

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

25 juli 2024

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende de afbouw  
van fossiele subsidies**

(ingediend door de dames Tinne Van der Straeten  
en Rajae Maouane c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

25 juillet 2024

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**relative à la suppression progressive  
des subventions aux combustibles fossiles**

(déposée par Mmes Tinne Van der Straeten  
et Rajae Maouane et consorts)

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| cd&v        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |

|                                                     |                                                                                                                                                       |                                                |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            |
| DOC 56 0000/000                                     | Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 56 0000/000                                | Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                |

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van resolutie neemt met enkele aanpassingen de tekst over van het voorstel van resolutie DOC 55 3960/001.

De klimaatcrisis is hier en nu. We voelen de gevolgen elke dag: Pepinster en de Westhoek overstroomden, hittegolven vernietigden oogsten, wereldwijd brandden bossen af. Een belangrijke stap die we kunnen zetten om deze transitie te versnellen, is het afschaffen van subsidies die de fossiele brandstoffen ondersteunen. De bestaande subsidies dragen niet alleen bij tot een hogere broeikasgasuitstoot, maar versterken ook de sociale ongelijkheid. Dit voorstel van resolutie vraagt dan ook een roadmap uit te werken om zoveel mogelijk fossiele subsidies in de komende vijf jaar op een rechtvaardig manier af te bouwen. Ze vraagt om deze te heroriënteren naar oplossingen om een eerlijke transitie te ondersteunen. Het doel is om van de ecologische keuze ook de meest logische keuze te maken en de sociale ongelijkheid te verminderen om zo tot een eerlijke transitie te komen.

Fossiele subsidies zijn doorgaans belastingmaatregelen die het gebruik van fossiele brandstoffen stimuleren of goedkoper maken.<sup>1</sup> Op de laatste COP28 in Dubai werd nogmaals bevestigd dat er een wereldwijde consensus is dat het afbouwen van fossiele subsidies een belangrijke stap is om onze klimaatdoelstellingen te halen, en dit zo

<sup>1</sup> Doorgaans worden maatregelen als fossiele subsidie beschouwt in een van de volgende vier gevallen (1) een rechtstreekse transfers van middelen (bijvoorbeeld bij rechtstreekse subsidies of leningen) en potentiële rechtstreekse transfers van middelen (borgstelling bij lening); (2) bij de derving van overheidsinkomsten (bijvoorbeeld uit fiscale stimuleringsmaatregelen); (3) bij de levering door overheidsinstanties van goederen of diensten, andere dan algemene infrastructuur, of de aankoop van goederen, onder de marktwaarde; (4) bij inkomens- of prijssteun (marktgedreven transfers). Deze definitie wordt door de WHO gehanteerd en werd door verschillende andere internationale organisaties (UNEP, OESO) en staten gehanteerd als we spreken over fossiele subsidies. Ook de federale inventaris baseert zich op deze definitie.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de résolution reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition de résolution DOC 55 3960/001.

La crise climatique est une réalité à laquelle nous sommes confrontés ici et maintenant. Nous en ressentons les effets jour après jour: songeons aux inondations qui ont frappé Pepinster et le *Westhoek*, aux vagues de chaleur qui ont détruit des récoltes ou encore aux feux de forêt un peu partout dans le monde. La suppression des subventions aux combustibles fossiles est une mesure importante que nous pouvons prendre pour accélérer la transition climatique. Les subventions existantes contribuent non seulement à accroître les émissions de gaz à effet de serre, mais renforcent également les inégalités sociales. La présente proposition de résolution appelle dès lors à l'élaboration d'une feuille de route en vue de réduire au maximum, de manière équitable, les subventions aux combustibles fossiles au cours des cinq prochaines années. Elle appelle à une réorientation en faveur de solutions soutenant une transition juste. L'objectif est de faire du choix écologique l'option la plus logique et de réduire les inégalités sociales pour ainsi parvenir à une transition juste.

Les subventions aux combustibles fossiles sont généralement des mesures fiscales qui encouragent l'utilisation de combustibles fossiles ou la rendent moins chère<sup>1</sup>. La COP28, qui s'est tenue à Dubaï, a confirmé une nouvelle fois qu'il existe un consensus mondial sur le fait que la suppression progressive des subventions aux

<sup>1</sup> Sont généralement considérées comme des subventions aux combustibles fossiles les mesures relevant d'un des quatre cas de figure suivants: (1) les transferts directs de fonds (par exemple en cas de subsides directs ou de prêts) et les transferts directs potentiels de fonds (garanties de prêts); (2) les pertes en recettes publiques (par exemple du fait d'incitants fiscaux); (3) la fourniture par les pouvoirs publics de biens ou services autres que l'infrastructure générale, ou l'achat de biens, en dessous de la valeur du marché; (4) l'aide au revenu ou au prix (transferts induits). Cette définition est utilisée par l'OMC et a également été utilisée par plusieurs autres organisations internationales (PNUE, OCDE) et plusieurs États lors de discussions sur les subventions aux combustibles fossiles. L'inventaire fédéral se base également sur cette définition.

snel mogelijk.<sup>2</sup> Deze consensus wordt ondersteund door recente rapporten van de Europese Rekenkamer<sup>3</sup>, de Wereldbank<sup>4</sup> en het *Intergovernmental Panel on Climate Change* (IPCC)<sup>5</sup>.

