

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

30 augustus 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van diverse bepalingen
betreffende het toelaten van de bouw
van nieuwe nucleaire centrales en
de wijziging van de uitstapkalender
voor de centrales Doel 4 en
Tihange 3**

(ingediend door
de heer Sammy Mahdi c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

30 août 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses dispositions
en ce qui concerne l'autorisation
de construire de nouvelles centrales
nucléaires et la modification du calendrier
de sortie pour les centrales de Doel 4 et
Tihange 3**

(déposée par
M. Sammy Mahdi et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel laat de bouw van nieuwe nucleaire centrales bestemd voor de industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen opnieuw toe. Het betreft met name de kleine modulaire reactoren (SMR's).

Daarnaast heeft dit wetsvoorstel tot doel de elektriciteitsproductie van de kerncentrales van Doel 4 en Tihange 3 gedurende 10 jaar langer toe te staan, naast de al reeds goedgekeurde verlenging met 10 jaar. Zo kunnen de beide centrales in totaal 20 jaar langer elektriciteit produceren.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi a pour objectif d'autoriser à nouveau la construction de nouvelles centrales nucléaires destinées à la production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires. Elle vise en l'espèce les petits réacteurs modulaires (PRM).

La proposition de loi tend par ailleurs à autoriser la production d'électricité par les centrales nucléaires de Doel 4 et Tihange 3 pendant dix années supplémentaires, au-delà de la prolongation de dix ans déjà accordée. Ces deux centrales pourront ainsi produire de l'électricité pendant vingt années supplémentaires.

TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK

EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT

00209

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van het wetsvoorstel DOC 55 4006/001.

Ons land staat op het vlak van elektriciteitsbevoorrading voor een bijzonder grote uitdaging. Hoewel de efficiëntiewinst die gerealiseerd wordt door de elektrificatie van heel wat processen zal leiden tot een vermindering van het totale energieverbruik, zal het elektriciteitsverbruik de komende decennia sterk toenemen. Om aan die vraag te kunnen voldoen, zal de elektriciteitsproductie in België tegen 2050 ten minste moeten verdubbelen. Gelet op die groeiende nood aan meer productiecapaciteit kunnen wij het ons niet veroorloven om bepaalde vormen van CO₂-neutrale elektriciteitsproductie *a priori* uit te sluiten. Een slimme combinatie van hernieuwbare én nucleaire energieproductie is de toekomst.

Om de bevoorradingszekerheid van elektriciteit op langere termijn te verzekeren en om de investeringskosten van de levensduurverlenging van nucleaire centrales over een langere periode te kunnen afschrijven, is er nood aan een bijkomende levensduurverlenging van de nucleaire reactoren Doel 4 en Tihange 3 met 10 jaar, zodat de beide reactoren in totaal 20 jaar langer elektriciteit kunnen produceren. Daarvoor is tijdig een akkoord met de nucleaire exploitant nodig.

De wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie (hierna “de wet van 31 januari 2003”) werd recent gewijzigd door de wet van 26 april 2024, waarbij de levensduurverlenging van Doel 4 en Tihange 3 met 10 jaar mogelijk werd gemaakt. Aangezien de kleine modulaire reactoren (hierna “SMR’s” = *Small Modular Reactors*) wellicht pas na 2040 in gebruik genomen kunnen worden, blijft er een periode waarin we zonder kernenergie voldoende elektriciteit zouden moeten produceren. Gezien de groeiende nood aan meer productiecapaciteit lijkt ons dit onverstandig. Dit wetsvoorstel beoogt het dan ook mogelijk te maken dat de levensduur van Doel 4 en Tihange 3 bijkomend met 10 jaar wordt verlengd, zodat na in totaal 20 jaar de sluiting van de beide centrales, die samen instaan voor een capaciteit van 2 gigawatt, opgevangen kan worden met de bouw van SMR’s.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 55 4006/001.

