

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mai 2024

PROJET DE DÉCLARATION

de révision de la Constitution

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 mei 2024

ONTWERP VAN VERKLARING

tot herziening van de Grondwet

LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.

DE URGENTIEVERKLARING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET RÈGLEMENT.

12306

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 3 mai 2024.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 3 mai 2024.

De regering heeft dit wetsontwerp op 3 mei 2024 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 3 mei 2024 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'initiative d'élaborer une déclaration de révision de la Constitution, appartient à la Chambre des représentants, au Sénat et au Roi. Il ressort de la pratique constitutionnelle que le Roi dispose du droit d'initiative pour introduire un projet de déclaration de révision à la Chambre et au Sénat.

Conformément à l'accord du gouvernement du 30 septembre 2020, il a été prévu au niveau du gouvernement de travailler en phases. Dans une première phase, appelée le texte provisoire, le gouvernement a communiqué à la Chambre et au Sénat une liste provisoire d'articles de la Constitution.

Conformément à la pratique constitutionnelle mentionnée, le Roi soumet par la présente dans une dernière phase et donc à la fin de la législature, au vote de la Chambre et du Sénat, un projet de déclaration de révision de la Constitution.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Le gouvernement propose de moderniser le catalogue des droits fondamentaux ci-dessous en incluant des dispositions transversales, en étendant les droits fondamentaux ou en incluant de nouveaux droits fondamentaux.

Les droits et libertés reconnus aux Belges ne seront en aucun cas détériorés. Nous empêchons toute discrimination fondée sur des motifs spécifiques, entre autres sur la base de l'orientation sexuelle, l'identité de genre, l'expression de genre et les caractéristiques sexuelles.

Le gouvernement propose donc de reprendre une série d'articles qui figuraient dans la déclaration de révision de la Constitution publiée au *Moniteur belge* du 28 avril 2014 et/ou 23 mai 2019:

— article 7bis de la Constitution;

— titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau qui élargit l'accès et la garantie des droits prévus par la Constitution à l'ensemble des personnes se trouvant sous la juridiction de l'État belge;

— titre II de la Constitution, en vue d'y insérer des articles nouveaux contenant les droits déjà reconnus

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het initiatief om een verklaring tot herziening van de Grondwet op te stellen, komt toe aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat en de Koning. Uit de constitutionele praktijk blijkt dat de Koning over het initiatiefrecht beschikt om een ontwerp van herzieningsverklaring in te dienen in de Kamer en de Senaat.

Overeenkomstig het regeerakkoord van 30 september 2020, werd op het niveau van de regering voorzien om in fasen te werken. In een eerste fase, de voorlopige tekst genaamd, heeft de regering een voorlopige lijst van grondwetsartikelen meegedeeld aan de Kamer en de Senaat.

In lijn met de voormelde constitutionele praktijk bezorgt de Koning hierbij in een laatste fase en aldus op het einde van de legislatuur, een ontwerp van verklaring tot herziening van de Grondwet aan de Kamer en de Senaat ter stemming.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De regering stelt voor om de onderstaande grondrechtencatalogus te moderniseren door transversale bepalingen op te nemen, grondrechten uit te breiden of nieuwe grondrechten op te nemen.

In geen geval zal er een achteruitgang zijn van de rechten en vrijheden die aan de Belgen zijn gegarandeerd. We verhinderen discriminatie op basis van specifieke gronden, onder andere op basis van seksuele oriëntatie, genderidentiteit, genderexpressie en seksekenmerken.

De regering stelt daarom voor een aantal artikelen te hernemen die voorkwamen in de verklaringen tot herziening van de Grondwet, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 28 april 2014 en/of 23 mei 2019:

— artikel 7bis van de Grondwet;

— titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen dat de toegang tot en het waarborgen van de in de Grondwet verankerde rechten verruimt tot alle personen die onder de rechtsmacht van de Belgische Staat vallen;

— titel II van de Grondwet, om er nieuwe artikelen in te voegen waarin de rechten worden opgenomen die

dans les conventions européennes et internationales ayant force obligatoire en Belgique;

— titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau relatif à l'interprétation qui doit être donnée aux droits reconnus dans le titre II en conformité avec les traités internationaux et européens de protection des droits fondamentaux, ratifiés par la Belgique;

— titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau visant à consacrer que l'interprétation de la Constitution ne peut viser la destruction des droits et libertés;

— titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau relatif à la garantie des droits reconnus par le titre II;

— titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau relatif aux conditions que doivent remplir les restrictions apportées aux droits reconnus par le titre II, pour autant que les dispositions de ce titre n'en disposent pas autrement;

— titre II de la Constitution, en vue d'insérer un nouvel article garantissant le droit à la sécurité;

— titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau garantissant le droit à la vie et l'interdiction de la torture et de l'esclavage;

— titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau garantissant de façon complète le droit à un procès équitable;

— titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau garantissant la liberté de circuler;

— l'article 10, alinéa 2, deuxième phrase, en vue de permettre aux non-Belges d'accéder aux emplois dans l'administration publique;

— l'article 11*bis*, alinéa 2, en vue de garantir une représentation plus équilibrée des genres dans les gouvernements;

— l'article 12, alinéa 3, afin de respecter la jurisprudence européenne en ce qui concerne l'assistance d'un avocat dès la première audition;

— l'article 21, en vue d'y ajouter, après alinéa 1^{er}, un alinéa afin d'étendre la protection accordée aux ministres des cultes aux délégués des organisations reconnues par la loi qui offrent une assistance morale selon une

reeds zijn erkend in de voor België bindende Europese en internationale verdragen;

— titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen betreffende de interpretatie die aan de bij titel II erkende rechten moet worden gegeven in overeenstemming met de door België geratificeerde internationale en Europese verdragen ter bescherming van de grondrechten;

— titel II van de Grondwet, om een artikel in te voegen waarin wordt verankerd dat de interpretatie van de Grondwet niet mag beogen de rechten en de vrijheden te vernietigen;

— titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen betreffende de vrijwaring van de bij titel II erkende rechten;

— titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen betreffende de voorwaarden waaraan de beperkingen moeten voldoen welke aan de bij titel II erkende rechten worden gesteld, voor zover de bepalingen van deze titel er niet anders over beschikken;

— titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen houdende het recht op veiligheid;

— titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen dat het recht op leven, alsook het verbod op foltering en slavernij waarborgt;

— titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen dat het recht op een billijk proces onverkort waarborgt;

— titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen dat de vrijheid van verplaatsing waarborgt;

— artikel 10, tweede lid, tweede zinsdeel, om de niet-Belgen in staat te stellen toegang te krijgen tot betrekkingen in overheidsdienst;

— artikel 11*bis*, tweede lid, om een meer evenwichtige vertegenwoordiging van de genders in de regeringen te garanderen;

— artikel 12, derde lid, om de Europese rechtspraak in verband met de bijstand door een advocaat vanaf het eerste verhoor na te leven;

— artikel 21 om na het eerste lid, een lid toe te voegen om de bescherming van de bedienaren der erediensten uit te breiden tot de afgevaardigden van de door de wet erkende organisaties die morele diensten verlenen op

conception philosophique non confessionnelle, visés à l'article 181, § 2;

— l'article 22, en vue d'y ajouter un alinéa afin de conférer un effet direct horizontal aux règles relatives à la protection des données à caractère personnel; actuellement, en vertu de la jurisprudence de la Cour européenne des Droits de l'Homme, les règles relatives à la protection des données à caractère personnel ne produisent dans l'ordre juridique interne qu'un effet vertical, ces règles ne s'appliquant donc que dans les rapports entre les particuliers et l'État. Or, il s'indique de prévoir qu'elles s'appliquent également dans les rapports entre particuliers (effet horizontal);

— l'article 23, en vue d'inscrire dans la Constitution le droit du citoyen à un service universel en matière de poste, de communication et de mobilité;

— l'article 25, ainsi que les articles 148, alinéa 2, et 150, notamment en vue de l'extension de la garantie de liberté de la presse aux autres moyens d'information; en ce qui concerne l'article 150, permettre également la correctionnalisation des délits de presse fondé sur d'autres mobiles discriminatoires que le racisme ou la xénophobie;

— l'article 28, en vue de moderniser le droit de pétition;

— l'article 29, en vue de l'élargissement du secret des lettres aux nouvelles formes de communication et à d'autres formes de correspondance;

— titre III de la Constitution, en vue d'insérer une disposition nouvelle relative à la décentralisation par service;

— pour des motifs d'ordre technique, l'article 111 qui dispose que le Roi ne peut faire grâce au ministre ou au membre d'un gouvernement de communauté ou de région condamné "par la Cour de Cassation", que sur demande de la Chambre des représentants ou du Parlement concerné. Cet article doit être adapté conformément aux articles 103 et 125 de la Constitution;

— l'article 151, § 6, afin de permettre également l'évaluation des chefs de corps du siège.

