

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

29 augustus 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gecoördineerde wet
van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening
van de gezondheidszorgberoepen
om het toedienen van het griepvaccin
door apothekers mogelijk te maken**

(ingediend door mevrouw Nawal Farih c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

29 août 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi relative à l'exercice
des professions des soins de santé,
coordonnée le 10 mai 2015,
afin de permettre aux pharmaciens
d'administrer le vaccin contre la grippe**

(déposée par Mme Nawal Farih et consorts)

SAMENVATTING

Met dit wetsvoorstel wordt de tijdelijke bevoegdheid van apothekers om het griepvaccin toe te dienen permanent wettelijk verankerd. De apotheker moet als nabije en laagdrempelige eerstelijnsgezondheidsactor meer en actiever betrokken worden om de toegankelijkheid en nabijheid van de griepvaccinatie te verhogen en aldus de vaccinatiegraad op te krikken. Uit buitenlandse ervaringen is immers gebleken dat sinds de participatie van apothekers aan het griepvaccinatieprogramma, er een sterke toename is in de vaccinatiegraad, waaronder ook mensen die daarvoor nooit eerder gevaccineerd werden voor de griep. Apothekers worden in de eerste plaats toegelaten te vaccineren voor de griep, maar de Koning wordt gemachtigd om daarnaast een limitatieve lijst op te stellen van andere indicaties dan de griep waarvoor de apotheker mag vaccineren.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi inscrit définitivement dans la loi le pouvoir temporaire des pharmaciens d'administrer le vaccin contre la grippe. Il convient d'impliquer davantage et plus activement le pharmacien, qui est un acteur des soins de santé de première ligne à la fois proche et accessible, afin d'améliorer l'accès au vaccin et de permettre aux patients de se faire vacciner près de chez eux, ce qui permettra d'augmenter le taux de vaccination. Il est en effet ressorti d'expériences étrangères que, depuis que les pharmaciens participent au programme de vaccination, le taux de vaccination a considérablement augmenté, même parmi les personnes qui n'avaient jamais été vaccinées contre la grippe auparavant. Dans un premier temps, les pharmaciens sont autorisés à administrer le vaccin contre la grippe, mais le Roi est habilité à établir par ailleurs une liste limitative d'indications autres que la grippe contre lesquelles les pharmaciens pourront vacciner.

TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK

EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT

00202

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 55 1813/001.

Jaar naar jaar daalt de dekkingsgraad van de griepvaccinatie bij risicogroepen. Zo was in 2016 slechts 47,2 % van de zwangere vrouwen gevaccineerd tegen de griep.¹ Vooral de vaccinatiegraad bij ouderen is problematisch. Uit het rapport van het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE) uit 2019 over de performantie van het Belgische gezondheidssysteem, blijkt dat de vaccinatiegraad bij 65-plussers de voorbije acht jaar systematisch is gedaald, met in 2016 een dekkingsgraad van slechts 54,7 %.² Uit onderzoek bleek ook in 2023 dat de griepvaccinatiegraad in risicogroepen onvoldoende blijkt. Na een stijging tijdens het hoogtepunt van de COVID-19-pandemie is de vaccinatiegraad teruggefallen naar een niveau dat vergelijkbaar is met dat van 2013. Wetende dat zowel de WHO als de Europese Unie een vaccinatiegraad van 75 % bij ouderen en kwetsbare groepen vooropstellen in de strijd tegen de griep, moeten we als België dringend een tandje bijsteken om de vaccinatiegraad bij ouderen op te krikken.

De griep is immers een acute infectie met het influenzavirus, dat jaarlijks wereldwijd 3 tot 5 miljoen ernstige infecties veroorzaakt met tot ongeveer 500.000 overlijdens tot gevolg. Gemiddeld worden elk jaar 500.000 mensen in België getroffen door de griep, zijnde ongeveer 2 tot 8 % van de bevolking. Een matige griep epidemie treft ongeveer 5 % van de Belgen (550.000 op 11 miljoen inwoners). Een sterkere griep epidemie treft ongeveer 10 % van de bevolking (1.100.000 op 11 miljoen inwoners). Een griep infectie verloopt meestal redelijk mild. Voor veel patiënten kan de griep echter ook tot ernstige complicaties leiden met een ziekenhuisopname tot gevolg. Gemiddeld ontwikkelt 1 op 1.000 Belgische griep patiënten complicaties waarvoor een ziekenhuisopname vereist is. Het kan daarbij gaan om een primaire virale longontsteking, een secundaire bacteriële longontsteking, een

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 55 1813/001.