La Belgique fait face à un défi majeur en matière d’approvisionnement en électricité. Bien que les gains d’efficacité obtenus par le biais de l’électrification de nombreux processus réduiront la consommation d’énergie totale, la consommation d’électricité augmentera significativement au cours des prochaines décennies. Pour pouvoir répondre à cette demande, la production d’électricité belge devra au minimum doubler d’ici à 2050. Compte tenu de la nécessité croissante de renforcer sa capacité de production, la Belgique ne peut pas se permettre d’exclure *a priori* certaines formes de production d’électricité neutre en CO₂. La stratégie future consistera à combiner adéquatement la production d’énergie renouvelable avec la production d’énergie nucléaire.

Afin de garantir la sécurité d’approvisionnement d’électricité à plus long terme et de bénéficier d’une période plus longue pour amortir les coûts d’investissement de la prolongation de l’activité des centrales nucléaires, il est essentiel de prolonger d’encore dix ans l’activité des réacteurs nucléaires de Doel 4 et de Tihange 3 afin qu’ils puissent, tous deux, continuer de produire de l’électricité pour une période totale de vingt ans. À cette fin, il convient de conclure à temps un accord avec l’exploitant nucléaire.

La loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l’énergie nucléaire à des fins de production industrielle d’électricité (ci-après: la “loi du 31 janvier 2003”) a été récemment modifiée par la loi de 26 avril 2024 et prévoit désormais une prolongation de dix ans de la durée de vie des réacteurs de Doel 4 et de Tihange 3. Étant donné que l’utilisation des petits réacteurs modulaires (ci-après: “PRM”, ou “SMR” – *Small Modular Reactors*) ne pourra probablement être effective qu’après 2040, pendant une période donnée, la Belgique devra produire suffisamment d’énergie sans pouvoir compter sur l’énergie nucléaire. Compte tenu de la nécessité croissante de renforcer la capacité de production belge, ce processus semble déraisonnable. La proposition de loi à l’examen vise dès lors à prolonger encore de dix ans l’activité de Doel 4 et de Tihange 3 afin qu’après une prolongation totale de vingt ans, la fermeture des deux centrales, qui assurent conjointement une capacité de production de deux gigawatts, puisse être compensée par la mise en place des PRM.

België heeft een lange traditie in het industrieel bouwen, uitbaten en produceren van kerncentrales, evenals in het ontwikkelen van hoogstaande onderzoeksactiviteiten rond kernenergie en opslag van kernafval. Die competentie is erkend op wereldniveau en gaf aanleiding tot vele innovaties.

De ontwikkeling van deze SMR's is veelbelovend. Aan de commerciële uitrol in de toekomst gaan eerst uitgebreid onderzoek en testen vooraf. Er werd al een samenwerkingsverband afgesloten tussen het Studiecentrum voor kernenergie (SCK) en Amerikaanse, Italiaanse en Roemeense bedrijven en instellingen om in de toekomst een loodgekoelde SMR op de markt te brengen. Er bestaat een ambitie om tegen 2035 een werkend demonstratiemodel van een SMR te bouwen. Dat demonstratiemodel beoogt het pad te effenen voor de commerciële uitrol van SMR's.

De wet van 31 januari 2003 laat echter niet toe dat nieuwe nucleaire centrales bestemd voor de industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen wordt opgericht en/of in exploitatie wordt gesteld. Volgens de memorie van toelichting van het wetsontwerp dat tot de wet van 31 januari 2003 heeft geleid (DOC 50 1910/001) is dat het logische gevolg van het "eerste beginsel", dat onder meer inhoudt dat de huidige kerncentrales na veertig jaar geen elektriciteit meer mogen produceren. Nochtans staat de nucleaire technologie niet stil. De vierde generatie kernreactoren en de te ontwikkelen SMR's kunnen wellicht in de toekomst een onderdeel van de energietransitie vormen.

