

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

7 april 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht,
om de kinderen vanaf de leeftijd
van drie jaar schoolplichtig te maken**

**Advies van de Raad van State
Nr. 77.537/1 van 28 maart 2025**

Zie:

Doc 56 **0087/ (B.Z. 2024)**:
001: Wetsvoorstel van de heer De Smet.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

7 avril 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 29 juin 1983
concernant l'obligation scolaire,
afin d'instaurer l'obligation scolaire
à partir de l'âge de trois ans**

**Avis du Conseil d'État
N° 77.537/1 du 28 mars 2025**

Voir:

Doc 56 **0087/ (S.E. 2024)**:
001: Proposition de loi de M. De Smet.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

01375

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 77.537/1 VAN 28 MAART 2025**

Op 28 februari 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht, om de kinderen vanaf de leeftijd van drie jaar schoolplichtig te maken' (*Parl.St. Kamer 2024, nr. 56 0087/001*).

Het voorstel is door de eerste kamer onderzocht op 25 maart 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Peter SCHOLLEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Brecht STEEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 maart 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET WETSVOORSTEL

2. Het om advies voorgelegde voorstel van wet strekt ertoe de aanvang van de leerplicht te vervroegen tot het schooljaar dat begint in het jaar waarin de minderjarige drie jaar wordt.

Hiertoe wijzigt het voorstel artikel 1, eerste lid, [lees: artikel 1, § 1, eerste lid] van de wet van 29 juni 1983 'betreffende de leerplicht' (artikel 2 van het voorstel). De voorgestelde regeling zal in werking treden op 1 september 2025 (artikel 4), zij het dat voor het schooljaar 2025-26 in een overgangsregeling wordt voorzien waarbij de leerplicht geldt vanaf de leeftijd van vier jaar (artikel 3).

¹ Aangezien het om een wetsvoorstel gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 77.537/1 DU 28 MARS 2025**

Le 28 février 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant la loi du 29 juin 1983 concernant l'obligation scolaire, afin d'instaurer l'obligation scolaire à partir de l'âge de trois ans' (*Doc. Parl., Chambre, 2024, n° 56 0087/001*).

La proposition a été examinée par la première chambre le 25 mars 2025. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Peter SCHOLLEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Brecht STEEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 mars 2025.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DE LA PROPOSITION DE LOI

2. La proposition de loi soumise pour avis a pour objet d'avancer le début de l'obligation scolaire à l'année scolaire qui commence l'année au cours de laquelle le mineur atteint l'âge de trois ans.

À cet effet, la proposition modifie l'article 1^{er}, alinéa 1^{er} [lire: article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}], de la loi du 29 juin 1983 'concernant l'obligation scolaire' (article 2 de la proposition). Le régime proposé entrera en vigueur le 1^{er} septembre 2025 (article 4), un régime transitoire fixant le début de l'obligation scolaire à l'âge de quatre ans étant toutefois prévu pour l'année scolaire 2025-2026 (article 3).

¹ S'agissant d'une proposition de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

OMVANG VAN HET ONDERZOEK

3.1. De tekst van het wetsvoorstel komt haast woordelijk overeen met, en gaat ook terug op,² de tekst van het voorstel van wet ‘tot wijziging van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht, ter verlaging van de beginleeftijd waarop de verplichting geldt de eerste schoolervaring op te doen’,³ waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, advies 62.494/VR/1⁴ heeft verleend.

3.2. De Raad van State, afdeling Wetgeving, verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Met betrekking tot die bepalingen wordt verwezen naar dat advies. Enkel de nieuw voorgestelde artikelen of de voorgestelde artikelen die verder gaan dan het rekening houden met de opmerkingen uit dat eerdere advies, en bijgevolg als nieuw kunnen worden beschouwd, worden onderzocht.

