

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

3 september 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**aangaande de verbetering van
de kennis over en zorg voor de specifieke
behoeften van vrouwen in detentie**

(ingediend door mevrouw Sarah Schlitz c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

3 septembre 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant l'amélioration de la connaissance et
de la prise en charge des besoins spécifiques
des femmes en milieu pénitentiaire**

(déposée par Mme Sarah Schlitz et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 55 3268/001.

1. Inleiding

In januari 2022 telde België 10.614 gevangenen, van wie 502 vrouwen.¹ Zij vertegenwoordigen slechts 4 tot 5 % van de Belgische gevangenisbevolking en zijn dus sterk in de minderheid. Omdat zij met zo weinig zijn, worden zij vaak “onzichtbaar” gemaakt; vrouwen in de gevangenis verdienen dus bijzondere aandacht en een betere bescherming van hun rechten.

Het doel van dit voorstel van resolutie is de kennis van en zorg voor de specifieke behoeften van vrouwen in de gevangenis te verbeteren via gegevensverzameling en onderzoek. Zoals onderzoekster Olivia Nederlandt opmerkt, maakt het feit dat de overgrote meerderheid van de gevangenispopulatie man is de vrouwen in de gevangenis en het onderzoek naar hen nagenoeg “onzichtbaar”.² Ook het gebrek aan recent of specifiek Belgisch onderzoek op dit gebied is daar een teken van.

De opgesloten vrouwen zijn momenteel verspreid over 9 van de 33 Belgische gevangenissen. Sinds de overplaatsing van de vrouwen van Berkendael naar Haren is er in België geen gevangenis voor vrouwen alleen meer. Inderdaad: vrouwen worden opgesloten in gevangenissen waar mannen in de meerderheid zijn, met aparte afdelingen of vleugels voor vrouwen. Bovendien worden vrouwelijke gevangenen vaker opgesloten in grote gevangenissen met “vrouwenafdelingen”, wat ingewikkeldere detentieomstandigheden en een aanzienlijke overbevolking van de gevangenis betekent. Dat gebrek aan evenwicht in de beschikbare accommodatie in het gevangenisbestand leidt tot discriminatie van vrouwelijke gevangenen. Ten eerste betekent het geringe aantal inrichtingen voor vrouwen dat zij vaak ver van huis en gezin vastzitten, waardoor familiebezoek moeilijker en

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 55 3268/001.

1. Introduction

En janvier 2022, la Belgique comptait 10.614 personnes détenues dont 502 femmes¹. Largement minoritaires, elles représentent seulement 4 à 5 % de la population carcérale belge. Peu nombreuses et dès lors souvent “invisibilisées”, cette minorité de femmes incarcérées mérite une attention particulière et une protection accrue de leurs droits.

Cette proposition de résolution a pour objet l’amélioration de la connaissance et de la prise en charge des besoins spécifiques des femmes en milieu pénitentiaire, par le biais de collectes de données et d’études. Comme le souligne la chercheuse Olivia Nederlandt, “le fait que l’écrasante majorité de la population carcérale soit composée d’hommes entraîne une invisibilisation des femmes en prison et de la recherche sur celles-ci”². En témoignent les difficultés à se référer à des études récentes ou spécifiques à la Belgique.

Les femmes incarcérées sont à l’heure actuelle réparties dans 9 des 33 établissements pénitentiaires belges. Depuis le déménagement des femmes de Berkendael vers Haren, il n’existe plus en Belgique d’établissement accueillant uniquement des femmes. En effet, les femmes sont incarcérées dans des prisons où les hommes sont majoritaires, et comprenant des sections ou des ailes réservées aux femmes. Au surplus, les femmes détenues sont davantage incarcérées dans des maisons d’arrêt de grande dimension comprenant des “quartiers femmes”, impliquant des conditions de détention plus compliquées et une surpopulation carcérale importante. Ce déséquilibre dans les possibilités d’accueil au sein du parc carcéral génère des discriminations à l’égard des femmes incarcérées. Tout d’abord, ce nombre réduit d’établissements réservés aux femmes entraîne

¹ FOD Justitie, Dagelijkse populatie gedetineerden op 1 januari 2022.

² O. NEDERLANDT, “Le droit pénitentiaire et les femmes incarcérées: Orange is the new blackbox?”, *Code commenté des droits des femmes*, Few&L.A.W. (dir.), Brussel, Larcier, 2020, blz. 377.

¹ SPF Justice, Population journalière des détenues au 1^{er} janvier 2022.

² O. NEDERLANDT, “Le droit pénitentiaire et les femmes incarcérées: Orange is the new blackbox?”, *Code commenté des droits des femmes*, Few&L.A.W. (dir.), Bruxelles, Larcier, 2020, p. 377.

soms zelfs onmogelijk wordt en de familieband zwaar onder druk komt te staan.³

Bovendien worden vrouwen vaak opgesloten in gevangenissen met een veiligheidsniveau dat hoger is dan wat nodig is voor hun opsluiting.⁴ Daarenboven kunnen tot gevangenisstraf veroordeelde vrouwen niet naar een strafhuis worden overgebracht, aangezien dit type instelling aan mannen is voorbehouden. Evenzo hebben vrouwen die een psychische stoornis hebben of die naar aanleiding van een beslissing tot internering nog moeten worden overgebracht naar de door de kamer voor sociale bescherming aangewezen interneringslocatie, geen toegang tot de psychiatrische afdelingen van de gevangenissen, aangezien die voorbehouden zijn aan mannelijke geïnterneerden. Bovendien is er ook in de psychiatrische ziekenhuizen amper plaats om vrouwen in detentie op te vangen. Bijgevolg worden zowel vrouwen in voorlopige hechtenis als veroordeelde vrouwen en vrouwelijke geïnterneerden in dezelfde instelling of afdeling voor vrouwen opgesloten. Dit roept vragen op met betrekking tot de toegang tot zorg voor vrouwelijke gevangenen met een psychische stoornis die zich in inrichtingen bevinden die niet specifiek bestemd zijn voor de behandeling van hun stoornis. Er zijn ook minder overplaatsingsbeslissingen voor vrouwen, omdat zij als zachtaardiger en minder problematisch worden beschouwd dan mannen. In het algemeen zijn de vrouwen die worden overgeplaatst diegenen die een al te uitgesproken persoonlijkheid hebben en daarom worden gezien als “aanvoerster” of “verleidster”. Bovendien kent de gevangenis van Haren twee regimes voor vrouwelijke gevangenen: één gesloten en één open.⁵ Momenteel is echter alleen de gesloten regeling in werking, terwijl de open regeling om organisatorische en operationele redenen is uitgesteld. Volgens onderzoekster Olivia Nederlandt is dit een vorm van discriminatie, aangezien in bepaalde gevangenissen voor mannen soms wel een open regime geldt.⁶

une détention souvent bien éloignée de leur domicile et de leur famille, ce qui rend les visites avec les proches plus compliquées, parfois impossibles et un maintien du lien plus fragile³.

