

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

24 mai 2024

24 mei 2024

**SEMAINE PARLEMENTAIRE
EUROPÉENNE 2024**

**EUROPESE PARLEMENTAIRE
WEEK 2024**

**Conférence interparlementaire
prévues par l'article 13 du Traité
sur la stabilité, la coordination et
la gouvernance au sein
de l'Union économique et monétaire et
de la Réunion interparlementaire consacrée
au cycle du Semestre européen 2024**

**Interparlementaire conferentie
in het kader van artikel 13
van het verdrag inzake stabiliteit,
coördinatie en bestuur
in de economische en monetaire unie
Interparlementaire vergadering
over de Europese semestercyclus 2024**

Rapport

Verslag

fait au nom du Comité d'avis
chargé des questions européennes (Chambre) et
de la commission
des Matières transversales (Sénat)
par
Mme **Eliane Tillieux** (Ch.) et
M. **Mark Demesmaeker** (S.)

namens het Adviescomité
voor Europese Aangelegenheden (Kamer) en
de commissie voor de Transversale
Aangelegenheden (Senaat)
uitgebracht door
mevrouw **Eliane Tillieux** (K.) en
de heer **Mark Demesmaeker** (S.)

Sommaire	Pages
I. Séance d'ouverture (12 février 2024)	3
II. Réunions interparlementaires des commissions (12 février 2024)	14
A. Commission du Budget (BUDG)	14
B. Commission Affaires économiques et monétaires	17
C. Commission de l'Emploi et des Affaires sociales du Parlement européen	25
III. Session plénière (13 février 2024)	30
A. Session plénière I: Investissements stratégiques et réformes en vue de renforcer le potentiel de croissance de l'UE	30
B. Session plénière II: L'avenir du marché unique de l'UE et la fiscalité	44

Inhoud	Blz.
I. Openingsvergadering (12 februari 2024)	3
II. Interparlementaire commissievergaderingen (12 februari 2024)	14
A. De commissie Begroting (BUDG)	14
B. Commissie economische en monetaire zaken	17
C. Commissie werkgelegenheid en sociale zaken van het europees parlement	25
III. Plenaire vergadering (13 februari 2024)	30
A. Plenaire vergadering I: Strategische investeringen en hervormingen om het groeipotentieel van de EU te versterken	30
B. Plenaire vergadering II: De toekomst van de Europese interne markt en de belastingen	44

COMITÉ D'AVIS POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES
ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN**Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport/**
Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslagPrésidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants
Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers**DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE/AFVAARDIGING VAN DE KAMER****A. — Membres effectifs/Vaste leden**N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Eliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael**B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers**Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, N., N.
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens**DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN/AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT**N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Cindy Franssen
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans**Composition de la commission des Matières transversales (S.)/**
Samenstelling van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden (S.)Président/Voorzitter: Mark Demesmaeker
Premier Vice-Président/Eerste Ondervoorzitter: Antoine Hermant
Deuxième Vice-Président/Tweede Ondervoorzitter: Philippe DodrimentN-VA: Cathy Coudyser, Mark Demesmaeker, Maaïke De Vreese
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Soetkin Hoessen, Hélène Ryckmans
PS: Fatima Ahallouch, Nadia El Yousfi,
Vlaams belang: Yves Buysse, Bob De Brabandere, Klaas Sloomans
MR: Philippe Dodriment, Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Stijn De Roo, Kris Poelaert
PVDA-PTB: Jos D'Haese, Antoine Hermant,
Open Vld: Rik Daems, Willem-Frederik Schiltz
Vooruit: Kurt De Loo, Annick Lambrecht

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

L'édition de début d'année de la Conférence interparlementaire prévue par l'article 13 du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire et de la Réunion interparlementaire consacrée au cycle du Semestre européen 2030, mieux connue sous la dénomination "Semaine parlementaire européenne", s'est tenue les 12 et 13 février 2024 au Parlement européen.

Lors de ces deux journées, un rôle particulier dans l'organisation a été confié à Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre, M. Stefaan Van Hecke, Mme Cécile Cornet, M. Wouter Beke, Mme Marie-Christine Marghem et M. Christian Leysen, députés, M. Mark Demesmaeker, sénateur, et Mme Marie Lecocq, membre du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

I. — SÉANCE D'OUVERTURE (12 FÉVRIER 2024)

Mme Dita Charanzova, vice-présidente du Parlement européen, souhaite la bienvenue aux membres des parlements nationaux et du Parlement européen à l'édition de début d'année de la Conférence interparlementaire prévue par l'article 13 du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire et de la Réunion interparlementaire consacrée au cycle du Semestre européen 2030, mieux connue sous la dénomination "Semaine parlementaire européenne".

L'oratrice souligne que la démocratie, la paix et la solidarité doivent être défendues au quotidien. Si l'Union européenne veut fonctionner de manière optimale, il faut une compétition qui stimule, une solidarité qui unit et une coopération qui renforce. Ces valeurs ont conduit à la réalisation de la construction européenne. Cette conférence constitue une occasion de mener une réflexion sur l'avenir de l'Union monétaire européenne après 25 ans d'existence de l'euro.

*
* *

Mme Eliane Tillieux, Présidente de la Chambre des représentants, souligne que l'hémicycle du Parlement européen a une connotation particulière pour la Chambre des représentants de Belgique et pour le gouvernement fédéral belge. C'est en effet en son sein que la déclaration du gouvernement fédéral a été examinée le 2 octobre 2020. En raison des restrictions sanitaires, le Parlement avait été contraint d'organiser cette réunion dans un lieu pouvant accueillir les 150 députés belges dans le respect des critères de distanciation. C'était la

De voorjaarseditie van de Interparlementaire Conferentie in het kader van artikel 13 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie en de Interparlementaire vergadering over de Europese Semestercyclus 2030, beter gekend als de Europese Parlementaire Week, werd op 12 en 13 februari 2024 georganiseerd in het Europees Parlement.

Tijdens deze twee dagen was een bijzondere rol weggelegd voor de voorzitter van de Kamer, mevrouw Eliane Tillieux, en de Kamerleden Stefaan Van Hecke, Cécile Cornet, Wouter Beke, Marie-Christine Marghem en Christian Leysen, voor senator Mark Demesmaeker en voor Marie Lecocq, lid van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.

I. — OPENINGSVERGADERING (12 FEBRUARI 2024)

Mevrouw Dita Charanzova, vicevoorzitter van het Europees Parlement, verwelkomt de leden van de nationale parlementen en van het Europees Parlement op de voorjaarseditie van de Interparlementaire Conferentie in het kader van artikel 13 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie en de Interparlementaire vergadering over de Europese Semestercyclus 2030, beter gekend als de Europese Parlementaire Week.

De spreker wijst erop dat democratie, vrede en solidariteit elke dag verdedigd moeten worden. Als de Europese Unie optimaal wil functioneren, dan moet de concurrentie worden bevorderd, de solidariteit worden verenigd en de samenwerking worden versterkt. Dankzij die waarden kon de Europese constructie worden gerealiseerd. Deze conferentie is een gelegenheid om stil te staan bij de toekomst van de Europese Monetaire Unie na 25 jaar euro.

*
* *

Mevrouw Eliane Tillieux, voorzitter van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, wijst erop dat het halfond van het Europees Parlement voor de Kamer van volksvertegenwoordigers en voor de federale regering een bijzondere betekenis heeft. Op 2 oktober 2020 werd de federale regeringsverklaring besproken in het Europees Parlement. Door de covidbeperkingen was het Parlement genooddakt deze vergadering te laten plaatsvinden in een halfond dat – met respect voor de afstandscriteria – ruimte kon bieden aan de 150 Belgische Kamerleden.

première fois qu'un parlement national se réunissait dans cet hémicycle, donnant ainsi à la coopération interparlementaire entre un parlement national et le Parlement européen une forme tout à fait inédite.

La tenue de cette réunion dans cet hémicycle avait également une valeur symbolique importante. Elle confirmait en effet la volonté du gouvernement fédéral et du Parlement fédéral de poursuivre sur une voie résolument européenne, celle visant à soutenir pleinement une coopération européenne intense.

Au cours des dernières années, la Présidente de la Chambre s'est dès lors efforcée de donner un nouvel élan à la démocratie parlementaire et de faire la part belle à l'Europe au sein de la Chambre. C'est ainsi que lors de chaque sommet européen, le premier ministre belge fait rapport au Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, dont l'oratrice est coprésidente.

Dans le cadre de son discours, la présidente voudrait saisir l'occasion de ce discours pour aborder deux aspects en particulier, à savoir la dimension parlementaire et la dimension sociale du semestre européen.

La dimension parlementaire du semestre européen

Nous devons renforcer la dimension européenne dans nos parlements nationaux.

Cette Semaine parlementaire européenne est l'occasion, pour les parlements nationaux des États membres de l'Union européenne, de débattre de la coordination européenne des politiques économiques et budgétaires des États membres dans le cadre du semestre européen et du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire.

Ce semestre européen doit également retenir l'attention particulière de nos propres parlement. Le semestre européen ne peut en effet asseoir sa légitimité démocratique que si les parlements nationaux sont associés à chaque étape de ce processus.

Ce principe s'applique assurément à la Chambre des représentants de Belgique en sa qualité de première autorité budgétaire d'un point de vue constitutionnel.

Depuis novembre 2014, soit depuis près de dix ans, il est de coutume que les experts de la Commission européenne viennent commenter en Commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants de Belgique l'avis qu'ils ont rendu concernant les plans budgétaires et le projet de loi budgétaire de la Belgique.

Het was de eerste keer dat er in dit halfroond een vergadering van een nationaal parlement georganiseerd werd. Dit was een ongeziene vorm van interparlementaire samenwerking tussen een nationaal parlement en het Europees Parlement.

Dat de federale regeringsverklaring in dit halfroond plaatsvond had ook een belangrijke symbolische betekenis. Het bevestigde dat de federale regering en het federaal parlement een uitgesproken Europese koers wensten te varen, die de doorgedreven Europese samenwerking voluit wenst te steunen.

In de afgelopen jaren heeft de Kamervoorzitter dan ook gepoogd de parlementaire democratie een nieuw elan te geven en Europa meer naar de Kamer te brengen. Zo geeft de Belgische eerste minister bij elke Europese Top een briefing in het federaal adviescomité voor Europese Aangelegenheden, waarvan zij de covoorzitter is.

In haar toespraak wenst zij de volgende twee aspecten te behandelen: de parlementaire dimensie en de sociale dimensie van het Europees semester.

De parlementaire dimensie van het Europees semester

Europa moet meer naar de nationale parlementen worden gebracht.

Tijdens deze Europese Parlementaire Week debatteren de nationale parlementen van de lidstaten van de Europese Unie over de EU-coördinatie van het economisch- en begrotingsbeleid van de lidstaten in het kader van het Europees Semester en het Verdrag inzake Stabiliteit, Coördinatie en Bestuur in de Economische en Monetaire Unie.

Ook in de nationale parlementen dient dit Europees semester een prominent aandachtspunt te zijn. De democratische legitimiteit van het Europees Semester kan immers enkel worden verwezenlijkt als de nationale parlementen in alle fasen van dit proces worden betrokken.

Dit geldt zeker voor de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, die vanuit grondwettelijk oogpunt de eerste begrotingsautoriteit is.

Sinds november 2014 – dus sinds ruim tien jaar – is het een vaste praktijk dat de experts van de Europese Commissie aan de commissie voor Financiën en voor Begroting van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers hun advies over de Belgische begrotingsplannen en de ontwerpbegrotingswet komen toelichten.

La Commission européenne présente en outre cet avis devant les assemblées des entités fédérées belges, qui ont également des compétences en matière budgétaire.

L'avis de la Commission européenne et ses recommandations par pays concernant les programmes nationaux de réforme donnent à nos assemblées parlementaires matière à réflexion.

Les recommandations de la Commission européenne suscitent chaque fois un débat approfondi. Il importe qu'un débat parlementaire ait lieu sur la manière dont chaque État membre peut atteindre ces objectifs, améliorer sa compétitivité, augmenter le taux d'occupation des jeunes et des personnes âgées, réformer les pensions, etc.

Au-delà du processus de coordination et de surveillance, les parlements nationaux doivent également débattre des politiques économiques européennes et, en particulier, des instruments qui n'existent pas au niveau européen et dont l'absence a pour conséquence que les États membres portent au niveau national l'entière responsabilité du poids de l'ajustement économique. Des questions fondamentales se posent également en l'espèce: qu'en est-il du fédéralisme fiscal? Est-il possible d'avoir un budget européen plus conséquent, qui pourrait permettre d'avoir une capacité d'emprunt? Comment tendre vers une Europe plus sociale?

La dimension sociale du Semestre européen

La présidente en arrive ainsi à la deuxième partie de son discours, à savoir la dimension sociale du Semestre européen.

Suite à la pandémie de COVID-19, l'Union européenne a temporairement suspendu ses règles fiscales pour aider les pays à fournir une assistance financière à leur population et leurs entreprises et à faire face aux conséquences de cette pandémie. Maintenant que les règles budgétaires européennes sont de nouveau en vigueur, il est essentiel que l'Union européenne veuille à renforcer la dimension sociale de sa gouvernance économique en misant sur une plus grande flexibilité budgétaire ainsi qu'en procédant à des investissements qui permettent d'accroître le bien-être et d'atténuer les récessions économiques.

Dans sa proposition du 26 avril 2023 visant à revoir les règles budgétaires, la Commission européenne prévoit dans ce contexte que les gouvernements pourront suivre une trajectoire d'ajustement budgétaire de sept ans s'ils s'engagent à réaliser certaines réformes et certains

De Europese Commissie stelt haar advies overigens ook voor in de Belgische deelstaatassembles, die begrotingsbevoegdheid hebben.

Het advies van de Europese Commissie en haar landenspecifieke aanbevelingen op de nationale hervormingsprogramma's bieden ruimte voor reflectie in onze parlementaire assemblies.

De aanbevelingen van de Europese Commissie geven telkens aanleiding tot een diepgaand debat. Het is belangrijk dat er in het Parlement een debat gevoerd wordt over hoe elke lidstaat die doelstellingen kan bereiken, hoe het zijn concurrentievermogen kan verbeteren, hoe het de activiteitsgraad van jongeren en ouderen kan verhogen, hoe het de pensioenen kan hervormen enzovoort.

Behalve over het coördinatie- en toezichtsproces dienen de nationale parlementen ook te debatteren over het Europees economisch beleid en in het bijzonder over de instrumenten die op Europees niveau niet bestaan en waarvan het ontbreken tot gevolg heeft dat de lidstaten het hele gewicht van de economische aanpassing op nationaal niveau dragen. Ook hier dringen zich fundamentele vragen op: wat met het fiscaal federalisme? Is het mogelijk dat er een consequentere Europese begroting komt, waardoor er mogelijkheid tot lenen ontstaat? Hoe kunnen we streven naar een socialer Europa?

De sociale dimensie van het Europees semester

De spreker komt tot tweede gedeelte van haar toespraak, namelijk de sociale dimensie van het Europees semester.

Na de uitbraak van COVID-19 schortte de EU tijdelijk de fiscale regels op om landen te helpen financiële bijstand te verlenen en de gevolgen van de pandemie op te vangen. Nu de Europese begrotingsregels weer terugkeren, is het noodzakelijk dat de Europese Unie ernaar streeft de sociale dimensie van economisch bestuur te versterken door in te zetten op bredere budgettaire flexibiliteit en investeringen om het welzijn te vergroten en economische recessies te verzachten.

Het voorstel van de Europese Commissie van 26 april 2023 voor de herziening van de begrotingsregels, voorziet er in deze context in dat regeringen een budgettaire aanpassingstraject van zeven jaar zouden kunnen volgen als zij zich verbinden tot hervormingen

investissements dans le cadre du socle européen des droits sociaux et des transitions écologique et numérique.

Le Parlement européen¹ souligne la nécessité, dans sa résolution du 15 mars 2023, de renforcer la dimension sociale du semestre européen et la mise en œuvre du socle européen des droits sociaux. La présidence belge fait de même et appelle également à renforcer cette dimension sociale du semestre européen. En effet, il est nécessaire d'ancrer les objectifs et les jalons du socle européen des droits sociaux dans le semestre européen afin de parvenir à une meilleure coordination des politiques économiques, sociales et de l'emploi. L'Union européenne ne pourra devenir une véritable "Union d'États-providence" que si le socle européen des droits sociaux est pleinement mis en œuvre.

L'avenir du Socle social, chers collègues, est l'avenir de l'Europe elle-même.

Les 15 et 16 avril 2024, une conférence de haut niveau se tiendra à La Hulpe en vue de définir les grandes lignes des ambitions sociales de l'Europe pour la période 2024-2029.

La présidente de la Chambre exprime l'espoir que cette conférence élaborera une architecture de gouvernance économique fondée sur la solidarité, l'intégration, la justice sociale et l'égalité des genres.

Elle se réjouit d'ores et déjà que l'ordre du jour de cette "Semaine parlementaire européenne" s'interroge sur la meilleure manière de favoriser l'investissement social dans le contexte du cadre de gouvernance et des règles budgétaires révisés de l'Union européenne.

*
* *

M. Mark Demesmaeker, président de la commission des Matières transversales (Sénat), remplace Mme Stephanie D'Hose, présidente du Sénat de Belgique. Il débute son intervention par la citation suivante:

"Un jour viendra! Un jour viendra où la guerre paraîtra aussi absurde et sera aussi impossible entre Paris et Londres, entre Pétersbourg et Berlin, entre Vienne et Turin, qu'elle serait impossible et qu'elle paraîtrait absurde aujourd'hui entre Rouen et Amiens, entre Boston et Philadelphie.

¹ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=OJ:C_202300402

en investeringen in verband met de Europese pijler van sociale rechten en de groene en digitale transitie.

Zoals het Europees Parlement¹ in de resolutie van 15 maart 2023 benadrukt dat de sociale dimensie van het Europees Semester en de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten moeten worden versterkt, dringt ook het Belgische voorzitterschap aan op de versterking van de sociale dimensie van het Europees semester. Het is noodzakelijk om de doelstellingen en mijlpalen van de Europese Pijler van Sociale Rechten te verankeren in het Europees Semester, zodat we komen tot een betere coördinatie van het economisch, sociaal en werkgelegenheidsbeleid. De Europese Unie zal er pas in slagen een echte "Unie van welvaartsstaten" te worden als deze Europese sociale pijler volledig is geïmplementeerd.

De toekomst van de Europese sociale pijler is de toekomst van Europa zelf.

Op 15 en 16 april 2024 zal in Terhulpen een conferentie op hoog niveau worden gehouden waarin de krijtlijnen voor de sociale ambities van Europa voor de periode 2024-2029 worden uitgetekend.

De Kamervoorzitster spreekt de hoop uit dat hierbij een architectuur voor economische governance wordt uitgebouwd die gebaseerd is op solidariteit, integratie, sociale rechtvaardigheid en gendergelijkheid.

Zij is er alvast over verheugd dat op de agenda van deze "Europese Parlementaire Week" de vraag wordt gesteld hoe de sociale investeringen het best kunnen worden bevorderd in de context van het herziene bestuurskader en de begrotingsregels van de EU.

*
* *

De heer Mark Demesmaeker, voorzitter van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden (Senaat), vervangt mevrouw Stephanie D'Hose, voorzitter van de Senaat van België. Hij vangt zijn betoog aan met volgend citaat (vertaling):

"Er komt een dag! Er komt een dag dat een oorlog tussen Parijs en Londen, tussen Sint-Petersburg en Berlijn, tussen Wenen en Turijn net zo absurd en onmogelijk zal lijken als een oorlog tussen Rouen en Amiens, tussen Boston en Philadelphia.

¹ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=OJ:C_202300402

Un jour viendra où vous, vous toutes, nations du continent, sans perdre vos qualités distinctes et votre glorieuse individualité, vous vous fondrez étroitement dans une unité supérieure, et vous constituerez la fraternité européenne.

Un jour viendra où il n'y aura plus d'autres champs de bataille que les marchés s'ouvrant au commerce, et les esprits s'ouvrant aux idées.

Un jour viendra où les boulets et les bombes seront remplacés par les votes.

Un jour viendra où l'on montrera un canon dans les musées comme on y montre aujourd'hui un instrument de torture, en s'étonnant que cela ait pu être!

Un jour viendra où l'on verra, ces deux groupes immenses, les États-Unis d'Amérique, les États-Unis d'Europe, placés en face l'un de l'autre, se tendant la main par-dessus les mers, échangeant leurs produits, leur commerce, leur industrie, leurs arts, leurs génies, défrichant le globe, et combinant ensemble, pour en tirer le bien-être de tous, cette force infinie, la fraternité des hommes!

Un jour viendra."

M. Demesmaeker indique que ce ne sont pas ses propres mots mais ceux de l'écrivain Victor Hugo et qu'ils ont été prononcés il y a deux siècles, dans une période dominée par la guerre, la privation et l'incertitude à l'échelle mondiale.

Ces temps incertains appellent des idées visionnaires, de l'inspiration et de l'espoir pour l'avenir. Les mots de Victor Hugo, qui appellent à l'unité de l'Europe dans un monde agité, répondent à cette aspiration. C'est pourquoi il convient de les répéter aujourd'hui.

Le temps a en effet donné raison à Victor Hugo. Il a encore fallu quelques guerres, beaucoup plus de morts et une somme absurde de souffrances pour y arriver, mais l'Europe est aujourd'hui unie.

Cette assemblée parlementaire a préféré la table de négociation au champ de bataille. Les citoyens européens vivent en paix depuis quatre-vingts ans. Ils n'ont jamais été aussi prospères, aussi heureux ni en aussi bonne santé.

Ces dernières années, le continent européen a été confronté à de nouveaux défis qui touchent aux principes

Er komt een dag dat jullie allemaal, naties van dit continent, zich onverminderd jullie onderscheiden kwaliteiten en roemrijke individualiteit in een nauw verweven hogere gemeenschap zullen verenigen en de grote Europese broederschap zullen stichten.

Er komt een dag dat er geen andere slagvelden zullen zijn dan de markten waar handel wordt gedreven en waar de geest ontvankelijk is voor ideeën.

Er komt een dag dat kogels en bommen vervangen zullen zijn door stembrieven.

Er komt een dag dat musea voortaan kanonnen tentoon zullen stellen en geen foltertuigen meer, en dat men zich verbaasd zal afvragen hoe die ooit hebben kunnen bestaan!

Er komt een dag dat we deze beide onmetelijke groepen, de Verenigde Staten van Amerika en de Verenigde Staten van Europa, tegenover elkaar zullen zien staan, waarbij ze elkaar over de oceaan heen de hand reiken, tot uitwisseling overgaan op het vlak van producten, handel, industrie, kunst en wetenschap, wereldwijd pionieren en gezamenlijk, met ieders welzijn voor ogen, gebruikmaken van deze oneindige kracht, de broederschap des mensen!

Er komt een dag."

De heer Demesmaeker merkt op dat dit niet zijn woorden waren. Dit zijn de woorden van de schrijver Victor Hugo. Ze dateren van twee eeuwen geleden in een periode die overheerst werd door oorlog, ontbering en wereldwijde onzekerheid.

Deze onzekere tijden schreeuwen om visionaire ideeën, inspiratie en hoop voor de toekomst. De woorden van Victor Hugo, die oproepen tot Europese eenheid in een turbulente wereld, beantwoorden aan deze verzuchting. Daarom is het gepast om ze vandaag te herhalen.

Victor Hugo heeft immers gelijk gekregen. Het heeft nog een paar oorlogen gekost, nog veel meer doden en absurd veel lijden. Maar Europa is verenigd.

Deze parlementaire assemblee heeft de onderhandelingsstafel verkozen boven het slagveld. Al tachtig jaar kennen de Europese burgers vrede. Ze zijn rijker, gezonder en gelukkiger dan ooit.

De afgelopen jaren werd het Europese continent geconfronteerd met nieuwe uitdagingen, uitdagingen

fondamentaux de l'Union européenne. L'Europe a chaque fois résolument choisi la paix.

Lorsque les agriculteurs expriment leur mécontentement, l'Europe répond: "Nous vous entendons et nous prendrons des mesures".

Le nouveau paquet d'aide de cinquante milliards d'euros visant à soutenir le peuple ukrainien dans sa lutte à la fois pour la liberté et pour l'ensemble des valeurs européennes montre à quel point l'Europe est aux côtés de l'Ukraine.

L'introduction de l'euro, le 1^{er} janvier 1999, ne marqua pas seulement le couronnement de l'intégration européenne en permettant aux citoyens de payer et de voyager aisément. L'euro a également démontré qu'il était le moteur de la stabilité économique, de la croissance, de la création d'emplois et de l'achèvement de notre marché intérieur.

Le monde d'aujourd'hui illustre combien les mutations géopolitiques donnent naissance à de nouvelles puissances mondiales qui doivent un jour se tendre la main au nom de la coopération et de la paix. Dans ce monde, l'Europe a besoin de sa souveraineté et aucun de ses États membres ne peut se permettre d'être isolé. De plus, la souveraineté européenne était, est et demeurera synonyme d'une intégration plus approfondie et d'une coopération plus intense et plus large.

Les défis sont considérables et les citoyens européens attendent des réponses de la part des parlements et de l'Union européenne.

La présidence belge du Conseil est prête à y œuvrer avec vigueur et à faire tout ce qui est en son pouvoir pour jouer un rôle moteur dans la concrétisation de cet objectif.

Les Européens savent et sentent que le monde se transforme au quotidien, mais ils savent aussi que l'Union européenne est un bastion de stabilité. Il appartient aux responsables politiques de concrétiser cette promesse, mais ce ne sera possible qu'en cherchant un compromis par la voie du dialogue.

La Chambre des représentants et le Sénat de Belgique ont élaboré un programme captivant pour cette conférence en coopération avec le Parlement européen. Les points suivants y seront abordés: l'avenir de l'Union monétaire européenne après 25 ans d'euro, la possibilité de réaliser des investissements sociaux dans le cadre des nouvelles règles budgétaires européennes, le rôle du Budget européen en temps de crise, et les

voor de grondbeginselen van de Europese Unie. Telkens heeft Europa resoluut gekozen voor de weg naar vrede.

Als de landbouwers hun stem laten horen, zegt Europa: "We horen jullie en we zullen maatregelen treffen".

Het nieuwe steunpakket van vijftig miljard euro om het Oekraïense volk te steunen in zijn strijd voor vrijheid, die ook een strijd is voor alle Europese waarden, illustreert hoe Europa aan de kant van Oekraïne staat.

Ook de invoering van de euro op 1 januari 1999 was niet enkel het kroonjuweel van de Europese integratie, waarmee burgers moeiteloos aankopen konden doen en konden reizen. De euro heeft eveneens bewezen de motor te zijn van de economische stabiliteit, de groei, de jobcreatie en de voltooiing van onze interne markt.

De wereld van vandaag laat zien hoezeer geopolitieke verschuivingen leiden tot het ontstaan van nieuwe wereldmachten die elkaar op een dag de hand moeten reiken in naam van samenwerking en vrede. Europa heeft zijn soevereiniteit in die wereld nodig en geen enkele lidstaat kan het zich veroorloven alleen te staan. En Europese soevereiniteit was, is en blijft synoniem van diepere integratie, met meer en bredere samenwerking.

De uitdagingen zijn niet gering en de Europese burgers verwachten van de parlementen en de Europese Unie een antwoord.

Het Belgische voorzitterschap van de Raad is klaar om hier hard aan te werken en alles te doen wat in zijn macht ligt om de drijvende kracht te zijn achter deze doelstelling.

Ook al weten en voelen de Europeanen dat de wereld van dag tot dag verandert, ze beseffen wel degelijk dat de Europese Unie een bolwerk van stabiliteit is. Het is aan de beleidsverantwoordelijken om die belofte waar te maken. Dit kan slechts door het zoeken naar een compromis door middel van dialoog.

Samen met het Europees Parlement hebben de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat een boeiend programma uitgewerkt voor deze conferentie. Komen aan bod: de toekomst van de Europese Monetaire Unie na 25 jaar euro, de mogelijkheid van sociale investeringen in het licht van de nieuwe Europese begrotingsregels, de rol van de Europese begroting in tijden van crisis en de gevolgen

conséquences financières et budgétaires de l'élargissement de l'Union européenne.

L'assemblée plénière se penchera sur les investissements stratégiques favorisant la croissance économique en Europe et sur le rôle joué par les impôts dans la promotion de l'intégration européenne.

Au cours de cette conférence, la parole sera donnée à des commissaires européens, à des membres de la Cour des comptes européenne et de la Banque centrale européenne ainsi qu'à des universitaires et à des hauts fonctionnaires d'autres institutions européennes.

M. De Mesmaecker conclut son intervention par les mots de Victor Hugo: "Un jour viendra!". Ce rêve est aussi vivace aujourd'hui qu'il y a deux cents ans. Notre continent montre au monde que les rêves peuvent devenir réalité et lorsque ça arrive, tout le monde peut en bénéficier. L'intervenant est impatient de participer à un débat passionnant et riche d'enseignements.

*
* *

M. Charles Michel, président du Conseil européen, veut promouvoir la construction d'une Union européenne plus souveraine, caractérisée par une autonomie stratégique affirmée et des partenariats visant à renforcer l'influence de l'Union européenne. Cette quête de souveraineté renforce les capacités des États membres au sein de l'Union.

Dès la genèse du projet européen, la notion de souveraineté s'est articulée autour de la garantie de la paix et de la sécurité, la promotion de la prospérité et de la qualité de vie, ainsi que la défense de la démocratie et de l'état de droit. Ces principes reposent sur deux piliers majeurs: la sécurité et la défense d'une part, et la prospérité et la démocratie de l'autre.