Le taux de couverture vaccinale contre la grippe des groupes à risque diminue d'année en année. En 2016, par exemple, seulement 47,2 % des femmes enceintes avaient été vaccinées contre la grippe.¹ Le taux de vaccination parmi les personnes âgées est particulièrement problématique. Le rapport 2019 du Centre fédéral d'expertise pour les soins de santé (KCE) sur la performance du système de santé belge montre que la couverture vaccinale des plus de 65 ans a systématiquement diminué au cours des 8 dernières années, avec un taux de couverture de seulement 54,7 % en 2016.² La recherche a également montré en 2023 que la couverture vaccinale contre la grippe dans les groupes à haut risque s'est avérée insuffisante. Après avoir augmenté pendant le pic de la pandémie de COVID-19, la couverture vaccinale est retombée à un niveau similaire à celui de 2013. Sachant que l'OMS et l'Union européenne préconisent une couverture vaccinale de 75 % chez les personnes âgées et les groupes vulnérables dans la lutte contre la grippe, la Belgique doit de toute urgence intensifier ses efforts pour augmenter la couverture vaccinale chez les personnes âgées.

La grippe est en effet une infection aiguë par le virus de l'influenza, qui provoque chaque année 3 à 5 millions d'infections graves dans le monde, entraînant près de 500.000 décès. En Belgique, 500.000 personnes en moyenne contractent la grippe chaque année, soit environ 2 à 8 % de la population. Une épidémie de grippe modérée touche environ 5 % des Belges (550.000 sur 11 millions d'habitants). Une épidémie de grippe plus grave touche environ 10 % de la population (1.100.000 sur 11 millions d'habitants). Les infections grippales sont généralement assez bénignes. Cependant, pour de nombreux patients, la grippe peut également entraîner de graves complications nécessitant une hospitalisation. En moyenne, un patient belge sur mille souffrant de la grippe développe des complications nécessitant son hospitalisation: pneumonie virale primaire, pneumonie

¹ MAERTENS K., BRAECKMAN T., BLAIZOT S. e.a., "Coverage of recommended vaccines during pregnancy in Flanders, Belgium. Fairly good but can we do better?", *Vaccine* 2018, 36(19):2687-2693 en DOI:10.1016/j.vaccine.2018.03.033.

² DEVOS C., CORDON A., LEFÈVRE M., OBYN C., RENARD F., BOUCKAERT N., GERKENS S., MAERTENS DE NOORDHOUT C., DEVLEESSCHAUWER B., HAELETERMAN M., LÉONARD C. en MEEUS P., "De performantie van het Belgische gezondheidssysteem – Rapport 2019" *KCE Reports 313A*, Brussel, *Belgian Health Care Knowledge Centre (KCE), Health Services Research (HSR)*, 2019, D/2019/10.273/32.

¹ MAERTENS K., BRAECKMAN T., BLAIZOT S. et al. *Coverage of recommended vaccines during pregnancy in Flanders, Belgium. Fairly good but can we do better?. Vaccine.* 2018;36(19):2687-2693. DOI:10.1016/j.vaccine.2018.03.033.

² DEVOS C., CORDON A., LEFÈVRE M., OBYN C., RENARD F., BOUCKAERT N., GERKENS S., MAERTENS DE NOORDHOUT C., DEVLEESSCHAUWER B., HAELETERMAN M., LÉONARD C., MEEUS P. *De performantie van het Belgische gezondheidssysteem – rapport 2019. Health Services Research (HSR) Brussels: Belgian Health Care Knowledge Centre (KCE).* 2019. KCE Reports 313A. D/2019/10.273/32.

hartaanval, cardiovasculaire complicaties, nierfalen en neurologische complicaties.

Voor al oudere mensen, zwangere vrouwen, zuigelingen en mensen met chronische aandoeningen zijn kwetsbaar voor een zware griepinfectie. Wanneer patiënten overlijden door de griep, dan gaat het in 90 % van de gevallen om mensen van 65 jaar of ouder. Het is daarom cruciaal dat deze risicogroepen voldoende gevaccineerd worden.

Zeker in een wereld post-corona, zal de griepvaccinatie en het verhogen van de vaccinatiegraad des te belangrijker worden. We weten immers niet of en wanneer er de komende jaren nieuwe virussen kunnen opduiken. Zeker wanneer er een nieuwe uitbraak zou zijn van COVID-19 of wanneer er een epidemie zou zijn ten gevolge van een nieuw coronavirus met eveneens griepachtige symptomen, is de griepvaccinatie des te belangrijker. Niet enkel om de infecties met het influenzavirus te kunnen onderscheiden van andere virale infecties, maar ook om de hospitalisatie van grieppatiënten te vermijden zodat we zo veel mogelijk ziekenhuisbedden kunnen vrijhouden voor patiënten die besmet zijn met een ander virus.

In zijn advies voor de griepvaccinatie voor het winterseizoen 2020-2021, benadrukt de Hoge Gezondheidsraad het belang van de griepvaccinatie.