Outre cela, les femmes seraient souvent incarcérées dans des prisons avec un niveau de sécurité trop élevé par rapport à ce qui est nécessaire pour leur incarcération⁴. De plus, celles condamnées à des peines n'ont pas la possibilité d'être transférées dans une maison de peine, ce type d'établissement étant réservé uniquement aux hommes. De même, celles qui souffrent de troubles psychologiques, ou faisant l'objet d'une décision d'internement et étant dans l'attente de leur transfert vers le lieu de placement désigné par la chambre de protection sociale, n'ont pas accès aux annexes psychiatriques de prison, celles-ci étant réservées aux hommes internés. Surabondamment, très peu de places existent au sein d'hôpitaux psychiatriques permettant d'accueillir des femmes internées. Par conséquent, tant les femmes en détention préventive, les condamnées que les internées sont incarcérées au sein d'un même établissement ou quartier pour femmes. Ceci pose question en termes d'accès aux soins pour les détenues souffrant de troubles mentaux qui se retrouvent dans des établissements non spécifiquement dédiés à la prise en charge de leur trouble. Les décisions de transfèrement sont également moins nombreuses à l'égard des femmes, celles-ci étant perçues comme plus douces et posant moins de problèmes que les hommes. En général, les femmes qui en bénéficieront seront celles dotées d'un caractère trop affirmé et dès lors considérées comme “meneuse” ou “séductrice”. En outre, la prison de Haren comporte deux régimes pour accueillir les femmes détenues dont l'un est fermé et l'autre ouvert⁵. Néanmoins, seul le régime fermé est actuellement mis en service, la mise en service du régime ouvert étant postposée, en raison de motifs organisationnels et opérationnels. Selon la chercheuse Olivia Nederlandt, ceci constitue “une réelle discrimination, puisque les hommes peuvent, eux, parfois bénéficier d'un régime ouvert dans certaines prisons”⁶.

³ O. NEDERLANDT, *op. cit.* blz. 379; J. BOLSENS, “La lutte pour l'égalité entre les femmes et les hommes aux murs de la prison”, beschikbaar op <https://www.cffb.be/la-lutte-pour-legalite-entre-les-femmes-et-les-hommes-aux-murs-de-la-prison/>, geraadpleegd op 24 mei 2021

⁴ J. ASHDOWN en M. JAMES, “Women in places of detention”, *International Review of the Red Cross*, 2010, nr. 877, blz. 8.

⁵ Antwoord van de minister op de toegevoegde vragen tijdens het actualiteitsdebat over de gevangenis van Haren, CRIV, Kamer, 2021-2022, vergadering van 2 februari 2022, CRIV 55 COM 683, blz. 19.

⁶ “Pas (encore) de prison ouverte pour les détenues”, *Le Soir*, 30 augustus 2022, beschikbaar op <https://www.lesoir.be/462.527/article/2022-08-30/pas-encore-de-prison-ouverte-pour-les-detenees>, geraadpleegd op 7 september 2022.

³ O. NEDERLANDT, *op. cit.*, p. 379; J. BOLSENS, “La lutte pour l'égalité entre les femmes et les hommes aux murs de la prison”, disponible sur <https://www.cffb.be/la-lutte-pour-legalite-entre-les-femmes-et-les-hommes-aux-murs-de-la-prison/>, consulté le 24 mai 2021

⁴ J. ASHDOWN en M. JAMES, “Les femmes dans les lieux de détention”, *Revue internationale de la Croix-Rouge*, 2010, n° 877, p. 8.

⁵ Réponse donnée par le ministre aux questions jointes lors du débat d'actualité sur la prison de Haren, C.R.I., Ch., 2021-2022, séance du 2 février 2022, n° COM-683, p. 13.

⁶ “Pas (encore) de prison ouverte pour les détenues”, *Le Soir*, 30 août 2022, disponible sur <https://www.lesoir.be/462.527/article/2022-08-30/pas-encore-de-prison-ouverte-pour-les-detenees>, consulté le 7 septembre 2022.

In juni 2022 heeft de minister van Justitie ook aangekondigd dat van de 15 detentiehuizen die voor het einde van de legislatuur zullen worden geopend, één detentiehuis voor vrouwen zal worden geopend per taalrol.⁷ Deze maatregel is in lijn met de aanbevelingen van het CPT⁸, dat pleit voor de oprichting van kleinschalige wooneenheden om op passende wijze tegemoet te komen aan de specifieke behoeften van vrouwelijke gevangenen. Afhankelijk van het aantal beschikbare plaatsen in deze toekomstige inrichtingen zou het aantal plaatsen in detentiehuizen voor vrouwen dus verhoudingsgewijs hoger kunnen zijn dan voor mannen. Hoewel dergelijke detentiehuizen vrouwelijke gevangenen een adequaat veiligheidsniveau zullen bieden, betekent het geringe aantal detentiehuizen voor vrouwen dat vrouwelijke gevangenen ver van hun familie verwijderd kunnen zijn.

Het middenveld ijvert voor een samenleving die zich meer bewust is van de discriminatie van vrouwen en die de middelen gebruikt die haar ter beschikking staan om dergelijke discriminatie in te dammen. In maart 2020 publiceerde de vzw Fem&L.A.W. een geannoteerd wetboek van vrouwenrechten⁹ waarin verschillende rechtsinstrumenten worden becommentarieerd en gerangschikt per rechtstak, met aandacht voor zowel de instrumenten die inzake vrouwenrechten een interessante vooruitgang betekenen als de instrumenten die lacunes aan het licht brengen en dus tot een bijsturing van de teksten nopen. Met betrekking tot het gevangenisrecht belicht Olivia Nederlandt in haar bijdrage de onzichtbaarheid van vrouwen in de gevangenis, de specifieke vormen van discriminatie waar zij mee worden geconfronteerd en de noodzaak van een genderspecifiek gevangenisrecht.¹⁰ In november 2020 heeft de *Conseil des Femmes Francophones de Belgique* (CFFB) een artikel gepubliceerd onder de titel *The fight for equality between women and men at the prison walls*, waarin die vereniging kritiek uit op het gebrek aan onderzoek naar de problematische situatie van vrouwelijke gevangenen en naar de aldus teweeggebrachte “onzichtbaarheid” van die vrouwen, alsook op de talrijke vormen van discriminatie waar zij in de gevangenis mee worden geconfronteerd, met name de toegang tot stereotiep en niet-beroepsvoorbereidend werk en slecht aangepaste gezondheidszorg.¹¹

En juin 2022, le ministre de la Justice a également annoncé que, parmi les 15 maisons de détention dont les ouvertures sont prévues d’ici la fin de la législature, une maison de détention pour femmes sera ouverte par rôle linguistique⁷. Cette mesure suit les recommandations du CPT⁸ qui préconise la mise en place d’unités de vie à petites échelles afin de répondre de manière adaptée aux besoins spécifiques des femmes détenues. Le nombre de places en maison de détention pourrait ainsi, en fonction du nombre de places disponibles dans ces établissements à venir, être proportionnellement plus élevé pour les femmes que pour les hommes. Certes, ces maisons de détention permettront d’offrir aux femmes qui y seront enfermées un niveau de sécurité plus approprié, mais vu le nombre réduit de celles qui seront ouvertes aux femmes, ces dernières risquent de se trouver très éloignées de leurs proches.