M. Michel évoque brièvement la défense européenne, qui a été impulsée par la guerre en Ukraine, et souligne l'importance de l'article 5 du Traité de l'OTAN.

En ce qui concerne le marché européen, il souligne son statut de première zone de libre-échange mondiale et de premier bloc commercial, dont la qualité des produits et le niveau de vie sont enviés par de nombreuses autres régions. Ce marché intérieur favorise la mobilité, les échanges et la communication, offrant ainsi davantage de sécurité aux consommateurs. Cependant, malgré ces avantages, l'Union européenne affiche une

op financieel en begrotingsgebied van de uitbreiding van de Europese Unie.

De plenaire vergadering zal aandacht hebben voor strategische investeringen ter bevordering van de economische groei in Europa en de rol die belastingen spelen bij het bevorderen van de Europese integratie.

Deze conferentie laat Europese commissarissen, leden van de Europese Rekenkamer en de Europese Centrale Bank, evenals academici en hoge ambtenaren van andere Europese instellingen, aan het woord.

De heer Demesmaeker besluit: *Un jour viendra*. Er komt een dag. Deze droom leeft vandaag even sterk als tweehonderd jaar geleden. Dit continent toont de wereld hoe dromen werkelijkheid kunnen worden. Als dromen werkelijkheid worden, kan iedereen er voordeel uit halen. De spreker kijkt uit naar een boeiend en leerrijk debat.

*
* *

De heer Charles Michel, voorzitter van de Europese Raad, wil de uitbouw bevorderen van een meer soevereine Europese Unie, gekenmerkt door een uitgesproken strategische autonomie en partnerschappen die de invloed van de Europese Unie helpen te versterken. Dat streven naar soevereiniteit versterkt de capaciteiten van de lidstaten binnen de Unie.

Vanaf het prille begin van het Europese project draait het begrip soevereiniteit om het garanderen van vrede en veiligheid, het bevorderen van welvaart en levenskwaliteit, alsook het verdedigen van de democratie en de rechtstaat. Die principes zijn gebaseerd op twee belangrijke pijlers: veiligheid en defensie enerzijds en welvaart en democratie anderzijds.

De heer Michel verwijst kort naar de Europese defensie, voor het voetlicht gebracht door de oorlog in Oekraïne, en benadrukt het belang van artikel 5 van het NAVO-Verdrag.

Wat de Europese markt betreft, benadrukt hij de status ervan als 's werelds voornaamste vrijhandelszone en handelsblok; veel regio's benijden de Europese markt om de aldaar aanwezige productkwaliteit en levensstandaard. Die interne markt stimuleert mobiliteit, handel en communicatie en biedt op die manier consumenten meer zekerheid. Ondanks die voordelen is de economische groei in de Europese Unie wegens

croissance économique moins soutenue que d'autres régions, notamment les États-Unis, en raison d'un déficit d'investissements productifs et d'innovation.

Charles Michel affirme que les normes sociales et environnementales mettent les entreprises sous tension, sur le court terme, ce qui représente un défi pour la compétitivité de l'économie. Les entreprises étrangères, par exemple chinoises ou étasuniennes (*Inflation Reduction Act*), bénéficient de subventions publiques importantes, causant une concurrence déloyale avec l'Union européenne.

Pour le président du Conseil européen, il faut agir sur cinq points principaux: le perfectionnement du marché intérieur, l'union de l'énergie, la stratégie ambitieuse des ressources, l'innovation et le financement.

Tout d'abord, il souligne que le potentiel du marché intérieur reste largement sous-exploité, en raison notamment d'une sur-transposition des réglementations dans les États membres, entraînant ainsi une fragmentation.

Deuxièmement, posséder la capacité énergétique est un levier pour faire progresser le reste de la société. Déjà présente à la genèse de l'Union européenne, la crise de la COVID-19 et la guerre en Ukraine ont mis en avant la coopération et l'indépendance énergétique. Au vu des prix de l'énergie, il est nécessaire d'établir une union énergétique et de miser sur le renouvelable.

Troisièmement, la transition digitale fait appel à des matériaux rarement trouvables dans l'Union européenne, tels que le bore. La Commission européenne tente donc de diversifier ses chaînes d'approvisionnement via de nouveaux partenariats stratégiques et de miser sur le recyclage et l'utilisation de tels matériaux.

Quatrièmement, la capacité d'innovation et les investissements dans la recherche viennent en binôme avec l'éducation et la qualification de la main-d'œuvre. Cela permettrait de donner une valeur ajoutée et de tirer des bénéfices des idées.

Enfin, l'argent est le nerf de la guerre et les capacités de financement sont sujettes à des tensions. Les entreprises naissantes se développent mais manquent d'un accès aux financements plus tard et se font racheter en dehors de l'Europe. Il y a 9 mille milliards d'épargne en Europe, le problème réside donc dans un manque d'irrigation de l'épargne vers les entreprises. Les investissements stratégiques et le développement d'une union des capitaux permettraient de pallier à ces défauts. De plus, la Banque européenne d'investissement pourrait

également souffrir d'un manque de productives investissements et d'innovation moins développées que dans d'autres régions, notamment les États-Unis.

De heer Charles Michel stipt aan dat sociale en milieunormen bedrijven op korte termijn onder druk zetten, wat een uitdaging vormt voor het concurrentievermogen van de economie. Buitenlandse bedrijven uit bijvoorbeeld China of de Verenigde Staten (*Inflation Reduction Act*) kunnen rekenen op forse overheidssubsidies, wat oneerlijke concurrentie met de Europese Unie met zich brengt.

Volgens de voorzitter van de Europese Raad is actie vereist in vijf kerngebieden: de verbetering van de interne markt, de energie-unie, een ambitieuze middelenstrategie, innovatie en financiering.

Hij beklemtoont vooreerst dat het potentieel van de interne markt grotendeels onderbenut blijft, met name doordat lidstaten bij de omzetting gaan overreguleren, wat tot versnippering leidt.

Ten tweede is het beschikken over energievermogen een hefboom voor vooruitgang in de rest van de samenleving. De samenwerking en de energieonafhankelijkheid, die al aanwezig waren bij het ontstaan van de Europese Unie, kwamen door de COVID-19-crisis en de oorlog in Oekraïne nog meer op de voorgrond te staan. Gelet op de evolutie van de energieprijzen moet een energie-unie worden opgericht en worden ingezet op hernieuwbare energie.

Ten derde vereist de digitale transitie materialen die zelden te vinden zijn in de Europese Unie, zoals borium. De Europese Commissie probeert daarom haar toeleveringsketens te diversifiëren via nieuwe strategische partnerschappen en in te zetten op recycling en het gebruik van dergelijke materialen.

Ten vierde gaan innovatiecapaciteit en investeringen in onderzoek hand in hand met onderwijs en geschoolde arbeidskrachten. Zo krijgen ideeën een meerwaarde en kan er profijt van worden getrokken.

Ten slotte komt het in de oorlog allemaal aan op geld en staat de financieringscapaciteit onder druk. Startende ondernemingen breiden uit, maar hebben later geen toegang tot financiering en worden uit Europa weggekocht. Er is 9 biljoen euro aan spaargeld in Europa; het probleem is dus dat er te weinig spaargeld naar de bedrijven vloeit. Strategische investeringen en de ontwikkeling van een kapitaalunie zouden die tekortkomingen kunnen compenseren. Bovendien zou de Europese Investeringsbank een rol kunnen spelen bij

jouer un rôle dans l'identification de projets ayant une plus-value dans la transition climatique. M. Michel considère qu'un Fond souverain serait un bon projet pour que l'argent public bénéficie à l'ensemble de la collectivité.

Le président du Conseil européen conclut en mentionnant les trois chocs auxquels l'Europe doit faire face: le changement climatique, les nouvelles technologies et l'intelligence artificielle, et enfin, la résistance des valeurs mises à mal par des décisions unilatérales. Cette génération politique doit donc porter la lumière du projet européen.

*
* *

M. Valdis Dombrovskis, vice-président exécutif pour une économie au service des personnes et Commissaire au Commerce, prend ensuite la parole. Il souligne que cette conférence est organisée à l'approche des élections européennes et sous la présidence belge de l'Union européenne. La présidence belge s'interrogera sur les mesures que pourrait prendre l'Union européenne au cours de la prochaine législature en vue de protéger et de renforcer les fondements de notre prospérité, de notre économie et de notre compétitivité. La présidence envisagera également l'élargissement de l'Union européenne et anticipera les défis de demain.

Dans son exposé, le commissaire européen souhaite préciser la méthodologie choisie par la Commission européenne en vue de relever ces défis.

La Commission européenne souhaite subordonner sa vision d'une politique tournée vers l'avenir pour l'industrie et le commerce extérieur à des garanties en matière d'investissements et de réformes, dans un environnement attractif pour les entreprises qui, outre une réglementation intelligente, joue la carte de l'innovation et de la croissance.

Le marché intérieur de l'Union européenne joue un rôle clé dans la mise en place d'une base économique résiliente. Ce marché intérieur doit également s'adapter à la nouvelle réalité géopolitique, aux évolutions technologiques rapides et à la transition écologique et numérique.

Le commissaire européen illustre ensuite les efforts déployés par la Commission européenne au travers du "Règlement pour une industrie "zéro net"" et du "Règlement sur les semi-conducteurs" en vue d'intensifier la capacité de production de l'Europe dans les chaînes

het identificeren van projecten met een meerwaarde voor de klimaattransitie. De heer Michel gelooft dat een soeverein fonds een goede manier zou zijn om overheidsgeld ten goede te doen komen aan de hele gemeenschap.

Tot besluit verwijst de voorzitter van de Europese Raad naar de drie schokken waarmee Europa wordt geconfronteerd: de klimaatverandering, nieuwe technologieën en artificiële intelligentie, en, tot slot, het verzet tegen waarden die worden ondermijnd door unilaterale beslissingen. Deze politieke generatie moet dan ook het Europese project uitdragen.

*
* *

De heer Valdis Dombrovskis, uitvoerend vicevoorzitter voor een economie die werkt voor de mensen en commissaris voor Financiële Diensten, neemt vervolgens het woord. Hij stipt aan dat deze conferentie plaatsvindt in de aanloop naar de Europese verkiezingen en tijdens het Belgische EU-voorzitterschap. Het Belgische voorzitterschap zal zich buigen over de vraag wat de Europese Unie tijdens de komende legislatuur kan doen om de fundamenteën van onze welvaart, economie en concurrentiekracht te beschermen en te versterken. Het voorzitterschap zal tevens vooruitblikken op de uitbreiding van de EU en anticiperen op toekomstige uitdagingen.

In zijn uiteenzetting wenst de eurocommissaris te verduidelijken hoe de Europese Commissie deze uitdagingen wenst aan te pakken.

De Europese Commissie wenst haar visie op een toekomstgericht beleid voor de industrie en voor de buitenlandse handel te koppelen aan waarborgen voor investeringen en hervormingen, en dit in een aantrekkelijk bedrijfsklimaat, waar, naast slimme regelgeving, wordt ingezet op innovatie en groei.

De interne markt van de EU speelt een sleutelrol bij het opbouwen van een veerkrachtige economische basis. Deze interne markt dient zich tevens aan te passen aan de nieuwe geopolitieke realiteit, de snelle technologische ontwikkelingen en de groene en digitale transitie.

De eurocommissaris illustreert vervolgens hoe de Europese Commissie zich, met de *Net Zero Industry Act*, de *Critical Raw Materials Act* en de *Chips Act*, heeft ingespannen om de productiecapaciteit van Europa in de meest strategische waardeketens op te voeren.

de valeur les plus stratégiques. La Commission européenne a développé des partenariats, notamment dans le domaine des matières premières critiques.

Le commerce ouvert et le modèle économique ouvert, si chers à l'Union européenne, supposent également l'ouverture. Si une attaque est orchestrée à l'encontre de cette ouverture, l'Europe doit pouvoir se défendre à l'aide d'instruments de défense commerciale.

Le commissaire européen souligne la nécessité d'approfondir l'Union économique et monétaire. Il y a 25 ans, l'euro a été introduit et une politique monétaire commune a vu le jour. Les États membres demeurent responsables de leur propre politique budgétaire dans le cadre budgétaire européen. Les infrastructures des marchés financiers restaient également en grande partie dans le giron national.

Les États membres de l'Union européenne sont responsables de leur politique économique et budgétaire. En parallèle, ils considèrent, comme le prévoit le Traité, que leur politique économique est une question d'intérêt commun.

Le cadre de gouvernance économique de l'Union européenne et le Semestre européen ont donc été mis en place en vue de coordonner la politique.

Début février 2024, le Parlement européen et le Conseil ont conclu un accord politique provisoire sur la réforme de la gouvernance économique de l'Union européenne. Le paquet de réformes vise, d'une part, à renforcer la soutenabilité de la dette publique et, d'autre part, à favoriser la croissance durable et inclusive dans tous les États membres au travers de réformes et d'investissements. Cet objectif peut être atteint grâce à une approche différenciée fondée sur les risques, à de fortes incitations à réaliser des investissements et des réformes ainsi que grâce au renforcement de la responsabilité nationale. Des mécanismes de contrôle efficaces s'imposent en la matière.

Le commissaire européen invite les membres du Parlement européen et du Conseil à finaliser le processus législatif. Il estime qu'il est essentiel que le mandat du Parlement européen s'achève par l'adoption de nouvelles règles budgétaires. Cela garantira la clarté et la prévisibilité, et cela rassurera les marchés financiers à propos de la solidité institutionnelle de la zone euro.

Des finances publiques saines et sûres constituent un élément essentiel pour que l'Union économique et monétaire soit forte car elles permettent d'assurer un climat de stabilité financière. En outre, des finances

De Europese Commissie heeft partnerschappen ontwikkeld, onder meer op het gebied van kritieke grondstoffen.

De open handel en het open economisch model, waar de Europese Unie zoveel belang aan hecht, veronderstelt tevens openheid. Als inbreuk wordt gepleegd op die openheid, moet Europa zich met handelsbeschermingsinstrumenten kunnen verdedigen.

De eurocommissaris wijst op de noodzaak tot verdieping van de Economische en Monetaire Unie. 25 jaar geleden werd de euro ingevoerd en kwam er een gemeenschappelijk monetair beleid tot stand. De lidstaten bleven hierbij verantwoordelijk voor hun eigen begrotingsbeleid, binnen het Europese begrotingskader. Ook de infrastructuur van de financiële markten bleef grotendeels werken langs nationale lijnen.

De EU-lidstaten zijn verantwoordelijk voor hun economisch en begrotingsbeleid. Tegelijkertijd beschouwen zij, zoals vastgelegd in het Verdrag, hun economisch beleid als een aangelegenheid van gemeenschappelijk belang.

Daarom is er het EU-kader voor economisch bestuur en het Europees semester om het beleid te coördineren.

Begin februari 2024 hebben het Europees Parlement en de Raad een voorlopig politiek akkoord bereikt over de hervorming van het economisch bestuur van de EU. Het hervormingspakket beoogt enerzijds de houdbaarheid van de overheidsschuld te versterken en anderzijds duurzame en inclusieve groei in alle lidstaten te bevorderen door middel van hervormingen en investeringen. Deze doelstelling kan verwezenlijkt worden door een gedifferentieerde en risicogebaseerde aanpak, sterke stimulansen voor investeringen en hervormingen, en de versterking van de nationale verantwoordelijkheid. Doeltreffende handhavingmechanismen dringen zich op.

De eurocommissaris nodigt de leden van het Europees Parlement en de Raad uit om het wetgevingsproces af te ronden. Hij acht het van vitaal belang dat het mandaat van dit Parlement wordt afgesloten met nieuwe begrotingsregels. Dit garandeert duidelijkheid en voorspelbaarheid en zal de financiële markten geruststellen over de institutionele robuustheid van de eurozone.

Gezonde en veilige overheidsfinanciën zijn een sleutelement van een sterkere Economische en Monetaire Unie. Hierdoor heerst een klimaat van financiële stabiliteit. Gezonde overheidsfinanciën leggen de basis

publiques saines constituent la base de la croissance économique et stimulent la compétitivité à long terme.

Les nouvelles règles budgétaires visent à offrir une marge budgétaire suffisante aux États membres pour les grands investissements dont l'Europe a besoin pour relever les grands défis précités, à savoir la transition verte et numérique, le renforcement de la résilience économique et sociale et la garantie de notre approvisionnement énergétique.

Ces investissements devront s'accompagner de réformes structurelles ciblées. C'est pourquoi des instruments européens puissants comme la facilité pour la reprise et la résilience ont été créés. Cet instrument permettra aux États membres de réaliser des réformes structurelles et des investissements jusqu'à la fin 2026. Malgré les défis géopolitiques et économiques, cette facilité jouera un rôle déterminant dans l'augmentation des niveaux d'investissement dans l'Union européenne.

La facilité encouragera les investissements publics, qui s'élèveront, selon les prévisions, à 3,4 % du PIB en 2024.

La résilience économique suppose également la résilience sociale. C'est pourquoi la Commission souhaite poursuivre, avec ambition, la mise en œuvre du pilier européen des droits sociaux.

Le développement de l'union bancaire et de l'union des marchés des capitaux sera nécessaire pour garantir la croissance et la compétitivité à long terme.

L'achèvement de l'union bancaire augmentera la résilience du secteur bancaire européen.

La Commission européenne continue d'œuvrer à un marché des capitaux efficace et cherche davantage d'alternatives pour le financement bancaire.

En outre, la Commission européenne entend réduire les charges administratives de 25 %, réduire la charge de déclaration et revoir le code des douanes de l'Union.

Il ressort clairement de ce qui précède que la Commission européenne souhaite mettre en place un climat entrepreneurial équitable et renforcer la compétitivité et la position économique afin de pouvoir faire face à d'éventuelles crises ou à d'éventuels chocs à l'avenir.

Toute l'Europe pourra ainsi bénéficier d'une économie forte et basée sur la croissance.

voor economische groei en geven impulsen aan het concurrentievermogen op lange termijn.

De nieuwe begrotingsregels beogen de lidstaten voldoende begrotingsruimte te bieden voor de grote investeringen die Europa nodig heeft om een antwoord te bieden op de eerder vermelde grote uitdagingen, met name de groene en digitale transitie, de versterking van de economische en sociale veerkracht en het waarborgen van onze energiezekerheid.

Deze investeringen moeten hand in hand gaan met gerichte structurele hervormingen; daarom werden krachtige EU-instrumenten in het leven geroepen, zoals de herstel- en veerkrachtfaciliteit. Tot eind 2026 kunnen de lidstaten met dit instrument structurele hervormingen en investeringen doorvoeren. Ondanks de geopolitieke en economische uitdagingen speelt deze faciliteit een sleutelrol bij het verhogen van de investeringsniveaus in de EU.

De faciliteit moedigt overheidsinvesteringen aan, die in 2024 naar verwachting 3,4 % van het bbp zullen bedragen.

Economische veerkracht vereist ook sociale veerkracht. Daarom koestert de Commissie de sterke ambitie de Europese pijler van sociale rechten voort te implementeren.

De verdere uitbouw van de bankenunie en de kapitaalmarktenunie is nodig om de groei en concurrentiekracht op lange termijn te verzekeren.

Een voltooiing van de bankenunie maakt de Europese banksector veerkrachtiger.

De Europese Commissie blijft ijveren voor een efficiënte kapitaalmarkt en streeft naar meer alternatieven voor bankfinanciering.

Voorts wenst de Europese Commissie de administratieve lasten met 25 % te verminderen, de rapportagelast terug te schroeven en het EU-douanewetboek te herzien.

Uit wat voorafgaat blijkt duidelijk dat de Europese Commissie streeft naar een eerlijk ondernemingsklimaat, een versterking van het concurrentievermogen en een versteviging van de economische positie om eventuele toekomstige crises of schokken het hoofd te bieden.

Op die manier zal heel Europa de vruchten plukken van een sterke, op groei gerichte economie.

II. — RÉUNIONS INTERPARLEMENTAIRES DES COMMISSIONS (12 FÉVRIER 2024)

A. Commission du Budget (BUDG)

La réunion est coprésidée par Janusz Lewandowski, premier vice-Président de la commission du budget du Parlement européen et Marie-Christine Marghem, Présidente de la commission des finances et du budget de la Chambre des représentants belge.

Session 1: Quelles leçons peut-on tirer de l'initiative NextGenerationEU? Positions nationales et position de l'Union européenne sur la manière dont le budget de l'Union européenne peut être modulé en temps de crise

M. Johannes Hahn, commissaire européen au Budget, présente un état des lieux de l'initiative NextGenerationEU (NGEU). Selon M. Hahn, la mise en œuvre de NGEU suit son cours et elle a déjà donné lieu à un grand nombre de nouveaux projets en matière de transition numérique et écologique. Il est prévu que 37 % des projets doivent s'inscrire dans le cadre de la politique climatique et 20 % dans celui de la numérisation.

Pour le financement de NGEU, l'Union européenne a emprunté près de 700 milliards d'euros sur les marchés des capitaux. Le remboursement de cette dette se fera sur le long terme et s'étalera jusqu'en 2058.

L'initiative NGEU influence, en général, positivement l'économie européenne: les écarts entre les États membres se sont réduits, la croissance économique a augmenté et le chômage est en baisse. M. Hahn constate cependant qu'il y a eu relativement peu de projets transfrontaliers. On pourrait prêter attention à ce point à l'avenir.

En ce qui concerne le prochain cadre financier pluriannuel (CFP), M. Hahn plaide pour que l'on accorde plus d'attention à la compétitivité de l'Union européenne et aux projets innovants. La situation géopolitique étant difficile, il faudra investir davantage dans la défense au cours des années à venir. Par ailleurs, il ne faudra pas non plus perdre de vue les défis migratoires.

Enfin, M. Hahn demande aux instances européennes de prévoir davantage de flexibilité dans le prochain CFP afin de pouvoir réagir aux situations de crise soudaines. Actuellement, à peine 1 % du budget de l'Union européenne est flexible.

II. — INTERPARLEMENTAIRE COMMISSIEVERGADERINGEN (12 FEBRUARI 2024)

A. De Commissie Begroting (BUDG)

De vergadering wordt gezamenlijk voorgezeten door Janusz Lewandowski, eerste ondervoorzitter van de Begrotingscommissie van het Europees Parlement, en Marie-Christine Marghem, voorzitter van de commissie voor Financiën en Begroting van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers.

Sessie 1: Welke lessen kunnen worden getrokken uit het NextGenerationEU-initiatief? Nationale en EU-standpunten over hoe de EU-begroting kan reageren in crisistijden

De heer Johannes Hahn, Europees commissaris voor Begroting, heeft een stand van zaken gegeven van NextGenerationEU (NGEU). De uitvoering van de NGEU zit volgens de heer Hahn op koers en heeft reeds tot heel wat nieuwe projecten geleid op het vlak van digitale en groene transitie. 37 % van de projecten moet kaderen in het klimaatbeleid, 20 % in de digitalisering.

Voor de financiering van het NGEU heeft de EU ongeveer 700 miljard euro geleend op de kapitaalmarkten. De afbetaling van de schuld verloopt op lange termijn en zal duren tot 2058.

Het NGEU heeft in het algemeen een positief effect op de Europese economie: de spreads tussen de lidstaten onderling zijn afgenomen, de economische groei is toegenomen en de werkloosheid daalt. De heer Hahn stelt wel vast dat er relatief weinig grensoverschrijdende projecten waren. Dat kan een aandachtspunt zijn voor de toekomst.

Voor het volgende meerjarig financieel kader (MFF) pleit de heer Hahn voor meer aandacht voor de competitiviteit van de EU en voor innovatieve projecten. Gezien de moeilijke geopolitieke situatie zal de komende jaren meer moeten worden geïnvesteerd in defensie. Daarnaast mag men ook de uitdagingen op het vlak van migratie niet uit het oog verliezen.

Tot slot roept de heer Hahn de EU-instanties op om meer flexibiliteit in te bouwen in het volgende MFF om weerwerk te kunnen bieden aan plotse crisissituaties. Momenteel is amper 1 % van het EU-budget flexibel.

Au cours du débat avec les membres des parlements nationaux, certains membres ont fait part de leurs préoccupations à propos de la complexité de l'initiative NGEU et des autres programmes d'aide européens, complexité qui force à recourir aux services onéreux de nombreux consultants pour mener les projets à bien. M. Hahn préconise dès lors une simplification des programmes. Par ailleurs, certains États membres souhaitent également que les projets inscrits dans le cadre du fonds de relance européen qui courent jusqu'en 2026 soient prolongés d'un an jusqu'en 2027.

Une autre préoccupation exprimée au cours du débat concerne le financement l'Union européenne à l'avenir. Le budget actuel de l'Union européenne s'élève à 1 % à peine du PIB de l'Union européenne et il est beaucoup trop modeste pour pouvoir relever tous les défis auxquels l'Union européenne est confrontée. Plusieurs États membres sont dès lors favorables à une augmentation de ce budget au moyen de ressources propres européennes. À défaut d'accord sur ces ressources, les contributions nationales des États membres devront être augmentées.

Session 2: le budget de l'Union européenne dans le contexte de l'élargissement: quelles sont les réformes qui s'imposent sur les plans financier et budgétaire?

Mme Annemie Turtelboom, membre de la Cour des comptes européenne, estime qu'il y a lieu de réformer le budget de l'Union européenne à la lumière du futur élargissement. Pour le prochain CFP, il faudra augmenter le budget de près de 20 % (environ 265 milliards d'euros supplémentaires).

Pour pouvoir réaliser cette augmentation budgétaire, il importe que l'Union européenne dispose de ressources propres plus importantes. À cet effet, il conviendra d'étendre le système communautaire d'échange de quotas d'émission (ETS), le mécanisme d'ajustement carbone aux frontières (CBAM) et le premier pilier de la réforme fiscale de l'OCDE (redistribution des bénéfices).

Mme Turtelboom souligne en outre que tout élargissement éventuel de l'Union européenne pourrait avoir des conséquences importantes pour les États membres existants. Certains États membres qui sont aujourd'hui des bénéficiaires nets pourront devenir des contributeurs nets à l'avenir si des pays tels que l'Ukraine adhèrent à l'Union européenne.

Par ailleurs, tout élargissement exigera aussi une révision des processus décisionnels existants. Quoi qu'il en soit, la règle de l'unanimité qui s'applique actuellement en matière budgétaire et fiscale va devoir être réexaminée.

In het debat met de leden van de nationale parlementen kwam de bezorgdheid naar boven over de complexiteit van het NGEU en de andere Europese steunprogramma's waardoor veel dure consultants moeten worden ingehuurd om de projecten tot een goed einde te brengen. De heer Hahn pleit er daarom voor om de programma's eenvoudiger te maken. Daarnaast pleiten sommige lidstaten er ook voor om de projecten in het kader van het Europees herstellfonds die nu lopen tot 2026 met een jaar te verlengen tot 2027.

Een andere bezorgdheid die tijdens het debat aan de oppervlakte kwam, is de toekomstige financiering van de EU. Het huidige EU-budget bedraagt amper 1 % van het bbp van de EU en is veel te klein om alle uitdagingen waarmee de EU te kampen heeft te kunnen aangaan. Verschillende lidstaten willen daarom het EU-budget opkrikken via nieuwe Europese eigen middelen. Als er geen akkoord komt over deze eigen middelen, zullen de nationale bijdragen van de lidstaten moeten worden verhoogd.

Sessie 2: het EU-budget in de context van de uitbreiding: welke hervormingen dringen zich op financieel en budgettair vlak op?

Mevrouw Annemie Turtelboom, lid van de Europese Rekenkamer, acht het noodzakelijk dat het EU-budget wordt hervormd in het licht van de toekomstige uitbreiding van de EU. Voor het komende MFF zou er ongeveer 20 % extra budget nodig zijn (ongeveer 265 miljard euro extra).

Om deze budgetverhoging te kunnen realiseren, is het van belang dat de Europese Unie over meer eigen middelen beschikt: de uitbreiding van het bestaande *Emission Trading System* (ETS), *Carbon Border Adjustment Mechanism* (CBAM) en Pijler 1 van de OESO-belastinghervorming (winsthervorming).

Voorts heeft mevrouw Turtelboom erop gewezen dat een mogelijke uitbreiding van de EU ingrijpende gevolgen kan hebben voor de bestaande lidstaten. Sommige lidstaten die nu netto-ontvangers zijn kunnen in de toekomst nettobetalers worden als landen als Oekraïne tot de EU zullen toetreden.

Daarnaast zal een uitbreiding ook een herziening van de bestaande beslissingsprocedures vergen. Alleszins zal de unanimiteitsregel die nu bestaat voor begroting en fiscaliteit tegen het licht moeten worden gehouden.

M. Michael Emerson, Associate Senior Fellow, CEPS, estime qu'un élargissement de l'Union européenne aux Balkans occidentaux n'aurait guère d'impact, contrairement à un élargissement à l'Ukraine. Compte tenu de la durée du processus d'adhésion d'autres États membres par le passé, M. Emerson estime qu'il est réaliste de prévoir l'adhésion de l'Ukraine en 2040. L'intervenant estime que l'Ukraine aura besoin, chaque année, d'un soutien de près de 18 milliards d'euros de la part de l'Union européenne et que l'adhésion de l'Ukraine est réalisable sur le plan budgétaire.

À la lumière de l'importance de l'Ukraine comme pays agricole, l'entrée de ce pays dans l'Union sera lourde de conséquences pour la politique agricole européenne. La présence, en Ukraine, de très grosses entreprises agricoles imposera une révision des mécanismes de redistribution. Il faudra également prêter attention à la lutte contre la corruption et le détournement des fonds européens. Les fonds de cohésion devront également être réformés.

