

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

18 juli 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetten van 18 juli 1966
op het gebruik van de talen in bestuurszaken
wat betreft het toezicht
op de uitvoering van deze wetten**

(ingediend door
Mme Barbara Pas c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

18 juillet 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les lois du 18 juillet 1966 sur
l'emploi des langues en matière administrative
en ce qui concerne la surveillance
de l'exécution de ces lois**

(déposée par
mevrouw Barbara Pas et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van het voorstel DOC 55 0437/001.

Elk jaar brengt de vicegouverneur van het administratief arrondissement Brussel-hoofdstad een verslag uit over de toepassing van de taalwetgeving in de Brusselse plaatselijke besturen. Het jongste verslag handelt over het jaar 2023.¹ In hetgeen hieronder volgt geven we de voornaamste resultaten uit dit jaarverslag weer.

I. — DE TWEETALIGHEID VAN HET PERSONEEL

*Wetgevende bepalingen*²: met uitzondering van het vak- en werkliedenpersoneel dat niet in contact komt met het publiek moet iedereen die in dienst treedt van een Brussels plaatselijk bestuur eerst met succes een taalexamen bij Selor hebben afgelegd over zijn elementaire of voldoende kennis van de tweede taal.³ De vaste rechtspraak van de Raad van State en van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht stelt dat het attest over de kennis van de tweede taal bij Selor behaald dient te worden voor de benoeming en dat dit geldt voor “elke inbreng van personeel, zowel voor een tijdelijke, een voorlopige of een andere niet vaste benoeming, in stage

¹ Verslag van de vice-gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad voor het jaar 2023, onuitgegeven verslag, blz. 71 (hierna: Verslag).

² Gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik der talen in bestuurszaken (afgekort: SWT).

³ “Art. 21. [...] § 2. Wanneer het voorgeschreven wordt, omvat het toelatingsexamen voor iedere kandidaat een schriftelijk of computergestuurd gedeelte over de elementaire kennis van de tweede taal. Indien geen toelatingsexamen voorgeschreven wordt, moet de kandidaat, vóór zijn benoeming, aan een schriftelijk of computergestuurd examen over dezelfde kennis onderworpen worden.

§ 3. De §§ 1 en 2 zijn niet toepasselijk op het vak- en werklieden personeel.

§ 4. Wordt afhankelijk gemaakt van het slagen voor een schriftelijk of computergestuurd examen over de voldoende kennis van de tweede taal, iedere benoeming of bevordering tot een ambt, waarvan de titularis, tegenover de overheid waaronder hij ressorteert, verantwoordelijk is voor het behoud van de eenheid in de rechtspraak of in het beheer van de dienst waarvan de hoge leiding hem is toevertrouwd.

§ 5. Onverminderd voorgaande bepalingen kan niemand benoemd of bevorderd worden tot een ambt of betrekking, waarvan de titularis omgang heeft met het publiek, indien hij er niet mondeling van laat blijken door een aanvullend examengedeelte of door een bijzonder examen, dat hij aan de aard van de waar te nemen functie aangepaste voldoende of elementaire kennis bezit van de tweede taal.”

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en les adaptant, les textes de la proposition de résolution DOC 55 0437/001.

Chaque année, le vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale rédige un rapport sur l'application de la législation linguistique au sein des administrations locales bruxelloises. Le dernier rapport en date concerne l'année 2023.¹ En voici les principaux résultats:

I. — LE BILINGUISME DU PERSONNEL

*Dispositions législatives*²: à l'exception du personnel de métier et ouvrier, qui n'est pas en contact avec le public, toute personne qui entre en service au sein d'une administration locale bruxelloise doit d'abord avoir passé un examen linguistique auprès de Selor pour attester de sa connaissance élémentaire ou suffisante de l'autre langue.³ La jurisprudence constante du Conseil d'État et de la Commission permanente de contrôle linguistique souligne que l'attestation relative à la connaissance de la deuxième langue doit être obtenue auprès du Selor avant la nomination, et que cette règle s'applique à “tout apport de personnel, tant par une nomination temporaire,

¹ Rapport du vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale pour l'année 2023, rapport inédit, p. 71 (ci-après: Rapport).

² Lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966.

³ “Art. 21. [...] § 2. S'il est imposé, l'examen d'admission comporte pour chaque candidat une épreuve écrite ou informatisée sur la connaissance élémentaire de la seconde langue. S'il n'est pas imposé d'examen d'admission, le candidat est soumis, avant sa nomination, à un examen écrit ou informatisé portant sur la même connaissance.

§ 3. Les §§ 1^{er} et 2 ne sont pas applicables au personnel de métier et ouvrier.

§ 4. Est subordonnée à la réussite d'un examen écrit ou informatisé portant sur la connaissance suffisante de la seconde langue, toute nomination ou promotion à une fonction qui rend son titulaire responsable, vis-à-vis de l'autorité dont il relève, du maintien de l'unité de jurisprudence ou de gestion dans le service dont la haute direction lui est confiée.

§ 5. Sans préjudice des dispositions qui précèdent, nul ne peut être nommé ou promu à un emploi ou à une fonction mettant son titulaire en contact avec le public, s'il ne justifie oralement, par une épreuve complémentaire ou un examen spécial, qu'il possède de la seconde langue une connaissance suffisante ou élémentaire, appropriée à la nature de la fonction à exercer.”

of in vast verband⁴, kortom voor alle personeelsleden, ongeacht hun statuut.

De vicegouverneur is belast met de controle op de naleving van deze bepalingen en moet aanstellingen die daarmee strijdig zijn schorsen (artikel 65 SWT). Om deze controle mogelijk te maken moeten de Brusselse plaatselijke besturen alle besluiten die betrekking hebben op benoemingen of bevorderingen naar de vicegouverneur doorsturen (artikel 62, § 2, SWT). Door de vicegouverneur geschorste besluiten kunnen vervolgens door de gemeenten worden ingetrokken. Gebeurt dat niet, dan moeten deze besluiten worden vernietigd door de voogdijoverheid over de plaatselijke besturen. Voor de Brusselse gemeenten is dat de minister van de Brusselse regering belast met de voogdij over de gemeenten; voor de OCMW's zijn dat de twee collegeleden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie belast met de voogdij over de Brusselse OCMW's. Volgens de rechtspraak van de Raad van State is deze vernietigingsbevoegdheid niet facultatief, maar verplichtend en is "een abdicatie [hiervan door de toezichthoudende overheid] wederrechtelijk".⁵ Worden de door de vicegouverneur geschorste dossiers evenwel niet vernietigd door de toezichthoudende overheid binnen de daartoe voorziene termijn, dan heeft dit tot gevolg dat de betrokken aangeworven personeelsleden, hoewel wederrechtelijk in dienst, verder ongestoord in dienst kunnen blijven.

Aanvankelijk gold het toezicht van de vicegouverneur ook voor de Brusselse lokale politie en de OCMW-ziekenhuizen. Sinds de invoering van de gemeentepolitiezones vanaf 1 januari 2001 en sinds de oprichting van de IRIS-structuur voor de Brusselse OCMW-ziekenhuizen sturen deze besturen hun benoemingsdossiers evenwel niet meer door naar de vicegouverneur onder het mom dat zij daartoe krachtens hun nieuwe structuur niet meer verplicht zouden zijn. Hoewel zij onderhevig blijven aan de bepaling van de taalwetgeving, ontsnappen zij sindsdien aan elke controle vanwege de vicegouverneur en dus aan elke controle wat de toepassing van de taalwetgeving betreft. Daardoor heeft niemand nog zicht of en in hoeverre de bepalingen van de taalwet in bestuurszaken nog door deze besturen worden toegepast.

une nomination provisoire ou une autre nomination non définitive, à titre de stage ou à titre définitif⁴, c'est-à-dire, en bref, à tous les membres du personnel, quel que soit leur statut.

Le vice-gouverneur est chargé de contrôler le respect de ces dispositions et doit suspendre les désignations contraires à celles-ci (article 65 des lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative). Pour permettre le contrôle, les administrations locales bruxelloises doivent transmettre au vice-gouverneur toutes les décisions qui concernent des nominations ou des promotions (article 62, § 2, des lois coordonnées sur l'emploi des langues). Les décisions suspendues par le vice-gouverneur peuvent ensuite être rapportées par les communes. Si celles-ci restent en défaut de le faire, ces décisions doivent être annulées par l'autorité de tutelle des pouvoirs locaux. Pour les communes bruxelloises, il s'agit du ministre du gouvernement bruxellois en charge de la tutelle sur les communes; pour les CPAS, il s'agit des deux membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune chargés de la tutelle sur les CPAS bruxellois. Selon la jurisprudence du Conseil d'État, ce pouvoir d'annulation n'est pas facultatif, mais revêt un caractère contraignant et "une renonciation [par l'autorité de tutelle à l'exercer] est illégale".⁵ Si les nominations suspendues par le vice-gouverneur ne sont toutefois pas annulées par l'autorité de tutelle au cours du délai prévu à cet effet, la conséquence en sera que les membres du personnel engagés peuvent continuer à rester en service comme si de rien n'était, même illégalement.

À l'origine, la tutelle du vice-gouverneur s'exerçait également sur la police locale de Bruxelles et les hôpitaux des CPAS. Toutefois, depuis l'instauration, le 1^{er} janvier 2001, des zones de police pluricomunales, et depuis la création de la structure IRIS pour les hôpitaux bruxellois dépendant d'un CPAS, ces administrations ne transmettent plus leurs dossiers de nomination au vice-gouverneur sous le prétexte qu'elles n'en auraient plus l'obligation dans le cadre de leur nouvelle structure. Bien qu'elles restent soumises aux dispositions des lois linguistiques, elles échappent depuis lors à tout contrôle de la part du vice-gouverneur et, partant, à tout contrôle en matière d'application de la législation linguistique. De ce fait, plus personne ne sait si et dans quelle mesure ces administrations appliquent encore les dispositions de la législation sur l'emploi des langues en matière administrative.

⁴ Bijvoorbeeld arrest van de Raad van State nr. 28 387 van 2 juli 1987 en advies van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht nr. 1915 van 19 oktober 1967.

⁵ Bijvoorbeeld arrest van de Raad van State nr. 156 436 van 16 maart 2006.

⁴ Voir par exemple l'arrêt du Conseil d'État n° 28 387 du 2 juillet 1987 et l'avis de la Commission permanente de contrôle linguistique n° 1915 du 19 octobre 1967.

⁵ Cf., par exemple, l'arrêt du Conseil d'État n° 156 436 du 16 mars 2006.

