

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

28 augustus 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de Civiele Bescherming,
na de overstromingen
in België van juli 2021**

(ingediend door de heer Eric Thiébaud c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

28 août 2024

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative la protection civile
à la suite des inondations ayant frappé
la Belgique au mois de juillet 2021**

(déposée par M. Eric Thiébaud et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met aanpassingen, de tekst over van voorstel van resolutie DOC 55 2272/001.

De dramatische overstromingen in België van juli 2021 hebben met name doen uitkomen dat de voor de civiele veiligheid instaaende diensten, inzonderheid de Civiele Bescherming, met meerdere problemen kampen wanneer zij bij een ramp van dergelijke omvang moeten ingrijpen.

Ondanks de inspanningen en de toewijding van het personeel dat werd ingezet om de gevolgen van die overstromingen te bestrijden en om de slachtoffers hulp te verlenen, hebben de gebeurtenissen de bevindingen bevestigd waartoe de Kamer van volksvertegenwoordigers was gekomen toen in de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken de in 2007 aangevatte hervorming van de Civiele Bescherming werd geëvalueerd.

Na die hoorzittingen heeft de Kamer op 9 juli 2020 de resolutie over de hervorming van de Civiele Bescherming aangenomen (DOC 55 0947/008). Tijdens de parlementaire voorbereiding van die resolutie werd met name benadrukt dat tijdens de 54^e zittingsperiode extra hervormingen boven op de via de wet van 15 mei 2007 ingestelde hervormingen waren doorgevoerd, met als doel de diensten van de Civiele Bescherming te rationaliseren. Daardoor werd echter het algemene evenwicht van de hervorming verstoord. Als gevolg van die laatste stap werden immers vier van de zes bestaande kazernes van de Civiele Bescherming gesloten. Het gespecialiseerde korps ter bescherming van de bevolking is daardoor *de facto* te ver van de bevolking gevestigd en grote delen van het nationale grondgebied kunnen voortaan veel minder op die dienst rekenen.

Uit die hoorzittingen bleek ook dat in de overgebleven kazernes ongerustheid heerste over de algemene staat van de gebouwen en het vermogen om de activiteiten doeltreffend en conform de behoeften van het personeel te organiseren.

Naast de sluiting van verschillende kazernes werd ook beoogd het aantal beroepspersoneelsleden en vrijwilligers terug te brengen, wat ongeveer 30 % van het beroepspersoneel zou treffen. Zij zouden met name worden overgeplaatst naar de hulpverleningszones – ten laste van de budgetten van die zones – of naar andere veiligheidskorpsen, zoals de directie Beveiliging (DAB) van de federale politie of het toezichthoudend personeel

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de résolution reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 55 2272/001.

Les inondations dramatiques qui ont touché la Belgique à la mi-juillet 2021 ont notamment eu pour effet de mettre en lumière différentes difficultés rencontrées par les services chargés de la sécurité civile et, en particulier, la Protection civile dans leur capacité à répondre à une catastrophe de l'ampleur de celle évoquée ici.

En dépit de l'engagement et du dévouement du personnel disponible, déployé dans le cadre de la lutte contre ces inondations et du secours apporté aux victimes, les événements sont venus confirmer des constats déjà posés par la Chambre des représentants dans le cadre des travaux menés par sa commission de l'Intérieur autour de l'évaluation de la réforme de la Protection civile commencée en 2007.

Comme suite à ces auditions, la Chambre a adopté, le 9 juillet 2020, la résolution relative à la réforme de la Protection civile (DOC 55 0947/008). Lors des travaux parlementaires relatifs à cette résolution, il était notamment souligné que, au cours de la législature 54, des réformes complémentaires aux réformes portées par la loi du 15 mai 2007, dont l'objectif était de rationaliser les services de la Protection civile, étaient venues modifier l'équilibre général de la réforme. En effet, cette dernière étape a conduit à la fermeture de quatre des six casernes de la Protection civile préexistantes, de telle sorte que ce corps spécialisé de protection de la population s'est trouvé *de facto* éloigné de la population et que de larges parties du territoire national sont désormais bien moins couvertes par ce service spécialisé.