M. Emerson s'est aussi penché sur les conséquences de l'invasion russe pour le budget de l'Union. Face à la menace russe, les États membres se voient obligés de relever leurs investissements dans la défense à hauteur de 2 % du PIB. En outre, les États membres devront également investir massivement dans du matériel militaire afin de soutenir l'armée ukrainienne dans sa guerre contre l'occupant russe. Les États membres ont convenu d'utiliser les intérêts provenant des actifs russes gelés pour financer l'aide à l'Ukraine, ainsi que sa reconstruction. Ils examinent également la possibilité de puiser dans les actifs proprement dits. Le cas échéant, l'émission d'obligations européennes pour la défense pourrait aussi être envisagée.

Au cours du débat, certains États membres ont exprimé leur crainte que cet élargissement entraîne la perte de fonds européens. Mme Turtelboom a souligné qu'en cas d'élargissement, il faudra être extrêmement attentif au respect de l'état de droit dans certains pays concernés par l'élargissement. Elle préconise également la tenue d'un dialogue transparent avec les citoyens européens pour recueillir une adhésion suffisante en faveur d'un nouvel élargissement.

L'étude de M. Emerson démontre que les conséquences budgétaires de l'entrée de l'Ukraine dans l'Union seront acceptables pour les autres États membres. Seule l'Espagne passerait du statut de bénéficiaire net à celui de contributeur net. Les dix États membres entrés en 2004 resteront tous bénéficiaires nets. Quant à la politique agricole commune, les répercussions seront également assez limitées, dès lors que l'Ukraine exporte

De heer Michael Emerson, Associate Senior Fellow, CEPS, is van mening dat een EU-uitbreiding naar de Westelijke Balkan niet zoveel impact zal hebben. Dat geldt wel voor een uitbreiding naar Oekraïne. Gezien de toetredingsprocessen van andere lidstaten in het verleden, acht de heer Emerson de toetreding van Oekraïne realistisch in 2040. De spreker schat dat Oekraïne ongeveer 18 miljard euro EU-steun zal nodig hebben per jaar. Op budgettair vlak acht de spreker de toetreding van Oekraïne haalbaar.

Aangezien Oekraïne een belangrijk landbouwland is, zal de toetreding van Oekraïne heel wat impact hebben op het Europees landbouwbeleid. Oekraïne telt hele grote landbouwbedrijven waardoor de verdelingsmechanismen moeten worden herzien. Er zal ook aandacht moeten worden besteed aan het tegengaan van corruptie en misbruik van EU-fondsen. Ook de cohesiefondsen zullen moeten worden hervormd.

Voorts is de heer Emerson ingegaan op de gevolgen van de Russische invasie op het EU-budget. Door de Russische dreiging zien de EU-lidstaten zich verplicht om hun investeringen in defensie op te krikken naar 2 % van het bbp. Daarnaast zullen de EU-lidstaten ook fors moeten investeren in militair materieel om het Oekraïense leger te ondersteunen in zijn strijd tegen de Russische bezetter. De EU-lidstaten zijn het erover eens de opbrengsten van de bevroren Russische tegoeden aan te wenden voor de steun aan en heropbouw van Oekraïne. Er wordt ook onderzocht of tegoeden zelf kunnen worden aangesproken. Eventueel kan ook de uitgifte van Europese defensieobligaties worden overwogen.

Tijdens het debat kwam de bezorgdheid bij sommige lidstaten naar boven dat zij geen Europese fondsen wensen te verliezen ten gevolge van de uitbreiding. Mevrouw Turtelboom heeft erop gewezen dat bij de uitbreiding veel aandacht zal moeten uitgaan naar het respect voor de rechtstaat in sommige uitbreidingslanden. Zij pleit ook voor een transparante dialoog met de Europese burgers om voldoende draagvlak te creëren voor de verdere uitbreiding.

Onderzoek van de heer Emerson heeft uitgewezen dat de budgettaire gevolgen van de toetreding van Oekraïne voor de andere lidstaten zullen meevallen. Enkel Spanje, dat nu een netto-ontvanger is, zou een nettobetaler worden. De tien lidstaten die in 2004 zijn toetreden, zullen allemaal netto-ontvangers blijven. Wat het gemeenschappelijk landbouwbeleid betreft zal de impact ook eerder gering zijn omdat Oekraïne zijn

principalement ses produits agricoles (surtout céréaliers) vers la Chine et l'Afrique.

B. Commission Affaires économiques et monétaires

La réunion est coprésidée par M. Stefaan Van Hecke, président de la commission de l'Économie, de la Protection des consommateurs et de l'Agenda numérique de la Chambre des représentants de Belgique, et Mme Eva Poptcheva, vice-présidente de la Commission affaires économiques et monétaires du Parlement européen.

Panel I: Échange de vues avec des universitaires invités

1. Exposés introductifs

Mme Eva Poptcheva, vice-présidente de la Commission affaires économiques et monétaires du Parlement européen invite à trouver un équilibre entre flexibilité et responsabilité vis-à-vis des autorités budgétaires indépendantes des États membres. Elle se félicite de la refonte des règles budgétaires pour une Union des marchés et capitaux plus efficace.

M. Stefaan Van Hecke, président de la commission de l'Économie, de la Protection des consommateurs et de l'Agenda numérique de la Chambre des représentants de Belgique considère que l'Union économique et monétaire (UEM) est l'un des projets les plus convaincants de l'Union européenne. L'introduction de l'euro a renforcé l'intégration des économies, facilité les échanges et les voyages et favorisé la stabilité et la prospérité des citoyens européens. En même temps, c'est l'une des réalisations les plus tangibles. Il rappelle le slogan "L'Europe dans votre poche", qui a lancé l'euro il y a un quart de siècle, et qui est toujours d'actualité. Et qu'en tant qu'économie ouverte, orientée vers l'exportation et située au cœur de l'Europe occidentale, la Belgique a tiré de nombreux avantages de l'euro. Le pays est traditionnellement un fervent partisan du renforcement de l'intégration européenne. La Belgique a fait partie de la première vague de pays à adopter l'euro comme monnaie officielle, le 1^{er} janvier 1999. La Belgique fut aussi le premier pays à émettre une monnaie européenne commune en donnant cours légal aux unités monétaires européennes (ECU), le prédécesseur de l'euro, dans les années 80. On doit aussi le nom "euro" à un Belge: Germain Pirlot, professeur d'espéranto, a suggéré ce nom dans une lettre datée du 4 août 1995 adressée à Jacques Santer, alors président de la Commission européenne.

En 25 ans d'existence, l'Union économique et monétaire a connu une évolution substantielle. Les différentes

landbouwproducten (voornamelijk graan) vooral uitvoert naar China en Afrika.

B. Commissie economische en monetaire zaken

De vergadering wordt gezamenlijk voorgezeten door de heer Stefaan Van Hecke, voorzitter van de commissie voor Economie, Consumentenbescherming en Digitale Agenda van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, en Mevrouw Eva Poptcheva, ondervoorzitster van de commissie Economische en Monetaire Zaken van het Europees Parlement.

Panel I: Gedachtewisseling met uitgenodigde academici

1. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Eva Poptcheva, ondervoorzitster van de commissie Economische en Monetaire Zaken van het Europees Parlement, roept op tot een evenwicht tussen flexibiliteit en verantwoordelijkheid ten opzichte van de onafhankelijke begrotingsautoriteiten van de lidstaten. Ze is ingenomen met de herziening van de begrotingsregels voor een doeltreffendere kapitaalmarktenunie.

De heer Stefaan Van Hecke, voorzitter van de commissie voor Economie, Consumentenbescherming en Digitale Agenda van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, vindt de Economische en Monetaire Unie (EMU) een van de meest overtuigende projecten van de Europese Unie. De invoering van de euro heeft de integratie van economieën versterkt, handel en reizen vergemakkelijkt en stabiliteit en welvaart voor de Europese burgers bevorderd. Tegelijkertijd is het een van onze meest tastbare prestaties. Hij herinnert aan de slogan "L'Europe dans votre poche", waarmee de euro 25 jaar geleden werd gelanceerd en die vandaag de dag nog steeds relevant is. Als open, exportgerichte economie in het hart van West-Europa heeft België veel voordeel gehaald uit de euro. Ons land is van oudsher een fervent voorstander van nauwere Europese integratie. België behoorde tot de eerste groep landen die op 1 januari 1999 de euro als officiële munteenheid invoerden. België was ook het eerste land dat een gemeenschappelijke Europese munt uitgaf en in de jaren 80 de status van wettig betaalmiddel gaf aan de *European Currency Unit* (ECU), de voorloper van de euro. Ook de naam "euro" is te danken aan een Belg. Germain Pirlot, hoogleraar Esperanto, stelde die naam voor in een brief van 4 augustus 1995 aan Jacques Santer, toenmalig voorzitter van de Europese Commissie.

In de 25 jaar van haar bestaan heeft de Economische en Monetaire Unie een aanzienlijke ontwikkeling

crises des dernières années se sont révélées être des catalyseurs de changements profonds et de progrès significatifs. À l'avenir, compte tenu des crises récentes et des changements intervenus dans le contexte socio-économique, l'Union économique et monétaire est appelée à évoluer davantage. Des facteurs tels que le changement climatique, les évolutions technologiques et les tensions géopolitiques devraient avoir un impact significatif sur les politiques économiques et monétaires.

Mme Lucrezia Reichlin, membre du groupe d'experts monétaires de la commission ECON, professeur d'économie à la London Business School, et représentante du think-tank Bruegel, fait observer l'évolution du rôle de la Banque centrale européenne (BCE). En termes de croissance, elle tient aujourd'hui compte des taux d'intérêt et permet notamment des prêts longue durée aux banques. Malgré son handicap structurel (autorité monétaire unique avec 28 États membres souverains), elle fait preuve d'innovation. L'oratrice invite à simplifier les outils d'urgence et les procédures pour rendre son action plus efficace et souligne que les prêts aux PME restent compliqués à mettre en place.

En dotant l'Union européenne d'un budget plus important, de dettes européennes communes, de plus de transparence sur les outils et en encourageant les banques, il reste une marge de progression intéressante vers une UEM pleine et entière.

M. Daniel Gros, membre du groupe d'experts monétaires de la commission ECON et directeur de l'université Bocconi, retrace l'historique des quinze dernières années:

— 2008-2013: il pointe des situations très différenciées entre les pays du nord et du sud de l'Union avec comme source de tension les marchés financiers;

— 2013-2019: il fallait prévenir la déflation. La BCE a mis en place le programme PSPP visant à assouplir les conditions monétaires et financières, y compris celles des sociétés non financières et des ménages, en vue de soutenir la consommation globale et les dépenses d'investissement dans la zone euro;

— 2019-2024: il a fallu faire face à de nouveaux défis inédits, à la suite de la succession de crises (pandémie, guerre, inflation, crise énergétique) et revoir les modes de pensée. La BCE doit adopter une nouvelle stratégie pour faire face aux menaces systémiques.

En matière d'inflation, il estime que la probabilité future d'un taux d'inflation élevé est faible.

doorgemaakt. De verschillende crises van de afgelopen jaren zijn katalysatoren gebleken voor ingrijpende veranderingen en aanzienlijke vooruitgang. Gezien de recente crises en veranderingen in de sociaaleconomische context zal de Economische en Monetaire Unie zich in de toekomst nog meer moeten ontwikkelen. Factoren als klimaatverandering, technologische ontwikkelingen en geopolitieke spanningen zullen wellicht een grote invloed hebben op het economische en monetaire beleid.

Mevrouw Lucrezia Reichlin, lid van de groep monetaire experts van de ECON-commissie, hoogleraar economie aan de London Business School en vertegenwoordigster van de Bruegel-denktank, attendeert op de veranderende rol van de Europese Centrale Bank (ECB). Inzake groei houdt de ECB vandaag rekening met de rentevoeten en staat ze met name langetermijnleningen aan banken toe. Ondanks haar structureel nadeel (enige monetaire autoriteit met 28 soevereine lidstaten) geeft zij blijk van vernieuwing. De spreker roept op tot vereenvoudiging van de noodhulpinstrumenten en de procedures om het optreden van de ECB doeltreffender te maken en benadrukt dat leningen aan kmo's nog steeds ingewikkeld zijn.

Door de Europese Unie een omvangrijkere begroting, gemeenschappelijke Europese schulden en meer transparantie over instrumenten te geven en door de banken te stimuleren, is er best nog groeimarge voor een volwaardige EMU.

De heer Daniel Gros, lid van de groep monetaire experts van de ECON-commissie en directeur van de Università Bocconi, blikt terug op de afgelopen vijftien jaar:

— 2008-2013: hij wijst op de heel verschillende situaties in de noordelijke en zuidelijke landen van de Unie, met de financiële markten als bron van spanning;

— 2013-2019: deflatie moest worden voorkomen. De ECB heeft het PSPP-programma opgezet voor een versoepeling van de monetaire en financiële voorwaarden, met inbegrip van die voor niet-financiële ondernemingen en voor huishoudens, teneinde de totale consumptie en alle investeringsuitgaven in de eurozone te ondersteunen;

— 2019-2024: na opeenvolgende crises (pandemie, oorlog, inflatie, energie) moesten nieuwe, ongeziene uitdagingen het hoofd worden geboden en kwam het aan op een andere manier van denken. De ECB moet een nieuwe strategie aannemen om systeemrisico's aan te pakken.

Wat de inflatie betreft, acht de spreker de kans op een hoge inflatie in de toekomst klein.

M. Niels Thygesen, Président du comité budgétaire européen, professeur émérite d'économie internationale à l'Université de Copenhague et membre indépendant du comité Delors qui a préparé les grandes lignes de l'UEM en 1988-1991, rappelle que l'Union monétaire a fait perdurer le marché intérieur pendant la période de turbulences. Il souligne l'importance du Marché unique, le rôle de l'euro, qui a rendu l'économie plus résiliente face aux chocs extérieurs, et l'évolution de l'UEM et de la BCE, passée d'une fonction de prévention de dominance fiscale vers une banque centrale plus classique.

Il explique ensuite l'importance du principe de subsidiarité et la nécessité de rendre les gouvernements nationaux plus responsables. Il se réjouit du Trilogue récemment conclu, pointe le rôle central de la BCE, l'utilité du Plan de Relance européen et les convergences existant au sein de l'UEM.

2. Échange de vues entre les députés des parlements nationaux et les députés du Parlement européen

M. Rumen Gechev, membre de l'assemblée nationale bulgare (BSP), considère qu'il est difficile d'avoir une politique commune qui favorise de manière égale tous les États membres, tant les différences sont marquées. Une coordination et une harmonisation sont nécessaires avec une politique budgétaire ambitieuse. Il regrette que certains États soient soumis à des règles budgétaires strictes, tandis que d'autres pays membres de l'Union ne respectent pas les critères de convergence, dans la plus grande indifférence. Il rappelle que la Bulgarie a un déficit public annuel inférieur à 3 % du PIB et une dette publique d'à peine 25 % du PIB. Il constate que pour réduire l'inflation, les taux d'intérêt augmentent mais les investissements diminuent. Il se demande comment vont faire les pays hors de la zone euro pour payer ces taux d'intérêts élevés.

M. Filippo Scerra, député italien (M5S), regrette que l'UEM n'ait pas une vision claire et ne s'oriente pas vers une croissance durable. Il dénonce notamment le manque d'investissements suffisants.

M. David Amiel, député à l'Assemblée nationale française (Renaissance) se réjouit des nouvelles règles budgétaires négociées au sein de l'Union, mais fait part de son inquiétude par rapport aux investissements. Il souligne le risque de décrochage de l'Union européenne par rapport aux autres grandes puissances du monde. En matière de capacité budgétaire, il aimerait savoir quel est le volume nécessaire et quelles sont les dépenses prioritaires.

De heer Niels Thygesen, voorzitter van het Europees Begrotingscomité, emeritus hoogleraar internationale economie aan de Universiteit van Kopenhagen en onafhankelijk lid van het comité-Delors, dat in 1988-1991 de grote lijnen van de EMU uitzette, wijst erop dat de monetaire unie ervoor heeft gezorgd dat de interne markt in woelige perioden kon overleven. Hij benadrukt het belang van de interne markt, de rol van de euro in het veerkrachtiger maken van de economie tegen externe schokken, alsook de evolutie van de EMU en van de ECB, die van een preventieve functie tegen fiscale dominantie is geëvolueerd naar een meer traditionele centrale bank.

Hij licht voorts het belang toe van het subsidiariteitsbeginsel en van de noodzaak om nationale regeringen meer verantwoordelijk te maken. Hij is verheugd over de onlangs afgesloten dialoog en benadrukt de centrale rol van de ECB, het nut van het Europees herstelplan en de convergenties die binnen de EMU bestaan.

2. Gedachtewisseling tussen de leden van de nationale parlementen en de leden van het Europees Parlement

De heer Rumen Gechev, lid van de Bulgaarse Nationale Assemblée, is van mening dat het moeilijk is om een gemeenschappelijk beleid te hebben dat alle lidstaten in gelijke mate bevoordeelt, omdat de verschillen zo groot zijn. Coördinatie en harmonisatie zijn nodig, samen met een ambitieus begrotingsbeleid. Hij betreurt dat sommige EU-lidstaten zich aan strikte begrotingsregels moeten houden, terwijl andere de convergentiecriteria met de grootste onverschilligheid aan hun laars lappen. Hij wijst erop dat Bulgarije een jaarlijks overheidstekort heeft van minder dan 3 % van het bbp en een staatsschuld van amper 25 % van het bbp. Hij stelt vast dat in de strijd tegen de inflatie rentevoeten stijgen maar investeringen dalen. Hij vraagt zich af hoe de landen buiten de eurozone die hoge rentes zullen kunnen betalen.

De heer Filippo Scerra, Italiaans parlements lid (M5S), betreurt dat de EMU geen duidelijke visie heeft en zich niet toespitst op duurzame groei. Hij veroordeelt met name het gebrek aan voldoende investeringen.

De heer David Amiel, lid van de Franse Assemblée nationale (Renaissance), is tevreden met de nieuwe begrotingsregels waarover binnen de EU een overeenkomst werd bereikt, maar is tegelijk bezorgd over de investeringen. Hij benadrukt dat het risico bestaat dat de EU niet langer gelijke tred kan houden met de andere grootmachten. Wat de budgettaire capaciteit betreft, vraagt hij welk volume nodig is en wat de prioritaire uitgaven zijn.

M. Chrisis Pantelides, député chypriote (Democratic Party) et M. Onoufrios Koulla, député chypriote (Democratic Rally Party), rappellent que Chypre ne serait rien sans l'euro, qui symbolise la forme la plus forte de l'intégration européenne. Ils se demandent pourquoi la zone euro n'est pas étendue à l'ensemble des membres de l'Union. En matière de politique budgétaire, ils regrettent un manque de coordination et que les règles communes ne soient pas respectées par tous.

Ils soulignent les bienfaits du Plan de Relance européen et plaident pour une Union forte avec un budget propre plus ambitieux, ainsi qu'une monnaie commune qui doit devenir plus attractive, avec plus de pays qui l'adoptent.

M. Oras Tynkkynen, député finlandais (The Greens), revient sur la proposition du président français Emmanuel Macron invitant à inclure des critères de durabilité dans des taux d'intérêts différenciés. Il invite à prendre en compte les aspects de durabilité pour le futur.

M. Johannes Sharps, député fédéral allemand (SPD), regrette un manque d'investissements en Europe par rapport aux États-Unis. Il se félicite du Plan de Relance européen et de l'accord trouvé au sein du Trilogue. Il se demande quelle sera la capacité budgétaire de l'Union européenne pour l'avenir.

3. Réponses des orateurs

Mme Lucrezia Reichlin, membre du groupe d'experts monétaires de la commission ECON, professeur d'économie à la London Business School, et représentante du think-tank Bruegel, estime que comme il n'existe pas de capacité fiscale au niveau national, il faut augmenter celle existant au niveau européen avec la possibilité de créer des dettes, des taxes communes et des ressources propres, ce qui engendrera une meilleure stabilisation, avec une évolution importante vers l'intégration politique. Elle considère que le plan NextGen EU a eu un effet positif. En matière de climat, il est nécessaire de verdir le portefeuille des obligations des entreprises et que la BCE doit jouer son rôle, comme en matière de stabilité de l'inflation. Cela fait partie de la vision stratégique 2025-2030.

M. Daniel Gros, membre du groupe d'experts monétaires de la commission ECON et directeur de l'université Bocconi, revient sur la politique monétaire verte et durable. Il considère qu'il est difficile de faire quelque chose pour réduire les émissions tant qu'il y a un plafond

De heren Chrisis Pantelides en Onoufrios Koulla, Cypriotische volksvertegenwoordigers van respectievelijk de Democratic Party en de Democratic Rally Party, stippen aan dat Cyprus nergens zou staan zonder de euro, een munt die volgens hen de sterkste vorm van Europese integratie symboliseert. Ze vragen zich af waarom de eurozone niet wordt uitgebreid tot alle EU-lidstaten. Wat het begrotingsbeleid betreft, betreuren ze het gebrek aan coördinatie en het feit dat niet iedereen de gemeenschappelijke regels naleeft.

Ze benadrukken de positieve aspecten van het Europees Relanceplan en pleiten voor een krachtige Unie met een meer ambitieus eigen budget en een gemeenschappelijke munt die aantrekkelijker moet worden gemaakt, waardoor meer landen ze gaan gebruiken.

De heer Oras Tynkkynen, Fins volksvertegenwoordiger (The Greens), heeft het over het voorstel van Frans president Emmanuel Macron om duurzaamheidscriteria op te nemen in gedifferentieerde rentevoeten. Hij roept ertoe op voortaan rekening te houden met de duurzaamheidsaspecten.

De heer Johannes Sharps, Duits federaal volksvertegenwoordiger (SPD), betreurt dat men in Europa te weinig investeert in vergelijking met de Verenigde Staten. Hij is tevreden met het Europees Relanceplan en met het akkoord dat binnen de Trialog werd bereikt. Hij vraagt over welke budgettaire capaciteit de Europese Unie in de toekomst zal kunnen beschikken.

3. Antwoorden van de sprekers

Mevrouw Lucrezia Reichlin, lid van de deskundigengroep inzake monetaire aangelegenheden van de ECON-commissie, hoogleraar economie aan de London Business School en vertegenwoordigster van de denktank Bruegel, wijst erop dat het nationale niveau niet over fiscale capaciteit beschikt en men dus de capaciteit op Europees niveau moet vergroten, met de mogelijkheid schulden te maken, gemeenschappelijke belastingen te heffen en eigen middelen aan te wenden, wat tot meer stabiliteit zou leiden en sterk het pad zou effenen naar meer beleidsintegratie. Het NextGenEU-plan heeft volgens haar een positieve weerslag. Inzake klimaat moet de obligatieportefeuille van de ondernemingen worden vergroend en moet de ECB haar rol vervullen, zoals ze dat ook doet om de inflatie te stabiliseren. Een en ander maakt deel uit van de strategische visie 2025-2030.

De heer Daniel Gros, lid van de deskundigengroep inzake monetaire aangelegenheden van de ECON-commissie en directeur van de Bocconi-universiteit, haakt in op het groene, duurzame muntbeleid. Het is volgens hem moeilijk om de uitstoot te verlagen zolang

car ce n'est pas le rôle de la politique de l'UEM. Il ajoute qu'une politique budgétaire unifiée augmente le risque d'erreur lourde. Il invite les pays à prendre leurs responsabilités plutôt que de chercher l'excuse de leur dette pour ne pas aider ou investir.

M. Niels Thygesen, Président du comité budgétaire européen, professeur émérite d'économie internationale à l'Université de Copenhague et membre indépendant du comité Delors qui a préparé les grandes lignes de l'UEM en 1988-1991, souhaite convaincre (plutôt que forcer) chaque pays d'avoir un budget durable.

Il ne pense pas qu'il y aura une deuxième plan *NextGen EU*, mais invite l'UEM à devenir une union intégrée pour augmenter la résilience de l'Union européenne dans son ensemble. La distinction entre membres de la zone euro et les autres pays devrait s'atténuer dans le temps.

L'orateur invite à la prudence avec les taux différenciés car il faut tenir compte de la situation de chaque pays.

Mme Eva Poptcheva, vice-présidente de la Commission affaires économiques & monétaires du Parlement européen souligne, en conclusion, les limites mais aussi les interactions entre politique budgétaire et monétaire, qui seront facilitées si les États respectent les règles.

Panel II: Échange de vues avec les décideurs politiques invités

1. Exposés introductifs

Mme Mairead McGuinness, Commissaire européenne en charge des services financiers, de la stabilité financière et de l'union des marchés des capitaux, souligne que les relations ne sont pas toujours assez étroites entre les parlements nationaux et l'Union européenne, d'où l'utilité de ce genre de débats.

Elle rappelle la situation préexistante avant l'euro avec un passage du jour au lendemain alors que la première étape du processus avait été lancée en 1989. L'euro a rendu l'Europe très concrète et s'est avéré utile pour les échanges quotidiens, même s'il y a eu un certain scepticisme au début. L'Union européenne est sortie renforcée avec des autorités financières qui ont pu répondre aux différentes crises. L'UEM a montré son

er sprake is van een bovengrens, aangezien zulks buiten het beleid van de EMU valt. Hij voegt eraan toe dat een eengemaakt budgettair beleid het risico van een ernstige fout vergroot. Hij roept de landen op hun verantwoordelijkheid te nemen, veeleer dan hun schuldenlast als excuus aan te wenden om niet te moeten helpen of investeren.

De heer Niels Thygesen, voorzitter van het Europees budgettair comité, emeritus hoogleraar internationale economie aan de Universiteit van Kopenhagen en onafhankelijk lid van het comité-Delors, dat in 1988-1991 de klijntlijnen van de EMU heeft uitgezet, wil de landen veeleer overtuigen (dan dwingen) over een duurzame begroting te beschikken.

Hij denkt niet dat er een tweede *NextGenEU*-plan komt, maar hij roept de EMU op uit te groeien tot een geïntegreerde unie om de veerkracht van de Europese Unie in haar geheel te versterken. Het onderscheid tussen de leden van de eurozone en de andere landen zou mettertijd minder uitgesproken moeten zijn.

Wat gedifferentieerde rentevoeten betreft, roept de spreker op tot voorzichtigheid, aangezien rekening moet worden gehouden met de situatie van elk land.

Mevrouw Eva Poptcheva, vicevoorzitster van de commissie Economische en Monetaire Zaken van het Europees Parlement, benadrukt tot slot de beperkingen maar ook wisselwerkingen tussen het budgettair en het monetaire beleid, die erop vooruit zullen gaan indien de lidstaten de regels naleven.

Panel II: Gedachtewisseling met de genodigde beleidsmakers

1. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Mairead McGuinness, Europees commissaris voor Financiële diensten, financiële stabiliteit en kapitaalmarktenunie, wijst erop dat de betrekkingen tussen de nationale parlementen en de Europese Unie niet altijd hecht genoeg zijn en dat dit soort van gedachtewisselingen dus wel degelijk nuttig zijn.

Ze herinnert aan de situatie voor de invoering van de euro, met een omschakeling van de ene dag op de andere, terwijl de eerste fase van het proces in 1989 van start was gegaan. De euro heeft Europa uiterst tastbaar gemaakt en zijn nut voor het alledaagse handelsverkeer bewezen, de aanvankelijke scepsis ten spijt. De Europese Unie is er sterker op geworden en beschikt over financiële autoriteiten die tegen de verschillende crisissen

utilité, elle a continué à s'adapter et à se développer, avec le secteur bancaire qui a fait partie de la solution.

Aujourd'hui, 20 États ont déjà adopté l'euro et la Bulgarie va rejoindre la zone euro prochainement: la monnaie unique compte 250 millions d'utilisateurs et une deuxième place au niveau mondial derrière le dollar.

Il reste cependant certaines carences dans l'UEM: le marché des capitaux et l'union bancaire sont à parachever et il faut compléter l'assurance des dépôts. Il faudra aussi soutenir une véritable UEM plus forte, ce qui permettra de stimuler le secteur bancaire et les entreprises.

L'euro doit être fort à l'avenir, il doit entrer dans l'ère numérique. De même, la proposition concernant le cash va de pair pour garantir le paiement en espèces. Les billets et la monnaie européennes sont des symboles forts. Pour que l'Union européenne reste forte, il faut une UEM qui stimule les contacts avec les parlements nationaux.

M. Piero Cipollone, membre du directoire de la Banque centrale européenne (BCE), rappelle le choix démocratique de l'euro qui a rencontré un fort engouement. L'UEM et l'euro ont vu le jour grâce à la vision de Jacques Delors. Il insiste sur la solidarité que l'euro peut amener entre les États membres et la nécessité de réaliser l'union des capitaux, comme le régime de garantie des dépôts.

La solution de paiement numérique reste à ce jour fragmentée. L'euro numérique permettra d'avoir un moyen de paiement unique: il sera une forme numérique d'espèces, émise par la BCE et accessible à tous dans la zone euro. Ce serait également une plateforme pour les prestataires de services de paiement.

Il invite à rééquilibrer le modèle économique européen pour diminuer la dépendance étrangère. Toutes les formes de coopération, en ce compris sociale, vont permettre d'améliorer la résilience européenne. Il rappelle les principes prônés par Jacques Delors: promouvoir la cohésion économique, sociale et territoriale, et la solidarité entre les pays de l'UE; respecter la richesse de sa diversité culturelle et linguistique; établir une union économique et monétaire dont la monnaie est l'euro.

Next Gen EU a montré le potentiel de réinventer l'UEM. La révision à mi-parcours du Plan de Relance permet de suivre la bonne utilisation des investissements.

opgewassen bleken te zijn. De EMU heeft haar deugdelijkheid bewezen en is zich blijven aanpassen en ontwikkelen, met de bankensector als deel van de oplossing.

Vandaag hebben al twintig landen de euro ingevoerd en binnenkort zal ook Bulgarije tot de eurozone toetreden: de eenheidsmunt heeft 250 miljoen gebruikers en staat op de tweede plaats in de wereld na de dollar.