Wij willen daarom de wet van 31 januari 2003 wijzigen om de bouw van nieuwe nucleaire centrales bestemd voor de industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen opnieuw toe te laten. Het is niet de bedoeling dat nieuwe nucleaire centrales worden gebouwd met technologie van de huidige generatie kerncentrales, maar wel dat de mogelijkheid wordt gecreëerd om nieuwe centrales te bouwen op basis van nieuwe generaties nucleaire technologie, zoals de vierde generatie kernreactoren en SMR's.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel wijzigt artikel 16, § 1, eerste lid, van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het

La Belgique a une longue tradition de construction, d'exploitation et de production, à l'échelle industrielle, de centrales nucléaires, ainsi que de conduite d'activités de recherche de haut vol en matière d'énergie nucléaire et de stockage des déchets nucléaires. Ces compétences sont reconnues au niveau international et ont débouché sur de nombreuses innovations.

Le développement de ces PRM est prometteur. Des recherches et des essais poussés sont effectués préalablement à une exploitation commerciale future de ces réacteurs. Un accord de coopération a déjà été conclu entre le Centre d'Étude de l'Énergie nucléaire (CEN) et des entreprises et institutions américaines, italiennes et roumaines visant une commercialisation future d'un PRM refroidi au plomb. L'objectif est de développer avant 2035 un modèle de démonstration d'un PRM efficace afin d'ouvrir la voie à la commercialisation de ce type de réacteur.

Toutefois, la loi du 31 janvier 2003 dispose qu'aucune nouvelle centrale nucléaire destinée à la production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires ne peut être créée ni mise en exploitation. L'exposé des motifs du projet de loi qui a conduit à la loi du 31 janvier 2003 (DOC 50 1910/001) indique qu'il s'agit du corollaire du "premier principe", qui implique entre autres l'arrêt de production d'électricité des centrales nucléaires actuelles après quarante ans d'activité. Néanmoins, la technologie nucléaire continue à évoluer. La quatrième génération de réacteurs nucléaires et le développement de PRM pourraient sans doute contribuer à la concrétisation de la transition énergétique à l'avenir.

C'est pourquoi nous souhaitons modifier la loi du 31 janvier 2003 afin d'autoriser à nouveau la construction de nouvelles centrales nucléaires destinées à la production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires. L'objectif n'est pas de construire de nouvelles centrales nucléaires reposant sur la technologie de la génération actuelle des centrales nucléaires, mais bien de permettre la construction de nouvelles centrales reposant sur la technologie nucléaire des nouvelles générations de centrales, comme les centrales de quatrième génération et les PRM.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article modifie l'article 16, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale

Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, om het in overeenstemming te brengen met artikel 5 van dit wetsvoorstel.

Art. 3

Artikel 4 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt voorziet in een vergunningsplicht die niet van toepassing is op nucleaire eenheden omdat er geen nieuwe vergunningen mogen afgeleverd worden.

Dit artikel bepaalt dat het wel mogelijk wordt om nieuwe vergunningen af te leveren aangezien dit wetsvoorstel de bouw van nieuwe nucleaire centrales opnieuw mogelijk maakt.

Art. 4

Dit artikel wijzigt het opschrift van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kern-energie voor industriële elektriciteitsproductie om het in overeenstemming te brengen met de wijziging in artikel 5 van dit wetsvoorstel.

Art. 5

Dit artikel heft artikel 3 van de wet van 31 januari 2003 op.

Het laat de bouw van nieuwe nucleaire centrales bestemd voor de industriële elektriciteitsproductie door splitsing van kernbrandstoffen opnieuw toe.

Art. 6

Dit artikel heeft tot doel de elektriciteitsproductie van de kerncentrales van Doel 4 en Tihange 3 gedurende 10 jaar langer toe te staan, naast de al reeds goedgekeurde verlenging met 10 jaar. Zo kunnen de beide centrales in totaal 20 jaar langer elektriciteit produceren.

Art. 7

Dit artikel bepaalt dat de Koning de datum van inwerkingtreding van artikel 6 zal bepalen. Zo kan er rekening gehouden worden met het arrest met kenmerk

de Contrôle nucléaire, en vue de le mettre en conformité avec l'article 5 de la présente proposition de loi.

Art. 3

L'article 4 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité prévoit une obligation d'autorisation qui ne s'applique pas aux unités nucléaires dès lors qu'aucune nouvelle autorisation ne peut être délivrée.

Cet article permettra de délivrer de nouvelles autorisations car la présente proposition de loi permettra de construire de nouvelles centrales nucléaires.