A. De gemeenten

1. Globaal beeld

a. Schorsingen door de vicegouverneur

Totalen 2023. De vicegouverneur kreeg in totaal 3.758 dossiers binnen.⁶ Hiervan waren er 552 legaal (in orde met de taalvoorschriften, de betrokkenen beschikten dus over het vereiste taalattest) en niet minder dan 3.206 illegaal, dus niet in orde met de taalvoorschriften. 85,3 % van alle dossiers was dus niet in orde met de taalvoorschriften. Toch schorste de vicegouverneur slechts 2.315 van de 3.206 illegale aanstellingen. Tegen de wet in liet de vicegouverneur 891 dossiers (27,8 %) passeren voor “tewerkstellingen van zeer korte duur om de continuïteit van de dienst te verzekeren”.⁷

Totalen in historisch perspectief. In historisch perspectief betekent dit dat het aantal illegale benoemingen ongeveer op dezelfde hoogte als de twee voorgaande jaren blijft (tabel 1).

Tabel 1: percentage illegale benoemingen wegens gebrek aan kennis van de tweede taal in de Brusselse gemeenten 1995-2023⁸

Jaar	% illegale benoemingen
1995	27 %
2000	33 %
2003	59 %
2008	63 %
2013	60.6 %
2018	64.4 %
2023	74.3 %

Totalen 2023 per taalgroep. Men kan de gegevens ook opsplitsen per taalgroep. Voor de Nederlandstaligen was 39,6 % van de aanstellingen illegaal, voor de Franstaligen 77,9 %. Het aantal illegale benoemingen ligt voor wat de Franstalige ambtenaren betreft dus een flink stuk hoger dan bij de Vlaamse ambtenaren. Bovendien is de impact daarvan op de dienstverlening veel groter omdat het

⁶ Het gaat hier over dossiers, niet over aangeworven personen. Een persoon kan meerdere dossiers hebben. Maar wellicht zal het aantal dossiers niet wezenlijk afwijken van het aantal personen waarover het gaat.

⁷ De Raad van State heeft meermaals gesteld dat het invoeren van de continuïteit van de dienst geen reden is om de taalwetgeving naast zich neer te leggen. Bvb. arrest van de Raad van State nr. 118 134 van 8 april 2003, blz. 11.

⁸ Verslag, blz. 52.

A. Les communes

1. Aperçu global

a. Suspensions par le vice-gouverneur

Totaux 2023. Le vice-gouverneur a reçu un total de 3.758 dossiers⁶; parmi ceux-ci, 552 dossiers étaient légaux (c'est-à-dire conformes aux prescriptions linguistiques, les personnes concernées étant titulaires du certificat linguistique requis) et pas moins de 3.206 dossiers étaient illégaux et donc non conformes aux prescriptions linguistiques, soit 85,3 % de l'ensemble des dossiers. Le vice-gouverneur n'a toutefois suspendu que 2.315 des 3.206 désignations illégales. Contrairement au prescrit légal, le vice-gouverneur n'est pas intervenu dans 891 dossiers (27,8 %) relatifs à des “engagements à durée très limitée pour assurer la continuité du service”.⁷

Les totaux d'un point de vue historique. D'un point de vue historique, cela signifie que le nombre de nominations illégales est demeuré plus ou moins au même niveau que les deux années précédentes (tableau 1).

Tableau 1: pourcentage de nominations illégales pour connaissance insuffisante de la seconde langue dans les communes bruxelloises 1995-2023⁸

Année	% de nominations illégales
1995	27 %
2000	33 %
2003	59 %
2008	63 %
2013	60.6 %
2018	64.4 %
2023	74.3 %

Totaux 2023, par groupe linguistique. On peut aussi répartir ces données par groupe linguistique. Il y avait 39,6 % de désignations illégales du côté néerlandophone, contre 77,9 % du côté francophone. Le nombre de nominations illégales est donc bien plus élevé du côté des agents francophones que du côté des agents néerlandophones. L'impact de ces nominations illégales

⁶ Il s'agit ici de dossiers, et non de personnes recrutées. Une personne peut faire l'objet de plusieurs dossiers. Mais le nombre de dossiers ne sera probablement pas substantiellement différent du nombre de personnes concernées.

⁷ Le Conseil d'État a déclaré à plusieurs reprises que le fait d'invoquer la continuité du service ne justifie pas que l'on ignore la loi. Cf. par exemple l'arrêt du Conseil d'État n° 118 134 du 8 avril 2003, p. 11.

⁸ Rapport, p. 52.

contingent Franstalige ambtenaren veel groter is dan het contingent Vlaamse ambtenaren.

Totalen 2023 volgens statuut. Voor wat de situatie per statuut betreft ziet het beeld er als volgt uit.

Voor de statutairen zijn 233 personeelsleden legaal benoemd (70 N en 163 F), maar 91 (of 28,1 %) personeelsleden illegaal (5 N en 86 F). Het aantal illegale benoemingen blijft voor de statutairen voorlopig dus “beperkt” tot meer dan 1 op 4. Toch is ook hier reden tot ongerustheid. Het is pas heel recent dat op statutair vlak op ruimere schaal (Franstalige) illegale benoemingen worden verricht. De vicegouverneur stelde hierover in zijn jaarverslag 2011: “Wel zien we dat in 2011 het aantal statutaire aanstellingen dat bij gebrek aan taalbrevet moest worden geschorst, een veel hoger aantal (43) en percentage (12 %) bereikte dan in de vorige jaren. In 2010 dienden slechts 23 (7 %) van de statutaire aanstellingen geschorst te worden en in 2009 slechts 8 (2,4 %).”⁹ In zijn besluiten stelde hij voor 2011 dan ook: “De belangrijkste negatieve evolutie is de toename van het aantal beslissingen inzake statutaire personeelsleden dat niet conform de bestuursstaalwetgeving is.”¹⁰ Ook in 2023 blijft deze trend dus aanwezig. De Franstalige politici beweren al decennia, tegen de taalwet en de rechtspraak in, dat contractuelen niet onderworpen zouden zijn aan de taalwet en overtreden daar dan ook al lang op grote schaal de taalwet. De laatste jaren laten de Franstaligen de maskers volledig vallen en wordt voortaan ook op het vlak van de vast benoemden de taalwet ongegeneerd geschonden.

Voor wat de contractuelen betreft, krijgen we het omgekeerde beeld en is de situatie, zoals al vele jaren, dramatisch. Slechts 181 (14,8 %) van de 1.223 aanstellingen zijn legaal. Anders gesteld: meer dan 8 van de 10 contractuele aanstellingen zijn illegaal. Bij de Nederlandstaligen is “nog” 38,4 % van de contractuele aanstellingen legaal; bij de Franstaligen echter nauwelijks 12,4 %.

sur la prestation de service est en outre bien plus grand car le contingent d’agents francophones est nettement supérieur au contingent d’agents néerlandophones.

Totaux 2023, par statut. La situation par statut se présente comme suit:

233 membres du personnel statutaire ont été nommés légalement (70 N et 163 F), alors que 91 (soit 28,1 %) l’ont été illégalement (5 N et 86 F). Pour les agents statutaires, le nombre de nominations illégales reste donc provisoirement “limité” à un peu plus de un sur quatre. Mais la situation n’en est pas pour autant moins inquiétante. Ce n’est que depuis peu que des nominations sont effectuées illégalement à grande échelle au niveau statutaire (francophone). Dans son rapport annuel 2011, le vice-gouverneur précisait à cet égard ce qui suit: “Il y a lieu d’observer qu’en 2011, le nombre de nominations statutaires à suspendre par défaut de brevets linguistiques atteignait un nombre (43) et un pourcentage (12 %) plus élevés que durant les années antérieures. En 2010, seulement 23 (7 %) devaient être suspendues et seulement 8 (5 %) en 2009.”⁹ Dans ses conclusions, le vice-gouverneur faisait la proposition suivante pour 2011: “L’évolution négative la plus importante est la croissance du nombre de délibérations relatives au personnel statutaire non conforme aux lois linguistiques.”¹⁰ On note toujours cette tendance en 2023. Cela fait déjà des décennies qu’en dépit de la loi sur l’emploi des langues et de la jurisprudence, les responsables politiques francophones affirment que les agents contractuels ne seraient pas soumis à l’application de la loi sur l’emploi des langues, laquelle est donc depuis longtemps transgressée à grande échelle. Ces dernières années, les francophones jettent complètement le masque et violent désormais, sans le moindre scrupule, la loi sur l’emploi des langues, aussi pour les agents statutaires.

En ce qui concerne les agents contractuels, on observe le scénario inverse et la situation est dramatique depuis de nombreuses années. Seules 181 des 1.223 désignations (soit 14,8 %) sont légales. Autrement dit: plus de huit désignations contractuelles sur dix sont illégales. Du côté néerlandophone, 38,4 % des désignations contractuelles sont “encore” légales; du côté francophone, ce pourcentage s’élève à peine à 12,4 %.

⁹ Verslag van de vicegouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad voor het jaar 2011, onuitgegeven verslag, blz. 9.

¹⁰ Verslag van de vicegouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad voor het jaar 2011, onuitgegeven verslag, blz. 82.

⁹ Rapport du vice-gouverneur de l’arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale pour l’année 2011, rapport inédit, p. 9.

¹⁰ Rapport du vice-gouverneur de l’arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale pour l’année 2011, rapport inédit, p. 82.

b. Intrekking van beslissingen

Wanneer de vicegouverneur een beslissing van een gemeente wegens niet-conformiteit met de taalwet schorst, kan deze gemeente deze beslissing intrekken. Dat gebeurt echter nooit. Van alle geschorste dossiers werden er door de gemeenten geen enkele ingetrokken.¹¹ De gemeenten beschouwen het dus als de normaalste zaak dat zij de taalwet kunnen en mogen overtreden.

c. Vernietigingen door de Brusselse minister bevoegd voor de plaatselijke besturen

Totalen 2018. Vervolgens is het aan de voogdijoverheid om deze beslissingen te vernietigen. Zoals eerder gesteld is dit een wettelijke verplichting voor de voogdij en geen keuzeoptie. Van geen enkele door de vicegouverneur geschorste beslissing, werd hem meegedeeld dat zij door de voogdijoverheid werd vernietigd.¹² De vicegouverneur voegt er wel aan toe dat de voogdijoverheid hem niet altijd in kennis stelt van dossiers die door haar worden vernietigd. Desalniettemin kan worden besloten dat de voogdijoverheid hier totaal in gebreke blijft en een van de hoofdverantwoordelijken is voor de totale uitholling van de toepassing van de taalwetgeving door de Brusselse plaatselijke besturen.

Totalen in historisch perspectief. Zoals onder meer uit onderstaande tabel blijkt, is het een historisch gegeven dat de voogdijoverheid zo goed als geen enkel benoemingsdossier dat in strijd is met de taalwet vernietigt.

Tabel 2. Percentage door de Brusselse minister bevoegd voor plaatselijke besturen vernietigde besluiten van gemeenten die door de vicegouverneur waren geschorst 2008-2023¹³

Jaar	% vernietigingen
2008	0 %
2013	0.2 %
2018	0 %
2023	0 %

¹¹ Verslag, blz. 55.

¹² Verslag, blz. 55.