De EMU vertoont echter nog tekortkomingen: de kapitaalmarkt en de bankenunie zijn nog niet voltooid en ook de depositoverzekering is voor verbetering vatbaar. Ook zal moeten worden gestreefd naar een echte, sterkere EMU om de banksector en het bedrijfsleven te stimuleren.

De euro moet in de toekomst een krachtige munt zijn en het digitale tijdperk binnen kunnen treden. Evenzo gaat het voorstel betreffende contant geld gepaard met de garantie dat men contant kan blijven betalen. Europese bankbiljetten en munten zijn sterke symbolen. Wil men dat de Europese Unie sterk blijft, dan moet de EMU het contact met de nationale parlementen stimuleren.

De heer Piero Cipollone, lid van de directieraad van de Europese Centrale Bank (ECB), herinnert eraan dat heel enthousiast werd gereageerd op de democratische keuze voor de euro. De EMU en de euro zijn tot stand gekomen dankzij de visie van Jacques Delors. Hij benadrukt dat de euro tot meer solidariteit tussen de lidstaten kan leiden en wijst ook op de noodzaak van een kapitaalunie, met inbegrip van het depositogarantiestelsel.

Voor digitale betalingen zijn de oplossingen vooralsnog te versnipperd. Met de digitale euro wordt één enkel betaalmiddel mogelijk: een digitale vorm van contant geld, uitgegeven door de ECB en toegankelijk voor iedereen in de eurozone. De digitale euro zou ook fungeren als platform voor betalingsdienstaanbieders.

Hij roept ertoe op het Europese economische model opnieuw uit te balanceren om de afhankelijkheid van het buitenland te verminderen. Alle vormen van samenwerking, ook op maatschappelijk vlak, zullen Europa veerkrachtiger maken. Hij herinnert aan de beginselen die Jacques Delors aanhing: het bevorderen van de economische, sociale en territoriale cohesie en van de solidariteit tussen de landen van de EU; het eerbiedigen van haar rijke culturele en taalkundige diversiteit; het oprichten van een economische en monetaire unie met de euro als munteenheid.

NextGenEU heeft aangetoond dat er een potentieel is om de EMU heruit te vinden. Dankzij de halftijdse doorlichting van het Relanceplan kan worden toegezien op de goede aanwending van de investeringen.

M. Pierre Gramegna, Directeur général du Mécanisme européen de stabilité, se réjouit des bons résultats du Trilogue sur la nouvelle gouvernance en Europe et du bon démarrage de la présidence belge avec une nouvelle pièce de monnaie. Les 25 ans de l'euro ont montré qu'il a survécu à sa crise d'adolescence (2012-2014). Grâce à l'UEM, les banques sont devenues plus résistantes. De nombreux outils ont permis de rendre l'Union européenne plus forte avec une solidarité plus marquée.

Il liste ensuite les risques pour l'avenir: la sécurité (guerre en Ukraine), la fragmentation du commerce international, la population européenne âgée avec une sécurité sociale plus difficile à financer et les changements climatiques.

Il invite à compléter et finaliser l'union monétaire et le marché unique des capitaux, tout en renforçant la compétitivité.

2. Échange de vues entre les députés des parlements nationaux et les députés du Parlement européen

M. Panagiotis Mitarachi, député grec (Nea Demokratia), constate que les initiatives salutaires sont venues après des crises. C'est ce qui a amené l'Union européenne à initier le Plan de Relance et à créer une dette commune. Il pense que la crise du monde agricole devrait amener à réformer la PAC prochainement.

M. Markus Ferber, député européen allemand (PPE), invite à renforcer les sites de production européenne pour assurer son autonomie et à retrouver l'esprit européen des pères fondateurs.

M. Carlos Bras, député portugais (PS), se demande si l'Europe peut se présenter en tant que bloc sans cohérence budgétaire et fiscale.

M. José Maria Sanchez, député espagnol (Vox) fait remarquer que plus d'intégration et une plus grande homogénéité sont nécessaires tout en regrettant que 60 % des fonds du Plan de Relance européen aient été destinés à des administrations publiques. Il rappelle que la crise a été provoquée par un facteur extérieur à l'économie et que, dans le Plan de Relance européen, les États sont considérés comme des acteurs de l'économie, ce qui s'éloigne du Manifeste signé par MM. Tony Blair

De heer Pierre Gramegna, algemeen directeur van het Europees Stabiliteitsmechanisme, is ingenomen met de goede resultaten van de dialoog over nieuw bestuur in Europa en de goede start die het Belgische voorzitterschap heeft genomen met een nieuw muntstuk. In de 25 jaar sinds de lancering van de euro is gebleken dat deze munt haar groeipijnen (2012-2014) goed heeft doorstaan. Dankzij de EMU zijn de banken weerbaarder geworden. Talrijke instrumenten hebben bijgedragen tot een sterkere Europese Unie, waar duidelijk meer solidariteit heerst.

De spreker somt vervolgens enkele risico's voor de toekomst op: de veiligheid (oorlog in Oekraïne), de versplintering van de internationale handel, de oude Europese bevolking met een moeilijker te financieren sociale zekerheid en de klimaatverandering.

Hij roept op de muntunie en de eengemaakte kapitaalmarkt te vervolmaken en tegelijk het concurrentievermogen te vergroten.

2. Gedachtewisseling tussen de leden van de nationale parlementen en de leden van het Europees Parlement

De heer Panagiotis Mitarachi, Grieks volksvertegenwoordiger (Nea Dimokratia), merkt op dat de heilzame initiatieven er telkens zijn gekomen naar aanleiding van crisissen. Dat heeft de Europese Unie ertoe aangezet het Relanceplan op te zetten en een gemeenschappelijke schuld te creëren. Evenzo moet volgens hem de landbouwcrisis worden aangegrepen om weldra het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de EU te hervormen.

De heer Markus Ferber, Duits Europarlementslid (EVP), roept op de Europese productiesites nieuw leven in te blazen om de autonomie te vrijwaren en opnieuw aansluiting te vinden bij de geest van de Europese founding fathers.

De heer Carlos Bras, Portugees volksvertegenwoordiger (PS), vraagt zich af of Europa zonder budgettaire en fiscale coherentie wel en *bloc* voor de dag kan treden.

De heer José Maria Sanchez, Spaans volksvertegenwoordiger (Vox), wijst op de nood aan meer integratie en homogeniteit, maar betreurt dat 60 % van de middelen van het Europees Relanceplan werd toegewezen aan overheidsdiensten. Hij wijst erop dat de crisis werd veroorzaakt door een factor die losstaat van de economie en dat het Europees Relanceplan de staten beschouwt als economische actoren, wat afwijkt van het op 8 juni 1999 door Tony Blair en Gerhard Schröder

et Gerhard Schroeder le 8 juin 1999, qui avait comme objectif de lutter contre le manque d'efficacité des États.

M. Nikolaos Pappas, député grec (coalition of the Radical Left), constate que les solutions utilisées jusqu'à présent qui ont été imposées n'ont pas fonctionné. Il estime qu'il faut approfondir l'Union et avancer vers une fédération: il n'y a pas de solution nationale face à un contexte global.

Mme Annely Akkerman, député estonienne (ERP), rappelle le rôle stabilisateur de l'euro et se demande comment les banques centrales des États membres vont devoir fonctionner avec l'arrivée de l'euro numérique. Des changements sont-ils à prévoir?

M. Filippo Scerra, député italien (M5S), invite à reproduire dans le futur le mécanisme du Plan de Relance européen de 2020 (*Next Generation EU*), proposé par la Commission européenne le 27 mai 2020. Il s'agit pour lui d'une initiative qui doit s'inscrire de manière durable. Il considère que le pacte de stabilité n'a pas fonctionné et qu'il n'existe pas de capacité budgétaire suffisante. L'orateur souhaite construire un projet européen avec un esprit de solidarité.

3. Réponses des orateurs

Mme Mairead McGuinness, Commissaire européenne en charge des services financiers, de la stabilité financière et de l'union des marchés des capitaux, souligne qu'il est important de faire attention à ceux qui quittent l'Europe pour faire financer leurs projets innovants aux États-Unis. Elle invite à mobiliser l'épargne des particuliers pour financer les investissements durables, notamment sur les questions climatiques.

La confiance est à la base de tout, elle doit être stimulée. La pandémie a été un excellent exemple: on s'est tourné vers l'Europe pour travailler ensemble et cela a permis de montrer son rôle moteur et son efficacité. Les systèmes financiers doivent aussi avancer de concert en faisant preuve de courage comme lors de la création de l'euro.

Elle conclut en disant que l'Union européenne doit prendre des décisions en pensant au long terme en investissant dans des énergies renouvelables et en prenant sa destinée en main.

M. Piero Cipollone, membre du directoire de la Banque centrale européenne (BCE) souhaite que les prestataires de service de paiement soient plus performants car le temps presse vis-à-vis de la concurrence. Chaque jour, l'absence d'un marché unique de paiement affaiblit

ondertekende Manifest, dat tot doel had de inefficiëntie van de staten aan te pakken.

De heer Nikolaos Pappas, Grieks volksvertegenwoordiger (Coalitie van Radicaal Links), stelt vast dat de opgelegde remedies tot dusver niet hebben gewerkt. Volgens hem moet de Unie worden verdiept en moeten stappen worden gezet naar een federatie: in een mondiale context zijn nationale oplossingen ontoereikend.

Mevrouw Annely Akkerman, Ests volksvertegenwoordigster (ERP), wijst op de stabiliserende rol van de euro en vraagt hoe de centrale banken van de lidstaten zullen moeten werken wanneer de digitale euro eraan komt. Zijn er veranderingen op komst?

De heer Filippo Scerra, Italiaans volksvertegenwoordiger (M5S), roept op om in de toekomst andermaal gebruik te maken van het Europees Relanceplan 2020 (*NextGenerationEU*), dat de Europese Commissie op 27 mei 2020 heeft voorgesteld. Het gaat volgens hem om een initiatief dat duurzaam moet zijn. Hij is de mening toegedaan dat het stabiliteitspact niet heeft gewerkt en dat er onvoldoende budgettaire capaciteit is. De spreker wil dat er een Europees project wordt opgebouwd in een geest van solidariteit.

3. Antwoorden van de sprekers

Mevrouw Mairead McGuinness, Europees commissaris voor financiële diensten, financiële stabiliteit en kapitaalmarkten, benadrukt dat het belangrijk is te voorkomen dat bedrijven Europa verlaten en voor hun innovatieve projecten financiering zoeken in de Verenigde Staten. Ze roept op om particuliere spaartegoeden te mobiliseren om duurzame investeringen te financieren, met name op het gebied van klimaatverandering.

Vertrouwen vormt de basis van alles en moet worden gestimuleerd. De pandemie was een uitstekend voorbeeld: er werd naar Europa gekeken om samen te werken. Op die manier kon Europa haar drijvende kracht en doeltreffendheid bewijzen. De vooruitgang van de financiële stelsels vergt ook eensgezindheid, waarvoor moed nodig is, zoals bij de creatie van de euro.

De spreekster stelt tot besluit dat de Europese Unie bij haar beslissingen de lange termijn voor ogen moet houden door te investeren in hernieuwbare energie en door haar lot in handen te nemen.

De heer Piero Cipollone, lid van de directieraad van de Europese Centrale Bank (ECB), wil dat de aanbieders van betaaldiensten efficiënter worden, want gezien de concurrentie dringt de tijd. De afwezigheid van een eengemaakte betalingsmarkt verzwakt de Europese

l'Union européenne. Il est difficile de récupérer des parts de marché perdues. Il note cependant que les systèmes bancaires européens sont sur la voie de la convergence, avec de nouvelles manières de travailler. En cas d'adoption de l'euro numérique, la BCE sera encore plus "la banque des citoyens européens", avec un rôle spécifique de préserver la stabilité des prix et financière. Cela ne changera pas avec l'euro numérique: le système sera déplacé dans la sphère numérique.

M. Pierre Gramegna, Directeur général du Mécanisme européen de stabilité, considère qu'une des principales leçons à tirer du Pacte de stabilité était qu'il décourageait les investissements publics. Ce n'est plus le cas aujourd'hui avec le Plan de Relance européen. Les investissements publics ne doivent pas faire les frais des périodes plus difficiles.

Il rappelle le système des "tampons" des critères de stabilité. Le critère des 3 % n'est pas un objectif en soi, il faut pouvoir épargner pour les années plus maigres.

L'orateur souligne l'importance des investissements dans les secteurs prioritaires et leur utilité quand ils déclenchent des investissements privés, ce qui va générer des marges de manœuvre.

En matière de défense, il fait remarquer que les dépenses vont augmenter: il faudra réaffecter des ressources dans ce domaine.

Sur la question de savoir comment améliorer l'UEM, qui a été renforcée, il estime que des réformes structurelles sont nécessaires. Elles sont décidées au niveau national, en tenant compte des spécificités de chacun: ces réformes amèneront la compétitivité.

Il observe que les cinq États membres qui bénéficient du mécanisme européen de stabilité obtiennent de bons résultats malgré des critères stricts et des mesures d'austérité. En mettant en place des réformes structurelles, il n'y a plus besoin de soutien, ni de remontrances de la BCE.

En conclusion, il invite à méditer l'adage que pour aller loin, il faut avancer ensemble, même si cela prend plus de temps. Après 25 ans d'existence de l'euro, il estime qu'on a tiré les leçons des erreurs. Il se demande où nous en serions en Europe sans l'euro.

Unie elke dag. Het is moeilijk om een verloren markt-aandeel terug te winnen. Toch merkt de spreker op dat de Europese bankstelsels de weg naar convergentie zijn ingeslagen, met nieuwe manieren van werken. Indien de digitale euro wordt aangenomen, zal de ECB nog meer "de bank van de Europese burgers" worden en een specifieke rol spelen in het handhaven van de financiële en prijsstabiliteit. Die rol zal niet veranderen met de digitale euro. Het enige verschil is dat alles in de digitale sfeer zal plaatsvinden.

De heer Pierre Gramegna, directeur-generaal van het Europees stabiliteitsmechanisme, stelt dat een van de belangrijkste lessen van het Stabiliteitspact is dat het overheidsinvesteringen heeft ontmoedigd. Dat is met het Europees Relanceplan niet langer het geval. Het is niet de bedoeling moeilijke periodes stevast op het conto van overheidsinvesteringen te doen komen.

Hij wijst op de buffers die in de stabiliteitscriteria zijn ingebouwd. Het criterium van 3 % is geen doelstelling op zich; men moet een spaarreserve kunnen opbouwen voor de magere jaren.

De spreker benadrukt het belang van investeringen in prioritaire sectoren. Ze zijn ook zinvol omdat ze privé-investeringen op gang kunnen brengen, wat dan weer tot meer speelruimte leidt.

Op het vlak van defensie zullen de uitgaven stijgen: er zal een verschuiving van middelen naar dat domein moeten plaatsvinden.

Aangaande de vraag hoe de versterkte EMU nog kan worden verbeterd, zijn er volgens hem structurele hervormingen nodig. De beslissingen daartoe moeten op nationaal niveau worden genomen, rekening houdend met eenieders specifieke eigenschappen: die hervormingen zullen meer concurrentievermogen opleveren.

Hij merkt op dat de vijf lidstaten die hun voordeel halen uit het Europees Stabiliteitsmechanisme goede resultaten boeken ondanks strenge criteria en bezuinigingsmaatregelen. Dankzij structurele hervormingen hoeft de ECB bepaalde landen geen steun meer te verstrekken of de vingers te tikken.

Tot slot roept de spreker op om de wijsheid in het achterhoofd te houden dat men slechts door samen te werken verder komt, ook al duurt dat langer. Volgens hem werden wel degelijk lessen getrokken uit 25 jaar euro. Hij vraagt zich af waar Europa zou staan zonder de euro.

C. Commission de l'Emploi et des Affaires sociales

La réunion est coprésidée par Dragos Pîslaru, Président de la Commission de l'emploi et des affaires sociales du Parlement européen, et Cécile Cornet, Présidente de la commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions de la Chambre des représentants de Belgique.

Session I: Comment promouvoir au mieux l'investissement social dans le contexte du cadre de gouvernance révisé et des règles budgétaires de l'UE?

M. Dragos Pîslaru, Président de la Commission de l'emploi et des affaires sociales du Parlement européen, souligne le caractère très actuel de cette première session. Il y a des débats au sujet d'une refonte du système de gouvernance économique. Les négociations devraient aboutir à des modifications structurelles des politiques économiques et du mécanisme de surveillance budgétaire.

Le but est de créer une soutenabilité fiscale afin de laisser place à davantage d'investissements, y compris des investissements sociaux.

Cette session permettra de comprendre ce que l'on entend précisément par un investissement social. De quelle manière est-ce que cela se traduit dans les politiques au niveau national et européen? Comment est-ce que cela pourrait être mieux adapté aux politiques et programmes mis en place?

Mme Cinzia Alcidi, Senior Research Fellow and Head of the Economic Policy and Jobs&Skills Unit Centre for European Policy Studies, souligne combien il est important que les États nationaux reconnaissent l'importance d'investissements sociaux.

M. Agustin Santos Maraver, membre du Parlement espagnol, rappelle que l'Union européenne a été créée sur le fondement d'un marché unique, qui reprendrait les différents aspects sociaux.

Malheureusement, cette promesse n'a pas été tenue et s'est soldée par un échec du Traité constitutionnel.

On constate que la pauvreté augmente constamment.

Les jeunes devraient être le cœur de l'investissement social.

C. Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

De vergadering wordt gezamenlijk voorgezeten door Dragos Pîslaru, voorzitter van de commissie Werkgelegenheid en Sociale Zaken van het Europees Parlement, en Cécile Cornet, voorzitter van de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers.

Sessie I: Hoe kan zoveel mogelijk ruimte worden gegeven aan sociale investeringen, gelet op het herziene governanceraamwerk en op de EU-begrotingsregels?

De heer Dragos Pîslaru, voorzitter van de commissie Werkgelegenheid en Sociale zaken van het Europees Parlement, beklemtoont dat het onderwerp van deze eerste sessie zeer actueel is. Er zijn besprekingen aan de gang over een herziening van het economische-governancestelsel. De onderhandelingen zouden moeten uitmonden in structurele wijzigingen van het economische beleid en van het begrotingscontrolemechanisme.

Het opzet is fiscale duurzaamheid, met meer ruimte voor investeringen, inclusief sociale investeringen.

Tijdens deze sessie zal duidelijk worden wat precies met "sociale investering" wordt bedoeld. Hoe komt een en ander concreet tot uiting in het nationale en het Europese beleid? Hoe kan een en ander beter worden afgestemd op de ingestelde beleidsmaatregelen en programma's?

Mevrouw Cinzia Alcidi, Senior Research Fellow, Head of the Economic Policy and Jobs&Skills Unit Centre for European Policy Studies, beklemtoont hoe belangrijk het is dat de lidstaten het belang van sociale investeringen onderkennen.

De heer Agustin Santos Maraver, lid van het Spaanse parlement, herinnert eraan dat de eengemaakte markt het fundament is waarop de Europese Unie werd gebouwd en dat die eengemaakte markt tevens de verscheidene sociale aspecten ervan zou omvatten.

Helaas kon die belofte niet worden waargemaakt en liep ze uit op de mislukking van het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa.

Men kan niet anders dan vaststellen dat de armoede gestaag toeneemt.

Sociale investeringen zouden prioritair aan jongeren moeten ten goede komen.

L'Espagne a investi énormément après la crise du COVID-19: augmentation du salaire minimum, des pensions, ... Malgré cela, l'Espagne est à 6,1 % en dessous des dépenses sociales des pays les plus développés de l'UE. Si l'Espagne n'est pas en mesure de dépasser ce déficit, elle va se retrouver dans de gros problèmes.

La démocratie n'est possible que si les conditions sont offertes à tous les citoyens. Le concept d'investissement social doit être maintenu car il s'agit d'une réponse à la crise.

En conclusion, l'orateur souligne la nécessité d'une Europe sociale.

M. Anton Mangov, Chef adjoint de l'unité Semestre européen, direction générale de l'emploi, des affaires sociales et de l'inclusion, Commission européenne, souligne l'importance de cette thématique.

L'orateur rappelle qu'après la crise financière de 2008, les dirigeants politiques se sont accordés sur l'importance de modifier, de manière approfondie, le suivi et la coordination des différentes politiques budgétaires. Par ailleurs, l'importance d'arrêter de travailler en silos a également été mise en évidence.

C'est de cette manière que le Semestre européen a été mis sur pied. Au fil des années, les aspects sociaux du Semestre européen ont été mis en exergue.

La Commission européenne a élaboré un plan d'actions, afin de relancer la mise en œuvre des piliers.

L'orateur souligne la nécessité d'une approche transversale. L'objectif est de soutenir des politiques qui se basent sur une base budgétaire saine et qui permettent de soutenir la croissance dans les différents États membres.

Les États membres auront davantage de temps pour réduire leurs déficits s'ils acceptent de s'engager sur une voie plus ambitieuse en matière d'investissements. La solution négociée préserve cette philosophie.

L'investissement social est fondamental pour le bon fonctionnement de l'économie de marché et relever les défis qui frappent l'Europe: les inégalités d'emploi, la transition verte, le vieillissement de la population, ...

Na de COVID-19-crisis heeft Spanje enorme investeringen gedaan, onder meer in de vorm van een verhoging van het minimumloon en van de pensioenen. Desondanks spendeert Spanje 6,1 % minder aan sociale uitgaven dan de meest ontwikkelde landen binnen de EU. Indien Spanje er niet in slaagt die achterstand weg te werken, gaat het land grote problemen tegemoet.

Democratie kan pas gedijen als voor alle burgers dezelfde voorwaarden gelden. Het concept achter sociale investeringen moet worden behouden, aangezien het een antwoord op de crisis biedt.

Kortom, voor de spreker is een sociaal Europa een noodzaak.

De heer Anton Mangov, adjunct-directeur-generaal in de eenheid die over het Europees Semester gaat, Directoraat-generaal Werkgelegenheid, Sociale Zaken en inclusie van de Europese Commissie, benadrukt hoe belangrijk het thema van deze sessie is.

De spreker herinnert eraan dat de politieke leiders na de financiële crisis van 2008 allen het belang inzagen van een grondige wijziging van de manier waarop het begrotingsbeleid van de lidstaten werd opgevolgd en gecoördineerd. Voorts werd beklemtoond dat een einde moet komen aan de verkokering.

Die bekommelingen hebben tot het instellen van het Europees semester geleid. Gaandeweg zijn de sociale aspecten van het Europees semester op de voorgrond gekomen.

De Europese Commissie heeft een actieplan uitgewerkt om een nieuwe impuls te geven aan de tenuitvoerlegging van de kernbeginselen van de Europese pijler van sociale rechten.

De spreker beklemtoont dat een transversale benadering daarbij noodzakelijk is. Het komt erop aan steun te verlenen aan beleid dat een gezonde begrotingsbasis heeft en dat de groei in de lidstaten helpt aan te zwengelen.

De lidstaten zullen meer tijd krijgen hun tekorten terug te schroeven indien ze bereid zijn op het vlak van investeringen meer ambitie aan de dag te leggen. Zulks is ook het uitgangspunt van de onderhandelde oplossing.

Sociale investeringen zijn essentieel voor de goede werking van de markteconomie en als antwoord op de uitdagingen waar Europa voor staat: de ongelijkheden op de arbeidsmarkt, de groene transitie, de vergrijzing enzovoort.

Il est nécessaire d'ancrer ces politiques en utilisant les études d'impact. Il faut renforcer les efforts collectifs en favorisant les échanges de pratiques entre États.

M. Dragos Pîslaru, Président de la Commission de l'emploi et des affaires sociales du Parlement européen, conclut cette première session en rappelant que le sujet de l'investissement social gagne en visibilité dans les débats politiques nationaux et européens. Ces discussions ont montré qu'il y avait une logique économique liée aux investissements sociaux et qu'il y a des effets retours mesurables à ces investissements.

Les réformes et investissements dans l'enseignement et la formation professionnelle amènent des bénéfices sociaux mais également des bénéfices économiques. C'est la raison pour laquelle ce sujet doit être mis en lien avec la réforme de la gouvernance économique, en ce compris les règles fiscales.

Les membres des parlements nationaux et du Parlement européen ont mis en exergue l'importance d'une approche coordonnée et transversale pour relever les nombreux défis que doivent relever les différents États.

Session II: Le rôle de la convergence sociale ascendante dans un contexte d'écarts d'inflation, de défis liés à la dette et d'augmentation du coût de la vie

Mme Cécile Cornet, Présidente de la commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions de la Chambre des représentants, souligne que l'Union européenne fait face à de nombreux défis, parmi lesquels l'inflation et l'augmentation du coût de la vie. Ces défis nécessitent une réponse immédiate et coordonnée.

Dans ce contexte, il convient de reconnaître le rôle crucial de la convergence sociale, car elle permet de préserver la cohésion sociale au sein de notre société. Il convient donc de travailler afin de promouvoir des politiques qui favorisent la convergence sociale vers le haut. Mme Cornet cite notamment le cas belge de l'indexation automatique des salaires, qui permet de préserver le pouvoir d'achat des citoyens. Ce mécanisme aurait toute sa place en Europe.

Mme Cornet souligne l'importance d'accorder une attention particulière aux personnes les plus vulnérables.

Bij het vastleggen van beleidslijnen in dat verband moet gebruik worden gemaakt van impactstudies. De gezamenlijke inspanningen dienen daarbij te worden versterkt door uitwisselingen van praktijken tussen lidstaten aan te moedigen.

De heer Dragos Pîslaru, voorzitter van de commissie Werkgelegenheid en Sociale Zaken van het Europees Parlement, wijst er ter afsluiting van de eerste sessie op dat sociale investeringen zowel in de nationale als in de Europese beleidsbesprekingen aan zichtbaarheid winnen. Bij die debatten is gebleken dat sociale investeringen gepaard gaan met een economische logica en meetbare terugverdieneffecten hebben.

Hervormingen en investeringen in het onderwijs en in de beroepsopleidingen zorgen niet alleen voor sociale winst, maar ook voor economische winst. Daarom dient dat thema te worden gekoppeld aan de hervorming van de economische governance, met inbegrip van de fiscale regels.

De leden van de nationale parlementen en van het Europees Parlement hebben gewezen op het belang van een gecoördineerde, transversale aanpak bij het aangaan van de talrijke uitdagingen die de lidstaten het hoofd moeten bieden.

Sessie II: De rol van opwaartse sociale convergentie tegen een achtergrond van inflatieverschillen, schuldgraaduitdagingen en stijgende levensduurte

Mevrouw Cécile Cornet, voorzitter van de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, onderstreept dat de Europese Unie met veel uitdagingen wordt geconfronteerd, waaronder de inflatie en de stijging van de levensduurte. Die vragen om een onmiddellijk en gecoördineerd antwoord.

In die context dient de cruciale rol van sociale convergentie te worden erkend. Sociale convergentie zorgt immers voor het behoud van de sociale cohesie binnen onze samenleving. Het is dus zaak in te zetten op beleidsmaatregelen die opwaartse sociale convergentie bevorderen. Mevrouw Cornet denkt met name aan het Belgische systeem van de automatische loonindexering, dankzij welke de koopkracht van de burgers kan worden gevrijwaard. Dat mechanisme zou in heel Europa navolging moeten krijgen.

Mevrouw Cornet beklemtoont dat bijzondere aandacht dient te gaan naar de meest kwetsbaren. In het kader

Il convient de mettre en place des politiques qui promeuvent la justice sociale et l'équité dans le cadre de la transition environnementale.

En conclusion, Mme Cornet souligne qu'investir aujourd'hui, c'est améliorer la vie des gens et réduire la pauvreté. La position finalement arrêtée par le Conseil complexifie les règles budgétaire et ne prévoit pas de traitement préférentiel pour les investissements verts et sociaux, ce qui nous prive des moyens d'action nécessaires pour agir à la hauteur des défis écologiques, économiques, sociaux et géopolitiques. Le retour de l'austérité est dramatique: c'est se couper les ailes au moment même où nous devons prendre notre envol.

Les écologistes souhaitent des règles plus souples permettant aux États membres d'investir, mais aussi une capacité budgétaire propre à l'Union européenne, afin de disposer des moyens pour des investissements verts et sociaux, préservant ainsi le bien-être des citoyens et une planète habitable.

M. Enrico Giovannini, Professor Università degli Studi di Roma Tor Vergata, souligne que le socle européen des droits sociaux de 2017 était destiné à indiquer la direction à suivre pour renouer avec la convergence vers de meilleures conditions de travail et de vie en Europe et à compléter l'Union économique et monétaire.

Dans cette optique, il convient de continuer à travailler en vue de faire émerger une Europe plus résiliente. Il convient d'adopter une approche transversale et ne pas se focaliser uniquement sur les enjeux budgétaires.

M. Wouter Beke, membre de la commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants, souligne qu'il est important que les gouvernements apportent de la stabilité, en ces temps caractérisés par une inflation forte et une augmentation du coût de la vie.

L'orateur souligne que la Belgique a le système d'indexation automatique des salaires, grâce à un indice des prix à la consommation. Grâce à ce système, les salaires en Belgique ont fortement augmenté et ce système a permis de préserver le pouvoir d'achat des citoyens belges.

M. Beke souligne également le taux réduit de la TVA sur le gaz et l'électricité pour faire face au défi

van de milieutransitie is er nood aan beleid dat de sociale rechtvaardigheid en billijkheid bevordert.