Ces auditions ont également mis en avant le fait que les casernes maintenues ouvertes posent également des questions quant à leur état général et leur capacité à accueillir une activité efficace et adaptée aux besoins du personnel.

Outre ces fermetures de caserne, l'objectif visait également à réduire le personnel professionnel et de volontaires à hauteur de quelque 30 % de l'effectif professionnel, notamment en proposant soit le reclassement vers les zones de secours – à charge du budget de ces dernières – soit vers d'autres corps dédiés à la sécurité, comme la Direction de la Sécurisation (DAB) de la Police fédérale, ou encore les corps de surveillance des

van de penitentiaire inrichtingen. Die doelstelling om het personeel in te krimpen werd klaarblijkelijk bereikt, daar destijds uit de besprekingen met de minister van Binnenlandse Zaken in de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken bleek dat de vastgestelde personeelsformatie 310 professionele personeelsleden omvat – enige nuance bij dat cijfer is evenwel op zijn plaats, daar alleen al de kazerne van Crisnée met een tekort van 30 personeelsleden kampt.

Wat de vrijwilligers betreft, ligt het voor de hand dat zij die voorheen aan een kazerne nabij hun woonplaats waren verbonden, er doorgaans niet voor hebben gekozen zich beschikbaar te stellen voor een kazerne op meer dan twee uur rijden. Aldus kwam het overblijvende personeel nog meer onder druk te staan.

Naast de vermindering van de personele middelen blijkt de hervorming ook andere nefaste gevolgen te hebben gehad: de overdracht van kennis naar de hulpverleningszones bleek een knelpunt te zijn en zelfs verworven vaardigheden binnen de Civiele Bescherming konden niet worden behouden. Men denke aan het concrete voorbeeld van het varen met een zodiac in omstandigheden die vergelijkbaar zijn met die van juli 2021: bijna 50 % van de recent opgeleide personeelsleden zijn niet langer beschikbaar voor de dienst, want ofwel werden ze niet in dienst gehouden, ofwel gaven ze zelf een andere wending aan hun loopbaan, ingevolge de herziening van de structuur. Opleiding en behoud van expertise zijn dus zeer dringend op te lossen knelpunten.

Ook qua materiaal kan de vraag rijzen of de bestaande uitrusting nog is afgestemd op het soort bedreigingen waartegen bescherming moet worden geboden. Durft men nog te beweren dat het mogelijk of zelfs raadzaam is om, met name in het raam van Europese samenwerkingen, op alle gebieden van de Civiele Bescherming een ultramodern arsenaal tot stand te brengen, als blijkt dat de desinvestering van de jongste jaren ook gevolgen heeft voor het vermogen om bij rampsituaties snel en doeltreffend op te treden?

Niet alleen die vaststellingen maar ook de verscheidene rapporten en evaluaties met betrekking tot de Civiele Bescherming en de manier waarop crisissen in ons land worden aangepakt, waarover parlementaire debatten werden gehouden in de Kamer van volksvertegenwoordigers (DOC 55 3028, DOC 55 3187 en DOC 55 3443), nopen de overheid tot actie. Met name de volgende uitdagingen vereisen een snel en pragmatisch optreden: de opwaardering van de Civiele Bescherming, het vermogen van die dienst om op het hele nationale grondgebied met de nodige middelen snel in te grijpen

établissements pénitentiaires. Cet objectif de réduction du personnel a été manifestement atteint puisqu'il ressort des échanges menés alors avec la ministre de l'Intérieur en commission de l'Intérieur que le cadre défini s'élevait à 310 agents professionnels – un chiffre qu'il convient toutefois de nuancer par un déficit au cadre d'une trentaine d'agents à la seule caserne de Crisnée.

En ce qui concerne les volontaires, il est évident et manifeste que les agents volontaires précédemment attachés à une caserne proche de leur domicile n'ont pas, dans leur ensemble, fait le choix de poursuivre leur engagement au sein d'une caserne éloignée de plus de deux heures de route, accentuant ainsi la pression sur le personnel résiduel.

