. Al te vaak vergeet men immers dat de Europese Unie een supermacht is en dat deel uitmaken van de EU de beste hoop biedt op economische stabiliteit. Bovendien zijn de waarden en de levenswijze binnen Europa zeer aantrekkelijk voor de burgers. Dit is ook een motivatie voor de soldaten die vandaag aan het front vechten.

Wat de economische heropleving betreft, wijst de heer Koopman op het feit dat Oekraïne een vierde van zijn economie is verloren door de Russische agressie. Door de steun van het Westen kon de sociale dienstverlening worden verzekerd en kon de economie blijven draaien. In 2023 heeft de Europese Unie 18 miljard euro ter beschikking gesteld voor de macro-financiële ondersteuning van de Oekraïense economie. Samen met de Verenigde Staten en het Internationaal Monetair Fonds (IMF) is de Europese Unie erin geslaagd om de economie te stabiliseren. Daardoor is de Oekraïense economie de snelst groeiende van heel Europa. Deze economische stabiliteit is hoopvol, maar tegelijk is de schade die werd aangebracht enorm. De verliezen overschrijden 300 miljard dollar en de heropbouw van het land zal over verschillende generaties heen gebeuren. Dit moet gecoördineerd worden in het kader van de G7 en de Verenigde Naties middels een aanzienlijke financiële enveloppe.

Voor Europa is dit zeer belangrijk: Oekraïne heeft reeds vóór de oprichting van de Europese faciliteit van 50 miljard euro immers de status van kandidaat-lidstaat gekregen. Het land zou dan ook een economisch instructieboek moeten ontvangen van de Europese Unie, zodat het sneller kan groeien en zich integreren in de eengemaakte Europese markt. Daar tegenover staan wel bepaalde hervormingen, zoals bijvoorbeeld de strijd tegen corruptie. Het «Plan Oekraïne» wordt thans volop uitgewerkt en de hervormingen zullen deel uitmaken van een strategische verankering. Het is de bedoeling om reeds in 2024 4,5 miljard euro van de faciliteit te kunnen uitbetalen in de vorm van een overbruggingsfinanciering. Naast de Europese steun zullen ook de ontwikkelingen in de Verenigde Staten van groot belang zijn. Eenieder is zich ervan bewust dat deze evoluties van groot belang zijn op het geopolitieke vlak.

Daarbij mag men niet vergeten dat deze economische steun ook voor een deel de verdienste is van Oekraïne.

juin 2022, sept conditions encadrant l'élargissement ont été imposées au pays et elles ont déjà été remplies en décembre 2022, en dépit des nombreuses attaques de missiles. C'est une performance historique. L'élargissement est en soi un processus de plusieurs années. Il faut en effet beaucoup de temps pour réécrire le processus opérationnel d'un pays et pour le hisser au niveau de l'Union européenne. On est cependant très motivé des deux côtés et de nouveaux pas vers l'adhésion de l'Ukraine seront donc franchis en 2024. Les réformes que réalise le pays permettront rapidement de libérer une bonne partie de la facilité européenne. L'Ukraine a démontré sa capacité à jeter le plus rapidement possible les bases d'un rétablissement de la paix. L'Union européenne continuera donc à collaborer étroitement avec l'Ukraine afin que ces premiers pas encourageants puissent déboucher sur des résultats concrets durant les prochaines années et que l'avenir européen du pays puisse être assuré.

B. Échange de vues

Plusieurs parlementaires s'interrogent si l'Europe était bien prête pour la guerre et si elle ne vivait pas dans un monde de rêve. Aucune des deux parties ne peut gagner cette guerre. Nous devons continuer à soutenir l'Ukraine, mais qu'en est-il de pays tels que la Géorgie et la Moldavie? L'Europe est-elle prête à faire face à une guerre plus large contre la Russie, par exemple dans l'hypothèse où les États baltes seraient attaqués? Le peuple ukrainien défend aujourd'hui non seulement son territoire et ses maisons, mais également la liberté et la sécurité collective de tout l'Occident. Si l'Europe ne parvient pas à défendre cette liberté et la démocratie, cela aura un impact majeur sur les rapports géopolitiques et d'autres pays européens seront dans la ligne de mire de la Russie. L'Europe doit défendre ses valeurs et l'unité dont l'UE a fait preuve il y a deux ans doit être préservée.

Une parlementaire croate ne comprend que trop bien la position de l'Ukraine compte tenu de la guerre que son pays a lui-même vécue il y a quelques décennies. C'est pourquoi la Croatie a immédiatement condamné l'agression russe et a en outre organisé la première plateforme pour la libération de la Crimée. Il est important d'être du bon côté de l'Histoire.

Une parlementaire chypriote est également bien placée pour savoir ce que cela signifie d'avoir une partie de son territoire occupée par une puissance étrangère. Elle comprend dès lors parfaitement la situation dans laquelle

In juni 2022 werd het land zeven voorwaarden opgelegd om het proces van de uitbreiding te begeleiden, en deze waren reeds in december 2022 vervuld, ondanks de vele raketaanvallen. Dit is een historische prestatie. De uitbreiding op zich is een proces van verschillende jaren. Het neemt immers heel wat tijd in beslag om het operationele proces van een land te herschrijven en het op te schalen naar dat van de Europese Unie. Aan beide zijden is men echter zeer gemotiveerd en in 2024 zullen dan ook bijkomende stappen worden gezet op het punt van de toetreding van Oekraïne. De hervormingen die het land doorvoert zullen ertoe leiden dat reeds snel een flink deel van de Europese facilititeit kan worden opgenomen. Oekraïne heeft de capaciteit aangetoond om zo snel mogelijk de grondslag te leggen voor het verkrijgen van de vrede. De Europese Unie zal dan ook nauw blijven samenwerken met Oekraïne zodat de goede start kan leiden tot concrete resultaten tijdens de komende jaren en de Europese toekomst van het land kan worden verzekerd.

B. Gedachtewisseling

Verschillende parlementsleden hebben de vraag gesteld of Europa wel klaar is voor de oorlog en niet in een droomwereld leeft. Geen van beide partijen kan deze oorlog winnen. We moeten Oekraïne blijven steunen, maar wat met andere landen zoals Georgië en Moldavië? Is Europa klaar voor een ruimere oorlog tegen Rusland, bijvoorbeeld wanneer de Baltische staten zouden worden aangevallen? De bevolking van Oekraïne verdedigt vandaag niet enkel het eigen grondgebied en de eigen huizen, maar ook de vrijheid en de collectieve veiligheid van het hele Westen. Indien Europa er niet in slaagt deze vrijheid en de democratie te verdedigen, heeft dit een enorme impact op de geopolitieke verhoudingen en zal Rusland zijn vizier richten op andere Europese landen. Europa moet zijn waarden verdedigen en de eenheid die de Europese Unie twee jaar geleden heeft ten toon gespreid mag niet verloren gaan.

Een Kroatisch parlements lid begrijpt de positie van Oekraïne maar al te goed, gelet op de eigen oorlog die nu enkele decennia geleden werd uitgevochten. Kroatië heeft dan ook onmiddellijk de Russische agressie veroordeeld en heeft ook het eerste platform voor de bevrijding van de Krim georganiseerd. Het is belangrijk om aan de juiste kant van de geschiedenis te staan.

Ook een parlements lid uit Cyprus begrijpt wat het is wanneer een deel van je land wordt bezet door een buitenlandse mogendheid en heeft derhalve alle begrip voor de situatie waarin de Oekraïners zich vandaag bevinden.

se trouvent aujourd'hui les Ukrainiens. Ceux-ci doivent être soutenus sans relâche et doivent pouvoir compter sur la solidarité internationale.

Plusieurs parlementaires soutiennent l'initiative de la présidence belge de geler les avoirs russes. Par ailleurs, un rôle financier important est dévolu à la Banque européenne d'investissement, qui ne peut aujourd'hui plus investir dans l'industrie de l'armement, celle-ci ne répondant bien évidemment pas aux critères de durabilité. Le Parlement européen a toutefois pris une mesure devant permettre le développement d'une industrie européenne de la défense; la Banque européenne d'investissement a également un rôle à jouer sur ce plan. M. David McAllister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen, se réfère à ce sujet à l'article 308 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, qui dispose que les statuts de la Banque européenne d'investissement peuvent être modifiés par le Conseil statuant à l'unanimité. L'initiative y afférente doit venir de la Banque elle-même et le Parlement européen est consulté. Cette assemblée a en effet demandé de modifier les statuts de la Banque européenne d'investissement et cette dernière se prononcera prochainement à ce sujet.

Un parlementaire de la République tchèque se réfère à l'initiative du gouvernement tchèque concernant l'achat d'armes et de munitions et invite les autres pays à se rallier à cette initiative. Un besoin aigu se fait également sentir en matière de défense aérienne. La nécessité d'approvisionner l'Ukraine en armes et en munitions a été soulignée à maintes reprises. Des intervenants ont fait remarquer que certains pays ne ménageaient pas leurs efforts en la matière, mais que d'autres étaient à la traîne. Cela doit changer: tous les pays doivent faire leur part. Il a également été fait référence à la conférence internationale de soutien à l'Ukraine qui se tiendra à Paris et portera non seulement sur la capacité militaire, mais également sur la cybersécurité et sur l'intelligence artificielle. L'Union européenne devrait adopter une position plus offensive sur ce point.

Certains parlementaires sont toutefois d'avis que l'Union européenne devrait user d'une rhétorique plus diplomatique et laisser de la marge pour une initiative de paix à laquelle la Russie, elle aussi, serait associée. En tout état de cause, la conclusion d'une solution définitive devra également être examinée au niveau politique et ne peut pas être mise en péril par des déclarations ou des actes. Une exclusion totale de la Russie sur la scène internationale ne ferait qu'aggraver la situation et rendrait la conclusion d'une solution définitive impossible.

Ze moeten daarom blijvend gesteund worden en kunnen rekenen op internationale solidariteit.

Verschillende parlementsleden steunen het initiatief van het Belgische voorzitterschap om de Russische tegoeden te bevriezen. Een belangrijke rol is op het financiële vlak ook weggelegd voor de Europese Investeringsbank, die vandaag geen investeringen mag doen in de wapenindustrie, die vanzelfsprekend niet duurzaam is. Het Europees Parlement heeft echter een stap gezet die het mogelijk moet maken een Europese defensieindustrie te ontwikkelen en daarin moet ook de Europese Investeringsbank een rol spelen. De heer David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, verwijst in dit verband naar artikel 308 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie dat bepaalt dat de statuten van de Europese Investeringsbank kunnen worden gewijzigd door de Europese Raad, met eenparigheid van stemmen. Het initiatief daartoe dient van de bank zelf te komen en het Europees Parlement wordt daarbij geraadpleegd. Deze assemblee heeft inderdaad gevraagd om de statuten van de Europese Investeringsbank te wijzigen en deze laatste zal hierover eerstdaags een standpunt innemen.

Een parlements lid uit Tsjechië verwijst naar het initiatief van de Tsjechische regering inzake de aankoop van wapens en munitie en nodigt de andere landen uit om zich bij dit initiatief aan te sluiten. Er is ook een acute nood aan luchtafweer. De noodzaak van de bevoorrading van Oekraïne met wapens en munitie werd meermaals benadrukt en sommige sprekers hebben opgemerkt dat enkele landen grote inspanningen doen ter zake, maar dat andere landen achterblijven. Dit moet veranderen: alle landen moeten hun deel doen. Daarbij werd ook verwezen naar de internationale conferentie voor steun aan Oekraïne die in Parijs zal plaatsvinden. Het gaat niet enkel over militaire capaciteit maar ook over cyberveiligheid en artificiële intelligentie. De Europese Unie zou op dit punt een meer offensieve houding moeten aannemen.

Sommige parlementsleden menen evenwel dat de Europese Unie een meer diplomatieke retoriek dient te hanteren en moet ruimte laten voor een vredesinitiatief waarbij ook Rusland betrokken is. Een definitieve oplossing zal hoe dan ook op het politieke niveau moeten worden bekeken. Deze mag niet in gevaar worden gebracht door verklaringen en handelingen. Wanneer Rusland op het internationale toneel helemaal wordt uitgesloten, zal de situatie nog erger worden en een definitieve oplossing onmogelijk maken.

D'autres parlementaires insistent sur la nécessité d'amener la Russie à répondre des terribles crimes de guerre commis en Ukraine, déjà établis aujourd'hui, afin que les personnes concernées puissent être jugées après la guerre par la Cour pénale internationale de La Haye. Toute la société russe en porte la responsabilité et le monde subit depuis trop longtemps déjà le régime de M. Poutine. Il faut également créer un fonds d'indemnisation qui pourra aider, après la guerre, à réparer les dommages causés en Ukraine. Entre-temps, l'Occident a heureusement réduit radicalement sa dépendance à l'égard du gaz russe, entre autres. Il est impératif de développer une économie de guerre et d'affaiblir l'économie de la Russie à un point tel que celle-ci mette fin à la guerre. À cet égard, l'Union européenne doit coopérer avec d'autres pays et interdire les transactions financières non seulement avec la Russie, mais également avec d'autres pays qui soutiennent activement ou passivement la guerre.

Il a également été fait référence aux déclarations du président de la République française, qui préconise le déploiement de troupes au sol sur le territoire ukrainien. La question doit à tout le moins être débattue. En l'occurrence, le déploiement d'une force de paix en Ukraine est une piste envisageable pour certains parlementaires. Au contraire, d'autres parlementaires estiment que cette option provoquerait une escalade et plaident pour une solution négociée avec la Russie. L'adhésion de l'Ukraine à l'Union européenne serait certainement une condition à cet égard. En revanche, l'adhésion à l'OTAN serait irréalisable selon certains.

Le rôle important de l'OTAN dans la région de la mer Noire et sur le flanc oriental a été souligné à maintes reprises. Pour garantir la sécurité et l'intégrité territoriale des pays européens, l'Union européenne doit coopérer davantage avec l'OTAN afin de définir des objectifs stratégiques communs. La Boussole stratégique européenne pourrait être mise à profit pour ce faire. Certains parlementaires préconisent également une présence et une activité militaire accrues de l'OTAN dans cette région.

Dans sa réponse, Mme Ivanna Klymush-Tsyntsadze, membre de la *Verkhovna Rada* ukrainienne, souligne qu'il est très difficile d'entamer des pourparlers de paix avec un partenaire qui nie le droit d'exister de l'Ukraine. M. Poutine est un menteur et un dictateur désireux de changer l'ordre mondial. Les attermoissements et les lenteurs décisionnelles de l'Europe sont une faiblesse face à la Fédération de Russie. L'Ukraine doit intervenir fermement par le biais de ses forces armées et l'ensemble

Andere parlementsleden benadrukken de noodzaak om Rusland verantwoordelijk te houden voor de vreselijke oorlogsmisdaden in Oekraïne, die vandaag reeds worden vastgelegd zodat na de oorlog de betrokkenen kunnen worden berecht voor het Internationaal Strafhof in Den Haag. De hele Russische samenleving is hiervoor verantwoordelijk en de wereld heeft reeds al te lang het regime van de heer Poetin moeten ondergaan. Er dient eveneens een fonds voor schadeloosstelling te worden opgericht dat de aangerichte schade in Oekraïne na de oorlog mee kan helpen herstellen. Gelukkig is de afhankelijkheid van het Westen voor, onder meer, Russisch gas intussen drastisch afgenomen. Er is geen andere keuze dan in een oorlogseconomie terecht te komen en de Russische economie dusdanig te verzwakken dat het de oorlog zal beëindigen. De Europese Unie dient hiervoor met andere landen samen te werken en niet enkel financiële transacties met Rusland, maar ook met andere landen die de oorlog actief of passief steunen, te verbieden.

Er werd ook verwezen naar de uitspraken van de president van de Franse Republiek, die ervoor pleit om ook troepen in te zetten op het grondgebied van Oekraïne. Die discussie moet op zijn minst worden gevoerd. De ontplooiing van een vredesmacht op Oekraïens grondgebied is daarbij volgens sommige parlementsleden een mogelijke piste. Andere parlementsleden menen daarentegen dat deze optie enkel maar de situatie zou laten escaleren en pleiten voor een onderhandelde oplossing met Rusland. Daarbij is de toetreding van Oekraïne tot de Europese Unie zeker een voorwaarde; het lidmaatschap van de NAVO is volgens sommigen dan weer onhaalbaar.

De rol van de NAVO in de regio rond de Zwarte Zee en de oostelijke grens van de NAVO-lidstaten werd verschillende malen benadrukt. Om de veiligheid en de territoriale integriteit van de Europese landen te waarborgen, moet de Europese Unie meer samenwerken met de NAVO om samen strategische doelen vast te leggen en daarbij kan het Europees Strategisch Kompas worden gehanteerd. Sommige parlementsleden pleiten eveneens voor een grotere aanwezigheid en militaire activiteit van de NAVO in deze regio.

In haar repliek heeft mevrouw Ivanna Klymush-Tsyntsadze, lid van de Oekraïense *Verkhovna Rada*, erop gewezen dat het heel lastig is om tot vredesgesprekken te komen met een partner die het bestaansrecht van Oekraïne ontkent. De heer Poetin is immers een leugenaar en een dictator die de wereldorde wenst te veranderen. Tegenover de Russische Federatie is het een zwakte dat Europa aarzelt en te traag beslissingen neemt. Oekraïne moet fors optreden met zijn strijdkrachten en

de la société doit veiller à ce que tous les moyens soient mis en œuvre pour protéger l'intégrité territoriale dont l'Ukraine jouit depuis plusieurs générations. Si l'Ukraine tombe, d'autres pays tomberont également. En 2014, lorsque la Russie a occupé entre autres la Crimée, l'Ukraine était un État neutre et M. Poutine n'a pourtant pas hésité à attaquer le pays militairement et à répandre des mensonges dans le monde entier. Si l'Ukraine ne gagne pas cette guerre, l'Union européenne ne pourra, elle non plus, pas garantir sa sécurité à long terme.

IV. SESSION II – LE PROCESSUS D'ÉLARGISSEMENT EN COURS

A. Exposés introductifs

1) Mme Els Van Hoof, présidente de la commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants de Belgique

Mme Els Van Hoof, présidente de la commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants, fait remarquer que la guerre en Ukraine a ramené la question de l'élargissement de l'UE à l'agenda. Depuis toujours, l'élargissement est un instrument de promotion de la paix, de la prospérité et de la stabilité économique. Mais ce processus implique indéniablement une mise à jour des institutions européennes pour éviter une érosion de l'intérieur.

L'Union doit veiller à ce que sa politique, son financement et son processus décisionnel soient à l'épreuve du temps et ne soient pas fragilisés si le nombre de ses membres s'élargit. Pour Mme Van Hoof, cela exige de mener un débat ouvert concernant la politique étrangère commune, et d'envisager notamment de fonctionner avec une majorité qualifiée, au moins pour certaines questions, pour pouvoir agir plus rapidement en cas de crise. Comme l'a dit l'ancien président de la Commission européenne Jacques Delors, l'Union a besoin d'architectes, et pas seulement de pompiers, pour prêter un front solide aux différents défis auxquels elle sera confrontée à l'avenir.

2) Mme Federica Mogherini, rectrice du Collège d'Europe (Bruges)

Mme Federica Mogherini, rectrice du Collège d'Europe, précise qu'elle a toujours accordé beaucoup d'importance aux conférences interparlementaires, non seulement lorsqu'elle était haute représentante de l'Union

de la société doit veiller à ce que tous les moyens soient mis en œuvre pour protéger l'intégrité territoriale dont l'Ukraine jouit depuis plusieurs générations. Si l'Ukraine tombe, d'autres pays tomberont également. En 2014, lorsque la Russie a occupé entre autres la Crimée, l'Ukraine était un État neutre et M. Poutine n'a pourtant pas hésité à attaquer le pays militairement et à répandre des mensonges dans le monde entier. Si l'Ukraine ne gagne pas cette guerre, l'Union européenne ne pourra, elle non plus, pas garantir sa sécurité à long terme.

IV. ZITTING II – HET LOPENDE UITBREIDINGSPROCES

A. Inleidende uiteenzettingen

1) Mevrouw Els Van Hoof, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

Mevrouw Els Van Hoof, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, merkt op dat de oorlog in Oekraïne de kwestie van de uitbreiding van de EU terug op de agenda heeft gezet. De uitbreiding is altijd al een middel geweest om de vrede, de welvaart en de economische stabiliteit te bevorderen. Maar dat proces vereist ontegensprekelijk een modernisering van de Europese instellingen om uitholling van binnenuit te voorkomen.

De Unie moet erop toezien dat haar beleid, financiering en besluitvormingsproces de tand des tijds kunnen doorstaan en niet verzwakt worden bij een uitbreiding van het aantal leden. Volgens mevrouw Van Hoof dient dit te verlopen via een open debat over het gemeenschappelijk buitenlands beleid en dient een gekwalificeerde meerderheid te worden overwogen, tenminste voor bepaalde kwesties, om sneller te kunnen optreden in geval van een crisis. Zoals de oud-voorzitter van de Europese Commissie, Jacques Delors zei, heeft de Unie architecten nodig en niet alleen brandweerlui, om een stevig front te vormen tegen de verschillende uitdagingen waarmee ze te maken zal krijgen.

2) Mevrouw Federica Mogherini, rector van het Europacollege (Brugge)

Mevrouw Federica Mogherini, rector van het Europacollege, verduidelijkt dat ze altijd veel belang heeft gehecht aan de interparlementaire conferenties, niet alleen toen zij hoge vertegenwoordiger van de Europese

européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, mais aussi en tant qu'ancienne membre du Parlement italien.

Elle souligne tout d'abord que ces derniers mois ont donné lieu à un changement radical de l'état d'esprit au sein de l'UE. La plupart des États membres ne voient plus l'élargissement comme une démarche dans l'intérêt des États candidats à l'adhésion, mais aussi comme une opportunité qui pourrait bénéficier à l'UE. Mme Mogherini considère cette vision comme saine et réfléchie. L'élargissement répond aux intérêts géopolitiques de l'Union mais offre aussi à ses membres une garantie de sécurité, de résilience et de stabilité durables.

Un autre changement de paradigme est en cours. L'élargissement de l'UE est de plus en plus considéré comme un processus destiné à achever l'intégration du continent européen. Mme Mogherini estime que le terme d'élargissement n'est pas adéquat car il suppose l'existence d'un centre et d'une périphérie. Pour elle, le processus entamé il y a septante ans par les États fondateurs de l'Union consiste plutôt à rétablir l'unité d'un continent qui a été divisé par le passé. Les candidats à l'adhésion bénéficient déjà d'une perspective européenne. L'élargissement est donc pertinent sur le plan stratégique.

L'intervenante souligne ensuite qu'à l'instar des conditions d'adhésion, qui sont souvent présentées comme basées sur le mérite, il existe une forme de conditionnalité au sein de l'Union. Certains candidats répondent aux exigences, mais l'UE ne réagit pas comme elle le devrait, et trop peu de critères sont imposés aux États qui sont déjà membres. À ce titre, Mme Mogherini est d'avis que l'UE n'a pas absolument besoin de réformes institutionnelles pour pouvoir accepter de nouveaux membres. Par contre, l'augmentation du nombre d'États membres offre l'opportunité d'opérer des réformes qui sont nécessaires par ailleurs. Si l'UE considère que des réformes sont un prérequis à son élargissement, elle risque d'engager un processus de «prophétie autoréalisatrice» (*self-fulfilling prophecy*) qui pourrait se retourner contre elle, comme un boomerang.

Certains aspects sont néanmoins incontournables pour lancer un processus d'élargissement. Les moyens financiers doivent être suffisants et les politiques doivent être repensées pour rester praticables avec un plus grand nombre de membres. L'intervenante est d'avis que de nouveaux États pourraient déjà être intégrés à court terme, une fois qu'ils remplissent les conditions requises.

Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid was, maar ook als voormalig lid van het Italiaans Parlement.

Ze benadrukt vooral dat de mentaliteit binnen de EU de afgelopen maanden radicaal is veranderd. De meeste lidstaten zien de uitbreiding niet meer als iets dat in het belang van de kandidaat-lidstaten is, maar ook als een kans waar de EU baat bij zou kunnen hebben. Mevrouw Mogherini vindt dit een gezonde en doordachte visie. De uitbreiding beantwoordt aan de geopolitieke belangen van de Unie, maar biedt de leden ook een waarborg op duurzame veiligheid, veerkracht en stabiliteit.

Er is nog een andere paradigmaverschuiving aan de gang. De EU-uitbreiding wordt hoe langer hoe meer gezien als een proces om de integratie van het Europees continent te voltooien. Mevrouw Mogherini meent dat het woord uitbreiding ongeschikt is, want het veronderstelt een centrum en een periferie. Volgens haar is het proces dat de stichtende Staten van de Unie zeventig jaar geleden in gang hebben gezet, veeleer bedoeld om de eenheid van een continent te herstellen dat door het verleden werd verdeeld. De kandidaat-lidstaten genieten al van een Europees perspectief. De uitbreiding is dus strategisch relevant.

Spreekster benadrukt vervolgens dat er binnen de Unie, zoals bij de toetredingsvoorwaarden, die vaak worden voorgesteld als gebaseerd op verdiensten, een vorm van voorwaardelijkheid bestaat. Sommige kandidaten beantwoorden aan de vereisten, maar de EU reageert niet zoals het hoort. Bovendien worden te weinig criteria opgelegd aan de Staten die al lid zijn. In die zin meent mevrouw Mogherini dat de EU niet absoluut institutionele hervormingen nodig heeft om nieuwe leden te kunnen toelaten. Maar door het groter aantal lidstaten kunnen hervormingen worden doorgevoerd die anderszinds nodig zijn. Indien de EU vindt dat hervormingen een vereiste zijn voor de uitbreiding, dreigt ze in een *self-fulfilling prophecy* te vervallen die als een boemerang kan terugkomen.

Bepaalde aspecten kunnen bij een uitbreiding echter niet uit de weg worden gegaan. Er moeten voldoende financiële middelen zijn en er moet opnieuw over het beleid worden nagedacht zodat het werkbaar blijft wanneer er meer leden zijn. Spreekster denkt dat nieuwe lidstaten op korte termijn kunnen worden toegelaten, zodra ze aan de vereiste voorwaarden voldoen.

Enfin, Mme Mogherini est convaincue que la formation pédagogique constitue un élément clé du processus d'élargissement. Elle annonce à ce sujet que le Collège d'Europe a l'honneur d'ouvrir une nouvelle section, à Tirana en Albanie, centrée sur le processus de transformation et d'intégration de l'UE et destinée aux jeunes issus aussi bien des États membres que des pays candidats à l'adhésion. L'intervenante se réjouit que l'institution qu'elle dirige contribue de la sorte à soutenir les États de la prochaine vague d'adhésions à l'UE.

3) M. Gert Jan Koopman, directeur général, direction générale du Voisinage et des Négociations d'élargissement (Commission européenne)

M. Gert Jan Koopman, directeur général de la direction générale du Voisinage et des Négociations d'élargissement (NEAR) de la Commission européenne, est d'avis lui aussi que certains États membres ont longtemps été réticents à un nouvel élargissement. Ce processus est désormais relancé, en tant que politique à part entière. Entre 2013 et 2022, le processus est resté au point mort. L'éclatement du conflit en Ukraine a relancé la machine mais certaines réformes s'imposent, tant au sein des États membres que de l'UE elle-même.

L'acquis de l'UE – à savoir l'ensemble des droits et obligations communs qui constituent le corpus législatif de l'UE – est actuellement au moins trois fois plus important qu'il ne l'était au début du XXI^e siècle. L'élargissement est un mécanisme difficile, que l'intervenant compare à la réécriture du système d'exploitation d'un ordinateur. Il change fondamentalement la manière dont fonctionne une économie, voire une société dans son ensemble. Pour aboutir, ce processus exige du temps et un effort soutenu en vue de maintenir le consensus dans l'ensemble du spectre politique du pays candidat.

Vu l'ampleur du défi, la politique d'élargissement doit être abordée de manière innovante. Certains éléments de progressivité sont désormais pris en compte pour faciliter l'adhésion des pays candidats. Beaucoup de ces pays, notamment ceux des Balkans occidentaux et l'Ukraine, participent déjà à des programmes européens, notamment au sein de la Communauté de l'énergie ou de la Communauté du transport. Il s'avère essentiel, selon l'intervenant, de rapprocher ces pays de ceux de l'UE et ce mouvement doit se renforcer. Il signale à ce sujet que la Commission européenne a adopté en novembre 2023 un plan de croissance des Balkans occidentaux en vue d'intensifier les réformes et les investissements.

M. Koopman souligne que l'énergie déployée dans les pays candidats en faveur d'une future adhésion s'est

Tot slot is mevrouw Mogherini ervan overtuigd dat de pedagogische opleiding een kernonderdeel is van het uitbreidingsproces. In dat verband deelt ze mee dat het Europacollege de eer heeft om in Tirana, Albanië, een nieuwe afdeling te openen die zich toelegt op het transformatie- en integratieproces van de EU en zich richt op jongeren uit zowel de lidstaten als de kandidaat-lidstaten. Spreekster is verheugd dat de instelling die ze leidt op deze manier bijdraagt tot de ondersteuning van de Staten van de volgende toetredingsgolf.

3) De heer Gert Jan Koopman, directeur-generaal, directoraat-generaal Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen (Europese Commissie)

De heer Gert Jan Koopman, directeur-generaal, directoraat-generaal Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen (NEAR) van de Europese Commissie, denkt ook dat bepaalde lidstaten lang terughoudend waren tegenover een nieuwe uitbreiding. Dat proces is nu terug van start gegaan als een volwaardig beleid. Tussen 2013 en 2022 viel het proces stil. De uitbarsting van het conflict in Oekraïne luidde een nieuwe start in, maar er zijn bepaalde hervormingen nodig, zowel binnen de lidstaten als binnen de EU zelf.

Het *acquis* van de EU – namelijk alle gemeenschappelijke rechten en plichten die de EU-wetgeving vormen – is vandaag zeker drie keer zo omvangrijk als in het begin van de 21^e eeuw. De uitbreiding is een moeilijk mechanisme dat spreker vergelijkt met het herschrijven van het besturingssysteem van een computer. Het verandert fundamenteel de manier waarop een economie, of zelfs een hele samenleving functioneert. Om te slagen, heeft dit proces tijd nodig en is er veel inspanning vereist om een consensus te bewaren in het volledige politieke spectrum van de kandidaat-lidstaat.

Gelet op de omvang van de uitdaging, moet het uitbreidingsbeleid innovatief zijn. Bepaalde elementen van progressiviteit worden voortaan in aanmerking genomen om kandidaat-lidstaten gemakkelijker te laten toetreden. Veel landen, meer bepaald de landen van de Westelijke Balkan en Oekraïne nemen al deel aan Europese programma's, namelijk binnen de Energiegemeenschap of de Vervoergemeenschap. Spreker acht het essentieel om die landen dichterbij de EU te brengen en die beweging moet aan kracht winnen. In die zin wijst hij erop dat de Europese Commissie in november 2023 een groeiplan van de Westelijke Balkan heeft goedgekeurd om de hervormingen en investeringen op te trekken.

De heer Koopman benadrukt dat er de afgelopen maanden veel meer energie werd gestoken in de landen die een

intensifiée ces derniers mois. L'amorce prochaine d'un élargissement semble de plus en plus plausible. Certains pays sont plus susceptibles que d'autres de faire partie de la prochaine vague d'adhésion et l'orateur est lui aussi d'avis que plusieurs États candidats pourraient être intégrés plus rapidement que prévu.

Les réformes internes à l'UE restent nécessaires, indépendamment du processus d'élargissement, et l'intervenant ne voudrait pas présumer de leur avancée. La dynamique d'élargissement a également évolué fondamentalement et s'oriente sur un trio à l'Est, au lieu de rester centrée sur les Balkans occidentaux et la Turquie.

Par ailleurs, l'UE a tiré des leçons des précédents mouvements d'élargissement. Il n'est pas question d'une politique soutenue de manière universelle par les États membres et leurs populations. La politique d'élargissement se concentre désormais sur les fondamentaux: l'état de droit, la lutte contre la corruption et le respect des normes de l'UE. Dans ce contexte, les besoins géostratégiques en termes d'élargissement doivent se combiner à la nécessité d'appliquer un mécanisme basé sur le mérite. Des réformes fondamentales doivent être entreprises, quels que soient les objectifs géopolitiques poursuivis. C'est la raison pour laquelle l'élargissement est un processus si complexe.

En décembre 2023, le Conseil européen a décidé d'ouvrir les négociations avec l'Ukraine et la Moldavie, ainsi que d'ajouter la Bosnie-Herzégovine à la liste une fois qu'elle aura atteint un certain niveau de conformité. Les réformes se poursuivent et l'UE collabore étroitement avec les pays concernés. L'alignement de ces pays avec la politique de l'UE en termes de relations extérieures, à savoir la dimension de Politique étrangère et de Sécurité commune (PESC), est crucial dans ce contexte.