¹³ Op basis van de verslagen van de vicegouverneur voor de jaren 2008-2023.

b. Retrait des décisions

Lorsque le vice-gouverneur suspend une décision prise par une commune pour violation de la législation sur l'emploi des langues, cette commune peut retirer cette décision. Elle ne le fait toutefois jamais. Sur tous les dossiers suspendus, aucun a été retiré¹¹. Celles-ci considèrent donc qu'il est parfaitement normal et autorisé d'enfreindre la législation sur l'emploi des langues.

c. Annulations par le ministre bruxellois en charge des administrations locales

Totaux 2018. Il revient alors à l'autorité de tutelle d'annuler ces décisions. Ainsi qu'il a été dit plus haut, il s'agit, pour l'autorité de tutelle, d'une obligation légale et non d'une possibilité facultative. Le vice-gouverneur n'a été informé d'aucune annulation par l'autorité de tutelle de décisions qu'il avait suspendues.¹² Il ajoute toutefois que l'autorité de tutelle ne l'informe pas toujours des dossiers qu'elle annule. On peut néanmoins conclure que l'autorité de tutelle reste ici tout à fait en défaut et doit être tenue pour un des responsables principaux du fait que l'application de la législation linguistique est entièrement vidée de sa substance par les administrations locales bruxelloises.

Les totaux d'un point de vue historique. Ainsi qu'il ressort, entre autres, du tableau ci-dessous, il est avéré que l'autorité de tutelle n'annule pour ainsi dire jamais un dossier de nomination contraire à la législation sur l'emploi des langues.

Tableau 2. Pourcentage des décisions prises par les communes et annulées par le ministre bruxellois en charge des administrations locales après avoir été suspendues par le vice-gouverneur entre 2008 et 2023¹³

Année	% annulations
2008	0 %
2013	0.2 %
2018	0 %
2023	0 %

¹¹ Rapport, p. 55.

¹² Rapport, p. 55.

¹³ Sur la base des rapports du vice-gouverneur pour les années 2008-2023.

2. De afzonderlijke gemeenten

Het beeld per gemeente is erg variërend, zoals tabel-
len 3 en 4 aantonen.

Tabel 3. Benoemingen in de afzonderlijke Brusselse gemeenten in 2023, aantal dossiers en percentage illegale benoemingen

Gemeente	Aantal dossiers	Percentage illegale benoemingen
Anderlecht	136	59.6 %
Brussel	278	55.8 %
Elsene	211	91.9 %
Etterbeek	134	61.9 %
Evere	15	93.3 %
Ganshoren	14	92.9 %
Jette	23	78.3 %
Koekelberg	25	72 %
Oudergem	12	91.7 %
Schaerbeek	151	67.6 %
Sint-Agatha-Berchem	19	89.5 %
Sint-Gillis	174	88.5 %
Sint-Jans-Molenbeek	30	96.7 %
Sint-Joost-ten-Node	62	100 %
Sint-Lambrechts-Woluwe	40	95 %
Sint-Pieters-Woluwe	26	92.3 %
Ukkel	116	84.5 %
Vorst	127	57.5 %
Watermaal-Bosvoorde	19	73.7 %

Tabel 4. Procentueel aantal illegale benoemingen in de afzonderlijke Brusselse gemeenten in 2023, gegroepeerd volgens aantal gemeenten per schijf van 10 %

% illegale benoemingen	Aantal gemeenten
0-10 %	0
10,1-20 %	0
20,1-30 %	0
30,1-40 %	0
40,1-50 %	0
50,1-60 %	3
60,1-70 %	2
70,1-80 %	3
80,1-90 %	3
90,1-100 %	8

2. Commune par commune

L'aperçu par commune est très variable, comme le
montrent les tableaux 3 et 4.

Tableau 3. Nominations par commune dans l'arrondissement administratif de Bruxelles en 2023, nombre de dossiers et pourcentage de nominations illégales

Commune	Nombre de dossiers	Pourcentage de nominations illégales
Anderlecht	136	59.6 %
Bruxelles	278	55.8 %
Ixelles	211	91.9 %
Etterbeek	134	61.9 %
Evere	15	93.3 %
Ganshoren	14	92.9 %
Jette	23	78.3 %
Koekelberg	25	72 %
Auderghem	12	91.7 %
Schaerbeek	151	67.6 %
Berchem-Sainte-Agathe	19	89.5 %
Saint-Gilles	174	88.5 %
Molenbeek-Saint-Jean	30	96.7 %
Saint-Josse-ten-Noode	62	100 %
Woluwe-Saint-Lambert	40	95 %
Woluwe-Saint-Pierre	26	92.3 %
Uccle	116	84.5 %
Forest	127	57.5 %
Watermael-Boitsfort	19	73.7 %

Tableau 4. Pourcentage de nominations illégales par commune dans l'arrondissement administratif de Bruxelles en 2023, groupées par tranche de 10 %, selon le nombre de communes

% de nominations illégales	Nombre de communes
0-10 %	0
10,1-20 %	0
20,1-30 %	0
30,1-40 %	0
40,1-50 %	0
50,1-60 %	3
60,1-70 %	2
70,1-80 %	3
80,1-90 %	3
90,1-100 %	8

Alle Brusselse gemeenten komen zwaar tekort wat het naleven van de taalwet betreft. Maar toch zijn er belangrijke verschillen te noteren. In alle gemeenten is meer dan de helft van de aanstellingen illegaal. Binnen deze groep is de omvang van het aantal illegale aanstellingen nog vrij uiteenlopend, met als recordhouder Sint-Joost-ten-Node, waar 100 % van alle aanstellingen in 2023 illegaal was. Deze vrij uiteenlopende resultaten tonen in alle geval aan dat sommige gemeenten er wel degelijk gedeeltelijk in slagen om tweetalige personeelsleden aan te werven. Het argument van de Franstaligen dat er geen tweetaligen te vinden zijn en dat zij dus genoodzaakt zijn om voor de continuïteit van de dienst eentaligen aan te werven, wordt hiermee toch wel voor een stuk ontkracht. Bij veruit de meeste gemeenten moet in alle geval een absolute onwil worden vastgesteld om inspanningen te doen om tweetaligen aan te werven. Het op dit vlak onbestaande toezicht van de voogdijoverheid is daar zonder twijfel niet vreemd aan.

B. De OCMW's

1. Globaal beeld

a. Schorsingen door de vicegouverneur

Totalen 2023. In 2023 kwamen er 1.899 dossiers van aanstellingen door de OCMW's binnen bij de vicegouverneur. Daarvan waren er slechts 138 in overeenstemming met de taalwet en niet minder dan 1.761 was illegaal. Dat betekent dat 92,7 % van alle dossiers illegaal was. Toch schorste de vicegouverneur slechts 1.356 van de 1.456 illegale dossiers, dat is zo'n 77 % van alle dossiers. Tegen de wet in liet hij niet minder dan 405 illegale dossiers (23 %) ongemoeid voor "tewerkstellingen van zeer korte duur om de continuïteit van de dienst te verzekeren".

Totalen in historisch perspectief. In historisch perspectief (tabel 5) blijkt dat na een licht dalende trend van 2008 tot 2012, er terug een opwaartse beweging is van het aantal illegale aanstellingen in de Brusselse OCMW's, en in 2023 opnieuw piekt na de historische records die in de jaren 2004-2008 werden geregistreerd. Het aantal illegale aanstellingen blijft absoluut onaanvaardbaar hoog.

Toutes les communes bruxelloises enfreignent gravement la législation sur l'emploi des langues. Mais on note toutefois des différences importantes. Dans toutes les communes plus de la moitié des désignations sont illégales. Au sein de ce groupe, le volume de désignations illégales est assez variable, la commune de Saint-Josse-ten-Noode détenant le record, avec 100 % de désignations illégales en 2023. Ces résultats assez divergents montrent que certaines communes parviennent tout de même en partie à recruter du personnel bilingue. Ce résultat infirme quelque peu l'argument des francophones qui prétendent qu'il est impossible de trouver du personnel bilingue et qu'ils sont donc contraints, afin d'assurer la continuité du service, de recruter du personnel unilingue. Force est en tout cas de constater que la toute grande majorité des communes refusent absolument de faire des efforts pour recruter du personnel bilingue. L'absence de contrôle à ce niveau de la part de l'autorité de tutelle n'y est sans doute pas étrangère.

B. Les CPAS

1. Aperçu global

a. Suspensions par le vice-gouverneur

Totaux 2023. En 2023, 1.899 dossiers de désignations ont été déposés par les CPAS auprès du vice-gouverneur. Seuls 138 de ces dossiers étaient conformes aux lois sur l'emploi des langues et pas moins de 1.761 dossiers étaient illégaux, soit 92,7 % de l'ensemble. Le vice-gouverneur n'a néanmoins suspendu que 1.356 des 1.456 dossiers illégaux, soit environ 77 % de tous les dossiers. Contrairement au prescrit légal, le vice-gouverneur n'est pas intervenu dans 405 dossiers illégaux (23 %) relatifs à des "engagements à durée très limitée pour assurer la continuité du service".

Les totaux d'un point de vue historique. D'un point de vue historique (tableau 5), il s'avère qu'après un léger recul de 2008 à 2012, le nombre de désignations illégales dans les CPAS bruxellois réaugmente pour culminer une nouvelle fois en 2023 après les records historiques enregistrés en 2004-2008. Le nombre de désignations illégales reste inadmissible élevé.

Tabel 5: percentage illegale aanstellingen in de Brusselse OCMW's 1995-2023¹⁴

Jaar	% illegale aanstellingen
1995	36 %
1996	50 %
1997	44 %
1998	73 %
1999	75 %
2000	69 %
2001	82 %
2002	81 %
2003	82,50 %
2004	88 %
2005	90 %
2006	91 %
2007	87 %
2008	91 %
2009	86 %
2010	86 %
2011	85 %
2012	80 %
2013	83 %
2014	86 %
2015	88,8 %
2016	89,0 %
2017	94,0 %
2018	91,9 %
2019	89.2 %
2020	90.7 %
2021	88.9 %
2022	92.5 %
2023	93.6 %

¹⁴ Verslag, blz. 9.

Tableau 5: pourcentage de désignations illégales dans les CPAS bruxellois 1995-2023¹⁴

Année	% de désignations illégales
1995	36 %
1996	50 %
1997	44 %
1998	73 %
1999	75 %
2000	69 %
2001	82 %
2002	81 %
2003	82,50 %
2004	88 %
2005	90 %
2006	91 %
2007	87 %
2008	91 %
2009	86 %
2010	86 %
2011	85 %
2012	80 %
2013	83 %
2014	86 %
2015	88,8 %
2016	89,0 %
2017	94,0 %
2018	91,9 %
2019	89.2 %
2020	90.7 %
2021	88.9 %
2022	92.5 %
2023	93.6 %

¹⁴ Rapport, p. 9.