Mevrouw Cornet besluit als volgt: wanneer men vandaag wenst te investeren, betekent dit dat men het leven van de mensen verbetert en de armoede bestrijdt. Het standpunt dat de Raad uiteindelijk heeft ingenomen, zorgt ervoor dat de begrotingsregels ingewikkeld worden. Het voorziet geen voorkeursbehandeling voor groene en sociale investeringen. Hierdoor beschikt men niet over de nodige actiemiddelen om de ecologische, economische, sociale en geopolitieke uitdagingen aan te gaan. De terugkeer van het bezuinigingsbeleid is dramatisch: het betekent dat men zijn vleugels kortwiekt op een moment dat men moet vliegen.

Als ecologiste ijvert spreekster voor meer flexibele regels die de lidstaten toelaten om te investeren. Tevens is zij voorstander van een begrotingscapaciteit die specifiek is voor de Europese Unie, om te beschikken over de middelen die nodig zijn voor groene en sociale investeringen en zo het welzijn van de burgers en een bewoonbare planeet te handhaven.

De heer Enrico Giovannini, hoogleraar aan de Università degli Studi di Roma Tor Vergata, benadrukt dat de Europese Pijler van Sociale Rechten uit 2017 bedoeld was om het pad naar meer convergentie inzake betere arbeids- en levensomstandigheden in Europa uit te tekenen en om de Economische en Monetaire Unie te vervolmaken.

In die optiek dienen verdere inspanningen te worden gedaan om Europa weerbaarder te maken. Er dient daarbij voor een transversale benadering te worden gekozen, waarbij men oog heeft voor nog andere dan de louter begrotingstechnische aspecten.

De heer Wouter Beke, lid van de commissie voor Financiën en Begroting van de Kamer van volksvertegenwoordigers, vindt het belangrijk dat de regeringen in deze tijden van sterke inflatie en stijgende levensduurre voor stabiliteit zorgen.

Hij beklemtoont dat België werkt met het stelsel van de automatische loonindexering, dat afgestemd is op de indexering van de consumptieprijzen. Dankzij dat stelsel zijn de lonen in België fors gestegen en kon de koopkracht van de Belgische burgers worden gevrijwaard.

De heer Beke belicht tevens het verlaagd btw-tarief voor gas en elektriciteit, waarmee eveneens een antwoord

de l'augmentation de la vie. Cette mesure a permis au gouvernement belge de réagir très rapidement.

L'orateur mentionne également le verdissement des voitures de société afin de rendre la Belgique moins dépendante des énergies fossiles.

M. Beke reconnaît toutefois que ces mesures ont eu un coût important. Le déficit public est plus élevé qu'avant la crise du COVID-19 et la crise de l'énergie. Il s'agira d'un défi important dans le futur.

En conclusion, l'orateur souligne qu'une union économique nécessite également une union sociale.

Mme Barbara Kauffmann, Directrice à la Commission européenne pour l'Emploi, les Affaires sociales et l'inclusion, souligne l'importance de pouvoir réaliser des monitorings réguliers des politiques publiques afin de pouvoir cibler au mieux ces dernières.

La nécessité de combiner des mesures de crise et des mesures structurelles a également été épinglée.

La Commission européenne a mis sur pied un "Social convergence framework" afin d'avoir une bonne compréhension des enjeux et de pouvoir identifier le mieux possible les "risques sociaux".

Mme Kauffmann souligne que l'Europe sociale constitue un dossier éminemment important.

III. — SESSION PLÉNIÈRE (13 FÉVRIER 2024)

A. Session plénière I: Investissements stratégiques et réformes en vue de renforcer le potentiel de croissance de l'UE

Cette réunion est coprésidée par M. Othmar Karas, premier vice-président du Parlement européen, et M. Mark Demesmaeker, président de la commission des Matières transversales du Sénat de Belgique.

1. Ouverture de la session

M. Othmar Karas, premier vice-président du Parlement européen, ouvre la première session plénière

kan worden geboden op de stijgende levensduurte. Dankzij die maatregel kon de Belgische regering zeer snel ingrijpen.

De heer Beke heeft het eveneens over de vergroening van de bedrijfswagens, waarmee men België minder afhankelijk wil maken van fossiele energiebronnen.

Hij erkent echter dat die maatregelen veel hebben gekost. Het overheidstekort is groter dan voor de COVID-19- en de energiecrisis. Daarin schuilt een belangrijke uitdaging voor de toekomst.

Ter afsluiting benadrukt hij dat een economische unie niet zonder een sociale unie kan.

Mevrouw Barbara Kauffmann, directrice bij het Directoraat-generaal Werkgelegenheid, Sociale Zaken en Inclusie van de Europese Commissie, beklemtoont hoe belangrijk het is het overheidsbeleid regelmatig te monitoren om het zo doelgericht mogelijk te kunnen maken.

Ook wordt erop geattendeerd dat crisismaatregelen en structurele maatregelen steeds hand in hand moeten gaan.

De Europese Commissie heeft een *social convergence framework* opgezet, teneinde een goed begrip te krijgen van wat er allemaal op het spel staat, en de "sociale risico's" zo goed mogelijk te kunnen identificeren.

Voor mevrouw Kauffman is het bewerkstelligen van een sociaal Europa een cruciaal dossier.

III. — PLENAIRE VERGADERING (13 FEBRUARI 2024)

A. Plenaire vergadering I: Strategische investeringen en hervormingen om het groeipotentieel van de EU te versterken

Deze vergadering wordt gezamenlijk voorgezeten door de heer Othmar Karas, eerste vicevoorzitter van het Europees Parlement, en de heer Mark Demesmaeker, voorzitter van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden van de Belgische Senaat.

1. Opening van de zitting

De heer Othmar Karas, eerste vicevoorzitter van het Europees Parlement, opent de eerste plenaire zitting

sur les investissements stratégiques et les réformes en vue de renforcer le potentiel de croissance de l'UE.

Il expose que l'Union européenne est une région économique mature qui se distingue par son excellence en matière d'avancées technologiques, son niveau de vie élevé et sa composition démographique unique. Cette base solide positionne l'UE comme un acteur clé sur la scène mondiale, prête à naviguer et à capitaliser sur les opportunités liées à l'ère numérique et à une économie à faible émission de carbone.

Cependant, la région est confrontée à des défis importants qui nécessitent une réévaluation stratégique des politiques afin de maintenir et d'améliorer les conditions actuelles.

En effet, nous sommes confrontés à l'urgence de continuer à nous adapter et à innover dans un environnement international en mutation rapide, marqué par des tensions géopolitiques, la concurrence économique et des préoccupations environnementales.

L'affectation efficace des ressources financières disponibles repose sur la recherche d'un équilibre stratégique entre les actions politiques menées à différents niveaux – régional, national, européen et international. Cette approche multidimensionnelle est essentielle pour relever les défis internes et faire face aux pressions extérieures, de manière à ce que l'UE reste résiliente et compétitive dans un paysage mondial de plus en plus complexe.

Pour ce faire, il est essentiel de disposer d'une stratégie bien pensée en matière d'investissements et de réformes.

L'approche stratégique des investissements et des réformes devrait s'aligner sur les politiques et stratégies internes et externes de l'UE et les compléter.

M. Karas pense notamment à la transition numérique et à la transition vers une économie à zéro émission nette. Le leadership dans ces domaines peut favoriser de nouvelles industries, la création d'emplois et une croissance économique durable, renforçant ainsi l'influence et la compétitivité de l'UE à l'échelle mondiale.

Il renvoie également aux dépenses en matière de défense. Lorsqu'elles s'inscrivent dans une stratégie cohérente et qu'elles sont efficacement coordonnées, elles peuvent jouer un rôle de catalyseur de la croissance

over de strategische investeringen en de hervormingen met het oog op het versterken van het groeipotentieel van de EU.

Hij legt uit dat de Europese Unie een volwaardige economische regio is, die zich onderscheidt door zijn uitmuntendheid op het vlak van technologische doorbraken, zijn hoge levensstandaard en zijn unieke demografische samenstelling. Die solide basis maakt van de EU een mondiale hoofdrolspeler die klaar is om op zoek te gaan naar en profijt te trekken van de opportuniteiten die het digitale tijdperk en een koolstofarme economie bieden.

Dat neemt niet weg dat de regio wordt geconfronteerd met belangrijke uitdagingen die om een strategische herevaluatie van het beleid vragen, wil men de huidige toestand behouden en verbeteren.

We kunnen immers niet anders dan ons continu aan te passen en te blijven innoveren in een internationale omgeving die snel verandert en die wordt gekenmerkt door geopolitieke spanningen, economische concurrentie en milieubekommeringen.

De beschikbare financiële middelen worden doelmatig ingezet wanneer een strategisch evenwicht wordt nagestreefd tussen de op de verscheidene niveaus gevoerde beleidsacties (regionaal, nationaal, Europees en internationaal). Het komt op een dergelijke multidimensionale aanpak aan wil men de interne uitdagingen aangaan en de verscheidene vormen van externe druk weerstaan, zodat de EU weerbaar en competitief kan blijven in een steeds complexer wordende mondiale context.

Een weloverwogen strategie inzake investeringen en hervormingen is daarbij onontbeerlijk.

Die strategische benadering van investeringen en hervormingen zou moeten zijn afgestemd op de interne en externe beleidslijnen en strategieën van de EU en er een aanvulling op moeten zijn.

De heer Karas denkt daarbij inzonderheid aan de digitale transitie en aan de transitie naar een koolstof-neutrale economie. Door het voortouw in die sectoren te nemen, kan een impuls worden gegeven aan nieuwe industrieën, kunnen jobs worden gecreëerd en duurzame economische groei worden bewerkstelligd en kan de EU haar invloed en concurrentiekracht in de wereld versterken.

De heer Karas verwijst eveneens naar de uitgaven voor defensie. Wanneer de defensie-uitgaven binnen een samenhangende strategie passen en efficiënt worden gecoördineerd, kunnen ze een katalysator voor

économique. En effet, elles sont associées à des innovations de pointe et elles peuvent avoir des retombées technologiques significatives dans le secteur privé.

Enfin, pour relever efficacement les défis financiers liés aux besoins d'investissement, il faut envisager des politiques qui favorisent l'affectation des ressources tant privées que publiques.

M. Demesmaeker, président de la commission des Matières transversales du Sénat de Belgique, souhaite commencer par quelques mots de l'un des fondateurs de l'Union européenne, Paul-Henri Spaak, qui était belge: "L'Europe ne se fera pas d'un coup, ni dans une construction d'ensemble: elle se fera par des réalisations concrètes créant d'abord une solidarité de fait.". En d'autres mots, nous devons reconnaître les difficultés et les défis inhérents à la coopération européenne, tout en mettant en avant l'importance de progresser de manière continue vers des objectifs communs.

À une autre occasion, M. Spaak invitait à agir et à ne pas rester au stade des paroles.

M. Demesmaeker affirme que nous nous trouvons à un moment critique, riche en défis et en opportunités, et qu'il est impératif de prendre des mesures significatives.

Pour ce faire, nous devons réaliser des investissements stratégiques et mettre en œuvre des réformes pour renforcer le potentiel de croissance de l'Union européenne.

Nous devons reconnaître que les modèles traditionnels de croissance économique ne sont plus adaptés à l'évolution rapide de la dynamique mondiale. C'est pourquoi nous devons adopter une nouvelle approche qui donne la priorité à l'innovation, à la durabilité et à l'inclusion en tant que piliers de notre stratégie économique.

Nous devons combler un déficit d'investissement annuel de 481 milliards d'euros pour gérer les transitions climatique et numérique.

Il est urgent d'adopter une approche globale de l'UE pour financer les objectifs stratégiques, les projets générant des gains d'efficacité transfrontaliers entre autres en matière d'infrastructures énergétiques, ainsi que les initiatives visant à promouvoir l'innovation, la sécurité économique et la résilience au niveau de l'UE.

En outre, des réformes structurelles audacieuses sont essentielles pour renforcer la compétitivité et la flexibilité de nos économies, notamment en simplifiant

economische groei zijn. Dergelijke uitgaven hebben immers betrekking op *state-of-the-art* innovaties en kunnen een hoge technologische impact in de privésector hebben.

Tot besluit breekt de spreker een lans voor beleid dat op zowel private als publieke middelen een beroep doet om de financiële uitdagingen van investeringsbehoeften doeltreffend te kunnen aangaan.

De heer Demesmaeker, voorzitter van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden van de Belgische Senaat, start zijn betoog met een citaat van Paul-Henri Spaak, de Belgische politicus die mee aan de wieg van de Europese Unie stond: "De vereniging van Europa kan niet ineens worden verwezenlijkt noch door een allesomvattende schepping tot stand worden gebracht (...)". We moeten met andere woorden erkennen dat de Europese samenwerking met moeilijkheden en uitdagingen gepaard gaat, maar tegelijkertijd inzien dat het belangrijk is onverdroten voort te werken aan de verwezenlijking van de gezamenlijke doelstellingen.

Nog van de heer Spaak is de oproep daden te stellen en het niet bij woorden te laten.

Volgens de heer Demesmaeker bevinden we ons op een scharnierpunt, met heel wat uitdagingen maar ook opportuniteiten, en dienen er daadkrachtige maatregelen te worden genomen.

Dat vraagt om strategische investeringen en om de tenuitvoerlegging van hervormingen ter versterking van het groeipotentieel van de Europese Unie.

De traditionele modellen voor economische groei zijn nu eenmaal niet langer aangepast aan de snel veranderende wereldwijde dynamiek. Het komt derhalve aan op een andere aanpak waarbij voorrang wordt gegeven aan innovatie, duurzaamheid en inclusie als de pijlers van onze economische strategie.

Willen we de klimaattransitie en de digitale transitie in goede banen leiden, dan moeten we jaarlijks een investeringstekort van 481 miljard euro zien weg te werken.

De EU moet dringend een omvattende aanpak aannemen ter financiering van de strategische doelstellingen, van projecten die grensoverschrijdende efficiëntiewinsten genereren, onder meer op het gebied van energie-infrastructuur, en van initiatieven om de innovatie, de economische zekerheid en de veerkracht binnen de EU te bevorderen.

Bovendien zijn gewaagde structurele hervormingen nodig om de concurrentiekracht en de wendbaarheid van onze economieën te versterken, met name door de

les processus bureaucratiques, en réduisant les charges réglementaires et en favorisant la flexibilité du marché du travail. Un environnement favorable aux entreprises attirera les investissements, stimulera la création d'emplois et exploitera au maximum l'esprit d'entreprise.

Par ailleurs, les investissements dans l'éducation, la formation professionnelle et les infrastructures sociales sont primordiaux pour garantir une croissance inclusive et l'égalité des chances.

La collaboration au sein de l'Union, la mise en commun des ressources, le partage des bonnes pratiques et la coordination des efforts sont essentiels pour maximiser l'impact.

Si les défis auxquels l'Union européenne est confrontée sont importants, les opportunités le sont tout autant. En adoptant un programme audacieux d'investissements et de réformes stratégiques, tout le potentiel de l'Union européenne pourra être libéré.

2. Discours clé de Pierre Wunsch, gouverneur de la Banque nationale de Belgique

M. Wunsch, gouverneur de la Banque nationale de Belgique, explique que depuis le début du siècle, l'Europe est consciente des contraintes structurelles qui pèsent sur son dynamisme économique. Généralement, la réponse politique a été formulée en plans pluriannuels impliquant "plus d'Europe" et a été accompagnée de grandes annonces de financement pour soutenir des projets ou des politiques de transformation. À ce propos, il renvoie:

— à la stratégie de Lisbonne, adoptée en 2000 qui visait à faire de l'UE "l'économie de la connaissance la plus compétitive et la plus dynamique du monde";

— à la stratégie "Europe 2020", adoptée en 2010;

— au plan d'investissement pour l'Europe de la Commission de 2014 (ou plan Juncker) qui visait à mobiliser plus de 300 milliards d'euros d'investissements supplémentaires sur trois ans;

— aux plans "Next Generation EU" et "Fit for 55", qui sont un cocktail d'investissements massifs et de réformes structurelles, visant à faire de l'UE le champion du monde du climat, tout en stimulant la croissance et la viabilité des finances publiques.

Il rappelle que l'UE a besoin de réformes structurelles, de plus d'investissements et de finances publiques saines, tout comme elle a besoin d'une union bancaire, d'une union des marchés de capitaux, d'une union fiscale, etc.

bureaucratische processen te vereenvoudigen, de regel-drift te temperen en de arbeidsmarkt flexibeler te maken. Een gunstig bedrijfsklimaat trekt investeerders aan, zorgt voor jobs en haalt het maximale uit ondernemingszin.

Voorts zijn investeringen in onderwijs, beroepsopleiding en sociale infrastructuur van fundamenteel belang om inclusieve groei en kansengelijkheid te garanderen.

Samenwerken binnen de Unie, middelen bundelen, goede praktijken uitwisselen en de inspanningen coördineren zijn essentieel om een maximale impact te sorteren.

De Europese Unie mag dan voor enorme uitdagingen staan, de opportuniteiten liggen voor het rapen. Door in te zetten op een gedurfd programma met investeringen en strategische hervormingen, zal de Europese Unie haar potentieel ten volle kunnen benutten.

2. Keynotespeech van de heer Pierre Wunsch, gouverneur van de Nationale Bank van België

De heer Wunsch, gouverneur van de Nationale Bank van België, stelt dat Europa al sinds het begin van deze eeuw goed beseft welke structurele uitdagingen aan de vitaliteit van de Europese economie knagen. De beleidsrespons was er doorgaans een van meer-jarenplannen waarin sprake was van "meer Europa", geflankeerd door boude financieringsdoelstellingen om transformatieprojecten of -strategieën te ondersteunen. Hij verwijst daarbij naar:

— de Lissabonstrategie, die in 2000 werd aangenomen en tot doel had van de EU de meest competitieve en meest dynamische kenniseconomie ter wereld te maken;

— de Europa 2020-strategie, aangenomen in 2010;

— het investeringsplan voor Europa dat de Commissie in 2014 aannam (plan-Juncker) en dat beoogde over een tijdspanne van drie jaar meer dan 300 miljard euro extra te investeren;

— de plannen "NextGenerationEU" en "Fit for 55", een amalgaam van grootschalige investeringen en structurele hervormingen om van de EU de klimaatkampioen te maken en tegelijk de groei en de houdbaarheid van de overheidsfinanciën te stimuleren.

Hij benadrukt dat de EU nood heeft aan structurele hervormingen, meer investeringen en gezonde overheidsfinanciën, maar evengoed aan een bankenunie, een kapitaalmarktenunie, een fiscale unie enzovoort.

Toutefois, l'impression, voire peut-être même le consensus, que l'Europe est à la traîne ne cesse de croître. L'UE est à la traîne de ses propres ambitions, mais aussi à la traîne des États-Unis et d'autres pays en matière d'investissement, d'innovation et de croissance. Ainsi, un article titrait récemment: "Les États-Unis innoveront, la Chine imite et l'Europe réglemente".

Le gouverneur attire également l'attention des participants sur certaines données qui ne sont pas réjouissantes.

— les données relatives aux investissements publics et privés, ainsi qu'au PIB par habitant, montrent qu'en dépit des nombreux projets, l'UE est restée à la traîne des États-Unis;

— à un niveau plus granulaire, l'UE semble coincée entre les États-Unis (avec leurs champions numériques et leur énergie bon marché) et la Chine (avec ses avantages significatifs en termes de coûts sur le plan des technologies très vertes: panneaux solaires, véhicules électriques, éoliennes);

— en ce qui concerne l'énergie, le gaz naturel américain est à 10 euros/MWh. Avant la guerre en Ukraine, il s'élevait dans l'UE à environ 20 euros/MWh. La nouvelle norme se situe maintenant entre 30 et 50 euros/MWh auxquels il faut ajouter 20 à 30 euros/MWh pour le captage du carbone et/ou l'hydrogène bleu. Le prix est donc 5 à 8 fois plus élevé en Europe qu'aux États-Unis. L'on peut donc se demander s'il existe encore un avenir pour les entreprises européennes à forte consommation d'énergie.

Il estime que les défis auxquels l'UE est actuellement confrontée sont véritablement transformateurs. Ils nécessitent une réaffectation importante des ressources entre les secteurs, l'adoption rapide de nouvelles technologies ainsi que des innovations de rupture. Ces trois éléments impliquent un financement important et une prise de risques significative.

Or, si l'on regarde l'histoire, l'économie européenne n'est pas douée pour les réaffectations et elle est plus lente que ses concurrents à adopter les nouvelles technologies.

Dans une certaine mesure, l'Europe présente peut-être une plus grande aversion au risque que ses concurrents et peut-être aussi une plus grande préférence pour les loisirs.

Niettemin groeit nog steeds de indruk en misschien zelfs de eensgezindheid dat Europa steeds verder achterophinkt. Niet alleen krijgt de EU de eigen ambities niet ingelost, op het gebied van investeringen, innovatie en groei geven de Verenigde Staten en andere landen Europa het nakijken. Een recente kop vat het als volgt samen: "De VS innoveert, China imiteert en Europa reglementeert".

De gouverneur maakt de deelnemers ook attent op een aantal cijfers die niet bepaald rooskleurig zijn:

— uit gegevens over de publieke en private investeringen en over het bbp per inwoner blijkt dat de EU er ondanks de vele projecten niet in slaagt de Amerikanen bij te benen;

— grofweg bekeken lijkt de EU in de tang te zitten tussen de Verenigde Staten (met hun techreuzen en goedkope energie) en China (waar de kosten voor groene technologieën zoals zonnepanelen, elektrische voertuigen en windenergie beduidend lager liggen);

— in de VS kost één megawattuur aardgas thans 10 euro. Voor de oorlog in Oekraïne was dat in de EU om en bij de 20 euro. Tegenwoordig is een prijs tussen 30 en 50 euro/MWh de norm... met daarbovenop 20 tot 30 euro/MWh voor koolstofafvang en/of blauwe waterstof. In Europa ligt de prijs dus 5 tot 8 keer hoger dan in de Verenigde Staten. Is er dan nog wel een toekomst weggelegd voor energie-intensieve Europese bedrijven?

De heer Wunsch meent dan ook dat de EU momenteel op een keerpunt staat. De uitdagingen waar de Unie voor staat, vragen om een ingrijpende herverdeling van middelen tussen de sectoren en om de snelle uitrol van nieuwe technologieën en disruptieve innovaties. Voor die drie zaken is een berg geld nodig en moeten ook aanzienlijke risico's worden genomen.

Een kleine terugblik op de geschiedenis leert echter dat de Europese economie er op het vlak van herverdeling een eerder pover palmares op na houdt en dat nieuwe technologieën er trager ingang vinden dan bij de concurrentie.

In zekere zin rijst de vraag of de risicoappetijt in Europa misschien niet lager is dan bij die concurrenten en of de hang naar vrije tijd er misschien niet groter is.

M. Wunsch ne pense pas pour autant que l'Europe est condamnée. Les économies européennes sont encore riches et pleines de ressources.

Cependant, lorsque l'on réfléchit à la période de transformation qui attend l'Europe, il lui semble utile de rappeler quelques faits et leçons du passé:

— premièrement, le fait d'injecter des sommes massives d'argent pour résoudre des problèmes dans le seul but d'en atténuer les effets n'est pas la panacée. Cela peut convenir à la gestion d'une crise à court terme, à l'instar de la pandémie de COVID-19, mais il ne peut s'agir d'une stratégie à long terme;

— deuxièmement, il n'y a pas de problème de financement. La dette n'est plus aussi bon marché qu'elle l'était, mais elle reste très abordable. La question est de savoir pourquoi les investissements sont si peu élevés;

— troisièmement, il déplore le fardeau réglementaire.

Il explique que face aux incertitudes actuelles, le mot d'ordre ne peut être une protection accrue des personnes, des entreprises et des marchés. Néanmoins, les gens le demandent. C'est une équation politique très difficile.

Pour ce faire, la solution consiste à proposer une vision suffisamment crédible pour changer les mentalités. Cette nouvelle mentalité devra parvenir à des compromis difficiles, ce qui créera inévitablement des gagnants et des perdants à court terme et à moyen terme. Il faudra également passer d'un état d'esprit où l'argent facile peut résoudre tous les problèmes à un état d'esprit où des plans réalistes sont mis en place pour gérer les transitions difficiles (climatiques, numériques, démographiques), tout comme des stratégies de communication qui reconnaissent mieux les défis à venir.

Il illustre brièvement ses propos à l'aide de l'exemple des politiques climatiques.

En Europe, le débat a été largement structuré de manière à "trouver" beaucoup d'argent, tout en rassurant les citoyens (et les électeurs) sur le fait que cela ne coûtera pas grand-chose. L'accent mis sur la nécessité de "trouver de l'argent" est déplacé. Il s'agit d'une question de priorités en matière de dépenses, tant pour le secteur public que pour le secteur privé. La combinaison de réglementations adéquates (c'est-à-dire "crédibles et prévisibles") et de tarification du carbone devrait influencer sur la motivation de chacun à réaliser les ambitions en matière de climat.

Volgens de heer Wunsch is het pleit evenwel nog niet beslecht. De Europese economieën zijn nog steeds rijk, aan geld én aan middelen.

Gelet op de periode van transformatie die de Europeanen wacht, acht hij het evenwel nuttig een aantal feiten en lessen uit het verleden op een rij te zetten:

— allereerst is het massaal injecteren van geld om problemen op te lossen, met als enige doel de gevolgen ervan te temperen, geen wondermiddel. Dat is misschien een goede aanpak voor een kortetermijn-crisis als de COVID-19-pandemie, maar een slechte langetermijnstrategie;

— ten tweede is er geen financieringsprobleem. Schulden maken mag dan niet langer spotgoedkoop zijn, het blijft nog steeds betaalbaar. Hoe komt het dan dat er zo weinig wordt geïnvesteerd?

— ten derde betreurt de heer Wunsch de regeldrift.

Volgens hem is het, gelet op de heersende onzekerheid, niet aan de orde om mensen, ondernemingen en markten nog meer te gaan beschermen. Toch is daar een draagvlak voor. Dit is dan ook een bijzonder heikel beleidsvraagstuk.

De oplossing bestaat volgens de spreker dan ook in een visie die voldoende geloofwaardig is om een mentaliteitswijziging teweeg te brengen. Vanuit die nieuwe mentaliteit zullen moeilijke compromissen moeten worden gesloten, wat op zowel korte als middellange termijn onvermijdelijk winnaars en verliezers zal opleveren. De ingesteldheid waarbij "gemakkelijk geld" alle problemen kan oplossen zal ook plaats moeten ruimen voor een houding die inzet op realistische plannen om moeilijke transities (bijvoorbeeld op klimaat-, digitaal of demografisch vlak) te beheren, alsook op communicatiestrategieën die meer oog hebben voor de uitdagingen van de toekomst.

Ter illustratie verwijst de gouverneur naar het klimaatbeleid.

In Europa werd het debat grotendeels opgehangen aan de "zoektocht" naar veel geld, maar tegelijk werd de burgers (ergo de kiezers) voorgehouden "dat het niet veel zou kosten". De nadruk op de nood aan veel geld is daardoor verschoven. Het gaat erom de juiste uitgavenprioriteiten te stellen, zowel in de publieke als in de private sector. Een doordachte combinatie van gepaste regelgeving (die, anders gezegd, "geloofwaardig en voorzienbaar" is) en koolstofbeprijzing zou eenieder moeten motiveren om de klimaatambities waar te maken.

Ensuite, la communication officielle autour de la transition climatique devrait être revue. Elle doit être plus franche. En effet, elle ne doit pas faire croire que l'écologisation est porteuse d'opportunités positives qui pourraient augmenter le PIB et créer des millions d'emplois bien rémunérés. En tant que macroéconomiste, il est de son devoir de dire que la transition climatique est un choc d'offre négatif, qui réduira le potentiel de croissance. Il faut le dire car si les pouvoirs publics vivent dans le déni, ils perdront leur crédibilité. En cas de perte de crédibilité, la colère et les protestations populaires éclateront dès les premiers signes concrets de problèmes.

Pour éviter une telle situation, il convient de répondre à deux questions difficiles: combien cela coûtera-t-il et qui paiera?

En apportant des réponses, il faudra être clair sur les incertitudes qui entourent les estimations et sur les éventualités politiques pouvant être mises en œuvre si des problèmes se matérialisent.

Il existe un consensus croissant sur le fait que les coûts de la transition sont d'une ampleur similaire à celle d'un choc pétrolier ou énergétique (important), mais étalés sur 26 ans, et non sur quelques semaines, comme dans les années 70.

Le gouverneur de la Banque nationale de Belgique pense donc que le choc global sur la richesse collective devrait être gérable.

En ce qui concerne l'aspect du "qui paiera?" de la question, il considère qu'il faut une compréhension granulaire et réaliste des coûts par secteur, mais aussi des contraintes techniques et politiques nationales sans oublier la géopolitique. Tout le monde sait que le réchauffement climatique est mondial.

Au regard des relations internationales actuelles, il souhaite partager quelques inquiétudes et questions sans réponse.

Premièrement, il s'inquiète de la foi que l'on semble placer dans le mécanisme d'ajustement carbone aux frontières et dans les politiques industrielles de toutes sortes. En raison des prix de l'énergie, l'Europe est dans une situation très défavorable par rapport aux États-Unis. Ces derniers ont accès à une énergie bon marché, n'ont pas l'intention de taxer le carbone et ont choisi de subventionner les énergies propres. Si l'on peut s'attendre à ce qu'un euro moins cher corrige une partie du déficit de compétitivité de l'Europe par rapport aux États-Unis, une monnaie faible n'est pas une solution permanente.

Vervolgens moet ook de officiële communicatie over de klimaattransitie anders. Ze moet eerlijker zijn. Ze mag met name niet de illusie wekken dat met de vergroening er vanzelf opportuniteiten komen die het bbp de hoogte in stuwen en tot miljoenen goedbetaalde jobs leiden. Als macro-econoom ziet de spreker het als zijn plicht erop te wijzen dat de klimaattransitie een negatieve aanbodschok impliceert die het groeipotentieel zal beknotten. Men moet dat durven te benoemen, want overheden die de realiteit niet onder ogen zien, spelen hun geloofwaardigheid kwijt. Als ze die verliezen, zal er bij de minste concrete tekenen van onheil volkswoede en -protest uitbreken.