“Dit jaar wenst de HGR meer dan ooit personen [met een risico op complicaties (zoals zwangere vrouwen, chronisch zieken met leeftijd ouder dan 6 maanden, personen met leeftijd ouder dan 65 jaar, personen die verblijven in een instelling, kinderen ouder dan 6 maanden onder langdurige aspirinetherapie), personen werkzaam in de gezondheidssector en personen die onder hetzelfde dak wonen met personen met een risico op complicaties of kinderen jonger dan 6 maanden] aan te bevelen om zich te laten vaccineren om op die manier de bezetting van ziekenhuisbedden potentieel te verminderen indien het griepseizoen zou samenvallen met een piek van COVID-19. Ook wordt benadrukt dat het vaccineren van personeel werkzaam in de gezondheidssector van belang is om niet enkel patiënten indirect te beschermen maar ook om zichzelf te beschermen en de eigen beschikbaarheid te waarborgen in het geval van een nieuwe golf van COVID-19.”³

Om de toegankelijkheid en nabijheid van de griepvaccinatie te verhogen en aldus de vaccinatiegraad op te krikken, vinden wij dat de apotheker als nabije en

bactérienne secondaire, crise cardiaque, complications cardiovasculaires, insuffisance rénale et complications neurologiques en sont les plus fréquentes.

Les personnes âgées, les femmes enceintes, les nourrissons et les malades chroniques sont particulièrement exposés au risque de contracter une infection grippale grave. Nonante pour cent des patients qui décèdent à la suite d'une grippe sont âgés de 65 ans ou plus. Il est dès lors crucial d'assurer une vaccination suffisante de ces groupes à risque.

La vaccination contre la grippe et l'augmentation du taux de vaccination joueront un rôle encore plus important dans le monde de l'après-coronavirus. En effet, nous ne savons pas si de nouveaux virus feront leur apparition dans les prochaines années et quand cela risque de se produire. La vaccination contre la grippe est essentielle, en particulier si nous devons être confrontés à une nouvelle émergence du COVID-19 ou à une épidémie liée à un nouveau type de coronavirus accompagné de symptômes grippaux. Non seulement pour pouvoir distinguer les infections dues au virus de l'influenza d'autres infections virales, mais aussi pour éviter l'hospitalisation de personnes atteintes de la grippe, afin de libérer autant de lits que possible pour les patients victimes d'un autre virus.

Le Conseil supérieur de la Santé souligne l'importance de cette vaccination dans son avis sur la vaccination contre la grippe pour la saison hivernale 2020-2021.

“Cette année le CSS souhaite recommander plus que jamais aux personnes [à risque de complications (comme les femmes enceintes, les malades chroniques de plus de 6 mois, les personnes de plus de 65 ans, les personnes séjournant en institution, les enfants de plus de 6 mois sous thérapie à l'aspirine au long cours), le personnel du secteur de la santé et les personnes vivant sous le même toit que des personnes à risque de complications ou que des enfants de moins de 6 mois] d'être vaccinées de manière à potentiellement diminuer l'occupation des lits d'hôpitaux, si la saison grippale devait coïncider avec un pic de COVID-19. Il insiste également sur l'intérêt de la vaccination du personnel de santé non seulement pour protéger indirectement les patients mais aussi pour assurer sa propre protection et sa disponibilité en cas d'une nouvelle vague du COVID-19.”³

Pour améliorer l'accès au vaccin et pour permettre aux patients de se faire vacciner près de chez eux, ce qui permettra d'augmenter le taux de vaccination, nous

³ HOGE GEZONDHEIDSRaad, *Vaccinatie tegen seizoensgebonden groep. Winterseizoen 2020-2021*, Brussel, mei 2020.

³ CONSEIL SUPÉRIEUR DE LA SANTÉ, *Vaccination contre la grippe saisonnière saison hivernale 2020-2021*. Bruxelles: mai 2020.

laagdrempelige eerstelijnsgezondheidsactor meer en actiever moet worden betrokken. Vandaag wordt de Belgische apotheker al actief betrokken bij het sensibiliseren over het belang van de griepvaccinatie – in het bijzonder bij personen uit risicogroepen, en hij verwijst ook door naar de huisarts om een griepvaccin te laten zetten. In het buitenland heeft men echter ervaring met het betrekken van de apotheker in de vaccinatieprogramma's zelf, in het bijzonder in de vaccinatie tegen de griep. Uit die ervaringen blijkt dat de apotheker een belangrijke rol kan spelen in het effectief verhogen van de vaccinatiegraad en daarin vooral complementair is met de huisarts. Apothekers kunnen door hun nabijheid en laagdrempeligheid net een deel van de bevolking bereiken dat anders niet naar de huisarts stapt voor een griepvaccin.