Le secteur associatif appelle de ses vœux une société plus consciente des discriminations subsistant à l’égard des femmes et utilisant les moyens dont elle dispose pour les faire régresser. L’asbl Fem&L.A.W. a édité en mars 2020 un Code commenté des droits des femmes⁹ dans lequel différents instruments juridiques sont commentés et classés par branche du droit, veillant à sélectionner ceux marquant une avancée intéressante quant aux droits des femmes et ceux laissant apparaître des failles appelant à une évolution des textes. En ce qui concerne le droit pénitentiaire, la contribution d’Olivia Nederlandt met en évidence l’invisibilisation des femmes en prison, les discriminations spécifiques auxquelles elles font face et affirme la nécessité de disposer d’une loi pénitentiaire genrée¹⁰. En novembre 2020, le Conseil des Femmes francophones de Belgique (CFFB) publiait à son tour un article intitulé “La lutte pour l’égalité entre les femmes et les hommes aux murs de la prison”¹¹ dans lequel l’asbl dénonce le manque d’étude sur la question des femmes détenues et par conséquent leur invisibilisation, les nombreuses discriminations auxquelles elles font face en prison, notamment l’accès à un “travail stéréotypé et peu professionnalisant” ainsi que des “soins de santé peu adaptés”.

⁷ Antwoord van de minister op mondelinge vraag nr. 28.442 van C. Hugon, CRIV, Kamer, 2021-2022, vergadering van 8 juni 2022, CRIV COM 811, blz. 7.

⁸ Europees Comité inzake de voorkoming van folteringen en onmenselijke of vernederende behandelingen of bestraffingen (CPT).

⁹ Fem&L.A.W., *Code commenté des droits des femmes*, Brussel, Larcier, 2020.

¹⁰ O. NEDERLANDT, *op. cit.* blz. 377.

¹¹ Beschikbaar op <https://www.cffb.be/la-lutte-pour-legalite-entre-les-femmes-et-les-hommes-aux-murs-de-la-prison/>, geraadpleegd op 24 mei 2020.

⁷ Réponse donnée par le ministre à la question orale n° 28.442 de C. Hugon, C.R.I., Ch., 2021-2022, séance du 8 juin 2022, n° COM-811, p. 7.

⁸ Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT).

⁹ Fem&L.A.W., *Code commenté des droits des femmes*, Bruxelles, Larcier, 2020.

¹⁰ O. NEDERLANDT, *op. cit.*, p. 377.

¹¹ Disponible sur <https://www.cffb.be/la-lutte-pour-legalite-entre-les-femmes-et-les-hommes-aux-murs-de-la-prison/>, consulté le 24 mai 2020.

Tot besluit herinnert de CFFB eraan dat sociale, raciale en genderongelijkheden niet ophouden bij de gevangenispoort.¹² Daarom is het absoluut noodzakelijk dat de rechten van vrouwelijke gevangenen en transgender vrouwen worden beschermd. Dat is de boodschap die de indieners van dit voorstel van resolutie willen helpen verkondigen.

Van de studies die op internationaal niveau over dit onderwerp zijn verricht, springt het werk van de feministische sociologe Gwenola Ricordeau in het oog. In haar boek *Pour elles toutes: femmes contre la prison*¹³ stelt de auteur voor om de strijd voor het abolitionisme en de feministische strijd niet tegenover elkaar te stellen maar in relatie tot elkaar te zien, aangezien het strafrechtelijk systeem vrouwen niet beschermt en niet aan hun werkelijke behoeften beantwoordt. In Frankrijk is ook het onderzoek van Corinne Rostaing waardevol. Volgens de onderzoekster is de teweeggebrachte onzichtbaarheid van vrouwen in de gevangenis niet alleen te wijten aan hun geringe aantal. Zij wijst op drie processen die deze onzichtbaarheid verklaren. Ten eerste houdt het niet onderscheiden van de vrouwen onder de gevangenen een ontkenning van de verschillen in, waardoor vrouwen onzichtbaar dreigen op te gaan in de algehele gevangenisbevolking.¹⁴ Ten tweede leidt androcentrisme ertoe dat vrouwelijke gevangenen worden gezien als aparte, niet-representatieve gevallen, waardoor ze in onderzoek over het hoofd worden gezien.¹⁵ Ten slotte leidt de valorisatie van verschillen ertoe dat vrouwen worden beschouwd als specifieke gevallen, die sterk verschillen van het algemene geval.¹⁶ Volgens Rostaing is het gevangeniswezen niet gescheiden van de samenleving, maar staat het er in voortdurende wisselwerking mee en reproduceert het aldus de maatschappelijke genderstereotypen.¹⁷

2. Specifieke behoeften van vrouwen in de gevangenis

Gevangenispen zijn niet ontworpen om er vrouwen in onder te brengen en voldoen over het algemeen niet aan de specifieke behoeften van die minderheid, met name inzake lichamelijke en geestelijke gezondheid en hygiëne.¹⁸

¹² Ibid.

¹³ G. RICORDEAU, *Pour elles toutes: femmes contre la prison*, Montréal, Lux éditeur, 2019.

¹⁴ C. ROSTAING, "L'invisibilisation des femmes dans les recherches sur la prison", *Genre, crime et châtement*, 2017, blz. 5.

¹⁵ C. ROSTAING, *ibid.*, blz. 7.

¹⁶ C. ROSTAING, *ibidem*.

¹⁷ C. ROSTAING, *op. cit.*, blz. 5.

¹⁸ UNODC en WHO, *Women's health in prison. Correcting gender inequity in prison health*, 2009, blz. 21, § 29.

Le CFFB conclut en rappelant que "Les inégalités sociales, raciales, mais également de genre ne s'arrêtent pas aux portes des prisons"¹². C'est pourquoi il est impératif de veiller à la protection des droits des femmes détenues et des femmes transgenres. Nous nous faisons le relais de cette parole.