Deze rapporten benadrukken dat het verminderen van maatregelen die fossiele brandstoffen goedkoper maken, leidt tot een afname van het gebruik ervan. Bovendien wijzen ze op de positieve impact van het herbestemmen van de extra inkomsten, zoals het versnellen van de groene transitie, het aanpakken van de ongelijkheid en het bevorderen van het maatschappelijk welzijn. Op die manier kan iedereen worden meegenomen in de energietransitie.

België heeft zich verbonden aan internationale overeenkomsten om fossiele subsidies uit te faseren. In Glasgow ondertekende ons land het COP26 Glasgow Climate Pact<sup>6</sup> waarin wordt afgesproken om inefficiënte subsidies voor fossiele brandstoffen geleidelijk af te schaffen en tegelijkertijd gerichte steun te verlenen aan de armste en meest kwetsbare burgers. Een uitfasering ligt ook in lijn met de Europese Green Deal en het EU 8ste Milieuactieprogramma. Bovendien zijn lidstaten verplicht om in hun jaarlijkse nationale voortgangsrapporten over energie en klimaat informatie op te nemen over de geleidelijke afschaffing van de energiesubsidies, waaronder fossiele brandstoffen.<sup>7</sup>

Ondanks het belang van het stopzetten van fossiele subsidies, beschikken we nog steeds niet over een duidelijke roadmap om deze in de komende jaren af te bouwen. De eerste intenties hiervoor werden reeds opgenomen

<sup>2</sup> Art. 28, h, *Outcome of the first global stocktake*, [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023\\_L17\\_adv.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023_L17_adv.pdf)

<sup>3</sup> Europese Rekenkamer, Analyse 01, Energiebelasting, koolstofbeprijzing en energiesubsidies, Januari 2022, [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/RW22\\_01/RW\\_Energy\\_taxation\\_NL.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/RW22_01/RW_Energy_taxation_NL.pdf)

<sup>4</sup> Wereldbank, *Detox Development: Repurposing Environmentally Harmful Subsidies*, april 2023 <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/61d04aca-1b95-4c06-8199-3c4a423cb7fe/content>

<sup>5</sup> *Intergovernmental Panel on Climate Change* (IPCC), 6de Synthesis rapport, maart 2023, [https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_SYR\\_LongerReport.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/downloads/report/IPCC_AR6_SYR_LongerReport.pdf)

<sup>6</sup> Paragraaf 36, *Report of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement on its third session, held in Glasgow from 31 October to 13 November 2021* [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2021\\_10\\_add1\\_adv.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2021_10_add1_adv.pdf)

<sup>7</sup> Art. 25 d, Verordening nr. 2018/1999 betreffende de governance van de Energie- en klimaatactie-unie

combustibles fossiles est une étape importante en vue de la réalisation de nos objectifs climatiques, et que le plus tôt sera le mieux<sup>2</sup>. Ce consensus est soutenu par des rapports récents de la Cour des comptes européenne<sup>3</sup>, de la Banque mondiale<sup>4</sup> et du Groupe intergouvernemental d'experts sur l'évolution du climat (GIEC)<sup>5</sup>.

Ces rapports soulignent que la réduction des mesures qui rendent les combustibles fossiles moins chers entraîne une diminution de leur utilisation. Ils mettent par ailleurs en exergue les effets positifs de la réaffectation des recettes supplémentaires, tels que l'accélération de la transition écologique, la lutte contre les inégalités et la promotion du bien-être social. Cela permet notamment d'inclure tout le monde dans la transition énergétique.

La Belgique s'est engagée, par voie de conventions internationales, à supprimer progressivement les subventions aux combustibles fossiles. À Glasgow, dans le cadre de la COP26, notre pays a signé le Pacte de Glasgow pour le climat<sup>6</sup> dans lequel il a été convenu de supprimer progressivement les subventions inefficaces aux combustibles fossiles et d'octroyer dans le même temps une aide ciblée aux citoyens les plus pauvres et les plus vulnérables. Une élimination progressive est également en phase avec le Pacte vert européen et le 8<sup>e</sup> programme d'action pour l'environnement de l'UE. En outre, les États membres sont tenus d'inclure dans leurs rapports d'avancement annuels nationaux en matière d'énergie et de climat des informations sur l'élimination progressive des subventions à l'énergie, en particulier aux combustibles fossiles<sup>7</sup>.