En outre, le gouvernement propose de reproduire les articles suivants de la déclaration provisoire:

basis van een niet-confessionele levensbeschouwing, bedoeld in artikel 181, § 2;

— artikel 22, om een lid toe te voegen om een rechtstreekse horizontale werking toe te kennen aan de regels betreffende de bescherming van persoonsgegevens; momenteel hebben de regels betreffende de bescherming van persoonsgegevens krachtens de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens slechts een verticale werking in de interne rechtsorde en zijn dus enkel van toepassing op de relatie burger-overheid. Het is dus van belang dat ze ook tussen burgers onderling van toepassing zijn (horizontale werking);

— artikel 23, om in de Grondwet het recht van de burgers op een universele dienstverlening inzake post, communicatie en mobiliteit in te schrijven;

— artikel 25, alsook de artikelen 148, tweede lid, en 150, namelijk om de waarborg van de vrijheid van drukpers naar andere informatiemiddelen uit te breiden; en wat artikel 150 betreft ook de correctionalisering van drukpersmisdrijven mogelijk te maken die zijn gebaseerd op andere discriminerende motieven dan die van racisme of xenofobie;

— artikel 28, om het verzoekschriftenrecht te moderniseren;

— artikel 29, om het briefgeheim tot de nieuwe vormen van communicatie en andere correspondentievormen uit te breiden;

— titel III van de Grondwet, om een nieuwe bepaling in te voeren met betrekking tot de dienstgewijze decentralisatie;

— artikel 111, om technische redenen, dat bepaalt dat de Koning aan een "door het Hof van Cassatie" veroordeeld minister of lid van een Gemeenschaps- of Gewestregering geen genade kan verlenen dan op verzoek van de Kamer van volksvertegenwoordigers of het betrokken Parlement. Dit artikel moet worden aangepast overeenkomstig de artikelen 103 en 125 van de Grondwet;

— artikel 151, § 6, om een evaluatie van de korpschefs van de zetel mogelijk te maken.

Bijkomend stelt de regering voor volgende artikelen te hernemen uit de voorlopige verklaring:

Article 46 de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa pour offrir une solution lorsque les formations de gouvernement s'éternisent

Cette disposition définit les cas dans lesquels le Roi a le droit de dissoudre la Chambre des représentants.

L'ouverture à révision de cette disposition peut permettre de trouver une solution pour les formations de gouvernement qui s'éternisent en prévoyant des règles pour la formation d'un nouveau gouvernement fédéral, par exemple, un mécanisme de déblocage. Voir aussi article 96 de la Constitution.

Article 48 de la Constitution

Le gouvernement propose de permettre la révision de l'article 48 de la Constitution qui dispose que "chaque Chambre vérifie les pouvoirs de ses membres et juge les contestations qui s'élèvent à ce sujet". La décision du parlement n'est susceptible d'aucun recours.

Dans l'arrêt *Grosaru c. Roumanie*, la Cour européenne des Droits de l'Homme a en effet jugé que la Roumanie avait violé l'article 13 de la CEDH, ainsi que l'article 3 du Premier Protocole additionnel en raison de l'impossibilité d'intenter un recours juridictionnel contre les décisions d'une commission électorale chargée de contrôler le respect de la législation électorale (CEDH, 2 mars 2010, *Grosaru c. Roumanie*).

Dans l'arrêt *Mugemangango c. Belgique*, la Cour européenne a également condamné la Belgique pour violation de l'article 3 du Premier Protocole additionnel et de l'article 13 de la CEDH (CEDH, *Mugemangango c. Belgique*, 10 juillet 2020, n° 310/15). Il convient par conséquent de déclarer l'article 48 de la Constitution ouvert à révision.

Article 96 de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa sur l'octroi de la confiance en vue d'offrir une solution lorsque les formations de gouvernement s'éternisent

Article 96 de la Constitution définit la manière dont le gouvernement fédéral est formé.