Parmi les études effectuées au niveau international sur le sujet, les travaux de la sociologue féministe Gwenola Ricordeau retiennent particulièrement l'attention. Dans son ouvrage *Pour elles toutes: femmes contre la prison*¹³, l'auteur propose de penser les luttes abolitionnistes pénales et les luttes féministes, non pas de manière antagoniste, mais en lien les unes avec les autres, le système pénal ne protégeant pas les femmes ou ne répondant pas à leurs véritables besoins. En France, les recherches de Corinne Rostaing sont également précieuses. Selon la chercheuse, l'invisibilisation des femmes en prison ne s'explique pas uniquement par leur petit nombre. Elle met en avant trois processus qui permettent d'expliquer cette invisibilisation. Tout d'abord, la non-distinction des femmes parmi les détenues entraîne une négation des différences, ce qui tend à les faire disparaître dans la population des personnes détenues¹⁴. Ensuite, l'androcentrisme conduit à considérer les femmes détenues comme des cas à part et peu représentatifs, et par conséquent à les oublier dans les recherches¹⁵. Enfin, la valorisation des différences concourt à considérer les femmes comme des cas spécifiques, fortement différenciés du cas général¹⁶. Selon elle, "Le monde carcéral n'est pas isolé de la société mais est en interactions constantes avec elle et en reproduit ainsi les stéréotypes sexuels"¹⁷.

2. Besoins spécifiques des femmes incarcérées

Les prisons n'ont pas été pensées pour abriter des femmes, et ne permettent en général pas de répondre aux besoins spécifiques de cette minorité, notamment en termes de santé physique et mentale mais aussi d'hygiène¹⁸.

¹² Ibidem.

¹³ G. RICORDEAU, *Pour elles toutes: femmes contre la prison*, Montréal, Lux éditeur, 2019.

¹⁴ C. ROSTAING, "L'invisibilisation des femmes dans les recherches sur la prison", *Genre, crime et châtement*, 2017, p. 5.

¹⁵ C. ROSTAING, *ibid.*, p. 7.

¹⁶ C. ROSTAING, *ibidem*.

¹⁷ C. ROSTAING, *op. cit.*, p. 5.

¹⁸ UNODC et OMS, *La santé des femmes en prison. Éliminer les disparités entre les sexes en matière de santé dans les prisons*, 2009, p. 15, § 29.

2.1. Geestelijke gezondheid

Vrouwen in de gevangenis hebben vaak een geschiedenis van intrafamiliaal, huiselijk of sociaal geweld.¹⁹ Internationale studies hebben aangetoond dat dit geweld in de gevangenis op verschillende manieren kan voortduren²⁰: invasieve naaktfouilles, verkrachting, seksuele intimidatie, seksuele beledigingen of vernederingen enzovoort. Voorlopig zijn daar in België geen gegevens over omdat er, zoals het CPT in zijn jongste verslag²¹ opmerkt, geen systematische screening op dit verleden plaatsvindt bij binnenkomst in de gevangenis; gegevens over het voortduren van dergelijk geweld in de gevangenis ontbreken evenzeer. Door dat verleden van geweld lopen die vrouwen nog meer het risico om opnieuw slachtoffer te worden maar ook voor recidive. Dat is zowel tijdens de opsluiting als bij hun terugkeer in de samenleving het geval²². Het is dus uiterst belangrijk hun tijdens de hechtenis de nodige steun te bieden. Desalniettemin wordt in de praktijk in België een prangend tekort aan begeleiding vastgesteld voor vrouwelijke gedetineerden die het slachtoffer zijn van geweld. Zo krijgen vrouwen die vóór hun detentie het slachtoffer waren van incest of huiselijk geweld niet altijd de nodige steun tijdens hun detentie, terwijl de detentie soms verband kan houden met dat geweld. Uit internationaal onderzoek blijkt dat verkrachting voor of tijdens de gevangenisstraf psychologische littekens achterlaat bij vrouwen in de gevangenis en het risico vergroot om seksueel overdraagbare aandoeningen als hiv op te lopen.²³ Het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE) stelt dat “er momenteel geen systematische screening [op die aandoeningen] gebeurt

2.1. Santé mentale

Les femmes incarcérées ont souvent un passé empreint de violences intra-familiales, domestiques ou sociales¹⁹. Des études internationales ont démontré que ces violences peuvent se perpétuer de diverses manières en prison²⁰: fouilles à nu invasives, viols, harcèlement sexuel, insultes ou humiliations à caractère sexuel, etc. Pour l’instant, en Belgique, nous ne disposons pas de données à ce propos car il n’y a pas de dépistage systématique de ce passé lors de l’arrivée en prison, ainsi que le note le CPT dans son dernier rapport²¹, et nous ne disposons pas non plus de données sur la perpétuation de ces violences en prison. Ce passé empreint de violences rend ces femmes plus vulnérables à une nouvelle victimisation, mais aussi à la récidive et ce, tant pendant l’incarcération que lors du retour à la société²². Il est donc primordial de leur offrir le soutien nécessaire pendant la détention. Malgré cela, il est constaté en pratique en Belgique un manque criant d’offre d’accompagnement pour les femmes incarcérées victimes de violence. Par exemple, celles ayant subi un inceste ou des violences conjugales avant leur incarcération ne bénéficient pas toujours de l’accompagnement nécessaire durant celle-ci, et ce alors que l’incarcération peut parfois être en lien avec ces violences. Une étude internationale montre que les viols avant ou pendant la détention laissent sur les femmes incarcérées des séquelles psychologiques et augmentent le risque de contracter des maladies sexuellement transmissibles, dont le VIH²³. Le KCE indique à ce sujet qu’ “il n’est actuellement pas procédé à un dépistage systématique de ces maladies et qu’il existe des différences importantes entre prisons dans

¹⁹ *Ibid.*, blz. 20, § 26.

²⁰ J. ASHDOWN en M. JAMES, *op. cit.* blz. 13-14.