Malgré l'importance de la fin des subventions aux combustibles fossiles, nous ne disposons toujours pas d'une feuille de route claire en vue de leur réduction progressive au cours des prochaines années. Les

<sup>2</sup> Art. 28, h, *Résultats du premier bilan mondial*, [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023\\_L17F.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023_L17F.pdf)

<sup>3</sup> Cour des comptes européenne, Analyse 01, Taxation de l'énergie, tarification du carbone et subventions à l'énergie, janvier 2022, [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/RW22\\_01/RW\\_Energy\\_taxation\\_fr.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/RW22_01/RW_Energy_taxation_fr.pdf)

<sup>4</sup> Banque mondiale, *Detox Development: Repurposing Environmentally Harmful Subsidies*, avril 2023 <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/61d04aca-1b95-4c06-8199-3c4a423cb7fe/content>

<sup>5</sup> Groupe intergouvernemental d'experts sur l'évolution du climat (GIEC), 6<sup>e</sup> rapport de synthèse, mars 2023, [https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_SYR\\_LongerReport.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/syr/downloads/report/IPCC_AR6_SYR_LongerReport.pdf)

<sup>6</sup> Paragraphe 36, *Rapport de la Conférence des Parties agissant comme réunion des Parties à l'Accord de Paris sur sa troisième session, tenue à Glasgow du 31 octobre au 13 novembre 2021* [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2021\\_10a01F.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2021_10a01F.pdf)

<sup>7</sup> Art. 25 d, Règlement (UE) 2018/1999 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat

in het eerste Nationaal Energie- en Klimaatplan (NEKP) uit 2019. In de afgelopen jaren nam de federale regering reeds verschillende maatregelen om fossiele subsidies af te bouwen zoals de hervorming van het systeem van voordelen voor bedrijfswagens en de vermindering van de terugbetaling voor professionele diesel. Pas in het meest recente federale energie- en klimaatplan (hierna: FEKP) werd opgenomen om een roadmap voor het geleidelijk uitfaseren van fossiele brandstofsubsidies op te stellen. Ondanks de klimaaturgentie werd hiervoor geen duidelijke timing opgesteld. Nochtans zijn verschillende beleidsmaatregelen reeds uitgebreid onderzocht zodat ze vrij vlot in wetgeving kunnen worden omgezet. De Europese Commissie beveelt dan ook aan om in detail uit te leggen hoe en tegen wanneer België de resterende subsidies voor fossiele brandstofsubsidies zal afbouwen. In haar aanbevelingen over de begroting, geeft de Commissie ook aan dat deze subsidies bijzonder kostelijk en schadelijk zijn voor het milieu.<sup>8</sup> Met een duidelijke roadmap volgen we de verschillende Europese landen die hun ambities om fossiele subsidies uit te faseren reeds hebben omgezet in wetten of duidelijke plannen (Denemarken, Duitsland, Ierland, Italië en Zweden).<sup>9</sup>

De federale subsidies op fossiele brandstoffen blijven met een bedrag van net geen 14,7 miljard euro in 2021 bijgevolg gigantisch hoog<sup>10</sup>. België prijkt hiermee op de vijfde plaats binnen de Europese Unie.<sup>11</sup> Enkel de grootste economieën zoals Duitsland, Frankrijk en Spanje gaan ons voor. Bovendien geeft de Federale Overheidsdienst Financiën toe dat de federale inventaris niet exhaustief is. Volgens een eigen berekening van *De Standaard* zou het bedrag stijgen tot bijna 20 miljard euro als we dezelfde criteria hanteren als de Nederlandse overheid.<sup>12</sup>

Op vraag van parlements lid Kim Buyst werd in de laatste inventaris de vrijstelling die de plastic- en

premieres ambities uitgedrukt op dit punt zouden zijn geweest in het eerste Plan national énergie-climat (PNEC) de 2019. Ces dernières années, le gouvernement fédéral a déjà pris plusieurs mesures en vue de supprimer progressivement les subventions aux combustibles fossiles, comme la réforme du système d'avantages pour les voitures de société et la diminution du remboursement applicable au diesel professionnel. Il aura fallu attendre le dernier Plan fédéral énergie-climat (ci-après "PFEC") pour que soit évoquée l'élaboration d'une feuille de route relative à la suppression progressive des subventions aux combustibles fossiles. Malgré l'urgence climatique, aucun calendrier clair n'a été fixé à cet égard. Or, plusieurs mesures politiques ont déjà fait l'objet d'un examen approfondi et pourraient donc être coulées assez rapidement dans la législation. La Commission européenne recommande dès lors que la Belgique explique en détail comment elle entend supprimer progressivement les subventions restantes en faveur des combustibles fossiles, et à quelle échéance. Dans le cadre des recommandations budgétaires, la Commission a également indiqué que ces subventions sont particulièrement coûteuses et nuisibles à l'environnement<sup>8</sup>. En adoptant une feuille de route claire, nous emboîterions le pas aux pays européens (Allemagne, Danemark, Irlande, Italie et Suède) qui ont déjà traduit dans un texte de loi ou un plan clair leurs ambitions de supprimer progressivement les subventions aux combustibles fossiles.<sup>9</sup>

