

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2024

22 augustus 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 5 augustus 1978 houdende
economische en budgettaire hervormingen
voor wat betreft een meer strikte toepassing
van het plafond Wijninckx**

(ingediend door mevrouw Nadia Moscufo c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

22 août 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 5 août 1978 de réformes économiques
et budgétaires en ce qui concerne
une application plus stricte
du plafond Wijninckx**

(déposée par Mme Nadia Moscufo et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de afschaffing van de mogelijkheid om het Wijninckx-plafond te overschrijden met 20 % voor ambtenaren met een management- of staffunctie.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à supprimer la possibilité, pour les fonctionnaires occupant une fonction de management ou d'encadrement, de dépasser le plafond Wijninckx de 20 %.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Wijninckx-plafond duidt een absoluut maximum-bedrag aan voor het ambtenarenpensioen. Het maximumbedrag bedraagt 46.882,74 euro bruto per jaar aan de spilindex van 138,01. Geïndexeerd komt dit neer op 97.548,92 euro bruto per jaar (vanaf 1 mei 2024 aan index 2,0807) of 8.129,08 euro bruto per maand.

Hoewel het pensioenplafond een absoluut maximumbedrag is, bestaat er een uitzondering. Die uitzondering werd ingevoerd binnen het kader van de Copernicushervorming. Onder de verschillende regeerperiodes van Verhofstadt moest alles aangepast en hervormd worden binnen de overheid. De ministeries werden Federale Overheidsdiensten (FOD's). De overheid wilde niet langer met diensthooften werken, maar met ondernemers aan het hoofd van de Federale Overheidsdiensten, die topmanagers moesten zijn. Deze topmanagers moesten in de paarse jaren ook een topvergoeding krijgen. Zo werd beslist dat alle uitvoerders van een managementfunctie tijdens hun mandaat een privépensioen en een extralegaal pensioen konden opbouwen. Bovenop het plafond Wijninckx werd een vrijstelling van 20 % geïnstalleerd. Concreet betekende dit dat er bovenop het maximumbrutopensioen van 8.129 euro nog eens 1.625 euro bijkwam. De bonus is bijna zo hoog als het gemiddelde pensioen van elke gepensioneerde in dit land.

Het extralegaal pensioen voor ambtenaren met management- of staffunctie is geregeld via een *sui-generis* statuut. Het werd expliciet ontwikkeld om het plafond Wijninckx te omzeilen. Op die manier zette de paarse regering het achterpoortje wagenwijd open. Tien jaar later gebruikten parlementsleden een soortgelijk mechanisme om hun pensioenen met 20 % boven het plafond te verhogen.

In april 2023 brengt de Partij van de Arbeid (PVDA-PTB) naar buiten dat parlementsleden tot 120 % van het plafond Wijninckx aan pensioen kunnen cumuleren. Na druk van de publieke opinie schafte elk parlement deze vorm van cumulatie af.

Toch laat de wetgeving nog steeds een uitzondering toe voor ambtenaren met een management- of staffunctie. In de plenaire vergadering van 23 maart 2023 werd deze uitzondering zelfs herbevestigd door

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le plafond Wijninckx désigne le montant maximal absolu de la pension des fonctionnaires. Ce montant maximal est de 46.882,74 euros brut par an à l'indice pivot de 138,01. Indexé, il s'élève à 97.548,92 euros brut par an (depuis le 1^{er} mai 2024 à l'indice 2,0807), soit 8.129,08 euros brut par mois.

Bien que ce plafond de pension constitue un montant maximal absolu, il existe une exception. Cette exception a été instaurée dans le cadre de la réforme Copernic. Sous les différents gouvernements Verhofstadt, l'administration a été réformée de fond en comble. Les ministères sont devenus des Services publics fédéraux (SPF). L'administration ne voulait plus travailler avec des chefs de service mais avec, à la tête des Services publics fédéraux, des entrepreneurs qui devaient occuper des fonctions de top management. Durant les années de la coalition violette, ces cadres supérieurs de l'administration devaient également percevoir une rémunération en adéquation avec le niveau de leurs fonctions. Il a ainsi été décidé que tous les fonctionnaires qui occupaient une fonction de management pouvaient se constituer une pension privée et une pension extralégale au cours de leur mandat. La possibilité de dépasser le plafond Wijninckx de 20 % a dès lors été mise en place. Concrètement, cette mesure permettait de percevoir 1.625 euros supplémentaires en sus de la pension brute maximale de 8.129 euros. Ce bonus est presque aussi élevé que la pension moyenne perçue dans notre pays.

La pension extralégale des fonctionnaires occupant une fonction de management ou d'encadrement est réglementée par un statut *sui generis*. Ce mécanisme a expressément été élaboré pour contourner le plafond Wijninckx. De la sorte, le gouvernement de la coalition violette a ouvert une brèche béante. Dix ans plus tard, les parlementaires ont eu recours à un mécanisme similaire pour gonfler leur pension et dépasser le plafond de 20 %.

En avril 2023, le Parti du Travail de Belgique (PVDA-PTB) a révélé qu'en matière de pension, les parlementaires pouvaient cumuler jusqu'à 120 % du plafond Wijninckx. Sous la pression de l'opinion publique, chaque parlement a mis fin à cette forme de cumul.

Néanmoins, la législation prévoit toujours une exception pour les fonctionnaires occupant une fonction de management ou d'encadrement. L'assemblée plénière du 23 mars 2023 a même réaffirmé cette exception en

ze uit te breiden.¹ Enkel de PVDA-PTB fractie stemde tegen het wetsontwerp.

Dit wetsvoorstel schrapte de mogelijkheid voor ambtenaren met staf- en managementfunctie om het Wijninckx-plafond te overschrijden.

l'étendant¹. Seul le groupe PVDA-PTB a voté contre ce projet de loi.

La présente proposition de loi supprime la possibilité, pour les fonctionnaires occupant une fonction de management ou d'encadrement, de dépasser le plafond Wijninckx.

Nadia Moscufo (PVDA-PTB)
Sofie Merckx (PVDA-PTB)
Raoul Hedebouw (PVDA-PTB)
Peter Mertens (PVDA-PTB)
Kim De Witte (PVDA-PTB)
Robin Tonniau (PVDA-PTB)

¹ Wet van 7 april 2023 tot wijziging van de wet van 4 maart 2004 houdende toekenning van aanvullende voordelen inzake rustpensioen aan personen die werden aangesteld om een management- of staffunctie uit te oefenen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 22 mei 2023.

¹ Loi du 7 avril 2023 modifiant la loi du 4 mars 2004 accordant des avantages complémentaires en matière de pension de retraite aux personnes désignées pour exercer une fonction de management ou d'encadrement dans un service public, publiée au *Moniteur belge* du 22 mai 2023.

#WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 41 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 december 2004, wordt opgeheven.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

1 augustus 2024

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 41 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, modifié en dernier lieu par la loi du 27 décembre 2004, est abrogé.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour après sa publication au *Moniteur belge*.

1^{er} août 2024

Nadia Moscufo (PVDA-PTB)
Sofie Merckx (PVDA-PTB)
Raoul Hedebouw (PVDA-PTB)
Peter Mertens (PVDA-PTB)
Kim De Witte (PVDA-PTB)
Robin Tonniau (PVDA-PTB)