Om dat te voorkomen, moeten twee netelige vragen worden beantwoord: wat zal dat kosten en wie zal dat betalen?

In de antwoorden op die vragen moet men duidelijk zijn over de onzekerheden die gepaard gaan met de ramingen en over de beleidsmiddelen die bij problemen kunnen worden geactiveerd.

De eensgezindheid groeit dat de kosten van de transitie van vergelijkbare grootteorde zijn als die van een (forse) aardolie- of energieschok, zij het dan gespreid over 26 jaar en niet over enkele weken, zoals in de jaren 70.

De heer Wunsch is dan ook van mening dat de mondiale impact op de collectieve rijkdom behapbaar zal blijven.

Wat het "wie betaalt"-aspect betreft, is hij van oordeel dat er een fijnmazige en realistische inschatting nodig is, niet enkel van de kosten per sector, maar ook van de technische en politieke beperkingen binnen een land, de geopolitieke aspecten dan nog buiten beschouwing gelaten. Iedereen weet dat de klimaatopwarming een wereldwijd fenomeen is.

Over de huidige internationale betrekkingen spreekt hij een aantal bezorgdheden en vooralsnog onbeantwoorde vragen uit.

Allereerst is de spreker ongerust over het vertrouwen dat men lijkt te stellen in het koolstofgrenscorrectiemechanisme en in allerlei industriële beleidsstrategieën. Door de energieprijzen is Europa sterk in het nadeel ten aanzien van de Verenigde Staten. Daar is de energie goedkoop, maakt men geen aanstalten om koolstof te beprijzen en wordt schone energie gesubsidieerd. Een goedkopere euro mag dan helpen om de competitiviteitskloof tussen Europa en de Verenigde Staten deels te dichten, een zwakke munt is geen blijvende oplossing.

Deuxièmement, bien que l'Europe n'ait probablement jamais été l'économie la plus innovante, l'on associe souvent la qualité à notre continent: la qualité des produits fabriqués, mais plus largement, la meilleure qualité de vie et la plus grande équité sociale. M. Wunsch souhaite néanmoins mettre en garde contre le sentiment d'auto-satisfaction qui pourrait découler de cette manière de penser. Le fait d'être en permanence à la traîne de nos concurrents finira par nuire à notre bien-être.

Troisièmement, dans le jeu des grandes puissances en cours, la doctrine traditionnelle de politique étrangère de l'Europe est mise à rude épreuve. Alors que les pays de l'UE fonctionnent bien dans l'environnement sûr des relations internationales fondées sur des règles, cimentées par des organisations internationales et des liens transatlantiques solides, ils semblent moins efficaces pour établir un "rapport de force" à leur avantage dans le monde multipolaire et transactionnel d'aujourd'hui. L'Union européenne, politiquement fragmentée, n'est pas en mesure de faire preuve d'habileté sur la scène mondiale dans un avenir proche.

D'importantes questions restent donc en suspens: comment préserver le marché unique européen tout en rivalisant avec les États-Unis et la Chine? Comment être à la fois agiles tout en se fondant sur les règles? Comment atteindre les objectifs ambitieux en matière de climat, tout en étant francs quant à leurs implications?

En guise de conclusion, il estime que tout est une question de politique.

3. Remarques liminaires

a) Jean-René Cazeneuve, rapporteur général de la commission des Finances de l'Assemblée nationale française

M. Cazeneuve, rapporteur général de la commission des Finances de l'Assemblée nationale française, explique que l'Europe a été fondée sur des principes d'ouverture aux échanges et de coopération multilatérale.

C'est pourquoi, face aux crises inédites et aux menaces nouvelles, nous devons aujourd'hui trouver des solutions communes.

À cet effet, nous pouvons nous inspirer de ce qui a été mis en œuvre lors de la crise sanitaire. Ainsi, nous avons su mettre en place une facilité pour la reprise et la résilience dotée de 720 milliards d'euros financés de manière inédite par un endettement commun. Cette

Ten tweede is er de kwaliteitskwestie: hoewel Europa vermoedelijk nooit het meest innoverend is geweest, wordt ons continent wel vaak geassocieerd met kwaliteit. En dan gaat het niet enkel om de kwaliteit van de producten die er worden gemaakt, maar in ruimere zin ook om de levenskwaliteit en de grotere sociale gelijkheid. De heer Wunsch waarschuwt echter voor de zelfgenoegzaamheid die uit die manier van denken kan voortvloeien. Door immers voortdurend achter onze concurrenten aan te hollen, zal uiteindelijk onze welvaart worden uitgehouden.

Ten derde krijgt de traditionele buitenlanddoctrine van Europa het in het huidige machtspeel tussen de grote mogendheden zwaar te verduren. Terwijl de EU-landen goed gedijen in de veilige cocon van de op regels gebaseerde internationale betrekkingen, verankerd dankzij internationale organisaties en sterke trans-Atlantische banden, lijken ze minder goed gewapend te zijn om in de huidige multipolaire, transactionele wereld krachtsverhoudingen in eigen voordeel te bewerkstelligen. Doordat ze zo politiek versnipperd is, wordt het voor de Europese Unie de komende tijd lastig om zich op het wereldtoneel te doen gelden.

Er resten dus nog wat grote vragen: hoe de Europese eengemaakte markt in stand houden en tegelijk competitief zijn ten opzichte van de Verenigde Staten en China? Hoe wendbaarheid verzoenen met regulering? Hoe de ambitieuze klimaatdoelstellingen halen, maar ook transparant zijn over de gevolgen?

Hij stelt tot besluit dat alles uiteindelijk een kwestie van beleid is.

3. Voorafgaande opmerkingen

a) Jean-René Cazeneuve, algemeen rapporteur voor de commissie Financiën van de Franse Assemblée Nationale

De heer Cazeneuve, algemeen rapporteur voor de commissie Financiën van de Franse Assemblée Nationale, legt uit dat Europa is gebouwd op de beginselen van openheid voor uitwisseling en multilaterale samenwerking.

Daarom moet worden ingezet op gezamenlijke oplossingen om het hoofd te bieden aan ongeziene crisissen en nieuwe dreigingen.

Daartoe kunnen we inspiratie putten uit de aanpak van de coronapandemie. Zo kon een herstel- en veerkrachtfaciliteit worden opgezet ten belope van 720 miljard euro, gefinancierd aan de hand van een nieuw systeem van gemeenschappelijke schulden. Die faciliteit (zeg maar

facilité (ou financements) soutient la croissance à court terme et rehausse le potentiel de croissance à long terme.

Au sein des États membres, ces financements sont prolongés par les politiques nationales de soutien à l'investissement. En France, le plan d'investissement stratégique France 2030 déployé depuis 2022 soutient la croissance et la transformation de l'économie à hauteur de 54 milliards d'euros.

Ces investissements doivent être ciblés pour répondre aux besoins de transformation de l'économie et préparer la croissance de demain.

La transition écologique, urgence de premier ordre nécessite notamment des investissements d'une ampleur inédite qui pourraient atteindre 1 500 milliards d'euros annuels après 2030 à l'échelle de l'Union. À long terme, ces investissements représentent un coût beaucoup plus faible que l'inaction et seront générateurs d'une croissance durable.

La transition numérique, l'intelligence artificielle et les nouvelles technologies constituent un autre secteur à fort potentiel de croissance, qui est déterminant pour l'autonomie stratégique de notre continent. C'est en disposant d'outils européens que nous ferons efficacement obstacle à la marchandisation des données, aux risques d'ingérence, à la désinformation et aux remises en cause du modèle démocratique.

Suite à l'agression de l'Ukraine par la Russie, un impératif de renforcement de notre défense commune s'impose désormais à nous dans un contexte de dégradation de l'environnement international. Ce réarmement a un coût mais il représente aussi une opportunité notamment en termes d'innovation.

Ces défis ne peuvent être relevés qu'au niveau européen. Nous avons besoin d'une Europe plus forte et moins naïve. Les transformations qui nous attendent ne pourront pas être financées sans croissance et sans endettement au niveau européen. Il en est de même de notre modèle social européen qui est mis en difficulté par une croissance démographique peu dynamique.

Nous devons donc veiller à ce que nos règles de gouvernance économique et financière rénovées encouragent de façon accrue les investissements stratégiques dans un environnement complexe. C'est en tant qu'Européens, que nous trouverons la voie d'une croissance plus soutenue et conforme à nos intérêts et à notre modèle.

financiering) schraagt de groei op korte termijn en verhoogt het groeipotentieel op lange termijn.

Binnen de lidstaten wordt die financiering voortgezet aan de hand van nationaal beleid voor investeringssteun. In Frankrijk werd in het kader van het plan voor strategische investeringen *France 2030*, dat sinds 2022 loopt, 54 miljard euro vrijgemaakt om de groei en transformatie van de economie te ondersteunen.

Die investeringen moeten gericht gebeuren, zodat de economie kan transformeren en ook in de toekomst blijft groeien.

De zeer prangende ecologische transitie vergt met name investeringen van een ongeziene omvang, die na 2030 op EU-schaal zouden kunnen oplopen tot 1 500 miljard euro per jaar. Niets doen zal op lange termijn echter veel meer kosten; bovendien zullen die investeringen voor duurzame groei zorgen.

De digitale transitie, artificiële intelligentie en nieuwe technologieën vormen een andere sector met een hoog groeipotentieel, die doorslaggevend wordt voor de strategische autonomie van het Europese continent. Europese instrumenten zullen van pas komen om efficiënt in te gaan tegen datacommercialisering, risico's op inmenging, desinformatie en democratisch verval.

Door de Russische inval in Oekraïne en, meer algemeen, de toenemende internationale malaise dringt zich nu ook een versterking van de gemeenschappelijke defensie op. Die herbewapening komt met een kostenplaatje, maar biedt ook opportuniteiten, bijvoorbeeld op het vlak van innovatie.

Dergelijke uitdagingen kunnen enkel op Europees niveau worden aangepakt. Er is nood aan een sterker en minder naïef Europa. De ophanden zijnde omwentelingen vallen enkel te financieren door op Europese schaal te groeien en schulden te maken. Hetzelfde geldt voor het Europese sociale model, dat onderuit dreigt te worden gehaald door een weinig dynamische demografische groei.

Het is dus zaak erover te waken dat de vernieuwde regels voor economisch en financieel bestuur als katalysator kunnen dienen voor strategische investeringen in een complex klimaat. Alleen als Europeanen zullen we het pad van een bestendige groei vinden, een groei die aansluit bij de Europese belangen en het Europese model.

b) Ingeborg Grässle, membre de la commission Budget du Bundestag

Mme Grässle, membre de la commission Budget du Bundestag, déclare que l'Europe doit faire face à quatre crises: la migration, l'intégration, la transformation et la récession.

Ces quatre crises occupent pleinement nos administrations dans la mise en œuvre de mesures et celles-ci sont souvent dépassées. C'est la raison pour laquelle il faut réfléchir davantage à la mise en œuvre concrète des mesures. La Commission a pris des initiatives très positives pour renforcer l'administration dans les nouveaux États membres, mais il faudrait peut-être maintenant penser aux anciens États membres, parce que certains sont vraiment aux limites de leurs capacités. Ainsi, l'Allemagne n'a pu utiliser qu'une partie des fonds alloués dans le cadre du Fonds pour la reprise et la résilience, en raison de la charge administrative. Il faut que l'UE ait le courage de réduire la lourdeur administrative. Cela permettrait de libérer un potentiel de croissance et surtout d'atténuer le sentiment d'insatisfaction et le mécontentement latent vis-à-vis de l'Europe, parce que nous devons beaucoup à l'UE.

Ensuite, le problème de la croissance européenne est lié entre autres au prix de l'énergie (et dans le cas de l'Allemagne, à la sortie du nucléaire) et à des mauvaises décisions (fin des véhicules thermiques d'ici 2035). En Allemagne, la décision européenne d'interdire les véhicules à combustion d'ici 2035 aura des répercussions sur le marché du travail et sur l'économie. Nous craignons maintenant de perdre le soutien de la population, qui se rend compte que des emplois de haute qualité seront supprimés et ne seront remplacés par rien.

Enfin, Mme Grässle insiste sur l'importance d'avoir un commerce mondial ouvert. Dans ce domaine, la Commission européenne a un rôle important à jouer, entre autres en concluant des traités internationaux.

c) Céline Gauer, directrice générale à la Commission européenne

Mme Gauer, directrice générale à la Commission européenne, indique que la facilité de reprise et de résilience a été créée en pleine pandémie, non seulement pour permettre la reprise, mais également pour sortir de la crise qui s'ensuivit et pour renforcer la résilience et le potentiel de croissance de l'UE. Cette facilité reposait sur la combinaison de deux éléments, à savoir l'innovation et les réformes. Afin de bénéficier du financement de

b) Ingeborg Grässle, lid van de commissie Begroting van de Bundestag

Mevrouw Grässle, lid van de commissie Begroting van de Bundestag, wijst erop dat Europa het hoofd moet bieden aan vier crisissen: migratie, integratie, transformatie en recessie.

De diensten worden bij de tenuitvoerlegging van maatregelen helemaal in beslag genomen door die vier crisissen en kunnen vaak niet volgen. Daarom moet dieper worden nagedacht over de concrete tenuitvoerlegging van de maatregelen. De Commissie heeft uitstekende initiatieven genomen om de overheidsdiensten te versterken in de nieuwe lidstaten, maar ook de oude lidstaten mogen niet uit het oog worden verloren, want sommige zitten echt tegen hun grenzen aan. Zo heeft Duitsland vanwege de administratieve last slechts een deel van de fondsen uit het Fonds voor herstel en veerkracht kunnen aanwenden. De EU moet de moed opbrengen om de administratieve rompslomp te verminderen. Op die manier kan groeipotentieel vrijkomen en kan vooral het ongenoegen over Europa worden getemperd, want we hebben wel degelijk veel te danken aan de EU.

Vervolgens houdt het probleem van de Europese groei ook verband met onder andere de energieprijzen (en in het geval van Duitsland de kernuitstap) en met slechte beslissingen (het einde van voertuigen met een verbrandingsmotor tegen 2035). In Duitsland zal de beslissing van Europa om voertuigen met een verbrandingsmotor tegen 2035 te verbieden gevolgen hebben voor de arbeidsmarkt en de economie. Thans wordt gevreesd dat het draagvlak bij de bevolking zal verdwijnen. De mensen beseffen immers dat hoogwaardige jobs verloren zullen gaan en er niets in de plaats zal komen.

Ten slotte beklemtoont mevrouw Grässle het belang van een open wereldhandel. De Europese Commissie heeft op dat vlak een belangrijke rol te spelen, onder andere door internationale verdragen te sluiten.

C) Céline Gauer, directrice-generaal bij de Europese Commissie

Mevrouw Gauer, directrice-generaal bij de Europese Commissie, stipt aan dat de Faciliteit voor Herstel en Veerkracht in volle pandemie in het leven werd geroepen, niet alleen om het herstel mogelijk te maken, maar ook om een uitweg te bieden uit de daaropvolgende crisis en om de veerkracht en het groeipotentieel van de EU te vergroten. Die faciliteit berustte op de combinatie van twee zaken: innovatie en hervormingen. Om

cette facilité, chaque État membre avait dû établir un plan national associant réformes et investissements.

Après trois ans de mise en œuvre de cette facilité, il est possible d'en tirer les conclusions préliminaires suivantes.

Un premier type de réformes et d'investissements concerne la protection des budgets de l'UE et des budgets nationaux, le renforcement des règles visant à protéger les fonds publics et la lutte contre la corruption dans les États membres concernés.

Un deuxième type de mesures concerne les aspects relatifs à la libération du potentiel de croissance tels que la libération de la concession des permis et des licences notamment pour les énergies renouvelables ou encore le renforcement des capacités des administrations publiques à mieux travailler avec le numérique.

Un troisième type de mesures concerne les réformes structurelles. Ces dernières sont extrêmement importantes parce qu'elles sont appropriées par les États membres et par leurs parlements qui les adoptent. La réforme du marché du travail en Espagne constitue un excellent exemple.

En guise de conclusion, la combinaison de ces mesures contribue à la mise en place d'une meilleure image auprès du public, ce qui donne un fondement plus solide pour les investissements et offre de bonnes perspectives de croissance.

d) Jeromin Zettelmeyer, directeur du think-tank Bruegel

M. Zettelmeyer, directeur du think-tank Bruegel, déclare qu'il est important de faire des investissements stratégiques dans le domaine de l'énergie compte tenu des objectifs climatiques 2030-2040.

En effet, il convient de réussir la transition énergétique. Celle-ci doit aller de pair avec une plus grande compétitivité et une baisse des prix de l'énergie.

En outre, tous les investissements à réaliser ne doivent pas être publics, mais une part importante doit tout de même l'être.

À cet égard, la réforme budgétaire qui vient d'être adoptée ne répond pas aux attentes. Elle introduit des restrictions considérables aux investissements publics, ce qui ne peut être motivé par le souhait de maintenir la

door die facilité te kunnen worden gefinancierd moest elke lidstaat een nationaal plan van hervormingen en investeringen opstellen.

Drie jaar na de oprichting van die facilité kunnen alvast de volgende conclusies worden getrokken:

Een eerste type hervormingen en investeringen heeft betrekking op de bescherming van de EU-budgetten en de nationale budgetten, de versterking van de regels om de overheidsfondsen te beschermen en de strijd tegen corruptie in de desbetreffende lidstaten.

Een tweede type maatregelen heeft betrekking op het aanboren van het groeipotentieel, zoals de vrijmaking van de concessie voor vergunningen en licenties voor meer bepaald hernieuwbare energie of de versterking van de digitale capaciteit van de overheidsdiensten.

Een derde type maatregelen betreft de structurele hervormingen. Die hervormingen zijn uitermate belangrijk, aangezien ze worden toegeëigend door de lidstaten en door hun parlementen, die de hervormingen aannemen. De hervorming van de Spaanse arbeidsmarkt is een uitstekend voorbeeld.

Tot besluit kan worden gesteld dat de combinatie van die maatregelen bijdraagt aan een beter imago bij de bevolking, wat dan weer een stevigere basis vormt voor investeringen en gunstige groeiperspectieven biedt.

d) Jeromin Zettelmeyer, directeur van de denktank Bruegel

De heer Zettelmeyer, directeur van de denktank Bruegel, verklaart dat strategische energie-investeringen belangrijk zijn om de klimaatdoelstellingen voor 2030-2040 te halen.

De energietransitie moet immers slagen. Ze moet echter hand in hand gaan met meer concurrentievermogen en lagere energieprijzen.

Bovendien hoeven niet alle investeringen van de overheid te komen, maar toch een aanzienlijk deel ervan.

In dat opzicht beantwoordt de recent aangenomen budgettaire hervorming niet aan alle verwachtingen. Ze legt overheidsinvesteringen sterk aan banden, wat niet kan zijn ingegeven door het streven naar een houdbare

dette sur les rails de la durabilité, ni le souhait de réduire les déficits de manière progressive, dans une approche visant à tendre vers l'équilibre budgétaire.

Dans l'optique de maximiser les bénéfices et d'avoir le soutien populaire, il nous faut des gains d'efficacité et des réformes (par exemple, le marché de l'électricité). En agissant de la sorte, nous dépenserons moins d'argent et nous le dépenserons mieux.

Dans le même temps, nous devons examiner aussi les obstacles qui brident notre compétitivité.

4. Échange de vues

La majorité des participants s'accordent sur les points suivants:

Les besoins d'investissement en Europe sont aujourd'hui considérables. En effet, l'UE fait face à plusieurs grandes transitions (numérique, climatique, démographique) et à un contexte géopolitique complexe (agression de la Russie contre l'Ukraine qui demande des investissements supplémentaires pour soutenir cette dernière et assurer la sécurité de l'UE).

Qui plus est, les investissements stratégiques sont très importants pour la croissance européenne, qui est bien inférieure aux prévisions de croissance pour les États-Unis et pour la Chine.

Il convient dès lors d'encourager les investissements publics, en nous assurant de cibler les dépenses sur les grandes transitions précitées, tout en encourageant la transformation des économies nationales.

Toutefois, l'investissement public ne pourra suffire à permettre la croissance européenne. Les capitaux privés (dont l'épargne) doivent dès lors être mobilisés au sein d'une union de financement en finalisant l'union bancaire et en poursuivant la construction d'une union des marchés de capitaux afin d'encourager les investissements transfrontières.

Les difficultés actuelles doivent être vues comme des opportunités d'investissements et de transformation qui rendra à terme l'UE plus compétitive face à d'autres régions du monde. Il faut une mise en œuvre efficace pour que les investissements puissent déployer leur plein potentiel.

Il faut éviter tout ce qui peut être une entrave (obligations de déclaration et droits de douanes) et créer un environnement propice pour les entreprises (simplification des procédures, réduction de la bureaucratie, etc.).

schuld, noch door het streven naar een geleidelijke afbouw van de tekorten met het oog op begrotingsevenwicht.

Om zoveel mogelijk voordeel te halen en de steun van de bevolking te krijgen, is er nood aan efficiëntiewinsten en hervormingen (bijvoorbeeld van de elektriciteitsmarkt). Op die manier zal minder geld worden uitgegeven en zal het beter worden besteed.

Tegelijk moet worden nagegaan welke obstakels het concurrentievermogen in de weg staan.

4. Gedachtewisseling

De meerderheid van de deelnemers zijn het over de volgende punten eens:

De nood aan investeringen doet zich vandaag in Europa sterk gevoelen. De EU wordt immers met verscheidene grote transitieën geconfronteerd (klimaat, digitale wereld, demografie) en met een complexe geopolitieke context (Russische inval in Oekraïne, wat extra investeringen ter ondersteuning van Oekraïne en met het oog op de veiligheid van de EU nodig maakt).

De strategische investeringen zijn ook zeer belangrijk voor de Europese groei, die ver onder de groeiperspectieven voor de Verenigde Staten en China blijft.

Overheidsinvesteringen dienen derhalve te worden aangemoedigd, waarbij de uitgaven prioritair moeten zijn gericht op de voormelde grote transitieën, zonder de transformatie van de nationale economieën te veronachtzamen.

Overheidsinvesteringen alleen zullen echter niet volstaan om de Europese groei te bewerkstelligen. Er dient dan ook privékapitaal (waaronder spaargeld) te worden aangetrokken binnen een financiële unie als sluitstuk van de bankenunie. Tezelfdertijd dient men voort te bouwen aan de kapitaalmarktenunie, teneinde grensoverschrijdende investeringen aan te moedigen.

De huidige moeilijkheden dienen te worden gezien als investerings- en transformatieopportunities, die de EU de kans bieden op termijn beter te wedijveren met andere regio's in de wereld. Alleen als de investeringen doeltreffend ten uitvoer worden gelegd, zullen ze echter ten volle effect sorteren.

Het is zaak alle hinderpalen daartoe (aangifteverplichtingen en douanerechten) weg te nemen en een ondernemingsvriendelijk klimaat te creëren (eenvoudigere procedures, minder bureaucratie enzovoort).

Il convient également d'être attentif à l'accès aux matières premières critiques et à éviter des coupures des chaînes d'approvisionnement. Les événements géopolitiques actuels montrent à quel point les chaînes sont fragmentées, ce qui réduit la force de l'économie de l'UE.

En ce qui concerne les investissements stratégiques, l'UE doit mettre l'accent sur la recherche et l'innovation, sur le développement des technologies, sur la transformation numérique, sur l'intelligence artificielle, sur les biotechnologies, sur le développement d'infrastructures énergétiques transfrontalières et sur le développement des renouvelables. Tels sont les gages d'une croissance sans barrière.

Quelques participants avancent que suite aux derniers événements géopolitiques, l'économie de la défense peut être un outil structurel pour encourager la croissance économique et l'innovation technologique dans la durée.

Plusieurs participants attirent l'attention sur:

- la mise en œuvre solidaire des investissements. Certains pays ont la possibilité économique de faire des investissements et de réagir aux crises et aux chocs extérieurs. Cependant, ils ne doivent pas faire cavalier seul. La question est de savoir comment nous pouvons agir au niveau européen afin que tous les États membres puissent profiter des possibilités d'investissement;

- les problèmes démographiques du vieux continent dans tous les sens du terme;

- le fait que l'UE attire seulement 8 % des capitaux à risques.

Certains participants formulent quelques demandes:

- de réfléchir au système des aides d'État afin que ces aides soient principalement utilisées pour l'innovation. Sinon, elles perturbent le marché;

- de prévoir des fonds pour la requalification professionnelle compte tenu du contexte de pénurie de main-d'œuvre et de compétences inadaptées et insuffisantes;

- de considérer certaines dépenses en matière de santé comme des dépenses d'investissement, et ce plus particulièrement pour les thérapies novatrices ou encore pour une prévention adéquate afin d'éviter certains problèmes de santé;

Ook komt het erop aan de toegang tot kritieke grondstoffen niet te veronachtzamen en onderbrekingen in de bevoorradingsketens te voorkomen. De huidige geopolitieke gebeurtenissen tonen aan hoe gefragmenteerd die ketens zijn, waardoor de economische slagkracht van de EU wordt beknot.

Wat strategische investeringen betreft, moet de EU de klemtoon leggen op onderzoek en innovatie, de ontwikkeling van technologieën, de digitale transformatie, artificiële intelligentie, biotechnologieën, de ontwikkeling van grensoverschrijdende energie-infrastructuur en de ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen. Al die aspecten staan borg voor onbelemmerde groei.

Naar aanleiding van recente geopolitieke gebeurtenissen opperen sommige deelnemers dat de defensie-economie een structureel instrument kan zijn om economische groei en technologische innovatie duurzaam te bevorderen.

Verscheidene deelnemers vestigen de aandacht op:

- de noodzaak investeringen solidair ten uitvoer te leggen. Sommige landen zijn economisch in staat investeringen te doen en crisissen en externe schokken op te vangen. Ze mogen echter niet op eigen houtje handelen. De vraag rijst hoe op het Europese niveau te handelen opdat investeringsmogelijkheden alle lidstaten ten goede komen;

- de demografische problemen, in welke vorm ook, van het oude continent;

- het feit dat de EU slechts 8 % van het risicokapitaal aantrekt.

Sommige deelnemers vragen om:

- na te denken over het staatssteunstelsel, teneinde die steun hoofdzakelijk voor innovatie aan te wenden. Anders blijft dat stelsel de markt verstoren;

- gelet op het tekort aan arbeidskrachten en het gebrek aan de gepaste vaardigheden, te voorzien in middelen voor beroepsherkwalificatie;

- bepaalde gezondheidszorguitgaven aan te merken als investeringsuitgaven, in het bijzonder met betrekking tot innoverende therapieën of voor afdoende preventie inzake bepaalde gezondheidsproblemen;

— la politique d'investissement de l'UE doit apporter des opportunités pratiques de développement économique tant pour ses États membres que pour ses pays partenaires (Géorgie).

Un participant met en garde que l'UE risque d'être victime encore de ses limites. Les clauses de sauvegarde sur le déficit et sur la dette pèsent sur la capacité d'investissement des États membres. Par conséquent, il y a un décalage entre le manque de capacité fiscale (entre autres à cause des règles fiscales et budgétaires strictes) et la capacité de réagir aux défis mondiaux.

Par ailleurs, une minorité de participants se montrent plus critiques sur les objectifs stratégiques de l'UE. Ils estiment que le Pacte vert constitue une folie qui détruit notre mode de vie et qu'il affecte surtout les familles. Il est source de problèmes et il est grand temps de travailler à une solution.

À la suite des interventions des députés nationaux et européens, Mme Gauer souhaite réagir sur plusieurs points.

Pour ce qui est de l'argent et du lien avec la nouvelle gouvernance économique, il nous faut de l'argent, mais nous en manquons tant au niveau national qu'au niveau européen. Pour cela, une réforme des dépenses ainsi que des finances publiques s'impose afin de veiller à utiliser au mieux les fonds disponibles. C'est pourquoi les dépenses dans les plans de réforme nationaux sont examinées de manière minutieuse. Par ailleurs, il est essentiel de veiller à ce que l'argent soit collecté de manière équitable. La lutte contre l'évasion fiscale et le combat pour une taxation équitable font également partie des projets de la Commission européenne.

S'agissant de la transition énergétique, elle est en cours et elle est inéluctable. Toutefois, nous pouvons choisir de la transformer en avantage concurrentiel pour l'UE, en investissant dans des technologies innovantes et en exploitant au mieux le potentiel de chaque État membre.

En ce qui concerne les règles relatives aux aides d'État, elles sont essentielles pour le marché unique. Il a fallu les assouplir pour veiller à ce que les États membres puissent répondre à la pandémie et ensuite à la crise énergétique. Néanmoins, il est indispensable de ramener leur application à un niveau normal et de manière juste. Il faut éviter que les financements publics viennent gonfler les investissements privés. Les investissements publics ne doivent pas se substituer aux investissements privés. En outre, il convient d'éviter des déséquilibres entre les États membres qui subventionnent énormément leurs industries et ceux qui ne sont pas

— het EU-investeringsbeleid zo in te vullen dat het zowel de lidstaten als de partnerlanden (Georgië) praktische opportuniteiten voor economische ontwikkeling biedt.

Eén deelnemer waarschuwt dat de EU het slachtoffer dreigt te worden van haar eigen beperkingen. De vrijwaringsclausules voor het tekort en de schuld wegen op de investeringscapaciteit van de lidstaten. Als gevolg daarvan gaapt er een kloof tussen het gebrek aan fiscale capaciteit (deels te wijten aan strikte fiscale en begrotingsregels) en het vermogen om in te spelen op mondiale uitdagingen.