Atteignant un montant tout juste inférieur à 14,7 milliards d'euros en 2021, les subventions fédérales aux combustibles fossiles restent donc à un niveau extrêmement élevé<sup>10</sup>. La Belgique se classe ainsi en cinquième position au sein de l'Union européenne<sup>11</sup>. Elle n'est précédée que par les plus grandes puissances économiques que sont l'Allemagne, la France et l'Espagne. De plus, le Service public fédéral Finances reconnaît que l'inventaire fédéral n'est pas exhaustif. Selon une estimation réalisée par le journal *De Standaard*, le montant avoisinerait même les 20 milliards d'euros si nous utilisions les mêmes critères que les autorités néerlandaises<sup>12</sup>.

À la demande de la députée Kim Buyst, le dernier inventaire a inclus l'exemption accordée au secteur des

<sup>8</sup> *Recommendation of 19.06.2024 for a COUNCIL RECOMMENDATION on the economic, social, employment, structural and budgetary policies of Belgium.*

<sup>9</sup> EMA, *Fossil fuel subsidies*, <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/indicators/fossil-fuel-subsidies>

<sup>10</sup> voetnoot: <https://klimaat.be/news/2024/3de-federale-inventaris-van-subsidies-voor-fossiele-brandstoffen#:~:text=In%202021%20bedroegen%20de%20totale,tijdens%20de%20energiecrisis%20te%20ondersteunen>.

<sup>11</sup> *Idem.*

<sup>12</sup> *De Standaard*, 14 oktober 2023, "13, 18 of meer dan 20 miljard? Ook in België stromen miljarden subsidies naar fossiele brandstoffen."

<sup>8</sup> *Recommendation of 19.06.2024 for a COUNCIL RECOMMENDATION on the economic, social, employment, structural and budgetary policies of Belgium.*

<sup>9</sup> Agence européenne pour l'environnement (AEE), *Fossil fuel subsidies*, <https://www.eea.europa.eu/en/analysis/indicators/fossil-fuel-subsidies>

<sup>10</sup> <https://klimaat.be/news/2024/3de-federale-inventaris-van-subsidies-voor-fossiele-brandstoffen#:~:text=In%202021%20bedroegen%20de%20totale,tijdens%20de%20energiecrisis%20te%20ondersteunen>.

<sup>11</sup> *Idem.*

<sup>12</sup> *De Standaard*, 14 octobre 2023, "13, 18 of meer dan 20 miljard? Ook in België stromen miljarden subsidies naar fossiele brandstoffen".

kunststofsector krijgt voor het gebruik van fossiele brandstoffen als grondstof in hun productieprocessen opgenomen. Het gaat hier om 5,9 miljard euro. Het in kaart brengen en wegwerken van deze subsidies is een belangrijke stap om de chemische industrie te vergroenen. Deze belastingvoordelen zijn pure subsidies voor fossiele brandstoffen. Deze middelen zouden beter worden ingezet om bedrijven te helpen bij het investeren in ecologische productieprocessen.

Op federaal niveau vormen vooral de gemiste overheidsinkomsten de grootste groep van subsidies. Het zijn doorgaans energie-intensieve bedrijven die het leeuwendeel van deze subsidies opstrijken. In 2020 vloeide zo'n 30 % van de subsidies naar de industrie en 11 % naar de professionele diesel. Als we inzoomen op de accijnsverlaging op gas gaan de middelen in hoofdzaak naar de industrie (40,2 %) en de bedrijven (19,6 %). Daarnaast gaat 35,5 % naar de verwarming van woningen.<sup>13</sup>

Het hoge aantal subsidies en de internationale ontwikkelingen nopen ons om een aantal versnellingen hoger te schakelen. Dit voorstel van resolutie roept op om zo snel mogelijk een roadmap op te stellen om zo veel mogelijk fossiele subsidies af te bouwen. Deze middelen kunnen immers beter gebruikt worden voor een eerlijk klimaatbeleid, zoals de verbetering van ons openbaar vervoer, goedkopere en groene elektriciteit, de vergroening van de transportsector of de internationale klimaatfinanciering. Bovendien interageren veel van deze fossiele subsidies en is het dus van belang samenhangende maatregelen te nemen om de sociale gevolgen voor kwetsbare groepen en bedrijven op te vangen. De toegang tot betaalbare energie moet immers gegarandeerd blijven, zeker voor mensen in energiearmoede. Deze toegang kan echter ook op andere manieren worden gegarandeerd dan met fossiele subsidies. Op die manier vangen we twee vliegen in één klap: minder emissies van broeikasgassen en meer middelen voor een eerlijke transitie.