L'intervenant reconnaît que le temps presse mais il insiste sur le fait que la dimension géopolitique ne peut pas prendre l'ascendant sur le processus basé sur le mérite. Une intégration progressive demeure essentielle. Le plan Ukraine peut être vu comme un plan de réformes économiques lié à l'Accord de libre-échange complet et approfondi. Il fournit un ancrage pour l'intégration de ce pays au sein de l'UE. Une approche similaire a été proposée pour les Balkans occidentaux. Sept zones d'intégration du marché intérieur ont été identifiées en vue de rapprocher plus rapidement ces pays de l'Union. Ce plan doit se combiner avec un dispositif visant à stimuler les réformes économiques et les investissements,

toetreding beogen. Het lijkt hoe langer hoe plausibeler dat er binnenkort met een uitbreiding wordt gestart. Sommige landen maken meer kans om deel uit te maken van de volgende toetredingsgolf en spreker denkt ook dat verschillende kandidaat-lidstaten sneller dan verwacht kunnen worden geïntegreerd.

De interne hervormingen van de EU zijn nog steeds noodzakelijk, los van het uitbreidingsproces. Spreker wil niet te veel verwachten van hun vooruitgang. De uitbreidingsdynamiek is ook fundamenteel veranderd en richt zich op een trio in het Oosten, in plaats van zich te concentreren op de Westelijke Balkan en Turkije.

De EU heeft trouwens lessen getrokken uit vroegere uitbreidingsbewegingen. Er is geen doorgedreven beleid dat algemeen door alle lidstaten en hun bevolking wordt gesteund. Het uitbreidingsbeleid richt zich voortaan op de fundamenteen: de rechtsstaat, de corruptiebestrijding en de naleving van de EU-wetgeving. In die context moeten de geostrategische noden in termen van uitbreiding samengaan met de noodzaak een mechanisme toe te passen dat gebaseerd is op verdienste. Er moeten fundamentele hervormingen gebeuren, los van de nagestreefde geopolitieke doelstellingen. Dat is de reden waarom de uitbreiding zo een complex proces is.

In december 2023 heeft de Europese Raad beslist om onderhandelingen op te starten met Oekraïne en Moldavië, en om Bosnië en Herzegovina toe te voegen aan de lijst zodra het een zeker niveau van overeenstemming heeft bereikt. De hervormingen worden voortgezet en de EU werkt nauw samen met de betrokken landen. De aanpassing van die landen aan het EU-beleid op het vlak van buitenlandse betrekkingen, namelijk de dimensie van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) is cruciaal in die context.

Spreker erkent dat de tijd dringt, maar hij onderstreept het feit dat de geopolitieke dimensie geen overwicht mag krijgen op het op verdienste gebaseerd proces. Een geleidelijke integratie blijft belangrijk. Het Oekraïneplan kan worden gezien als een plan voor economische hervormingen, gekoppeld aan het allesomvattende en doorgedreven vrijhandelsakkoord. Het zorgt voor een verankering van de integratie van dat land in de EU. Een gelijkaardige benadering werd voorgesteld voor de westelijke Balkanlanden. Er werden zeven integratiegebieden van de binnenlandse markt bepaald met het oog op een snellere toenadering van die landen naar de Unie. Dat plan moet worden gecombineerd met een

en vue de doubler la taille de ces économies dans les prochaines années.

Pour M. Koopman, il y a lieu de mettre davantage l'accent sur les aspects économiques et leur impact pour les citoyens, plutôt que sur le processus d'élargissement proprement dit. De nombreuses inquiétudes se manifestent en termes de budget mais l'intervenant assure que les enveloppes disponibles suffiront largement pour relever les défis géostratégiques et les besoins, qui figurent au rang des priorités pour les instances européennes.

L'intervenant conclut en assurant que l'élargissement de l'UE peut être envisagé avec un nouveau regard, un certain degré de confiance dans la coopération avec les pays candidats et beaucoup d'optimisme et d'espoir, compte tenu de toutes les évolutions positives qui se sont présentées ces derniers temps.

4) M. Steven Van Hecke, professeur de politique européenne à la KU Leuven

M. Steven Van Hecke, professeur de politique européenne à la KU Leuven, explique qu'il a récemment été invité à parler de l'élargissement à des journalistes et qu'il a proposé que la rencontre ait lieu près du Parlement européen, là où sont exposés deux morceaux du Mur de Berlin. Pour lui, les événements du 24 février 2022 sont aussi décisifs que la chute du mur le 9 novembre 1989. Les effets à court terme sont déjà connus de tout un chacun mais nous refusons encore de voir ceux à long terme, qui impliquent un changement de paradigme pour l'UE. L'invasion massive de la Russie en Ukraine a tout changé, y compris la politique d'élargissement de l'Union. Il est question d'un moment charnière, avec un avant et un après; aucun retour en arrière n'est possible. Avant ces événements, les États de l'UE n'étaient plus très enthousiastes à l'idée d'intégrer de nouveaux membres. La dernière adhésion est celle de la Croatie en 2013. Une nouvelle fenêtre d'opportunité s'ouvre maintenant à l'UE.

Trois types d'arguments devraient convaincre l'UE, et en particulier les opinions publiques des «anciens» États membres de l'ouest du continent. Tout d'abord, les aspects stratégiques et géopolitiques. L'idée est de rendre son unité à l'Europe, pour qu'elle soit plus sûre et plus stable. Vient ensuite la question des opportunités commerciales et des intérêts économiques. L'intervenant trouve préférable de voir une banque flamande installer un distributeur de billets au centre de Kiev qu'une

beschikking met het oog op de bevordering van economische hervormingen en investeringen, om de omvang van die economieën de komende jaren te verdubbelen.

Volgens de heer Koopman moet het accent worden gelegd op de economische aspecten en de gevolgen daarvan voor de burgers, veeleer dan op het eigenlijke uitbreidingsproces. Er rijzen talrijke bezorgdheden op het vlak van de begroting, maar spreker verzekert dat de beschikbare financiële middelen ruimschoots zullen volstaan om de geostrategische uitdagingen aan te gaan en de noden te lenigen. Die uitdagingen en noden vormen een prioriteit voor de Europese instanties.

Spreker besluit met de verzekering dat we met een nieuwe blik kunnen kijken naar de uitbreiding van de EU, met een zekere mate van vertrouwen in de samenwerking met de kandidaatlanden en met veel optimisme en hoop, rekening houdend met de recente positieve evoluties.

4) De heer Steven Van Hecke, hoogleraar Europese politiek aan de KU Leuven

De heer Steven Van Hecke, hoogleraar Europese politiek aan de KU Leuven, deelt mee dat hij onlangs uitgenodigd werd om voor journalisten te spreken over de uitbreiding en dat hij had voorgesteld de bijeenkomst te laten plaatsvinden in de buurt van het Europees Parlement, daar waar twee stukken van de Berlijnse Muur zijn tentoongesteld. Volgens hem zijn de gebeurtenissen van 24 februari 2022 even beslissend als de val van de muur op 9 november 1989. De gevolgen op korte termijn kennen we allemaal, maar de gevolgen op lange termijn willen we nog niet zien. Ze zullen voor een paradigmawijziging zorgen voor de EU. De massale inval van Rusland in Oekraïne heeft alles veranderd, ook het uitbreidingsbeleid van de Unie. Het gaat om een scharniermoment, met een vóór en een na; er is geen stap terug mogelijk. Vóór die gebeurtenissen was er nog maar weinig enthousiasme bij de EU-lidstaten over het idee nieuwe lidstaten op te nemen. De laatste toetreding was die van Kroatië in 2013. Er is nu een nieuwe *window of opportunity* in de EU.

Drie soorten argumenten zouden de EU, en vooral de publieke opinie in de «oude» lidstaten van het westen van het continent moeten overtuigen. Ten eerste, de strategische en geopolitieke aspecten. Het idee is terug voor eenheid te zorgen in Europa, zodat het veiliger en stabiel wordt. Daarna komen de handels- en economische belangen. Spreker heeft liever dat een Vlaamse bank een geldautomaat gaat installeren in het centrum van Kiev dan dat een Oekraïense bank een filiaal komt

banque ukrainienne ouvrir une succursale sur la Grand-Place de Bruxelles. Disposer d'un marché interne stable à l'échelle continentale constitue un objectif valable. Le troisième argument est le plus complexe, mais aussi le plus important: offrir une perspective claire, honnête et transparente aux jeunes générations des États membres.

Pour M. Van Hecke, le phénomène de *brain drain* peut contribuer à résoudre à court terme les problèmes de l'UE sur le marché du travail mais c'est une catastrophe à plus long terme. Le message transmis aux plus jeunes doit les convaincre qu'il vaut la peine d'être une infirmière, un ingénieur ou un enseignant dans un État candidat à l'adhésion à l'UE. Il faut pour ce faire donner un exemple clair.

Comment résumer les événements spectaculaires de ces deux dernières années? Les États candidats à l'adhésion se joindront sans conteste et il va de soi que des conditions d'adhésion doivent leur être imposées. Le timing est essentiel, une date butoir doit être fixée par la Commission européenne. L'intervenant souligne également que les dix pays candidats sont très distincts. Il faudra probablement faire preuve de créativité pour l'Ukraine, de manière à lui offrir un statut de transition. Le Monténégro peut quant à lui facilement être intégré sans attendre; cela donnerait en outre un élan salutaire aux pays des Balkans.

Enfin, la question du *leadership* politique est cruciale. M. Van Hecke cite l'exemple de la Bulgarie et de la Roumanie, qui réunissaient déjà toutes les conditions pour entrer dans l'espace Schengen en 2011 mais ont dû attendre que soit prise une décision politique en 2024. La même logique s'applique à l'adhésion de nouveaux États membres. Les décideurs politiques tentent de convaincre et de préparer mentalement leur public du fait qu'à un certain moment, d'ici cinq, dix ou quinze ans, l'UE comptera trente-cinq membres. La dernière étape d'intégration a pris quinze ans. Et le Traité de Lisbonne a mis vingt ans à entrer en vigueur.

Selon M. Van Hecke, les problématiques de l'élargissement et des réformes institutionnelles ne doivent pas être liées. L'UE doit faire ses devoirs en modernisant son fonctionnement, sans attendre un éventuel élargissement. Tant la réforme interne que l'élargissement sont nécessaires, mais l'une et l'autre ne doivent pas se retarder mutuellement. Ceux qui posent un processus comme condition de l'autre n'ont simplement pas le courage d'affirmer qu'ils sont opposés à l'adhésion de nouveaux membres. Contrairement à il y a trente ans,

ouvrir sur la Grote Markt van Brussel. Beschikken over een stabiele interne markt op continentale schaal vormt een aanvaardbare doelstelling. Het derde argument is het meest complexe, maar ook het belangrijkste: een duidelijk, eerlijk en helder perspectief bieden aan de jonge generaties van de lidstaten.

Volgens de heer Van Hecke kan het fenomeen van de *brain drain* bijdragen aan een oplossing op korte termijn voor de problemen van de EU op de arbeidsmarkt, maar is dat een ramp op lange termijn. De boodschap aan de jongsten moet hen ervan overtuigen dat het de moeite loont een verpleegkundige, een ingenieur of een leerkracht te zijn in een kandidaat-lidstaat van de EU. Om die boodschap te geven moeten we een duidelijk voorbeeld stellen.

Hoe kunnen we de spectaculaire gebeurtenissen van de voorbije twee jaar samenvatten? De kandidaat-lidstaten zullen zich ongetwijfeld aansluiten en het spreekt voor zich dat we hen toetredingsvoorwaarden moeten opleggen. De *timing* is belangrijk, er moet een deadline worden bepaald door de Europese Commissie. Spreker onderstreept ook dat de tien kandidaat-lidstaten zeer verschillend zijn. Er zal misschien creativiteit aan de dag moeten worden gelegd voor Oekraïne, om het een overgangsstatuut toe te kennen. Montenegro kan daarentegen zonder dralen worden opgenomen; dat zou bovendien een gezond elan geven aan de Balkanlanden.

Tot slot is de kwestie van het politieke leiderschap cruciaal. De heer Van Hecke geeft het voorbeeld van Bulgarije en Roemenië, die al aan alle voorwaarden voldeden om toe te treden tot de Schengenruimte in 2011 maar hebben moeten wachten op een politieke beslissing tot 2024. Dezelfde logica geldt voor de toetreding van nieuwe lidstaten. De politieke leiders proberen de bevolking ervan te overtuigen en ze er mentaal op voor te bereiden dat op een zeker ogenblik, binnen vijf, tien of vijftien jaar, de EU vijfendertig leden zal tellen. De laatste toetredingsfase heeft vijftien jaar geduurd. En het duurde twintig jaar vooraleer het Verdrag van Lissabon in werking is getreden.

Volgens de heer Van Hecke mag de problematiek van de uitbreiding en de problematiek van de institutionele hervormingen niet aan elkaar worden gekoppeld. De EU moet haar huiswerk maken door haar werking te moderniseren, zonder te wachten op een eventuele uitbreiding. Zowel de interne hervorming als de uitbreiding zijn nodig, maar beide processen mogen elkaar niet vertragen. Degenen die het ene proces als voorwaarde stellen voor het andere hebben gewoon de moed niet om te zeggen dat ze gekant zijn tegen de toetreding van

l'UE ne peut pas attendre quinze ans pour l'intégration de nouveaux membres, ni vingt ans pour les réformes internes qui s'imposent.

B. Échange de vues

1) Interventions des membres de la délégation belge et de la troïka

M. André Flahaut (Chambre, Belgique) précise tout d'abord que l'élargissement n'est pas une question de marché, mais plutôt une question de personnes. Ensuite, certaines règles de fonctionnement – qui s'apparentent à une forme de bureaucratie – doivent être revues. Par ailleurs, la position des parlements nationaux doit entrer en ligne de compte dans le débat. Certains pays attendent leur adhésion depuis longtemps, ils doivent obtenir une réponse. Enfin, la formation des citoyens européens est importante, de manière à partager l'ensemble des valeurs chères à l'UE. Notamment, prévoir une formation commune des organes de défense des États membres permettrait de développer une défense européenne performante, qui rendrait l'UE moins dépendante de l'OTAN.

M. Zsolt Németh, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement hongrois, souligne que la collaboration au sein de la troïka hispano-belgo-hongroise se déroule bien. La Hongrie sera chargée de la présidence du Conseil de l'UE pendant le second semestre 2024. La Conférence interparlementaire sur la PESC et la PSDC se tiendra les 9 et 10 septembre 2024 à Budapest.

La Hongrie a été admise comme État membre de l'UE il y a maintenant vingt ans. L'élargissement fait partie des priorités de la troïka. Pour M. Németh, les aspects géopolitiques et la conditionnalité de ce mécanisme sont étroitement liés. C'est la raison pour laquelle la Hongrie prévoit un agenda d'élargissement très dynamique, avec un sommet «Balkans» et un sommet de la Communauté politique européenne (CPE). Il salue les représentants de l'Ukraine, de la Moldavie et de la Bosnie-Herzégovine, ainsi que ceux de la Géorgie, qui sont reconnus comme candidats. Pour l'orateur, on doit cette évolution récente à M. Poutine, sans qui de nombreux membres n'auraient peut-être pas conscience, aujourd'hui, de l'importance géopolitique de l'élargissement de l'UE.

nouveaux membres. In tegenstelling tot dertig jaar geleden, kan de EU geen vijftien jaar wachten om nieuwe leden op te nemen, noch twintig jaar wachten om de nodige interne hervormingen door te voeren.

B. Gedachtewisseling

1) Uiteenzettingen van de leden van de Belgische delegatie en de trojka

De heer André Flahaut (Kamer, België) merkt om te beginnen op dat de uitbreiding geen kwestie van markt is, maar eerder van mensen. Ten tweede moeten bepaalde werkingsregels – die neerkomen op een soort bureaucratie – worden herzien. Bovendien moet in het debat rekening worden gehouden met het standpunt van de nationale parlementen. Sommige landen wachten al lang om toe te treden en moeten een antwoord krijgen. Tot slot is de opleiding van de Europese burgers belangrijk, opdat ze alle waarden delen die de EU voorstaat. Een gezamenlijke opleiding voor de defensieorganen van de lidstaten zou het mogelijk maken om een doeltreffende Europese defensie uit te bouwen, wat de EU minder afhankelijk van de NAVO zou maken.

De heer Zsolt Németh, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Zaken van het Hongaarse Parlement, benadrukt dat de samenwerking binnen de Spaans-Belgisch-Hongaarse trojka goed verloopt. Hongarije zal in de tweede helft van 2024 het voorzitterschap van de Raad van de EU waarnemen. De Interparlementaire Conferentie over het GBVB en GVDB wordt op 9 en 10 september 2024 in Boedapest gehouden.

Hongarije werd ondertussen twintig jaar geleden toegelaten als lidstaat van de EU. Uitbreiding behoort tot de prioriteiten van de trojka. Voor de heer Németh zijn de geopolitieke aspecten en de voorwaardelijkheid van dit mechanisme nauw met elkaar verbonden. Daarom werkt Hongarije aan een zeer dynamische uitbreidingsagenda, met een top over de Balkan en een top van de Europese Politieke Gemeenschap (EPC). Hij verwelkomt de vertegenwoordigers van Oekraïne, Moldavië en Bosnië en Herzegovina, alsook die van Georgië, die als kandidaat-lidstaat zijn erkend. Volgens hem is deze recente evolutie te danken aan de heer Poetin, zonder wie veel leden zich vandaag misschien niet bewust zouden zijn van het geopolitieke belang van de uitbreiding van de EU.

2) Autres interventions

Mme Željana Zovko, vice-présidente de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen, se réjouit que Mme Mogherini ait souligné l'importance, aujourd'hui encore, de l'élargissement pour la sécurité au sein de l'UE, notamment dans les Balkans. L'intervenante explique qu'elle est croate et que la dernière fois qu'elle s'est rendue dans son pays, elle a constaté à quel point il a accumulé un retard dans son développement, comme en attestent l'état pitoyable de ses routes et le fait que les chaînes de télévision croates relaient la propagande des pays voisins (Russie, Turquie, etc.) Ne pas accorder l'adhésion à la Bosnie-Herzégovine reviendrait à dire que l'UE n'a tiré aucune leçon de son passé. Il faut poursuivre les négociations avec ce pays, reconnaître le chemin parcouru et consolider la dynamique. L'élargissement reste un outil de paix et de stabilité avant tout.

Un participant autrichien voit l'ouverture des négociations d'adhésion avec l'Ukraine comme un signe de solidarité. Les pays des Balkans occidentaux méritent aussi toute l'attention. Le processus d'élargissement pourrait être accéléré, sur la base d'une conditionnalité juste et des mérites démontrés, de manière à stabiliser la région, contrer le récit de la Russie et couper court à la propagande, la manipulation et la politique d'insécurité, en renforçant la coopération avec ces pays.

Un parlementaire croate estime que l'invasion russe met en évidence certains facteurs essentiels pour maintenir la liberté et la stabilité en Europe, qui passent notamment par le processus d'élargissement. L'intervenant salue l'ouverture des négociations avec la Moldavie et l'Ukraine et l'octroi de statut de candidat à la Géorgie.

Un parlementaire chypriote se dit en faveur de l'élargissement, mais reconnaît la nécessité de renforcer les institutions de l'UE. Les réformes et la conditionnalité sont essentiels. Tous les États membres doivent par exemple respecter les droits humains.

M. Tonino Picula, parlementaire européen, est aussi d'avis que les Balkans occidentaux ont le potentiel pour résoudre des problèmes de longue date au travers de réformes démocratiques et d'intégration. Or le processus d'élargissement peut être compromis si ces efforts sont ralentis par une forte conditionnalité, ou si ces pays sont exposés à une influence et une manipulation trop importantes. Tous les pays candidats doivent être jugés sur la base de leur propre mérite, ainsi que de leur respect de

2) Andere uiteenzettingen

Mevrouw Željana Zovko, ondervoorzitster van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, is verheugd dat mevrouw Mogherini opnieuw het belang van de uitbreiding voor de veiligheid binnen de EU heeft benadrukt, met name in de Balkan. Ze legt uit dat ze Kroatische is en dat ze de laatste keer dat ze haar land bezocht, heeft kunnen vaststellen hoeveel ontwikkelingsachterstand het heeft opgelopen, zoals blijkt uit de erbarmelijke staat van de wegen en het feit dat de Kroatische televisiezenders de propaganda van de buurlanden (Rusland, Turkije, enz.) verspreiden. Als we Bosnië en Herzegovina geen toetreding verlenen, zou dat betekenen dat de EU niets heeft geleerd uit haar verleden. We moeten de onderhandelingen met dit land voortzetten, erkennen welke weg er al is afgelegd en de dynamiek bestendigen. Uitbreiding blijft bovenal een instrument voor vrede en stabiliteit.

Een Oostenrijkse deelnemer beschouwt het openen van toetredingsonderhandelingen met Oekraïne als een teken van solidariteit. Ook de landen van de Westelijke Balkan verdienen onze volle aandacht. Het uitbreidingsproces zou kunnen worden versneld, op basis van eerlijke voorwaarden en aangetoonde verdiensten, om de regio te stabiliseren, het Russische narratief te counteren en de propaganda, de manipulatie en het onveiligheidsbeleid te doorbreken, door de samenwerking met deze landen op te voeren.

Een Kroatisch parlamentslid meent dat de Russische invasie bepaalde factoren benadrukt die essentieel zijn voor het behoud van de vrijheid en de stabiliteit in Europa, met name het uitbreidingsproces. Hij juicht de start van de onderhandelingen met Moldavië en Oekraïne en de toekenning van de status van kandidaat-lidstaat aan Georgië toe.

Een Cypriotisch parlamentslid zegt voorstander te zijn van uitbreiding, maar erkent de noodzaak om de instellingen van de EU te versterken. Hervormingen en voorwaarden zijn van cruciaal belang. Alle lidstaten moeten bijvoorbeeld de mensenrechten eerbiedigen.

De heer Tonino Picula, lid van het Europees Parlement, is ook de mening toegedaan dat de Westelijke Balkan het potentieel heeft om aloude problemen op te lossen door middel van democratische hervormingen en integratie. Het uitbreidingsproces kan echter in het gedrang komen als deze inspanningen worden afgeremd door strenge voorwaarden of als deze landen worden blootgesteld aan een te grote invloed en manipulatie. Alle kandidaat-lidstaten moeten worden beoordeeld op hun

l'état de droit et des valeurs fondamentales, car l'Union est davantage qu'un marché commun.

Un parlementaire finlandais attire l'attention sur l'Arménie, victime d'un conflit dans son *oblast* du Haut-Karabagh, et le Bélarus, en sérieuse crise démocratique. Insister sur les valeurs et les perspectives européennes et soutenir les défenseurs de droits humains est prioritaire dans la région.

Un participant grec souligne l'importance de respecter les critères de Copenhague dans le processus d'élargissement de l'UE. Le dilemme entre l'élargissement et l'approfondissement n'a pas lieu d'être car l'un et l'autre sont nécessaires. Les droits des minorités doivent être défendus en priorité. L'élargissement doit servir de base à une nouvelle architecture européenne, de manière à construire une politique étrangère plus cohérente.

Un parlementaire italien considère l'élargissement comme un mouvement positif, compte tenu du contexte difficile en termes de respect de l'état de droit et des valeurs européennes.

Un parlementaire européen souligne que le conflit en Ukraine a démontré la nécessité stratégique d'un élargissement. Mais les deux conflits qui font rage, à l'Est et au Sud de l'Europe, n'ont pas été abordés de la même façon par l'UE, ce qui l'expose à des critiques, que l'orateur juge justifiées. Passer de l'unanimité à une majorité qualifiée pour certaines décisions permettrait à l'UE d'avancer sur ce genre de questions.

Un parlementaire letton souligne que l'UE reste plus forte que jamais après de nombreuses étapes d'élargissement. Les États membres bénéficient indéniablement d'une croissance économique et d'une sécurité améliorées. En plus de respecter l'état de droit et de remplir les critères de Copenhague, les pays candidats devraient être entièrement en accord avec la PESC et la PSDC. Enfin, la réglementation européenne devrait être plus cohérente, selon le principe «*one in, one out*».

Un participant lituanien fait remarquer que la Russie observe deux types de voisinage: celui qui est sous son emprise et les pays qu'elle ne parvient pas à contrôler. La Moldavie fait partie du deuxième groupe et l'intervenant se demande dans quelle mesure l'UE est prête à réagir aux pressions et tentatives d'influence russes.

Un député luxembourgeois avertit lui aussi que la Russie ne manquera pas de vouloir élargir son cercle

eigen verdiensten en op hun eerbied voor de rechtsstaat en fundamentele waarden, want de Unie is meer dan een gemeenschappelijke markt alleen.

Een Fins parlamentslid benadrukt dat Armenië het slachtoffer is van een conflict in Nagorno-Karabach en Wit-Rusland in een ernstige democratische crisis verkeert. Het is een prioriteit in de regio om de Europese waarden en perspectieven uit te dragen en mensenrechtenactivisten te steunen.

Een Griekse deelnemer beklemtoont het belang van de naleving van de criteria van Copenhague in het uitbreidingsproces van de EU. Het dilemma tussen uitbreiding en verdieping is irrelevant, aangezien beide noodzakelijk zijn. De rechten van minderheden moeten prioritair worden verdedigd. De uitbreiding moet de basis vormen voor een nieuwe Europese structuur, zodat een coherenter buitenlands beleid kan worden opgebouwd.

Een Italiaans parlamentslid ziet de uitbreiding als een positieve stap, gelet op de moeilijke context op het gebied van eerbiediging van de rechtsstaat en van de Europese waarden.

Een lid van het Europees Parlement merkt op dat het conflict in Oekraïne de strategische noodzaak van uitbreiding heeft aangetoond. De twee conflicten die in het oosten en zuiden van Europa woeden, zijn echter niet op dezelfde manier door de EU aangepakt, waardoor de EU volgens hem terecht kritiek te verduren krijgt. De omschakeling van unanimité naar gekwalificeerde meerderheid voor bepaalde beslissingen zou de EU in staat stellen om vooruitgang te boeken in dit soort kwesties.

Een Lets parlamentslid wijst erop dat de EU na een hele reeks uitbreidingsfasen sterker is dan ooit. De lidstaten profiteren ontegenzeggelijk van de verbeterde economische groei en veiligheid. Kandidaat-lidstaten moeten niet alleen de rechtsstaat respecteren en voldoen aan de criteria van Copenhague, maar moeten ook volledig in overeenstemming zijn met het GBVB en GVDB. Ten slotte moet de Europese regelgeving coherenter zijn, uitgaande van het principe «*one in, one out*».

Een Litouwse deelnemer merkt op dat Rusland twee soorten buurlanden heeft: landen die het onder controle heeft en landen die het maar niet onder controle krijgt. Moldavië behoort tot de tweede groep en hij vraagt zich af in hoeverre de EU bereid is te reageren op Russische druk en pogingen om het land te beïnvloeden.

Een Luxemburgs lid waarschuwt ook dat Rusland niet zal nalaten zijn invloedssfeer op de Balkan uit te breiden.

d'influence dans les Balkans. Il demande s'il serait possible d'accélérer le processus d'adhésion des pays des Balkans avec lesquels des négociations sont déjà en cours, tels que l'Albanie, la Macédoine du Nord, le Monténégro et la Moldavie. Il est également d'avis que, compte tenu des relations diplomatiques difficiles entre la Bosnie-Herzégovine, la Serbie et le Kosovo, ces trois pays ne devraient pas rejoindre l'UE en même temps.

Un parlementaire maltais estime que le résultat du processus d'élargissement dépendra de ce qui prendra le dessus, entre le processus politique lui-même et les valeurs défendues par l'UE. Le mouvement se fait dans les deux sens: les candidats doivent respecter les normes européennes mais les États de l'UE doivent aussi accepter les nouveaux membres. L'UE ne devrait pas conditionner ce processus à la mise en place de réformes institutionnelles.

Un sénateur roumain explique que compte tenu de sa localisation en Europe, son pays est en faveur d'une intégration de l'ensemble des acteurs de la région des Balkans, afin d'éviter que la Russie prenne la place. Par ailleurs, l'intervenant estime que les relations de l'UE avec la Turquie nécessitent une mise à jour.

Un parlementaire slovène estime que compte tenu des crises qui se succèdent, l'UE doit rester fortement unie et coordonnée, de manière à se positionner en tant qu'acteur mondial. Un élargissement qui intégrerait tant les Balkans occidentaux que les Balkans orientaux constituerait une avancée géostratégique majeure.

Une députée géorgienne souligne l'importance de l'élargissement de l'Union pour assurer un futur sûr à ses citoyens, en étendant sa zone de paix, de sécurité et de prospérité. La Géorgie lutte depuis plus de trente ans pour son indépendance et sa souveraineté. Malgré les agressions répétées de la Russie et l'occupation illégale de certaines de ses régions, la Géorgie est parvenue à se transformer pour s'assurer une place parmi les nations démocratiques. Elle doit poursuivre ses réformes mais retarder les négociations de son adhésion serait une perte de temps et d'énergie qui pourrait nuire à l'UE.

Un participant moldave souligne le fait que l'intégration dans l'UE est la seule alternative pour son pays. Il n'est pas seulement question de croissance économique ou de projets d'infrastructure, il s'agit surtout de préserver la paix et la démocratie. Les négociations doivent se baser sur le mérite, raison pour laquelle la Moldavie opère de nombreuses réformes.

Hij vraagt of het mogelijk zou zijn om het toetredingsproces te versnellen voor Balkanlanden waarmee al onderhandelingen aan de gang zijn, zoals Albanië, Noord-Macedonië, Montenegro en Moldavië. Hij is ook van mening dat, gezien de moeilijke diplomatieke betrekkingen tussen Bosnië en Herzegovina, Servië en Kosovo, deze drie landen beter niet tegelijkertijd tot de EU kunnen toetreden.

Een Maltees parlamentslid is van mening dat de uitkomst van het uitbreidingsproces zal afhangen van wat voorrang krijgt, het politieke proces zelf of de door de EU verdedigde waarden. Het is tweerichtingsverkeer: de kandidaten moeten de Europese normen respecteren maar de EU-lidstaten moeten de nieuwe leden ook aanvaarden. De EU mag dit proces niet afhankelijk maken van institutionele hervormingen.

Een Roemeense senator legt uit dat zijn land, door zijn ligging in Europa, voorstander is van de integratie van alle actoren in de Balkanregio, om te voorkomen dat Rusland zich daar opdringt. Spreker is voorts van mening dat de relatie van de EU met Turkije opnieuw moet worden aangehaald.

Een parlamentslid uit Slovenië is van mening dat de EU in het licht van de opeenvolgende crisissen sterk verenigd en gecoördineerd moet blijven om zich als wereldspeler te positioneren. Een uitbreiding met zowel de westelijke als de oostelijke Balkan zou een belangrijke geostrategische stap voorwaarts betekenen.

Een Georgisch parlamentslid benadrukt het belang van de uitbreiding van de Unie om een veilige toekomst voor haar burgers te garanderen, door haar zone van vrede, veiligheid en welvaart te vergroten. Georgië strijdt al meer dan dertig jaar voor zijn onafhankelijkheid en soevereiniteit. Ondanks de herhaalde aanvallen door Rusland en de illegale bezetting van sommige Georgische regio's, heeft het land voor een transformatie kunnen zorgen en mag het zich tot de democratische naties rekenen. Het land moet zijn hervormingen voortzetten maar de toetredingsonderhandelingen uitstellen zou een verspilling van tijd en energie betekenen, die de EU schade kan toebrengen.

Volgens een Moldavische deelnemer is integratie in de EU het enige alternatief voor zijn land. Het gaat niet alleen om economische groei of infrastructuurprojecten, maar vooral om het behoud van de vrede en democratie. De onderhandelingen moeten gebaseerd zijn op de verdienste van het land, en daarom voert Moldavië talrijke hervormingen door.

Un parlementaire monténégrin souligne que l'adhésion de son pays à l'UE enverrait un signal fort à l'ensemble de la région et confirmerait la pertinence de la politique d'élargissement. Le Monténégro est un allié responsable au sein de l'OTAN. Il est prêt à s'aligner sur les valeurs de démocratie, état de droit et transparence défendues par l'UE.

Un député turc souligne que l'élargissement est revenu au centre des préoccupations à la suite de l'invasion russe de l'Ukraine. Le processus d'adhésion des pays candidats doit être équitable. L'utilisation du veto par certains États membres est parfois contreproductif et ne résout pas les difficultés. L'adhésion de la Turquie ne peut que profiter à l'UE, en termes de stratégie. L'intervenant regrette que la Turquie n'ait pas été citée dans les conclusions du sommet européen de décembre 2023.

Mme Ivanna Klympush-Tsyntsadze, présidente de la commission du Parlement ukrainien sur l'Intégration dans l'UE, estime elle aussi, à l'instar de Mme Mogherini, qu'il est question d'une réintégration du continent européen. La Russie a essayé au cours de l'histoire de s'étendre en effaçant ses voisins de la carte, et notamment l'Ukraine. Considérer l'Ukraine, mais aussi la Moldavie et la Géorgie comme des pays candidats à l'adhésion constitue un progrès qui devrait aider à transformer la région. L'intervenante aimerait savoir si le cadre de négociation pourra encore être arrêté pendant la présidence belge de l'UE.