En prévoyant la possibilité d'insérer un alinéa supplémentaire sur l'octroi de la confiance aux ministres nommés par le Roi, le gouvernement vise à apporter une solution lorsque les formations de gouvernement s'éternisent en modifiant les règles du jeu pour la formation

Artikel 46 van de Grondwet, om een lid toe te voegen om een oplossing te bieden voor lang aanslepende regeringsvormingen

Deze bepaling omschrijft de gevallen waarin de Koning het recht heeft om de Kamer van volksvertegenwoordigers te ontbinden.

De verklaring tot herziening van deze bepaling kan het toelaten een oplossing te bieden voor lang aanslepende regeringsvormingen door spelregels voor de vorming van een nieuwe federale regering te voorzien, bijvoorbeeld een deblokkeringsmechanisme. Zie ook artikel 96 van de Grondwet.

Artikel 48 van de Grondwet

De regering stelt voor om de herziening mogelijk te maken van artikel 48 van de Grondwet, hetgeen bepaalt dat "elke Kamer de geloofsbrieven onderzoekt van haar leden en de geschillen beslecht die hieromtrent rijzen". Tegen de beslissing van het parlement staat geen rechtsmiddel open.

In het arrest *Grosaru t. Roemenië* heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens immers geoordeeld dat Roemenië artikel 13 van het EVRM schond, evenals artikel 3 van het Eerste Aanvullend Protocol wegens de onmogelijkheid van een jurisdictioneel beroep tegen de beslissingen van een kiescommissie die de naleving van de kieswetgeving controleerde (EHRM, 2 maart 2010, *Grosaru t. Roemenië*).

In het arrest *Mugemangango t. België* heeft het Europees Hof ook België veroordeeld wegens een schending van artikel 3 van het Eerste Aanvullend Protocol en van artikel 13 EVRM (EHRM, *Mugemangango t. België*, 10 juli 2020, nr. 310/15). Bijgevolg is het aangewezen artikel 48 van de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren.

Artikel 96 van de Grondwet, om een lid toe te voegen over het geven van het vertrouwen om een oplossing te bieden voor lang aanslepende regeringsvormingen

Artikel 96 van de Grondwet omschrijft de wijze waarop de federale regering wordt gevormd.

Door in de mogelijkheid te voorzien om een bijkomend lid in te voegen over het geven van het vertrouwen aan de door de Koning benoemde ministers, beoogt de regering het mogelijk te maken om een oplossing te bieden voor lang aanslepende regeringsvormingen

d'un nouveau gouvernement fédéral, en prévoyant, par exemple, un mécanisme de déblocage.

L'ouverture à révision de l'article ne permet pas de modifier l'article 96, alinéa 1^{er}, de la Constitution, selon lequel le Roi nomme les ministres. Il ne permet pas non plus la possibilité de modifier l'article 96, alinéa 2 de la Constitution. Voir aussi l'article 46 de la Constitution.

Article 142, alinéa 5 de la Constitution

Dans l'arrêt *Mugemangango c. Belgique*, la Cour européenne des Droits de l'Homme a condamné la Belgique pour violation de l'article 3 du Premier Protocole additionnel et de l'article 13 de la CEDH (CEDH, *Mugemangango c. Belgique*, 10 juillet 2020, n° 310/15).

Le gouvernement entend également permettre d'instaurer un contrôle par la Cour constitutionnelle: pour cela, il convient d'étendre la réglementation prévue au cinquième alinéa (relative aux recours formés contre les décisions des assemblées législatives ou de leurs organes, en matière de contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections pour la Chambre des représentants) à des contestations qui s'élèvent sur la vérification des pouvoirs de ses membres.

Article 195 de la Constitution

Une révision de l'article 195 de la Constitution permet entre autres de modifier la procédure de révision de la Constitution, ce que la doctrine constitutionnelle belge appelle de ses vœux depuis quelques années pour diverses raisons.

L'objectif, notamment de cette révision de l'article 195, est une nouvelle structure de l'État à partir de 2024 avec une répartition plus homogène et plus efficace des compétences dans le respect des principes de subsidiarité et de solidarité interpersonnelle. Cela devrait conduire à un renforcement des entités fédérées dans leur autonomie et du niveau fédéral dans son pouvoir.