Dit voorstel van resolutie benadrukt specifieke subsidies die prioritair moeten worden geheroriënteerd. Onder deze subsidies vallen onder andere de voordelen voor de plastic- en kunststofsector, die hierboven reeds werden vermeld.

<sup>13</sup> *Idem.*

plastiques et des matières plastiques pour l'utilisation de combustibles fossiles comme matières premières dans leurs processus de production. Celle-ci s'élève à 5,9 milliards d'euros. Afin de verdir l'industrie chimique, il importe de répertorier et de supprimer ces subventions. Ces avantages fiscaux constituent purement et simplement des subventions aux combustibles fossiles. Ces moyens pourraient être employés plus utilement pour aider les entreprises à investir dans des processus de production écologiques.

À l'échelon fédéral, ce sont les pertes en recettes publiques qui constituent la principale catégorie de subventions. Ce sont généralement les entreprises grandes consommatrices d'énergie qui bénéficient de la plus grosse part de ces subventions. En 2020, quelque 30 % de ces subventions ont ainsi bénéficié à l'industrie et 11 % au diesel professionnel. Si l'on prend plus particulièrement en considération la diminution des accises sur le gaz, on constate que les principaux bénéficiaires sont l'industrie (40,2 %) et les entreprises (19,6 %). Par ailleurs, la mesure concerne à concurrence de 35,5 % le chauffage des habitations<sup>13</sup>.

Le grand nombre de subventions et les évolutions internationales nous obligent à accélérer certains changements. La présente proposition de résolution appelle à élaborer le plus rapidement possible une feuille de route en vue de réduire au maximum les subventions aux combustibles fossiles. Ces moyens peuvent en effet être plus utilement affectés à une politique climatique juste, prévoyant par exemple l'amélioration des transports en commun, la production d'électricité verte et moins chère, le verdissement du secteur des transports ou la promotion du financement climatique international. Il existe en outre une interaction entre beaucoup de ces subventions aux combustibles fossiles et il importe donc de prendre des mesures cohérentes pour compenser les conséquences sociales sur les groupes et entreprises les plus vulnérables. L'accès à une énergie financièrement abordable doit en effet être garanti, en particulier pour les personnes vivant dans la pauvreté énergétique, ce qui peut aussi se faire autrement que par les subventions aux combustibles fossiles. Cette approche permettra de faire d'une pierre deux coups: réduire les émissions de gaz à effet de serre et affecter plus de moyens à une transition juste.

La présente proposition de résolution met en évidence quelques subventions spécifiques à réorienter en priorité. Il s'agit notamment des avantages accordés au secteur du plastique et des matières synthétiques, déjà évoqués ci-dessus.

<sup>13</sup> *Idem.*

Een ander opmerkelijk geval zijn de lagere accijnzen op gas en stookolie en hogere accijnzen op elektriciteit. België is hier een vreemde eend in de bijt in vergelijking met onze buurlanden. Dit heeft als gevolg dat een kilowattuur elektriciteit in de eerste helft van vorig jaar 3,8 keer duurder was dan een kilowattuur gas (volgens gegevens van de energieregulator CREG). In vergelijking met Duitsland is dat bijvoorbeeld 3,2 keer duurder en in vergelijking met Nederland slechts 2 keer duurder. In deze landen kent de warmtepomp een grote populariteit, terwijl deze in België beperkt blijft.<sup>14</sup> Nochtans zijn warmtepompen en andere energiebesparende maatregelen essentieel om onze klimaatdoelstellingen te halen.

Burgers en bedrijven die vandaag een toekomstgerichte investering overwegen worden tegengewerkt door de overheden. Een verschuiving in drie jaar tijd van de accijnzen op de elektriciteitsfactuur naar de accijnzen op de gas- en stookoliefactuur bij consumenten en bedrijven helpt om deze maatregelen te stimuleren. Het verschuiven van de accijnzen kan de totale energiefactuur verlagen en het comfort verhogen. Hoewel deze maatregel, wat gas betreft, reeds in het FEKP werd opgenomen, ontbreekt een duidelijke kalender en een wettelijk kader om deze maatregel in te voeren. Dat is nodig om voldoende draagvlak te creëren en zekerheid te geven aan burgers en bedrijven. Bovendien kan deze maatregel worden uitgebreid naar alle fossiele brandstoffen om zo de subsidiëring van alle fossiele brandstoffen voor verwarming te verminderen alsmede de transitie naar een milieuvriendelijke verwarming.