Un député grec estime que les réformes institutionnelles au sein de l'UE peuvent être réalisées en parallèle avec le processus d'adhésion de nouveaux membres. Cependant, l'intégrité et les acquis doivent être préservés. L'état de droit, la capacité d'agir et le budget de l'UE sont les trois domaines les plus sensibles.

Un parlementaire lituanien considère le processus d'élargissement comme une réussite jusqu'à présent, tant pour les nouveaux États membres que pour l'UE dans son ensemble. Les efforts et le mérite doivent être pris en compte. Tous les membres doivent respecter les priorités de l'UE et les citoyens doivent être correctement informés. La lutte contre la désinformation reste importante.

Enfin, une députée turque précise que l'élargissement est l'outil le plus efficace de l'UE pour promouvoir la paix, la stabilité et la démocratie. Elle se dit totalement

Een parlamentslid uit Montenegro benadrukt dat de toetreding van zijn land tot de EU een sterk signaal zou zijn voor de hele regio en de relevantie van een uitbreidingsbeleid zou bevestigen. Montenegro is een verantwoordelijke bondgenoot binnen de NAVO. Het land is bereid zich aan te sluiten bij de door de EU verdedigde waarden zoals democratie, de rechtsstaat en transparantie.

Volgens een Turks parlamentslid is de uitbreiding opnieuw onder de aandacht gekomen naar aanleiding van de Russische inval in Oekraïne. Het toetredingsproces van de kandidaat-lidstaten moet eerlijk verlopen. Het gebruik van een veto door bepaalde lidstaten kan contraproductief zijn en lost de problemen niet op. De toetreding van Turkije kan de EU op strategisch gebied alleen ten goede komen. Spreker betreurt dat Turkije niet werd vernoemd in de conclusies van de Europese top van december 2023.

Mevrouw Ivanna Klympush-Tsyntsadze, voorzitter van de commissie voor de Integratie in de EU van het Oekraïense Parlement, is het met mevrouw Mogherini eens dat er sprake is van een herintegratie van het Europese continent. Rusland heeft in de loop van de geschiedenis geprobeerd om zijn land uit te breiden door zijn buurlanden, en met name Oekraïne, van de kaart te vegen. Oekraïne, alsook Moldavië en Georgië, als kandidaat-lidstaten voor toetreding beschouwen is een stap voorwaarts die kan bijdragen tot de transformatie van de regio. Spreekster zou willen weten of het onderhandelingskader nog vorm kan krijgen tijdens het Belgische voorzitterschap van de EU.

Een Grieks parlamentslid is van mening dat de institutionele hervormingen binnen de EU gelijktijdig met het toetredingsproces van nieuwe lidstaten kunnen worden doorgevoerd. De integriteit en het *acquis* moeten echter gevrijwaard worden. De rechtsstaat, de handelingsbekwaamheid en de begroting van de EU zijn de drie gevoeligste kwesties.

Een Litouws parlamentslid beschouwt het uitbreidingsproces als een succes tot nu toe, zowel voor de nieuwe lidstaten als voor de gehele EU. Er moet rekening worden gehouden met de inspanningen en verdiensten. Alle leden moeten de prioriteiten van de EU respecteren en de burgers moeten correct worden geïnformeerd. De strijd tegen desinformatie blijft belangrijk.

Tot slot wijst een Turks parlamentslid erop dat de uitbreiding het meest doeltreffende instrument van de EU is om vrede, stabiliteit en democratie te bevorderen. Ze staat

en faveur d'un élargissement dans la région des Balkans, compte tenu des développements géopolitiques récents. Elle regrette cependant qu'une telle volonté ne se manifeste pas vis-à-vis de la Turquie, qui fait elle aussi partie des Balkans. Cela est dû selon elle à une nationalisation de la politique d'élargissement, sous l'influence des intérêts particuliers de certains États membres.

3) Réponses des intervenants

Mme Federica Mogherini, rectrice du Collège d'Europe, estime que la contribution des parlements nationaux est cruciale. Ils ont non seulement pour fonction de représenter les citoyens, mais aussi de former l'opinion publique. Leur rôle vis-à-vis de la politique d'élargissement de l'Union devrait gagner en importance dans les années à venir. L'intervenante espère dès lors qu'une attention suffisante sera consacrée aux conférences interparlementaires, comme celle sur la PESC et la PSDC, car elles sont l'endroit par excellence pour aider les parlements nationaux à renforcer la citoyenneté et l'identité européenne.

Pour l'intervenante, un aspect important n'a pas été mentionné explicitement alors qu'il est essentiel – elle le désigne comme «l'éléphant dans la pièce». Certains acteurs craignent qu'un élargissement de l'UE implique que les valeurs de l'UE que sont l'état de droit, les droits humains et la démocratie soient moins respectées. Le respect de ces normes doit rester un critère d'adhésion indiscutable. Cela ne représente pas un défi que pour les pays candidats; tous les citoyens de l'UE et, donc, tous les États membres sont concernés.

L'élargissement a toujours été un vecteur de paix et de sécurité et il l'est aujourd'hui plus que jamais. Il est non seulement question de prévention des conflits et des menaces contre la sécurité, mais aussi de réconciliation. Les pays des Balkans sont précisément touchés à ce sujet.

Mme Mogherini est d'avis que compte tenu des impératifs géopolitiques actuels, et compte tenu du fait que certains pays candidats sont déjà membres de l'OTAN et totalement alignés sur la PESC et la PSDC de l'UE, le processus d'adhésion pourrait être entamé pour plusieurs de ces pays. Cela permettrait de renforcer la crédibilité du processus d'élargissement à proprement parler. La confiance envers ce processus doit être rétablie, notamment à l'égard des Balkans.

Enfin, l'intervenante se dit peu favorable au vote à la majorité qualifiée pour la PESC. La souveraineté des

volledig achter een uitbreiding naar de Balkan, gezien de recente geopolitieke ontwikkelingen. Ze betreurt echter dat een dergelijke bereidheid niet wordt getoond ten aanzien van Turkije, dat evengoed deel uitmaakt van de Balkan. Volgens haar is dit te wijten aan een nationalisering van het uitbreidingsbeleid, dat wordt beïnvloed door de specifieke belangen van bepaalde lidstaten.

3) Antwoorden van de sprekers

Mevrouw Federica Mogherini, rector van het Europacollege, is van mening dat de bijdrage van de nationale parlementen cruciaal is. Het is niet alleen hun taak om de burgers te vertegenwoordigen, maar ook om de publieke opinie vorm te geven. Hun rol met betrekking tot het uitbreidingsbeleid van de Unie zal de komende jaren waarschijnlijk steeds belangrijker worden. Spreekster hoopt dus dat er voldoende aandacht zal worden besteed aan de interparlementaire conferenties, zoals deze over het GBVB en het GVDB, want zij bieden een uitgelezen kans om de nationale parlementen te helpen het Europese burgerschap en de Europese identiteit te versterken.

Volgens spreekster werd één belangrijk aspect niet expliciet vermeld, hoewel het essentieel is – ze noemt het «de olifant in de kamer». Sommige belanghebbenden vrezen dat een uitbreiding van de EU zal leiden tot minder respect voor de waarden van de EU, met name de rechtsstaat, de mensenrechten en de democratie. Respect voor die normen moet een onbetwistbaar toetredingscriterium blijven. Dat is niet alleen een uitdaging voor de kandidaat-lidstaten; alle EU-burgers, en dus alle lidstaten, zijn hierbij betrokken.

Uitbreiding is altijd al een vehikel voor vrede en veiligheid geweest, en dat is vandaag meer dan ooit het geval. Het gaat niet alleen om het voorkomen van conflicten en bedreigingen van de veiligheid, maar ook om verzoening. Dit geldt in het bijzonder voor de Balkanlanden.

Mevrouw Mogherini is van mening dat in het licht van de actuele dwingende geopolitieke omstandigheden, en van het feit dat bepaalde kandidaat-landen reeds lid zijn van de NAVO en volledig op dezelfde lijn staan met betrekking tot het GBVB en GVDB van de EU, het toetredingsproces voor verschillende van die landen zou kunnen worden opgestart. Dat zou de geloofwaardigheid van het eigenlijke uitbreidingsproces kunnen versterken. Het vertrouwen in dat proces moet worden hersteld, vooral met betrekking tot de Balkan.

Tot slot zegt spreekster maar weinig te voelen voor een stemming met gekwalificeerde meerderheid voor het

États est essentielle à ce sujet. Chaque décision sur ce thème doit être assumée sans la moindre faille, et donc de manière unanime. À ce sujet, Mme Mogherini pense que les pays candidats qui rejoindront l'UE prochainement ne devraient pas poser de difficultés lorsqu'il est question de décisions à prendre à l'unanimité.

M. Gert Jan Koopman, directeur général de la direction générale du Voisinage et des Négociations d'élargissement (NEAR) de la Commission européenne, aborde la question de l'état d'avancement du processus d'adhésion des pays candidats. Techniquement, le Monténégro a mis en œuvre la plupart des réformes requises. Reste à voir comment la situation va évoluer pour ce pays. Pour ce qui est de la forme que va prendre le prochain train d'adhésions, l'intervenant est d'avis que faire attendre les candidats qui sont prêts n'est pas souhaitable. Il serait donc favorable à une entrée par petits groupes de pays, au fur et à mesure.

M. Koopman se réjouit que la question de la crédibilité du processus d'élargissement ait été mise sur la table. C'est un défi en ce qui concerne les Balkans. L'UE devra résister à la tentation de vouloir résoudre des problèmes bilatéraux dans le contexte du processus d'élargissement. Pour cette raison, l'intervenant pense qu'à long terme, la prise de décisions à l'unanimité devra être remise en question pour certaines étapes du processus.

La Turquie reste un pays candidat. Un rapport ponctué de plusieurs propositions d'actions concrètes vient d'être publié et pourrait apporter de bons résultats; il devrait faire l'objet de discussions très prochainement.

La situation vis-à-vis de l'Arménie est différente et l'UE a intensifié son appui financier et économique. Le pays est confronté à de nombreuses difficultés économiques, mais aussi militaires.

L'intervenant confirme qu'un cadre de négociations va être bientôt proposé par la Commission européenne pour l'Ukraine et la Moldavie.

En guise de conclusion, M. Koopman constate que la dynamique de cette session confirme le retour de l'élargissement au rang de priorité de l'UE.

M. Steven Van Hecke, professeur de politique européenne à la KU Leuven, explique, en réponse à l'intervention

GBVB. De soevereiniteit van de lidstaten met betrekking tot dat onderwerp is essentieel. Elke beslissing over dit onderwerp moet zonder de minste fout, en dus met eenparigheid van stemmen, worden genomen. Mevrouw Mogherini is hierover van mening dat de nakende toetreding tot de EU van de kandidaat-lidstaten geen moeilijkheden zal opleveren als het gaat om het nemen van beslissingen met eenparigheid van stemmen.

De heer Gert Jan Koopman, directeur-generaal van het directoraat-generaal Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen (NEAR) van de Europese Commissie, bespreekt de voortgang van het toetredingsproces van de kandidaat-lidstaten. Technisch gezien heeft Montenegro de meeste van de vereiste hervormingen doorgevoerd. Nu moet nog worden bekeken hoe de situatie voor dat land zal evolueren. Wat de vorm van de volgende toetredingsronde betreft, is spreker van mening dat het niet aangewezen is om de kandidaten die klaar zijn te laten wachten. Hij is daarom voorstander van een toetreding van kleine groepen landen, die geleidelijk verloopt.

De heer Koopman is tevreden dat de geloofwaardigheid van het uitbreidingsproces op tafel ligt. Het is een uitdaging met betrekking tot de Balkan. De EU zal aan de verleiding moeten weerstaan om bilaterale problemen te willen oplossen in de context van het uitbreidingsproces. Daarom is spreker van mening dat op lange termijn de besluitvorming met eenparigheid van stemmen ter discussie moet worden gesteld voor bepaalde stappen in het proces.

Turkije blijft een kandidaat-lidstaat. Er is zopas een verslag gepubliceerd met een aantal concrete voorstellen voor actie dat goede resultaten zou kunnen opleveren; het zal waarschijnlijk zeer binnenkort worden besproken.

Armenië verkeert in een andere situatie en de EU heeft haar financiële en economische steun opgevoerd. Het land kampt met tal van economische én militaire problemen.

Spreker bevestigt dat de Europese Commissie binnenkort een onderhandelingskader zal voorstellen voor Oekraïne en Moldavië.

De heer Koopman sluit af met de vaststelling dat het verloop van deze sessie bevestigt dat uitbreiding opnieuw tot de prioriteiten van de EU behoort.

De heer Steven Van Hecke, hoogleraar Europese politiek aan de KU Leuven, legt in zijn antwoord aan het

du député luxembourgeois, que le processus s'est déjà accéléré ces deux dernières années, au vu du nombre de décisions prises en termes d'élargissement de l'UE depuis l'agression russe en Ukraine.

Le moment de vérité pour l'UE sera la négociation du prochain Cadre financier pluriannuel (CFP). C'est à ce moment-là qu'on verra si l'UE a mis de l'argent de côté pour financer le prochain train d'adhésions.

Enfin, M. Van Hecke se dit favorable à une intégration de la Moldavie et du Monténégro en premier lieu. La Moldavie est cruciale compte tenu de sa situation particulière. L'UE ne peut pas céder au chantage de la Russie. Ne pas avoir le contrôle sur l'ensemble du territoire ne peut pas être un facteur qui exclut l'adhésion à l'UE. L'intervenant cite l'Allemagne de l'Ouest, qui est même un des pays fondateurs de l'UE, et Chypre, l'un et l'autre des États membres à part entière. Le Monténégro est lui aussi prioritaire. Son intégration permettrait de montrer à la Bosnie-Herzégovine et à la Serbie que leurs efforts en valent la peine et que leur futur est à Bruxelles, en tant que membres de l'UE.

V. SESSION III: LA BOUSSOLE STRATÉGIQUE ET LA RÉSILIENCE DE L'UE

A. Introductions

1) Mme Nathalie Loiseau, présidente de la sous-commission «Sécurité et Défense» (SEDE) du Parlement européen

Mme Nathalie Loiseau constate que l'instabilité politique et géopolitique croissante ainsi que les glissements d'équilibres des forces mondiales ne font qu'accentuer l'urgence de la réalisation de la Boussole stratégique et d'intensifier les défis:

- la guerre en Ukraine est la crise de sécurité la plus grave que l'Europe ait connue depuis des décennies. il ne s'agit pas seulement d'une guerre d'agression de la fédération de Russie contre l'Ukraine; les menaces pour la sécurité européenne ont des sources bien plus diverses, tant en Europe qu'au-delà, il s'agit d'une convergence plus large des intérêts autoritaires de la Russie, de la Chine et de l'Iran, qui tentent de modifier l'ordre international par la force et l'intimidation sur d'autres théâtres;
- dans le contexte actuel – où les conflits sont de plus en plus dématérialisés – les attaques hybrides sont en effet devenues continues, sans qu'on en ait nécessairement conscience. Il est difficile de savoir où s'arrête

Luxemburgse parlamentslid uit dat het proces de voorbije twee jaar reeds is versneld, zoals blijkt uit het aantal beslissingen dat sinds de Russische agressie in Oekraïne is genomen op het gebied van de uitbreiding van de EU.

Het moment van de waarheid voor de EU zal de onderhandeling over het volgende meerjarig financieel kader (MFK) zijn. Dan zullen we zien of de EU geld heeft opzijgezet om de volgende toetredingsronde te financieren.

Tot slot is de heer Van Hecke er voorstander van om eerst Moldavië en Montenegro te integreren. Moldavië is van cruciaal belang gezien de bijzondere situatie van dat land. De EU mag niet bezwijken voor de chantage van Rusland. Het feit dat een land geen volledige controle heeft over zijn grondgebied, mag geen uitsluitingsfactor zijn voor toetreding tot de EU. Spreker verwijst naar West-Duistland, zelfs een stichtend lid van de EU, en Cyprus, die beide volwaardige lidstaten zijn. Montenegro is ook een prioriteit. De integratie van dat land kan ook een signaal zijn voor Bosnië en Herzegovina en Servië dat hun inspanningen de moeite waard zijn en dat hun toekomst in Brussel ligt, als lidstaten van de EU.

V. SESSIE III – HET STRATEGISCH KOMPAS EN DE VEERKRACHT VAN DE EU

A. Inleidingen

1) Mevrouw Nathalie Loiseau, voorzitter van de subcommissie «Veiligheid en Defensie» van het Europees Parlement

Mevrouw Nathalie Loiseau stelt vast dat de toenemende politieke en geopolitieke instabiliteit en de verschuivingen in het mondiale machtsverevenwicht des te duidelijker maken dat het Strategisch Kompas dringend moet worden uitgevoerd om de uitdagingen aan te gaan:

- de oorlog in Oekraïne is de ernstigste veiligheids crisis die Europa in decennia heeft getroffen. Het is niet alleen een aanvalsoorlog van de Russische Federatie tegen Oekraïne; de Europese veiligheid wordt van vele kanten bedreigd, zowel in Europa als daarbuiten. Het gaat om een bredere convergentie van autoritaire belangen van Rusland, China en Iran, die proberen de internationale orde te veranderen door middel van geweld en intimidatie in andere gebieden;
- in de huidige context – waarin conflicten steeds virtueel worden – zijn hybride aanvallen onophoudelijk geworden, zonder dat we ons daar noodzakelijkerwijs bewust van zijn. Het is moeilijk om te weten waar de

la paix quand la guerre de l'information fait rage en permanence. C'est la guerre que la Russie mène en continu, à coups d'ingérences et de manipulations de l'information. Une cyberattaque ou une campagne de désinformation peut en effet avoir des conséquences létales et cette manipulation russe est devenue une arme de destruction massive de notre démocratie.

Le mois dernier, le Parlement européen a approuvé une résolution sur les allégations d'ingérence russe dans les processus démocratiques de l'Union européenne. Le Parlement a exprimé ses profondes inquiétudes quant aux efforts du Kremlin visant à créer un système de dépendance des partis politiques européens, qui agissent alors comme des amplificateurs de sa propagande. L'impact de ces résolutions du Parlement Européen sur les opinions publiques et la réputation d'un pays déplaît aux dictateurs. Les parlementaires sont devenus une cible et font aussi l'objet de cyberattaques (il y a quelques jours, un des téléphones de Mme Loiseau avait été infecté).

En tant qu'Européens, nous devons renforcer notre rôle de fournisseur de sécurité pour notre propre continent.

L'escalade au Proche-Orient confirme l'urgence de définir une stratégie à long terme afin d'assurer la défense de l'Union européenne et de ses citoyens. Le défi consiste maintenant à progresser rapidement dans la mise en œuvre de la Boussole stratégique qui fournit le cadre pour développer la défense européenne.

Mme Loiseau se concentre ensuite sur quelques priorités immédiates.

Il faut faire plus et le faire au plus vite pour aider l'Ukraine. Les questions de la résistance en Ukraine sont aujourd'hui des questions essentielles de résistance en Europe, pour la liberté et la démocratie. Le retard pris au cours des années passées a été payé d'un prix beaucoup trop élevé. En 2024, l'Europe n'a plus de temps à perdre: la prise d'Avdiivka est le résultat direct de l'absence d'obus d'artillerie et de systèmes de défense aérienne efficaces dans la zone de combat. Le soutien européen à l'Ukraine ne se situe pas seulement sur le plan des valeurs mais repose bien sur ses intérêts de sécurité.

On ne peut pas se permettre d'être complaisant, tant que la Russie n'arrêtera pas son économie de guerre, on ne peut pas se permettre de ne pas adopter une économie de guerre. Si la Russie a des ambitions impériales, alors il s'agit d'une course à la supériorité militaire. C'est une course dans laquelle l'Europe est actuellement à la

vrede ophoudt als er voortdurend een informatieoorlog woedt. Rusland voert een voortdurende oorlog van inmenging en manipulatie van informatie. Een cyberaanval of desinformatiecampagne kan dodelijke gevolgen hebben en deze Russische manipulatie is een massavernietigingswapen voor onze democratie geworden.

Vorige maand keurde het Europees Parlement een resolutie goed over beschuldigingen van Russische inmenging in de democratische processen van de Europese Unie. Het Parlement heeft zijn diepe bezorgdheid geuit over de pogingen van het Kremlin om een systeem van afhankelijkheid van Europese politieke partijen te creëren, die vervolgens fungeren als versterkers van zijn propaganda. Het effect van deze resoluties van het Europees Parlement op de publieke opinie en de reputatie van een land bevalt dictators niet. Parlementariërs zijn een doelwit geworden en zijn ook het voorwerp van cyberaanvallen (enkele dagen geleden werd een telefoon van mevrouw Loiseau besmet).

Als Europeanen moeten we onze rol als vrijwaarder van veiligheid voor ons eigen continent versterken.

De escalatie in het Midden-Oosten bevestigt dat er dringend nood is aan een langetermijnstrategie om de verdediging van de Europese Unie en haar burgers te waarborgen. De uitdaging is nu om snel vooruitgang te boeken bij de implementatie van het Strategisch Kompas dat het kader vormt voor de ontwikkeling van de Europese defensie.

Mevrouw Loiseau wijst vervolgens op enkele onmiddellijke prioriteiten.

We moeten meer doen, en wel zo snel mogelijk, om Oekraïne te helpen. Verzet in Oekraïne is nu ook een essentiële kwestie van verzet in Europa, voor vrijheid en democratie. Het uitstel van de afgelopen jaren heeft een veel te hoge tol geëist. In 2024 heeft Europa geen tijd meer te verliezen: de inname van Avdiivka is het directe gevolg van het ontbreken van artilleriegranaten en effectieve luchtverdedigingssystemen in de gevechtszone. De steun van Europa aan Oekraïne is niet alleen een kwestie van waarden, maar ook van zijn veiligheidsbelangen.

We kunnen het ons niet veroorloven om zelfgenoegzaam te zijn. Zolang Rusland niet stopt met zijn oorlogseconomie, kunnen wij het ons niet veroorloven om geen oorlogseconomie te hebben. Als Rusland imperiale ambities heeft, dan is het een race om militaire superioriteit. Het is een *race* waarin Europa momenteel achterloopt.

traîne. En plus, l'Europe risque de perdre ses partenaires américains lors des prochaines élections.

Un sentiment d'urgence est également nécessaire pour obtenir les éléments fondamentaux du financement de la défense et de la sécurité européennes. Il faut maintenir une approche ambitieuse à long terme, en soutenant l'idée de doter l'Europe d'un fonds de défense de 100 milliards d'euros, afin d'accroître de manière significative la base industrielle de défense européenne et de développer des infrastructures de sécurité communes. Cent milliards d'euros, c'est infiniment moins que ce que l'on a fait pour la COVID – avec l'instrument de relance «*NextGenerationEU*» – ou pour payer les factures énergétiques.

Sans la création d'un «instrument de relance de la défense européenne», il n'y aura pas de sécurité en Europe et on ne pourra pas réaliser le «*NextGenerationEU*». Il faut le faire maintenant, et on en a les moyens; l'Union peut lancer des obligations européennes pour financer cet effort de soutien à la guerre, et même gager ce prêt sur les avoirs russes gelés en Europe.

Les initiatives prises jusqu'à présent par la Commission, notamment le Fonds européen de défense, EDIRPA et ASAP, constituent des premiers pas importants dans ce domaine de la défense. Pour la première fois, on a eu recours à la législation européenne pour aider les États membres à identifier les priorités en matière de marchés publics communs et à investir dans le renforcement des capacités de l'industrie de la défense en matière de production de munitions.

La Commission européenne et le Fonds européen d'investissement (FEI) ont aussi uni leurs forces pour renforcer leur soutien à la défense et à la sécurité de l'UE par le lancement du mécanisme de fonds propres dans le domaine de la défense. L'initiative se compose de 100 millions d'euros provenant du Fonds européen de la défense et de 75 millions d'euros supplémentaires provenant du FEI. Le but de ce mécanisme de fonds propres est une étape additionnelle pour améliorer l'accès au financement pour le secteur de la défense. Le changement de statut de la Banque pour permettre cet investissement dans la défense est une étape évidente, qui permettrait d'investir dans la base technologique et de défense européenne et de répondre aux besoins urgents en matière de sécurité en Europe.

Mais les États membres doivent être plus ambitieux et viser à soutenir les ambitions politiques à plus long terme.

Bovendien riskeert Europa zijn Amerikaanse partners te verliezen bij de volgende verkiezingen.

Het is ook dringend nodig dat de fundamentele elementen voor de financiering van de Europese defensie en veiligheid veiliggesteld worden. We moeten vasthouden aan een ambitieuze langetermijnaanpak en het idee steunen om Europa een defensiefonds van 100 miljard euro te bezorgen om de Europese industriële defensiebasis aanzienlijk te vergroten en gemeenschappelijke veiligheidsinfrastructuren te ontwikkelen. Honderd miljard euro is oneindig veel minder dan wat we hebben gedaan voor COVID – met het «*NextGenerationEU*»-herstelfonds – of om energierekeningen te betalen.

Zonder «Europees defensieherstelinstrument» zal er geen veiligheid zijn in Europa en zullen we niet in staat zijn om de «*NextGenerationEU*» te bereiken. We moeten het nu doen, en we hebben er de middelen voor: de EU kan Europese obligaties uitgeven om deze inspanning ter ondersteuning van de oorlog te financieren, en deze lening zelfs in pand geven tegen bevroren Russische reserves in Europa.

De initiatieven die de Commissie tot nu toe heeft genomen, met name het Europees Defensiefonds, EDIRPA en ASAP, zijn belangrijke eerste stappen op dit defensiegebied. Voor het eerst is Europese wetgeving gebruikt om lidstaten te helpen bij het vaststellen van prioriteiten inzake gemeenschappelijke overheidsaanbestedingen en te investeren in het versterken van de capaciteit van de defensie-industrie om munitie te produceren.

De Europese Commissie en het Europees Investeringsfonds (EIF) hebben ook hun krachten gebundeld om hun steun voor de defensie en veiligheid van de EU op te voeren met de lancering van een eigenvermogensfaciliteit voor defensie. Het initiatief bestaat uit 100 miljoen euro van het Europees Defensiefonds en nog eens 75 miljoen euro van het EIF. Het doel van deze eigenvermogensfaciliteit is om een verdere stap te zetten in het verbeteren van de toegang tot financiering voor de defensiesector. De wijziging van de status van de Bank om deze investeringen in defensie mogelijk te maken is een voor de hand liggende stap, die investeringen in Europa's defensie- en technologiebasis mogelijk maakt en tegemoet komt aan Europa's dringende veiligheidsbehoeften.

De lidstaten moeten echter ambitieuzer zijn en politieke ambities op langere termijn ondersteunen.

Le Parlement européen attend aussi des propositions plus concrètes sur le renforcement de la base industrielle de défense dans le nouveau «paquet défense» préparé par la Commission. Ce paquet comprendra une «stratégie industrielle européenne de défense» et sera accompagné d'un budget supplémentaire pour un programme européen d'investissement dans la défense. Le Parlement européen continuera à soutenir ces nouvelles initiatives, y compris le Programme européen d'investissement dans la défense (EDIP) qui servira de point d'ancrage aux futurs projets conjoints de développement et de passation de marchés présentant un intérêt commun élevé pour la sécurité des États membres et de l'Union. Mais sans un sentiment d'urgence et de nouvelles idées pour des investissements sérieux, ces nouvelles propositions risquent de n'être que de modestes «instruments de transition» jusqu'au prochain budget de l'Union européenne en 2027 (le cadre financier pluriannuel). Cela pourrait être trop tard dans le contexte de la guerre en Europe et de la stratégie plus large de la Russie, coïncidant avec les intérêts iraniens et chinois, pour saper l'ordre international qui se déroule quotidiennement dans d'autres régions clés du Sahel, du Proche-Orient et de l'Indopacifique.

Les objectifs stratégiques plus larges de la Russie et de ses alliés: au Sahel, dans la mer Rouge, au Proche-Orient et dans la région indo-pacifique.

Il faut bien sûr rester vigilant face à ces objectifs stratégiques plus larges détectés pour la première fois dans les interventions de la Russie en Afrique, en particulier par l'intermédiaire de son mandataire, le Groupe Wagner ou l'*Expeditionary Corps*, par lequel le gouvernement russe continue à assurer aux gouvernements africains un «programme de survie du régime» en échange de l'accès à des ressources naturelles.

La stratégie de l'Union européenne pour le Sahel n'a pas été mise à jour depuis le coup d'État au Mali en 2021. Pourtant, le G5 Sahel est en lambeaux, des juntas militaires ont pris le pouvoir dans presque tous les anciens pays partenaires et rejettent de plus en plus les missions de PSDC et nos opérations sur le terrain; or la stabilité dans cette région reste cruciale, à la fois pour les populations locales déjà durement éprouvées et pour la sécurité européenne.

La sous-commission Sécurité et Défense (SEDE) a débattu de l'opportunité d'accélérer le retrait des missions PSDC du Niger et du Mali. On entend souvent dire que «nous ne pouvons pas laisser un vide». Pourtant, la Chine, la Russie et d'autres sont arrivés au Sahel en notre présence, alors qu'il n'y avait pas de vide, et ces rivaux ont convaincu les juntas militaires de leur

Het Europees Parlement verwacht ook meer concrete voorstellen voor het versterken van de industriële basis voor defensie in het nieuwe «defensiepakket» dat de Commissie voorbereidt. Dit pakket zal een «Europese strategie voor de defensie-industrie» omvatten en vergezeld gaan van een extra budget voor een Europees defensie-investeringsprogramma. Het Europees Parlement zal deze nieuwe initiatieven blijven steunen, waaronder het Europees Defensie-Investeringsprogramma (EDIP), dat als anker zal dienen voor toekomstige gezamenlijke ontwikkelings- en aankoopprojecten van groot gemeenschappelijk belang voor de veiligheid van de lidstaten en de Unie. Maar zonder een gevoel van urgentie en nieuwe ideeën voor ernstige investeringen dreigen deze nieuwe voorstellen weinig meer te zijn dan bescheiden «overbruggingsinstrumenten» tot de volgende begroting van de EU in 2027 (het meerjarig financieel kader). Dit kan te laat zijn in de context van de oorlog in Europa en de bredere strategie van Rusland, die samenvalt met Iraanse en Chinese belangen, om de internationale orde te ondermijnen, zoals men dagelijks ziet in andere belangrijke regio's zoals de Sahel, het Midden-Oosten en de Indo-Pacific.

De bredere strategische doelstellingen van Rusland en zijn bondgenoten bevinden zich in de Sahel, de Rode Zee, het Midden-Oosten en de Indo-Pacifische regio.

We moeten natuurlijk waakzaam blijven voor deze bredere strategische doelstellingen, die voor het eerst zijn ontdekt in de Russische interventies in Afrika, in het bijzonder via zijn *proxy*, de *Wagner Group* of het *Expeditionary Corps*, via welke de Russische regering Afrikaanse regeringen blijft voorzien van een «overlevingsprogramma voor het regime» in ruil voor toegang tot natuurlijke hulpbronnen.

De strategie van de Europese Unie voor de Sahel is sinds de staatsgreep in Mali in 2021 niet meer bijgewerkt. Toch is de G5 Sahel aan flarden, militaire junta's hebben de macht gegrepen in bijna alle voormalige partnerlanden en wijzen in toenemende mate GVDB-missies en onze operaties ter plaatse af; toch blijft stabiliteit in deze regio van cruciaal belang, zowel voor de toch al zwaar getroffen lokale bevolking als voor de Europese veiligheid.

De subcommissie Veiligheid en Defensie (SEDE) heeft onderzocht of het wenselijk zou zijn om de terugtrekking van GVDB-missies uit Niger en Mali te versnellen. Er wordt vaak gezegd dat «we geen vacuüm kunnen achterlaten». Maar China, Rusland en anderen kwamen in de Sahel toen wij er waren, toen er geen vacuüm was, en deze rivalen overtuigden de militaire junta's van hun

modèle impérial-colonial. L'Europe n'a pas réussi à les convaincre de son approche. Que signifie donc l'affirmation selon laquelle nous ne pouvons pas retirer la Mission de formation de l'Union européenne au Mali (*European Union Training Mission in Mali* – EUTM Mali) sous peine de créer un vide? L'échec de nos stratégies et de nos politiques a créé l'espace et l'opportunité pour la Russie et ses mandataires, et d'autres, de faire appel à des juntes corrompues qui rejettent notre modèle et la volonté démocratique de leurs populations.

Il faut donc réfléchir à la stratégie et à l'approche, à ce qu'on peut apprendre du passé et à ce que l'on peut faire pour «réinitialiser et reconstruire» les relations avec ceux qui sont prêts à être nos partenaires dans la région.

«Réinitialiser – reconstruire et agir»!

La sous-commission SEDE a visité Djibouti, Addis Abeba et la Somalie l'année dernière et l'énorme investissement de la Chine et sa base militaire à Djibouti étaient évidents. Le message du ministre des affaires étrangères, sur les risques liés à la dépendance vis-à-vis des investissements chinois a été très claire et simple: vous (les Européens) «parliez» et ils (les Chinois) «agissaient».