Art. 4

Cet article modifie l'intitulé de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité en vue de le mettre en conformité avec la modification apportée à l'article 5 de la présente proposition de loi.

Art. 5

Cet article abroge l'article 3 de la loi du 31 janvier 2003.

Il permettra de construire de nouvelles centrales nucléaires destinées à la production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires.

Art. 6

Cet article vise à autoriser la production d'électricité par les centrales nucléaires de Doel 4 et Tihange 3 pendant dix années supplémentaires, au-delà de la prolongation de dix ans déjà accordée. Ces deux centrales pourront ainsi produire de l'électricité pendant vingt années supplémentaires.

Art. 7

Cet article prévoit que le Roi détermine la date d'entrée en vigueur de l'article 6. Ainsi, l'arrêt de référence 34/2020 de la Cour constitutionnelle du 5 mars 2020 peut être

34/2020 van het Grondwettelijk Hof van 5 maart 2020. Daarnaast kan ook nog een akkoord gesloten worden met de exploitant.

Sammy Mahdi (cd&v)
Nathalie Muylle (cd&v)
Tine Gielis (cd&v)
Koen Van den Heuvel (cd&v)
Franky Demon (cd&v)
Nawal Farih (cd&v)

pris en compte. En outre, un accord peut également être conclu avec l'exploitant.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 16, § 1, eerste lid, van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, laatstelijk gewijzigd door de wet van 6 december 2018, worden de woorden “Met uitzondering van de installaties voor industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen die, overeenkomstig artikelen 3 en 4 van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie, niet meer het voorwerp van vergunningen kunnen uitmaken, verleent of weigert de Koning” vervangen door de woorden “De Koning verleent of weigert”.

Art. 3

In artikel 4, § 1, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, laatstelijk gewijzigd door de wet van 14 februari 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “Met uitzondering van de installaties voor de industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen die, overeenkomstig artikelen 3 en 4 van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie, niet meer het voorwerp van vergunningen kunnen uitmaken, worden” worden opgeheven;

2° het woord “worden” wordt ingevoegd tussen de woorden “van dit artikel” en het woord “onderworpen”.

Art. 4

Het opschrift van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie wordt vervangen als volgt:

“Wet van 31 januari 2003 betreffende kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie”.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 16, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, modifié en dernier lieu par la loi du 6 décembre 2018, les mots “À l'exception des installations de production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires qui ne peuvent plus faire l'objet d'autorisations conformément aux articles 3 et 4 de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité, le Roi” sont remplacés par les mots “Le Roi”.

Art. 3

Dans l'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, modifié en dernier lieu par la loi du 14 février 2023, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots “À l'exception des installations de production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires qui ne peuvent plus faire l'objet d'autorisations conformément aux articles 3 et 4 de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité,” sont abrogés;

2° le mot “est” entre les mots “sont” et “soumis” est abrogé.

Art. 4

L'intitulé de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité est remplacé par ce qui suit:

“Loi du 31 janvier 2003 relative à l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité”.

Art. 5

Artikel 3 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 6

In artikel 4, § 3, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 26 april 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “voor een periode van 10 jaar” worden vervangen door de woorden “voor een periode van 20 jaar”;

2° de woorden “uiterlijk op 31 december 2037” worden vervangen door de woorden “uiterlijk op 31 december 2047”.

Art. 7

De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van artikel 6.

10 juli 2024

Sammy Mahdi (cd&v)
Nathalie Muylle (cd&v)
Tine Gielis (cd&v)
Koen Van den Heuvel (cd&v)
Franky Demon (cd&v)
Nawal Farih (cd&v)

Art. 5

L'article 3 de la même loi est abrogé.

Art. 6

Dans l'article 4, § 3, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 26 avril 2024, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots “pour une période de dix ans” sont remplacés par les mots “pour une période de vingt ans”;

2° les mots “au plus tard le 31 décembre 2037” sont remplacés par les mots “au plus tard le 31 décembre 2047”.

Art. 7

Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de l'article 6.

10 juillet 2024