Voorts is een minderheid van de deelnemers kritischer over de strategische doelstellingen van de EU. Volgens hen is de *Green Deal* een dwaasheid die de Europese manier van leven verwoest en vooral gezinnen treft. Er vloeien alleen maar problemen uit voort en het is hoog tijd dat er aan een oplossing wordt gewerkt.

Naar aanleiding van de toespraken van nationale en Europese parlementsleden wil mevrouw Gauer graag reageren op een aantal punten.

Inzake geld en het verband met de nieuwe economische governance wijst zij erop dat er inderdaad geld nodig is, maar dat het daar op zowel nationaal als Europees niveau aan ontbreekt. Daarom moeten de publieke uitgaven en financiën zo worden hervormd dat de beschikbare middelen optimaal worden gebruikt. Om die reden worden de uitgaven in de nationale hervormingsplannen zo nauwlettend in de gaten gehouden. Het is voorts fundamenteel erover te waken dat het geld eerlijk wordt ingezameld. De strijd tegen belastingontwijking en voor eerlijke belastingen maakt ook deel uit van de plannen van de Europese Commissie.

De energietransitie is volop bezig en onafwendbaar. Toch kunnen we ervoor kiezen ze in een concurrentievoordeel voor de EU om te zetten door in innovatieve technologieën te investeren en het potentieel van elke lidstaat optimaal te benutten.

De staatssteunregels zijn essentieel voor de interne markt. Ze moesten worden versoepeld opdat de lidstaten eerst de pandemie en vervolgens de energiecrisis het hoofd konden bieden. Toch is het absoluut noodzakelijk ze opnieuw op een normale en rechtvaardige manier toe te passen. Het is uit den boze dat overheidsgeld private investeringen zou aandikken. Overheidsinvesteringen mogen particuliere investeringen niet vervangen. Bovendien is het zaak discrepanties te voorkomen tussen lidstaten die hun industrieën zwaar subsidiëren en lidstaten die dat niet kunnen. Dergelijke wanverhoudingen zijn niet goed voor de interne markt. Om al die redenen wil de

en mesure de le faire. De tels déséquilibres ne sont pas bons pour le marché unique. Pour ces différentes raisons, la Commission européenne souhaite revenir progressivement à une application normale des règles relatives aux aides d'État.

M. Cazeneuve conclut la session en disant que nous sommes face à une montagne d'investissements que ce soit pour la transition écologique, l'Europe de la défense ou encore pour l'Europe du numérique. Nous voyons bien que les investissements de nos concitoyens ne suffiront pas. Il en va de même pour les investissements de nos entreprises et pour les investissements et les capacités de nos États. C'est pourquoi il faut ajouter à cet effort collectif, un effort qui soit au niveau européen (fonds européen) et il faut imaginer de nouvelles ressources afin de gérer cette montagne d'investissements.

B. Session plénière II: L'avenir du marché unique de l'UE et la fiscalité

Cette session de l'assemblée plénière est présidée par *Mme Dita Charanzová, vice-présidente du Parlement européen*, et *Mme Marie Lecocq, vice-Présidente de la commission des Finances et des Affaires générales du Parlement bruxellois*.

1. Introduction

Mme Dita Charanzová, vice-présidente du Parlement européen, considère le marché unique comme l'une des plus grandes réalisations de l'Union européenne. Les citoyens et les entreprises de l'Union profitent tous les jours des avantages de la libre circulation des biens, des services, des capitaux et des personnes. Le marché intérieur, qui existe depuis maintenant 30 ans, est surtout à mettre au crédit de Jacques Delors, qui estimait que l'Union européenne était fondée sur la concurrence, la coopération, la solidarité et la paix. C'est encore le cas à l'heure actuelle: l'Union européenne ne sera pas complète tant que ces objectifs ne seront pas atteints.

Aujourd'hui, plusieurs obstacles empêchent encore la réalisation de cet objectif final. Ainsi, on recense encore 27 régimes fiscaux différents, avec toutes les conséquences négatives qui en découlent pour les entreprises opérant par-delà les frontières ou pour les télétravailleurs transfrontaliers. Ces obstacles bureaucratiques et d'autres empêchent les personnes et les entreprises d'étendre leurs activités au-delà des frontières. Notre prospérité et notre résilience collectives doivent être développées en éliminant les obstacles fiscaux et en travaillant à la mise sur pied d'un régime

Européenne Commission geleidelijk terugkeren naar de normale toepassing van de staatssteunregels.

Tot besluit van de zitting stelt de heer Cazeneuve dat er gigantische investeringen ophanden zijn, of het nu gaat om de ecologische transitie, de Europese defensie of een digitaal Europa. Het is duidelijk dat de investeringen van de Europese medeburgers niet zullen volstaan. Hetzelfde geldt voor de investeringen van onze bedrijven en voor de investeringen en mogelijkheden van de lidstaten. Daarom moet boven op die collectieve inspanning een inspanning op Europees niveau (Europees fonds) komen en moeten nieuwe middelen worden aangeboord om die investeringsmassa te beheren.

B. Plenaire vergadering II: De toekomst van de Europese interne markt en de belastingen

Deze sessie van de plenaire vergadering wordt voorgezeten door *mevrouw Dita Charanzová, ondervoorzitter van het Europees Parlement*, en *mevrouw Marie Lecocq, ondervoorzitter van de commissie Financiën en Algemene Zaken van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement*.

1. Inleiding

Mevrouw Dita Charanzová, ondervoorzitster van het Europees Parlement, verwijst naar de eengemaakte markt als een van de grootste verwezenlijkingen van de Europese Unie. Onze burgers en bedrijven genieten dagelijks de voordelen van het vrij verkeer van goederen, diensten, kapitaal en personen. De interne markt, die intussen 30 jaar bestaat, is vooral de verdienste van Jacques Delors, die van oordeel was dat de Europese Unie gebaseerd is op concurrentie, samenwerking, solidariteit en vrede. Dit is vandaag nog steeds actueel: de Europese Unie zal niet volledig zijn tot wanneer deze doelen worden bereikt.

Er zijn vandaag nog verschillende obstakels die dit einddoel in de weg staan. Zo bestaan er vandaag bijvoorbeeld nog 27 verschillende belastingstelsels, met alle negatieve gevolgen van dien voor bedrijven die grensoverschrijdend werken of voor grensoverschrijdende telewerkers. Deze en andere bureaucratische obstakels houden mensen en bedrijven tegen om grensoverschrijdend actief te worden. Onze collectieve welvaart en veerkracht moet worden uitgebouwd door belastinghinderpalen weg te werken en te streven naar een geharmoniseerd belastingstelsel. Door belastingontduiking tegen te gaan en

fiscal harmonisé. La lutte contre l'évasion fiscale et une coopération accrue entre les administrations fiscales permettront au marché intérieur d'exploiter tout son potentiel.

Si la compétence fiscale relève de la compétence des États membres, elle n'est pas sans conséquences pour le marché unique, dès lors que des régimes fiscaux différents favorisent une concurrence déloyale. La perception des citoyens en est également perturbée, eux qui ont besoin de croire en l'équité et en l'efficacité des différents systèmes.

Mme Marie Lecocq, vice-présidente de la commission des Finances et des Affaires générales du Parlement bruxellois, estime que cette conférence offre l'opportunité de réunir des Européens convaincus autour de la préparation d'un avenir commun. La Belgique, qui est l'un des six membres fondateurs, a toujours porté ce message. L'Union européenne se fonde sur des valeurs communes et sur un projet politique et économique partagé. Le marché unique en fait partie et constitue aujourd'hui le plus gros marché commun au monde des biens, des services et des personnes, un marché qui a indéniablement contribué à améliorer la qualité de vie des citoyens européens et à renforcer leurs liens mutuels.

À Bruxelles, qui compte plus de 1,25 million d'habitants, on profite des bienfaits du marché intérieur. Il suffit de songer aux étudiants, aux entreprises et aux travailleurs. Cette situation fait de Bruxelles la plus européenne de toutes les capitales, non seulement en raison des institutions européennes qu'elle abrite, mais aussi parce que, selon les estimations, un quart de ses habitants sont des citoyens d'autres États membres de l'Union européenne.

En sa qualité de vice-présidente de la commission des Finances et des Affaires générales du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, l'oratrice assure que le marché intérieur européen fait souvent l'objet de discussions, à tous les niveaux de la prise de décision politique en Belgique. La majeure partie des exportations belges est effectivement destinée aux autres États membres de l'Union européenne. Il convient donc de poursuivre l'harmonisation des différents régimes fiscaux afin de permettre au marché intérieur de fonctionner pleinement. La Belgique est rompue aux discussions à propos des niveaux de taxation et de la répartition des moyens financiers entre les différents niveaux de pouvoir.

La présidence belge pourra dès lors jouer un rôle de premier plan dans cette matière. Il convient de considérer le marché intérieur comme un catalyseur pour la transition climatique et pour une économie bas carbone,

meer samenwerking tussen de belastingdiensten kan de interne markt zijn volle potentieel benutten.

De belastingbevoegdheid valt onder de bevoegdheid van de lidstaten maar heeft wel gevolgen voor de eengemaakte markt vermits de verschillende belastingstelsels oneerlijke concurrentie aanmoedigen. Dit heeft ook gevolgen voor de perceptie door de burgers, die erop moeten kunnen vertrouwen dat de verschillende stelsels eerlijk en efficiënt zijn.

Mevrouw Marie Lecocq, ondervoorzitter van de commissie Financiën en Algemene Zaken van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, is van oordeel dat deze conferentie de mogelijkheid biedt om overtuigde Europeanen samen te brengen om een gezamenlijke toekomst voor te bereiden. België is een van de zes stichtende leden en heeft deze boodschap steeds uitgedragen. De Europese Unie is gebaseerd op gemeenschappelijke waarden en op een gedeeld politiek en economisch project. De eengemaakte markt maakt hier deel van uit en is uitgegroeid tot de grootste gemeenschappelijke markt ter wereld voor goederen, diensten en personen. Deze heeft onmiskenbaar bijgedragen tot een betere levenskwaliteit voor de Europese burgers en hun onderlinge banden versterkt.

Ook in Brussel, waar meer dan 1,25 miljoen burgers leven, geniet men de voordelen van de interne markt. Denk hierbij aan studenten, bedrijven en werknemers. Brussel is hierdoor de meest Europese van alle hoofdsteden, niet enkel omwille van de Europese instellingen die er gevestigd zijn, maar ook omdat naar schatting een kwart van de inwoners burger is van een andere Europese lidstaat.

Als vicevoorzitter van de commissie Financiën en Algemene Zaken van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement verzekert de spreekster dat de Europese interne markt vaak het gespreksonderwerp is, op alle niveaus van de Belgische politieke besluitvorming. Het grootste deel van de Belgische export is immers bestemd voor andere Europese lidstaten. De verschillende belastingstelsels dienen dan ook verder gecoördineerd te worden om de interne markt ten volle te laten spelen. In België is men erg vertrouwd met discussies over belastingniveaus en verdeling van de financiële middelen over de verschillende beleidsniveaus.

Het Belgische voorzitterschap kan dan ook het voortouw nemen in deze aangelegenheid. De interne markt moet worden bekeken als een katalysator voor de klimaattransitie en voor een koolstofarme economie, die

qui respecte l'environnement et qui n'abandonne aucun citoyen. Il ne s'agit pas seulement en l'espèce d'une nécessité mais également d'une occasion à saisir. Tout cela ne pourra toutefois pas être mis en œuvre sans une répartition équitable de la richesse, afin de ne pas diviser la société entre les gagnants et les perdants.

La justice sociale s'impose dès lors dans le marché intérieur, certainement à la lumière du Pacte vert. Cela signifie également que l'Union européenne doit jouer l'atout de son poids à l'échelle internationale et oser songer à prélever des taxes aux frontières de l'Union européenne. Les entreprises établies au sein de l'Union européenne, qui déploient les efforts adéquats afin d'améliorer la qualité de vie dans le monde, par exemple dans le domaine de l'agriculture, pourront ainsi être mieux protégées.

La coordination budgétaire actuelle ne suffira pas à cet effet. Les nouvelles règles budgétaires européennes devront permettre de réaliser les investissements requis afin de mettre en œuvre la transition climatique. À cet égard, il convient de placer le citoyen au cœur du débat dès lors qu'il subira les conséquences des décisions prises. Les institutions européennes et nationales, tout comme les parlements régionaux, joueront un rôle important en la matière.

2. Discours de M. Vincent Van Peteghem, président du Conseil ECOFIN

Dans le cadre de la 13^e présidence de l'Union européenne assurée par la Belgique, le ministre déclare que l'Europe est à un moment décisif de son histoire. L'Union européenne fait face, tant à court terme qu'à long terme, à des défis de taille qui influencent nos perspectives socio-économiques. L'élément le plus important à relever à cet égard est que l'Union européenne est confrontée à un défi majeur en matière de compétitivité. Ce défi se pose premièrement sur le plan externe: comment pouvons-nous demeurer concurrentiels par rapport au reste du monde? Il se pose ensuite sur le plan interne: comment continuer à renforcer le marché intérieur de l'Union européenne?

Il est de notoriété publique qu'à l'échelle internationale, la compétitivité de l'Union européenne s'affaiblit dans plusieurs secteurs économiques, surtout dans les industries à forte intensité énergétique. L'Union européenne peine à suivre l'accélération observée aux États-Unis au travers de l'adoption de la loi sur la réduction de l'inflation (*Inflation Reduction Act*). Si des innovations importantes fleurissent en Europe, le développement ultérieur et la production de celles-ci ont de plus en plus lieu dans d'autres parties du monde.

het leefmilieu respecteert en geen enkele burger in de kou laat staan. Het gaat hier niet enkel om een noodzaak, maar ook om een kans. Een en ander is evenwel niet mogelijk zonder een billijke verdeling van de rijkdom, zodat de samenleving niet wordt opgedeeld in winnaars en verliezers.

Sociale rechtvaardigheid is dan ook een noodzaak in de interne markt, zeker in het licht van de *Green Deal*. Dit betekent ook dat de Europese Unie haar gewicht internationaal moet uitspelen en moet durven nadenken over het heffen van belastingen aan de grenzen van de Unie. Eigen bedrijven, die de juiste inspanningen leveren om te komen tot een meer leefbare wereld, bijvoorbeeld in de landbouw, kunnen hierdoor beter worden beschermd.

De huidige begrotingscoördinatie zal hiervoor niet volstaan. De nieuwe Europese begrotingsregels moeten het mogelijk maken de nodige investeringen te doen om de klimaattransitie te realiseren. Daarbij moet de burger in de kern van het debat worden geplaatst vermits hij er de gevolgen van zal dragen. Niet enkel de Europese en nationale instellingen, maar ook de regionale parlementen spelen daarbij een belangrijke rol.

2. Toespraak van de heer Vincent Van Peteghem, voorzitter van de ECOFIN Raad

De minister verklaart dat, nu België het 13^e voorzitterschap van de Europese Unie op zich neemt, Europa zich op een cruciaal kruispunt bevindt. De Europese Unie staat voor grote uitdagingen, zowel op korte als op lange termijn, die een impact hebben op onze sociaaleconomische vooruitzichten. Het belangrijkste is dat de EU geconfronteerd wordt met een grote uitdaging op het vlak van concurrentievermogen. In de eerste plaats extern: hoe kunnen we blijven concurreren met de rest van de wereld? Maar ook intern: hoe kunnen we onze interne EU-markt verder versterken?

Het is geen geheim dat de EU wereldwijd ook aan concurrentievermogen inboet in verschillende economische sectoren, vooral in energie-intensieve industrieën. De EU heeft moeite om de versnelling bij te houden die zich in de Verenigde Staten met de *Inflation Reduction Act* voordoet. In Europa vindt belangrijke innovatie plaats, maar verdere ontwikkeling en productie gebeuren steeds vaker elders.

Relever ce défi en matière de compétitivité et continuer ainsi à renforcer le marché intérieur de l'Union européenne sont des points prioritaires au programme de la présidence belge, mais aussi au programme de la prochaine Commission européenne. C'est pourquoi le ministre organisera plusieurs sessions consacrées à ce défi européen en matière de compétitivité lors du Conseil informel ECOFIN qui se tiendra à Gand. Les ministres des Finances sont effectivement chargés de la mission importante d'examiner comment assurer le financement européen au cours des années à venir, dès lors que l'amélioration de notre position concurrentielle exigera des investissements conséquents du secteur public comme du secteur privé.

Premièrement, en ce qui concerne le financement public, le ministre est parvenu, au nom du Conseil, à trouver un accord avec le Parlement européen sur la révision des règles budgétaires de l'Union européenne. Des trajectoires de réduction de la dette spécifiques à chaque pays et pluriannuelles seront associées à des mesures encourageant les investissements et les réformes. Le retour des anciennes règles était bien entendu exclu. Il convenait d'obtenir des résultats; les gouvernements et les marchés financiers exigent de la clarté. Il en allait et il en va de notre crédibilité.

En outre, le fonds de relance sera évalué, ce qui permettra de mener une discussion à propos de l'éventuel instrument de suivi. Au cours des années à venir, il conviendra de s'interroger sur la nécessité d'augmenter le financement de l'Union européenne pour répondre à nos priorités et défis communs. Il est clair que cette démarche ne sera pas la seule réponse, mais une discussion approfondie à propos des obligations européennes doit être menée.

Deuxièmement, compte tenu des montants en jeu, le défi en matière de compétitivité sera en grande partie financé par le secteur privé. Le secteur financier pourra et devra jouer un rôle de premier plan. Tant le secteur bancaire que les marchés financiers sont des acteurs essentiels. En sa qualité de première banque multilatérale d'investissement au monde, la Banque européenne d'investissement est par ailleurs capable de faciliter le financement des risques au sein de l'Union européenne.

Dès lors que les entreprises européennes sont encore en grande partie dépendantes du financement bancaire, il convient de continuer à renforcer l'union bancaire européenne afin d'assurer la stabilité des banques et de garantir des financements davantage intégrés pour les entreprises à l'échelle européenne.

En parallèle, il convient de continuer à renforcer le marché européen des capitaux, qui demeure sous-développé

Het aanpakken van deze competitiviteitsuitdaging, en daarmee ook het verder versterken van onze interne EU-markt, staat niet alleen hoog op de agenda van het Belgische voorzitterschap, maar zal ook hoog op de agenda staan van de volgende Europese Commissie. Daarom zal de minister op de informele Ecofin Raad in Gent verschillende sessies organiseren die zullen handelen over deze Europese competitiviteitsuitdaging. De ministers van Financiën hebben immers de belangrijke taak om te onderzoeken hoe de Europese financiering de komende jaren zal worden georganiseerd, aangezien het verbeteren van onze concurrentiepositie aanzienlijke investeringen zal vergen van zowel de publieke als de private sector.

Ten eerste, wat de overheidsfinanciering betreft, is de minister erin geslaagd om namens de Raad met het Europees Parlement tot een akkoord te komen over de herziening van de begrotingsregels van de EU. Landenspecifieke en meerjarige trajecten voor schuldvermindering zullen worden gecombineerd met stimulansen voor investeringen en hervormingen. Teruggaan naar de oude regels was duidelijk geen optie. Het was zaak resultaten te boeken; regeringen en financiële markten eisen duidelijkheid. Het ging en gaat om onze eigen geloofwaardigheid.

Bovendien zal het Herstelfonds worden geëvalueerd, wat een discussie over een mogelijk follow-upinstrument mogelijk zal maken. De komende jaren zullen we ons moeten afvragen in hoeverre men meer EU-financiering nodig heeft om onze gemeenschappelijke prioriteiten en uitdagingen aan te gaan. Het is duidelijk dat dit niet het enige antwoord zal zijn, maar een grondige discussie over euro-obligaties mag niet uit de weg worden gegaan.

Ten tweede zal, gezien de bedragen die op het spel staan, een groot deel van de financiering van de concurrentie-uitdaging van de particuliere sector komen. De financiële sector kan en moet een cruciale rol spelen. Zowel de banksector als de financiële markten zijn essentiële spelers. En ook de Europese Investeringsbank is, als grootste multilaterale investeringsbank ter wereld, in staat om meer risicofinanciering binnen de EU mogelijk te maken.

Aangezien Europese bedrijven nog steeds voor een groot deel afhankelijk zijn van bankfinanciering, moeten we de EU-bankenunie verder versterken om te zorgen voor stabiele banken en meer geïntegreerde financiering voor bedrijven op Europees niveau.

Tegelijkertijd moet de Europese kapitaalmarkt, die nog steeds onderontwikkeld en te gefragmenteerd is,

et trop fragmenté. Un marché européen des capitaux mieux développé permettra de continuer à attirer les capitaux privés nécessaires, non seulement les capitaux privés institutionnels mais également l'épargne des ménages.

Pour instaurer un environnement solide favorable aux entreprises, il convient bien entendu de se pencher également sur notre politique fiscale. Les entrepreneurs de différents pays de l'Union européenne demandent effectivement un régime fiscal international plus solide et plus équitable qui dépasse les frontières nationales et celles de l'Union européenne. C'est pourquoi la présidence belge s'investit pleinement en vue de mettre en œuvre le premier pilier de l'OCDE d'ici le 1^{er} janvier 2025.

Ces dernières années, l'Union européenne a joué un rôle de premier plan dans les réformes fiscales internationales, tant en matière d'échange d'informations, au travers des directives DAC successives (directives relatives à la coopération administrative), qu'en matière de lutte contre l'évasion fiscale, au travers des directives ATAD (directives anti-évasion fiscale) et des directives relatives au Pilier 2 (impôt minimum de 15 %). La Belgique a toujours encouragé ces initiatives et il en ira de même sous sa présidence de l'Union européenne.

Un échange d'informations adéquat offre des opportunités tant pour les pouvoirs publics que pour les entreprises. C'est pourquoi il convient de trouver un accord sur la proposition FASTER aussi vite que possible. Cela permettra d'éviter des scandales, tels que l'affaire CUMCUM, et d'accorder aux entreprises agissant de bonne foi les remboursements auxquels elles peuvent prétendre.

Il convient évidemment d'aller au-delà du seul échange d'informations. L'Union européenne doit agir d'une seule voix contre l'évasion fiscale et assurer un marché uniforme concurrentiel. À cet effet, un suivi adéquat des régimes fiscaux étrangers au sein du Groupe "Code de conduite" est notamment essentiel.

Le ministre déclare qu'il est également très favorable aux nouvelles initiatives en vue de lutter contre le recours aux paradis fiscaux. À cet égard, l'initiative Unshell est prioritaire dans le programme, car il convient d'établir, d'urgence, des normes de transparence plus élevées concernant l'utilisation des sociétés écrans. C'est la seule manière de permettre aux autorités fiscales de détecter plus facilement les abus.

En ce qui concerne les impôts directs, les récentes propositions BEFIT (Entreprises en Europe: cadre pour l'imposition des revenus) constituent assurément un point de départ adéquat pour la réalisation d'une analyse plus

voort worden versterkt. Een beter ontwikkelde Europese kapitaalmarkt kan het benodigde particuliere kapitaal verder aantrekken, niet alleen institutioneel particulier kapitaal maar ook spaargeld van huishoudens.

Om een robuust bedrijfsvriendelijk klimaat te creëren, moet uiteraard ook worden gekeken naar het belastingbeleid. Ondernemers uit verschillende EU-lidstaten vragen immers om een robuuster en eerlijker internationaal belastingstelsel dat de nationale en EU-grenzen overstijgt. Daarom zet het Belgische voorzitterschap zich volledig in om de eerste pijler van de OESO tegen 1 januari 2025 te implementeren.

De Europese Unie heeft de afgelopen jaren duidelijk het voortouw genomen bij internationale belastinghervormingen, zowel op het vlak van informatie-uitwisseling, met de verschillende opeenvolgende DAC-richtlijnen (richtlijnen inzake administratieve samenwerking), als in de strijd tegen belastingontwijking, met de ATAD-richtlijnen (*Anti-Tax Avoidance directive*) & Pijler 2-richtlijnen (15 % minimumbelasting). België heeft deze initiatieven altijd gestimuleerd en zal dat blijven doen tijdens zijn EU-voorzitterschap.

Een goede informatie-uitwisseling biedt kansen voor zowel overheden als bedrijven. Daarom moet zo snel mogelijk overeenstemming worden bereikt over het FASTER-voorstel. Zo kunnen schandalen zoals de CUMCUM-zaken worden vermeden en kan bonafide bedrijven de terugbetalingen worden gegeven waar ze recht op hebben.

Natuurlijk moet het om meer gaan dan alleen informatie uitwisselen. Als één blok moet de Europese Unie optreden tegen belastingontduiking en zorgen voor een uniforme concurrerende markt. Hiervoor is onder andere een goede monitoring van buitenlandse belastingregimes in de gedragscodegroep essentieel.

De minister verklaart ook een groot voorstander te zijn van nieuwe initiatieven om het gebruik van belastingparadijzen tegen te gaan. In dit verband staat ook het Unshell-initiatief hoog op de agenda, omdat men dringend behoefte heeft aan hogere transparantiën rond het gebruik van lege vennootschappen. Alleen op die manier kunnen belastingautoriteiten misbruik gemakkelijker opsporen.

Wat directe belastingen betreft, zijn de recente BEFIT-voorstellen (*Business in Europe: Framework for income taxation*) zeker een goed uitgangspunt voor verdere analyse en een belangrijke stap voorwaarts in

approfondie et représentent une avancée importante dans nos efforts visant à encadrer la fiscalité sur le marché intérieur.

Il conviendra évidemment de ne pas cibler uniquement les entreprises et l'impôt des sociétés. Chaque jour, des dizaines de milliers de personnes traversent les frontières pour aller travailler dans un autre pays. L'Union européenne a déjà accompli un travail remarquable en supprimant les obstacles à la libre circulation des travailleurs. Les citoyens qui habitent et travaillent dans les régions frontalières ont besoin de solutions aux problèmes très concrets auxquels ils sont confrontés, en particulier eu égard au nouveau contexte du télétravail. C'est pourquoi l'Union européenne doit également examiner d'urgence le traitement fiscal des travailleurs mobiles. En ce qui concerne l'imposition du travail transfrontalier, la présidence belge insistera sur l'élaboration d'un cadre plus vaste, qui revêt une importance capitale tant pour les travailleurs que pour leurs employeurs.

Les objectifs que le ministre souhaite atteindre sur le plan des impôts directs s'appliquent bien entendu aussi aux impôts indirects. La présidence belge accordera également une attention particulière aux mesures à prendre en vue de s'attaquer aux écarts en matière de TVA, à savoir la différence entre les recettes de TVA que les pouvoirs publics devraient percevoir et les recettes effectivement perçues. En ce qui concerne le travail législatif relatif à la proposition VIDA (La TVA à l'ère du numérique), le ministre est convaincu que les trois composantes de cette proposition feront une grande différence. C'est pourquoi la finalisation de ce dossier est également une priorité de la présidence belge.

En ce qui concerne les dossiers fiscaux, il conviendra en outre de réexaminer les règles d'unanimité. Trop souvent, ces règles sont appliquées pour prendre certains dossiers en otage, et pas nécessairement sur la base de leur contenu. Le ministre souhaite que la nouvelle Commission européenne et le nouveau Parlement européen en débattent ouvertement et examinent des alternatives en vue d'améliorer le processus décisionnel relatif aux dossiers fiscaux.

Enfin, la réforme douanière sera également un thème important pendant la présidence belge. Les autorités douanières sont particulièrement confrontées aux défis que posent les changements dans le commerce international et l'augmentation du nombre de tâches au cours de ces dernières années, sans parler des sanctions contre la Russie, de la guerre contre la drogue et de l'e-commerce qui a décollé pendant la pandémie. Ces tâches supplémentaires nécessitent des autorités douanières plus fortes, avec une plus grande centralisation des tâches au niveau de l'UE.

de inspanningen om de interne markt op het gebied van belastingen te sturen.

Natuurlijk moet het vizier niet alleen worden gericht op bedrijven en op de vennootschapsbelasting. Elke dag steken tienduizenden mensen de grens over om in een ander land te gaan werken. De EU heeft al geweldig werk verricht met het wegnemen van belemmeringen voor het vrije verkeer van werknemers. Vooral in de nieuwe context van telewerken hebben burgers die in grensregio's wonen en werken oplossingen nodig voor de zeer concrete problemen waarmee zij worden geconfronteerd. Het is daarom dringend noodzakelijk dat binnen de Europese Unie ook gezamenlijk wordt besproken hoe mobiele werknemers fiscaal moeten behandeld worden. Wat betreft deze belasting op grensoverschrijdend werk zal het Belgische voorzitterschap aandringen op een uitgebreider kader, dat van cruciaal belang is voor zowel de werknemers als hun werkgevers.

De doelstellingen die de minister wenst te bereiken op het gebied van directe belastingen gelden natuurlijk ook voor indirecte belastingen. Tijdens het Belgische voorzitterschap zal ook bijzondere aandacht worden besteed aan het aanpakken van de kloof inzake btw, met andere woorden het verschil tussen wat de overheid aan btw-inkomsten zou moeten ontvangen en wat de overheid daadwerkelijk int. Wat het wetgevende werk aan het VIDA-voorstel (*VAT in the Digital Age*) betreft, is de minister ervan overtuigd dat de drie onderdelen van dit voorstel een groot verschil zullen maken; daarom is de afronding van dit dossier een prioriteit van het Belgische voorzitterschap.

Wat de fiscale dossiers betreft, zullen bovendien de unanimiteitsregels moeten worden herbekeken. Te vaak zijn die regels gebruikt om dossiers te gijzelen, niet noodzakelijk op inhoud. De minister wenst dat de nieuwe Europese Commissie en het nieuwe Europees Parlement een open debat zouden voeren en alternatieven onderzoeken om de besluitvorming over belastingdossiers te verbeteren.