3.3. Vergeleken met het voorstel dat heeft geleid tot advies 62.494/VR/1 is de tekst van het voorliggende voorstel aangepast aan het tijdsverloop en het gewijzigde tijdstip waarop de leerplicht aanvangt (artikel 3, eerste lid), worden in de Nederlandse tekst de bewoordingen “verplicht schoolbezoek” vervangen door het woord “schoolplicht” (artikel 3, eerste lid) en wordt het temporele toepassingsgebied van de vervroeging van de leerplicht uitdrukkelijk bepaald (artikel 3, tweede lid). Aangezien de juridische context niet is gewijzigd, beperkt de afdeling Wetgeving van de Raad van State het onderzoek tot deze wijzigingen en verwijst zij voor het overige naar de opmerkingen die werden geformuleerd in het reeds aangehaalde advies 62.494/VR/1.

ONDERZOEK VAN HET WETSVORSTELArtikel 3

4. Artikel 3, tweede lid, van het voorstel bepaalt dat “[v]anaf het schooljaar 2026-2027 (...) de schoolplicht [geldt] vanaf de leeftijd van drie jaar”. Die bepaling is in tegenspraak met artikel 1, § 1, eerste lid, van de wet van 29 juni 1983, zoals het zal worden gewijzigd bij artikel 2 van het voorstel. Als gevolg van de voorgestelde wijziging volgt uit het genoemde artikel 1, § 1, eerste lid, immers dat de leerplicht aanvangt “met het schooljaar dat begint in het jaar waarin [de minderjarige] de leeftijd van drie jaar bereikt”. Uit die bepaling volgt dus dat voor alle minderjarigen de leerplicht aanvangt op 1 september

² Volgens de toelichting neemt het voorstel “met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 55 0286/001”. Volgens de toelichting bij dat laatste wetsvoorstel (*Parl. St. Kamer* 2019, nr. 55-0286/001), neemt dat voorstel “met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 0150/001”.

³ *Parl. St. Kamer* 2014, nr. 54-0150/001.

⁴ Adv.RvS. 62.492/VR/1-62.496/VR/1 van 30 april 2018 over onder meer het voorstel van wet ‘tot wijziging van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht, ter verlaging van de beginleeftijd waarop de verplichting geldt de eerste schoolervaring op te doen’, *Parl. St. Kamer* 2017-18, nr. 54-0150/002.

ÉTENDUE DE L'EXAMEN

3.1. Le texte de la proposition de loi reproduit presque littéralement, et reconsidère également², celui de la proposition de loi ‘modifiant la loi du 29 juin 1983 concernant l’obligation scolaire, abaissant l’âge du début de l’obligation scolaire’³, sur lequel le Conseil d’État, section de législation, a donné l’avis 62.494/VR/1⁴.

3.2. Sauf en cas de modification du contexte juridique, le Conseil d’État, section de législation, ne donne pas de nouvel avis sur des dispositions qui ont déjà été examinées précédemment ou qui ont été modifiées à la suite d’observations formulées dans des avis précédents. En ce qui concerne ces dispositions, on se reportera à cet avis. Seuls sont examinés les nouveaux articles proposés ou les articles proposés qui vont au-delà de la prise en compte des observations formulées dans cet avis antérieur, et qui, par conséquent, peuvent être considérés comme nouveaux.

3.3. Par rapport à la proposition qui a donné lieu à l’avis 62.494/VR/1, le texte de la proposition à l’examen a été adapté à la période et à la modification du moment auquel l’obligation prend cours (article 3, alinéa 1^{er}), dans le texte néerlandais, les mots “verplicht schoolbezoek” sont remplacés par le mot “schoolplicht” (article 3, alinéa 1^{er}), et le champ d’application temporel de l’abaissement de l’obligation scolaire est explicitement fixé (article 3, alinéa 2). Dès lors que le contexte juridique n’a pas été modifié, la section de législation du Conseil d’État limite son examen à ces modifications et elle renvoie pour le surplus aux observations formulées dans l’avis 62.494/VR/1 précité.

EXAMEN DE LA PROPOSITION DE LOIArticle 3

4. L’article 3, alinéa 2, de la proposition dispose que “[d]urant l’année scolaire 2026-2027, l’âge de l’obligation scolaire est fixé à trois ans”. Cette disposition contredit l’article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 juin 1983, tel qu’il sera modifié par l’article 2 de la proposition. Consécutivement à la modification proposée, il découle en effet de l’article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, précité que l’obligation scolaire commence “avec l’année scolaire qui prend cours dans l’année où [le mineur] atteint l’âge de trois ans”. Il découle donc de cette disposition que l’obligation scolaire commence pour tous les

² Selon les développements, la proposition reproduit, “en l’adaptant, le texte de la proposition DOC 55 0286/001”. Selon les développements de cette dernière proposition de loi (*Doc. parl.*, 2019, n° 55-0286/001), celle-ci reproduit, “en l’adaptant, le texte de la proposition DOC 54.150/001”.