C'est similaire à la dichotomie européenne entre les «souhaits politiques» et la «volonté politique». L'Europe devrait être plus présente et investir davantage pour aider la région à atteindre un équilibre en ces temps de défis géopolitiques.

On assiste aujourd'hui à une recrudescence des actes de piraterie au large des côtes somaliennes, nouveau rappel de la fragilité de ce côté de la mer Rouge. L'opération *Atalanta* a connu un grand succès, mais elle a été réduite à un seul navire, avec un manque de moyens, mais avec une zone d'opérations plus large. Il faut construire et investir dans les succès en matière de sécurité et ne pas les laisser se réduire ou se vider de leur substance.

En mer Rouge, un véritable conflit hybride se déroule à toutes les échelles. Ne pas passer par Suez implique une augmentation des temps de navigation de dix à quinze jours. Alors que les navires chinois ne sont pas attaqués, ce qui crée un désavantage concurrentiel et modifie les règles du libre marché, générant une menace pour la sécurité de la navigation et pour notre stabilité économique. C'est pourquoi, il faut considérer l'escalade en mer Rouge en termes stratégiques et non comme une mesure à court terme.

imperiaal-koloniale model. Europa is er niet in geslaagd hen te overtuigen van zijn aanpak. Wat betekent het dan om te zeggen dat we de *European Union Training Mission* in Mali (EUTM Mali) niet kunnen terugtrekken zonder een vacuüm te creëren? Het falen van onze strategieën en ons beleid heeft de ruimte en de mogelijkheid gecreëerd voor Rusland en zijn *proxies*, en anderen, om een beroep te doen op corrupte junta's die ons model en de democratische wil van hun bevolking verwerpen.

We moeten dus nadenken over strategie en aanpak, over wat we kunnen leren van het verleden en wat we kunnen doen om de betrekkingen met degenen die bereid zijn om onze partners in de regio te zijn, te «herstarten en opnieuw op te bouwen».

«Herstarten – heropbouwen en handelen!»

De SEDE-subcommissie bezocht vorig jaar Djibouti, Addis Abeba en Somalië, en de enorme investeringen van China en zijn militaire basis in Djibouti waren overduidelijk. De boodschap van de minister van Buitenlandse Zaken over de risico's van afhankelijkheid van Chinese investeringen was heel duidelijk en eenvoudig: jullie (de Europeanen) «praten» en zij (de Chinezen) «handelen».

Dit is vergelijkbaar met de Europese tweedeling tussen «politieke wensen» en «politieke wil». Europa zou meer aanwezig moeten zijn en meer moeten investeren om de regio te helpen een evenwicht te bereiken in deze tijden van geopolitieke uitdagingen.

We zijn momenteel getuige van een toename van piraterij voor de kust van Somalië. Dit herinnert ons eraan hoe kwetsbaar die kant van de Rode Zee is. Operatie *Atalanta* was een groot succes, maar werd gereduceerd tot één schip, met een gebrek aan middelen, maar met een groter operatiegebied. We moeten voortbouwen op en investeren in veiligheidssuccessen en niet toestaan dat ze worden afgebouwd of uitgehouden.

In de Rode Zee vindt een echt hybride conflict op elke schaal plaats. Niet door Suez varen betekent een verlenging van de vaartijd met tien tot vijftien dagen. Hoewel Chinese schepen niet worden aangevallen, creëert dit een concurrentienadeel en verandert het de regels van de vrije markt, waardoor de veiligheid van de scheepvaart en onze economische stabiliteit in gevaar komen. Daarom moet de escalatie in de Rode Zee in strategische termen worden gezien en niet als een kortetermijnmaatregel.

L'opération maritime navale européenne *Aspides* est finalement lancée; il a fallu un certain temps pour parvenir à un consensus sur le format et le lancement de l'opération. L'Europe doit être plus consciente de sa crédibilité politique et opérationnelle aux yeux des pays de la région, des principaux acteurs internationaux et de l'industrie du transport maritime.

Néanmoins, cette opération envoie un signal très important: l'Union européenne et ses États membres sont unis et agissent sur le plan géopolitique et pour défendre nos intérêts.

Ce n'est qu'un début; il faut réfléchir à l'avenir et à la manière dont on peut maintenir cette présence et l'accroître au fur et à mesure que la situation évolue. Afin de garantir la liberté de navigation de la Méditerranée à la mer Rouge et jusqu'à l'Indopacifique, l'Europe doit également renforcer sa diplomatie de défense et le dialogue avec ses partenaires.

Conclusion

L'Europe doit être en mesure de montrer comment l'Union européenne agit, faute de quoi l'Union risque de perdre la confiance de ses concitoyens et sera sanctionnée dans les urnes lors des élections européennes. Nos ennemis en sont conscients.

Il faut être particulièrement attentifs cette année, où la Russie fera certainement tout ce qui est en son pouvoir pour saper deux processus démocratiques clés, les élections du Parlement européen (et les élections présidentielles américaines). Ce sera un moment clé pour l'opportunisme russe de diviser les Européens à l'intérieur et avec les États-Unis – c'est peut-être l'un des plus grands défis politiques auxquels il faut faire face si on veut maintenir le soutien à moyen et long terme à l'Ukraine et assurer la stabilité en Europe.

C'est toute la société des pays démocratiques qui est vulnérable quand en face il y a un régime qui ne se préoccupe pas beaucoup des cycles électoraux le concernant, et qui peut investir sur vingt ans, sur des «idiots utiles», des propagandistes, des gens qui sèment le doute. L'appareil d'État russe est organisé pour cela. Sans utiliser les armes de ses adversaires, l'Union doit être capable de les dissuader.

Le rôle des membres du Parlement européen et des parlements nationaux est à la fois de communiquer aux citoyens ce qui est fait pour répondre à ces défis croissants en matière de sécurité, et d'exiger de l'exécutif,

De Europese marineoperatie *Aspides* is eindelijk van start gegaan; het heeft even geduurd voordat er consensus was over de vorm en de start van de operatie. Europa moet zich meer bewust zijn van zijn politieke en operationele geloofwaardigheid in de ogen van de landen in de regio, de belangrijkste internationale spelers en de scheepvaartindustrie.

Desalniettemin geeft deze operatie een zeer belangrijk signaal: de Europese Unie en haar lidstaten zijn verenigd en zullen geopolitiek optreden om onze belangen te verdedigen.

Dit is nog maar het begin; we moeten nadenken over de toekomst en hoe we deze aanwezigheid kunnen handhaven en vergroten naarmate de situatie zich ontwikkelt. Om de vrijheid van scheepvaart van de Middellandse Zee tot de Rode Zee en helemaal tot de Indo-Pacific te garanderen, moet Europa ook zijn defensiediplomatie en dialoog met zijn partners versterken.

Besluit

Europa moet kunnen laten zien hoe de Europese Unie handelt. Anders dreigt de Unie het vertrouwen van haar burgers te verliezen en zal zij bij de Europese verkiezingen worden afgestraft. Onze vijanden zijn zich hiervan bewust.

We moeten dit jaar extra goed opletten, want Rusland zal zeker alles in het werk stellen om twee belangrijke democratische processen te ondermijnen, namelijk de verkiezingen voor het Europees Parlement en de Amerikaanse presidentsverkiezingen. Dit wordt een belangrijk moment voor Russisch opportunisme om intern en met de VS verdeeldheid te zaaien onder de Europeanen – misschien wel een van de grootste politieke uitdagingen waar we voor staan als we de steun voor Oekraïne op de middellange en lange termijn willen behouden en de stabiliteit in Europa willen waarborgen.

De hele samenleving in democratische landen is kwetsbaar wanneer ze geconfronteerd wordt met een regime dat zich weinig aantrekt van electorale cycli en dat op twintig jaar kan investeren in «nuttige idioten», propagandisten, mensen die twijfel zaaien. Het Russische staatsapparaat is georganiseerd om precies dat te doen. Zonder de wapens van haar tegenstanders te gebruiken, moet de Unie hen kunnen afschrikken.

Het is de rol van de leden van het Europees Parlement en de nationale parlementen om enerzijds aan de burgers duidelijk te maken wat er wordt gedaan om deze groeiende veiligheidsuitdagingen het hoofd te bieden en

des États membres et de la Commission qu'ils mettent en œuvre les engagements qu'ils ont pris dans la Déclaration de Versailles et dans la Boussole stratégique.

Les relations avec les parlements nationaux se renforceront encore, parallèlement au développement des instruments de défense au niveau de l'Union européenne. Ensemble, ils doivent expliquer aux citoyens le travail important que les forces armées européennes accomplissent pour assurer la sécurité dans cet environnement géopolitique de plus en plus turbulent.

2) Général Robert Brieger, président du Comité militaire de l'UE

Le général Robert Brieger, président du Comité militaire de l'UE, donne d'abord un bref aperçu du contexte sécuritaire actuel, dans le cadre de son mandat de représentant des chefs d'état-major de la défense de l'UE.

La deuxième partie de son intervention est ensuite centrée sur ce qu'il considère comme les trois principales priorités et leurs implications militaires.

Pour identifier le contexte actuel, il est d'abord utile de regarder en arrière.

En 2014, le régime russe attaque l'Ukraine dans la péninsule de Crimée. Dans le même temps, les États-Unis se réorientent clairement vers la zone indopacifique, dans le cadre de leur politique de rééquilibrage et du «virage pacifique» tant vanté. La fin de la mission en Afghanistan en 2021 marque la fin des grandes «opérations hors zone» de l'OTAN, de l'ordre mondial unipolaire et du rôle des États-Unis en tant que gardiens du système occidental fondé sur des règles.

Dans le même temps, la confrontation politique et économique entre les États-Unis et la Chine ne fait que croître en ampleur et en intensité, avec des répercussions dans de nombreux domaines.

En parallèle, depuis 2020-2021, l'Afrique, et en particulier la région du Sahel, subit plusieurs coups d'État et changements fondamentaux. De plus en plus d'États tiers s'impliquent activement, en faisant pleinement usage de la boîte à outils hybrides à leur disposition.

anderzijds van de uitvoerende macht, de lidstaten en de Commissie te eisen dat zij de verplichtingen nakomen die zij zijn aangegaan in de Verklaring van Versailles en het Strategisch Kompas.

De betrekkingen met de nationale parlementen zullen verder worden versterkt, parallel aan de ontwikkeling van defensie-instrumenten op EU-niveau. Samen moeten ze de burgers uitleggen wat voor belangrijk werk de Europese strijdkrachten doen om de veiligheid in deze steeds turbulentere geopolitieke omgeving te waarborgen.

2) Generaal Robert Brieger, voorzitter van het Militair Comité van de EU

Generaal Robert Brieger, voorzitter van het Militair Comité van de EU, geeft in zijn hoedanigheid van vertegenwoordiger van de stafchefs Defensie van de EU vooreerst een kort overzicht van de huidige veiligheidssituatie.

In het tweede deel van zijn uiteenzetting legt hij uit wat volgens hem de drie belangrijkste prioriteiten en de militaire gevolgen hiervan zijn.

Om de huidige situatie te duiden, is het nuttig terug te gaan in de tijd.

In 2014 valt het Russische regime Oekraïne aan op het schiereiland de Krim. Rond dezelfde tijd verleggen de Verenigde Staten hun aandacht duidelijk naar de Indo-Pacifische regio, als onderdeel van hun beleid rond het herstellen van het evenwicht en hun veelgeprezen «*Pacific Shift*» of «verschuiving naar de Stille Oceaan». Het einde van de Afghanistan-missie in 2021 luidt het einde in van de grote NAVO-operaties «buiten het eigen gebied», van de unipolaire wereldorde en van de rol van de Verenigde Staten als bewaker van het westerse, op regels gebaseerde systeem.

In dezelfde periode neemt de politieke en economische confrontatie tussen de Verenigde Staten en China alleen maar toe in omvang en intensiteit, met gevolgen op tal van gebieden.

Tegelijkertijd krijgt Afrika, en met name de Sahelregio, vanaf 2020-21 te maken met meerdere staatsgrepen en fundamentele veranderingen. Steeds meer derde landen mengen zich actief in deze situatie, door volop gebruik te maken van het hybride instrumentarium waarover ze beschikken.

En février 2022, le régime russe attaque l'Ukraine, ce qui marque un mouvement tectonique sur le plan géopolitique, économique et de l'ordre global fondé sur des règles.

L'UE réagit alors de manière étonnamment univoque, en resserrant les rangs et en s'appuyant sur des engagements communs, rendus possibles grâce à l'existence préalable d'un cadre stratégique. Le consensus au sein de l'UE se manifeste notamment par l'approbation de la Boussole stratégique en mars 2022.

L'accent y est mis sur une plus grande capacité d'action en faveur d'un niveau d'ambition accru, dans le contexte d'une analyse rigoureuse mais réaliste des menaces.

La Boussole constitue un document qui définit notre orientation stratégique commune dans les domaines de la sécurité et de la défense, en répertoriant une série d'actions et d'axes de travail à mettre en œuvre.

La valeur ajoutée de ce document est d'offrir une analyse à trois cent soixante degrés de l'environnement hostile. Dans le même temps, il vise à apporter une plus grande cohérence et un sens commun aux efforts de sécurité et de défense de l'UE.

Les bases des prochaines étapes sont ainsi posées. Mais la stratégie reste motivée par la réalité.

Suite aux défis récents, plusieurs priorités stratégiques à court terme nécessitent une attention immédiate – et pas seulement d'un point de vue militaire.

La première priorité, et la plus urgente, est la situation en mer Rouge: les attaques des Houthis contre le trafic maritime ont un impact significatif sur les intérêts européens. Non seulement les conséquences économiques pour l'UE, mais aussi la détérioration de l'environnement stratégique et ses retombées sont inacceptables.

Comme le réaffirme la Boussole stratégique, l'UE a un intérêt vital dans la liberté de navigation, garantie par une présence maritime coordonnée.

C'est pourquoi l'UE a récemment lancé l'opération *Aspides*, en réponse aux attaques des Houthis. En plus

In februari 2022 valt het Russische regime Oekraïne aan, wat leidt tot een tektonische verschuiving op geopolitiek en economisch gebied en op het gebied van de algemene, op regels gebaseerde wereldorde.

De EU reageert op dat ogenblik verrassend eensgezind, door de rangen te sluiten en terug te vallen op gemeenschappelijke engagementen, die mogelijk zijn gemaakt dankzij een vooraf bestaand strategisch kader. De consensus die binnen de EU heerst, wordt in het bijzonder duidelijk met de goedkeuring van het Strategisch Kompas in maart 2022.

De nadruk wordt hierbij gelegd op meer slagkracht om zich ambitieuzer te kunnen opstellen, in de context van een nauwgezette maar realistische analyse van de dreigingen.

Het Kompas heeft de vorm van een document dat onze gemeenschappelijke strategische oriëntatie beschrijft op het vlak van veiligheid en defensie, en een aantal te nemen acties en te volgen werkpistes opsomt.

De toegevoegde waarde van dat document bestaat erin dat het een driehonderdzesig gradenanalyse van het vijandige gebied bevat. Tegelijkertijd is het erop gericht meer samenhang en een gemeenschappelijke visie te brengen in de veiligheids- en defensie-inspanningen van de EU.

Daarmee is de basis voor de volgende stappen gelegd. Maar de strategie blijft nog steeds aangestuurd door de realiteit.

Naar aanleiding van de recente uitdagingen zijn er verschillende strategische prioriteiten op korte termijn die onmiddellijke aandacht vereisen – en niet alleen vanuit militair oogpunt.

De eerste en meest dringende prioriteit is de situatie op de Rode Zee: de aanvallen van de Houthi's op het scheepvaartverkeer hebben een grote impact op de Europese belangen. Niet alleen de economische gevolgen voor de EU, maar ook de verslechterde strategische omgeving en de daaruit voortvloeiende consequenties zijn onaanvaardbaar.

Zoals uitdrukkelijk staat beschreven in het Strategisch Kompas, heeft de EU alle belang bij de vrijheid van scheepvaart, die wordt gewaarborgd door een gecoördineerde maritieme aanwezigheid.

Daarom heeft de EU onlangs operatie *Aspides* gelanceerd als reactie op de aanvallen van de Houthi's. Deze

de contribuer significativement à la sécurité maritime en mer Rouge, cette opération marque un tournant dans la capacité de l'UE à agir militairement. Pour la première fois, les forces armées de l'UE sont déployées dans un environnement non permissif.

Il en résulte la nécessité d'une coopération de qualité entre les militaires et les décideurs européens pour faire face aux défis dans un environnement non permissif.

Pour ce faire, les instances politiques et militaires doivent mettre en place des opérations de simulation.

La deuxième priorité est la frontière orientale de l'UE et, avec elle, l'Ukraine. La situation actuelle est une impasse et de manière générale, l'évolution des guerres et des conflits n'est jamais prévisible. Mais il faut partir du postulat qu'aucune des deux parties ne sera en mesure de gagner la guerre à court terme. Un facteur clé de succès réside dans le renforcement de l'industrie européenne de la défense. Il ne s'agit pas de savoir combien d'argent est dépensé, mais comment il est investi.

Pour que l'Ukraine remporte la victoire, la volonté politique «d'agir aussi longtemps qu'il le faudra» doit être transformée en une action concrète fondée sur une stratégie politique coordonnée. Il est question d'un effort à long terme qui nécessite un *leadership* politique.

La troisième priorité est la région du Sahel. L'instabilité, les crises humanitaires et les récents coups d'État peuvent potentiellement mener à de nouvelles crises et conflits de grande ampleur. Cependant, l'UE est coincée dans un état de stagnation stratégique.

Il est temps pour les États membres de l'UE de trouver des solutions pragmatiques pour rester engagés et pertinents en Afrique et dans la région du Sahel.

Ces trois priorités mises en évidence ont un point commun: l'UE doit renforcer sa résilience en révisant sa stratégie et en renforçant sa capacité d'action militaire.

Dans le même temps, ces trois priorités nécessitent des modifications stratégiques spécifiques.

Une organisation résiliente nécessite:

- des structures de renseignement renforcées: un *monitoring* constant de la situation est essentiel pour prendre la meilleure décision militaire en matière de déploiement des forces;

opération levert niet alleen een belangrijke bijdrage aan de maritieme veiligheid op de Rode Zee, maar vormt ook een keerpunt voor capaciteit van de EU om militair op te treden. Voor het eerst worden EU-strijdkrachten ingezet in een niet-permissieve omgeving.

Hieruit vloeit de noodzaak voort van een hoogwaardige samenwerking tussen de Europese militairen en beleidsmakers om de uitdagingen in een niet-permissieve omgeving het hoofd te bieden.

Om dit te bereiken moeten de politieke en militaire autoriteiten gesimuleerde operaties opzetten.

De tweede prioriteit is de oostgrens van de EU, en daarmee Oekraïne. Momenteel is een patstelling ontstaan en over het algemeen is de evolutie van oorlogen en conflicten nooit voorspelbaar. Maar men moet ervan uitgaan dat geen van beide partijen de oorlog op korte termijn zal kunnen winnen. Een doorslaggevende factor voor succes is het versterken van de Europese defensie-industrie. Het gaat er niet om hoeveel geld er wordt uitgegeven, maar om hoe het wordt geïnvesteerd.

Om Oekraïne de overwinning te laten behalen, moet de politieke wil om «te handelen zo lang dat nodig is» worden omgezet in concrete actie op basis van een gecoördineerde beleidsstrategie. Dat is een inspanning op lange termijn waarvoor politiek leiderschap nodig is.

De derde prioriteit is de Sahelregio. De instabiliteit, humanitaire crisissen en recente staatsgrepen kunnen mogelijk tot nieuwe grootschalige crisissen en conflicten leiden. De EU is echter vastgelopen in een strategische stagnatie.

Het is tijd dat de EU-lidstaten pragmatische oplossingen vinden om betrokken en relevant te blijven in Afrika en de Sahelregio.

De drie genoemde prioriteiten hebben één gemeenschappelijk punt: de EU moet haar weerbaarheid vergroten door haar strategie te herzien en haar slagkracht te versterken.

Tegelijkertijd vereisen deze drie prioriteiten specifieke strategische wijzigingen.

Een weerbare organisatie vereist:

- sterkere inlichtingenstructuren: een voortdurende *monitoring* van de situatie is essentieel om de beste militaire beslissingen te kunnen nemen betreffende de inzet van de troepen;

- un système de commandement et de contrôle: une structure C2 redondante et résiliente est indispensable pour envisager tout type de scénario;
- des forces crédibles, avec notamment un apport fiable et robuste d'ensembles communs de forces et de réserves, conformément au principe omniprésent de *single set of forces*;
- une logistique et une assistance stables: les munitions et la logistique sont essentielles dans toutes les phases de l'opération, exigent une expertise qualifiée et une bonne connaissance des infrastructures, des transports et des aspects administratifs, et font partie intégrante des efforts militaires;
- la possibilité de conduire des opérations militaires dans un environnement non permissif et risqué.

La situation en Ukraine implique cependant plusieurs nouvelles considérations. Entre autres choses, les éléments suivants sont absolument nécessaires pour renforcer la résilience de l'UE:

- une augmentation des capacités, en rehaussant les mesures d'infrastructure, les capacités militaires et les capacités de production et de maintenance des munitions;
- des dépenses de défense harmonisées et intensifiées afin que les systèmes créés par l'UE soient disponibles à temps;
- une autonomie stratégique: devenir une union de défense à part entière qui agit autant que possible avec des partenaires, mais aussi de manière autonome si nécessaire.

Un examen plus attentif de l'Afrique et de la région du Sahel révèle également de nombreuses adaptations nécessaires:

- une orientation politique claire: la solidarité européenne dans la région doit être maintenue afin de ne pas laisser l'Afrique à la Russie ou la Chine. La planification et l'action en matière de défense exigent une orientation univoque;
- une approche holistique intégrée: vu la diversité géographique, éthique et religieuse du continent africain, il y a lieu de prendre en compte la complexité des conflits, des populations et des défis. Ce faisant, les composantes civiles et militaires doivent interagir étroitement;

- een commando- en controlesysteem: een sterk aanwezige en weerbare C2-structuur is essentieel om elk type scenario te kunnen overwegen;
- geloofwaardige strijdkrachten, met name een betrouwbare en degelijke bijdrage van gezamenlijke gevechtstroepen en reservetroepen, in overeenstemming met het alom geldende beginsel van *single set of forces*;
- een stabiele logistiek en ondersteuning: munitie en logistiek zijn essentieel in alle fasen van de operatie, vereisen een gekwalificeerde expertise en een goede kennis van de infrastructuur, van het transport en de administratieve aspecten, en vormen een wezenlijk onderdeel van de militaire inspanningen;
- de mogelijkheid om militaire operaties uit te voeren in een niet-permissieve en risicovolle omgeving.

De situatie in Oekraïne roept echter verschillende nieuwe overwegingen op. Onder andere de volgende elementen zijn absoluut noodzakelijk om de weerbaarheid van de EU te vergroten:

- een toename van de capaciteit, door een verbetering van de infrastructuurmaatregelen, de militaire capaciteit en de productie- en onderhoudscapaciteit voor munitie;
- geharmoniseerde en verhoogde defensie-uitgaven om ervoor te zorgen dat de door de EU ontwikkelde systemen op tijd beschikbaar zijn;
- strategische autonomie: een volwaardige defensie-unie worden die zoveel mogelijk samen met partners optreedt, maar indien nodig ook autonoom kan optreden.

Een nauwkeuriger onderzoek van Afrika en de Sahelregio brengt ook meerdere noodzakelijke aanpassingen aan het licht:

- een duidelijke beleidsoriëntatie: de Europese solidariteit in de regio moet worden gehandhaafd om Afrika niet aan Rusland of China over te laten. Defensieplanning en -actie vereisen een eenduidige oriëntatie;
- een geïntegreerde, holistische aanpak: gezien de geografische, ethische en religieuze diversiteit van het Afrikaanse continent moet er rekening worden gehouden met de complexiteit van de conflicten, bevolkingsgroepen en uitdagingen. Daarbij moeten civiele en militaire partijen nauw met elkaar samenwerken;

– une capacité de déploiement rapide (*EU Rapid Deployment Capacity*): ce cadre permet de déployer rapidement jusqu'à cinq mille soldats, en fonction des besoins, pour répondre aux menaces imminentes et réagir aux situations de crise.

En bref, cela nécessite une nouvelle qualité d'action, et notamment une coopération renforcée entre les décideurs, les instances militaires et l'industrie de la défense, pour que l'UE reste un acteur mondial crédible et résilient.

3) Amiral Michel Hofman, chef de la Défense belge

L'amiral Michel Hofman, chef de la Défense belge, souligne le rôle central des institutions démocratiques, tant au niveau européen que national. Le Parlement européen et les parlements nationaux constituent l'épine dorsale de nos démocraties, en défendant les valeurs fondamentales de nos sociétés et en favorisant les liens vitaux entre les citoyens et les décideurs politiques. Aujourd'hui, compte tenu de la complexité du paysage géopolitique en évolution, il est impératif de reconnaître le rôle de nos dirigeants pour relever les défis qui menacent nos valeurs fondamentales et nos intérêts.

L'invasion à grande échelle de l'Ukraine en 2022 a soumis les nations occidentales à un véritable électrochoc qu'elles ne peuvent ignorer. De nombreux dirigeants politiques et militaires ont compris le message et l'ont relayé lors de la conférence de Munich sur la sécurité, ainsi que lors de la réunion «commémorative» de deux années de guerre qui s'est tenue à Kiev.

Il s'agit d'appeler nos États, nos forces armées et notre société à être mieux préparés dès à présent, en temps de paix, tant que cela est encore possible.

Pour l'intervenant, il est question d'une opportunité extraordinaire pour l'Union européenne.

Le monde qui nous entoure évolue à un rythme sans précédent, présentant des défis qui nécessitent une réponse globale et unifiée. Dans cette optique, le soutien et l'engagement des services gouvernementaux, des organisations de la société civile, de l'industrie mais aussi de tous les citoyens, deviennent des éléments indispensables en vue d'un effort concerté et durable pour sauvegarder notre mode de vie. Se préparer à un avenir imprévisible n'incombe pas uniquement aux militaires ou aux agences de renseignement. Cet aspect transcende

– een snel inzetbare EU-capaciteit (*EU Rapid Deployment Capacity*): dit kader maakt de snelle inzet van tot vijftienduizend soldaten mogelijk, naargelang de behoefte, om te reageren op onmiddellijke dreigingen en crisissituaties.

Kortom, dit vraagt om een nieuw soort aanpak en in het bijzonder een nauwere samenwerking tussen de beleidsmakers, de militaire instanties en de defensie-industrie, zodat de EU een geloofwaardige en weerbare mondiale speler blijft.

3) Admiraal Michel Hofman, chef van de Belgische Defensie

Admiraal Michel Hofman, chef van de Belgische Defensie, benadrukt de centrale rol van de democratische instellingen op zowel Europees als nationaal niveau. Het Europees Parlement en de nationale parlementen zijn de ruggengraat van onze democratieën, omdat zij de fundamentele waarden van onze samenlevingen verdedigen en de cruciale banden tussen de burgers en de politieke beleidsmakers bevorderen. Door de complexiteit van het veranderende geopolitieke landschap is het momenteel absoluut noodzakelijk om de rol van onze leiders te erkennen in het aangaan van de uitdagingen die onze fundamentele waarden en onze belangen bedreigen.

De grootschalige inval in Oekraïne in 2022 heeft bij de westerse landen een echte schokgolf teweeggebracht, die niet kan worden genegeerd. Veel politieke en militaire leiders hebben de boodschap begrepen en hebben ze doorgegeven op de Veiligheidsconferentie in München en op de bijeenkomst voor de «herdenking» van twee jaar oorlog in Kiev.

We moeten onze landen, onze strijdkrachten en onze samenlevingen oproepen om vanaf nu, in vredetijd, beter voorbereid te zijn, nu het nog kan.

Volgens spreker is dit een buitengewone kans voor de Europese Unie.

De wereld rondom ons verandert in een nooit gezien tempo, wat uitdagingen met zich meebrengt die om een wereldwijde en gezamenlijke reactie vragen. In dit opzicht worden de steun en betrokkenheid van de overheidsdiensten, de organisaties van het maatschappelijke middenveld, de industrie en alle burgers, onmisbaar voor een gecoördineerd en duurzaam optreden dat onze manier van leven veiligstelt. Zich voorbereiden op een onvoorspelbare toekomst is niet uitsluitend de verantwoordelijkheid van het leger of de inlichtingendiensten.

l'approche traditionnelle «pangouvernementale» et requiert une stratégie plus large et plus inclusive: une approche «pansociétale».

Les discussions d'aujourd'hui portent notamment sur le dilemme auquel la Belgique, mais aussi de nombreux autres pays de l'UE sont confrontés. Ce dilemme implique de déployer la Boussole stratégique de l'UE en fonction d'une diversité de défis en matière de résilience. Ainsi se résume la nature multiforme du paysage sécuritaire, un paysage qui exige à la fois une dissuasion crédible et une résilience inébranlable.

Une dissuasion crédible: une préparation accrue et de meilleure qualité

L'intervenant souligne pour commencer que le concept de dissuasion crédible constitue la pierre angulaire de notre stratégie de défense. Pour y parvenir, nous devons renforcer notre préparation et notre capacité d'action à tous les niveaux. Cela implique non seulement d'améliorer les capacités de nos forces de défense, mais également de garantir leur puissance d'action grâce à des initiatives de modernisation et de formation ambitieuses.

Être préparés et montrer à nos adversaires que nous le sommes est le meilleur moyen de créer l'effet souhaité, à savoir la dissuasion. On ne peut dissuader de manière crédible qu'en disposant de forces militaires robustes et compétentes, équipées, habilitées et interopérables et en démontrant notre capacité à déployer et à maintenir ces forces sur tout le continent.

D'un point de vue militaire, l'accent doit être mis sur deux aspects:

- d'une part, maintenir la capacité d'action des forces: réaliser des investissements stratégiques dans des équipements et des technologies modernes, tout en améliorant les programmes de formation, de sorte à s'assurer que nos troupes sont préparées à la diversité des défis auxquels elles peuvent être confrontées, y compris dans un environnement de haute intensité;
- d'autre part, renforcer la résilience des forces armées, pour préserver l'efficacité opérationnelle face à l'évolution des menaces, ainsi que la durabilité, grâce à une logistique et des systèmes de soutien robustes.

Dans ce contexte, la Boussole stratégique de l'Union européenne revêt une importance capitale. Ce document

Dit aspect overstijgt de traditionele «overheidsomvattende» aanpak en vereist een bredere, meer inclusieve strategie: een «maatschappij-omvattende» aanpak.

De besprekingen van vandaag gaan met name over het dilemma waarmee België, maar ook veel andere EU-landen, worden geconfronteerd. Dit dilemma heeft betrekking op het implementeren van het Strategisch Kompas van de EU als reactie op een verscheidenheid aan weerbaarheidsuitdagingen. Het illustreert de veelzijdige aard van het veiligheidslandschap, een landschap dat zowel geloofwaardige afschrikking als onwrikbare weerbaarheid vereist.

Geloofwaardige afschrikking: verhoogde en verbeterde paraatheid

Spreker benadrukt in de eerste plaats dat het concept van geloofwaardige afschrikking de hoeksteen van onze defensiestrategie is. Om hiertoe te komen, moeten we onze paraatheid en slagkracht op alle niveaus versterken. Dit betekent niet alleen dat we de capaciteiten van onze strijdkrachten moeten verbeteren, maar ook dat we hun slagkracht moeten garanderen door middel van ambitieuze moderniserings- en opleidingsinitiatieven.

Voorbereid zijn en dit laten zien aan onze tegenstanders is de beste manier om het gewenste effect – afschrikking – teweeg te brengen. Die afschrikking zal alleen geloofwaardig zijn als we over degelijke en competente strijdkrachten beschikken, die goed uitgerust, inzetbaar en interoperabel zijn en als we laten zien dat we in staat zijn om deze strijdkrachten op het hele continent in te zetten en operationeel te houden.

Vanuit militair oogpunt moet de nadruk liggen op twee aspecten:

- enerzijds de slagkracht van de strijdkrachten behouden: strategische investeringen doen in moderne uitrustingen en technologieën, en tegelijkertijd de opleidingsprogramma's verbeteren, om ervoor te zorgen dat onze troepen voorbereid zijn op de verschillende uitdagingen waarmee ze geconfronteerd kunnen worden, ook in een omgeving met een hoge intensiteit;
- anderzijds de weerbaarheid van de strijdkrachten vergroten, om de operationele doeltreffendheid te behouden bij veranderende dreigingen, alsook de duurzaamheid, door middel van een sterke logistiek en degelijke ondersteuningssystemen.

In deze context is het Strategisch Kompas van de Europese Unie van het grootste belang. Dit document

offre un cadre complet au sein duquel nous pouvons aligner nos efforts, et il garantit la cohérence et la synergie entre nos initiatives de défense. ACT, ENGAGE, PARTNER et INVEST ne sont pas des concepts creux. La complémentarité entre la Boussole stratégique et les plans de dissuasion et de défense de la zone euro-atlantique (DDA) de l'OTAN devrait être garantie et la coopération OTAN-UE doit permettre d'éviter les doublons inutiles.