Wij willen vooral leren uit die buitenlandse ervaringen en ook Belgische apothekers betrekken bij het vaccineren tegen de griep. Een rapport van de Franse professor dr. Francis Megerlin uit 2018 geeft een overzicht van de aanpak en omkaderende maatregelen van andere landen die apothekers toelaten om zelfstandig een griepvaccin te zetten.⁴ Ook de Koninklijke Academie voor Geneeskunde verwijst in haar advies over een eventuele vaccinatiemachtiging en griepvaccinatie door apothekers, naar de vele buitenlandse voorbeelden en stelt dat er voldoende internationale wetenschappelijke evidentie is waaruit blijkt dat griepvaccinatie door apothekers een meerwaarde betekent voor de volksgezondheid.⁵

Verschillende landen hebben reeds vele jaren ervaring met het betrekken van apothekers bij griepvaccinatieprogramma's. Zo worden in de Verenigde Staten van Amerika al een 20-tal jaar apothekers betrokken bij de griepvaccinatie en sinds 2009 gebeurt dit zelfs in alle 50 staten. De Amerikaanse apothekers moeten hiervoor een geaccrediteerde opleiding volgen en afhankelijk van de staat, mogen ze vaccineren ofwel, volgens een bepaalde specifieke aanbeveling ofwel, op basis van een voorschrift. In het Verenigd Koninkrijk kunnen apothekers sinds 2002 een griepvaccin toedienen. Ze moeten hierbij

estimons qu'il convient d'impliquer davantage et plus activement le pharmacien, qui est un acteur des soins de santé de première ligne à la fois proche et accessible. À l'heure actuelle, les pharmaciens belges sont déjà associés activement à la sensibilisation à l'importance de la vaccination contre la grippe – en particulier à l'égard des personnes qui relèvent de catégories à risque – et ils ont l'habitude de renvoyer les patients vers le médecin généraliste pour se faire vacciner contre la grippe. Mais dans d'autres pays, le pharmacien est impliqué dans les programmes de vaccination proprement dits, en particulier ceux dédiés à la grippe. Il ressort de ces expériences que le pharmacien peut contribuer dans une mesure importante à l'augmentation effective du taux de vaccination et qu'il joue surtout en la matière un rôle complémentaire par rapport au médecin généraliste. Grâce à leur proximité et à leur accessibilité, les pharmaciens sont en mesure de toucher une partie de la population qui ne se rend pas d'ordinaire chez son médecin traitant pour se faire vacciner contre la grippe.

Nous souhaitons surtout tirer des enseignements de ces expériences acquises à l'étranger et associer, en Belgique également, les pharmaciens à la vaccination contre la grippe. Un rapport de 2018 du professeur et médecin français Francis Megerlin passe en revue les approches et les mesures d'encadrement en vigueur dans d'autres pays autorisant les pharmaciens à administrer le vaccin contre la grippe de manière indépendante.⁴ L'Académie royale de médecine renvoie aussi, dans son avis sur l'octroi éventuel d'une autorisation de vacciner aux pharmaciens et sur la vaccination contre la grippe par les pharmaciens, aux nombreux exemples étrangers. Elle indique en outre qu'il existe suffisamment de preuves scientifiques indiquant que la vaccination contre la grippe par les pharmaciens présente une plus-value pour la santé publique.⁵

Plusieurs pays ont déjà acquis plusieurs années d'expérience en ce qui concerne l'association des pharmaciens aux programmes de vaccination contre la grippe. Aux États-Unis, par exemple, les pharmaciens sont associés à la vaccination contre la grippe depuis une vingtaine d'années déjà et, depuis 2009, c'est le cas dans l'ensemble des cinquante États. Les pharmaciens américains doivent, à cet effet, suivre une formation accréditée et, en fonction de l'État, ils peuvent vacciner suivant une recommandation spécifique ou sur la base d'une ordonnance. Au Royaume-Uni, les pharmaciens peuvent

⁴ MEGERLIN, F., *Vaccination antigrippale par le pharmacien d'officine. Expériences internationales: Quels retours?*, Brussel, APB, 2018.

⁵ DE KONINKLIJKE ACADEMIËN VOOR GENEESKUNDE, *Gemeenschappelijk advies over de verbreding van de vaccinatiemachtiging en griepvaccinatie door apothekers*, Brussel, 2019 (consultatie 15 juli 2020 via www.academieneeskunde.be/sites/default/files/atoms/files/Advies_vaccinatie_apothekers_NL_FR.pdf)

⁴ MEGERLIN, F. *Vaccination antigrippale par le pharmacien d'officine. Expériences internationales: Quels retours?* APB: Bruxelles: 2018.

⁵ Les académies royales de médecine, *Avis commun relatif à l'élargissement de l'autorisation de vacciner et à la vaccination contre la grippe par les pharmaciens*, Bruxelles, 2019. Consulté le 15 juillet 2020 à l'adresse suivante: https://www.academieneeskunde.be/sites/default/files/atoms/files/Advies_vaccinatie_apothekers_NL_FR.pdf.