Totalen 2023 per taalgroep. Net zoals voor de gemeenten noteren we hier vergelijkbare verhoudingen in het aantal illegale aanstellingen als we ze per taalgroep opsplitsen. Bij de Nederlandstaligen is 68,7 % van de aanstellingen illegaal, bij de Franstaligen niet minder dan 93,6 %. Voor beide groepen ligt dat hoger dan voor de gemeenten. Wat we voor de gemeenten konden vaststellen, is hier nog meer van toepassing: door het absolute overwicht van de Franstaligen in de OCMW's, is de impact ervan op de dienstverlening voor de Nederlandstaligen hierdoor zeer negatief.

Totalen 2023 volgens statuut. Bij de statutairen zijn iets minder dan de helft van de benoemingen in de OCMW's illegaal: 61 statutaire aanstellingen (13 N en 48 F) zijn legaal en 42 (1 N en 41 F) of 40,8 % is illegaal. Ook voor de OCMW's zien we dus in 2023 het fenomeen opduiken dat er bij de vast benoemden meer en meer illegale aanstellingen zijn, wat de voorgaande jaren omzeggens niet het geval was.

Maar het is vooral op het vlak van de contractuelen dat het hek al jarenlang helemaal van de dam is. Van de 1.796 contractuele aanstellingen (53 N en 1.743 F) zijn er slechts 77 (7 N en 10 F), of 4,3 % in overeenstemming met de taalwet. 95,7 % van de contractuelen in de OCMW's werden in 2023 dus in strijd met de taalwet aangeworven.

b. Intrekking van beslissingen

Van de 1.318 door de vicegouverneur geschorste beslissingen werden er zegge en schrijve 0 (nul) door de OCMW's ingetrokken.¹⁵ Ook de OCMW's vinden het bijgevolg absoluut geoorloofd zich niets aan te trekken van de taalwetgeving.

c. Vernietigingen door de Brusselse collegeleden bevoegd voor de plaatselijke besturen

Totalen 2023. De vicegouverneur geeft in zijn jaarverslag te kennen dat hij van geen enkele vernietiging door de twee collegeleden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) kennis heeft. Ook hier blijft de toezichthoudende overheid dus helemaal in gebreke.

Totalen in historisch perspectief. Net zoals bij de gemeenten kan worden vastgesteld dat het

Totaux 2023, par groupe linguistique. Tout comme pour les communes, on note ici des proportions de désignations illégales comparables si on répartit leur nombre par groupe linguistique. Du côté flamand, 68,7 % des désignations sont illégales, du côté francophone, ce chiffre s'élève à pas moins de 93,6 %. Dans les deux groupes, ce pourcentage est plus élevé qu'il ne l'est pour les désignations illégales effectuées par les communes. Ce que nous avons pu constater pour les communes est encore plus vrai pour les CPAS: du fait de la surreprésentation absolue des francophones dans les CPAS, l'impact sur la prestation de service pour les néerlandophones est particulièrement négatif.

Totaux 2023, par statut. Force est de constater que un peu moins de la moitié des nominations statutaires dans les CPAS sont illégales: 61 désignations statutaires (13 N et 48 F) sont légales et 42 désignations (1 N et 41 F), soit 40,8 %, sont illégales. En 2023, on observe donc le même phénomène pour les CPAS, à savoir des désignations illégales de plus en plus fréquentes parmi le personnel nommé, ce qui n'était pour ainsi dire pas le cas au cours des années précédentes.

C'est surtout au niveau des contractuels que le bât blesse depuis des années. Sur les 1.796 désignations contractuelles (53 N et 1.743 F), seules 77 (7 N et 10 F), ou 4,3 %, sont conformes à la législation linguistique. En 2023, 95,7 % des contractuels en service dans les CPAS ont donc été recrutés en infraction à la loi sur l'emploi des langues.

b. Retrait des décisions

Sur les 1.318 décisions suspendues par le vice-gouverneur, absolument aucune (zéro) n'a fait l'objet d'un retrait par les CPAS¹⁵, ce qui montre que pour les CPAS aussi, il est tout à fait licite d'enfreindre la législation linguistique.

c. Annulations par les membres du collège réuni chargés de la tutelle sur les CPAS

Totaux 2023. Dans son rapport annuel, le vice-gouverneur souligne que le Collège de la Commission communautaire commune (COCOM) ne lui a fait part d'aucune annulation. L'autorité de contrôle est donc totalement en défaut.

Les totaux, d'un point de vue historique. Tout comme pour les communes, on peut constater que la politique

¹⁵ Verslag, blz. 53.

¹⁵ Rapport, p. 53.

vernietigingsbeleid van onwettige aanstellingen door de collegeleden van de GGC nagenoeg onbestaande is.

Tabel 6. Percentage door de collegeleden van de GGC vernietigde besluiten van OCMW's die door de vicegouverneur waren geschorst 2008-2023¹⁶

2008	0,1 %
2013	0 %
2018	0 %
2023	0 %

2. De afzonderlijke OCMW's

Tabel 7. Aanstellingen in de afzonderlijke Brusselse OCMW's in 2023, aantal dossiers en percentage illegale aanstellingen

OCMW	aantal dossiers	Percentage illegale aanstellingen
Anderlecht	190	94.7 %
Brussel	829	97.8 %
Elsene	40	97.6 %
Etterbeek	79	93.7 %
Evere	82	90.2 %
Ganshoren	24	95.8 %
Jette	47	95.7 %
Koekelberg	24	95.8 %
Oudergem	12	100 %
Schaarbeek	100	97 %
Sint-Agatha-Berchem	34	94.1 %
Sint-Gillis	94	95.7 %
Sint-Jans-Molenbeek	166	92.2 %
Sint-Joost-ten-Node	39	97.4 %
Sint-Lambrechts-Woluwe	0	-
Sint-Pieters-Woluwe	76	94.7 %
Ukkel	195	72.8 %
Vorst	54	98.2 %
Watermaal-Bosvoorde	60	81.7 %

¹⁶ Op basis van de jaarverslagen van de vicegouverneur over de jaren 2008-2023.

d'annulation des désignations illégales par les membres du collège réuni de la COCOM est pratiquement inexistante.

Tableau 6. Pourcentage des décisions de CPAS annulées entre 2008 et 2023 par les membres du collège réuni de la COCOM après suspension par le vice-gouverneur¹⁶

2008	0,1 %
2013	0 %
2018	0 %
2023	0 %

2. CPAS par CPAS

Tableau 7. Désignations par CPAS dans l'arrondissement administratif de Bruxelles en 2023, nombre de dossiers et pourcentage de désignations illégales

CPAS	Nombre de dossiers	Pourcentage de nominations illégales
Anderlecht	190	94.7 %
Bruxelles	829	97.8 %
Ixelles	40	97.6 %
Etterbeek	79	93.7 %
Evere	82	90.2 %
Ganshoren	24	95.8 %
Jette	47	95.7 %
Koekelberg	24	95.8 %
Auderghem	12	100 %
Schaerbeek	100	97 %
Berchem-Sainte-Agathe	34	94.1 %
Saint-Gilles	94	95.7 %
Molenbeek-Saint-Jean	166	92.2 %
Saint-Josse-ten-Noode	39	97.4 %
Woluwe-Saint-Lambert	0	-
Woluwe-Saint-Pierre	76	94.7 %
Uccle	195	72.8 %
Forest	54	98.2 %
Watermael-Boitsfort	60	81.7 %

¹⁶ Sur la base des rapports du vice-gouverneur pour les années 2008-2023.

Tabel 8. Procentueel aantal illegale aanstellingen in de afzonderlijke Brusselse OCMW's in 2023, gegroepeerd volgens aantal OCMW's per schijf van 10 %

% illegale aanstellingen	Aantal OCMW's
0-10 %	0
10,1-20 %	0
20,1-30 %	0
30,1-40 %	0
40,1-50 %	0
50,1-60 %	0
60,1-70 %	0
70,1-80 %	1
80,1-90 %	1
90,1-100 %	16

In vergelijking met de gemeenten is het beeld voor de OCMW's zoals te verwachten een stuk negatiever. Alle OCMW's overtreden op de meest flagrante wijze de taalwet door als regel in essentie eentaligen aan te werven en als uitzondering op de regel tweetaligen.

II. — DE VERDELING VAN DE BETREKKINGEN OVER DE TAALGROEPEN

Wetgevende bepalingen: concreet moet er voor de hogere betrekkingen pariteit zijn. Voor de lagere betrekkingen moet minstens 25 % van de betrekkingen aan elke taalgroep toekomen.¹⁷

A. De gemeenten

1. De hogere betrekkingen

De vicegouverneur verstrekt hierover een aantal cijfers¹⁸. Het beeld ziet er als volgt uit:

¹⁷ “Art. 21, § 7. Bij de werving van hun personeel dienen de besturen van de gemeenten en die van de openbare personen die aan de gemeenten ondergeschikt zijn, ten minste 50 % van de te begeven betrekkingen in gelijke mate te verdelen over de beide taalgroepen. Onverminderd de bepalingen van artikel 68, lid 1, moeten, ten laatste tien jaar na 1 september 1963, de betrekkingen die gelijk aan of hoger zijn dan die van afdelingschef, in gelijke mate, bezet worden door ambtenaren van beide taalgroepen.”

¹⁸ Verslag, blz. 56 en 57.

Tableau 8. Pourcentage de désignations illégales par CPAS dans l'arrondissement administratif de Bruxelles en 2023, groupées par tranche de 10 %, en fonction du nombre de CPAS

% de désignations illégales	Nombre de CPAS
0-10 %	0
10,1-20 %	0
20,1-30 %	0
30,1-40 %	0
40,1-50 %	0
50,1-60 %	0
60,1-70 %	0
70,1-80 %	1
80,1-90 %	1
90,1-100 %	16

Comparée à celle des communes, la situation des CPAS est bien plus négative, comme on pouvait s'y attendre. Tous les CPAS enfreignent ouvertement la législation sur l'emploi des langues en recrutant en règle générale du personnel essentiellement unilingue et seulement à titre exceptionnel, du personnel bilingue.

II. — LA RÉPARTITION DES EMPLOIS PAR GROUPE LINGUISTIQUE

Dispositions législatives: concrètement, la parité doit être respectée pour les fonctions supérieures. Pour les fonctions inférieures, 25 % des emplois au moins doivent être attribués à chacun des groupes linguistiques.¹⁷

A. Les communes

1. Les fonctions supérieures

Le vice-gouverneur donne à cet égard une série de chiffres.¹⁸ La situation se présente de la manière suivante:

¹⁷ “Art. 21, § 7. Lors du recrutement de leur personnel les administrations des communes et celles des personnes publiques subordonnées aux communes doivent répartir à parité entre les deux groupes linguistiques, 50 % au moins des emplois à conférer. Sans préjudice des dispositions de l'article 68, alinéa 1^{er}, au plus tard dans les dix ans, à partir du 1^{er} septembre 1963, les emplois égaux ou supérieurs à celui de chef de division doivent être occupés en nombre égal, par des fonctionnaires appartenant à l'un et à l'autre groupe linguistique.”

¹⁸ Rapport, p. 56 et 57.