Parmi les objectifs concrets de la Boussole stratégique, la capacité de déploiement rapide de l'UE (*EU Rapid Deployment Capacity*) constitue une priorité. Elle a trait à tous les domaines: terrestre, aérien et maritime, mais aussi la cybersécurité et l'espace. L'opération *Aspides* a été l'occasion de tester notre volonté de mettre en place une capacité de déploiement rapide européenne, même si elle ne correspondait pas au scénario opérationnel. Il s'agit d'un exemple important de la manière dont l'UE doit être prête à protéger ses intérêts vitaux. Pour l'intervenant, nous pouvons être fiers que cette opération ait été récemment lancée, mais il a fallu trop de temps pour décider et déployer des navires de la marine européenne sur le terrain. La rapidité du processus décisionnel doit encore être améliorée si l'UE veut être considérée comme un vecteur de sécurité crédible et fiable. Et pour mémoire, l'UE devra également démontrer sa capacité à maintenir l'effort dans le temps si la situation en mer Rouge et dans le golfe d'Aden l'exige. Certaines carences pourraient apparaître dans les semaines ou mois à venir.

La Boussole stratégique de l'UE: vers une résilience accrue

Développer la résilience dans le domaine maritime constitue un objectif important. Assurer la sécurité maritime est en effet primordial, compte tenu des économies ouvertes, de la dépendance à l'égard des voies de communication maritimes et des vastes frontières maritimes de l'UE. Pour renforcer notre résilience dans le domaine maritime, nous devons investir dans des technologies et des stratégies qui renforcent notre capacité à surveiller et à protéger nos domaines maritimes, tant à la surface que sous l'eau.

Renforcer la résilience n'est pas une responsabilité exclusivement militaire. Il s'agit d'une responsabilité collective où la coopération militaire et civile offre de nombreuses opportunités et multiplie les effets et

biedt een volledig kader waarbinnen we onze inspanningen op elkaar kunnen afstemmen, en het zorgt voor samenhang en synergie tussen onze defensie-initiatieven. ACT, ENGAGE, PARTNER en INVEST zijn geen loze begrippen. De complementariteit tussen het Strategisch Kompas en de afschrikkings- en verdedigingsplannen van de euro-Atlantische zone (DDA) van de NAVO moet worden gegarandeerd, en de samenwerking tussen de NAVO en de EU moet nutteloze overlappingen voorkomen.

Bij de concrete doelstellingen van het Strategisch Kompas is de snel inzetbare EU-capaciteit (*EU Rapid Deployment Capacity*) een prioriteit. Deze capaciteit richt zich op alle gebieden: land, lucht en zee, maar ook de cyberveiligheid en de ruimte. Met de *Aspides*-operatie hebben we onze bereidheid kunnen testen om een snel inzetbare EU-capaciteit op te zetten, ook al kwam die niet overeen met het operationele scenario. Het is een goed voorbeeld van de manier waarop de EU paraat moet staan om haar essentiële belangen te beschermen. Volgens spreker mogen we trots zijn dat deze operatie onlangs van start is gegaan, maar heeft het te lang geduurd om een besluit te nemen en schepen van de Europese zeemachten ter plaatse in te zetten. De snelheid van het besluitvormingsproces moet nog worden verbeterd als de EU wil worden gezien als een geloofwaardige en betrouwbare actor voor de veiligheid. En voor alle duidelijkheid: de EU zal ook moeten aantonen dat zij in staat is om de inspanning in de tijd vol te houden als de situatie op de Rode Zee en bij de Golf van Aden dat vereist. Er kunnen de komende weken of maanden nog bepaalde tekortkomingen aan het licht komen.

Het Strategisch Kompas van de EU: naar een vergrote weerbaarheid

Het ontwikkelen van maritieme weerbaarheid is een belangrijke doelstelling. Het waarborgen van onze maritieme veiligheid is immers van primordiaal belang in het licht van de open economieën, de afhankelijkheid van verbindingswegen over zee en de uitgestrekte zee-grenzen van de EU. Om onze maritieme weerbaarheid te vergroten, moeten we investeren in technologieën en strategieën die zorgen voor een versterking van onze capaciteit om onze zeegebieden te bewaken en te beschermen, zowel boven als onder water.

De weerbaarheid vergroten is niet uitsluitend een militaire verantwoordelijkheid. Het is een collectieve verantwoordelijkheid waarbij militaire en civiele samenwerking tal van mogelijkheden biedt en de impact

l'efficacité des efforts déployés. Cet aspect s'impose également dans d'autres domaines.

Il est donc nécessaire d'améliorer la résilience face aux menaces hybrides en renforçant notre capacité à contrer ces menaces. Cet objectif peut être atteint grâce à de meilleurs mécanismes de partage de renseignements et de réponse. Cette menace hybride est directement liée à la cybersécurité en tant que capacité essentielle à protéger notre infrastructure numérique et nos réseaux d'information. C'est un sujet qui a été longuement discuté lors du séminaire *Dual Use*, organisé par la présidence belge du Conseil de l'UE à Gand, au sein d'un panel animé par le commandant du *Belgian Cyber Command*. Nous devons exploiter les cadres juridiques et politiques existants, en collaboration avec l'industrie, en tant qu'Union plutôt qu'en tant qu'États individuels. Le cyberspace est partout et constitue une étude de cas parfaite pour le renforcement de la coopération civilo-militaire.

Pour la mobilité militaire également, la coopération civilo-militaire est de la plus haute importance. Il est question de faciliter le mouvement rapide des troupes et des équipements à travers les frontières, en utilisant des infrastructures routières et ferroviaires adéquates afin de garantir une capacité de réponse rapide et efficace. Il s'agit d'un domaine typique dans lequel l'UE et l'OTAN peuvent et doivent coopérer davantage. L'UE dispose d'outils institutionnels, financiers et juridiques permettant de favoriser la mobilité militaire et de faciliter les plans régionaux de l'OTAN. Il s'agit d'un bon exemple de situation *win-win* en matière de sécurité et de défense en Europe.

Pour relever tous ces défis, la base technologique et industrielle de défense de l'UE (BITDE) doit être renforcée. Une BITDE plus forte permettrait non seulement de bénéficier d'économies d'échelle, mais également de plus d'options en matière d'acquisition de capacités. De ce point de vue, la Commission européenne – à l'issue des élections prochaines – devrait élargir son soutien et ses mesures incitatives pour renforcer assez rapidement la BITDE. Une coopération réussie dans le domaine de l'industrie de la défense et du développement des capacités offrirait en outre des perspectives à long terme en matière d'interopérabilité et de culture stratégique commune renforcée. Quant à la mobilité militaire, l'augmentation des capacités militaires des États membres de l'UE profite également à l'OTAN.

Le rôle potentiel de la Banque européenne d'investissement dans la mobilisation de mécanismes financiers pour soutenir des projets et initiatives clés en matière

en de doeltreffendheid van de geleverde inspanningen doet toenemen. Dit geldt ook op andere gebieden.

Het is dus nodig om de weerbaarheid tegen hybride dreigingen te verbeteren, door ons vermogen te versterken om die dreigingen te bestrijden. Die doelstelling kan worden bereikt dankzij betere mechanismen voor inlichtingenuitwisseling en respons. Die hybride dreiging is rechtstreeks gerelateerd aan cyberbeveiliging als een essentiële vaardigheid om onze digitale infrastructuur en informatienetwerken te beschermen. Dit onderwerp kwam uitvoerig aan bod tijdens het *Dual Use*-seminarie dat het Belgische voorzitterschap van de EU-Raad in Gent organiseerde, in een panel met de commandant van het *Belgian Cyber Command* als moderator. We moeten, in samenwerking met de industrie, de bestaande juridische en beleidskaders benutten als een Unie in plaats van als afzonderlijke staten. De cyberruimte is overal en ze vormt een perfecte *case study* voor het versterken van civiel-militaire samenwerking.

Ook voor de militaire mobiliteit is civiel-militaire samenwerking uiterst belangrijk. Troepen en materieel moeten snel over de grenzen kunnen worden verplaatst dankzij een adequate weg- en spoorweginfrastructuur, zodat er snel en doeltreffend kan worden gereageerd. Dit is bij uitstek een gebied waarop de EU en de NAVO meer kunnen en moeten samenwerken. De EU beschikt over institutionele, financiële en juridische instrumenten om militaire mobiliteit te bevorderen en de regionale plannen van de NAVO te ondersteunen. Dit is een goed voorbeeld van een win-winsituatie op het gebied van veiligheid en defensie in Europa.

Om al die uitdagingen te kunnen aangaan, moet de technologische en industriële basis voor defensie van de EU (EDTIB) worden versterkt. Een sterkere EDTIB zou niet alleen schaalvoordelen bieden, maar ook meer opties voor capaciteitsverwerving met zich meebrengen. Vanuit dit oogpunt zou de Europese Commissie – na de komende verkiezingen – haar ondersteuning en stimuleringsmaatregelen moeten uitbreiden om de EDTIB snel genoeg te versterken. Een succesvolle samenwerking op het vlak van defensie-industrie en capaciteitsontwikkeling kan ook op lange termijn perspectieven bieden op het gebied van interoperabiliteit en een versterkte gemeenschappelijke strategische cultuur. Wat de militaire mobiliteit betreft, komt een toegenomen militaire capaciteit van de EU-lidstaten ook de NAVO ten goede.

De potentiële rol van de Europese Investeringsbank bij het mobiliseren van financiële mechanismen ter ondersteuning van cruciale defensieprojecten en -initiatieven

de défense mérite probablement un examen plus approfondi. Les défis sécuritaires actuels pourraient obliger à dépasser le *dual use* et à financer également des initiatives exclusivement militaires. L'intervenant souligne que «les moments particuliers exigent parfois des mesures spéciales» et que la période actuelle pourrait bien être un exemple de cette expression.

La présidente de la Commission européenne, Mme Ursula von der Leyen, a récemment exhorté l'Europe à «dépenser plus, mieux, européen». Il est en effet nécessaire de dépenser davantage pour combler les manques de stocks de munitions, de pièces détachées ou combler les déficits de capacités. Il faut dépenser mieux pour accroître notre interoperabilité et créer des synergies. Et il est nécessaire que les Européens se rendent compte que pour certaines capacités très haut de gamme, nous ne pouvons pas nous passer de nos alliés américains.

Cet appel souligne la nécessité d'une action collective dans des domaines tels que l'achat conjoint d'équipements militaires, une stratégie européenne pour le développement industriel de la défense et l'implication de la Banque européenne d'investissement.

Cet aspect est acquis de longue date en Belgique. La coopération ou l'intégration entre les marines belge et néerlandaise sont saluées par les décideurs depuis de nombreuses années. La coopération internationale est depuis longtemps une politique de la Défense belge. Elle s'est traduite dans d'autres domaines, comme le partenariat stratégique entre les armées belge et française, la création du Commandement du transport aérien européen (EATC), ou encore la création de l'Unité multinationale de transport de pétroliers multirôles (MRTT) à Eindhoven, pour remplir un important mandat européen, et le déficit de capacités de l'OTAN. Depuis, d'autres nations ont suivi cet exemple. Le corps germano-néerlandais constitue la forme d'intégration la plus importante entre des armées d'Europe occidentale. Les pays scandinaves ou baltes trouveront facilement des opportunités pour «mieux dépenser» et la souveraineté n'a jamais été un obstacle au développement de telles initiatives.

Une telle approche démontre les avantages de la mise en commun des ressources et de l'expertise pour parvenir à plus d'efficacité et d'efficacité opérationnelle. Il s'agit de surmonter les réflexes nationaux, voire européens, qui font parfois obstacle à l'obtention de l'effet souhaité. En fin de compte, nous visons tous le même objectif: accroître la sécurité des citoyens européens, grâce à l'UE, l'OTAN et les initiatives multilatérales avec les

verdiert wellicht een grondiger onderzoek. De huidige veiligheidsuitdagingen zouden ons kunnen dwingen om verder te gaan dan de *dual use* en om ook uitsluitend militaire initiatieven te financieren. Spreker benadrukt dat «bijzondere tijden soms om bijzondere maatregelen vragen» en dat de huidige periode wel eens een voorbeeld van deze uitdrukking zou kunnen zijn.

De voorzitter van de Europese Commissie, mevrouw Ursula von der Leyen, drong er onlangs bij Europa op aan om «meer, beter en Europees te besteden». Het is inderdaad nodig om meer te besteden om de tekorten aan munitievoorraden, reserveonderdelen of de tekorten in de capaciteiten aan te vullen. We moeten de uitgaven beter beheeren om onze interoperabiliteit te vergroten en synergieën tot stand te brengen. En we moeten ons als Europeanen ervan bewust zijn dat we voor bepaalde zeer geavanceerde capaciteiten niet zonder onze Amerikaanse bondgenoten kunnen.

Deze oproep wijst op de noodzaak van collectieve actie op gebieden zoals de gezamenlijke aankoop van militair materieel, een Europese strategie voor de industriële ontwikkeling van defensie en de betrokkenheid van de Europese Investeringsbank.

Dit gegeven is in België al lang verworven. De samenwerking of integratie tussen de Belgische en Nederlandse zeemachten wordt al vele jaren geprezen door beleidsmakers. Internationale samenwerking is al lang een beleidskeuze van de Belgische Defensie. Dit heeft zich vertaald naar andere gebieden, zoals het strategische partnerschap tussen het Belgische en Franse leger, de oprichting van het *European Air Transport Command* (EATC) of de oprichting van de *Multinational Multi-Role Tanker Transport Unit* (MRTT) in Eindhoven waarmee een belangrijke Europese opdracht wordt vervuld en het capaciteitstekort van de NAVO wordt overvaren. Sindsdien hebben andere landen dit voorbeeld gevolgd. Het Duits-Nederlandse corps is de belangrijkste vorm van integratie tussen legers in West-Europa. De Scandinavische en Baltische landen zullen moeiteloos mogelijkheden vinden om «beter te besteden», en soevereiniteit is nooit een obstakel geweest voor de uitbouw van dergelijke initiatieven.

Een dergelijke aanpak toont de voordelen aan van het bundelen van middelen en expertise om een grotere efficiëntie en operationele doeltreffendheid te bereiken. Het gaat erom nationale, en zelfs Europese, reflexen te overwinnen, die soms het bereiken van het gewenste effect in de weg staan. Uiteindelijk streven we allemaal hetzelfde doel na: de veiligheid van de Europese burgers verbeteren, dankzij de EU, de NAVO en multilaterale

États membres et les États non membres de l'UE. Une dose de pragmatisme belge et de volonté de coopérer pourrait aider ou inspirer les autres.

Pour avancer, il est essentiel de reconnaître le rôle central joué par les différentes DG au sein de la Commission européenne. Des entités telles que la DG MOVE, la DG CONNECT et la DG TAXUD jouent un rôle déterminant pour garantir une coordination transparente des efforts et la mise en œuvre des initiatives clés.

La coopération n'est pas qu'un choix stratégique: elle est impérative. C'est une question de mentalité et d'attitude, qui nécessite de transcender les frontières traditionnelles et de forger de nouveaux partenariats.

La coopération doit être considérée dans le sens le plus large du terme, en englobant la collaboration entre l'OTAN et l'UE, entre les entités militaires et civiles et entre les nations européennes. Cette approche holistique permet d'exploiter la force collective de nos sociétés pour relever les défis à venir, afin de construire un futur où notre résilience est inébranlable, notre dissuasion est crédible et notre attachement aux valeurs de paix et de sécurité est déterminé.

B. Questions et observations des participants

1) Interventions des membres de la délégation belge et de la troïka

M. André Flahaut (Chambre, Belgique) partage l'analyse des intervenants. L'UE prend des initiatives qui vont dans le bon sens, mais les choses avancent trop lentement. L'idée d'une Communauté européenne de défense existe de longue date et connaît un coup d'accélérateur dans le contexte géopolitique actuel. Si l'UE a perdu son *leadership* en Afrique, c'est à cause de son attitude. Les décideurs politiques devront par ailleurs trouver le bon équilibre entre les dépenses militaires et les dépenses sociales.

M. Koloman Brenner, vice-président de la commission des Relations extérieures du Parlement hongrois, souligne que les adhésions à l'OTAN et à l'UE sont complémentaires, comme le montre l'adhésion de la Suède et de la Finlande à l'OTAN. Après des décennies de paix en Europe, la mutation du contexte actuel fait évoluer les priorités. Les États membres et l'UE doivent renforcer leur capacité de défense commune, éventuellement en créant une véritable armée européenne.

initiatieven met EU- en niet-EU-lidstaten. Een dosis Belgisch pragmatisme en bereidheid tot samenwerking zouden anderen kunnen helpen of inspireren.

Om vooruitgang te boeken, is het essentieel om de centrale rol te erkennen die de verschillende DG's binnen de Europese Commissie spelen. Entiteiten zoals DG MOVE, DG CONNECT en DG TAXUD spelen een cruciale rol bij het waarborgen van een transparante coördinatie van de inspanningen en de uitvoering van de belangrijkste initiatieven.

Samenwerken is niet alleen een strategische keuze: het is een noodzaak. Het is een kwestie van mentaliteit en houding, die vraagt om het verleggen van de traditionele grenzen en het aangaan van nieuwe partnerschappen.

Samenwerking moet in de ruimste zin van het woord worden opgevat en moet ook de samenwerking omvatten tussen de NAVO en de EU, tussen militaire en civiele entiteiten en tussen Europese landen. Deze holistische aanpak stelt ons in staat de collectieve kracht van onze samenlevingen te benutten om de toekomstige uitdagingen aan te gaan, zodat we aan een toekomst kunnen bouwen waarin onze weerbaarheid onwrikbaar is, onze afschrikking geloofwaardig en onze toewijding aan de waarden van vrede en veiligheid vastberaden.

B. Vragen en opmerkingen van de deelnemers

1) Tussenkomsten van de leden van de Belgische delegatie en van de troïka

De heer André Flahaut (Kamer, België) beaamt de analyse gemaakt door de sprekers. De EU neemt initiatieven in de goede richting maar het gaat allemaal wat te traag; de idee van een Europese Defensiegemeenschap bestaat al lange tijd en krijgt nu door de geopolitieke evolutie een sterke impuls. Het verlies van haar positie in Afrika heeft de EU aan haar eigen optreden te danken. Wat betreft uitgaven, zullen de beleidsmakers ook de goede balans moeten vinden tussen militaire en sociale bestedingen.

De heer Koloman Brenner, vice-voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van het Hongaars Parlement, wijst erop dat het lidmaatschap van NAVO en van de EU complementair is, *cf.* het belang van de Zweeds en Finse toetreding tot NAVO. Na tientallen jaren van vrede in Europa, verschuiven de prioriteiten nu onder druk van de gewijzigde omstandigheden. De lidstaten en de EU moeten hun gezamenlijke defensiecapaciteit opdrijven, eventueel mits de oprichting van een heus Europees leger.

2) Interventions des autres participants

Une parlementaire autrichienne souligne l'importance que revêt la Boussole stratégique, en tant qu'instrument de sécurité collective, pour l'Union et ses États membres, particulièrement dans le cadre du déploiement d'une réponse rapide dans les situations de crises militaires et civiles. Dans ces situations, il est très important de mettre en œuvre une approche intégrée qui permette à l'UE de coordonner son action avec celle des États-Unis et de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE). L'UE doit être un pionnier en matière de désarmement, de non-prolifération et de droits de l'homme. Elle a un rôle important à jouer dans le maintien de la paix mondiale.

Un parlementaire grec confirme l'importance d'une politique européenne adaptée à la nouvelle donne géopolitique, et la Boussole stratégique ouvre des perspectives à cet égard. La situation en mer Rouge est préoccupante, mais offre également à l'UE l'opportunité de remplir son rôle de gardienne de la sécurité et de la stabilité sur la scène internationale. L'opération *Aspides* est purement défensive et vise à garantir la liberté de navigation.

Un parlementaire polonais souligne que la situation est très sérieuse, comme en témoigne entre autres la mise sur écoute par la Russie de hauts gradés allemands. L'UE et ses États membres réagissent trop lentement et trop tard aux demandes de l'Ukraine de lui fournir des armes. L'Allemagne et la France pinaillent trop sur leur possible contribution. L'Europe doit renforcer d'urgence sa défense et ne peut plus s'appuyer sur les États-Unis.

Un parlementaire roumain confirme l'engagement de la Roumanie au sein de l'UE et de l'OTAN, en soulignant l'importance capitale d'une coopération entre ces deux organisations. Il faut accroître d'urgence les investissements dans la défense européenne. La Moldavie, elle aussi, se voit à présent menacée par la Russie. L'UE doit pouvoir assurer la sécurité collective de ses citoyens.

Une parlementaire française indique que la France a triplé ses capacités militaires de production de munitions pour missiles. L'Europe doit garantir son autonomie, ce qui nécessite un *leadership* fort. La souveraineté a un prix et nous devons être prêts à le payer.

Un parlementaire tchèque confirme l'importance d'une augmentation de la capacité de production militaire, mais cela exige également la coopération des banques

2) Tussenkomsten van de overige deelnemers

Een Oostenrijks parlamentslid benadrukt het belang van het Strategisch Kompas voor de Unie en de lidstaten als instrument van collectieve veiligheid, in het bijzonder voor de snelle reactie bij militaire en civiele crisissituaties. Een geïntegreerde aanpak is zeer belangrijk, waarbij de EU haar optreden in crisissituaties afstemt met de VN en de Organisatie voor veiligheid en samenwerking in Europa (OVSE). De EU moet een voortrekker zijn inzake ontwapening, non-prolifерatie en mensenrechten. De EU heeft een belangrijke rol te spelen in het behoud van de wereldvrede.

Een Grieks parlamentslid beaamt het belang van een Europees beleid aangepast aan de nieuwe geopolitieke toestand en het Strategisch Kompas biedt daartoe de mogelijkheden. De situatie in de Rode Zee is zorgwekkend maar dit biedt tevens de opportuniteit aan de EU om haar rol als behoedster van de veiligheid en stabiliteit te vervullen op internationaal vlak. De operatie *Aspides* is overigens louter defensief, gericht op het waarborgen van de vrije maritieme doorgang.

Een Pools parlamentslid stelt dat de toestand zeer ernstig is, zoals onder meer blijkt uit het recente afluisteren door Rusland van hooggeplaatste Duitse officieren. De EU en haar lidstaten reageren te traag en te laat op de verzoeken om wapenleveringen vanwege Oekraïne. Duitsland en Frankrijk kibbelen te veel over hun mogelijke bijdrage. Europa moet dringend haar eigen defensie opschroeven en mag niet langer op de VS steunen.

Een Roemeens parlamentslid bevestigt het Roemeens engagement in EU en NAVO en wijst op het grote belang van samenwerking tussen beide. Er moet dringend meer worden geïnvesteerd in Europese defensie. Ook Moldavië wordt nu door Rusland bedreigd. De EU moet kunnen instaan voor de collectieve veiligheid van haar burgers.

Een Frans parlamentslid wijst erop dat Frankrijk haar militaire productiecapaciteit voor missielen verdrievoudigd heeft. Europa moet haar autonomie veilig stellen en daartoe is sterk leiderschap nodig. Soevereiniteit heeft een prijs en we moeten bereid zijn die te betalen.

Een Tsjechisch parlamentslid beaamt het belang van een toename van de militaire productiecapaciteit, maar dit vergt ook de medewerking van de banken en de EIB die

et de la Banque européenne d'investissement (BEI), qui se cachent aujourd'hui souvent derrière divers prétextes pour refuser le financement de l'industrie de la défense.

Un parlementaire irlandais appelle à la mise en place, dans l'océan Atlantique, d'une flotte commune investie de compétences policières. L'UE doit par ailleurs assurer la sécurité de l'infrastructure sous-marine et mener des campagnes de sensibilisation en matière de cybersécurité.

Une parlementaire danoise souligne qu'il y a une différence entre réagir à une menace et éviter la survenance de cette menace pour ainsi garantir la paix. La défense inclut bien évidemment une dimension militaire, mais il existe également de nombreuses autres menaces qui méritent notre attention. La sécurité est aussi une affaire de commerce, d'énergie, d'agriculture et de politique sociale, autant de domaines qui exigent une approche spécifique pour soutenir la défense.

Un parlementaire croate souligne l'importance de la Boussole stratégique et de sa mise en œuvre effective. La mobilité militaire est très importante, comme le sont aussi les normes communes dans la perspective d'une interopérabilité et d'une coopération entre l'UE et l'OTAN. La coopération est essentielle au maintien de l'ordre juridique international.

Un parlementaire letton souligne également l'importance de la Boussole stratégique, de son évaluation et de son adaptation à l'actualité. Outre les aspects militaires, d'autres éléments doivent également retenir notre attention, comme l'utilisation militaire de l'espace et les menaces hybrides. Il est regrettable de voir la déstabilisation de l'Afrique, notamment par les mercenaires russes du groupe Wagner au Sahel. À ce sujet également, l'UE doit adopter une position forte, entre autres en mettant en œuvre une coopération au développement mûrement réfléchie.

Une parlementaire italienne attire l'attention sur la redéfinition fondamentale des priorités politiques au sein de l'UE à la suite de la pandémie de COVID, qui l'a contrainte à suspendre le pacte de stabilité. L'Europe est revenue à ses fondements, aux principes de cohésion sociale et de solidarité entre États membres. En raison de l'agression russe en Ukraine, la politique de sécurité commune revêt désormais une importance cruciale. L'essor de régimes autoritaires, tels que l'Iran et la Corée du Nord, et l'instabilité au Proche-Orient constituent une menace pour le projet européen. C'est pourquoi la capacité de déploiement rapide de l'UE est si importante pour notre sécurité. L'opération *Aspides* en mer Rouge

zich nu vaak achter allerlei voorwendsels verschuilen om financiering aan de defensie-industrie te weigeren.

Een Iers parlamentslid roept op tot de uitbouw van een gezamenlijke Atlantische vloot met politionele bevoegdheid op de Atlantische oceaan. Voorts moet de EU instaan voor de beveiliging van onderwaterinfrastructuur en sensibiliseringscampagnes betreffende *cybersecurity* verzorgen.

Een Deens parlamentslid wijst op het onderscheid tussen reactie op een bedreiging en het vermijden ervan om zo de vrede te bewaren. Defensie heeft uiteraard ook een militair aspect maar er zijn ook tal van andere bedreigingen die aandacht verdienen. Veiligheid is ook een zaak van handel, energie, landbouw, sociale politiek die elk een bijzondere aanpak vergen ter ondersteuning van de defensie.

Een Kroatisch parlamentslid benadrukt het belang van het Strategisch Kompas en de daadwerkelijke verwezenlijking ervan. Militaire mobiliteit is zeer belangrijk, vandaar ook het belang van gemeenschappelijke normen met het oog op interoperabiliteit en de samenwerking tussen EU en NAVO. Samenwerking is essentieel voor het behoud van de internationale rechtsorde.

Een Lets parlamentslid benadrukt eveneens het belang van het Strategisch Kompas en de toetsing en aanpassing ervan aan de actualiteit. Naast de militaire aspecten zijn er ook andere elementen zoals het militaire gebruik van de ruimte en hybride bedreigingen. De destabilisering van Afrika, onder meer door de Russische Wagnerhuurlingen in de Sahel-regio, is betreurenswaardig en de EU moet daar opnieuw een sterke positie innemen – onder meer via een doordachte ontwikkelingshulp.

Een Italiaans parlamentslid wijst op de grondige her-schikking van de politieke prioriteiten in de EU onder druk van de COVID-pandemie die noopte tot een opschorting van het stabiliteitspact; Europa viel terug op haar bouwstenen, de principes van sociale cohesie en solidariteit tussen lidstaten. Met de Russische inval in Oekraïne wordt het gemeenschappelijk veiligheidsbeleid nu cruciaal. De sterke opkomst van autoritaire regimes als Iran en Noord-Korea en de instabiele situatie in het Midden-Oosten vormen een bedreiging voor het Europese project. Daarom is de snelle uitbouw van de Europese *Rapid Deployment Capacity* zo belangrijk voor onze veiligheid; de operatie *Aspides* in de Rode

en est d'ailleurs un bon exemple. L'UE a urgemment besoin d'une autonomie plus grande et d'un processus décisionnel plus souple.

Un parlementaire slovène confirme l'importance de la politique de sécurité commune, mais attire aussi l'attention sur celle d'une politique migratoire commune plus stricte, qui bénéficie également à la sécurité. Le pacte migratoire actuel ne suffit pas et le territoire européen doit être mieux protégé.

Un parlementaire géorgien confirme l'importance de la politique européenne de sécurité et de défense commune, sur laquelle la Géorgie aligne sa politique. La Géorgie contribue ainsi fructueusement à la sécurité et à la stabilité européennes et souhaite approfondir encore davantage cette coopération. La politique de défense géorgienne est dès lors également axée sur l'interopérabilité avec les troupes européennes et celles de l'OTAN. Un accroissement des investissements consacrés à la défense, une lutte ciblée contre les cybermenaces, la protection des infrastructures critiques et une résilience sociale accrue sont des éléments importants à cet égard. Cette nécessité est encore plus mise en lumière par l'agression russe contre l'Ukraine et la Géorgie, qui apporte sa pleine coopération en la matière.

Un membre du Parlement européen attire l'attention sur la situation douloureuse au Sahel. L'EUTM Mali a été un fiasco et un pur gaspillage d'argent, en raison d'un mandat trop restreint basé sur des convenances politiques plutôt que sur les nécessités militaires. Le contraste est saisissant avec l'aide européenne à l'Ukraine, dans le cadre de laquelle l'UE peut se targuer d'agir efficacement.

Un parlementaire monténégrin constate aussi un glissement profond dans le paysage géopolitique européen depuis l'invasion de l'Ukraine par la Russie en février 2022; la guerre a fait sa réapparition sur le sol européen, dans un pays candidat à l'adhésion à l'UE. Ces événements montrent la nécessité de développer un instrument de défense européen solide, en étroite collaboration avec l'OTAN. La Moldavie, qui est également candidate à l'adhésion, est aussi menacée par la Russie. L'Europe sera-t-elle en mesure d'empêcher un tel scénario pour les États des Balkans? Le Monténégro, par exemple, a grandement besoin d'être protégé contre les menaces hybrides auxquelles il a été de plus en plus exposé ces cinq dernières années. Cette cyberguerre représente une menace aussi grande que des bombes ou des missiles. Il est de la plus haute importance que l'UE aide les pays candidats à l'adhésion à lutter contre ce phénomène, ce qui renforcera aussi l'OTAN en définitive.

Zee is daar trouwens al een goed voorbeeld van. De EU moet dringend een grotere autonomie en een flexibeler beslissingsproces uittekenen.

Een Sloveens parlamentslid bevestigt het belang van de gemeenschappelijke veiligheidspolitiek maar vestigt de aandacht op het belang van een strengere gemeenschappelijke immigratiepolitiek, eveneens in het belang van de veiligheid. Het huidige migratiepact volstaat niet en het Europese grondgebied moet beter worden beschermd.

Een Georgisch parlamentslid beaamt het belang van de gemeenschappelijke Europese veiligheids- en defensiepolitiek en Georgië stemt zijn politiek hierop af. Georgië draagt zo succesvol bij aan de Europese veiligheid en stabiliteit en wenst deze samenwerking nog te verdiepen. De Georgische defensiepolitiek is daarom ook gericht op interoperabiliteit met Europese en NAVO-troepen. Verhoogde investeringen voor defensie, een gerichte strijd tegen cyberbedreigingen, bescherming van kritieke infrastructuur en een verhoogde sociale weerbaarheid zijn daar belangrijke elementen van. De Russische agressie tegen Oekraïne en Georgië zet deze noodzaak nog meer in de verf, een strijd waaraan Georgië zijn volle medewerking verleent.

Een Europees parlamentslid vestigt de aandacht op de penibele situatie in de Sahel-regio; de Europese trainingsmissie in Mali, EUTM, resulteerde in een flop en was loutere geldverspilling. Deze mislukking is te wijten aan een te beperkt mandaat dat gebaseerd was op politieke correctheid en niet op de militaire noodwendigheden. Dit staat in schril contrast met de Europese hulp aan Oekraïne waar de EU wel daadkrachtig optreedt.

Een Montenegrijns parlamentslid stelt eveneens een grondige verschuiving vast van het Europese geopolitieke landschap sinds de Russische invasie in Oekraïne in februari 2022; er woedt weer een oorlog op Europees grondgebied, in een kandidaat-lidstaat van de EU. Deze gebeurtenissen benadrukken de noodzaak van een degelijk Europees defensie-instrument – weliswaar in nauwe samenwerking met de NAVO. Intussen wordt ook Moldavië, eveneens een kandidaat-lidstaat, bedreigd door Rusland. Zal Europa dergelijk scenario kunnen afwenden voor de Balkanstaten? Montenegro bijvoorbeeld heeft grote nood aan bescherming tegen hybride bedreigingen, waaraan het land de laatste vijf jaar steeds meer is blootgesteld. Deze cyberoorlog vormt een even grote bedreiging als bommen of raketten. Het is uitermate belangrijk dat de EU de kandidaat-lidstaten bijstaat in deze strijd, wat uiteindelijk ook de NAVO zal versterken.