³ *Doc. parl.*, Chambre, 2014, n° 54-0150/001.

⁴ Avis C.E. 62.492/VR/1-62.496/VR/1 du 30 avril 2018 sur, entre autres, une proposition de loi ‘modifiant la loi du 29 juin 1983 concernant l’obligation scolaire, abaissant l’âge du début de l’obligation scolaire’, *Doc. parl.*, Chambre, 2017-18, n° 54-0150/002.

van het kalenderjaar waarin ze drie jaar worden.⁵ De leerplicht vangt derhalve voor sommige minderjarigen aan nadat ze drie jaar zijn geworden,⁶ en voor andere minderjarigen vóór ze drie jaar worden.⁷

Tenzij het de bedoeling zou zijn om voor elke minderjarige de leerplicht effectief te laten aanvangen op het ogenblik dat die de leeftijd van drie jaar bereikt, in welk geval het voor de rechtszekerheid aangewezen zou zijn om artikel 1, § 1, eerste lid, van de wet van 29 juni 1983 grondig te wijzigen, dient artikel 3, tweede lid, van het voorstel te worden weggelaten, minstens te worden afgestemd op de tekst van artikel 1, § 1, eerste lid, van de wet van 29 juni 1983.

5. In de Nederlandse tekst van artikel 3, eerste en tweede lid, van het voorstel dient aangesloten te worden bij de grondwettelijke terminologie die wordt gehanteerd in artikel 24 van de Grondwet en schrijve men “leerplicht” in plaats van “schoolplicht”.

De griffier,

Wim GEURTS

De voorzitter,

Pierre LEFRANC

mineurs le 1^{er} septembre de l'année civile au cours de laquelle ils ont trois ans⁵. Pour certains mineurs, l'obligation scolaire commence dès lors après qu'ils ont eu trois ans⁶, tandis que pour d'autres, elle commence avant qu'ils aient trois ans⁷.

Sauf si l'intention est de faire effectivement commencer l'obligation scolaire pour tout mineur lorsqu'il atteint l'âge de trois ans, auquel cas, pour garantir la sécurité juridique, il serait recommandé de modifier fondamentalement l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 juin 1983, l'article 3, alinéa 2, de la proposition doit être omis, ou à tout le moins aligné sur le texte de l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 juin 1983.

5. Le texte néerlandais de l'article 3, alinéas 1^{er} et 2, de la proposition doit être aligné sur la terminologie constitutionnelle utilisée à l'article 24 de la Constitution, et on écrira “leerplicht” au lieu de “schoolplicht”.

Le greffier,

Wim GEURTS

Le président,

Pierre LEFRANC

⁵ Net zoals de leerplicht momenteel voor alle minderjarigen aanvangt op 1 september van het jaar waarin ze vijf jaar worden: <https://www.vlaanderen.be/onderwijs-en-vorming/leerplicht/leerplicht-van-5-tot-18-jaar>.

⁶ Namelijk voor de leerlingen die drie jaar worden tussen 1 januari en 31 augustus van een bepaald jaar.

⁷ Namelijk voor de leerlingen die drie jaar worden tussen 2 september en 31 december van een bepaald jaar.

⁵ Tout comme l'obligation scolaire commence actuellement pour tous les mineurs le 1^{er} septembre de l'année au cours de laquelle ils ont cinq ans: <https://www.vlaanderen.be/onderwijs-en-vorming/leerplicht/leerplicht-van-5-tot-18-jaar>.

⁶ À savoir pour les élèves qui ont trois ans entre le 1^{er} janvier et le 31 août d'une année donnée.

⁷ À savoir pour les élèves qui ont trois ans entre le 2 septembre et le 31 décembre d'une année donnée.