Tabel 9. Verdeling van de hogere betrekkingen in de Brusselse gemeenten

Tableau 9. Répartition des fonctions supérieures dans les communes bruxelloises

Gemeente	Commune	NL (absolute cijfers)	FR (chiffres absolus)	NL %	FR %
Anderlecht	Anderlecht	12	15	44.4 %	55.6 %
Brussel	Bruxelles	16	50	24.2 %	75.8 %
Elsene	Ixelles	3	5	37.5 %	62.5 %
Etterbeek	Etterbeek	2	9	18.2 %	81.8 %
Evere (cijfers 2018)	Evere (chiffres 2018)	2	5	28.6 %	71.4 %
Ganshoren	Ganshoren	1	5	16.7 %	83.3 %
Jette	Jette	5	27	15.6 %	84.4 %
Koekelberg (cijfers 2020)	Koekelberg (chiffres 2020)	1	5	16.7 %	83.3 %
Oudergem	Auderghem	2	1	66.7 %	33.3 %
Schaarbeek	Schaerbeek	12	20	37.5 %	62.5 %
Sint-Agatha-Berchem	Berchem-Sainte-Agathe	2	3	40 %	60 %
Sint-Gillis	Saint-Gilles	2	13	13.3 %	86.7 %
Sint-Jans-Molenbeek	Molenbeek-Saint-Jean	4	9	30.8 %	69.2 %
Sint-Joost-ten-Node	Saint-Josse-ten-Noode	3	8	27.3 %	72.7 %
Sint-Lambrechts-Woluwe (cijfers 2013)	Woluwe-Saint-Lambert (chiffres 2013)	3	12	20 %	80 %
Sint-Pieters-Woluwe (cijfers 2017)	Woluwe-Saint-Pierre (chiffres 2017)	2	7	22.2 %	77.8 %
Ukkel	Uccle	2	12	14.3 %	85.7 %
Vorst	Forest	3	9	25 %	75 %
Watermaal-Bosvoorde	Watermael-Boitsfort	1	3	25 %	75 %
TOTAAL	TOTAL	78	218	26.4 %	73.6 %

In geen enkele van de 19 gemeenten wordt de voorgescreven pariteit gerespecteerd. In 2 andere gemeenten kan worden gesteld dat dit in de praktijk het geval is. Het betreft hier gemeenten met een oneven aantal topfuncties, waarbij uit de aard der dingen geen volslagen pariteit kan worden bereikt en het verschil in aantal functies verdeeld over de taalgroepen niet groter dan 1 is. In 2 van deze gemeenten zijn de Nederlandstaligen in het voordeel; in de andere gemeente de Franstaligen.

Voor de hogere betrekkingen de voorgeschreven pariteit nauwelijks nageleefd. In deze gemeenten zijn het altijd de Nederlandstaligen die ondervertegenwoordigd zijn. Dikwijls is deze ondervertegenwoordiging zeer uitgesproken, zodat er niet meer sprake kan zijn van een tijdelijk onevenwicht, maar wel van een bewust beleid om de pariteitsregel niet na te leven. Globaal genomen komen we daardoor uit op een verhouding van 74 F en 26 N. Een duidelijke scheeftekening. Hierdoor worden

La parité requise n'est respectée que en aucune des 19 communes. Dans 2 autres communes, la parité est respectée dans la pratique. Il s'agit de communes avec un nombre impair de fonctions supérieures, de sorte que, par la nature des choses, la parité ne peut être absolue et que la différence au niveau du nombre de fonctions réparties par groupe linguistique n'est pas supérieure à 1. Dans 2 de ces communes, les néerlandophones sont majoritaires; dans l'autre commune, ce sont les francophones qui le sont.

Pour les fonctions supérieures, la parité prescrite n'est guère respectée. Ce sont toujours les néerlandophones qui sont sous-représentés. Cette sous-représentation est souvent très marquée, de sorte qu'on ne peut plus parler d'un déséquilibre temporaire, mais bien d'une réelle volonté de ne pas respecter la règle de la parité. Globalement, on obtient un ratio de 74 F/26 N, soit une distorsion claire. Il en résulte que les néerlandophones sont privés, au profit des francophones, de

tientallen topbetrekkingen aan de Nederlandstaligen onthouden ten voordele van Franstaligen, waar zij nochtans bij wet recht op hebben.

2. De lagere betrekkingen

Voor de lagere betrekkingen geeft de vicegouverneur in geen enkel van zijn jaarverslagen cijfers over een verdeling over de taalgroepen. Aangezien de wetgever stelt dat minstens 25 % “*van de te begeven betrekkingen*” aan elke taalgroep moet toekomen, betekent dit in de praktijk, volgens de rechtspraak van de Raad van State, dat sinds de inwerkingtreding van deze bepaling in 1963 er door de gemeenten tellingen hadden moeten worden bijgehouden van de betrekkingen die zij hebben opengesteld en dat hiervan cumulatief de optelling had moeten worden gemaakt om te kunnen bepalen of deze verhoudingen in acht worden genomen. Voor zover we weten werden deze tellingen evenwel niet bijgehouden. Ook naar de actuele stand van zaken met betrekking tot de werkelijke taalverhoudingen in het personeelsbestand van de Brusselse gemeenten is het raden, vermits dit angstvallig geheim wordt gehouden. Op een enkele uitzondering na, worden parlementaire vragen hierover onbeantwoord gelaten. Men kan echter wel een benaderend beeld van de taalverhoudingen krijgen op basis van de dossiers die bij de vicegouverneur jaarlijks worden ingediend.¹⁹ In onderstaande tabellen geven we daarvan een overzicht voor het jaar 2023.

dizaines d’emplois supérieurs auxquels ils ont pourtant légalement droit.

2. Les fonctions inférieures

Pour les fonctions inférieures, les rapports annuels du vice-gouverneur ne donnent pas le moindre chiffre quant à la répartition par groupe linguistique. Étant donné que le législateur prévoit qu’au moins 25 % des “emplois à conférer” doivent être attribués à chacun des groupes linguistiques, ceci signifie, en pratique, d’après la jurisprudence du Conseil d’État, que depuis l’entrée en vigueur de cette disposition en 1963, les communes auraient dû comptabiliser les fonctions qu’elles ont ouvertes et en faire l’addition cumulativement pour que l’on puisse vérifier si ces ratios étaient respectés. Selon nos informations, ces recensements n’ont toutefois pas été réalisés. On ne connaît pas davantage l’état actuel de la situation en ce qui concerne les ratios linguistiques réellement enregistrés au sein du personnel des communes bruxelloises car il est jalousement tenu secret. À une seule exception près, les questions parlementaires posées à ce sujet sont restées sans réponse. On peut toutefois se faire une idée approximative des ratios linguistiques sur la base des dossiers introduits chaque année auprès du vice-gouverneur.¹⁹ Les tableaux reproduits ci-dessous concernent l’année 2023.

¹⁹ Er moet wel aan worden herinnerd dat de cijfers die de vicegouverneur geeft, slaan op dossiers en niet op aantal personeelsleden. Voor eenzelfde personeelslid kunnen in hetzelfde jaar meerdere dossiers bij de vicegouverneur zijn ingediend. Wellicht zijn de afwijkingen tussen beide categorieën evenwel niet erg groot.

¹⁹ Il convient toutefois de rappeler que les chiffres donnés par le vice-gouverneur portent sur le nombre de dossiers et non sur le nombre de membres du personnel. Plusieurs dossiers peuvent être introduits dans la même année auprès du vice-gouverneur pour un même membre du personnel. Toutefois, les divergences entre les deux catégories ne sont sans doute pas très importantes.

Tabel 10. In 2023 bij de vicegouverneur ingekomen dossiers per gemeente, opgedeeld per taalgroep (absoluut en in percent)

Tableau 10. Dossiers introduits, par commune, auprès du vice-gouverneur en 2023, répartis par groupe linguistique (chiffres absolus et pourcentages)

Gemeente	Commune	NL (absolute cijfers)	FR (Chiffres absolus)	NL%	FR%	Totaal / Total
Anderlecht	Anderlecht	33	103	24.3 %	75.7 %	136
Brussel	Bruxelles	66	212	23.7 %	76.3 %	278
Elsene	Ixelles	18	193	8.5 %	91.5 %	211
Etterbeek	Etterbeek	18	116	13.4 %	86.6 %	134
Evere	Evere	0	15	0 %	100 %	15
Ganshoren	Ganshoren	1	13	7.1 %	92.9 %	14
Jette	Jette	2	21	8.7 %	91.3 %	23
Koekelberg	Koekelberg	2	23	8 %	92 %	25
Oudergem	Auderghem	2	10	16.7 %	83.3 %	12
Schaarbeek	Schaerbeek	14	137	9.3 %	90.7 %	151
Sint-Agatha-Berchem	Berchem-Sainte-Agathe	0	19	0 %	100 %	19
Sint-Gillis	Sint-Gilles	16	158	9.2 %	90.8 %	174
Sint-Jans-Molenbeek	Molenbeek-Saint-Jean	1	29	3.3 %	96.7 %	30
Sint-Joost-ten-Node	St-Josse-ten-Node	2	60	3.2 %	96.8 %	62
Sint-Lambrechts-Woluwe	Woluwe-Saint-Lambert	0	40	0 %	100 %	40
Sint-Pieters-Woluwe	Woluwe-Saint-Pierre	1	25	3.8 %	96.2 %	26
Ukkel	Uccle	6	110	5.2 %	94.8 %	116
Vorst	Forest	10	117	7.9 %	92.1 %	127
Watermaal-Bosvoorde	Watermael-Boitsfort	1	18	5.3 %	94.7 %	19
TOTAAL	TOTAL	193	1314	12.8 %	87.2 %	1.507

Tabel 11. Synthese van tabel 10, per schijven van 5 %

% aandeel NL	Aantal gemeenten
0 %	3
0,1-5 %	3
5,1-10 %	9
10,1-15 %	1
15,1-20 %	1
20,1-25 %	2
25+ %	0

Uit deze gegevens mag blijken dat er voor de verdeling van de lagere betrekkingen grote scheeftrekkingen plaatsgrijpen. In geen enkele van de 19 gemeenten kregen de Nederlandstaligen het hen wettelijk voorgeschreven minimumaandeel van 25 % van de jobs toegewezen. In de meeste gemeenten wordt dit minimumaandeel op verre na niet bereikt. Integendeel, in de meeste gemeenten komen de Nederlandstaligen nauwelijks aan bod. Dat blijkt ook uit de totalen. In zijn globaliteit kregen de Nederlandstaligen in 2023 slechts 12,8 % van de te begeven lagere betrekkingen in de Brusselse gemeenten, nauwelijks de helft van het absolute minimum dat hen wettelijk gezien moet toekomen. De Nederlandstaligen kregen 193 jobs, maar de zowat 190 jobs die hen minstens eveneens moesten toekomen, werden hen niet gegund en aan Franstaligen gegeven.