Un parlementaire turc déclare qu'en tant que membre important de l'OTAN, la Turquie est évidemment un maillon majeur de la politique de défense européenne. Dans le cadre de l'élaboration de sa politique de défense commune, l'UE ne peut toutefois pas ignorer les besoins des États qui sont membres de l'OTAN mais pas de l'UE. Ainsi, elle pourrait lever les barrières commerciales (licences d'exportation) pour les produits militaires et faciliter les investissements. L'UE a besoin d'une politique de sécurité plus claire et plus ciblée; la Boussole stratégique actuelle ne suffit pas à cet effet. La situation en Méditerranée orientale en est une bonne illustration. Il est inacceptable que dans la Boussole stratégique, l'UE qualifie la Turquie de menace potentielle, au même titre que la Russie et la Chine, alors que la Turquie garantit justement la protection et la sécurité de l'UE.

Une parlementaire norvégienne se réjouit du renforcement de la défense européenne; il faut effectivement investir plus mais aussi plus intelligemment. Ces efforts européens doivent renforcer également le pilier européen de l'OTAN, et il faut éviter de créer des structures superflues. Avec l'adhésion de la Suède et de la Finlande à l'OTAN, on assiste à la renaissance d'une véritable unité de défense scandinave, ce qui offre de belles perspectives pour une politique intégrée. La politique européenne de défense ne doit pas ériger des barrières à l'encontre d'autres pays qui sont membres de l'OTAN mais pas de l'UE, comme c'est le cas de la Norvège.

Un parlementaire letton souligne l'importance des infrastructures dans un réseau de défense intégré, comme en atteste d'ailleurs aussi la Boussole stratégique qui préconise clairement le développement d'infrastructures civiles et militaires dans le cadre des efforts en matière de défense et de sécurité. Le projet ferroviaire «*Rail Baltica*» en est un bon exemple, car il servira pour des exercices militaires, mais renforcera aussi la connectivité entre les États baltes et la Norvège. En ce sens, il est l'épine dorsale du développement économique de la Norvège et de la région balte, mais aussi de leur sécurité.

Un parlementaire français déplore le grand nombre de victimes après deux ans de guerre en Ukraine. Le fait que le président français n'exclue plus le déploiement de troupes françaises en Ukraine divise l'ensemble de l'UE, et ses déclarations menacent la sécurité européenne. Personne en effet ne veut d'une confrontation directe avec la Russie, comme le montrent aussi les déclarations aux États-Unis ou à l'OTAN. Comment les intervenants perçoivent-ils ces déclarations du président Macron et le risque d'escalade qui en découle?

Een Turks parlementslid verklaart dat Turkije, als belangrijk NAVO-lid, uiteraard een belangrijke schakel vormt in de Europese defensiepolitiek. Bij de uitbouw van de gemeenschappelijke defensiepolitiek mag de EU de noden van de NAVO-Staten die geen deel uitmaken van de EU echter niet miskennen. Het betreft onder meer het opheffen van handelsbelemmeringen (exportvergunningen) voor militaire producten en het faciliteren van investeringen. De EU heeft nood aan een helderder en meer gericht veiligheidsbeleid, het huidige Strategisch Kompas volstaat daartoe niet. De situatie in de oostelijke Middellandse Zee is daar een goede illustratie van. Het is onaanvaardbaar dat de EU in het Strategisch Kompas Turkije oormerkt als een potentiële bedreiging, zoals Rusland en China, terwijl Turkije net bescherming en veiligheid biedt aan de EU.

Een Noors parlementslid verwelkomt de versterking van de Europese defensie, het is inderdaad nodig om niet allen meer maar tevens verstandiger te investeren. Deze Europese inspanningen moeten eveneens de Europese pijler van de NAVO versterken en er mogen evenmin overbodige structuren worden gecreëerd. Met de toetreding van Zweden en Finland tot de NAVO is er nu opnieuw een echte Scandinavische defensie-eenheid, wat mooie perspectieven biedt voor een geïntegreerd beleid. De Europese defensiepolitiek mag geen barrières opwerpen tegenover andere NAVO-geallieerden die geen EU-lid zijn zoals Noorwegen.

Een Lets parlementslid benadrukt het belang van de infrastructuurvoorzieningen in een geïntegreerd defensienetwerk, wat ook blijkt uit het Strategisch Kompas dat duidelijk de uitbouw van civiele en militaire infrastructuur vooropstelt als onderdeel van de defensie- en veiligheidsinspanningen. Het *Rail Baltic* project is daar een goed voorbeeld van aangezien het niet alleen militaire oefeningen ten goede zal komen maar ook de connectiviteit tussen de Baltische en Noorse Staten versterkt. In die zin vormt dit een ruggengraat zowel voor de economische ontwikkeling als voor de veiligheid van de Noorse en Baltische regio.

Een Frans parlementslid betreurt de vele slachtoffers na twee jaar oorlog in Oekraïne. Dat de Franse president de inzet van Franse troepen in Oekraïne niet langer uitsluit, verdeelt de hele EU en zijn verklaringen vormen een bedreiging voor de Europese veiligheid. Niemand wenst immers een directe confrontatie met Rusland, zoals ook blijkt uit de verklaringen van de VS en van de NAVO. Hoe evalueren de sprekers deze uitlatingen van president Macron en het daaraan verbonden risico op escalatie?

Un parlementaire grec confirme qu'il est nécessaire de développer une capacité européenne pour pouvoir intervenir dans les situations de crise et répondre ainsi de manière adéquate aux menaces persistantes. Cela doit ouvrir la voie à l'élaboration d'une véritable politique européenne qui s'inscrive sur le long terme et qui permette de relever les défis sécuritaires mondiaux de manière structurée. Les outils que l'UE compte mettre en place pour contrer les menaces hybrides, tels que la boîte à outils hybride, la boîte à outils diplomatique et le Centre d'excellence européen pour la lutte contre les menaces hybrides (*European Centre of Excellence for Countering Hybrid Threats*), sont des instruments performants. Cela étant, vu la situation géopolitique actuelle en Méditerranée orientale et au Proche-Orient et vu la politique turque en la matière, il est recommandé de considérer aussi l'instrumentalisation des migrations comme une menace hybride majeure. La régularisation actuelle des migrants par la Turquie est une menace sérieuse non seulement pour la Grèce, mais aussi pour l'ensemble de l'UE. L'intervenant se réjouit dès lors des initiatives législatives annoncées par la présidence belge dans le but de combler les lacunes actuelles du Pacte sur la migration.

C. Réponses des intervenants

1) Mme Nathalie Loiseau, présidente de la sous-commission «Sécurité et Défense» (SEDE) du Parlement européen

Un grand nombre d'intervenants ont légitimement déploré que l'UE n'accorde pas plus d'attention à la crise africaine. Il faut une approche plus et mieux intégrée car il n'y a pas de développement possible sans bonne gouvernance et sans sécurité; si l'on veut mener une bonne politique en la matière, on doit faire en sorte qu'elle englobe l'ensemble de ces éléments. On ne rend pas service à la population locale en soutenant des dictateurs. L'échec de la mission EUTM au Mali n'est toutefois pas imputable à l'UE, et le parallèle qu'un intervenant a fait avec l'Ukraine n'est pas pertinent. La mission au Mali a été sabotée par la Russie par l'entremise du groupe Wagner, à la suite de quoi les autorités maliennes ont demandé le retrait de l'EUTM alors que ce sont elles qui avaient demandé à l'origine l'aide de l'UE. La mission EUTM ne se limitait d'ailleurs pas à la formation.

Les défis auxquels l'UE a été confrontée durant la Guerre froide n'étaient pas moins importants et celle-ci a fait les bons choix. Elle doit pouvoir faire de même aujourd'hui; la fameuse norme des 2 % de l'OTAN n'est d'ailleurs pas un minimum, et l'UE devrait faire davantage d'efforts pour l'Ukraine. La collaboration

Een Grieks parlamentslid bevestigt de nood aan een Europese capaciteit om op te treden in crisissituaties teneinde adequaat op de voortdurende dreigingen te kunnen reageren. Dit moet uiteindelijk resulteren in een waarachtige Europese lange termijnpolitiek teneinde mondiale veiligheidsuitdagingen gestructureerd aan te pakken. De door de EU aangekondigde instrumenten om hybride bedreigingen aan te pakken zoals de *hybrid toolbox*, *diplomatic toolbox* en het *European Centre of Excellence for Countering Hybrid Threats* zijn degelijke initiatieven. Het verdient echter aanbeveling om, gelet op de huidige geopolitieke situatie in de Oostelijke Middellandse Zee-regio en in het Midden-Oosten evenals het Turkse beleid te zake, ook de instrumentalisering van migratie te beschouwen als een prominente hybride bedreiging. De huidige regularisatie van migranten door Turkije vormt een ernstige bedreiging niet allen voor Griekenland maar voor de hele EU. De spreker verwelkomt daarom de door het Belgisch voorzitterschap aangekondigde wetgevende initiatieven teneinde de huidige lacunes in het Migratiepact op te vullen.

C. Antwoorden van de sprekers

1) Mevrouw Nathalie Loiseau, voorzitter van de sub-commissie «Veiligheid en Defensie» (SEDE) van het Europees Parlement

Veel sprekers betreurden terecht dat de EU niet meer aandacht schenkt aan de Afrikaanse crisis. Er moet een meer en beter geïntegreerde aanpak komen, er is immers geen ontwikkeling mogelijk zonder een degelijk bestuur en veiligheid; een goed beleid moet al deze punten behelzen. We bewijzen de plaatselijke bevolking geen dienst door dictators te steunen. De mislukking van EUTM in Mali is echter geen feilen van de EU en de door een spreker gemaakte vergelijking met Oekraïne gaat niet op. De missie in Mali werd door Rusland gesaboteerd middels het optreden van de Wagner-groep waarna de Malinese overheid EUTM verzocht om op te stappen – terwijl ze eertijds zelf de hulp van de EU had ingeroepen. EUTM betrof overigens meer dan louter opleiding.

Tijdens de Koude Oorlog waren de uitdagingen voor de EU niet minder en maakte de EU de juiste keuzes. Ook nu weer is dat mogelijk, de fameuze 2 %-norm van de NAVO is overigens geen minimum en de EU zou grotere inspanningen moeten doen voor Oekraïne. Er is inderdaad onvoldoende samenwerking tussen EU en

entre l'UE et l'OTAN est effectivement insuffisante et il faudrait développer une espèce de «Schengen militaire». La Turquie ne fait pas toujours les bons choix et n'inspire pas confiance aux partenaires européens quand le président Erdogan attaque et insulte les dirigeants européens.

En Europe, l'extrême droite a critiqué les déclarations du président français Macron, renforçant ainsi la position de la Russie.

2) Général Robert Brieger, président du Comité militaire de l'UE

L'UE doit absolument faire en sorte que son processus décisionnel soit plus pragmatique, plus fluide et plus rapide et qu'il y ait une véritable chaîne de commandement (*Command & Control*) au niveau militaire européen compte tenu du nombre croissant de missions européennes. Il faut encourager les États membres à participer à un dispositif militaire européen commun fondé sur une stratégie commune. L'UE regroupe vingt-sept États souverains, mais il est impératif de fixer des objectifs sécuritaires communs afin de servir l'intérêt commun européen.

3) Amiral Michel Hofman, chef de la Défense belge

La dimension militaire est seulement l'une des dimensions d'une politique globale, mais elle a un rôle important à jouer dans la politique de sécurité européenne. La collaboration entre les forces armées ne présente que des avantages et mérite d'être pleinement encouragée. Cela exige aussi évidemment de la volonté politique et, dans les circonstances actuelles, il n'y a plus de temps à perdre pour faire de cette collaboration une réalité.

VI. DÉBAT D'URGENCE SUR LA SITUATION AU PROCHE-ORIENT

A. Introduction

M. David McAllister, président de la Commission des affaires étrangères du Parlement européen, introduit le débat en soulignant non seulement l'importance, mais aussi le caractère sensible de la situation. Le 7 octobre 2023, le monde a été choqué par les attaques du groupe terroriste Hamas contre Israël, qui a fait valoir son droit à se défendre, comme le prévoit le droit international.

M. McAllister exprime sa solidarité envers les victimes de part et d'autre et affirme la nécessité que les belligérants distinguent les combattants des civils à chaque

NAVO en er moet meer worden gewerkt aan een soort militair Schengen. Turkije maakt niet altijd de juiste keuzes en het land wekt geen vertrouwen bij de Europese partners wanneer president Erdogan Europese leiders aanvalt en beledigt.

De uitslatingen van Frans president Macron werden bekritiseerd door uiterst rechts in Europa, dat zo Rusland naar de mond praat.

2) Generaal Robert Brieger, voorzitter van het Militair Comité van de EU

De EU heeft grote nood aan een pragmatischer, vlotter en sneller beslissingsproces en aan een waarachtige commandostructuur (*Command & Control*) op Europees militair niveau gelet op het steeds groter aantal Europese missies. Lidstaten moeten worden aangemoedigd zich in te schakelen in een gemeenschappelijk militair Europees apparaat met een gemeenschappelijke strategie. De EU omhelst zevenentwintig soevereine Staten maar het is absoluut noodzakelijk om gemeenschappelijke veiligheidsdoelstellingen vast te leggen teneinde het gemeenschappelijk Europees belang te dienen.

3) Admiraal Michel Hofman, chef van de Belgische Defensie

Het militaire aspect is slechts een onderdeel van een globaal beleid maar het heeft een belangrijke rol te vervullen in het Europees veiligheidsbeleid. Samenwerking tussen strijdkrachten biedt alleen maar voordelen en verdient alle aanmoediging. Hiertoe is uiteraard ook politieke wil vereist en in de huidige omstandigheden valt er geen tijd meer te verliezen om deze samenwerking daadwerkelijk te verwezenlijken.

VI. SPOEDDEBAT OVER DE TOESTAND IN HET MIDDEN-OOSTEN

A. Inleiding

De heer David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, begint het debat met te benadrukken hoe belangrijk, maar ook hoe gevoelig de situatie is. Op 7 oktober 2023 was de wereld geschokt door de aanvallen van de terreurgroep Hamas tegen Israël, dat zijn recht om zich te verdedigen deed gelden, zoals bepaald in het internationaal recht.

De heer McAllister betuigt zijn solidariteit met de slachtoffers aan beide zijden en bevestigt dat de strijdende partijen, op elk moment in een oorlog, een onderscheid

instant de la guerre. La position de l'UE est claire: la solution à deux États, démocratiques et souverains, avec Jérusalem comme capitale commune.

Deux missions civiles ont été dépêchées sur place par l'UE: *EUPOL Copps*, qui vise à aider les services de la police palestinienne, et la Mission de l'Union européenne d'assistance au poste frontière de Rafah (*European Union Border Assistance Mission at the Rafah Crossing Point* – EUBAM Rafah), qui soutient le poste frontière de la ville de Rafah. Ces deux missions visent à soutenir les missions d'aide humanitaire à Gaza et en Cisjordanie.

B. Échange de vues

1) Interventions des membres de la délégation belge

M. André Flahaut remercie les organisateurs pour l'ajout de ce débat à l'ordre du jour et souligne qu'un débat centré sur l'Afrique aurait également été opportun. Le choc des attaques du Hamas du 7 octobre a précédé l'horreur de la situation dans la bande de Gaza, où des personnes succombent chaque jour à la violence et à la famine. Pour M. Flahaut, le blocus instauré par Israël s'est fait au mépris de toutes les règles internationales.

La sévérité justifiée des sanctions contre la Russie contraste avec la frilosité des mesures prises contre Israël, alors que le gouvernement israélien commet un génocide. Les positions du premier ministre belge Alexander De Croo et de son homologue espagnol M. Pedro Sánchez Pérez-Castejón ont démontré une volonté de trouver des solutions à ce conflit.

Critiquer la politique du gouvernement d'Israël ne relève pas de l'antisémitisme, mais constitue une critique d'un gouvernement qui ne respecte pas les règles internationales. M. Flahaut soutient qu'il est inacceptable d'appliquer un double standard en matière de respect du droit international.

Il conclut en comparant la situation à Gaza avec la situation à l'Est de la République démocratique du Congo (RDC), où la communauté internationale montre une même frilosité vis-à-vis du Rwanda. L'accord commercial d'extraction de minerais entre la Commission européenne et le Rwanda pose question, alors que ces minerais se trouvent en RDC.

moeten maken tussen strijders en burgers. Het standpunt van de EU is duidelijk: de tweestatenoplossing, democratisch en soeverein, met Jerusalem als gemeenschappelijke hoofdstad.

Twee burgermissies werden ter plaatse gestuurd door de EU: *EUPOL Copps*, dat de Palestijnse politiediensten bijstaat en de *European Union Border Assistance Mission at the Rafah Crossing Point* (EUBAM Rafah) dat de grenspost van de stad Rafah ondersteunt. Beide missies ondersteunen de humanitaire hulpmissies in Gaza en de Westelijke Jordaanoever.

B. Gedachtewisseling

1) Tussenkomen van de leden van de Belgische delegatie

De heer André Flahaut bedankt de organisatoren om dit debat te hebben toegevoegd aan de agenda en benadrukt dat een debat over Afrika ook opportuun zou zijn geweest. De schok van de aanvallen van Hamas van 7 oktober ging vooraf aan de horror van de situatie in de Gazastrook waar elke dag mensen sterven door geweld en hongersnood. De heer Flahaut meent dat de blokkade door Israël indruist tegen alle internationale regels.

De terechte strenge straffen tegen Rusland vormen een contrast met de terughoudendheid waarmee maatregelen tegen Israël worden genomen, terwijl de Israëlische regering een genocide begaat. De standpunten van de Belgische eerste minister, Alexander De Croo en de Spaanse president, de heer Pedro Sánchez Pérez-Castejón, tonen aan dat men bereid is een oplossing voor dit conflict te vinden.

Kritiek geven op het beleid van de Israëlische regering is geen antisemitisme, maar is kritiek op een regering die de internationale regels niet eerbiedigt. Volgens de heer Flahaut is het onaanvaardbaar een dubbele moraal te hanteren als het aankomt op de eerbiediging van het internationaal recht.

Tot slot vergelijkt hij de situatie in Gaza met de situatie in het oosten van de Democratische Republiek Congo (DRC), waarbij de internationale gemeenschap eenzelfde terughoudendheid aan de dag legt tegenover Rwanda. Het handelsakkoord tussen de Europese Commissie en Rwanda over het ontginnen van mineralen roept vragen op, terwijl de mineralen in de DRC zitten.

2) Autres interventions

Un parlementaire espagnol souligne que la communauté internationale a lancé un appel unanime à la libération des otages. Il souligne également que, en tant qu'État démocratique, Israël se doit de respecter les principes fondamentaux de la démocratie et des droits humains. Il insiste sur le fait que les droits et les libertés ne sont jamais acquis et qu'il est impératif de les défendre continuellement.

Un parlementaire européen affirme que la situation à Gaza ne relève pas uniquement des questions de droits humains, mais constitue un véritable massacre. Il dénonce les actions de l'armée israélienne qui ont entraîné la perte de nombreuses vies et ont laissé des milliers de personnes dans des conditions de famine et de détresse, notamment en refusant l'accès aux secours. Il rappelle également que l'accord d'association entre l'Union européenne et Israël exige le respect des principes démocratiques, ce qui n'est pas le cas, en particulier en Cisjordanie. Il affirme que les actions d'Israël démontrent un non-respect des principes démocratiques et appelle à une suspension de l'accord d'association.

Un parlementaire allemand exprime le soutien de l'Allemagne à Israël, qu'il qualifie de seule démocratie de la région. Il souligne que le Hamas a pris en otage non seulement des citoyens israéliens, mais aussi des Palestiniens eux-mêmes. Il insiste sur la nécessité d'un message clair lors de la conférence: le Hamas doit capituler et libérer les otages. Il appelle également les nations arabes à assumer leurs responsabilités envers le peuple palestinien.

Un parlementaire irlandais mentionne que l'Office de secours et de travaux des Nations unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (*United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* – UNRWA) a annoncé la résiliation des contrats de douze employés en raison de leur implication présumée dans les attaques du Hamas du 7 octobre. Il souligne que le secrétaire général des Nations unies a mis en place un groupe d'enquête indépendant, présidé par Catherine Colonna, qui mérite un soutien total. Il exprime également sa préoccupation face à la décision de nombreux États présents à la conférence de cesser de financer l'UNRWA, ce qui entrave ses activités humanitaires. Il les appelle à rétablir leurs financements.

Un parlementaire italien condamne le massacre sans précédent du Hamas. Il estime que l'État israélien doit

2) Overige tussenkomsten

Een Spaans parlamentslid benadrukt dat de internationale gemeenschap unaniem heeft opgeroepen tot de vrijlating van de gijzelaars. Hij benadrukt ook dat Israël, als democratische Staat, de fundamentele beginselen van de democratie en de mensenrechten moet eerbiedigen. Hij benadrukt dat rechten en vrijheden nooit verworven zijn en dat ze voortdurend moeten worden verdedigd.

Een Europees parlamentslid geeft aan dat de situatie in Gaza niet alleen om mensenrechten gaat, maar om een waar bloedbad. Hij veroordeelt het optreden van het Israëlische leger, dat heel wat mensenlevens heeft gekost en hongersnood en ellende heeft veroorzaakt voor duizenden mensen, meer bepaald door hen toegang tot hulp te ontfemen. Hij wijst er ook op dat de associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en Israël vereist dat de democratische beginselen worden nageleefd, wat niet het geval is, in het bijzonder op de Westelijke Jordaanoever. Hij verklaart dat de acties van Israël aantonen dat de democratische beginselen niet worden geëerbiedigd en roept op tot opschorting van de associatieovereenkomst.

Een Duits parlamentslid geeft aan dat Duitsland Israël steunt, dat hij als de enige democratie in de regio beschouwt. Hij benadrukt dat Hamas niet alleen Israëlische burgers gijzelt, maar ook de Palestijnen zelf. Hij benadrukt dat er een duidelijke boodschap moet worden gebracht op de conferentie: Hamas moet capituleren en de gijzelaars vrijlaten. Hij roept ook de Arabische landen op om hun verantwoordelijkheid op te nemen tegenover het Palestijnse volk.

Een Iers parlamentslid geeft aan dat de Organisatie van de Verenigde Naties voor hulpverlening aan Palestijnse vluchtelingen in het Nabije Oosten (*United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* – UNRWA) heeft aangekondigd dat het de contracten van twaalf werknemers opzegt vanwege hun vermeende betrokkenheid bij de Hamas-aanvallen van 7 oktober. Hij benadrukt dat de secretaris-generaal van de Verenigde Naties een onafhankelijke onderzoeksgroep heeft ingesteld, met Catherine Colonna als voorzitter, die alle steun verdient. Hij zegt ook verontrust te zijn over het besluit van heel wat Staten op de conferentie om het UNRWA niet meer te financieren, waardoor zijn humanitaire activiteiten worden belemmerd. Hij roept hen op hun financiering te hervatten.

Een Italiaans parlamentslid veroordeelt het bloedbad zonder weerga van Hamas. Hij vindt dat de Staat Israël

continuer d'exister, mais que les pays démocratiques doivent utiliser tous les moyens diplomatiques à leur disposition pour convaincre Israël de mettre fin à ses actions intolérables. Il souligne que l'Union européenne ne peut se soustraire à cette responsabilité morale.

Un parlementaire européen explique que la Commission des affaires étrangères a discuté de mécanismes de résolution du conflit et prépare une conférence sur la paix. La question est de savoir si les États-Unis comptent participer à ces mécanismes qui, pour fonctionner, doivent être soutenus par la communauté internationale. Si elle ne peut pas se substituer aux parties concernées, celle-ci peut tout de même inciter aux négociations.

Un parlementaire roumain met en évidence le besoin crucial d'une coordination internationale pour parvenir à la paix, en particulier face à la spirale de violence actuelle. La seule solution viable est la solution à deux États, répondant aux demandes légitimes des Israéliens et des Palestiniens. Un ordre politique viable est inexorablement lié à ce processus de paix, tant pour les Gazaouis que les Cisjordaniens et les habitants de Jérusalem-Est.

Une parlementaire française exprime son indignation face aux viols, agressions et mutilations des femmes, en particulier. Elle appelle l'Union européenne à condamner ces crimes de guerre commis par le Hamas comme des crimes contre l'humanité, et elle demande que tous les efforts nécessaires soient déployés pour obtenir la libération des otages.

Un parlementaire chypriote affirme que l'Union européenne doit intensifier son engagement dans la région du Proche-Orient, notamment en raison de la présence majoritaire d'États en déliquescence qui représentent une menace pour la stabilité et la sécurité européennes (migration illégale, risques pour les routes maritimes, terrorisme, etc.). Il ajoute que les appels à un cessez-le-feu pour Israël devraient être équivalents aux demandes de désarmement du Hamas. La solution à deux États est la seule solution mais elle ne sera réalisable que si des groupes tels que le Hamas et Hezbollah cessent leurs activités.

Une parlementaire croate affirme que la Croatie s'aligne sur l'Union européenne quant à la condamnation du Hamas et au soutien à Israël (autodéfense). Elle appelle également l'État hébreu à respecter le droit international car les attaques contre les civils y portent atteinte. La Croatie est associée à toute initiative d'aide d'urgence

moet blijven bestaan, maar dat de democratische landen alle mogelijke diplomatieke middelen moeten inzetten om Israël ervan te overtuigen een einde te maken aan zijn ontoelaatbare acties. Hij benadrukt dat de Europese Unie zich niet aan deze morele verantwoordelijkheid mag onttrekken.

Een Europees parlements lid legt uit dat de commissie Buitenlandse Zaken mechanismen heeft besproken om het conflict op te lossen en een vredesconferentie voorbereidt. De vraag is of de Verenigde Staten van plan zijn deel te nemen aan deze mechanismen, die, om werkbaar te zijn, moeten worden gesteund door de internationale gemeenschap. Hoewel de internationale gemeenschap niet in de plaats kan treden van de betrokken partijen, kan zij wel onderhandelingen aanmoedigen.

Een Roemeens parlements lid benadrukt dat internationale coördinatie cruciaal is om tot vrede te komen, in het bijzonder met de huidige spiraal van geweld voor ogen. De enige haalbare oplossing is een tweestatenoplossing die tegemoetkomt aan de legitieme eisen van zowel Israël's als Palestijnen. Een uitvoerbare politieke orde is onlosmakelijk verbonden met dit vredesproces, voor zowel de inwoners van Gaza als de Westelijke Jordaanoever en de bewoners van Oost-Jeruzalem.

Een Frans parlements lid is verontwaardigd over de verkrachting, aanranding en verminking van vrouwen in het bijzonder. Ze roept de Europese Unie op om deze oorlogsmisdaden van Hamas te veroordelen als misdaden tegen de menselijkheid en vraagt om alles in het werk te stellen voor de vrijlating van de gijzelaars.

Een Cypriotisch parlements lid geeft aan dat de Europese Unie meer betrokkenheid aan de dag moet leggen in het Midden-Oosten, meer bepaald omdat de aanwezigheid van veel mislukte Staten een gevaar vormt voor de Europese stabiliteit en veiligheid (illegale migratie, risico's voor scheepvaartroutes, terrorisme, enz.) Hij benadrukt ook dat de oproep tot een staakt-het-vuren voor Israël gelijk moet staan met de oproep tot ontwapening van Hamas. De tweestatenoplossing is de enige oplossing, maar kan alleen verwezenlijkt worden als groeperingen zoals Hamas en Hezbollah hun activiteiten staken.

Een Kroatisch parlements lid zegt dat Kroatië op één lijn staat met de Europese Unie wat de veroordeling van Hamas betreft en de steun aan Israël voor zelfverdediging. Ze roept de Hebreeuwse Staat ook op het internationaal recht na te leven want de aanvallen op burgers zijn daarmee in strijd. Kroatië is betrokken bij

pour les secourir. Elle appelle également à la libération immédiate et complète des otages ainsi qu'à la mise en place de corridors humanitaires.

Un parlementaire finlandais observe que la violence dans la région a débuté bien avant le 7 octobre. Il met en lumière une spirale de violence où la vengeance n'engendre que davantage de vengeance. Reconnaisant la coexistence de deux nations et peuples sur un même territoire, il remet en question la viabilité de la solution à deux États, surtout avec les gouvernements respectifs de M. Netanyahu et du Hamas. En alternative, il propose l'idée d'un seul État unifié.

Un parlementaire grec souligne que la sécurité européenne est mise à mal par la situation au Proche-Orient et les tensions grandissantes dans la mer Rouge. EUNAVFOR *Aspides* est la matérialisation de la politique de sécurité et de défense commune de l'Union européenne et il salue les membres porteurs de cette mission. La Grèce, qui en accueille le quartier général, soutient la coopération dans ce domaine.

Un parlementaire suédois évoque trois points essentiels. Tout d'abord, il insiste sur le fait que les violences actuelles ont débuté avec le Hamas, dont les attaques constituaient une menace contre l'existence même de l'État d'Israël. Il souligne également le rôle de médiateur du Qatar dans le conflit. Deuxièmement, un cessez-le-feu immédiat n'est que trop nécessaire, et la priorité reste la libération des otages et l'accès à l'aide humanitaire à plus grande échelle. Troisièmement, la solution à deux États demeure la meilleure solution à long terme. Il faut donc condamner les attaques du Hamas et combattre l'antisémitisme à l'échelle internationale.

Une parlementaire danoise prône une approche unifiée similaire à celle que l'Union européenne a eue en réponse à la guerre en Ukraine. Il est nécessaire d'identifier les agresseurs, soulignant que tant le Hamas qu'Israël doivent être considérés comme tels. Les actions d'Israël doivent être évaluées à la lumière des principes de l'état de droit. Elle attire également l'attention sur le fait que la tolérance européenne envers les opérations en Palestine pourrait catalyser l'escalade de la violence.

Une parlementaire turque affirme que l'ensemble des réunions internationales depuis le 7 octobre permet de déterminer les différentes positions quant à l'aide

elk initiatief om de burgers noodhulp te verstrekken. Ze roept eveneens op tot de onmiddellijke bevrijding van alle gijzelaars en tot het instellen van humanitaire corridors.

Een Fins parlamentslid stelt vast dat het geweld in de regio lang vóór 7 oktober is begonnen. Hij wijst op een spiraal van geweld waarin wraak wordt beantwoordt met nog meer wraak. Hij erkent het naast elkaar bestaan van twee naties en twee volkeren op hetzelfde grondgebied, maar hij stelt de leefbaarheid van een tweestatenoplossing in vraag, vooral met de respectieve regeringen van de heer Netanyahu en van Hamas. Als alternatief stelt hij het idee van één eengemaakte staat voor.

Een Grieks parlamentslid onderstreept dat de Europese veiligheid wordt aangetast door de situatie in het Midden-Oosten en de toenemende spanningen in de Rode Zee. EUNAVFOR *Aspides* is de concretisering van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid van de Europese Unie, en hij spreekt zijn waardering uit voor de leden die die missie ondersteunen. Griekenland, waar zich het hoofdkwartier van EUNAVFOR *Aspides* bevindt, steunt de samenwerking op dat gebied.

Een Zweeds parlamentslid brengt drie essentiële punten naar voor. Ten eerste onderstreept hij het feit dat het huidige geweld in gang gezet is door Hamas. De Hamasaanvallen vormden een bedreiging voor het bestaan zelf van de Staat Israël. Hij benadrukt ook de rol van bemiddelaar Qatar in het conflict. Ten tweede, een onmiddellijk staakt-het-vuren is meer dan nodig, en de prioriteit blijft de bevrijding van de gijzelaars en de toegang tot humanitaire hulp op een grotere schaal. Ten derde blijft de tweestatenoplossing de beste langetermijnoplossing. De aanvallen van Hamas moeten dus veroordeeld worden en het antisemitisme moet bestreden worden op internationale schaal.

Een Deens parlamentslid staat een gemeenschappelijke aanpak voor, gelijkaardig aan de aanpak van de Europese Unie als antwoord op de oorlog in Oekraïne. De agressoren moeten benoemd worden, en daarbij dient onderstreept dat zowel Hamas als Israël als agressor moeten worden beschouwd. De acties van Israël moeten worden geëvalueerd in het licht van de principes van de rechtsstaat. Ze vestigt eveneens de aandacht op het feit dat de Europese tolerantie ten opzichte van de operaties in Palestina een katalysator zouden kunnen zijn voor de escalatie van geweld.

Een Turks parlamentslid zegt dat via alle internationale vergaderingen sinds 7 oktober de verschillende standpunten over humanitaire hulp duidelijk zijn geworden.

humanitaire. Le massacre de trente mille innocents et la famine se poursuivent en dépit des résolutions des Nations unies et de l'injonction provisoire de la Cour internationale de justice. L'aide humanitaire ne peut pas être fournie aux victimes et les infrastructures médicales qui n'ont pas été bombardées sont presque à l'arrêt. La parlementaire mentionne également les violences et discriminations religieuses que subissent les musulmans à Jérusalem, violant la liberté de culte inscrite dans le droit international.

