

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2024

28 augustus 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
betreffende de civiele veiligheid,
teneinde de automatische indexering
van de federale dotatie
aan de hulpverleningszones te waarborgen**

(ingediend door de heer Eric Thiébaut c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

28 août 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile
afin de garantir l'indexation automatique
de la dotation fédérale
aux zones de secours**

(déposée par M. Eric Thiébaut et consorts)

SAMENVATTING

*Dit wetsvoorstel beoogt de automatische indexering
van de federale dotatie aan de hulpverleningszones
te waarborgen.*

RÉSUMÉ

*La présente proposition de loi vise à garantir l'indexa-
tion automatique de la dotation fédérale aux zones
de secours.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met enkele aanpassingen, de tekst over van wetsvoorstel DOC 3502/001.

De wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid definieert de principes inzake organisatie en werking van de diensten voor de civiele veiligheid in ons land. Die diensten – civiele bescherming, brandweerdiensten, dringende medische hulpverlening, 112-noodcentrales enzovoort – beschermen burgers en goederen bij ongevallen, rampen en catastrofes.

Sinds 1 januari 2016 zijn de brandweerdiensten organisatorisch volledig overgeschakeld van een gemeentelijk systeem naar een zonaal systeem. België heeft voortaan 34 hulpverleningszones, met inbegrip van de DBDMH¹ voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De hulpverleningszones zijn cruciaal voor onze veiligheid en nabije hulpverlening. Dagelijks voeren ze essentiële structurele taken van openbare dienst uit, zoals:

- brandbestrijding;
- dringende medische hulpverlening;
- afbakenen en vrijmaken van de openbare weg bij een zwaar ongeval;
- hulpverlening bij overstromingen, ontploffingen, instortingen enzovoort;
- bevrijden van personen uit voertuigen na een verkeersongeval.

Sinds de hervorming en de invoering van de hulpverleningszones in 2015 wordt de jaarlijkse financiële steun van de gemeente aan de hulpverleningszone waarvan ze afhangt, concreet geregeld via een gemeentelijke dotatie aan de hulpverleningszone.

In Wallonië zijn er nog twee andere mechanismen: een provinciale financiering ten belope van 10 % via een storting uit het Provinciefonds en, sinds 2020, een geleidelijke gedeeltelijke overname van de gemeentelijke financiering van de hulpverleningszones.

¹ Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 55 3502/001.

La loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile définit les principes d'organisation et de fonctionnement des services en charge de la sécurité civile dans notre pays. Ces services – protection civile, services incendies, aide médicale urgente, centrales d'urgence 112, ... – protègent les citoyens et les biens en cas d'accidents, de calamités ou de catastrophes.

Depuis le 1^{er} janvier 2016, l'organisation des services d'incendie est passée intégralement d'un système communal à un système zonal. La Belgique compte ainsi aujourd'hui 34 zones de secours dont le SIAMU pour la Région de Bruxelles-Capitale¹.

Les zones de secours jouent un rôle crucial pour garantir notre sécurité et l'assistance de proximité. Elles remplissent chaque jour des missions structurelles capitales de service public, comme:

- la lutte contre les incendies;
- l'aide médicale urgente;
- le balisage et le dégagement de la voie publique en cas d'accident grave;
- le secours aux personnes en cas d'inondations, d'explosion, d'effondrement, etc.;
- la désincarcération de personnes coincées dans un véhicule à la suite d'un accident de circulation.

Depuis la réforme et la mise en place des zones de secours en 2015, le soutien financier qu'accorde chaque année la commune à la zone de secours dont elle dépend se matérialise à travers la dotation communale à la zone de secours.

En Wallonie, le financement provincial intervient également, d'une part, à travers le versement de 10 % du Fonds des Provinces et, d'autre part, à travers la reprise partielle progressive, depuis 2020, d'une partie du financement communal envers les zones de secours.

¹ Le SIAMU est le Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale.