We herinneren eraan dat het hier slechts over de aanwervingen in de 19 Brusselse gemeenten gaat *over één enkel jaar* en niet om de voltallige personeelsformatie van deze gemeenten. Moest deze laatste in rekening kunnen worden gebracht, dan zal daaruit blijken dat de Nederlandstaligen, tegen de wet in, in de Brusselse gemeenten wellicht duizend of meer betrekkingen worden onthouden. Bij gebrek aan recente gegevens kan dit evenwel niet zwart op wit worden aangetoond.

Tableau 11. Synthèse du tableau 10, par tranches de 5 %

Pourcentage NL	Nombre de communes
0 %	3
0,1-5 %	3
5,1-10 %	9
10,1-15 %	1
15,1-20 %	1
20,1-25 %	2
25+ %	0

Il ressort de ces données que de grandes distorsions existent au niveau de la répartition des fonctions inférieures. Dans aucune des dix-neuf communes, les néerlandophones ne se sont vu attribuer le pourcentage minimum légal de 25 % des emplois. Dans la plupart des communes, ce pourcentage minimum est loin d'être atteint. Au contraire, les néerlandophones y sont à peine représentés, comme le montrent d'ailleurs les totaux. Globalement, les néerlandophones n'ont décroché, en 2023, que 12,8 % des fonctions inférieures à attribuer dans les communes bruxelloises, soit à peine la moitié du minimum absolu censé leur revenir légalement. Les néerlandophones ont décroché 193 emplois, les quelque 190 emplois qui auraient au moins dû leur revenir ont été attribués à des francophones.

Pour rappel, il s'agit ici uniquement des recrutements qui ont eu lieu dans les 19 communes bruxelloises *en une seule année* et non du cadre complet de ces communes. S'il fallait tenir compte de la totalité du cadre des communes bruxelloises, il apparaîtrait que les néerlandophones sont probablement privés de mille emplois ou plus, contrairement à ce que prévoit la loi. Faute de données récentes, cela ne peut toutefois pas être démontré noir sur blanc.

B. De OCMW's**1. De hogere betrekkingen***Tabel 12. Verdeling van de hogere betrekkingen in de Brusselse OCMW's²⁰*

Gemeente OCMW	Commune CPAS	NL (absolute cijfers)	FR (chiffres absolus)	NL%	FR%
Anderlecht	Anderlecht	2	2	50 %	50 %
Brussel	Bruxelles	5	55	8.3 %	91.7 %
Elsene (cijfers 2021)	Ixelles (chiffres 2021)	2	10	16.7 %	83.3 %
Etterbeek	Etterbeek	1	2	33.3 %	67.7 %
Evere	Evere	1	4	20 %	80 %
Ganshoren	Ganshoren	2	3	40 %	60 %
Jette	Jette	4	7	36.4 %	63.6 %
Koekelberg	Koekelberg	0	2	0 %	100 %
Oudergem	Auderghem	0	5	0 %	100 %
Schaarbeek	Schaerbeek	2	15	11.8 %	88.2 %
Sint-Agatha-Berchem	Berchem-Sainte-Agathe	1	3	25 %	75 %
Sint-Gillis	Saint-Gilles	2	7	22.2 %	77.8 %
Sint-Jans-Molenbeek	Molenbeek-Saint-Jean	2	5	28.6 %	71.4 %
Sint-Joost-ten-Node	Saint-Josse-ten-Noode	2	5	28.6 %	71.4 %
Sint-Lambrechts-Woluwe	Woluwe-Saint-Lambert	1	12	7.7 %	92.3 %
Sint-Pieters-Woluwe	Woluwe-Saint-Pierre	0	6	0 %	100 %
Ukkel	Uccle	0	5	0 %	100 %
Vorst	Forest	1	6	14.3 %	85.7 %
Watermaal-Bosvoorde	Watermael-Boitsfort	0	4	0 %	100 %
TOTAAL	TOTAL	28	158	15.1 %	84.9 %

In slechts één van de 19 OCMW's wordt de voorgeschreven pariteit effectief bereikt. Daarnaast zijn er nog 2 andere OCMW's waar dat bij benadering het geval is. Het betreft hier OCMW's met een oneven aantal topfuncties, waarbij uit de aard der dingen geen volslagen pariteit kan worden bereikt en het verschil in aantal functies verdeeld over de taalgroepen niet groter dan 1 is. Voor de hogere betrekkingen wordt in slechts 3 Brusselse OCMW's de voorgeschreven pariteit dus min of meer nageleefd. Daarnaast zijn er 16 OCMW's waar dat niet het geval is. In al deze OCMW's zijn de Franstaligen uitgesproken oververtegenwoordigd. In deze laatste gevallen kan er bijgevolg geen sprake meer zijn van een tijdelijk onevenwicht, maar wel van een bewust beleid om de pariteitsregel niet na te leven. Globaal genomen komen we daardoor uit op een verhouding van

²⁰ Verslag blz. 57.**B. Les CPAS****1. Les fonctions supérieures***Tableau 12. Répartition des fonctions supérieures dans les CPAS bruxellois²⁰*

Dans un seul des 19 CPAS, la parité prescrite est effectivement respectée. Il y a par ailleurs encore 2 autres CPAS qui sont proches de la parité. Il s'agit de communes avec un nombre impair de fonctions supérieures, de sorte que, par la nature des choses, la parité ne peut être absolue et que la différence au niveau du nombre de fonctions réparties par groupe linguistique n'est pas supérieure à 1. Pour les fonctions supérieures, seulement 3 des communes bruxelloises respectent donc plus ou moins la parité prescrite. En revanche, tel n'est pas le cas dans 16 CPAS. Dans tous les autres CPAS, les francophones sont nettement surreprésentés. Dans ces derniers cas, on ne peut par conséquent plus parler d'un déséquilibre temporaire, mais bien d'une réelle volonté de ne pas respecter la règle de la parité. Globalement, nous en arrivons ainsi à une proportion de 158 F pour

²⁰ Rapport, p. 57.

158 F en 28 N. Een duidelijke scheeftrekking. Hierdoor worden 65 topbetrekkingen aan de Nederlandstaligen onthouden ten voordele van Franstaligen.

2. De lagere betrekkingen

Dezelfde opmerkingen die voor de gemeenten werden gemaakt, gelden ook hier. De cijfers zijn de volgende:

Tabel 13. In 2023 bij de vicegouverneur ingekomen dossiers per OCMW, opgedeeld per taalgroep (absoluut en procentueel)

28 N, soit une nette distorsion. Cela signifie que les néerlandophones sont privés de 65 emplois supérieurs, au profit des francophones.

2. Les fonctions inférieures

Les remarques formulées à propos des communes s'appliquent également aux CPAS. Voici les chiffres:

Tableau 13. Dossiers introduits, par CPAS, auprès du vice-gouverneur en 2023, répartis par groupe linguistique (chiffres absolus et pourcentages)

Gemeente OCMW	Commune CPAS	NL (absolute cijfers)	FR (chiffres absolus)	NL%	FR%	Totaal / Total
Anderlecht	Anderlecht	13	177	6.8%	93.2%	190
Brussel	Bruxelles	15	814	1.8%	98.2%	829
Elsene	Ixelles	2	39	4.9%	95.1%	41
Etterbeek	Etterbeek	4	75	5.1%	94.9%	79
Evere	Evere	12	70	14.6%	85.4%	82
Ganshoren	Ganshoren	0	24	0%	100%	24
Jette	Jette	1	46	2.1%	97.9%	47
Koekelberg	Koekelberg	2	22	8.3%	91.7%	24
Oudergem	Auderghem	1	11	8.3%	91.7%	12
Schaarbeek	Schaerbeek	0	100	0%	100%	100
Sint-Agatha-Berchem	Berchem-Sainte-Agathe	2	32	5.9%	94.1%	34
Sint-Gillis	Saint-Gilles	1	93	1.1%	98.9%	94
Sint-Jans-Molenbeek	Molenbeek-Saint-Jean	14	152	8.4%	91.6%	166
Sint-Joost-ten-Node	Saint-Josse-ten-Noode	0	39	0%	100%	39
Sint-Lambrechts-Woluwe	Woluwe-Saint-Lambert	0	0	-	-	0
Sint-Pieters-Woluwe	Woluwe-Saint-Pierre	0	76	0%	100%	76
Ukkel	Uclle	7	188	3.6%	96.4%	195
Vorst	Forest	0	54	0%	100%	54
Watermaal-Bosvoorde	Watermael-Boitsfort	0	60	0%	100%	60
TOTAAL		73	2072	3.4%	96.6%	2.145

Tabel 14. Synthese van tabel 13, per schijven van 5 %

% aandeel NL	Aantal OCMW's
0 %	6
0,1-5 %	5
5,1-10 %	6
10,1-15 %	1
15,1-20 %	0
20,1-25 %	0
25+ %	0

Uit deze gegevens kan maar één conclusie worden getrokken en dat is dat de verdeling van de lagere betrekkingen in de OCMW's dramatisch uitvallen ten nadele van de Nederlandstaligen. In geen enkel OCMW wordt de minimumverhouding van 25 % van de betrekkingen gehaald. Voor de rest is het huilen met de pet op. In 6 OCMW's kregen de Nederlandstaligen zelfs geen enkele betrekking toebedeeld. Globaal genomen kregen de Nederlandstaligen in 2023 nog niet eens 5 % van de betrekkingen in de OCMW's, dat is minstens zesmaal te weinig dan waar ze wettelijk recht op hebben. De Nederlandstaligen kregen slechts 73 jobs, dat zijn er niet minder dan 463 te weinig van wat hen minimaal volgens de wet had moeten toekomen.

III. — BESLUITEN

Het is algemeen geweten dat sinds de voogdij over de Brusselse gemeenten in deze aangelegenheid is overgegaan naar de Brusselse gewestelijke instanties, de vernietiging van onwettige benoemingen in de Brusselse plaatselijke besturen dode letter is geworden. Meer zelfs, de Brusselse gewestelijke voogdijinstanties hebben er alles aan gedaan om de toepassing van de taalwetgeving in Brussel grondig, en met succes, te saboteren. In dit verband kan worden herinnerd aan het sluiten van het zogenaamde taalhoffelijkheidssakkoord in de schoot van de Brusselse regering, dat in feite niets anders dan een taalwetovertreedingsakkoord was, en dat zijn neerslag heeft gekregen in omzendbrieven van 19 november 1997, 18 en 19 juli 2002 en 14 en 29 oktober 2004. Hoewel de Raad van State deze omzendbrieven heeft geschorst en vervolgens vernietigd²¹ omdat zij manifest in strijd zijn met de taalwet in bestuurszaken, worden de bepalingen ervan tot op de dag van vandaag nog altijd feitelijk toegepast, zowel door de vicegouverneur in zijn schorsingsbeleid

²¹ Arresten van de Raad van State nrs. 118 134 van 8 april 2003, 143 469 van 21 april 2005, 156 436 van 16 maart 2006 en 161 084 van 7 juli 2006.