Un parlementaire italien attire l'attention sur le risque de voir l'Union européenne devenir insignifiante sur la scène du Proche-Orient. Il remarque la présence de l'Égypte, du Qatar et des États-Unis dans les pourparlers, mais constate que, faute de réformes des Traités, l'UE n'a pas d'influence significative. Le manque d'armée européenne se fait sentir, quand bien même il y aurait des discussions sur la libération des otages et sur la reprise du processus de paix.

Un parlementaire turc souligne la détresse particulière des enfants à Gaza, qui représentent treize mille des trente mille victimes. Des solutions immédiates sont impératives tout comme l'apport d'une aide humanitaire sans les entraves imposées par le blocus israélien. Il affirme que la paix durable ne passe que par l'établissement d'un État palestinien respectant les frontières de 1967 et ayant Jérusalem-Est comme capitale. De plus, la suspension des financements pour l'UNRWA à cause d'accusations à l'encontre de membres de son personnel est troublante. La Turquie demande à ces États de reconsidérer leurs décisions.

Un parlementaire maltais est d'accord avec les remarques introductives de M. McAllister. Ce conflit n'a que trop duré. Malte condamne fermement les attaques du 7 octobre ainsi que la violence qui a suivi. Il affirme que toutes les vies comptent, quelle que soit la nationalité des victimes. Au-delà de la condamnation des actes de violence, il appelle à chercher une voie vers la paix incluant un cessez-le-feu immédiat. En tant que membre non permanent du Conseil de sécurité des Nations unies, Malte a soutenu la résolution 2712 en faveur d'une paix durable. L'intervenant encourage l'Union européenne à promouvoir activement la solution à deux États basée sur les frontières de 1967.

Un parlementaire italien réaffirme la complexité de la situation. Le Hamas ne peut pas être comparé à Israël, un pays démocratique qui doit être respecté comme tel. L'Union européenne a une tâche précise: entretenir les

Het bloedbad waarin al dertigduizend onschuldigen zijn vermoord en de honger blijven voortduren ondanks de resoluties van de Verenigde Naties en het voorlopige rechterlijke bevel van het Internationale Gerechtshof. Er kan geen humanitaire hulp worden verleend aan de slachtoffers en de medische voorzieningen die niet werden gebombardeerd zijn bijna stilgevallen. Het parlamentslid vermeldt ook het religieus geweld en de religieuze discriminaties die de moslims in Jeruzalem ondergaan, hetgeen een schending is van de vrijheid van godsdienst, die deel uitmaakt van het internationaal recht.

Een Italiaans parlamentslid schetst het risico dat de Europese Unie onbeduidend wordt in wat zich afspeelt in het Midden-Oosten. Hij merkt op dat Egypte, Qatar en de Verenigde Staten betrokken zijn in de onderhandelingen, maar stelt vast dat bij gebrek aan verdrags-hervormingen, de EU geen belangrijke invloed heeft. Het ontbreken van een Europees leger is goed voelbaar, zelfs al zijn er besprekingen over de vrijlating van de gijzelaars en over de hervatting van het vredesproces.

Een Turks parlamentslid onderstreept de bijzondere nood van de kinderen in Gaza, die dertienduizend tot dertigduizend van de slachtoffers uitmaken. Er moeten onmiddellijk oplossingen komen, naast humanitaire hulp, die niet mag worden tegengehouden door de Israëlische blokkade. Hij stelt dat een duurzame vrede enkel mogelijk is door de vestiging van een Palestijnse Staat met respect voor de grenzen van 1967 en met Oost-Jeruzalem als hoofdstad. Bovendien is de opschorting van de financiering voor UNRWA wegens beschuldigingen tegen de medewerkers ervan onrustwekkend. Turkije vraagt die Staten om hun beslissingen te herbekijken.

Een Maltees parlamentslid is het eens met de inleidende opmerkingen van de heer McAllister. Het conflict duurt al te lang. Malta veroordeelt met kracht de aanvallen van 7 oktober en het geweld dat daarop is gevolgd. Het parlamentslid zegt dat elk leven telt, onafhankelijk van de nationaliteit. Bovenop de veroordeling van die gewelddaden, roept hij op te zoeken naar een weg naar de vrede met een onmiddellijk staakt-het-vuren. Als niet-permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties heeft Malta resolutie 2712 voor een duurzame vrede gesteund. Hij moedigt de Europese Unie aan de tweestatenoplossing gebaseerd op de grenzen van 1967 actief te aan te moedigen.

Een Italiaans parlamentslid herhaalt hoe complex de situatie is. Hamas kan niet worden vergeleken met Israël, een democratisch land dat als dusdanig moet gerespecteerd worden. De Europese Unie heeft een precieze

contacts avec les pays arabes qui veulent la paix. Le membre insiste sur la nécessité d'arriver à deux États souverains.

Un parlementaire roumain soulève deux problèmes. Premièrement, les attaques perpétrées le 7 octobre par le Hamas sont, au-delà du terrorisme, un rappel du régime nazi. Deuxièmement, la réponse militaire de l'État d'Israël se base sur le droit à la légitime défense consacré dans la Charte des Nations unies mais a causé de sérieux problèmes au regard du droit humanitaire international. Au final, il faut privilégier la solution à deux États et retourner à une normalisation des relations entre Israël et l'Arabie saoudite.

VIII. SESSION IV – PRIORITÉS DE LA POLITIQUE ÉTRANGÈRE ET DE SÉCURITÉ COMMUNE / POLITIQUE DE SÉCURITÉ ET DE DÉFENSE COMMUNE

A. Exposés introductifs

1) Introduction

Mme Zeljana Zovko, vice-présidente de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen, préside la session.

Il y a trente ans, en 1993, les États membres se sont engagés à mener une politique étrangère et de sécurité commune. De nombreux progrès ont été accomplis depuis lors. Le Traité de Lisbonne, entré en vigueur en 2009, a doté l'Union européenne d'une nouvelle structure institutionnelle pour son service extérieur. Des efforts considérables ont été fournis entre-temps afin de mettre en œuvre cette nouvelle structure institutionnelle. Ainsi, on a accordé la personnalité juridique à l'Union européenne et on a créé la fonction de vice-président de la Commission - haut représentant pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité. En outre, le Service européen d'action extérieure est devenu opérationnel et dans le monde entier, les délégations de l'UE ont renforcé la présence de l'UE et augmenté sa capacité d'action diplomatique et politique.

Le rôle des parlements, tant au niveau européen que sur le plan national, est crucial à cet égard. Le rôle du Parlement européen dans l'action extérieure de l'UE a évolué progressivement; marginal au début, il a pris de l'ampleur au point que le Parlement européen est aujourd'hui un acteur de premier plan qui combine l'exercice de compétences législatives, budgétaires et de

taak: contacten onderhouden met de Arabische landen die vrede willen. Het lid onderstreept de noodzaak om tot twee soevereine Staten te komen.

Een Roemeens parlements lid werpt twee problemen op. Ten eerste de aanvallen van 7 oktober door Hamas zijn, behalve terrorisme, een herinnering aan het naziregime. Ten tweede, het militaire antwoord van de Staat Israël is gebaseerd op het recht op wettige zelfverdediging dat is verankerd in het Handvest van de Verenigde Naties, maar is zeer problematisch in het licht van het internationaal humanitair recht. Tot slot moet de voorkeur worden gegeven aan een tweestatenoplossing en aan de terugkeer naar een normalisering van de relaties tussen Israël en Saoedi-Arabië.

VIII. ZITTING IV – PRIORITEITEN VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK BUITENLANDS EN VEILIGHEIDSBELEID/ GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID

A. Inleidende uiteenzettingen

1) Inleiding

Mevrouw Zeljana Zovko, ondervoorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken, Europees Parlement, zit de zitting voor.

Dertig jaar geleden, in 1993, legden de lidstaten zich vast op een gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid. Sindsdien is er veel vooruitgang geboekt. Het Verdrag van Lissabon, dat in 2009 in werking trad, voorzag de Europese Unie van een nieuwe institutionele structuur voor haar externe dienst. Sindsdien zijn er grote inspanningen geleverd om de nieuwe institutionele structuur te implementeren. Zo kreeg de Europese Unie rechtspersoonlijkheid en werd de functie van vicevoorzitter van de Commissie - hoge vertegenwoordiger voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid gecreëerd. Daarnaast werd ook de Europese dienst voor extern optreden operationeel en hebben de EU-delegaties over de hele wereld de aanwezigheid van de EU versterkt en de diplomatieke en beleidsmatige reikwijdte vergroot.

Binnen dit kader is de rol van de parlementen, zowel op Europees als op nationaal niveau, van cruciaal belang. De rol van het Europees Parlement in het externe optreden van de EU is geleidelijk geëvolueerd van een marginale rol naar een substantiële speler, die wetgevende, budgettaire en controlerende bevoegdheden combineert met verschillende vormen van betrokkenheid bij landen

contrôle avec diverses formes d'engagement dans des pays et des sociétés extérieurs à l'UE. Par le biais de cette conférence interparlementaire et d'autres cadres de dialogue, nous invitons pleinement les parlements nationaux à assumer leur rôle légitime d'acteurs clés, ce qui confèrera une légitimité démocratique à l'action de l'UE dans le cadre de la PESC.

Pour relever les défis d'aujourd'hui, il faut que l'UE soit plus active sur la scène internationale. L'intervenante pense que l'on devra mettre les années qui viennent à profit pour renforcer le cadre interinstitutionnel et améliorer la collaboration stratégique entre toutes les institutions et avec les parlements nationaux dans le domaine de la PESC et de la PSDC.

2) Mme Delphine Pronk, ambassadrice, présidente du Comité politique et de sécurité de l'Union européenne

a) Introduction

Avant d'entamer son exposé, l'ambassadrice Delphine Pronk, présidente du Comité politique et de sécurité (COPS) de l'UE et directrice politique adjointe, donne lecture d'un message personnel du haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité Borrell dans lequel il s'excuse pour son absence à cette conférence. Sa présence était en effet requise à une réunion de la Commission européenne en vue de l'approbation de certaines propositions importantes de la Commission.

L'ambassadrice remercie le Parlement belge d'avoir organisé cette conférence, en étroite collaboration avec le Parlement européen. Ce dialogue régulier entre les institutions est nécessaire pour maximiser les retombées de l'action collective.

Elle souligne que l'année 2023 a été une année importante lors de laquelle nous avons été confrontés à de nombreux défis connexes pour l'ordre international. Il y a deux guerres en cours: la guerre d'agression de la Russie contre l'Ukraine et la guerre qui a repris au Proche-Orient. Il y a de surcroît les crises climatique, alimentaire et énergétique qui sont une menace pour la paix et la sécurité mondiales, font obstacle à la gouvernance mondiale et freinent le développement durable.

La multiplication des dictatures dans le monde entier est malheureusement une réalité particulièrement désolante. Dans l'ensemble des pays concernés, les défenseurs des droits de l'homme continuent à se battre pour un monde meilleur, en prenant des risques énormes. Dans

en samenlevingen van buiten de EU. Door middel van dit IPC en andere gelegenheden voor dialoog nodigen we de nationale parlementen van harte uit om hun legitieme rol als hoofdrolspelers op zich te nemen, waardoor het optreden van de EU in het GBVB een democratische legitimiteit krijgt.

Om de uitdagingen van vandaag aan te pakken is meer EU-actie op het wereldtoneel nodig. Vooruitkijkend, is spreekster van mening dat de komende jaren moeten worden gebruikt om het inter-institutionele kader te versterken en de strategische samenwerking tussen alle instellingen en met de nationale parlementen op het gebied van het GBVB en GVDB te verbeteren.

2) Mevrouw Delphine Pronk, ambassadeur, voorzitter van het Politiek en Veiligheidscomité van de Europese Unie

a) Inleiding

Alvorens haar uiteenzetting te beginnen leest ambassadeur Delphine Pronk, voorzitter van het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) van de EU en plaatsvervangend politiek directeur, een persoonlijke boodschap voor van de hoge vertegenwoordiger Borrell waarin hij zich verontschuldigt voor zijn afwezigheid op deze conferentie. Zijn aanwezigheid was immers vereist op een vergadering van de Europese Commissie voor de goedkeuring van een aantal belangrijke commissievoorstellen.

De ambassadeur bedankt het Belgisch Parlement voor het organiseren van deze conferentie in nauwe samenwerking met het Europees Parlement. Deze regelmatige dialoog tussen de instellingen is noodzakelijk om te komen tot een grotere collectieve impact.

Zij benadrukt dat het jaar 2023 een belangrijk jaar was met vele, elkaar overlappende uitdagingen voor de internationale orde. We hebben twee oorlogen voor de deur: de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne en de oorlog die opnieuw is opgelaaide in het Midden-Oosten. Tegelijkertijd vormen klimaat-, voedsel- en energiecrisissen een bedreiging voor de wereldvrede en -veiligheid, belemmeren ze het mondiale bestuur en vertragen ze duurzame ontwikkeling.

De golf van dictaturen over de hele wereld is helaas een bijzonder droevige realiteit. In al de betrokken landen blijven mensenrechtenverdedigers strijden voor een betere wereld, waarbij ze enorme risico's nemen. In deze bijzondere omstandigheden wenst de ambassadeur een

ces circonstances particulières, l'ambassadrice souhaite rendre hommage au héros Alexei Navalny, qui a fait preuve d'un courage incroyable tout au long de sa vie et qui, par son action contre la corruption dans toute la Russie, a propagé un message qui a pu être une source d'inspiration pour de nombreuses personnes, en particulier les jeunes.

b) La guerre d'agression de la Russie contre l'Ukraine

L'ambassadrice souligne que l'UE continue à exprimer son entière solidarité avec l'Ukraine et le peuple ukrainien. Nous continuerons à soutenir l'Ukraine aussi longtemps qu'il le faudra. Il y va de la sécurité et de l'avenir de l'UE. L'Ukraine se situe sur la ligne de partage entre régime démocratique et régime autoritaire, entre un monde fondé sur des règles et un monde dans lequel des pays puissants imposent leur volonté à d'autres.

Jusqu'à présent, l'UE et les États membres ont débloqué plus de 28 milliards d'euros pour l'aide militaire. Mais nous devons faire beaucoup plus pour soutenir l'Ukraine sur le plan militaire: les besoins sont importants et urgents. Nous avons lancé la plus grande mission militaire de l'histoire de l'UE afin de former l'armée ukrainienne.

Par ailleurs, nous avons pris un certain nombre d'initiatives législatives concernant les revenus extraordinaires provenant directement d'avoirs russes gelés. L'objectif est d'utiliser ces revenus pour soutenir l'Ukraine. Par ailleurs, nous faisons en sorte que la Russie paye cette guerre au prix fort en lui imposant des sanctions et un isolement sur la scène internationale. Treize paquets de sanctions ont été approuvés à ce jour. Les crimes et les atrocités commis en Ukraine ne peuvent se comparer, historiquement parlant, qu'à ceux perpétrés durant la Deuxième Guerre mondiale et ne sauraient donc rester impunis. L'UE soutient les efforts ukrainiens et internationaux visant à faire en sorte que les personnes coupables de ces crimes de guerre et autres faits graves rendent des comptes.

Le haut représentant Borrell a évoqué la situation en Ukraine lors de la réunion ministérielle du G20 qui s'est tenue à Rio le 22 février 2024. Alors que le ministre russe des Affaires étrangères Lavrov tenait son habituel discours truffé de mensonges et de contre-vérités, la quasi-totalité des pays du Sud global exprimaient leur soutien aux principes fondamentaux de la Charte des Nations unies relatifs à l'intégrité territoriale et au non-recours à la force. Le haut représentant a été impressionné de voir à quel point la Russie s'est retrouvée isolée.

eerbetoen te brengen aan de held Alexei Navalny, die gedurende zijn hele leven blijf heeft gegeven van ongehooflijk veel moed, en die door zijn anti-corruptie werk in heel Rusland een boodschap verspreidde die velen, vooral jongeren, heeft kunnen inspireren.

b) De aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne

De ambassadeur beklemtoont dat de EU haar volledige solidariteit blijft betuigen met Oekraïne en het Oekraïense volk. Wij zullen Oekraïne blijven steunen zolang dat nodig is. In Oekraïne staan de veiligheid en de toekomst van de EU op het spel. Oekraïne bevindt zich op de frontlijn tussen democratie en autoritair bewind, tussen een op regels gebaseerde wereld en een wereld waarin machtige landen hun willen opleggen aan anderen.

Tot nu toe hebben de EU en de lidstaten meer dan 28 miljard euro aan militaire hulp gemobiliseerd. Maar we moeten veel meer doen om Oekraïne te steunen op militair vlak: de nood is groot en dringend. We hebben de grootste militaire missie in de geschiedenis van de EU gelanceerd om het Oekraïense leger op te leiden.

Verder hebben we een aantal wetgevende initiatieven genomen inzake de buitengewone inkomsten die rechtstreeks afkomstig zijn van bevroren Russische tegoeden. Bedoeling is die inkomsten te gebruiken om Oekraïne te steunen. Verder laten we Rusland een hoge prijs betalen door middel van sancties en internationale isolering. Tot nu toe werden er dertien sanctiepakketten goedgekeurd. De misdaden en wreedheden begaan in Oekraïne zijn historisch alleen maar te vergelijken met die van de Tweede Wereldoorlog, en ze mogen dan ook niet onbestraft blijven. De EU steunt de Oekraïense en internationale inspanningen om ervoor te zorgen dat er verantwoording wordt afgelegd voor de gepleegde oorlogsmisdaden en andere ernstige misdaden.

Hoge vertegenwoordiger Borrell bracht Oekraïne ter sprake tijdens de ministeriële bijeenkomst van de G20 in Rio op 22 februari 2024. Terwijl de Russische minister van Buitenlandse Zaken Lavrov zijn gebruikelijk narratief herhaalde, vol leugens en verkeerde voorstellingen, betuigden bijna alle landen van de *Global South* hun steun aan de kernbeginselen van het Handvest van de Verenigde Naties over territoriale integriteit en niet-gebruik van geweld. De hoge vertegenwoordiger was ervan onder de indruk hoezeer Rusland geïsoleerd stond.

c) La guerre à Gaza / Proche-Orient

L'ambassadrice souligne que ces derniers mois, Gaza est de nouveau devenu un point chaud sur la carte du monde. Quelque trente mille personnes ont été tuées et plus d'un million ont été déplacées à Rafah.

Après cinq mois de guerre et de destruction, nous devons nous concentrer sur la conclusion d'un accord visant à faire cesser immédiatement les combats, afin d'atténuer la catastrophe humanitaire, de sauver des vies et de libérer les otages encore détenus par le Hamas à Gaza.

Comme la majeure partie de la communauté internationale, nous avons exhorté Israël à ne pas pousser son offensive jusqu'à Rafah. Cela aurait des conséquences humanitaires d'une ampleur inimaginable, un million de Palestiniens y étant déplacés et n'ayant nulle part où aller.

Dans ces circonstances, le travail des Nations unies, notamment de l'UNRWA, revêt une importance cruciale. Nous prenons très au sérieux les accusations israéliennes contre le personnel de l'UNRWA, mais devons reconnaître le rôle essentiel de l'UNRWA pour la stabilité de la région.

Au-delà de l'urgence humanitaire à Gaza, il n'existe qu'une solution viable pour stabiliser le Proche-Orient, à savoir la solution à deux États, soutenue depuis des décennies par la communauté internationale. Nous devons redoubler d'efforts à cet égard.

d) Sécurité et défense

Nous avons lancé la Boussole stratégique il y a deux ans. D'aucuns annonçaient déjà à l'époque que l'Europe était en danger, mais personne n'y prêtait une grande attention. Aujourd'hui, c'est une évidence pour tout le monde. La défense et l'industrie de la défense sont désormais sur toutes les lèvres. Nous ne pouvons jouer aucun rôle géopolitique si nous ne sommes pas en mesure d'assurer notre propre défense. Une défense européenne plus forte, portée par des États membres coopérant davantage et mieux, contribuera également à renforcer l'OTAN.

La défense est une compétence nationale. Ce sont les États membres qui ont des armées, mais nous devons pouvoir mobiliser nos armées face à des menaces communes. Il nous faut veiller à ce qu'elles collaborent plus efficacement dans la perspective d'une plus grande interopérabilité, d'une mobilité accrue, de capacités conjointes et d'une meilleure coordination. Dépenser

c) De oorlog in Gaza / Midden-Oosten

De ambassadeur wijst erop dat Gaza de afgelopen maanden opnieuw een brandhaard op de wereldkaart is geworden. Ongeveer dertigduizend mensen zijn gedood en meer dan een miljoen mensen zijn ontheemd in Rafah.

Na vijf maanden van oorlog en vernietiging moeten we ons richten op het bereiken van een akkoord voor een onmiddellijke beëindiging van de gevechten om de humanitaire catastrofe te verlichten, levens te redden en de resterende gijzelaars die nog door Hamas in Gaza worden vastgehouden, vrij te laten.

Net als het grootste deel van de internationale gemeenschap, hebben we er bij Israël op aangedrongen niet door te stoten naar Rafah. Het zou humanitaire gevolgen hebben van ongelooflijke proporties, met meer dan een miljoen Palestijnen die daar ontheemd zijn en nergens anders heen kunnen.

Onder deze omstandigheden blijft het werk van de VN, met inbegrip van UNRWA, van cruciaal belang. We nemen de Israëlische beschuldigingen tegen UNRWA-personeel zeer ernstig. Toch moeten we erkennen dat UNRWA essentieel is voor de stabiliteit in de regio.

Afgezien van de humanitaire urgentie in Gaza, is er maar één levensvatbare oplossing voor stabiliteit in het Midden-Oosten: de tweestatenoplossing, die de internationale gemeenschap al decennia lang steunt. We moeten onze inspanningen ter zake verdubbelen.

d) Veiligheid en defensie

Twee jaar geleden lanceerden we het Strategisch Kompas. Toen reeds werd voorspeld dat Europa in gevaar was, maar niemand besteedde er veel aandacht aan. Nu is het voor iedereen duidelijk. Iedereen heeft het tegenwoordig over defensie en de defensie-industrie. We kunnen geen geopolitieke rol spelen als we onszelf niet kunnen verdedigen. Een sterkere EU-defensie, waarbij de lidstaten meer en beter samenwerken, zal ook helpen om de NAVO te versterken.

Defensie is een nationale bevoegdheid. Het zijn de lidstaten die legers hebben, maar we moeten onze legers kunnen mobiliseren om gemeenschappelijke bedreigingen het hoofd te bieden. We moeten ze beter laten samenwerken, met het oog op meer interoperabiliteit, meer mobiliteit, gezamenlijke capaciteit en meer coördinatie. Maar meer uitgeven aan defensie betekent niet

plus pour la défense ne signifie pas toujours dépenser mieux. Pour obtenir les meilleurs résultats, nous devons réaliser des économies d'échelle.

Nous devons avoir la capacité d'agir en situation de crise, en partenariat si possible, mais aussi seuls si nécessaire. D'ici 2025, nous disposerons d'une capacité de déploiement rapide permettant de mobiliser rapidement jusqu'à cinq mille militaires pour répondre à des situations de crise.

Dans le monde volatile d'aujourd'hui, nos missions de PSDC sont de plus en plus importantes pour défendre les intérêts sécuritaires européens à l'étranger et contribuer à la stabilité globale et régionale.

Nous coopérons déjà étroitement dans le cadre de nos missions de PSDC. Depuis le début de l'actuelle législature, l'UE a déjà lancé sept missions civiles et militaires. Notre dernière opération, baptisée EUNAVFOR *Aspides* et destinée à garantir la sécurité maritime en mer Rouge, a débuté le mois dernier.

e) Notre voisinage et au-delà

L'élargissement de l'UE est un investissement géostratégique pour la paix, la sécurité, la stabilité et la prospérité de notre continent. Il doit rester au cœur de notre approche géostratégique.

Notre engagement est axé sur l'action. Le mois de décembre 2023 a marqué un tournant pour l'Ukraine et la Moldavie, avec la décision du Conseil européen d'ouvrir des négociations d'adhésion avec les deux partenaires. Ceux-ci ont toujours montré leur conviction européenne en dépit de la guerre d'agression et des actions déstabilisatrices menées par la Russie.

Par ailleurs, les dirigeants de l'UE ont décidé d'octroyer à la Géorgie le statut de candidat à l'adhésion et ont redit qu'ils ouvriront des négociations d'adhésion avec la Bosnie-Herzégovine dès que le degré nécessaire de conformité avec les critères d'adhésion sera atteint.

Le Conseil européen a également réitéré son engagement en faveur de l'avenir européen des six partenaires des Balkans occidentaux. Des efforts sont en outre déployés pour normaliser les relations entre la Serbie et le Kosovo dans le cadre du dialogue facilité par l'UE.

Outre la question de l'élargissement, nous avons aussi renforcé considérablement notre coopération avec la Moldavie, la Géorgie et l'Arménie dans le domaine de la sécurité et de la défense. Les tensions dans le

altijd beter uitgeven. Om de beste resultaten te behalen, hebben we schaalvoordelen nodig.

We moeten kunnen optreden in crisissituaties, waar mogelijk met partners, maar indien nodig ook alleen. Tegen 2025 zullen we een *Rapid Deployment Capacity* hebben waarmee we snel tot vijfduizend manschappen kunnen inzetten in reactie op crisissituaties.

In deze volatiele wereld worden onze GVDB-missies almaar belangrijker om de Europese veiligheidsbelangen in het buitenland te verdedigen en bij te dragen tot globale en regionale stabiliteit.

We werken al nauw samen in het kader van onze GVDB-missies. Sinds het begin van deze zittingsperiode heeft de EU al zeven civiele en militaire missies gelanceerd. Onze nieuwe operatie voor maritieme veiligheid, EUNAVFOR *Aspides* in de Rode Zee, is vorige maand van start gegaan.

e) Onze buurlanden en daarbuiten

De uitbreiding van de EU is een geostrategische investering in vrede, veiligheid, stabiliteit en welvaart van ons continent en moet centraal blijven staan in onze geopolitieke aanpak.

Onze inzet is actiegericht. December 2023 was een mijlpaalmoment voor Oekraïne en Moldavië, nadat de Europese Raad besliste om toetredingsonderhandelingen met de twee partners te openen. Beide landen hebben consequent hun Europese overtuiging getoond, ondanks de aanvalsoorlog en de destabiliserende acties van Rusland.

De EU-leiders hebben ook beslist om Georgië de status van kandidaat-lidstaat te geven en herhaalden dat ze toetredingsonderhandelingen zullen openen met Bosnië en Herzegovina zodra in voldoende mate wordt voldaan aan de lidmaatschapscriteria.

De Europese Raad herhaalde ook zijn inzet voor de Europese toekomst van de zes Westelijke Balkanpartners. Tegelijkertijd wordt er gewerkt aan de normalisering van de betrekkingen tussen Servië en Kosovo in het kader van de door de EU gefaciliteerde dialoog.

Naast de uitbreiding hebben we ook onze samenwerking op het gebied van veiligheid en defensie met Moldavië, Georgië en Armenië aanzienlijk versterkt. De spanningen in de zuidelijke Kaukasus hebben onze

Caucase du Sud ont encore ajouté de la complexité à notre implication dans la région. Notre fort engagement en faveur du processus de normalisation entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan reste inchangé.

À nos frontières méridionales, nous devons faire preuve d'une grande cohésion dans nos relations avec l'Afrique. Nous poursuivons notre engagement dans la région du Sahel, dans laquelle nous avons de grands intérêts: soutien de valeurs universelles, sécurité et lutte contre le terrorisme, lutte contre l'immigration illégale; contribution au développement économique.

Il y a un acteur mondial qui exerce une influence sur pratiquement tous les partenariats de l'UE dans le monde: c'est la Chine. Nous devons recalibrer notre approche vis-à-vis de la Chine et suivre une stratégie d'atténuation des risques pour éviter une dépendance excessive qui pourrait devenir une vulnérabilité critique. Des échanges francs ont pu être menés dans le cadre du sommet UE-Chine qui s'est tenu le 7 décembre 2023. La Chine restera un partenaire, un concurrent et un rival systémique. Nos valeurs et nos régimes politiques sont fondamentalement différents. L'UE fait aussi très régulièrement part de ses préoccupations en matière de droits de l'homme. La position de la Chine sur la guerre de la Russie contre l'Ukraine continue d'influencer les relations entre l'UE et la Chine. Comme elle l'a rappelé, l'UE attend de la Chine que celle-ci use de son influence sur la Russie pour mettre fin à cette guerre et renonce à fournir un soutien militaire direct ou indirect à la Russie.

Afin de rééquilibrer notre relation avec la Chine, nous nous attelons intensivement au développement d'une stratégie indopacifique plus élaborée.

En ce qui concerne l'Amérique latine, nous avons engrangé des avancées majeures lors du dernier sommet et il nous faut à présent poursuivre sur cette lancée pour approfondir notre présence sur le terrain et renforcer nos liens.

f) Multilatéralisme

Nous sommes confrontés au paradoxe d'être dans un monde de plus en plus multipolaire alors que le multilatéralisme est en perte de vitesse. Nous sommes conscients que nos partenaires, notamment du Sud global, nous reprochent un manque d'efficacité, bien que notre bilan (en matière d'aide, de financement climatique et d'allègement de la dette) soit meilleur que ce que l'on prétend. Nous devons construire un narratif positif, crédible et basé sur des preuves.

betrokkenheid bij de regio nog verder bemoeilijkt. Onze sterke betrokkenheid bij het normalisatieproces tussen Armenië en Azerbeïdzjan blijft ongewijzigd.

Aan onze zuidelijke grenzen moeten we een sterke eensgezindheid tonen in onze betrekkingen met Afrika. We blijven betrokken bij de Sahel. We hebben grote belangen in deze regio: ondersteuning van universele waarden; veiligheid en bestrijding van terrorisme; aanpak van illegale migratie; bijdragen aan economische ontwikkeling.

Er is een mondiale speler die invloed heeft op vrijwel elk partnerschap dat de EU heeft in de wereld, namelijk China. We moeten onze aanpak met China bijstellen en een strategie van risicovermindering volgen om een te grote afhankelijkheid te voorkomen die een kritieke kwetsbaarheid kan worden. De topontmoeting tussen de EU en China op 7 december 2023 bood de gelegenheid voor openhartige uitwisselingen. China zal een partner, concurrent en een systemische rivaal blijven. Onze waarden en politieke stelsels zijn fundamenteel verschillend. De EU uit ook consequent haar bezorgdheid over de mensenrechten. Het standpunt van China over de oorlog van Rusland tegen Oekraïne blijft de betrekkingen tussen de EU en China beïnvloeden en de EU herhaalde dat zij verwacht dat China zijn invloed op Rusland aanwendt om een einde te maken aan deze oorlog en dat het afziet van directe of indirecte militaire steun aan Rusland.

Om de relatie met China evenwichtiger te maken, werken we intensief aan een meer ontwikkelde Indo-Pacific-strategie.

Wat Latijns-Amerika betreft hebben we enorme vooruitgang geboekt tijdens de laatste top en het is nu tijd om voort te bouwen op het momentum, onze aanwezigheid ter plaatse te verdiepen en onze banden te versterken.

f) Multilateralisme

We worden geconfronteerd met de paradox van een steeds meer multipolaire wereld terwijl het multilateralisme op de terugweg is. We zijn er ons bewust van wat onze partners, met name uit de *Global South*, zien als een gebrek aan resultaten van onze kant, ondanks het feit dat onze staat van dienst (op het gebied van hulp, klimaatfinanciering, schuldverlichting) beter is dan de meeste, beter dan waar het krediet voor krijgt. We moeten een positief, geloofwaardig en op bewijs gebaseerd narratief opbouwen.

Global Gateway est devenu une composante centrale de notre stratégie pour toucher le Sud global. Deux ans après le lancement de cette initiative importante, nous avons mobilisé 66 milliards d'euros d'investissements (sur les 300 milliards à lever d'ici 2027).

Lors de la conférence ministérielle du G20 qui s'est tenue à Rio, la nécessité d'une Organisation des Nations unies à la hauteur des défis d'aujourd'hui et de demain a été mise en exergue. Un large consensus a été exprimé quant à la nécessité de réformer le Conseil de sécurité de l'ONU pour que toutes les régions du monde, notamment l'Afrique, l'Amérique latine et les Caraïbes, soient mieux représentées.

L'urgence de revitaliser le multilatéralisme fait globalement l'unanimité, mais nous devons nous accorder sur la manière de remédier aux lacunes de la gouvernance mondiale. Les prochains mois seront importants pour faire avancer le processus de réforme du système multilatéral, à l'approche notamment du Sommet de l'avenir qui se tiendra en septembre 2024.

g) Observations finales

Enfin, l'ambassadrice remercie les parlementaires pour leur soutien de longue date à la politique étrangère, de sécurité et de défense commune de l'UE. En ces temps difficiles, nous devons rester unis et déterminés, aux côtés de nos partenaires qui partagent la même vision que nous. Nous comptons sur les eurodéputés et sur les parlementaires nationaux pour qu'ils allient leurs forces et mettent pleinement à profit le potentiel de la diplomatie parlementaire, qui reste un outil puissant pour toucher le reste du monde et construire des partenariats durables, capables de répondre aux défis de demain.