En plus de la diminution des moyens humains, il apparaît également que le transfert de connaissance vers les zones de secours ou le simple maintien des compétences acquises au sein de la Protection civile a également trouvé à souffrir de cette réforme. Pour prendre l'exemple concret du pilotage de zodiac dans des circonstances similaires à celles rencontrées en juillet dernier, ce sont près de 50 % des membres du personnel formés récemment qui ne sont plus disponibles pour le service, soit qu'ils n'aient pas été repris dans leur poste, soit qu'ils aient fait le choix d'une réorientation professionnelle dans le cadre de la révision de la structure. La question des formations et du maintien de l'expertise se pose donc avec une grande acuité.

En ce qui concerne le matériel également, la question de l'adéquation entre le matériel existant et le type de menaces à contrer peut trouver à se poser. Quand bien même il serait audacieux de penser possible ou seulement judicieux, dans le cadre notamment de coopérations européennes, de développer un arsenal de pointe dans l'ensemble des secteurs d'action de la Protection civile, force est de constater que le désinvestissement de ces dernières années a également un impact sur la capacité à intervenir rapidement et efficacement dans des circonstances de catastrophe.

Au regard des constats posés ci-avant, mais également des différents rapports et évaluations menées à propos de la protection civile et de la gestion de crise dans notre pays et les débats parlementaires ayant eu lieu sur ceux-ci à la Chambre des représentants (DOC 55 3028, DOC 55 3187 et DOC 55 3443), les questions de la revalorisation de la Protection civile, de sa capacité à agir rapidement sur l'ensemble du territoire national avec les moyens nécessaires, et plus généralement de la pertinence des plans d'urgence existants au regard des menaces nouvelles qui pourraient être amenées à se

en, meer in het algemeen, de relevantie van de bestaande noodplannen in het licht van de nieuwe bedreigingen die zich steeds vaker zouden kunnen voordoen.

présenter de façon plus courante, sont autant de sujets qui doivent appeler une réponse rapide et pragmatique de la part des autorités publiques.

Eric Thiébaut (PS)
Ridouane Chahid (PS)
Ludivine Dedonder (PS)
Christophe Lacroix (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de doelstellingen die in de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid zijn vervat;

B. gelet op de tenuitvoerlegging van de hervormingen binnen de diensten van de civiele veiligheid, sinds de afkondiging van voornoemde wet tot op vandaag;

C. gelet op inzonderheid de beslissing van de Ministerraad van 18 september 2015 om akte te nemen van drie hervormingsplannen die vooral de rationalisering van het aantal operationele kazernes behelsden;

D. gelet op de aanzienlijke personeelsvermindering die binnen de Civiele Bescherming werd doorgevoerd en gelet op het huidige tekort aan inzetbare krachten binnen een al fors gereduceerd personeelsbestand;

E. gelet op de aanwervingsmoeilijkheden waarmee alle diensten te maken hebben en die vooral te wijten zijn aan zowel de te onregelmatige organisatie van de vereiste opleidingen als de extra gevraagde inspanningen op het gebied van bijscholing, waardoor een functie binnen de diensten van de civiele veiligheid moeilijk te combineren valt met een evenwichtig sociaal en gezinsleven;

F. gelet op de onderinvesteringen in de Civiele Bescherming gedurende de afgelopen jaren, zowel op het vlak van human resources als op het vlak van materieel;

G. overwegende dat de sluiting van vier van de zes kazernes van de Civiele Bescherming ten koste gaat van de snelheid waarmee interventies kunnen gebeuren en bijgevolg ook van de bescherming van de burgers;

H. overwegende dat ook de materiële toestand van de in stand gehouden kazernes voor problemen zorgt;

I. eraan herinnerend dat het belangrijk is om rekening te houden met de geografische spreiding van de infrastructuur teneinde zich bij rampen op heel het grondgebied van het land zo efficiënt en zo snel mogelijk te kunnen ontplooiën, als aanvulling op de hulpverlening door de verscheidene bevoegde burgerlijke en militaire overheden;

J. gelet op de oprichting binnen Defensie van de PROTER-compagnie (lichte infanterie die bij rampen snel kan optreden) en van een logistieke hub vanwaaruit materiële ondersteuning wordt geboden;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant les objectifs fixés par la loi du 15 mai 2007 en matière de sécurité civile;