Tableau 14. Synthèse du tableau 13, par tranches de 5 %

Pourcentage NL	Nombre de CPAS
0 %	6
0,1-5 %	5
5,1-10 %	6
10,1-15 %	1
15,1-20 %	0
20,1-25 %	0
25+ %	0

La seule conclusion que l'on puisse tirer de ces données est que la situation est dramatique pour les néerlandophones en ce qui concerne la répartition des fonctions inférieures au sein des CPAS. Le ratio minimum de 25 % des fonctions est atteint dans aucun CPAS. Pour le reste, la situation est déplorable. Dans 6 CPAS, les néerlandophones n'ont même obtenu aucun poste. Globalement, en 2023, les néerlandophones n'ont même pas obtenu 5 % des emplois dans les CPAS, soit six fois moins que le nombre de postes auquel ils ont droit en vertu de la législation. Les néerlandophones n'ont obtenu que 73 emplois, soit pas moins de 463 postes en deçà du minimum fixé par la loi.

III. — CONCLUSIONS

Chacun sait que depuis que la tutelle sur les communes bruxelloises a été transmise, pour les matières en question, aux instances régionales bruxelloises, l'annulation de nominations illégales dans les administrations locales bruxelloises est devenue lettre morte. Pire, les instances de tutelle régionales bruxelloises ont tout fait pour saboter totalement, et avec succès, l'application des lois sur l'emploi des langues à Bruxelles. On peut rappeler à cet égard l'accord dit de courtoisie linguistique conclu au sein du gouvernement bruxellois et qui n'est en fait rien d'autre qu'un accord permettant de fouler aux pieds la législation linguistique, qui s'est traduit dans les circulaires du 19 novembre 1997, des 18 et 19 juillet 2002 et des 14 et 29 octobre 2004. Bien que le Conseil d'État ait suspendu et finalement annulé ces circulaires²¹ au motif qu'elles étaient manifestement contraires aux lois sur l'emploi des langues en matière administrative, dans les faits, les dispositions de ces circulaires sont toujours appliquées aujourd'hui, tant par

²¹ Arrêts du Conseil d'État n° 118 134 du 8 avril 2003, 143 469 du 21 avril 2005, 156 436 du 16 mars 2006 et 161 084 du 7 juillet 2006.

als door de Brusselse gewestelijke voogdijinstanties in hun vernietigingsbeleid. De Raad van State heeft immers duidelijk gesteld dat argumenten als de efficiëntie en de continuïteit van de dienstverlening niet kunnen worden ingeroepen om de taalwet in bestuurszaken naast zich neer te leggen²². Voor wat de Brusselse gewestelijke voogdijinstanties betreft, heeft de Raad van State even duidelijk gesteld dat geschorste benoemingen verplicht moeten worden vernietigd door de bevoegde minister of collegeleden. Hiermee leggen de vicegouverneur en in mindere mate de Brusselse gewestelijke voogdijinstanties de nochtans zeer duidelijke arresten van het hoogste rechtscollege van het land dus gewoon naast zich neer.

In de Brusselse plaatselijke besturen heerst bijgevolg, mee ten gevolge van het falen van de toezichthoudende instanties, de totale illegaliteit wat de naleving van de taalwetgeving betreft. Het gevolg hiervan is dat de wettelijk voorgeschreven tweetaligheid van de diensten via de tweetaligheid van het personeel vaak dode letter is en dat de Nederlandstaligen vele honderden banen die hen wettelijk toekomen worden ontstolen door het niet naleven van de bepalingen inzake de verdeling van de betrekkingen over de taalgroepen.

Dit alles blijkt ook voor het jaar 2023 uit het jaarverslag van de vicegouverneur. Wat de voorgeschreven tweetaligheid van de personeelsleden betreft, wordt de taalwet in die mate overtreden, dat er (al lang) geen sprake meer is van tweetaligheid van de dienst via tweetalige personeelsleden. In de gemeenten beschikte in 2023, het leeuwendeel van aangeworven personeelsleden niet over het nodige attest over hun kennis van de tweede taal. Voor de OCMW's loopt dit aantal zelfs op tot 9 op de 10 aanwervingen. Het is dan ook niet te verwonderen dat Nederlandstaligen die in contact komen met personeelsleden van de Brusselse plaatselijke besturen heel dikwijls niet of niet op een aanvaardbare manier in hun eigen taal te woord kunnen worden gestaan. Op dit vlak is de taalwet met andere woorden voor een groot stuk dode letter.

Hetzelfde geldt voor wat de verdeling van de betrekkingen over de taalgroepen betreft. Voor de hogere betrekkingen wordt bij wet pariteit voorgeschreven. Deze wordt – ten nadele van de Nederlandstaligen uiteraard – niet gehaald, niet in de gemeenten, noch in de OCMW's. Voor wat de lagere betrekkingen betreft, het gros van de jobs dus, zijn er op dat vlak enorme scheefftrekkingen. In de gemeenten wordt de Nederlandstaligen de helft

le vice-gouverneur dans sa politique de suspension que par les instances de tutelle régionales bruxelloises dans leur politique d'annulation. Le Conseil d'État a en effet clairement affirmé que ni l'efficacité ni la continuité du service ne constituent des arguments valables permettant d'ignorer les lois sur l'emploi des langues en matière administrative²². En ce qui concerne les instances de tutelle régionales bruxelloises, le Conseil d'État a affirmé tout aussi clairement que les nominations suspendues devaient obligatoirement être annulées par le ministre compétent ou par des membres du collège. En agissant de la sorte, le vice-gouverneur et, une moindre mesure, les instances de tutelle régionales bruxelloises, en particulier, ne tiennent tout simplement pas compte des arrêts pourtant parfaitement clairs de la plus haute juridiction du pays.

En raison notamment du dysfonctionnement des instances de tutelle, les administrations locales bruxelloises agissent donc en totale illégalité en ce qui concerne le respect des lois sur l'emploi des langues. Par conséquent, le bilinguisme des services pourtant prescrit par la loi, c'est-à-dire le bilinguisme du personnel, reste souvent lettre morte, et les néerlandophones sont privés de centaines d'emplois qui leur reviennent légalement par suite du non-respect des dispositions en matière de répartition des emplois entre les groupes linguistiques.

Le rapport annuel du vice-gouverneur pour l'année 2023 l'illustre également. En ce qui concerne le bilinguisme requis de la part des membres du personnel, la législation sur l'emploi des langues est à ce point transgressée que l'on ne peut plus parler (depuis longtemps) de bilinguisme du service par l'intermédiaire d'agents bilingues. Dans les communes, la majorité du personnel nouvellement recrutés n'étaient pas titulaires, en 2023, du certificat nécessaire pour attester de leur connaissance de la seconde langue. Dans les CPAS, ce nombre s'élève même à 9 recrutements sur 10. Il n'est donc pas surprenant que les néerlandophones qui s'adressent au personnel des administrations bruxelloises ne puissent bien souvent pas être reçus dans leur propre langue, ou en tout cas pas de manière satisfaisante. En d'autres termes, la législation sur l'emploi des langues reste à ce niveau lettre morte dans de nombreux cas.

Il en va de même en ce qui concerne la répartition des emplois par groupe linguistique. La législation prévoit la parité pour les fonctions supérieures. Celle-ci n'est respectée ni au sein des communes, ni au sein des CPAS et ce, évidemment, au détriment, des néerlandophones. En ce qui concerne les fonctions inférieures, qui représentent la grande majorité des postes, on constate à cet égard d'énormes déséquilibres. Dans les

²² Bvb. arrest van de Raad van State nr. 118 134 van 8 april 2003, p. 11.

²² Par exemple, l'arrêt du Conseil d'État n° 118 134 du 8 avril 2003, p. 11.

van de jobs die hen minimaal toekomen onthouden. In de OCMW's is de situatie nog veel dramatischer. Daar wordt de Nederlandstaligen niet eens één vijfde toegekend van waar ze minimaal wettelijk recht op hebben.

Voor de OCMW's en de gemeenten samen kan voor 2023 alvast worden vastgesteld dat hen meer dan 650 jobs uit de lagere kaders werden ontstolen waar ze wettelijk recht op hebben. Neem daarbij nog een hondertal jobs uit de topkaders en we komen tot niet minder dan 750 jobs die de Nederlandstaligen moeten derven.

Daarbij moet er nogmaals op worden gewezen dat het hier slechts gaat om een momentopname inzake de aanwervingen voor het jaar 2023 *alléén* en niet om de totale personeelsbezetting van de Brusselse gemeenten en OCMW's die volgens de wet in rekening moet worden gebracht. Er kan evenwel geen twijfel over bestaan dat wanneer de werkelijke personeelsformaties in kaart zouden kunnen worden gebracht, hieruit zou blijken dat de Nederlandstaligen ettelijke duizenden betrekkingen die hen bij wet toekomen in de Brusselse gemeenten en OCMW's worden ontstolen.

De Nederlandstaligen worden met andere woorden permanent en op grootschalige wijze gerold in Brussel. Maar er is geen haan die ernaar kraait...

IV. — POLITIEKE MAATREGELEN ZIJN NODIG

Het verslag van de vicegouverneur toont dus nog maar eens aan wat al veel langer gekend is: de taalwet wordt in Brussel door de plaatselijke besturen op geen enkele wijze nageleefd. De gevolgen daarvan voor de Nederlandstaligen zijn dramatisch: er is zo goed als geen tweetaligheid van de dienst en er worden duizenden betrekkingen aan de Nederlandstaligen ontstolen.

De redenen waarom dit zo is, zijn eveneens gekend en worden andermaal bevestigd in deze analyse van het jaarverslag van de vicegouverneur. De voogdij, die bij de Brusselse regeringsinstanties ligt, is onbestaande. De voogdijoverheid vernietigt, tegen de wet en de rechtspraak van de Raad van State in, geen enkele door de vicegouverneur geschorste illegale aanstelling. En zelfs de vicegouverneur laat, eveneens tegen de wet in, een belangrijk deel van de illegale aanstellingen die hij moet schorsen, onbestraft passeren. Ook blijkt hoe zwak de vicegouverneur staat om zijn controleopdrachten tot een

communes, les néerlandophones sont privés de près de la moitié du nombre minimum de postes censés leur revenir. Dans les CPAS, la situation est encore bien plus dramatique. Les néerlandophones n'y occupent même pas le cinquième du nombre minimum de postes qui leur reviennent en vertu de la loi.

Si on analyse conjointement la situation des CPAS et celle des communes, on peut déjà constater que, pour l'année 2023, les néerlandophones ont été privés de plus de 650 emplois que la loi leur réserve au niveau des cadres inférieurs. Si on ajoute à ce chiffre une centaine fonctions au niveau des cadres supérieurs, on constate que les néerlandophones sont privés de plus de 750 emplois.

En outre, il faut encore une fois souligner qu'il s'agit ici uniquement d'un instantané des recrutements effectués au cours de l'année 2023 et non de l'effectif global des communes et des CPAS bruxellois qu'il faut, selon la loi prendre en considération. S'il était possible de déterminer les cadres réels, on constaterait indubitablement que les néerlandophones sont privés de plusieurs milliers de postes qui leur reviennent de droit au sein des communes et des CPAS bruxellois.