Tot slot is ook de douaneherforming een belangrijk onderwerp tijdens het Belgische voorzitterschap. Onze douaneautoriteiten zijn bijzonder uitgedaagd door de veranderingen in de wereldhandel en het toenemende aantal taken in de afgelopen jaren. Om nog maar te zwijgen van de sancties tegen Rusland, de oorlog tegen drugs en de e-commerce die tijdens de pandemie een hoge vlucht nam. Deze extra taken vereisen sterkere douaneautoriteiten, met een grotere centralisatie van taken op EU-niveau.

Le ministre souhaite conclure cet aperçu en mettant l'accent sur l'élément le plus important à l'égard de la protection du marché intérieur de l'Union européenne et de la recherche d'équité fiscale: tout cela sert à créer la solidarité dans notre société.

Enfin, le ministre estime qu'il est très important de protéger les contribuables et de renforcer leur pouvoir d'achat. Ils doivent pouvoir compter sur le fait qu'ils seront protégés en échange de leurs contributions à notre société. Des soins de santé de qualité, des pensions solides, un enseignement de haut niveau: tous ces points revêtent une grande importance dans l'État-providence européen. Si la confiance dans cet État-providence est mise à mal, les sociétés le seront également. Les réformes doivent permettre de regagner cette confiance.

C'est pourquoi nous avons surtout besoin d'un régime fiscal plus juste auquel les contribuables et les grandes multinationales contribueront équitablement. L'Union européenne a également besoin d'un marché intérieur qui travaille en faveur des citoyens.

3. Panel: observations introductives

a) Christian Leysen, président de la Commission de l'Énergie, de l'Environnement et du Climat, et membre suppléant de la Commission des Finances et du Budget, Chambre des représentants de Belgique

M. Leysen, entrepreneur international, souligne les dangers d'une réglementation excessive, certainement en matière fiscale, et ajoute que c'est pourquoi il a toujours plaidé en faveur d'une réglementation moins abondante mais de meilleure qualité. Toutefois, lorsqu'on souhaite procéder à une réforme fiscale, il faut aussi contrôler les dépenses et également réformer les pouvoirs publics. Cela signifie qu'il convient de revoir certains avantages fiscaux. En effet, un grand nombre de lobbies essaient de conserver leurs avantages.

Les autorités publiques doivent aussi oser revoir leur politique en matière de subsides. De nombreuses entreprises – y compris de grandes entreprises – profitent en effet de nombreuses interventions des autorités publiques et font souvent de plantureux bénéfices. Il faut y mettre fin: il n'y a pas de mal à engranger d'importants bénéfices, mais il faut le faire conformément au marché. Par exemple, de nombreux entrepreneurs qui ont investi dans l'énergie à base d'hydrogène sont évincés du marché par de grandes entreprises qui reçoivent d'importantes subventions publiques.

Il conviendrait de mieux coordonner les régimes fiscaux. Toutes les entreprises ne sont pas en mesure

De minister wenst dit overzicht af te sluiten door het belangrijkste element te benadrukken bij het beschermen van de interne EU-markt en het aanpakken van fiscale rechtvaardigheid: al deze zaken zijn een middel om solidariteit in onze samenleving te creëren.

Ten slotte verklaart de minister dat hij het erg belangrijk vindt belastingbetalers te beschermen en hun koopkracht te versterken. Ze moeten erop kunnen vertrouwen dat ze bescherming krijgen in ruil voor hun bijdragen aan onze samenleving. Goede gezondheidszorg, solide pensioenen, toponderwijs: dat zijn belangrijke elementen van de Europese welvaartsstaat. Wanneer het vertrouwen in die welvaartsstaat onder druk staat, staan samenlevingen onder druk. Hervormingen moeten ertoe leiden het vertrouwen terug te winnen.

Daarom hebben we bovenal een eerlijker belastingstelsel nodig, waarin zowel belastingbetalers als grote multinationals hun eerlijke bijdrage leveren. De Europese Unie heeft ook een interne markt nodig die werkt voor onze burgers.

3. Panel: inleidende opmerkingen

a) Christian Leysen, voorzitter van de commissie voor Energie, Leefmilieu en Klimaat en plaatsvervangend lid van de commissie voor Financiën en Begroting, Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

De heer Leysen wijst, als internationaal ondernemer, op het gevaar van overregulering, zeker in belasting-aangelegenheden. Daarom heeft hij altijd gepleit voor minder, maar betere regelgeving. Maar wanneer men een belastinghervorming wil doorvoeren, moet men ook de uitgaven onder controle houden en ook bij de overheid hervormingen doorvoeren. Dat betekent dat sommige belastingvoordelen moeten worden herzien. Er zijn immers vele lobby's die trachten hun voordelen te behouden.

De overheden moeten ook hun beleid op het punt van subsidies durven herzien. Vele bedrijven – ook grote ondernemingen – profiteren immers van vele tussenkomsten van de overheid en maken vaak enorme winsten. Dit moet stoppen: er is niets mis mee om grote winsten te boeken maar dit moet op een marktconforme manier gebeuren. Zo zijn er bijvoorbeeld heel wat ondernemers die zelf hebben geïnvesteerd in energie op basis van waterstof, maar zij worden uit de markt geconcentreerd door grote bedrijven die forse overheidssubsidies ontvangen.

Een betere coördinatie op het punt van de belastingstelsels is wenselijk. Niet alle bedrijven en kmo's al

d'étudier la réglementation fiscale des différents pays de l'Union européenne, en particulier les PME. Il est difficile, pour les PME, d'exercer des activités à l'étranger, notamment en raison de la bureaucratie et des banques, qui leur imposent toutes sortes de conditions.

Enfin, M. Leysen estime que les impôts doivent également être équitables. Trop souvent, les pouvoirs publics s'intéressent aux contribuables qui éludent l'impôt mais négligent ceux qui contestent les impôts ou ne le paient pas du tout, par exemple les organisations criminelles. Certaines entreprises ne déposent jamais de déclaration de TVA et ne sont jamais poursuivies pour cela.

b) Mathias Tegnér, membre de la commission de la Fiscalité, Riksdag suédois

M. Tegnér fait observer que ces dernières années ont été marquées par de grandes avancées dans la lutte contre l'évasion fiscale. C'est une évolution positive car elle permet d'éviter l'inégalité devant l'impôt et de générer davantage de croissance économique. Il convient de réduire autant que possible l'impôt prélevé sur les sociétés. À l'échelle internationale, les règles fiscales doivent être réformées, y compris pour les entreprises. Plusieurs organisations, comme l'OCDE, l'ont déjà souligné. Il incombe à présent aux États membres et à leurs gouvernements d'exécuter ces recommandations afin de réduire au maximum l'impôt prélevé sur les sociétés.

Entre 2014 et 2019, 14 directives ont été proposées. Pas moins de 10 l'ont été l'an dernier. Tout le monde sait qu'après la pandémie de coronavirus, il fallait relancer la croissance économique et renforcer le marché intérieur. Ces nouvelles directives entraînent des obligations de notification pour les entreprises. Il est important de réduire autant que faire se peut les charges administratives et d'éviter la surréglementation. Si l'on veut réaliser un véritable marché unique, il est capital que les réglementations fiscales soient proportionnées. Ce n'est qu'ainsi que l'on pourra stimuler la croissance. Il y a donc lieu de mieux harmoniser les réglementations fiscales des différents États membres, tant au sein de l'Union européenne qu'en dehors de l'Europe.

c) Zoltán Vajda, président de la commission du Budget, Parlement hongrois

M. Vajda indique que le marché unique symbolise l'unité et la force de l'Union européenne, mais qu'il est confronté à plusieurs défis. C'est ainsi que les entreprises qui ont des activités transfrontalières doivent tenir compte de la réglementation fiscale propre à chacun des 27 États membres. Les mandataires politiques ont cependant le devoir de créer les conditions nécessaires

zeker niet zijn in staat om de fiscale regelgeving in de landen van de Europese Unie te bestuderen. Voor kmo's is het moeilijk om grensoverschrijdend te werken, onder meer omwille van de bureaucratie en de vele eisen van de banken.

Ten slotte meent de heer Leysen dat belastingen ook billijk moeten zijn. Al te vaak is de overheid bezig met wie belastingen ontwijkt, en te weinig met wie belastingen ontkent of ze helemaal niet betaalt, zoals misdaadorganisaties. Sommige bedrijven dienen nooit een btw-aangifte in en worden hiervoor nooit vervolgd.

b) Mathias Tegnér, lid van de commissie Belastingen van de Zweedse Riksdag

De heer Tegnér wijst erop dat de laatste jaren grote stappen vooruit werden gezet om belastingontduiking te vermijden. Dit is positief want het voorkomt dat er sprake is van belastingongelijkheid. Op die manier kan ook meer economische groei worden gegenereerd. Men moet zo weinig mogelijk belastingen heffen op bedrijven. Op internationaal vlak moeten belastingregels worden hervormd, ook voor bedrijven. Verschillende organisaties, zoals de OESO, hebben hierop reeds gewezen. Nu is het aan de lidstaten en hun regeringen om deze aanbevelingen uit te voeren om zo bedrijven minimaal te belasten.

In de periode 2014-2019 werden 14 richtlijnen voorgesteld. In het laatste jaar alleen zijn er maar liefst 10 richtlijnen voorgesteld. Iedereen weet dat er na de coronapandemie opnieuw nood is aan economische groei en een verder doorgedreven interne markt. Deze nieuwe richtlijnen brengen verplichtingen inzake notificatie voor de bedrijven met zich mee. Het is belangrijk om de administratieve overlast zoveel mogelijk te beperken en overregulering te vermijden. Wanneer men tot een ware eengemaakte markt wil komen, is het belangrijk dat fiscale regelgeving proportioneel is. Enkel op die manier kan groei worden gestimuleerd. De fiscale regelgeving van de verschillende lidstaten dient dus beter op mekaar te worden afgestemd, niet enkel in de Europese Unie maar ook buiten Europa.

c) Zoltán Vajda, voorzitter van de commissie Begroting, Hongaars Parlement

De heer Vajda verklaart dat de eengemaakte markt symbool staat voor de eenheid en kracht van de Europese Unie, maar tegelijk ook met verschillende uitdagingen wordt geconfronteerd. Zo moeten bedrijven die grensoverschrijdend werken rekening houden met verschillende fiscale regelgeving in de 27 lidstaten. Politici hebben echter de plicht om de omstandigheden te creëren

pour que nos entreprises puissent performer, ce qui contribuera à une économie européenne robuste. Pour les questions fiscales, l'unanimité est toutefois requise au sein du Conseil européen. Le Parlement européen ne peut que donner son avis en la matière.

En tant que président de la commission du Budget du Parlement hongrois et représentant de l'opposition, M. Vajda souhaite attirer l'attention sur le fait que le gouvernement hongrois refuse de soumettre toutes les entreprises à un impôt minimum de 15 %, comme le propose l'OCDE. Cette organisation, dont la Hongrie est membre depuis 1996, joue un rôle important dans les matières fiscales. L'*OECD/G20 Inclusive Framework on BEPS (Base erosion and profit shifting)* a enregistré des avancées importantes et a examiné les stratégies fiscales des grandes entreprises. À l'échelle mondiale, les transferts de bénéfices et autres pratiques de cette nature entraînent des pertes de recettes de près de 240 milliards de dollars pour les États. Le cadre élaboré par l'OCDE doit permettre de renforcer la transparence. Il prévoit que toutes les entreprises paient au minimum 15 % d'impôts, quels que soient les pays où elles exercent leurs activités.

L'Union européenne a adopté les directives nécessaires à cet effet, avec le soutien de la Hongrie, mais le gouvernement hésite toujours à mettre ces mesures en œuvre car il craint qu'elles ne portent préjudice à la compétitivité de la Hongrie. Cette position, que d'autres pays pourraient également adopter, est de nature à donner naissance à des paradis fiscaux. Cela entraînerait une spirale négative et des pertes de recettes pour les pouvoirs publics. Or, ces recettes sont affectées à la prestation de services. La Hongrie a-t-elle encore réellement la volonté de coopérer à cette réforme?

En tant que membre de l'opposition, l'intervenant estime que la Hongrie doit contribuer à un régime fiscal juste et équitable. Le pays doit participer aux initiatives visant à décourager l'évasion fiscale afin de créer des conditions de concurrence équitables pour les entreprises du monde entier.

M. Vajda estime, depuis sa position, qu'il convient de nouer un dialogue et de construire des ponts au sein de l'Union européenne. Ce n'est qu'en renforçant la coopération que l'on obtiendra un avenir plus solide et plus harmonieux.

d) Paul Tang, président de la sous-commission Affaires fiscales, Parlement européen

L'Europe est confrontée à des défis considérables et doit investir. La population vieillit, la Défense nécessitera davantage de moyens à l'avenir et la transition durable

waarbinnen onze bedrijven het goed kunnen doen en aldus tot een robuuste Europese economie te komen. Voor belastingaangelegenheden is evenwel eenparigheid vereist in de Europese Raad. Het Europees Parlement kan ter zake slechts goede raad geven.

Als voorzitter van de Begrotingscommissie van het Hongaars Parlement en als vertegenwoordiger van de oppositie wenst de heer Vajda de aandacht te vestigen op het feit dat de Hongaarse regering weigert 15 % minimum-belasting te heffen op alle bedrijven, zoals voorgesteld door de OESO. Deze organisatie, waarvan Hongarije sedert 1996 lid is, speelt een belangrijke rol in belastingaangelegenheden. Het *OECD/G20 Inclusive Framework on BEPS (Base erosion and profit shifting)* heeft grote vorderingen gemaakt en de belastingstrategieën van de grote bedrijven onderzocht. Winstverschuivingen en andere praktijken leiden tot ongeveer 240 miljard dollar aan inkomstenverliezen voor landen wereldwijd. Het kader waaraan de OESO werkt moet leiden naar meer transparantie. Het stelt enerzijds dat alle bedrijven wereldwijd minimaal 15 % belastingen betalen, ongeacht waar ze actief zijn.

De Europese Unie heeft ter zake de nodige richtlijnen goedgekeurd, met de steun van Hongarije, maar de regering blijft twijfelen om dit in de praktijk toe te passen omdat dit het concurrentievermogen van Hongarije zou kunnen schaden. Een dergelijke houding, die ook andere landen zouden kunnen aannemen, zou ertoe kunnen leiden dat belastingparadijzen ontstaan. Daardoor ontstaat een neerwaartse spiraal, met inkomstenverlies voor de overheid tot gevolg. Deze inkomsten zorgen echter wel voor dienstverlening. Wil Hongarije nog wel meewerken aan deze hervorming?

Als lid van de oppositie meent de spreker dat Hongarije moet bijdragen tot een billijk en eerlijk belastingstelsel. Het land moet bijdragen aan initiatieven die belastingontwijking trachten te ontmoedigen, zodat een eerlijk speelveld ontstaat voor bedrijven wereldwijd.

Vanuit zijn positie meent de heer Vajda dat binnen de Europese Unie een dialoog moet ontstaan en bruggen moeten worden gebouwd. Enkel meer samenwerking zal leiden tot een sterkere en meer harmonieuze toekomst.

d) Paul Tang, voorzitter van de subcommissie Belastingaangelegenheden, Europees Parlement

Europa staat voor grote uitdagingen en moet investeren. De bevolking vergrijst, defensie zal in de toekomst meer middelen opsloppen en ook de duurzame transitie zal

demandera également des moyens importants. On estime que tout cela se traduira par un coût d'investissement global de 2 % du PIB. Ce coût ne doit toutefois pas être supporté exclusivement par les pouvoirs publics; des investissements privés sont également nécessaires. Ce n'est qu'en investissant dans la durabilité que l'Europe pourra rester compétitive. Ces investissements sont dès lors des investissements dans la compétitivité à long terme.

Le récent accord sur la gouvernance économique dans l'Union européenne, qui sera également examiné au Parlement européen, sera confronté au dilemme entre des finances publiques saines et des investissements durables. Or, ce dilemme ne doit pas nécessairement en être un: les deux dimensions peuvent être conciliées dans le cadre d'une politique fiscale. Celle-ci ne doit pas pour autant se traduire par une augmentation de la charge fiscale, le principe étant que chacun apporte une contribution équitable. Les différents groupes politiques s'accordent à dire qu'il y a lieu de lutter contre l'évasion fiscale afin de générer davantage de recettes au profit des pouvoirs publics.

Il convient dès lors de définir une notion d'équité commune à l'Union européenne. Il faut par ailleurs faire preuve d'efficacité pour créer des conditions de concurrence équitables. Ce n'est actuellement pas le cas, en raison des régimes fiscaux en vigueur notamment aux Pays-Bas et en Irlande. C'est pourquoi l'intervenant se félicite que la présidence belge annonce un renforcement de l'action contre les sociétés et les entreprises dites "coquilles vides".

Dans le cadre de cette lutte, l'échange d'informations entre les différentes administrations fiscales est crucial. Il importe également d'instaurer un taux d'imposition minimum effectif. À cet égard, il ne faut pas oublier que certains pays considèrent les subventions comme un instrument servant à mettre à mal les conditions de concurrence équitables.

M. Tang souligne à cet égard l'importance de la contribution des différents parlements, non seulement des parlements nationaux mais également du Parlement européen. La démocratie doit jouer pleinement son rôle lorsqu'il s'agit de fiscalité et ne peut pas être simplement mise de côté par les gouvernements. Les décisions prises par l'OCDE ont exclusivement été prises par les ministres concernés. Les parlementaires ont été mis devant le fait accompli.

handenvol geld kosten. Naar schatting zal een en ander een alomvattende investeringskostprijs van 2 % van het bbp met zich meebrengen. Deze dient evenwel niet enkel door de overheid gedragen te worden; ook particuliere investeringen zijn nodig. Enkel wanneer Europa investeert in duurzaamheid, zal het kunnen blijven concurreren. Deze investeringen zijn dan ook investeringen in het concurrentievermogen op de lange termijn.

Het recente akkoord over het economisch bestuur in de Europese Unie, dat ook in het Europees Parlement zal worden besproken, zal worden geconfronteerd met het dilemma tussen gezonde overheidsfinanciën en duurzame investeringen. Dit hoeft echter niet noodzakelijk een dilemma te zijn: beide aspecten kunnen met mekaar verzoend worden door een beleid inzake fiscaliteit. Dit hoeft niet noodzakelijk te betekenen dat de belastingdruk verhoogt, maar wel dat eenieder zijn billijke bijdrage doet. Over de verschillende politieke fracties heen bestaat een consensus dat belastingontduiking moet worden bestreden zodat de overheden meer inkomsten genereren.

In de Europese Unie dient dan ook een gemeenschappelijk begrip van billijkheid te ontstaan. Daarnaast is ook efficiëntie nodig zodat een gelijk speelveld ontstaat. Vandaag leidt de fiscaliteit in onder meer Nederland en Ierland ertoe dat dit niet het geval is. Daarom is het goed dat het Belgische voorzitterschap aankondigt strenger op te treden tegen zogeheten legedoozvennootschappen en -bedrijven.

Uitwisseling van informatie tussen de verschillende belastingdiensten is daarbij cruciaal. Een ander belangrijk element is het invoeren van een daadwerkelijke minimumbelasting. Daarbij mag men niet vergeten dat sommige landen subsidies zien als een middel om het gelijke speelveld onderuit te halen.

De heer Tang benadrukt daarbij het belang van de inbreng van de verschillende parlementen, niet enkel op nationaal vlak maar ook het Europees Parlement. De democratie moet ten volle spelen wanneer het gaat om fiscaliteit en mag zich niet zomaar aan de kant laten schuiven door de regeringen. De beslissingen die door de OESO werden genomen, werden uitsluitend genomen door de betrokken ministers. De parlementsleden stonden erbij en keken ernaar.

4. *Échange de vues entre les membres des parlements nationaux et les membres du Parlement européen en présence des représentants du Comité européen des régions et du Comité économique et social européen*

Au cours de la table ronde, plusieurs parlementaires ont souligné l'importance du marché intérieur, qu'ils considèrent comme le bien le plus précieux de l'Union européenne. C'est pourquoi le rapport Letta doit aller aussi loin que possible. C'est important pour la productivité et la croissance économique en Europe, qui assurent la résilience nécessaire et qui permettront également de faire face aux futures crises. Tous les citoyens et toutes les entreprises – certainement les PME – en profiteront.

Force est ainsi de constater que les start-ups sont trop souvent rachetées par des entreprises américaines, ce qui est loin d'être une bonne chose. L'Union européenne doit dès lors mieux s'armer contre la concurrence de pays étrangers, comme les États-Unis et la Chine, mais certainement aussi à l'avenir l'Inde. La croissance de l'économie européenne est actuellement trop lente pour résister à cette concurrence, mais un assouplissement des règles d'investissement pourrait contribuer à remédier à ce problème. Il conviendrait de commercialiser davantage de produits *"Made in the EU"*. En vue d'atteindre cet objectif, il y a lieu d'éviter toute surréglementation.

Une nouvelle réalité requiert toutefois un nouveau marché intérieur, qui fera rayonner nos valeurs et nos libertés tout en étant plus respectueux de l'environnement. Plusieurs orateurs ont évoqué la problématique du climat et les risques y afférents, non seulement pour l'environnement mais également en matière de sécurité, de sécurité alimentaire, etc. Les nombreuses manifestations organisées ces derniers mois par les agriculteurs nous ont appris que ce secteur est primordial et que c'est à raison que ces derniers demandent une politique agricole plus juste et une politique des revenus plus adéquate.

Le secteur agricole a également tout intérêt à être soumis à une législation fiscale plus juste et à ce qu'il soit tenu compte de facteurs tels que la guerre en Ukraine, la hausse des prix des denrées alimentaires et des prix de l'énergie, l'augmentation de la bureaucratie, etc. Le Pacte vert devra s'appliquer à ce secteur avec la flexibilité requise, dès lors que les concurrents non européens ne doivent effectivement pas respecter ces règles. L'Union européenne devra dès lors œuvrer pour que les autres pays contribuent également à la réduction des émissions de CO₂.

Il est également important de susciter une adhésion suffisante de la part des citoyens. On ne peut effectivement

4. *Gedachtewisseling tussen leden van nationale parlementen en leden van het Europees Parlement in aanwezigheid van vertegenwoordigers van het Comité van de Regio's en het Europees Economisch en Sociaal Comité*

Tijdens het paneldebat hebben verschillende parlementsleden gewezen op het belang van de interne markt, als het hoogste goed in de Europese Unie. Het rapport-Letta moet daarom zo ver mogelijk gaan. Dit is belangrijk voor de productiviteit en de economische groei in Europa, die zorgt voor de nodige veerkracht en het ook mogelijk zal maken toekomstige crises aan te kunnen. Alle burgers en bedrijven – en zeker de kmo's – zullen hier wel bij varen.

Vandaag stelt men bijvoorbeeld al te vaak vast dat start-ups worden overgenomen door Amerikaanse bedrijven. Dit is geen goede zaak. Men moet zich dan ook beter wapenen tegen concurrentie van buiten de Europese Unie, zoals de Verenigde Staten en China, maar in de toekomst ongetwijfeld ook vanuit India. De Europese economie groeit vandaag te traag om deze concurrentie het hoofd te bieden en meer soepele investeringsregels kunnen hiertoe bijdragen. Er zouden meer producten *"Made in the EU"* op de markt moeten komen. Overregulering dient daarbij te worden vermeden.

Een nieuwe realiteit vraagt evenwel een nieuwe interne markt, die onze waarden en vrijheden uitdraagt en ook beter zorg draagt voor het leefmilieu. Verschillende sprekers hebben gewezen op de klimaatproblematiek en de gevaren die deze met zich meebrengt, niet enkel op het punt van het leefmilieu, maar ook inzake veiligheid, voedselzekerheid enzovoort. De vele betogingen van de landbouw van de afgelopen maanden hebben geleerd dat deze sector erg belangrijk is en hun vraag naar een rechtvaardiger landbouwbeleid en een beter inkomensbeleid is terecht.

Ook voor de landbouw is het belangrijk om een eerlijke fiscale wetgeving te hebben en dat rekening wordt gehouden met factoren als de oorlog in Oekraïne, stijgende voedsel- en energieprijzen, toenemende bureaucratie enzovoort. De *Green Deal* moet voor hen met de nodige flexibiliteit worden toegepast; hun concurrenten buiten Europa zijn hieraan immers niet gebonden. De Europese Unie moet er dan ook voor ijveren dat ook andere landen hun bijdrage leveren aan de vermindering van de CO₂-uitstoot.

Belangrijk is ook dat voldoende draagvlak wordt gecreëerd bij de burgers. Men mag immers niet verwachten

pas s'attendre à ce qu'ils adhèrent simplement à un projet qui n'est pas largement soutenu. Aucun citoyen ne peut être abandonné. En effet, les nécessaires réformes fiscales et investissements risquent d'être entravés par des règles de discipline budgétaire trop strictes, qui ne peuvent qu'être préjudiciables à l'Union européenne. Il importe que les nouvelles règles budgétaires et les mesures fiscales permettent de réaliser suffisamment d'investissements, par exemple dans l'enseignement.

Une nouvelle politique sociale européenne s'impose également. De nombreux citoyens européens sont confrontés à une perte de pouvoir d'achat et à une précarité énergétique résultant de l'inflation élevée et des guerres en Ukraine et au Moyen-Orient. Les mesures fiscales ne peuvent pas ignorer ce groupe, qui subit de plein fouet les conséquences de la mise en œuvre des mesures du Pacte vert et du programme *NextGenerationEU*. Ces mesures ne peuvent pas creuser les inégalités. Les partenaires sociaux doivent également jouer un rôle dans ce processus au niveau européen.

L'Europe doit également réduire sa dépendance à l'égard des économies non européennes, *a fortiori* dans les secteurs stratégiques – par exemple les matières premières, les technologies propres, certains produits pharmaceutiques et l'agriculture durable. Si l'Union européenne est actuellement moins dépendante de l'énergie russe, elle n'a pas pour autant tranché la question de savoir quelle devrait être la principale source d'énergie à l'avenir.

De nombreux orateurs partagent la volonté de s'attaquer autant que possible à l'évasion fiscale. Une réglementation fiscale équitable s'impose dès lors et il convient de s'interroger sur les nombreux ruling fiscaux qui profitent principalement aux grandes entreprises. Une fiscalité simple contribuera également à lutter contre la fraude et la corruption. Il convient de poursuivre l'harmonisation de la législation fiscale européenne, par exemple dans le domaine de la fiscalité des bornes destinées à la recharge des véhicules électriques.

Néanmoins, d'aucuns s'interrogent également sur la poursuite de l'harmonisation des différents régimes fiscaux à l'échelle européenne. Le passé a montré que cette harmonisation accrue ne fonctionnait pas toujours et qu'une concurrence fiscale pouvait également avoir des effets positifs. Il faut toutefois que cette concurrence s'exerce en toute transparence. Certains

dat zij zomaar een project zullen steunen dat niet breed gedragen wordt. Niemand mag in de kou blijven staan. De nodige fiscale hervormingen en investeringen dreigen immers te worden gehinderd door te strakke regels inzake begrotingsdiscipline; op die manier kan de Europese Unie enkel maar verliezen. Het is belangrijk dat de nieuwe begrotingsregels en de fiscale maatregelen het mogelijk maken dat voldoende wordt geïnvesteerd, bijvoorbeeld in het onderwijs.

Er is ook nood aan een sociaal beleid op het Europese vlak. Vele Europese burgers worden geconfronteerd met een verlies aan koopkracht en energiearmoede als gevolg van de hoge inflatie en de oorlogen in Oekraïne en het Midden-Oosten. Fiscale maatregelen mogen deze groep mensen niet vergeten. Het zijn zij die worden geconfronteerd met de tenuitvoerlegging van maatregelen van de *Green Deal* en *NextGenerationEU*; die laatste mogen de ongelijkheid niet verder doen toenemen. Ook de sociale partners hebben hierin een rol te spelen op het Europese niveau.

Europa moet ook minder afhankelijk worden van economieën buiten de Europese Unie, zeker in strategische sectoren zoals grondstoffen, schone technologieën, bepaalde farmaceutische producten en duurzame landbouw. De Europese Unie is vandaag minder afhankelijk van energie uit Rusland, maar tegelijk heeft de Unie geen standpunt over de vraag welke de belangrijkste energiebron van de toekomst moet worden.

Vele sprekers hebben zich geschaard achter de intentie om belastingontduiking zoveel mogelijk aan te pakken. Billijke fiscale regelgeving is dan ook nodig en men dient zich vragen te stellen bij de talrijke fiscale rulings waarvan vooral de grote bedrijven profiteren. Eenvoudige fiscaliteit helpt ook om fraude en corruptie te bestrijden. Een verdere harmonisering van de Europese fiscale wetgeving is vereist, bijvoorbeeld op het vlak van de fiscaliteit van de laadsystemen voor elektrische wagens.

Niettemin stellen sommigen zich ook vragen bij een verdere harmonisering van de verschillende belastingstelsels op het Europese niveau. Het verleden heeft aangetoond dat dit niet altijd werkt en belastingconcurrentie kan ook een goede zaak zijn. Wel is het belangrijk dat zulks op een transparante manier gebeurt. Sommige sprekers trekken ook de opportuniteit in twijfel van het

orateurs remettent également en cause l'opportunité de supprimer le principe de l'unanimité dans les matières fiscales au niveau européen.

Les présidents-rapporteurs,

Eliane Tillieux (Ch.)

Mark Demesmaeker (S.)

afschaffen van de unanimiteitsvereiste in belastingaangelegenheden op het Europees niveau.

De voorzitters-rapporteurs,

Eliane Tillieux (K.)

Mark Demesmaeker (S.)