Toute modernisation de la Constitution, afin de renforcer la démocratie, l'État de droit et les droits fondamentaux, ne peut pas porter préjudice aux droits fondamentaux visés au titre II.

Enfin, le gouvernement propose de compléter la déclaration par les dispositions suivantes:

door de spelregels voor de vorming van een nieuwe federale regering te wijzigen, met bijvoorbeeld een deblokkeringsmechanisme.

De inherzieningstelling van het artikel biedt niet de mogelijkheid om artikel 96, eerste lid, van de Grondwet te wijzigen volgens dewelke de Koning de ministers benoemt. Het biedt evenmin de mogelijkheid om artikel 96, tweede lid van de Grondwet te wijzigen. Zie ook artikel 46 van de Grondwet.

Artikel 142, vijfde lid, van de Grondwet

In het arrest *Mugemangango t. België* heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens België veroordeeld wegens een schending van artikel 3 van het Eerste Aanvullend Protocol en van artikel 13 EVRM (EHRM, *Mugemangango t. België*, 10 juli 2020, nr. 310/15).

De regering beoogt eveneens een controle in te bouwen door het Grondwettelijk Hof: daarvoor moet de beroepsregeling die in het vijfde lid is uitgewerkt (tegen de beslissingen van wetgevende vergaderingen of hun organen, betreffende de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers) worden uitgebreid naar geschillen die verband houden met het onderzoek van de geloofsbrieven van haar leden.

Artikel 195 van de Grondwet

Een herziening van artikel 195 van de Grondwet maakt het onder meer mogelijk om de procedure te wijzigen voor de herziening van de Grondwet, waar de Belgische grondwettelijke rechtsleer al enkele jaren vragende partij voor is om verschillende redenen.

Het doel, van deze herziening van artikel 195 in het bijzonder, is een nieuwe staatsstructuur vanaf 2024 met een meer homogene en efficiënte bevoegdheidsverdeling met inachtneming van de principes van subsidiariteit en interpersoonlijke solidariteit. Dit zou ertoe moeten leiden dat de deelstaten in hun autonomie en het federaal niveau in zijn slagkracht versterkt worden.

Elke modernisering van de Grondwet, om de democratie, de rechtsstaat en de grondrechten te versterken, kan geen afbreuk doen aan de in titel II bepaalde grondrechten.

Tot slot stelt de regering voor de verklaring te vervolledigen met volgende bepalingen:

Articles concernant le Sénat

Le gouvernement propose de déclarer les articles 43, § 2, 44, 49, 56, alinéa 2, titre III, chapitre 1^{er}, section II, 75, 77, 78, 82, 83, 100, alinéa 2, deuxième phrase, 119, deuxième phrase, 151, § 2, alinéa 2, deuxième phrase, et 174 de la Constitution ouvert à la révision afin de permettre un débat sur l'avenir du Sénat.

Le premier ministre,

Alexander De Croo

Artikelen betreffende de Senaat

De regering stelt voor de artikelen 43, § 2, 44, 49, 56, tweede lid, titel III, hoofdstuk 1, afdeling II, 75, 77, 78, 82, 83, 100, tweede lid, tweede zin, 119, tweede zin, 151, § 2, tweede lid, tweede zin, en 174 van de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren om een debat over de toekomst van de Senaat mogelijk te maken.

De eerste minister,

Alexander De Croo

PROJET

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition des ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Il y a lieu à révision:

— de l'article 7bis de la Constitution;

— du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau qui élargit l'accès et la garantie des droits prévus par la Constitution à l'ensemble des personnes se trouvant sous la juridiction de l'État belge;

— du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer des articles nouveaux contenant les droits déjà reconnus dans les conventions européennes et internationales ayant force obligatoire en Belgique;

— du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau relatif à l'interprétation qui doit être donnée aux droits reconnus dans le titre II en conformité avec les traités internationaux et européens de protection des droits fondamentaux, ratifiés par la Belgique;

— du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau visant à consacrer que l'interprétation de la Constitution ne peut viser la destruction des droits et libertés;

— du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau relatif à la garantie des droits reconnus par le titre II;

— du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau relatif aux conditions que doivent remplir les restrictions apportées aux droits reconnus par le titre II, pour autant que les dispositions de ce titre n'en disposent pas autrement;

— du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau garantissant le droit à la sécurité;

ONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op voordracht van de in Raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Er bestaat reden tot herziening:

— van artikel 7bis van de Grondwet;

— van titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen dat de toegang tot en het waarborgen van de in de Grondwet verankerde rechten verruimt tot alle personen die onder de rechtsmacht van de Belgische Staat vallen;

— van titel II van de Grondwet, om er nieuwe artikelen in te voegen waarin de rechten worden opgenomen die reeds zijn erkend in de voor België bindende Europese en internationale verdragen;

— van titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen betreffende de interpretatie die aan de bij titel II erkende rechten moet worden gegeven in overeenstemming met de door België geratificeerde internationale en Europese verdragen ter bescherming van de grondrechten;

— van titel II van de Grondwet, om een artikel in te voegen waarin wordt verankerd dat de interpretatie van de Grondwet niet mag beogen de rechten en de vrijheden te vernietigen;

— van titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen betreffende de vrijwaring van de bij titel II erkende rechten;

— van titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen betreffende de voorwaarden waaraan de beperkingen moeten voldoen welke aan de bij titel II erkende rechten worden gesteld, voor zover de bepalingen van deze titel er niet anders over beschikken;

— van titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen om het recht op veiligheid te waarborgen;

— du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau garantissant le droit à la vie et l'interdiction de la torture et de l'esclavage;

— du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau garantissant de façon complète le droit à un procès équitable;

— du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau garantissant la liberté de la circuler;

— de l'article 10, alinéa 2, deuxième membre de phrase, de la Constitution;

— de l'article 11*bis*, alinéa 2, de la Constitution, en vue de garantir une représentation plus équilibrée des genres dans les gouvernements;

— de l'article 12, alinéa 3, de la Constitution, afin de respecter la jurisprudence européenne en ce qui concerne l'assistance d'un avocat dès la première audition;

— de l'article 21 de la Constitution, en vue d'y ajouter, après alinéa 1^{er}, un alinéa afin d'étendre la protection accordée aux ministres des cultes aux délégués des organisations reconnues par la loi qui offrent une assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle, visés à l'article 181, § 2;

— de l'article 22 de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa afin de conférer un effet direct horizontal aux règles relatives à la protection des données à caractère personnel; actuellement, en vertu de la jurisprudence de la Cour européenne des Droits de l'Homme, les règles relatives à la protection des données à caractère personnel ne produisent dans l'ordre juridique interne qu'un effet vertical, ces règles ne s'appliquent donc que dans les rapports entre les particuliers et l'État. Or, il s'indique de prévoir qu'elles s'appliquent également dans les rapports entre particuliers (effet horizontal);

— de l'article 23 de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa concernant le droit du citoyen à un service universel en matière de poste, de communication et de mobilité;

— de l'article 25 de la Constitution, en vue d'élargir les garanties de la presse aux autres moyens d'information;

— de l'article 28 de la Constitution;

— de l'article 29 de la Constitution;

— du titre III de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau relatif à la décentralisation par service;

— van titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen dat het recht op leven, alsook het verbod op foltering en slavernij waarborgt;

— van titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen dat het recht op een billijk proces onverkort waarborgt;

— van titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen dat de vrijheid van verplaatsing waarborgt;

— van artikel 10, tweede lid, tweede zinsdeel, van de Grondwet;

— van artikel 11*bis*, tweede lid, van de Grondwet, om een meer evenwichtige vertegenwoordiging van de genders in de regeringen te garanderen;

— van artikel 12, derde lid, van de Grondwet, om de Europese rechtspraak in verband met de bijstand door een advocaat vanaf het eerste verhoor na te leven;

— van artikel 21 van de Grondwet, om na het eerste lid, een lid toe te voegen om de bescherming van de bedienaren der erediensten uit te breiden tot de afgevaardigden van de door de wet erkende organisaties die morele diensten verlenen op basis van een niet-confessionele levensbeschouwing, bedoeld in artikel 181, § 2;

— van artikel 22 van de Grondwet, om een lid in te voegen dat een rechtstreekse horizontale werking toekent aan de regels betreffende de bescherming van persoonsgegevens; momenteel hebben de regels betreffende de bescherming van persoonsgegevens krachtens de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens slechts een verticale werking in de interne rechtsorde en zijn dus enkel van toepassing op de relatie burger-overheid. Het is dus van belang dat ze ook tussen burgers onderling van toepassing zijn (horizontale werking);