B. considérant la mise en œuvre des réformes des services de la sécurité civile effectuées entre l'édiction de cette loi et ce jour;

C. considérant en particulier la décision du Conseil des ministres du 18 septembre 2015 d'acter trois plans de réforme portant notamment sur une rationalisation du nombre de casernes opérationnelles;

D. considérant la réduction importante de personnel effectuée au sein de la Protection civile et considérant l'actuel déficit d'effectif au cadre déjà pourtant fort réduit;

E. considérant les difficultés de recrutement rencontrées par l'ensemble des services, notamment du fait du caractère par trop épisodique des formations requises ainsi que la charge de formation continuée rendant difficilement compatible le travail au sein des services de sécurité civile et le maintien d'une vie sociale et d'une vie de famille équilibrée;

F. considérant le manque d'investissement réalisé ces dernières années dans la Protection civile tant du point de vue des ressources humaines que du point de vue du matériel;

G. considérant l'impact négatif sur les temps d'intervention et, dès lors, sur la protection des citoyens résultant de la fermeture de quatre des six casernes de la Protection civile;

H. considérant les difficultés que posent également l'état physique des casernes maintenues;

I. rappelant l'importance de tenir compte de la répartition géographique des infrastructures afin d'avoir une efficacité maximum et rapide en cas de catastrophes sur l'ensemble de notre territoire national, en complémentarité avec les différentes autorités compétentes tant civiles que militaires;

J. considérant la création au sein de la Défense de la compagnie "PROTER" (infanterie légère d'intervention rapide en cas de catastrophe) et d'un hub logistique chargé d'apporter de l'appui matériel;

K. rekening houdend met de verscheidene rapporten en evaluaties met betrekking tot de Civiele Bescherming en de manier waarop crisissen in ons land worden aangepakt, alsook verwijzend naar de parlementaire debatten die daarover in de Kamer van volksvertegenwoordigers hebben plaatsgevonden (DOC 55 3028, DOC 55 3187 en DOC 55 3443);

L. eraan herinnerend dat het belangrijk is dat ook op federaal niveau gehoor wordt gegeven aan de door de onderzoekscommissie van het Waals Parlement geformuleerde aanbevelingen met betrekking tot de overstromingen van juli 2021;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de keuze van de voor de Civiele Bescherming opgehouden kazernes opnieuw te evalueren, rekening houdend met de op het terrein noodzakelijke capaciteit; bedoeling is dat binnen een aanvaardbare termijn kan worden opgetreden zodat de bescherming van de bevolking niet in het gedrang komt; voorts, op basis van voormeld criterium, na te gaan in hoeverre het nuttig is de in stand te houden vestigingen naar nieuwe sites te verplaatsen;

2. minstens twee kazernes van de Civiele Bescherming te heropenen, namelijk één in Wallonië en één in Vlaanderen;

3. op diverse plaatsen verspreid over het grondgebied vooruitgeschoven posten van de Civiele Bescherming te creëren, naargelang van de bestaande risico's en op dusdanige wijze dat in alle omstandigheden een snelle eerstelijnsinterventie kan worden gewaarborgd;

4. in diezelfde context opnieuw te zorgen voor een contingent van opgeleide vrijwilligers die snel en dicht bij hun woonplaats kunnen worden ingezet;

5. op zijn minst en zo snel mogelijk het personeelsbestand van de Civiele Bescherming aan te vullen en, inzonderheid, het tekort aan inzetbare krachten in de kazerne van Crisnée weg te werken;

6. na te gaan of het, in het licht van de werkelijke behoeften en de nieuwe potentiële rampen die een optreden van de Civiele Bescherming vereisen, wenselijk is om het personeelsbestand te herzien;

7. zo snel mogelijk een evaluatie te maken van de investeringen die nodig zijn om de Civiele Bescherming het materieel ter beschikking te stellen dat haar in staat stelt om in het kader van haar opdrachten efficiënte interventies te kunnen uitvoeren;

K. considérant les différents rapports et évaluations menées à propos de la protection civile et de la gestion de crise dans notre pays et considérant les débats parlementaires ayant eu lieu à propos de ceux-ci à la Chambre des représentants (DOC 55 3028, DOC 55 3187 et DOC 55 3443);