En d'autres termes, les néerlandophones sont floués en permanence et à grande échelle à Bruxelles. Mais personne ne s'en soucie...

IV. — DES MESURES POLITIQUES S'IMPOSENT

Le rapport du vice-gouverneur confirme donc une fois de plus ce que l'on sait depuis longtemps: la législation sur l'emploi des langues n'est absolument pas respectée par les administrations locales bruxelloises. Ce non-respect de la législation sur l'emploi des langues a des conséquences dramatiques pour les néerlandophones: le bilinguisme du service est quasi inexistant et des milliers d'emplois échappent aux néerlandophones.

Les raisons de cette situation sont aussi connues et l'analyse que nous avons donnée du rapport annuel du vice-gouverneur le confirme une fois de plus. La tutelle, qui incombe aux instances bruxelloises, ne fonctionne pas. Contrairement à ce que prévoient la législation et la jurisprudence du Conseil d'État, l'autorité de tutelle n'annule jamais une désignation illégale suspendue par le vice-gouverneur. Et même le vice-gouverneur, contrairement au prescrit légal, laisse telles quelles une grande partie des désignations illégales qu'il doit suspendre. Il manque du pouvoir nécessaire pour mener

goed einde te brengen. Voor wat de controle op de correcte verdeling van de betrekkingen over de taalgroepen betreft, beschikt de man in veruit de meeste gevallen niet over de meest elementaire informatie om deze opdracht te kunnen uitoefenen. Dit alles maakt dat de plaatselijke besturen vrij spel hebben om de taalwet naar hartenlust met de voeten te treden, steeds ten nadele van de Nederlandstaligen. Hun Franstalige bestuurders maken daar dan ook gretig gebruik van, want niemand legt hen een strobreed in de weg.

Om daaraan paal en perk te stellen, is bijgevolg wetgevend ingrijpen noodzakelijk. Want vergeten we niet dat ook de federale overheid hier verantwoordelijkheid draagt maar ontloopt. Het is immers de federale overheid die bevoegd is voor de taalwetgeving in Brussel. Het is dus zij, wanneer zij vaststelt dat de wetgevende bepalingen niet worden nageleefd en de bestaande controle- en sanctoneringsmechanismen niet voldoen, die deze mechanismen kan en moet veranderen.

Dat is dan ook het opzet van dit wetsvoorstel.

De indieners laten zich daarvoor inspireren door het advies nr. 49.126/I/PN van 24 mei 2017 van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht en het advies nr. 62.235/AV van 28 november 2017 van de Raad van State die werden uitgebracht in het kader van de bespreking van het wetsvoorstel van de voormalige collega's Vuye en Wouters (Kamer, DOC 54 2299/001-005).

Het komt erop neer dat de vicegouverneur, naast de schorsingsbevoegdheid die hij momenteel reeds uitoefent, ook bevoegd zal worden voor de vernietigingsbevoegdheid in verband met dossiers van de Brusselse plaatselijke besturen voor zover het aspecten betreft die betrekking hebben op de toepassing van de taalwetgeving in bestuurszaken. De schorsingsbevoegdheid waar de vicegouverneur momenteel over beschikt blijft in dit wetsvoorstel behouden omdat zij het voordeel biedt dat de betrokken overheden daardoor een besluit kunnen rechtvaardigen, dan wel intrekken. De vernietigingsbevoegdheid die de vicegouverneur met dit voorstel verwerft is, overeenkomstig de rechtspraak van de Raad van State, niet facultatief, maar heeft een verplichtend karakter; de toezichthoudende overheid kan er dus niet aan verzaken.

Ten einde het toezicht verder te vervolledigen op de Brusselse politiezones en de Brusselse ziekenhuisverenigingen, zoals dat voorheen het geval was, wordt dit eveneens uitdrukkelijk opgenomen in de toezichthoudende bevoegdheden van de vicegouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

à bien ses missions de contrôle. En ce qui concerne le contrôle de la bonne répartition des postes par groupe linguistique, le vice-gouverneur ne dispose même pas, dans la grande majorité des cas, des informations les plus élémentaires pour pouvoir l'exercer. Les pouvoirs locaux ont donc le champ libre pour enfreindre allègrement les lois sur l'emploi des langues, toujours au détriment des néerlandophones. Leurs dirigeants francophones s'en donnent dès lors à cœur joie car personne ne s'y oppose.

Pour mettre un terme à de telles pratiques, il est par conséquent nécessaire d'intervenir sur le plan législatif. Car n'oublions pas que l'autorité fédérale est également responsable mais qu'elle fuit les responsabilités en la matière. C'est en effet l'autorité fédérale qui est compétente pour la législation linguistique à Bruxelles. C'est donc elle qui peut et doit modifier les dispositions législatives quand elles ne sont pas respectées, et les mécanismes de contrôle et de sanction lorsqu'ils ne sont pas suffisants.

Telle est la portée de la présente proposition de loi.

Nous nous sommes inspirés à cet égard de l'avis n° 49.126/I/PN du 24 mai 2017 de la Commission permanente de contrôle linguistique et de l'avis n° 62.235/AV du 28 novembre 2017 du Conseil d'État, tous deux rendus dans le cadre de l'examen de la proposition de loi déposée par nos anciens collègues Vuye et Wouters (Chambre, DOC 54 2299/001-005).

L'objectif est de conférer au vice-gouverneur, à côté du pouvoir de suspension qu'il exerce déjà actuellement, un pouvoir d'annulation dans les dossiers des administrations locales bruxelloises pour les points relatifs à l'application de la législation sur l'emploi des langues en matière administrative. La présente proposition de loi maintient le pouvoir de suspension actuellement détenu par le vice-gouverneur car il présente l'avantage de permettre aux autorités concernées de justifier ou de retirer l'acte en cause. Conformément à la jurisprudence du Conseil d'État, le pouvoir d'annulation conféré au vice-gouverneur par la présente proposition de loi est non facultatif et contraignant. L'autorité de tutelle ne peut donc pas y renoncer.

Afin que la surveillance porte également sur les zones de police et sur les associations hospitalières bruxelloises, comme c'était le cas auparavant, celles-ci sont explicitement ajoutées aux instances auxquelles s'appliquent les compétences de surveillance conférées au vice-gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

Dit voorstel wijzigt de taalwetgeving niet. Al evenmin wijzigt het iets aan het toezicht dat wordt uitgeoefend door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of door het Verenigd college van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Het zorgt er alleen voor dat er een doeltreffend handhavingsinstrument wordt ingesteld wat de toepassing van de taalwet in bestuurszaken in de Brusselse plaatselijke besturen betreft.

Barbara Pas (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)
Frank Troosters (VB)
Werner Somers (VB)

La présente proposition ne tend pas à modifier la législation linguistique, ni à porter atteinte au contrôle exercé par la Région de Bruxelles-Capitale ou par le Collège réuni de la Commission communautaire commune. Elle se borne à mettre en place un instrument efficace de surveillance de l'application de la législation sur l'emploi des langues en matière administrative dans les administrations locales bruxelloises.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 58, tweede lid, van de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken worden de woorden “toezichthoudende overheid” vervangen door de woorden “het orgaan belast met een specifiek administratief toezicht en bij ontstentenis door de toezichthoudende overheid”.

Art. 3

In artikel 65, van dezelfde gecoördineerde wetten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 11 juli 1994, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) paragraaf 3 wordt vervangen als volgt:

“§ 3. De regeringscommissaris van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, vicegouverneur, kan, bij een met redenen omkleed besluit, de uitvoering schorsen van de beslissing waarbij de gemeenteoverheid van één der gemeenten van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad of het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van één dezer gemeenten, de wetten en verordeningen op het gebruik van de talen in bestuurszaken schendt.

Het schorsingsbesluit moet worden genomen binnen veertig dagen nadat het besluit op het gouvernement is ingekomen; van het schorsingsbesluit wordt dadelijk kennis gegeven aan de gemeenteoverheid of het centrum, die er onverwijld kennis van neemt en het geschorste besluit kan rechtvaardigen.

De overheid wier besluit regelmatig wordt geschorst, kan het intrekken.

Veertig dagen nadat het besluit waaruit blijkt dat de gemeenteoverheid of de raad voor maatschappelijk welzijn kennis heeft genomen van de schorsing, op het gouvernement is toegekomen, kan de vicegouverneur de beslissing vernietigen. Hij beschikt hiervoor over een termijn van veertig dagen. Van het vernietigingsbesluit wordt dadelijk kennis gegeven aan de gemeenteoverheid of het centrum, die er onverwijld kennis van neemt.”.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 58, alinéa 2, des lois coordonnées du 18 juillet 1966 sur l'emploi des langues en matière administrative, les mots “l'autorité de tutelle” sont remplacés par les mots “l'organe chargé d'une tutelle spécifique et, à défaut, par l'autorité de tutelle”.

Art. 3

Dans l'article 65 des mêmes lois coordonnées, modifié en dernier lieu par la loi du 11 juillet 1994, les modifications suivantes sont apportées:

a) le paragraphe 3 est remplacé par ce qui suit:

“§ 3. Le commissaire du gouvernement de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, vice-gouverneur, peut, par arrêté motivé, suspendre l'exécution de l'acte par lequel l'autorité communale de l'une des communes de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale ou un centre public d'action sociale de l'une de ces communes viole les lois et règlements sur l'emploi des langues en matière administrative.

L'arrêté de suspension doit intervenir dans les quarante jours de la réception de l'acte au gouvernement; il est immédiatement notifié à l'autorité communale ou au centre, qui en prend connaissance sans délai et peut justifier l'acte suspendu.

L'autorité dont l'acte est régulièrement suspendu peut le retirer.

Le vice-gouverneur peut annuler l'acte après un délai de quarante jours suivant la réception au gouvernement de l'acte par lequel l'autorité communale ou le conseil du centre public d'action sociale a pris connaissance de la suspension. Il dispose pour ce faire d'un délai de quarante jours. L'arrêté d'annulation est immédiatement notifié à l'autorité communale ou au centre, qui en prend connaissance sans délai.”.

b) er wordt een paragraaf 5 ingevoegd, luidende:

“§ 5. De bepalingen van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op de ziekenhuisverenigingen op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, zoals bedoeld in hoofdstuk XII*bis* van de Organieke wet van 8 juli 1976 met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsook op de politiezones ingesteld in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad overeenkomstig artikel 9 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.”.

10 juli 2024

Barbara Pas (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)
Frank Troosters (VB)
Werner Somers (VB)

b) l'article est complété par un paragraphe 5 rédigé comme suit:

“§ 5. Les dispositions du présent article s'appliquent par analogie aux associations hospitalières sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, visées au chapitre XII*bis* de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'aide sociale, ainsi qu'aux zones de police instituées dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale conformément à l'article 9 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.”.

10 juillet 2024