— van artikel 23 van de Grondwet, om een lid toe te voegen betreffende het recht van de burger op een universele dienstverlening inzake post, communicatie en mobiliteit;

— van artikel 25 van de Grondwet, om de waarborgen van de drukpers uit te breiden tot de andere informatiemiddelen;

— van artikel 28 van de Grondwet;

— van artikel 29 van de Grondwet;

— van titel III van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen betreffende de dienstgewijze decentralisatie;

— de l'article 43, § 2, de la Constitution;;	— van artikel 43, § 2, van de Grondwet;
— de l'article 44 de la Constitution;;	— van artikel 44 van de Grondwet;
— de l'article 46 de la Constitution en vue d'y ajouter un alinéa pour offrir une solution lorsque les formations de gouvernement s'éternisent;	— van artikel 46 van de Grondwet om een lid toe te voegen om een oplossing te bieden voor lang aanslepende regeringsvormingen;
— de l'article 48 de la Constitution;	— van artikel 48 van de Grondwet;
— de l'article 49 de la Constitution;	— van artikel 49 van de Grondwet;
— de l'article 56, alinéa 2, de la Constitution;	— van artikel 56, tweede lid, van de Grondwet;
— du titre III, chapitre 1 ^{er} , section II de la Constitution;	— van titel III, hoofdstuk 1, afdeling II van de Grondwet;
— de l'article 75 de la Constitution;	— van artikel 75 van de Grondwet;
— de l'article 77 de la Constitution;	— van artikel 77 van de Grondwet;
— de l'article 78 de la Constitution;	— van artikel 78 van de Grondwet;
— de l'article 82 de la Constitution;	— van artikel 82 van de Grondwet;
— de l'article 83 de la Constitution;	— van artikel 83 van de Grondwet;
— de l'article 96 de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa sur l'octroi de la confiance, en vue d'offrir une solution lorsque les formations de gouvernement s'éternisent;	— van artikel 96 van de Grondwet, om een lid toe te voegen over het geven van het vertrouwen om een oplossing te bieden voor lang aanslepende regeringsvormen;
— de l'article 100, alinéa 2, deuxième phrase, de la Constitution;	— van artikel 100, tweede lid, tweede zin, van de Grondwet;
— de l'article 111 de la Constitution;	— van artikel 111 van de Grondwet;
— de l'article 119, deuxième phrase, de la Constitution;	— van artikel 119, tweede zin, van de Grondwet;
— de l'article 142, alinéa 5, de la Constitution;	— van artikel 142, vijfde lid, van de Grondwet;
— de l'article 150 de la Constitution;	— van artikel 150 van de Grondwet;
— de l'article 151, § 2, alinéa 2, deuxième phrase, de la Constitution;	— van artikel 151, § 2, tweede lid, tweede zin, van de Grondwet;
— de l'article 151, § 6, de la Constitution, afin de permettre également l'évaluation des chefs de corps du siège;	— van artikel 151, § 6, van de Grondwet, om ook de evaluatie van de korpschefs van de zetel mogelijk te maken;
— de l'article 174 de la Constitution;	— van artikel 174 van de Grondwet;
— de l'article 195 de la Constitution.	— van artikel 195 van de Grondwet.

Donné à Bruxelles, le 3 mai 2024.

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le premier ministre,

Alexander De Croo

Le vice-premier ministre et ministre de l'Economie et du Travail,

Pierre-Yves Dermagne

Le vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique,

David Clarinval

Le vice-premier ministre et ministre de la Mobilité,

Georges Gilkinet

Le vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie nationale,

Vincent Van Peteghem

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,

Frank Vandenbroucke

La Vice-Première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste,

Petra De Sutter

Le vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord,

Paul Van Tigchelt

La ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique,

Annelies Verlinden

Gegeven te Brussel, 3 mei 2024.

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De eerste minister,

Alexander De Croo

De vice-eersteminister en minister van Economie en Werk,

Pierre-Yves Dermagne

De vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

David Clarinval

De vice-eersteminister en minister van Mobiliteit,

Georges Gilkinet

De vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij,

Vincent Van Peteghem

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,

Frank Vandenbroucke

De vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post,

Petra De Sutter

De vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee,

Paul Van Tigchelt

De minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Annelies Verlinden