²¹ In het – in het Frans gestelde – verslag van 2022 van het Europees Comité inzake de voorkoming van folteringen en onmenselijke of vernederende behandelingen of bestraffingen (CPT) wordt bijvoorbeeld naar aanleiding van het bezoek aan de gevangenissen van Antwerpen en Lantin opgemerkt dat er in geen van die inrichtingen met betrekking tot pas aangekomen vrouwelijke gevangenen een systematische screening plaatsvindt op huiselijk en/of seksueel geweld, geestelijke gezondheidszorg (waaronder posttraumatische stressstoornis), risico's van zelfmoord en zelfbeschadiging of op de voorgeschiedenis inzake reproductieve gezondheid. Het CPT beveelt daarom aan dat maatregelen worden genomen om het aanbod van specifieke gezondheidszorg voor vrouwelijke gevangenen in de gevangenissen van Antwerpen en Lantin (en, indien van toepassing, in alle andere Belgische gevangenissen waar vrouwelijke gevangenen zijn ondergebracht) te versterken. Er moeten met name maatregelen worden genomen om ervoor te zorgen dat de gezondheidszorg aan vrouwelijke gevangenen wordt verstrekt door artsen en verpleegkundigen met een specifieke opleiding op het gebied van de gezondheid van vrouwen.

²² Antwoord van de minister van Justitie op de vraag nr. 1622 van C. Hugon (QRVA nr. 104 van 28 februari 2023, pagina's 57-58), in QRVA nr. 105, pagina's 251-253.

²³ J. ASHDOWN en M. JAMES, *ibid.*, blz. 14.

¹⁹ UNODC et OMS, *ibid.*, p. 14, § 26.

²⁰ J. ASHDOWN en M. JAMES, *op. cit.*, p. 13 et 14.

²¹ Le rapport 2022 du Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT), note ainsi à la suite de la visite dans les prisons d'Anvers et de Lantin que “aucun dépistage systématique des violences domestiques et/ou à caractère sexuel, des besoins en soins mentaux (y compris du trouble de stress post-traumatique), des risques de suicide et d'automutilation ni des antécédents en matière de santé reproductive n'était en place dans aucun des deux établissements susmentionnés s'agissant des femmes détenues nouvellement arrivées”. Le CPT recommande ainsi que “des mesures soient prises pour renforcer l'offre de soins de santé spécifiques aux femmes détenues dans les prisons d'Anvers et de Lantin (et, le cas échéant, dans tous les autres établissements pénitentiaires de Belgique accueillant des femmes détenues). En particulier, des mesures devraient être prises pour s'assurer que les soins de santé sont dispensés aux détenues par des médecins et des infirmières ayant une formation spécifique aux questions de santé des femmes”.

²² Réponse donnée par le ministre de la Justice à la question n° 1622 de C. Hugon (QRVA n° 104 du 28 février 2023, pages 57-58) dans le QRVA n° 105, pages 251-253.

²³ J. ASHDOWN en M. JAMES, *ibid.*, p. 14.

en dat de behandelingen verschillen"²⁴; zulks geldt voor zowel vrouwelijke als mannelijke gedetineerden. Daarom beveelt het KCE aan werk te maken van een verplichte systematische screening op die ziekten en die wanneer nodig te doen volgen door een passende behandeling.²⁵ De indieners van dit voorstel van resolutie menen dat het, op zijn minst, gepast zou zijn een dergelijke systematische screening en aangepaste psychologische ondersteuning aan te bieden.

Voorts komen drugsmisbruik en verslavingsproblemen vaker voor bij vrouwen in de gevangenis dan bij mannen.²⁶ Eenmaal in de gevangenis krijgen ze niet de follow-up die nodig is voor hun behandeling.

Volgens een studie uit 2010 – recentere gegevens ontbreken vooralsnog – is het risico op zelfverminking bij vrouwen in de gevangenis ook hoger dan bij mannen.²⁷ Als verklaring verwijst die studie naar de sociale rollen die de samenleving nog steeds aan vrouwen voorbehoudt: vrouwen hebben de plicht voor anderen te zorgen, ook als dat ten koste van henzelf gaat.²⁸ Zulks dreigt vrouwen die niet aan die verwachting voldoen met schuldgevoelens op te zadelen.²⁹ Zij straffen zichzelf om zich alsnog aan die sociale rollen te kunnen conformeren.

Eenmaal in de gevangenis krijgen vrouwen minder steun van hun partner, die minder vaak op bezoek komt dan de partner van mannelijke gevangenen.³⁰ Veel vrouwelijke gevangenen staan er alleen voor of zijn single, waardoor zij geen bezoek zonder toezicht kunnen ontvangen. Dat maakt het voor hen moeilijker om hun seksualiteit in de gevangenis te beleven. Voor degenen die wel in contact blijven met partner en familie, kan de mentale last die zij buiten de muren droegen ook tijdens de gevangenschap blijven bestaan. Sommige vrouwen geven immers aan dat zij, wanneer zij met penitenciar verlot zijn, nog steeds de problematische gezinssituatie moeten zien te beredderen of in opdracht van hun partner administratieve taken moeten vervullen.

Met betrekking tot de vrouwen die in de gevangenis van Berkendael waren geïnterneerd, heeft de Commissie van Toezicht van Vorst-Berkendael in haar jaarverslag van 2021 ook de praktijk aan de kaak gesteld waarbij

la mise en œuvre de traitements"²⁴, et ce tant pour les femmes que pour les hommes détenues. Par conséquent, le KCE recommande la mise sur pied d'un dépistage systématique et obligatoire de ces maladies ainsi que le suivi d'un traitement approprié quand cela est nécessaire²⁵. Il nous paraît opportun de proposer, à tout le moins, de manière systématique de tels dépistages, ainsi qu'un soutien psychologique adapté.

La toxicomanie et des problèmes de dépendance sont également davantage observés chez les femmes en prison que chez les hommes²⁶. Une fois en prison, elles ne reçoivent pas le suivi nécessaire à leur traitement.

Selon une étude menée en 2010, le risque d'automutilation des femmes en prison est également plus élevé que chez les hommes²⁷. Nous ne disposons pas de données plus récentes à ce sujet. Néanmoins, l'étude expliquait cela par les rôles sociaux que notre société réserve encore aux femmes: les femmes ont le devoir de prendre soin des autres, même au détriment d'elles-mêmes²⁸. Cela implique un risque de culpabilisation dans le cas où elles ne répondraient pas à cette attente²⁹. Elles se punissent elles-même afin de se conformer à ces rôles sociaux.

Une fois incarcérées, les femmes bénéficient d'un moins grand soutien de la part de leurs partenaires, ceux-ci délaissant davantage les visites que ce qui est observé auprès des partenaires des détenues hommes³⁰. Beaucoup de femmes détenues sont isolées ou célibataires, ce qui les prive des visites hors surveillance. La possibilité de vivre leur sexualité en prison est ainsi plus compliquée pour elles. Pour celles restées en contact avec leur partenaire et leur famille, la charge mentale qu'elles portaient à l'extérieur peut subsister pendant l'incarcération. En effet, certaines détenues ont affirmé continuer de gérer les situations familiales problématiques ou être accaparées par leur partenaire pour réaliser les démarches administratives pendant leur congé pénitentiaire.