L. rappelant l'importance d'assurer le suivi fédéral des recommandations de la commission d'enquête du Parlement de Wallonie relatives aux inondations de juillet 2021;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de réévaluer le choix des casernes maintenues pour la Protection civile au regard des capacités à développer sur le terrain, de telle sorte que le temps d'intervention soit maintenu en-dessous d'un seuil acceptable pour la protection de la population, voire à étudier la pertinence de déplacer les implantations à maintenir sur des sites nouveaux choisis notamment en fonction de ce critère;

2. de rouvrir, à tout le moins, deux casernes de la Protection civile – l'une en Wallonie, l'autre en Flandre;

3. de pourvoir à l'ouverture de postes avancés de la Protection civile en différents points du territoire national en fonction des risques existants à couvrir de telle sorte qu'une intervention de première ligne rapide puisse être garantie en toutes circonstances;

4. dans ce cadre, de veiller à rétablir une capacité de volontaires formés et disponibles rapidement à proximité de leur domicile;

5. de pourvoir, *a minima* et dans les meilleurs délais, à la complétion du cadre du personnel de la Protection civile et en particulier à combler le déficit d'effectif à la caserne de Crisnée;

6. d'étudier l'opportunité de revoir ce cadre au regard des besoins réels et de l'évolution des menaces de catastrophe auxquelles la Protection civile est appelée à répondre;

7. de mener, dans les meilleurs délais, une évaluation des investissements nécessaires afin de donner à la Protection civile le matériel requis pour des interventions efficaces dans le cadre des missions qui sont les siennes;

8. een programma op te zetten voor het behoud, de ontwikkeling en de overdracht van expertise binnen de Civiele Bescherming, waardoor men een interventiemacht van hoog niveau ten dienste van de bevolking beschikbaar houdt;

9. werk te maken van de evaluatie van de noodplannen en van de rol van de Civiele Bescherming daarin, gezien de nieuwe risico's als gevolg van de veranderende staat van het klimaat;

10. de efficiëntie te evalueren van de manier waarop de civiele veiligheid is georganiseerd en in voorkomend geval na te denken over hoe een en ander institutioneel het best wordt gestructureerd opdat de burger om het even waar op het grondgebied van het land over de best mogelijke interventiemacht beschikt;

11. in diezelfde context de mogelijkheid te onderzoeken van een grotere structurele integratie van de opdrachten van de Civiele Bescherming en die van Defensie inzake hulp aan de natie, zowel wat opleidingen en noodplannen als de aankoop van materieel betreft, teneinde bij rampen te voorkomen dat te lang op een interventie moet worden gewacht;

12. de PROTER-compagnie (bescherming van het grondgebied) verder uit te bouwen door er op structurele wijze duale en gespecialiseerde capaciteiten in onder te brengen die in het kader van hulp aan de natie – een volwaardige opdracht van Defensie – kunnen worden ingezet.

19 juli 2024

8. de mettre en place un programme de maintien, de développement et de transfert des expertises au sein de la Protection civile afin de maintenir une force d'intervention de haut niveau au service de la population;

9. de procéder à l'évaluation des plans d'urgence et du rôle de la Protection civile en leur sein au regard des risques nouveaux résultant notamment de l'évolution des conditions climatiques générales;

10. d'évaluer l'efficacité de l'organisation de la Sécurité civile et, le cas échéant, de réfléchir à la meilleure structuration institutionnelle permettant d'offrir aux citoyens la meilleure force d'intervention possible sur l'ensemble du territoire national;

11. d'étudier dans ce cadre la possibilité d'une plus grande intégration structurelle entre la Protection civile et notamment les missions d'aide à la nation de la Défense tant d'un point de vue des formations, des plans d'urgence que des achats de matériels afin notamment d'éviter des temps d'intervention trop longs en cas de catastrophes;

12. de développer davantage la compagnie PROTER (protection territoriale) en y intégrant de façon structurelle des capacités duales et spécialisées déployables dans le cadre de l'aide à la Nation, qui est une mission à part entière de la Défense.

19 juillet 2024

Eric Thiébaud (PS)
Ridouane Chahid (PS)
Ludivine Dedonder (PS)
Christophe Lacroix (PS)