B. Échange de vues

1) Questions et observations des membres

Un parlementaire hongrois note que dans la déclaration commune, les deux coprésidents expriment leur soutien en faveur du vote à la majorité qualifiée dans le domaine de la PESC/PSDC. La Hongrie ne partage pas ce point de vue. L'intervenant estime que ce mode de décision est contraire aux principes fondamentaux de l'UE, tels que l'égalité des États membres. Il va également à l'encontre du multilatéralisme. Si nous voulons pratiquer le multilatéralisme à l'échelle internationale, nous devons aussi le faire au sein de l'UE. Il est par ailleurs

Global Gateway is een centraal onderdeel geworden van onze strategie om de *Global South* te bereiken. Twee jaar na de lancering van dit belangrijke initiatief hebben we 66 miljard euro aan investeringen gemobiliseerd (van de 300 miljard die gemobiliseerd moet zijn tegen 2027).

Op de ministeriële G20-conferentie in Rio bleek dat er nood is aan een Verenigde Naties die klaar zijn voor vandaag en voor de toekomst. De noodzaak om de VN Veiligheidsraad te hervormen om alle regio's van de wereld, en met name Afrika, Latijns-Amerika en het Caribisch gebied beter te vertegenwoordigen, kreeg grote consensus.

Over het algemeen is er een duidelijk gevoel van hoogdringendheid om het multilateralisme nieuw leven in te blazen, maar we moeten het eens worden over hoe we de hiaten in het mondiaal bestuur kunnen aanpakken. De komende maanden zullen belangrijk zijn om het hervormingsproces van het multilaterale stelsel vooruit te helpen, met name in de aanloop naar de Top over de Toekomst in september 2024.

g) Slotopmerkingen

Tot slot bedankt de ambassadeur de parlementsleden voor hun langdurige steun aan het gemeenschappelijk buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid van de EU. In deze uitdagende tijden moeten we verenigd en standvastig blijven, samen met onze gelijkgezinde partners. We rekenen op de euro- en nationale parlementsleden om de krachten te bundelen en het volledige potentieel te benutten van de parlementaire diplomatie, die een krachtig middel blijft om de wereld te bereiken en duurzame, toekomstbestendige partnerschappen op te bouwen.

B. Gedachtewisseling

1) Vragen en opmerkingen van de leden

Een Hongaars parlements lid doet opmerken dat de twee covoorzitters in de gezamenlijke verklaring hun steun uitspreken voor de stemming met gekwalificeerde meerderheid op het vlak van GBVB/GVDB. Zijn land, Hongarije, deelt dat standpunt niet. Hij meent dat het indruist tegen de fundamentele beginselen van de EU zoals de gelijkheid van de lidstaten. Het gaat ook in tegen het multilateralisme: indien we multilateraal tewerk willen gaan op internationaal vlak, dan moeten we dat ook doen binnen de EU. Het gaat ook in tegen de eenheid:

contraire à l'unité: cela ne témoignerait pas d'une solide unité si quelques grands pays votaient contre les petits États membres.

Un eurodéputé s'indigne de l'absence de critères et du manque d'esprit critique dans le cadre des nombreuses missions menées à l'étranger, principalement au Sahel, où l'UE va de catastrophe en catastrophe. Les missions au Mali par exemple sont un véritable fiasco. L'intervenant déplore qu'on n'en tire pas les leçons. Il est nécessaire de réaliser une analyse sérieuse sur ce qui a (ou n'a pas) été réalisé et sur l'affectation des importantes dépenses consenties.

Selon une parlementaire danoise, il est important d'avoir conscience de la nécessité d'un équilibre entre la défense de nos frontières et la défense de l'état de droit international. La déclaration commune précise que notre système de sécurité s'appuie sur l'ordre multilatéral fondé sur des règles, ce qui est la base de l'économie, du commerce, des droits de l'homme, etc. Cela devient problématique si l'on se focalise trop sur les frontières nationales au détriment d'une coopération pacifique. Selon l'intervenante, nous ne pouvons pas utiliser les actifs russes gelés, car cela serait contraire à l'état de droit. Nous usons aujourd'hui d'un langage qui est celui de la guerre et des frontières au lieu d'adopter le langage du post-nationalisme et de la sécurité basé sur les droits de l'homme et l'état de droit.

Dans sa réponse, le sénateur Mark Demesmaeker rappelle que la Fédération de Russie foule aux pieds les règles internationales depuis des décennies et qu'en 2014, elle a envahi le territoire internationalement reconnu de l'Ukraine. L'ancien président russe Medvedev a encore provoqué l'émotion récemment lorsqu'il a partagé sa vision d'avenir sur l'Ukraine en prétendant qu'elle faisait partie intégrante de la Russie. L'intervenant invite la parlementaire danoise à aller voir en Ukraine les villes et villages dévastés pour prendre la mesure de ce que la Russie y fait. Au regard de la violation par la Russie des normes les plus fondamentales de l'ordre juridique international, il est légitime de prendre des contre-mesures, en l'occurrence de confisquer des avoirs russes en compensation des dommages résultant directement d'une guerre illégale. Cela est moralement juste et parfaitement légitime. Selon une équipe internationale d'experts juridiques, c'est un dossier juridique solide.

Une parlementaire ukrainienne partage entièrement cette opinion. Elle souligne que l'Ukraine défend les valeurs communes face à une agression non provoquée de la Russie. Elle trouve très naïf que des voix s'élèvent

het getuigt niet van een sterke eenheid als enkele grote landen stemmen tegen de kleine lidstaten.

Een Europarlementslid spreekt zijn verontwaardiging uit over het gebrek aan criteria en kritische geest bij de vele missies in het buitenland, vooral dan in de Sahel, waar de EU van de ene catastrofe op de andere afstevent. Zo zijn de missies in Mali een complete fiasco. Hij betreurt dat men er geen lessen uit trekt. Er is nood aan een degelijke analyse over wat er (niet) gerealiseerd werd en waaraan het vele geld gespendeerd werd.

Een Deens parlements lid vindt het belangrijk om te zien dat er een evenwicht noodzakelijk is tussen het verdedigen van onze grenzen versus het verdedigen van de internationale rechtsstaat. In de gezamenlijke verklaring staat te lezen dat ons veiligheidssysteem gebaseerd is op de internationale rechtsstaat, wat de basis vormt voor de economie, handel, mensenrechten, enz. Indien we ons teveel focussen op de nationale grenzen, en minder op vreedzame samenwerking, wordt dat problematisch. Volgens haar kunnen we dan ook de bevroren Russische activa niet gebruiken, want dan respecteren we de rechtsstaat niet. Vandaag spreken we een taal van oorlog en grenzen in plaats van te gaan voor een taal van post-nationalisme en veiligheid gebaseerd op mensenrechten en de rechtsstaat.

In zijn reactie herinnert senator Mark Demesmaeker eraan dat de Russische Federatie al decennialang de internationale regels aan haar laars lapt en in 2014 het internationaal erkende grondgebied van Oekraïne is binnengevallen. Recent nog shockeerde oud-president Medvedev met zijn toekomstvisie over Oekraïne door te stellen dat Oekraïne onlosmakelijk deel uitmaakt van Rusland. Hij nodigt het Deense parlements lid uit om in Oekraïne te gaan kijken naar de vernielde steden en dorpen om zich zo rekenschap te geven van wat Rusland er aanricht. Het is bijgevolg legitiem om tegenmaatregelen te nemen gelet op de schending door Rusland van de meest fundamentele normen van de internationale rechtsorde, en dat door de inbeslagname van Russische activa als compensatie voor de schade die rechtstreeks voortvloeit uit een illegale oorlog. Het is moreel juist en volledig legitiem. Volgens een internationaal team van juridische deskundigen vormt het een sterke juridische zaak.

Een parlements lid van Oekraïne sluit zich daar volledig bij aan. Zij benadrukt dat Oekraïne de gemeenschappelijke waarden verdedigt tegenover een niet-uitgelokte aanval van Rusland. Zij vindt het zeer naïef dat er in de

au sein de l'UE pour que l'on négocie avec un criminel de guerre. L'accord qui en résulterait ne pourrait *in fine* jamais être conforme aux principes de l'ordre juridique international. Par ailleurs, certains États membres nouent des relations avec l'Iran et la Russie, bien que cela aille à l'encontre de toute la PESC/PSDC. L'UE sape ainsi sa propre efficacité, sa sécurité et sa capacité géostratégique. Par ailleurs, l'intervenante aimerait connaître les perspectives de la Facilité européenne pour la paix, que le haut représentant Borrell entend redynamiser.

Un parlementaire français estime que la notion de défense commune est une étape supplémentaire vers le fédéralisme dans un domaine qui ne devrait pas être une compétence de l'UE. La France refuse le partage de sa dissuasion nucléaire. L'intervenant est opposé au vote à la majorité qualifiée. La France s'était ainsi opposée, en 2003, au lancement de la guerre en Irak sur la base d'un mensonge et elle n'acceptera jamais un commandement européen de ses armées.

Un parlementaire italien s'inquiète du peu d'intérêt des institutions européennes pour l'Afrique. Il se demande dès lors quelles sont les propositions concrètes de l'UE pour ce continent.

M. Flahaut, député, souligne l'importance de la diplomatie parlementaire, qui doit être basée sur le dialogue, le partenariat, le respect mutuel et la recherche de la paix. Il plaide pour une réhabilitation du pouvoir des organisations multinationales, dont l'ONU. Nous devons être fermes sur le respect par tous de la législation internationale. Cela vaut aussi pour la Russie, Israël et l'est du Congo. Il faut redéfinir l'équilibre mondial en ce qui concerne l'ONU et mieux intégrer l'Afrique et les pays du Sud. Nous devons féliciter le haut représentant Borrell pour son bon travail dans la lignée de ses prédécesseurs Mogherini et Solana. En ce qui concerne la problématique de la majorité qualifiée, l'intervenant souligne qu'elle appelle encore une réflexion. Il précise que lorsqu'il était ministre de la Défense en 2003, il s'était opposé à une participation à la guerre en Irak et qu'il le ferait encore aujourd'hui si c'était à refaire.

Un parlementaire irlandais fait remarquer que nous parlons de militarisation alors que la véritable guerre se joue chaque jour dans le cyberspace. Il déplore l'absence d'une véritable prise de conscience des cybermenaces dans les secteurs IT et OT. Une armée européenne ne saurait être envisagée sans un réseau européen de renseignement. En l'absence d'un tel réseau, il est vain d'aborder la question de la militarisation de l'Europe. L'intervenant se demande par ailleurs comment il peut

EU stemmen opgaan om te onderhandelen met een oorlogscrimineel om zo te komen tot een akkoord dat nooit in overeenstemming zou zijn met de beginselen van de internationale rechtsorde. Bovendien zijn er bepaalde lidstaten die relaties aangaan met Iran en Rusland, terwijl dit indruist tegen de hele GBDB/GDVB. Zo ondermijnt de EU haar eigen efficiëntie, veiligheid en geostrategische capaciteit. Verder wenst zij te weten wat de vooruitzichten zijn voor de Europese Vredesfaciliteit die de hoge vertegenwoordiger Borrell nieuw leven wil inblazen.

Een Frans parlamentslid meent dat een gemeenschappelijke defensie een verdere stap is naar federalisme dat buiten de reikwijdte van de EU valt. Frankrijk wil zijn nucleaire afschrikkingsmacht niet delen. Hij is gekant tegen de gekwalificeerde meerderheid. Zo was Frankrijk tegen de oorlog in Irak in 2003, omdat die berustte op een leugen. Zijn land zal nooit een Europese bevelvoering voor zijn krijgsmacht aanvaarden.

Een Italiaans parlamentslid maakt zich zorgen over het feit de Europese instellingen het zo weinig hebben over Afrika. Hij vraagt zich dan ook af wat de concrete voorstellen zijn van de EU voor dat continent.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, drukt op het belang van de parlementaire diplomatie die gebaseerd moet zijn op dialoog, partnerschap, wederzijds respect en een zoektocht naar vrede. Hij pleit voor de versterking van de macht van internationale instellingen, waaronder de VN. We moeten standvastig zijn wat betreft het respect door eenieder van de internationale rechtsorde, en dat geldt ook voor Rusland, Israël en Oost-Congo. We moeten het internationale evenwicht herdefiniëren wat betreft de VN, en Afrika en het Globale Zuiden beter integreren. We moeten de hoge vertegenwoordiger Borrell bedanken voor het goede werk dat hij levert en dat in de lijn ligt van het beleid van zijn voorgangers Mogherini en Solana. Wat de gekwalificeerde meerderheid betreft, wijst hij erop dat hij in 2003, als minister van Defensie, gekant was tegen de oorlog in Irak, en dat hij dat vandaag opnieuw zou zijn, ongeacht de wijze van stemmen.

Een Iers parlamentslid doet opmerken dat we het over militarisering hebben, terwijl de echte oorlog zich dagelijks afspeelt in de cyberruimte. Hij wijst erop dat er een totaal gebrek is aan een serieus cyberbewustzijn in de IT- en OT-sectoren. Er kan geen sprake zijn van een Europees leger zonder een Europees inlichtingen-netwerk. Vermits dat er niet is, moeten we dan ook stoppen te praten over de militarisering van Europa. Verder vraagt hij zich af hoe we kunnen spreken over steun aan

être question de soutien à l'Ukraine alors qu'un manque criant d'armes et de munitions se fait sentir. Il craint que certaines personnalités en Europe ne fassent des déclarations n'ayant pas été dûment débattues au sein de l'UE. Si nous ne voulons pas être dysfonctionnels ni en décalage avec le reste du monde, nous devons prendre du recul, réfléchir à la direction que nous voulons prendre et mener un débat international à ce sujet.

Un parlementaire letton trouve que nous ferions mieux de parler de la boussole morale de l'UE plutôt que de la Boussole stratégique. Comment pouvons-nous évoquer une politique étrangère commune si certains membres de l'UE (que ce soit des pays, des hauts fonctionnaires ou autres) rencontrent des dirigeants autocratiques russes ou iraniens? Ce comportement schizophrénique est un camouflet pour la PESC. Une boussole morale fait totalement défaut. Ceux qui s'opposent au vote à la majorité qualifiée le font parce qu'ils veulent mettre des bâtons dans les roues d'une politique étrangère commune.

Un parlementaire portugais souligne que la guerre en Ukraine et le conflit au Proche-Orient nécessitent encore plus de créer les conditions permettant de gérer conjointement les conflits et les crises, de protéger l'Union et ses citoyens, ainsi que de promouvoir la paix et la sécurité internationales.

Un parlementaire chypriote évoque, lui aussi, la guerre en Ukraine, ainsi que le conflit au Proche-Orient, où le risque d'une extension à toute la région est bien réel. Il se demande dès lors ce que l'UE fera pour éviter une nouvelle escalade.

Une parlementaire allemande souligne que l'OTAN est et reste la pierre angulaire de notre sécurité collective. Cela n'empêche pas l'UE d'investir dans l'industrie de la défense, avec un programme européen de défense qui suscite beaucoup d'espoir. L'intervenante suppose que si le haut représentant Borrell n'est pas présent ici, c'est pour assister à une réunion en lien avec cette stratégie. Elle déplore vivement qu'il ait brillé par son absence depuis 2017, ce qui donne un très mauvais signal. Enfin, elle s'adresse aux parlementaires qui relaient la propagande russe en leur demandant combien ils sont payés pour cela.

Une parlementaire lituanienne souligne que l'heure n'est plus à la paix et que nous devons regarder la réalité en face. L'Europe a dès lors deux missions urgentes: d'une part, chaque État membre doit consacrer au moins 2 % de son produit intérieur brut (PIB) à la défense et, d'autre part, on doit investir pleinement dans l'industrie de la défense en assouplissant la bureaucratie.

Oekraïne, terwijl er een schrijnend gebrek aan wapens en munitie is. Hij vreest dat een aantal belangrijke personen in Europa verklaringen afleggen waarover niet terdege werd gedebatteerd binnen de EU. Om niet disfunctioneel en wereldvreemd te worden, moeten we een stap terugzetten, nadenken over waar we naartoe willen en daarover een internationaal debat voeren.

Een Lets parlamentslid vindt dat we beter over het moreel kompas van de EU zouden praten, in plaats van over het Strategisch Kompas. Hoe kunnen we het hebben over een gemeenschappelijk buitenlands beleid als er leden van de EU (landen, hoge ambtenaren, enz.) ontmoetingen hebben met autocratische leiders van Rusland of Iran? Dat schizofreen gedrag is een regelrechte kaakslag voor het GBVB. Er is een compleet gebrek aan moreel kompas. De tegenstanders van de gekwalificeerde meerderheid doen dat om stokken in de wielen te steken van een gemeenschappelijk buitenlands beleid.

Een Portugees parlamentslid wijst erop dat de oorlog in Oekraïne en het conflict in het Midden-Oosten de noodzaak versterken om de voorwaarden te scheppen om conflicten en crises samen aan te pakken, de Unie en haar burgers te beschermen en de internationale vrede en veiligheid te bevorderen.

Een parlamentslid van Cyprus wijst eveneens op de oorlog in Oekraïne, alsook op het conflict in het Midden-Oosten, waar het risico op een breder conflict in de regio zeer reëel is. Hij vraagt zich dan ook af wat de EU zal doen om een verdere escalatie te voorkomen.

Een Duits parlamentslid benadrukt dat de NAVO de hoeksteen is en blijft van onze collectieve veiligheid. De EU kan daarentegen wel inzetten op de defensie-industrie, waarbij hoopvol wordt uitgekeken naar het Europees defensieplan. Zij vermoedt dat de hoge vertegenwoordiger Borrell op die vergadering aanwezig is, in plaats van op deze conferentie. Zij betreurt het ten eerste dat hij sinds 2017 geschitterd heeft door zijn afwezigheid, hetgeen een zeer slecht signaal geeft. Tot slot richt zij zich tot de parlementsleden die Russische propaganda verspreiden, met de vraag hoeveel zij ervoor betaald worden.

Een parlamentslid van Litouwen wijst erop dat de tijd van vrede voorbij is en dat we nu naar het hele plaatje moeten kijken. Europa heeft dan ook twee dringende taken: elke lidstaat moet minimum 2 % uitgeven aan defensie, en er moet volop ingezet worden op de defensie-industrie, met een versoepeling van de bureaucratie.

Un parlementaire de la République tchèque évoque un conflit «oublié», à savoir la guerre du Haut-Karabakh, qui remonte à septembre dernier, quand l'Occident avait les yeux tournés dans une autre direction. L'intervenant aimerait savoir ce que l'UE fera pour les Arméniens qui ont été chassés du Haut-Karabakh et pour ceux qui sont prisonniers en Azerbaïdjan.

Un parlementaire turc souligne que la Turquie coopère étroitement avec l'UE dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et la migration illégale. Il déplore dès lors que la lutte menée par la Turquie contre le terrorisme ne soit pas soutenue par tous les États membres de l'UE et de l'OTAN. En ce qui concerne le conflit au Haut-Karabakh, l'intervenant rappelle que l'Azerbaïdjan a libéré un territoire lui appartenant et occupé depuis trente ans par l'Arménie.

Un parlementaire portugais fait remarquer que la croissance et la prospérité de l'UE sont aussi liées à l'utilisation de l'intelligence artificielle (IA). La Commission européenne s'attelle à l'élaboration de nouvelles règles en la matière, qui mettront l'accent sur la transparence, l'impartialité et l'éthique. C'est une problématique qui mérite toute notre attention en termes de sécurité et de protection des valeurs associées à la démocratie et au monde occidental.

Un membre du Parlement irlandais déplore l'absence du haut représentant Borrell à la présente conférence. Il indique que l'unité au sein de l'UE est importante, mais que le *leadership* nécessaire au maintien de cette unité fait défaut. Nous vivons une époque dangereuse dans un monde dangereux, mais l'intervenant a l'impression que cette idée n'est pas ancrée dans les esprits. Il ne perçoit pas ce sentiment d'urgence dans l'assemblée.

Un membre du Parlement tchèque partage pleinement ce point de vue. Il dit ne pas comprendre pourquoi le haut représentant Borrell n'assiste pas à la présente conférence. Il se demande comment on peut faire pour obtenir des explications et travailler en synergie quand le numéro un de la Commission en matière de PESC/PSDC est absent. L'intervenant conclut en disant qu'il attend d'ores et déjà avec impatience la désignation du nouveau Haut Représentant.

2) Réponses de l'ambassadrice

L'ambassadrice insiste sur le fait que ses remarques introductives étaient toutes des déclarations politiques fortes, pleinement soutenues par le haut représentant Borrell.

Een parlamentslid van Tsjechië brengt een «vergeten» conflict ter sprake, namelijk de oorlog om Nagorno-Karabach in september vorig jaar. De Westerse wereld keek toen in een andere richting. Hij wenst te weten wat de EU zal doen voor de Armeniërs die uit Nagorno-Karabach werden verdreven en voor de Armeense gevangenen in Azerbeidzjan.

Een Turks parlamentslid beklemtoont dat Turkije nauw samenwerkt met de EU in de strijd tegen terrorisme en illegale migratie. Hij betreurt het dan ook de strijd van Turkije tegen terrorisme niet door alle lidstaten van de EU en de NAVO gesteund wordt. Wat het conflict in Nagorno-Karabach betreft, herinnert hij eraan dat Azerbeidzjan overgegaan is tot de bevrijding van zijn eigen grondgebied dat reeds dertig jaar door Armenië wordt bezet.

Een Portugees parlamentslid doet opmerken dat de groei en welvaart van de EU ook verbonden is met het gebruik van AI (kunstmatige intelligentie). De Europese Commissie werkt ter zake aan nieuwe regels waarbij de klemtoon zal liggen op transparantie, onpartijdigheid en ethiek. Het verdient onze bijzondere belangstelling want het gaat ten slotte om de veiligheid en de bescherming van waarden die hand in hand gaan met de democratie van de Westerse wereld.

Een Iers parlamentslid betreurt het dat de hoge vertegenwoordiger Borrell niet aanwezig is op deze conferentie. Hij wijst erop dat de eenheid binnen de EU belangrijk is, maar hij mist het leiderschap dat ervoor zorgt dat de eenheid behouden blijft. We leven in gevaarlijke tijden in een gevaarlijke wereld, maar hij heeft de indruk dat dit niet doordringt. Hij mist het gevoel van urgentie in de zaal.

Een parlamentslid van Tsjechië beaamt dit volledig. Hij begrijpt niet waarom de hoge vertegenwoordiger Borrell niet aanwezig is op deze conferentie. Hij vraagt zich af hoe het zit met de verantwoording en hoe er in synergie kan gewerkt worden als de nummer één van de Commissie op het vlak van GBVB/GVDB ontbreekt. Hij besluit met te stellen dat hij nu reeds reikhalzend uitkijkt naar de nieuwe Hoge Vertegenwoordiger.

2) Antwoorden van de ambassadeur

De ambassadeur drukt erop dat haar inleidende opmerkingen allemaal sterke politieke uitspraken waren, die volledig gedragen worden door de hoge vertegenwoordiger Borrell.

L'ambassadrice remercie les représentants de l'Ukraine pour leur présence et assure leur pays du soutien indéfectible de l'UE.

Elle souligne que les chefs de gouvernement ont insisté auprès du Conseil pour que des avancées soient réalisées en ce qui concerne la Facilité européenne pour la paix, qui comprend le Fonds d'assistance à l'Ukraine.

Le sentiment d'urgence est grand: il faut faire plus et plus vite.

En ce qui concerne la politique européenne de voisinage, elle souligne les efforts de l'UE dans le cadre du processus de normalisation des relations entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan. Elle espère qu'en avril, elle pourra voir sur le terrain les résultats concrets de la mission de l'UE en Arménie (EUMA).

En ce qui concerne la Méditerranée (orientale) et le Proche-Orient, elle souligne qu'il s'agit d'une priorité absolue pour l'UE. Il y a, par exemple, la mission maritime européenne *Irini*, qui vise à faire respecter l'embargo des Nations unies sur le transport d'armes à destination de la Libye.

L'ambassadrice rappelle que l'Afrique est un continent et non un pays. Elle dit avoir effectué il y a peu une visite de travail en Afrique du Sud, au Mozambique et en Éthiopie. Il est clair que les nombreuses priorités que nous discernons ne sont pas perçues de la même manière par ces pays.

Elle constate que plusieurs parlementaires se montrent critiques au sujet des missions et des opérations menées au Sahel, mais il importe de dire clairement que sur place, l'UE ne peut avoir une présence plus importante que celle que les pays concernés sont disposés à accepter.

Elle indique qu'il y a effectivement des réussites et de bons résultats, comme la mission EUTM Mozambique ou l'Opération *Atalanta* qui vise à lutter contre la piraterie.

En ce qui concerne les missions et les opérations, elle confirme que des ajustements stratégiques sont opérés quand cela est nécessaire.

En ce qui concerne l'hybridation des menaces, l'ambassadrice reconnaît que nous sommes confrontés quotidiennement à des guerres hybrides. Elle indique que l'on ne soulignera jamais assez l'importance de l'échange et du partage de renseignements et renvoie à cet égard à la capacité unique d'analyse du renseignement (SIAC)

De ambassadeur dankt vooreerst de vertegenwoordigers van Oekraïne voor hun aanwezigheid en verzekert hen van de onwankelbare steun van de EU aan hun land.

Zij benadrukt dat de regeringsleiders er bij de Raad op aangedrongen hebben om snel vooruitgang te boeken met de Europese Vredesfaciliteit, waaronder het Oekraïne-bijstandsfonds.

Het gevoel van hoogdringendheid is groot: er moet meer gebeuren en er moet sneller gehandeld worden.

Wat het Europees Nabuurschapsbeleid betreft, wijst zij op de inzet van de EU met betrekking tot het normalisatieproces tussen Armenië en Azerbeïdjan. Zij hoopt in april ter plaatse de concrete resultaten te kunnen zien van de EU-missie in Armenië (EUMA).

Wat het (oostelijke) Middellandse Zeegebied en het Midden-Oosten betreft, benadrukt zij dat dit zeer hoog op de agenda staat binnen de EU. Zo is er bijvoorbeeld de Europese zeemissie *Irini*, die het VN-wapenembargo tegen Libië moet handhaven.

De ambassadeur wijst erop dat Afrika een continent is, en geen land. Zo ging zij recent op werkbezoek naar Zuid-Afrika, Mozambique en Ethiopië. Het is duidelijk dat de vele prioriteiten die wij zien, door hen anders gepercipieerd worden.

Zij stelt vast dat sommige parlementsleden kritisch zijn ten opzichte van de missies en operaties in de Sahel, maar het moet duidelijk zijn dat de EU geen grotere aanwezigheid kan hebben dan dat de betrokken landen willen aanvaarden.

Zij wijst erop dat er wel degelijk succesverhalen en goede resultaten zijn, zoals EUTM Mozambique, of nog operatie *Atalanta* ter afschrikking van piraterij.

Wat de missies en operaties betreft herinnert zij eraan dat er wel degelijk overgegaan wordt tot strategische herzieningen waar nodig.

Wat de hybridisatie van de dreigingen betreft, beaamt de ambassadeur dat we dagdagelijks te maken hebben met een hybride oorlog. Het belang van het uitwisselen en delen van inlichtingen kan niet genoeg onderstreept worden, waarbij zij verwijst naar de bestaande *Single Intelligence Analysis Capacity* (SIAC). En er is ook de

existante. Il y a aussi la boîte à outils cyberdiplomatie de l'UE (*Cyber Diplomacy Toolbox*), qui fait partie des dispositifs de l'UE en matière de cyberdiplomatie.

Enfin, l'ambassadrice aborde la question du vote et confirme que le principe de l'unanimité des voix est ancré dans le Traité sur l'UE. C'est donc aux États membres qu'il appartient de décider s'il y a lieu de changer les modalités en la matière.

VIII. SÉANCE DE CLÔTURE

M. Mark Demesmaeker, président de la commission des Matières transversales du Sénat, remercie les participants pour leur précieuse contribution à la conférence, ainsi que les fonctionnaires belges pour l'excellente organisation.

Des débats sur la guerre d'agression en Ukraine ressort une volonté commune de continuer à soutenir l'Ukraine et de contribuer avec les moyens et les capacités nécessaires pour repousser les Russes et libérer les personnes qui vivent dans les territoires occupés.

Les débats sur l'élargissement permettent d'avoir l'assurance que le processus sera mis à l'agenda. Les nouvelles dynamiques sur les réformes nécessaires de l'Union doivent se synchroniser afin d'inclure un ou plusieurs nouveaux États membres.

Des débats sur la Boussole stratégique, il faut dégager le potentiel significatif d'une coopération approfondie au sein de l'UE, moyennant la volonté politique suffisante.

Le débat d'urgence sur la situation au Proche-Orient a mis en lumière une condamnation absolue des attaques terroristes du Hamas et une profonde inquiétude pour les souffrances humaines à Gaza.

Enfin, un élément marquant du débat sur les priorités de la PESC/PSDC est le regret lié à l'absence de M. Josep Borrell, le haut représentant de l'Union européenne.

L'orateur fait savoir que les coprésidents de la troïka ont approuvé une déclaration commune sur quatre points principaux: (1) la guerre d'agression contre l'Ukraine par la Russie, (2) la situation instable au Proche-Orient, (3) l'élargissement et (4) la Boussole stratégique et la résilience.

M. Zsolt Németh, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement hongrois, remercie

cyber diplomacy toolbox die deel uitmaakt van de EU-aanpak op het gebied van cyberdiplomatie.

Tot slot heeft de Ambassadeur het over de manier van stemmen, waarbij zij bevestigt dat de eenparigheid van stemmen verankerd is in het EU-Verdrag. Het is dan ook aan de lidstaten om te beslissen om tot een andere manier van stemmen te komen.

VIII. SLOTZITTING

De heer Mark Demesmaeker, voorzitter van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden van de Senaat, dankt de deelnemers voor hun waardevolle bijdrage aan de conferentie. Hij dankt ook de Belgische ambtenaren voor de uitstekende organisatie.

Uit de debatten over de agressieoorlog in Oekraïne is de gemeenschappelijk wil gebleken om Oekraïne te blijven steunen en om bij te dragen met de nodige middelen en mogelijkheden om de Russen terug te drijven en de mensen die in bezet gebied wonen te bevrijden.

De debatten over de uitbreiding hebben geleid tot de verzekering dat het proces op de agenda zal worden gezet. Nieuwe dynamieken in de noodzakelijke hervormingen van de Unie moeten op elkaar worden afgestemd om er een of meerdere nieuwe lidstaten bij te betrekken.

Uit de debatten over het Strategisch Kompas moeten we onthouden dat er een aanzienlijk potentieel is voor een diepgaande samenwerking binnen de EU, op voorwaarde dat er voldoende politieke wil is.

Uit het spoeddebat over de situatie in het Midden-Oosten is gebleken dat de terroristische aanvallen van Hamas ten stelligste worden veroordeeld en dat er een diepe bezorgdheid is voor het menselijke leed in Gaza.

Tot slot werd in het debat over de prioriteiten van het GBVB/GVDB de teleurstelling geuit over de afwezigheid van de heer Josep Borrell, de hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie.

Spreker deelt mee dat de covoorzitters van de troïka een gemeenschappelijke verklaring over vier belangrijke punten hebben goedgekeurd: (1) de agressieoorlog van Rusland tegen Oekraïne, (2) de onstabiele situatie in het Midden-Oosten, (3) de uitbreiding en (4) het Strategisch Kompas en de veerkracht.

De heer Zsolt Németh, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Zaken van het Hongaars Parlement,

les collègues belges pour l'organisation et constate une bonne coopération au sein du trio Espagne-Belgique-Hongrie. La Hongrie respecte le programme conjoint et mènera une présidence honnête, compte tenu des élections européennes de juin 2024. L'orateur prend acte des tensions apparues lors des débats, qui prouvent qu'une réflexion est menée au sein des parlements nationaux.

La prochaine conférence interparlementaire sur la PESC/PSDC aura lieu les 9 et 10 septembre 2024 à l'Assemblée nationale de Budapest (Hongrie).

Les rapporteurs,

Mark DEMESMAEKER (S.).
Els VAN HOOF (Ch.).
Peter BUYSROGGE (Ch.).

dankt de Belgische collega's voor de organisatie en stelt vast dat er een goede onderlinge samenwerking is in het trio Spanje-België-Hongarije. Hongarije volgt het gemeenschappelijke programma en zal een eerlijk voorzitterschap voeren, rekening houdend met de Europese verkiezingen in juni 2024. Spreker is blij met de spanningen tijdens het debat want ze vormen het bewijs dat er wordt gereflecteerd in de nationale parlementen.

De volgende interparlementaire conferentie over het GBVB/GVDB zal plaatsvinden op 9 en 10 september 2024 in de Nationale Assemblee van Boedapest (Hongarije).

De rapporteurs,

Mark DEMESMAEKER (S.).
Els VAN HOOF (K.).
Peter BUYSROGGE (K.).