Een ander opmerkelijk systeem is dat van de professionele diesel. Het systeem werd ingevoerd naar aanleiding van de dieselcrisis begin deze eeuw. De accijnzen op diesel die voor goederenvervoer wordt gebruikt, kunnen deels worden teruggevorderd. De huidige regering deed deze subsidie de afgelopen jaren dalen met bijna 200 miljoen euro. Voornamelijk de buitenlandse transporteurs maken momenteel gebruik van dat gunstregime: 77.000 buitenlandse ondernemingen tegenover 66.000 Belgische, goed voor 62 % van alle terugbetalingen.<sup>15</sup> Bovendien is het relatieve voordeel voor de niet-Belgische vervoerder groter dan voor de Belgische transporteurs. Hun loonkosten liggen lager, terwijl ze hetzelfde accijnsbedrag ontvangen. Die herbestemming kan onze sector net extra concurrentiekracht geven. De middelen

Un autre exemple marquant est le fait que les accises sont réduites sur le gaz et le mazout et plus élevées sur l'électricité. La Belgique se distingue en cela des pays voisins. Il en résulte que, durant le premier semestre de l'année dernière, un kilowattheure d'électricité était 3,8 fois plus coûteux qu'un kilowattheure de gaz (selon les données du régulateur de l'énergie, la CREG). C'est 3,2 fois plus qu'en Allemagne, par exemple, et 2 fois plus qu'aux Pays-Bas. Dans ces pays, la pompe à chaleur est très populaire, alors que son utilisation reste limitée en Belgique<sup>14</sup>. Les pompes à chaleur et les autres mesures d'économie d'énergie sont pourtant essentielles à la réalisation de nos objectifs climatiques.

Aujourd'hui, les pouvoirs publics mettent des bâtons dans les roues des citoyens et entreprises qui envisagent un investissement porteur d'avenir. Pour encourager de telles mesures, il est judicieux d'opérer en trois ans un transfert des accises sur la facture d'électricité des consommateurs et des entreprises vers les factures de gaz et de mazout. Ce transfert d'accises peut réduire la facture énergétique totale tout en augmentant le confort. Alors que cette mesure a déjà été inscrite dans le PFEC pour le gaz, aucun calendrier précis ni aucun cadre légal n'ont encore été fixés pour sa mise en œuvre. C'est pourtant une nécessité si nous voulons obtenir une adhésion suffisante et offrir la sécurité aux citoyens et entreprises. La mesure peut en outre être étendue à l'ensemble des combustibles fossiles, ce qui permettra de réduire les subventions dont ils bénéficient pour ce qui est du chauffage, et de favoriser la transition vers des modes de chauffage respectueux de l'environnement.

Le système qui s'applique au diesel professionnel est lui aussi singulier. Il a été instauré à la suite de la crise du diesel, au début de ce siècle. Les accises sur le diesel utilisé pour le transport de marchandises peuvent être en partie récupérées. Le gouvernement actuel a déjà réduit cette subvention de près de 200 millions d'euros au cours des dernières années. Ce sont surtout les transporteurs étrangers qui profitent actuellement de ce régime de faveur: 77.000 entreprises étrangères, contre 66.000 entreprises belges, ce qui représente 62 % de tous les remboursements<sup>15</sup>. En outre, l'avantage relatif est plus important pour le transporteur non belge que pour le transporteur belge. Alors que ses coûts salariaux sont moins élevés, il récupère le même montant d'accises. Une réaffectation permettrait de renforcer la

<sup>14</sup> Dirk Van Evercooren, De meest milieuvriendelijke energievorm voor verwarming en transport wordt beleidsmatig nog steeds economisch ontmoedigd ten opzichte van de fossiele vormen, 3 juli 2023, <https://www.sampol.be/2023/07/voer-een-energietaxshift-door>

<sup>15</sup> Marie Desrousseaux, Professionele diesel is hallucinant fiscaal cadeau aan buitenlandse transportbedrijven; <https://www.tijd.be/ opinie/ algemeen/ professionele-diesel-is-hallucinant-fiscaal-cadeau-aan-buitenlandse-transportbedrijven/10437607.html>

<sup>14</sup> Dirk Van Evercooren, De meest milieuvriendelijke energievorm voor verwarming en transport wordt beleidsmatig nog steeds economisch ontmoedigd ten opzichte van de fossiele vormen, 3 juillet 2023, <https://www.sampol.be/2023/07/voer-een-energietaxshift-door>

<sup>15</sup> Marie Desrousseaux, Professionele diesel is hallucinant fiscaal cadeau aan buitenlandse transportbedrijven; <https://www.tijd.be/ opinie/ algemeen/ professionele-diesel-is-hallucinant-fiscaal-cadeau-aan-buitenlandse-transportbedrijven/10437607.html>

kunnen worden ingezet voor de vergroening van de transportsector, door een verhoogde investeringsaftrek op emissievrije vrachtwagens en laadinfrastructuur, met extra ondersteuning voor kmo's.