Concernant les femmes qui étaient internées à la prison de Berkendael, la Commission de surveillance de Forest-Berkendael a également dénoncé, dans son rapport annuel 2021 la pratique consistant à placer des

²⁴ KCE, Rapport 293As, Gezondheidszorg in Belgische gevangenissen: huidige situatie en toekomstige scenario's, 2017, blz. 31.

²⁵ KCE, *ibid.*, blz. 31.

²⁶ UNODC en WHO, *op. cit.*, blz. 20, § 26.

²⁷ Femmes Prévoyantes Socialistes, Stéréotypes en prison, un prolongement de la société?, 2010, blz. 10.

²⁸ *Ibid.*

²⁹ *Ibid.*

³⁰ G. RICORDEAU, *op. cit.*, blz. 104.

²⁴ KCE, Report 293Bs, Soins de santé dans les prisons belges: situation actuelle et scénarios pour le futur, 2017, p. 32.

²⁵ KCE, *ibid.*, p. 33.

²⁶ UNODC et OMS, *op. cit.*, p. 14, § 26.

²⁷ Femmes Prévoyantes Socialistes, Stéréotypes en prison, un prolongement de la société?, 2010, p. 10.

²⁸ Femmes Prévoyantes Socialistes, *ibidem*.

²⁹ Femmes Prévoyantes Socialistes, *ibidem*.

³⁰ G. RICORDEAU, *op. cit.*, p. 104.

gevangenen in strafcellen werden geplaatst, uitsluitend naar aanleiding van symptomen van geestelijk lijden als agitatie, hallucinaties en geweld.³¹ Zo heeft die Commissie aanbevolen de geïnterneerde en thans in Berkendael opgesloten personen te verzorgen in een structuur die is aangepast aan hun geestelijke gezondheidstoestand.³²

Dit alles leidt tot de vaststelling dat vrouwen in de gevangenis andere behoeften inzake geestelijke en psychologische gezondheid hebben dan mannen en dat er nog steeds weinig inzicht is in deze behoeften. Daarom moet aan hen bijzondere aandacht worden besteed en moet bij de ontwikkeling van het gevangenisbeleid met hen rekening worden gehouden, zodat hun de psychosociale ondersteuning kan worden geboden waar het vandaag aan ontbreekt.

2.2. Fysieke gezondheid en hygiëne

Ook op het gebied van lichamelijke gezondheid zijn de behoeften van vrouwelijke gevangenen groot. Toegang tot een gynaecoloog en tot anticonceptie, bescherming tegen soa's en middelen voor vrijwillige zwangerschapsafbreking zijn immers essentieel, evenals screening op borst- en baarmoederhalskanker. In dit verband beveelt het CPT landen aan om vrouwelijke gedetineerden dergelijke screeningprogramma's en middelen voor contraceptie en zwangerschapsafbreking aan te bieden.³³ Hoewel in de basiswet het beginsel van gelijkwaardigheid van zorg is vastgelegd, op grond waarvan de Staat de gedetineerde een gezondheidszorg moet garanderen die gelijkwaardig is aan die welke in de vrije samenleving wordt verstrekt³⁴, is die gelijkwaardigheid er momenteel in België niet³⁵. Zoals het KCE in herinnering brengt, is het zorgaanbod "door het tekort aan zorgverleners (...) kleiner dan de vraag, met lange wachttijden als gevolg, vooral bij de gespecialiseerde (...) zorg".³⁶ Consulten kunnen erg snel en ongemakkelijk zijn en worden daardoor als onaangenaam ervaren door de vrouwelijke patiënten. Dat geldt met name voor gynaecologische consulten, waarbij de basisregels inzake vertrouwelijkheid niet altijd in acht worden genomen, aangezien nog andere personen tijdens het onderzoek aanwezig zijn. Bovendien

détenues en cellule de punition en seule réponse à des symptômes d'une souffrance mentale tels que l'agitation, les hallucinations et la violence³¹. Ainsi, la Commission de surveillance recommandait "de prévoir une prise en charge des personnes internées et actuellement incarcérées à Berkendael dans une structure adaptée à leur état de santé psychique"³².

Tous ces constats ont pour conséquence que les femmes en prison ont des besoins en matière de santé mentale et psychologique différents de ceux des hommes, et encore mal connus. Il convient dès lors d'y porter une attention particulière et de les prendre en compte dans l'élaboration des politiques pénitentiaires afin de leur offrir le soutien psychosocial nécessaire, insuffisant actuellement.

2.2. Santé physique et hygiène

Les besoins des femmes détenues sont tout aussi nombreux en ce qui concerne la santé physique. En effet, l'accès à un gynécologue et à la possibilité de recourir à des moyens de contraception, de protection contre les IST et à des moyens d'interruption volontaire de grossesse est essentiel, de même que le dépistage du cancer du sein et du col de l'utérus. À ce sujet, le CPT recommande aux États que de tels programmes de dépistage et de tels moyens de contraception et d'interruption de grossesse soient proposés aux femmes détenues³³. Mais, alors que la loi de principes consacre le principe d'équivalence des soins obligeant l'État à garantir à la personne détenue des soins de santé équivalents aux soins dispensés dans la société libre et adaptés à ses besoins spécifiques³⁴, cette équivalence n'est aujourd'hui pas effective en Belgique³⁵. En effet, comme le rappelle le KCE, "en raison de la pénurie des prestataires de soins, l'offre de soins est inférieure à la demande, ce qui entraîne de longs temps d'attente, surtout pour les soins spécialisés"³⁶. Les consultations peuvent être très rapides, inconfortables et dès lors mal vécues par les patientes. C'est notamment le cas pour les consultations gynécologiques qui ne respectent pas toujours les règles élémentaires de confidentialité, de par

³¹ Commissie van Toezicht voor Bos-Berkendael, Jaarverslag 2021 (in het Frans), blz. 13.

³² *Ibid.*, blz. 14.

³³ CPT, 10^e algemeen verslag over de werkzaamheden van het CPT voor de periode van 1 januari tot 31 december 1999 (in het Frans), 2000, blz. 15.

³⁴ Basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden, *Belgisch Staatsblad* van 1 februari 2005, art. 88.

³⁵ Een onlangs door de *Fédération Laïque de Centres de Planning Familial* en I.Care georganiseerde conferentie met als thema "Sexualité, femmes* et prison" wees op lacunes op dit gebied in vergelijking met de vrije maatschappij.

³⁶ KCE, *op. cit.*, blz. 24.

³¹ Commission de surveillance de Forest-Berkendael, Rapport annuel 2021, p. 13.

³² Commission de surveillance de Forest-Berkendael, *ibid.*, p. 14.