een bepaald protocol volgen. Sinds 2013 heeft de NHS (de *National Health Service*) de rol van de apotheker in de griepvaccinatie omschreven als een ondersteunende rol ten aanzien van andere zorgverstrekkers die tijdens het griepseizoen een griepvaccin moeten zetten. Ook in Portugal heeft men meer dan 10 jaar ervaring met apothekers die zelfstandig kunnen vaccineren. Portugese apothekers moeten eerst een specifieke opleiding hebben gevolgd. In Canada geldt er een verschillende regelgeving per provincie over vaccinatie door apothekers. In zes Canadese provincies kunnen geaccrediteerde apothekers een vaccin toedienen. Deze vaccins moeten opgenomen zijn in een limitatieve lijst. Tot slot worden ook in Ierland apothekers al sinds 2011 betrokken bij vaccinatieprogramma's. Ierse apothekers moeten een specifieke erkenning hebben om te mogen vaccineren. Ze moeten hiervoor een opleiding hebben gevolgd. Ook moeten Ierse apothekers deze vaccins zetten onder het toezicht van een "*superintendent pharmacist*". Onderzoek in Ierland toonde aan dat meer dan 99 % van de patiënten die werden gevaccineerd door een apotheker, tevreden was over de door de apotheker toegediende zorg.⁶

Daarnaast, meer recent zijn er ook andere landen die begonnen zijn met het toelaten van apothekers om autonoom griepvaccins te zetten. Australië is bijvoorbeeld in 2013 gestart met in enkele staten apothekers te betrekken bij de griepvaccinatie. Zo werden er opleidingen met accreditatie aangeboden en richtlijnen uitgeschreven voor de apothekers. In Zwitserland is men in 2015 in de kantons Fribourg en Neuchâtel gestart met griepvaccins door apothekers. Apothekers moeten hiervoor een specifieke opleiding hebben gevolgd en ze mogen enkel vaccins zetten die op een limitatieve lijst zijn opgenomen. Gezien het succes volgden andere kantons snel hun voorbeeld. Van de 28 kantons, waren er in 2018 nog maar 7 die nog geen toelating hadden gegeven aan apothekers om vaccins te zetten. Tot slot heeft ook Frankrijk in 2016 een wet aangenomen die vaccinatie door apothekers toelaat. In 2017 is men gestart met enkele proefprojecten om geaccrediteerde apothekers toe te laten te vaccineren. Dit proefproject zou men na 3 jaar evalueren. Door het grote succes is men echter al veel sneller overgegaan tot een nationale uitrol. Zo heeft de Franse regering in maart 2018 de griepvaccinatie door apothekers al opgenomen in de "*Stratégie Nationale de Santé 2018-2022*" en is de griepvaccinatie door apothekers ondertussen toegelaten op het volledige Franse grondgebied.

administrer le vaccin contre la grippe depuis 2002. Ils doivent suivre un protocole particulier à cet égard. Depuis 2013, le NHS (*National Health Service*) a défini le rôle du pharmacien dans la vaccination contre la grippe comme un rôle de soutien vis-à-vis des autres prestataires de soins devant administrer le vaccin contre la grippe durant la saison de la grippe. Le Portugal a également plus de dix ans d'expérience en ce qui concerne la vaccination autonome par les pharmaciens. Les pharmaciens portugais doivent d'abord avoir suivi une formation spécifique. Au Canada, la réglementation sur la vaccination par les pharmaciens varie selon les provinces. Dans six provinces canadiennes, les pharmaciens accrédités peuvent administrer certains vaccins devant figurer sur une liste limitative. Enfin, en Irlande aussi, les pharmaciens sont déjà associés aux programmes de vaccination depuis 2011. Les pharmaciens irlandais doivent disposer d'un agrément spécifique pour pouvoir vacciner. Ils doivent avoir suivi une formation à cet effet. Les pharmaciens irlandais doivent en outre vacciner sous la surveillance d'un "*superintendent pharmacist*". Selon des études menées en Irlande, plus de 99 % des patients vaccinés par un pharmacien étaient satisfaits des soins ainsi administrés.⁶

En outre, plus récemment, d'autres pays ont également commencé à autoriser les pharmaciens à vacciner contre la grippe de manière autonome. L'Australie a par exemple commencé, en 2013, à associer des pharmaciens à la vaccination contre la grippe dans quelques-uns de ses États. Des formations débouchant sur une accréditation y ont été proposées et des directives ont été élaborées pour les pharmaciens. En Suisse, les pharmaciens ont commencé à vacciner contre la grippe en 2015 dans les cantons de Fribourg et de Neuchâtel. Les pharmaciens doivent y avoir suivi une formation spécifique à cet effet et ne sont autorisés à administrer que des vaccins figurant sur une liste limitative. Vu le succès enregistré dans ces deux cantons, d'autres ont rapidement suivi leur exemple. Sur les 28 cantons suisses, seuls 7 n'avaient pas encore autorisé leurs pharmaciens à vacciner en 2018. Enfin, en 2016, la France a également adopté une loi autorisant les pharmaciens à vacciner. En 2017, quelques projets pilotes ont commencé afin d'autoriser les pharmaciens accrédités à vacciner. Ces projets devaient être évalués après 3 ans. Dès lors qu'ils ont été très fructueux, le déploiement national a toutefois été beaucoup plus rapide. En mars 2018, le gouvernement français a en effet déjà inscrit la vaccination contre la grippe par les pharmaciens dans sa *Stratégie Nationale de Santé 2018-2022* et les pharmaciens sont aujourd'hui autorisés à vacciner contre la grippe sur tout le territoire français.