De federale financiering van de hulpverleningszones is driedig:

1° de federale basisdotatie, die onder de hulpverleningszones wordt verdeeld op basis van verschillende criteria, namelijk de residentiële en actieve bevolking, de oppervlakte, het kadastraal inkomen, het belastbaar inkomen en de risico's op het grondgebied van de zone;

2° de bijkomende dotatie, die volgens andere criteria dan die voor de basisdotatie wordt verdeeld en die vierledig is: hulp bij aanwervingen en investeringen, harmonisatie van de loonschalen van de statuten van de brandweer, de mandaattoelage voor de zonecommandant en de verschillende loopbaaneinderegelingen voor brandweermensen;

3° onrechtstreekse hulp: voornamelijk subsidies voor opleidingen en in mindere mate voor materieel.

Dit wetsvoorstel betreft de federale dotatie aan de hulpverleningszones en beoogt de automatische indexering ervan te waarborgen via een wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid. Thans is die indexering immers niet wettelijk verankerd. Ze hangt telkens af van een formele ad-hocbeslissing van de federale regering. In het licht van de opdrachten van de hulpverleningszones is een passende financiering nochtans essentieel.

Het feit dat die dotatie niet automatisch wordt geïndexeerd, hangt de zones echter als een zwaard van Damocles boven het hoofd. Vandaar dat het de bedoeling is om via dit wetsvoorstel de automatische indexering van de federale dotaties aan de hulpverleningszones en aan de DBDMH expliciet in de wet op te nemen. Aldus stijgen die dotaties mee met de levensduurte, zonder dat een jaarlijkse regeringsbeslissing dient te worden afgewacht en zonder dat de begrotingen van steden en gemeenten andermaal extra onder druk komen te staan.

Investeren in de hulpverleningszones en de DBDMH is investeren in 's lands veiligheid en veerkracht.

Quant au financement fédéral des zones de secours, il se décline en trois composantes:

1° la dotation fédérale de base, qui est répartie entre les zones de secours sur la base de plusieurs critères: la population résidentielle et active, la superficie, le revenu cadastral, le revenu imposable et les risques présents sur le territoire de la zone;

2° la dotation complémentaire, qui est répartie selon des critères différents de ceux relatifs à la dotation de base, et qui se compose de quatre volets: l'aide aux recrutements et aux investissements, l'harmonisation barémique des statuts des pompiers, l'allocation de mandat du commandant de zone et les divers aménagements de fin de carrière des pompiers;

3° les aides indirectes: il s'agit principalement de subsides relatifs à la formation et, dans une moindre mesure, de subsides relatifs au matériel.

La présente proposition de loi vise à se pencher sur la dotation fédérale aux zones de secours en amendement la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile afin d'en garantir son indexation automatique. En effet, à l'heure actuelle, celle-ci n'est pas garantie par la loi. Il s'agit d'une décision devant chaque fois être formellement prise par le gouvernement fédéral. Au regard des missions des zones de secours, leur financement adéquat est pourtant essentiel.

Cette non-indexation automatique constitue une épée de Damoclès pour les zones. La présente proposition de loi vise donc à inscrire noir sur blanc dès aujourd'hui dans la loi ladite indexation automatique des dotations fédérales des zones de secours et du SIAMU et ainsi à garantir qu'elles puissent suivre l'augmentation du coût de la vie sans attendre une décision gouvernementale annuelle et sans, une nouvelle fois, mettre à mal les budgets de nos villes et communes.

Investir dans nos zones de secours et le SIAMU, c'est investir dans la sécurité et la résilience de notre pays.

Dit wetsvoorstel zal mee bijdragen aan de verwezenlijking van die kerndoelstelling.

La présente proposition de loi permettra de contribuer à cet objectif central.

Eric Thiébaut (PS)
Ridouane Chahid (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)
Christophe Lacroix (PS)
Dimitri Legasse (PS)
Sophie Thémont (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Paul Magonette (PS)
Hugues Bayet (PS)
Frédéric Daerden (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 69 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, gewijzigd bij de wet van 21 december 2013, wordt het eerste lid aangevuld met de woorden:

“, met dien verstande dat de indexering automatisch wordt toegepast”.

19 juli 2024

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 69 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, modifié par la loi du 21 décembre 2013, l'alinéa 1^{er} est complété par les mots:

“, étant entendu que l'indexation est automatiquement prise en compte”.

19 juillet 2024

Eric Thiébaud (PS)
Ridouane Chahid (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)
Christophe Lacroix (PS)
Dimitri Legasse (PS)
Sophie Thémont (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Paul Magnette (PS)
Hugues Bayet (PS)
Frédéric Daerden (PS)#