³³ CPT, 10^e rapport général d'activités du CPT couvrant la période allant du 1^{er} janvier au 31 décembre 1999, 2000, p. 15.

³⁴ Loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenues, *Moniteur belge* du 1^{er} février 2005, art. 88.

³⁵ Une récente conférence organisée par la Fédération Laïque de Centres de planning familial et I.Care autour de "Sexualité, femmes* et prison" a souligné des lacunes à cet égard par rapport à la société libre.

³⁶ KCE, *op. cit.*, p. 25.

worden medische afspraken vaak afgezegd zonder dat de gedetineerden daar enige uitleg over krijgen.

Wat de hygiëne betreft, is menstruatie nog steeds een reëel probleem in de gevangenissen. Al jaren blijken de verschillende gevangenissen voor vrouwen in België hun niet in dezelfde mate toegang tot menstruatieproducten te bieden. Die producten maken niet altijd deel uit van de hygiënekit die gevangenen bij binnenkomst in de gevangenis krijgen.³⁷ Wanneer maandverband wel gratis beschikbaar is in de gevangenis, melden vrouwen dat het ongeschikt, te groot of te irriterend is, of zelfs te klein, waardoor ze gedwongen zijn er twee te gebruiken.³⁸ Bovendien zijn de maandverbanden niet altijd individueel verpakt en worden ze dus door gevangenispersoneelsleden aangeraakt zonder voorafgaande ontsmetting, wat niet bijdraagt tot de toegankelijkheid van menstruatieproducten, die vaak taboe zijn.³⁹ Wanneer ze in de kantine⁴⁰ te verkrijgen zijn, is de prijs veel hoger dan normaal, waardoor ze nog meer buiten bereik komen te liggen. Om menstruatiearmoede van vrouwen in de gevangenis te bestrijden, hebben verenigingen projecten uitgewerkt; een voorbeeld daarvan is het project *28 jours*, dat I.Care⁴¹ samen met de vereniging BruZelle heeft opgezet om pakketten met menstruatieproducten gratis te verstrekken.

In mei 2022 kondigden de ministers van Armoedebestrijding en van Justitie in antwoord op oproepen uit het middenveld aan dat nog datzelfde jaar bijna 300.000 menstruatieproducten gratis ter beschikking zouden worden gesteld van alle vrouwelijke gevangenen in België. Dat is een belangrijke en welgekomen stap voorwaarts; aangezien het project kennelijk nog niet helemaal is uitgerold, zal het nuttig zijn een evaluatie uit te voeren en de follow-up na 2022 te plannen. Tijdens menstruatieperiodes zijn er nog andere tekortkomingen op het vlak van gevangenis hygiëne. Zo blijkt het moeilijk te

la présence d'autres personnes pendant l'examen. De plus, des rendez-vous médicaux sont fréquemment annulés sans donner d'explication aux personnes détenues.

En ce qui concerne l'hygiène, la précarité menstruelle constitue jusqu'à aujourd'hui une réelle difficulté en prison. Depuis des années, on constate en Belgique un accès inégal aux protections périodiques en détention dans les différentes prisons accueillant des femmes. Celles-ci ne font pas toujours partie du kit d'hygiène dont bénéficient les personnes à leur entrée en prison³⁷. De plus, lorsque les protections hygiéniques sont disponibles gratuitement, les détenues rapportent qu'elles sont inadaptées, jugées trop grosses, irritantes, voire même trop petites, obligeant les femmes détenues à en utiliser deux à la fois³⁸. Par ailleurs, elles ne sont pas toujours emballées individuellement et sont donc touchées sans désinfection préalable par les agents pénitentiaires, ce qui ne contribue pas à l'accessibilité de ces produits, souvent tabous³⁹. Lorsqu'elles sont "cantinables"⁴⁰, c'est à un prix très supérieur à la normale, rendant encore davantage difficile leur accessibilité. Afin de lutter contre la précarité menstruelle que subissent les femmes en prison, des projets au sein d'associations se sont développés. C'est le cas notamment du projet *28 jours* mis sur pied par I.Care⁴¹ en partenariat avec l'asbl BruZelle qui permet de fournir gratuitement des kits de protections hygiéniques.

En mai 2022, en réponses aux appels du terrain, les ministres de la Lutte contre la pauvreté et de la Justice ont annoncé la mise à disposition gratuite, pour l'année en cours, de près de 300.000 protections hygiéniques à destination de toutes les détenues en Belgique. Il s'agit d'une avancée importante et bienvenue; sa mise en œuvre effective ne semblant pas encore tout à fait aboutie, il sera utile d'en mener une analyse et de prévoir les suites au-delà de l'année 2022. L'hygiène en détention présente aussi d'autres lacunes pendant les périodes de menstruation. À cet égard, des difficultés

³⁷ I.Care, nota, *Mettre fin à la précarité menstruelle dans les prisons*, 2022, blz. 3.

³⁸ *Ibid.*

³⁹ *Ibid.*

⁴⁰ Met "kantineproducten" worden de producten bedoeld die gevangenen met het geld waar zij over beschikken in de "kantine" van de gevangenis kunnen kopen om hun dagelijks leven te verbeteren. Om daar aankopen te kunnen doen, moeten gevangenen eerst een bedrag storten op een door de gevangenis beheerde bankrekening. De "kantine" is dus een soort gevangeniswinkelje.

⁴¹ I.Care is een non-profitorganisatie die actief is op het gebied van de gezondheid in gevangenissen. Ze ijvert voor een betere medische en psychosociale zorg voor gevangenen, voor zorgcontinuïteit tijdens de gevangenschap en voor een betere bevordering van de gezondheid in gevangenissen. Dankzij haar werk binnen de gevangenissen beschikt ze over de nodige deskundigheid om projecten te ontwikkelen die aansluiten bij de dagelijkse realiteit.

³⁷ I.Care, Note de positionnement. *Mettre fin à la précarité menstruelle dans les prisons*, 2022, p. 3.

³⁸ I.Care, *ibidem*.

³⁹ I.Care, *ibidem*.

⁴⁰ Lorsque nous parlons de produits "cantinables", nous entendons les produits que les détenus achètent à la "cantine" de la prison avec l'argent dont ils disposent, et ce afin d'améliorer leur quotidien. Pour pouvoir y faire des achats, les détenus doivent au préalable verser une somme sur un compte en banque géré par la prison. La "cantine" est donc une sorte de supérette au sein de la prison.