⁶ REILLY P., RYDER S., BRENNAN C. en O'DWYER S., *Evaluation of a Pharmacy Based Winter Flu Vaccination Service*, Poster, 2013.

⁶ REILLY P., RYDER S., BRENNAN C., O'DWYER S. *Evaluation of a Pharmacy Based Winter Flu Vaccination Service*. Poster: 2013.

Uit het buitenland blijkt vooral dat vaccinatie door de apotheker een enorme meerwaarde kan betekenen als een aanvulling op vaccinaties door andere zorgverstrekkers. Door zijn laagdrempeligheid, nabijheid, beschikbaarheid en zeer ruime openingsuren (vaak ook op zaterdagvoormiddag), is de apotheker een zeer toegankelijke eerstelijnszorgactor. Mits een opleiding en met duidelijke richtlijnen, is een vaccinatie door de apotheker dan ook een toegevoegde waarde en hoort dit thuis in een algemeen preventief zorgaanbod door de eerste lijn.

Cijfers uit de VS en het VK tonen bovendien aan dat sinds de participatie van apothekers aan het griepvaccinatieprogramma, er een toename is van meer dan 10 % in de vaccinatiegraad bij 65-plussers. Waaronder sommigen die nooit eerder gevaccineerd werden. Ook in Portugal en Ierland blijkt dat de apotheker vooral complementair werkt en extra mensen kan bereiken die voordien geen griepvaccin lieten zetten. Zo was 16 % van alle lereren die zich liet vaccineren door een apotheker, nooit eerder ingeënt tegen de griep.

Een andere belangrijke vaststelling is dat in Ierland het betrekken van apothekers bij het zetten van het griepvaccin ook heeft geleid tot een stijging van het aantal griepvaccins bij huisartsen.⁷ Dit toont duidelijk aan dat het toelaten van vaccinaties door apothekers geen shift beoogt van het door huisartsen zetten van griepvaccins, naar apothekers. Het betrekken van de apotheker bij de griepvaccinatie is in de eerste plaats een complementair en laagdrempelig aanbod waarin de apotheker als nabije zorgactor nog meer zijn sensibiliserende en preventieve rol kan opnemen en kan bijdragen tot een algemene verhoging van de vaccinatiegraad.

Intussen nam België al een belangrijke stap door apothekers tijdelijk de bevoegdheid te geven het griepvaccin toe te dienen, mits het volgen van de nodige opleiding. Zo werd met de wet van 9 oktober 2023 tot wijziging van de wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen de bevoegdheid ingeschreven in artikel 3, § 3, WUG met een voorziene buitenwerkingtreding op 1 januari 2024. Het koninklijk besluit van 18 december 2023 houdende verlenging van de uitwerking van de wet van 9 oktober 2023 tot wijziging van de wet van 10 mei 2015 betreffende de

Il ressort surtout de ces expériences menées à l'étranger que la vaccination en pharmacie peut présenter une énorme plus-value à titre de complément aux vaccinations administrées par d'autres prestataires de soins. Le pharmacien est en effet un prestataire de soins de première ligne très accessible en raison de sa facilité d'accès, de sa proximité, de sa disponibilité et de l'amplitude de ses heures d'ouverture (souvent aussi le samedi matin). Pour autant qu'elle soit précédée d'une formation et encadrée par des directives claires, la vaccination en pharmacie présente dès lors une valeur ajoutée et s'inscrit dans le cadre d'une offre générale de soins préventifs.

Les chiffres provenant des États-Unis et du Royaume-Uni indiquent en outre que le taux de vaccination des plus de 65 ans, dont certains n'avaient jamais été vaccinés auparavant, a augmenté de plus de 10 % depuis que les pharmaciens participent au programme de vaccination contre la grippe. Il apparaît également au Portugal et en Irlande que les pharmaciens y jouent surtout un rôle complémentaire et sont en mesure d'atteindre un public supplémentaire qui ne se faisait pas vacciner contre la grippe auparavant. En effet, 16 % des Irlandais qui se sont fait vacciner par un pharmacien n'avaient jamais été vaccinés contre la grippe auparavant.

Il importe également d'observer qu'en Irlande, l'association des pharmaciens à l'administration du vaccin contre la grippe a également entraîné une hausse de la vaccination contre la grippe chez les médecins généralistes⁷, ce qui indique clairement qu'autoriser la vaccination en pharmacie ne vise pas le transfert de la vaccination contre la grippe du médecin généraliste vers le pharmacien. L'association des pharmaciens à la vaccination contre la grippe constitue avant tout une offre complémentaire et accessible dans le cadre de laquelle le pharmacien, en tant que prestataire de soins de proximité pourra encore davantage jouer son rôle en matière de sensibilisation et de prévention, et contribuer à une hausse générale du taux de vaccination.