In zijn conclusies dringt dit voorstel van resolutie aan op een snelle en rechtvaardige afbouw van fossiele subsidies en gelet op de klimaatcrisis is ter zake onmiddellijk actie vereist. Met concrete voorbeelden van de recente klimaatrampen en de wereldwijde consensus op de COP-conferenties willen we de noodzaak aantonen om fossiele subsidies af te schaffen die niet alleen de broeikasgasuitstoot verhogen, maar ook de sociale ongelijkheid versterken. De oproep tot het opstellen van een duidelijke roadmap voor de geleidelijke afschaffing van fossiele subsidies ligt in lijn met de internationale verbintenissen en de Europese doelstellingen en benadrukt de behoefte aan een eerlijke en duurzame transitie.

Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen)  
Rajae Maouane (Ecolo-Groen)  
Staf Aerts (Ecolo-Groen)  
Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)  
Petra De Sutter (Ecolo-Groen)  
Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)  
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)  
Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)  
Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)

compétitivité de notre secteur. Les moyens récupérés pourraient servir à verdir le secteur des transports, au moyen d'une déduction majorée pour investissement dans des camions sans émissions de CO<sub>2</sub> et dans une infrastructure de recharge électrique, doublée d'une aide supplémentaire en faveur des PME.

Dans ses conclusions, la présente proposition de résolution insiste sur une diminution progressive, rapide et juste des subventions aux combustibles fossiles, ce qui, compte tenu de la crise climatique, nécessite une action immédiate. En nous appuyant sur des exemples concrets de catastrophes climatiques récentes et sur le consensus mondial qui s'est dégagé des COP, nous voulons démontrer la nécessité de supprimer les subventions aux combustibles fossiles qui non seulement accroissent les émissions de gaz à effet de serre, mais également renforcent les inégalités sociales. L'appel à l'élaboration d'une feuille de route claire en vue de la suppression graduelle des subventions aux combustibles fossiles est en phase avec les engagements internationaux et les objectifs européens et met en évidence la nécessité d'une transition juste et durable.

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de oproep op de COP28 tot het uitschakelen van inefficiënte subsidies voor fossiele brandstoffen;

B. gelet op het COP26 Glasgow *Climate Pact* dat staten oproept om inefficiënte subsidies voor fossiele brandstoffen geleidelijk af te schaffen en tegelijkertijd gerichte steun te verlenen aan de armste en meest kwetsbare burgers;

C. gelet op het achtste milieuactieprogramma van de Europese Unie waarin staat dat milieuonvriendelijke subsidies op EU- en nationaal niveau geleidelijk moeten worden afgeschaft;

D. gelet op de verordening 2018/1999 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie<sup>16</sup> die stelt dat lidstaten in hun nationale energie- en klimaatplannen nationale doelstellingen voor de geleidelijke afbouw van fossiele brandstoffen moeten opnemen;

E. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 21 november 2023 over de VN-klimaatconferentie 2023 in Dubai<sup>17</sup> waarin het parlement de lidstaten oproept om, zo snel mogelijk en ten laatste tegen 2025, een einde te stellen aan de fossiele subsidies;

F. gelet op het ontwerp van het federale energie- en klimaatplan dat bepaalt dat een roadmap voor het geleidelijk uitschakelen van fossiele brandstofsubsidies moet worden opgesteld;

G. gelet op de aanbeveling van de Europese Commissie op het ontwerp van geactualiseerd geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan van België voor de periode 2021-2030 waarin wordt gevraagd om in detail uit te leggen hoe en tegen wanneer ons land de resterende subsidies voor fossiele brandstofsubsidies zal afbouwen;

<sup>16</sup> VERORDENING (EU) 2018/1999 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 11.2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie op 21 december 2018, L 328/1.

<sup>17</sup> Resolutie van het Europees Parlement van 21 november 2023 over de VN-klimaatconferentie 2023 in Dubai, Verenigde Arabische Emiraten (COP28) – Raadpleegbaar op: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0407\\_NL.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0407_NL.html)

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'appel à la suppression progressive des subventions inefficaces aux combustibles fossiles, lancé lors de la COP28;

B. vu le Pacte de Glasgow pour le climat, signé dans le cadre de la COP26, qui appelle les États à supprimer progressivement les subventions inefficaces aux combustibles fossiles et à octroyer, dans le même temps, une aide ciblée aux citoyens les plus pauvres et les plus vulnérables;

C. vu le huitième programme d'action pour l'environnement de l'Union européenne, qui prévoit notamment qu'il faut supprimer progressivement les subventions préjudiciables à l'environnement au niveau de l'UE et au niveau national;

D. vu le règlement 2018/1999 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat<sup>16</sup>, qui impose aux États membres d'inclure dans leurs plans nationaux énergie-climat des objectifs nationaux visant l'élimination progressive des combustibles fossiles;

E. vu la résolution du Parlement européen du 21 novembre 2023 sur la conférence des Nations unies sur le changement climatique de 2023 à Dubaï<sup>17</sup>, dans laquelle le Parlement européen appelle les États membres à mettre un terme aux subventions en faveur des combustibles fossiles dès que possible et au plus tard en 2025;

F. vu le projet de Plan fédéral pour l'énergie et le climat, qui prévoit qu'une feuille de route doit être élaborée pour l'élimination progressive des subventions aux combustibles fossiles;

G. vu la recommandation de la Commission européenne relative au projet de mise à jour du plan national intégré en matière d'énergie et de climat de la Belgique pour la période 2021-2030, dans laquelle il est demandé d'expliquer en détail comment notre pays entend supprimer progressivement les subventions restantes en faveur des combustibles fossiles, et à quelle échéance;

<sup>16</sup> RÈGLEMENT (UE) 2018/1999 DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat, publié au *Journal officiel de l'Union européenne* le 21 décembre 2018, L 328/1.