Entre-temps, la Belgique a déjà franchi une étape importante en autorisant temporairement les pharmaciens à administrer le vaccin contre la grippe, à condition de suivre la formation nécessaire. Ainsi, avec la loi du 9 octobre 2023 modifiant la loi du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions de santé, la compétence a été inscrite à l'article 3, § 3, LEPSS avec une échéance prévue au 1^{er} janvier 2024. L'arrêté royal du 18 décembre 2023 portant prolongation des effets de la loi du 9 octobre 2023 modifiant la loi du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions de santé a prolongé

⁷ FINNEGAN, G., *Does pharmacy vaccination increase overall uptake?*, 22 mei 2018 (consultatie 15 juli 2020 via www.vaccinestoday.eu/stories/does-pharmacy-vaccination-increase-overall-uptake)

⁷ FINNEGAN, G. (2018, mai 22). *Does pharmacy vaccination increase overall uptake?* Geraadpleegd op 15 juli 2020 via: www.vaccinestoday.eu/stories/does-pharmacy-vaccination-increase-overall-uptake

uitoefening van de gezondheidszorgberoepen verlengde de temporele toepassing tot eind 2024. Vanaf 1 januari 2025 zullen apothekers dus niet langer het griepvaccin kunnen toedienen.

Nochtans bleek uit de reeds opgedane ervaringen dat de griepvaccinatie door de apotheker een groot succes is. Begin januari 2024 waren zo al bijna 290.000 griepvaccins toegediend in een apotheek sinds het najaar van 2023. Patiënten konden al terecht in meer dan 65 % van alle Belgische apotheken, wat ook de grote bereidheid van de apothekers aantoont om bij te dragen tot de vaccinatiecampagne. Uit ander onderzoek bleek dan weer dat ongeveer 30 % van de mensen die in 2021 en 2022 niet werden gevaccineerd maar in 2023 wel een vaccin ontvingen, ervoor kozen om door een apotheker te worden gevaccineerd. Vooral in Brussel bleek de apotheker ook een bijzonder grote meerwaarde om personen met een chronische aandoeningen en 65-plussers te vaccineren.

Deze resultaten tonen aan dat huisartsen en apothekers elkaar aanvullen en ook dat vaccinatie door apothekers een cruciale rol zou kunnen spelen bij het overwinnen van bepaalde toegankelijkheidsdrempels.

Dit wetsvoorstel wil dan ook de bevoegdheid van de apotheker om het griepvaccin toe te dienen permanent wettelijk verankeren, net zoals reeds gebeurde voor het COVID-19-vaccin. Naar de toekomst toe zou het bovendien interessant kunnen zijn om ook voor andere vaccins (bijv. tegen pneumokokken) te bekijken welke rol de apotheker in de vaccinatiecampagne kan spelen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK II

Wijzigingen aan de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen

Art. 2

Naast de reeds bestaande bevoegdheid van apothekers om het griepvaccin toe te dienen, die met voorliggend wetsvoorstel niet langer wordt beperkt in de tijd, beoogt artikel 2 expliciet aan te vullen in artikel 3, § 3 van de WUG dat er proefprojecten kunnen worden opgesteld voor het toedienen van vaccins door apothekers voor andere indicaties dan griep. Dit was eveneens een aanbeveling

l'application temporelle jusqu'à la fin de l'année 2024. Ainsi, à partir du 1^{er} janvier 2025, les pharmaciens ne pourront plus administrer le vaccin contre la grippe.

Pourtant, l'expérience déjà acquise a montré que la vaccination antigrippale par les pharmaciens est un grand succès. Début janvier 2024, près de 290.000 vaccins antigrippaux avaient déjà été administrés en pharmacie depuis l'automne 2023. Les patients pouvaient déjà se rendre dans plus de 65 % des pharmacies belges, ce qui montre également la grande volonté des pharmaciens de contribuer à la campagne de vaccination. Par ailleurs, d'autres recherches ont montré qu'environ 30 % des personnes qui n'ont pas été vaccinées en 2021 et 2022, mais qui ont reçu un vaccin en 2023, ont choisi de se faire vacciner par un pharmacien. À Bruxelles notamment, les pharmaciens se sont également révélés particulièrement utiles pour vacciner les personnes souffrant de maladies chroniques et les personnes âgées de plus de 65 ans.

Ces résultats montrent que les médecins généralistes et les pharmaciens sont complémentaires et que la vaccination par les pharmaciens pourrait jouer un rôle crucial pour surmonter certaines barrières d'accessibilité.

Cette proposition et de loi vise donc à inscrire définitivement dans la loi la compétence du pharmacien pour administrer le vaccin contre la grippe, comme cela a déjà été fait pour le vaccin COVID-19. À l'avenir, il pourrait d'ailleurs être intéressant de voir quel rôle le pharmacien pourrait jouer dans la campagne de vaccination pour d'autres vaccins également (par exemple contre les maladies pneumococciennes).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE II

Modifications de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé

Art. 2

Outre la compétence déjà existante des pharmaciens pour administrer le vaccin contre la grippe, qui n'est plus limitée dans le temps avec la présente proposition de loi, l'article 2 vise à ajouter explicitement à l'article 3, § 3, de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé (ci-après: LEPSS) que des projets pilotes peuvent être mis en place pour

van de Koninklijke Academie voor Geneeskunde in haar advies van 2019.

Art. 3

Artikel 3 van de wet van 9 oktober 2023 tot wijziging van de wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen voorzag dat de bevoegdheid van apothekers om het griepvaccin toe te dienen, werd beperkt tot 1 januari 2024. Aangezien dit wetsvoorstel de bevoegdheid niet langer wenst te beperken in de tijd, moet het desbetreffende artikel worden opgeheven.

HOOFDSTUK III

Wijzigingen aan de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg

Art. 4

Het koninklijk besluit van 18 december 2023 houdende verlenging van de uitwerking van de wet van 9 oktober 2023 tot wijziging van de wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, verlengde de aanvankelijke temporele toepassing van de bevoegdheid om te vaccineren met een jaar, dus tot eind 2024. Aangezien dit wetsvoorstel de bevoegdheid niet langer wenst te beperken in de tijd, moet dit koninklijk besluit worden opgeheven.

Nawal Farih (cd&v)
Els Van Hoof (cd&v)
Nathalie Muylle (cd&v)
Leentje Grillaert (cd&v)
Koen Van den Heuvel (cd&v)
Franky Demon (cd&v)
Steven Matheï (cd&v)

l'administration de vaccins par les pharmaciens pour d'autres indications que la grippe. C'est d'ailleurs une recommandation de l'Académie royale de médecine dans son avis de 2019.

Art. 3

L'article 3 de la loi du 9 octobre 2023 modifiant la loi du 10 mai 2015 de LEPSS prévoyait que la compétence des pharmaciens pour administrer le vaccin contre la grippe était limitée jusqu'au 1^{er} janvier 2024. La présente proposition de loi ne souhaitant plus limiter la compétence dans le temps, il convient d'abroger l'article concerné.

CHAPITRE III

Modifications de la loi du 22 avril 2019 relative à la qualité de la pratique des soins de santé

Art. 4

L'arrêté royal du 18 décembre 2023 portant prolongation des effets de la loi du 9 octobre 2023 modifiant la loi du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions de santé a prolongé d'un an l'application temporelle initiale de la compétence de vaccination, soit jusqu'à la fin de l'année 2024. Puisque la présente proposition de loi ne souhaite plus limiter la compétence dans le temps, cet arrêté royal doit être abrogé.

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen aan de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen

Art. 2

Artikel 3, § 3, van de wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, laatstelijk gewijzigd bij wet van 9 oktober 2023, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De Koning kan proefprojecten opstarten met het oog op het betrekken van gecertificeerde apothekers in het uitvoeren van vaccinatieprogramma's en vaccinaties in het algemeen voor andere indicaties dan griep.”

Art. 3

Artikel 3 van de wet van 9 oktober 2023 tot wijziging van de wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen wordt opgeheven.

HOOFDSTUK 3

Wijziging van het koninklijk besluit van 18 december 2023 houdende verlenging van de uitwerking van de wet van 9 oktober 2023 tot wijziging van de wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen

Art. 4

Het koninklijk besluit van 18 december 2023 houdende verlenging van de uitwerking van de wet van 9 oktober 2023 tot wijziging van de wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen wordt opgeheven.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015

Art. 2

L'article 3, § 3, de la loi du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions de santé, modifiée en dernier lieu par la loi du 9 octobre 2023, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Le Roi peut lancer des projets pilotes en vue d'impliquer des pharmaciens agréés dans la réalisation de programmes de vaccination et de vaccinations en général pour des indications autres que la grippe.”

Art. 3

L'article 3 de la loi du 9 octobre 2023 modifiant la loi du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions de santé est abrogé.

CHAPITRE 3

Modification de l'arrêté royal du 18 décembre 2023 portant prolongation des effets de la loi du 9 octobre 2023 modifiant la loi du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions de santé

Art. 4

L'arrêté royal du 18 décembre 2023 portant prolongation des effets de la loi du 9 octobre 2023 modifiant la loi du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions de santé est abrogé.

Art. 5

De Koning kan de bepaling gewijzigd bij de artikelen 4 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

10 juli 2024

Nawal Farih (cd&v)
Els Van Hoof (cd&v)
Nathalie Muylle (cd&v)
Leentje Grillaert (cd&v)
Koen Van den Heuvel (cd&v)
Franky Demon (cd&v)
Steven Matheï (cd&v)

Art. 5

Le Roi peut modifier, abroger, compléter ou remplacer les dispositions modifiées par l'article 4.

10 juillet 2024