<sup>17</sup> Résolution du Parlement européen du 21 novembre 2023 sur la conférence des Nations unies sur le changement climatique de 2023 (COP28) à Dubaï, Émirats arabes unis – Consultable sur: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0407\\_FR.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0407_FR.html)

H. gelet op de aanbevelingen van de Europese Commissie van 19 juni 2024 over het structureel beleid inzake economie, sociale zaken, arbeid en begroting;

I. gelet op de federale inventaris van subsidies voor fossiele brandstoffen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. binnen de vier maanden na de goedkeuring van dit voorstel van resolutie een roadmap uit te werken voor het rechtvaardig afbouwen van zoveel mogelijk fossiele subsidies in de komende vijf jaar, met aandacht voor de mitigatie van eventuele negatieve sociale effecten en hierbij de gerichte steun ter bestrijding van energiearmoede, zoals het sociaal tarief, buiten beschouwing te laten;

2. de verstoringen in het prijssignaal te corrigeren, waardoor hernieuwbare energie aantrekkelijker wordt dan fossiele brandstoffen, voornamelijk voor de verwarming en de industrie;

3. binnen een periode van drie jaar alle accijnzen te verschuiven van elektriciteit naar fossiele brandstoffen bij consumenten en bedrijven om de investeringen in klimaatneutrale technologieën zoals de installatie van warmtepompen en energiebesparende maatregelen te stimuleren en hierbij de nodige flankerende maatregelen te nemen om mensen in energiearmoede te beschermen;

4. de terugbetaling van de accijnzen van de professionele diesel zo snel mogelijk uit te faseren;

5. de vrijgekomen middelen in te zetten voor een eerlijk klimaatbeleid waarbij de meest ecologische keuze de logische keuze wordt zoals voor oplossingen voor de energiearmoede, het verbeteren van het openbaar vervoer, het ondersteunen van bedrijven die investeren in groene technologie en de internationale klimaatfinanciering;

H. considérant les recommandations de la Commission européenne du 19 juin 2024 sur les politiques structurelles en matière d'économie, d'affaires sociales, de travail et de budget ;

I. vu l'inventaire fédéral des subventions aux énergies fossiles;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'élaborer, dans les quatre mois suivant l'adoption de la présente proposition de résolution, une feuille de route en vue de réduire au maximum, de manière équitable, les subventions aux combustibles fossiles au cours des cinq prochaines années, en veillant à atténuer les éventuels effets sociaux négatifs et en faisant abstraction de l'aide ciblée destinée à lutter contre la pauvreté énergétique, comme le tarif social;

2. de corriger les distorsions du signal-prix de manière à rendre les énergies renouvelables plus attractives que les combustibles fossiles, principalement pour le chauffage et l'industrie;

3. dans une période de trois ans, de transférer toutes les accises sur l'électricité vers les combustibles fossiles pour les consommateurs et les entreprises, afin d'encourager les investissements dans des technologies climatiquement neutres, telles que l'installation de pompes à chaleur ou la mise en place de mesures d'économie d'énergie, en prenant les mesures d'accompagnement qui s'imposent pour protéger les personnes en situation de pauvreté énergétique;

4. de supprimer au plus vite, de manière progressive, le remboursement des accises sur le diesel professionnel;

5. d'affecter les moyens ainsi libérés à la mise en œuvre d'une politique climatique juste qui fasse du choix écologique l'option la plus logique, par exemple dans le cadre des mesures visant à remédier à la pauvreté énergétique, de l'amélioration des transports en commun, ainsi que du soutien aux entreprises qui investissent dans des technologies vertes et du soutien au financement climatique international;

6. in de federale inventaris van subsidies voor fossiele brandstoffen de concrete beleidsaanbevelingen op te nemen om het parlementair debat over de uitfasering van deze subsidies te versterken.

10 juli 2024

Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen)  
Rajae Maouane (Ecolo-Groen)  
Staf Aerts (Ecolo-Groen)  
Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)  
Petra De Sutter (Ecolo-Groen)  
Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)  
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)  
Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)  
Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)

6. d'intégrer dans l'inventaire fédéral des subventions aux énergies fossiles les recommandations politiques concrètes en vue de renforcer le débat parlementaire sur la suppression progressive de ces subventions.

10 juillet 2024