⁴¹ I.Care est une asbl active dans le domaine de la santé en prison. Elle contribue à l'amélioration de la prise en charge médicale et psychosociale des personnes détenues, à la continuité des soins pendant l'incarcération ainsi qu'au développement de la promotion de la santé en milieu carcéral. Grâce à son travail à l'intérieur des murs de la prison, l'asbl acquiert une expertise lui permettant de développer des projets en adéquation avec les réalités du terrain.

zijn toegang te krijgen tot voldoende toiletpapier, tot de wasruimte om ondergoed te wassen of tot warm water in de cel.⁴²

Ten slotte ontbreekt het op de vrouwenafdelingen ook aan kennis van de algemene gezondheid en van de seksuele en reproductieve gezondheid. Als gevolg van hun zwaar verleden komen vrouwen vaak in de gevangenis aan met weinig kennis over gezondheid in het algemeen en over hun lichaam, hun anatomie en hun seksuele rechten in het bijzonder. Tijdens en na hun opsluiting verandert er op dat punt vaak niets. Het gezamenlijke *Lovespot*-project van I.Care en de *Fédération Laïque de Centres de Planning Familial* (FLCPF) beoogt de toegang tot informatie, voorlichting en zorg op het gebied van seksuele gezondheid te verbeteren. Dankzij dat project konden in de gevangenis van Berkendael groepsworkshops en regelmatige individuele gesprekken over seksuele gezondheid worden georganiseerd.

2.3. Zwangerschap en ouderschap

Zwangere gevangenen krijgen medische en psychosociale begeleiding. In Berkendael werd deze follow-up verzorgd door een of twee gynaecologen, door een vroedvrouw voor de voorbereiding op de bevalling en de borstvoeding, en door het *Office de la Naissance et de l'Enfance* (ONE) voor het logistieke en het psychologische aspect. Ook werd steun verleend tijdens de zwangerschap en na de geboorte. De medische apparatuur is echter niet altijd optimaal⁴³ en ook de privacy van de gedetineerden wordt niet steeds gerespecteerd⁴⁴. Het medisch geheim is niet altijd gewaarborgd omdat onderzoeken mogelijkerwijze worden uitgevoerd in aanwezigheid van verpleegkundigen wier aanwezigheid niet noodzakelijk is. Er is ook voorzien in "extracties" ingeval verdere follow-up nodig is, maar dat kan aanleiding geven tot problemen.⁴⁵ Soms wordt de voeding gedeeltelijk aangepast, bijvoorbeeld door voldoende flessen water en melk en meer fruit te verstrekken, maar dat gebeurt niet altijd gratis. Ook zwangerschapsvitaminen blijken moeilijk toegankelijk te zijn. Kwaliteitsvolle pre- en postnatale zorg is echter van essentieel belang

d'accès à du papier toilette en quantité suffisante, à la buanderie afin de laver les sous-vêtements, et à de l'eau chaude dans la cellule sont par exemple observées⁴².

Enfin, dans les quartiers pour femmes, la littératie en santé générale ainsi qu'en santé sexuelle ou reproductive laisse également à désirer. De par le lourd passé qu'elles laissent derrière elles, ces femmes arrivent souvent en prison en étant très éloignées de l'information en matière de santé, ont peu de connaissances sur leur corps, leur anatomie et leurs droits sexuels. Ces constats peuvent être reproduits pendant et après leur incarcération. Dans le but d'améliorer l'accès à l'information, l'éducation et aux soins en santé sexuelle, le projet *Lovespot* est né de la collaboration entre l'asbl I.Care et la Fédération Laïque de Centres de Planning Familial (FLCPF). Grâce à la mise en œuvre de ce projet à la prison de Berkendael, des ateliers collectifs ainsi que des permanences individuelles régulières sur le thème de la santé sexuelle ont pu y être organisées.

2.3. Grossesse et parentalité

Les détenues enceintes bénéficient d'un suivi médical et psycho-social. À Berkendael, ce suivi était réalisé par une ou deux gynécologues, une sage-femme pour ce qui concerne la préparation à la naissance et à l'allaitement, ainsi que par l'ONE qui s'occupe du suivi logistique et psychologique. Un accompagnement y était également prévu pendant la grossesse et après l'accouchement. Cependant, les installations médicales ne sont pas toujours des plus adaptées⁴³ et ne permettent pas de respecter l'intimité des patientes⁴⁴. Le respect du secret médical n'est pas toujours garanti, les examens pouvant être pratiqués en présence d'infirmiers ou d'infirmières alors que leur présence ne s'avère pas nécessaire. Des extractions sont également prévues en cas de nécessité d'un suivi plus poussé mais cela peut poser des difficultés⁴⁵. L'alimentation peut se trouver en partie adaptée, par exemple par la fourniture de bouteilles d'eau en suffisance, de bouteilles de lait et de davantage de fruits, mais leur accès n'est pas toujours gratuit. Des difficultés d'accès aux vitamines de grossesse sont également observées. Il est pourtant

⁴² I.Care, *op. cit.*, blz. 3.

⁴³ In Berkendael was het echoapparaat erg oud. Lantin beschikt over een nieuw apparaat, maar de printer om afdrucken voor de moeder te maken is stuk en werd nog niet vervangen.

⁴⁴ In Berkendael stond de onderzoekstafel midden op de afdeling en werd het scherm om de privacy van de patiënt te respecteren niet systematisch gebruikt.

⁴⁵ Bij extracties worden gevangenispersoneelsleden en politiemensen ingezet en veiligheidsmaatregelen opgelegd. Zij mogen bij het onderzoek aanwezig zijn (I.Care, *De la prison à l'hôpital: les extractions pour raison médicale. Une recherche de terrain interrogeant les vécus des parties prenantes*, rapport, 2021).

⁴² I.Care, *op. cit.*, p. 3.

⁴³ À Berkendael, l'appareil à échographie était très ancien. À Lantin, un nouvel appareil a été acquis mais l'imprimante qui permet à la mère de voir l'image de son enfant est cassé et n'a pas été à ce jour remplacé.

⁴⁴ À Berkendael, la table d'examen se trouvait au milieu du service et le paravent utilisé pour respecter l'intimité de la patiente n'était pas utilisé de manière systématique.

⁴⁵ Les extractions impliquent la mobilisation d'agents et/ou d'agentes pénitentiaires et de la police ainsi que l'imposition de mesures de sécurité. Ces personnes peuvent être présentes pendant l'examen. (I.Care, Rapport. *De la prison à l'hôpital: les extractions pour raison médicale. Une recherche de terrain interrogeant les vécus des parties prenantes*, 2021).

om de zwangerschap en de bevalling voor die vrouwen zo comfortabel mogelijk te maken. Een functionele infrastructuur die privacy garandeert is hiervoor een voorwaarde, evenals de toegang tot gespecialiseerde zorg voor de aanwezige kinderen.

Over vrouwelijke gedetineerden die gebruik willen maken van medisch begeleide voortplanting in België konden nog geen gegevens worden verzameld. De praktische toepassing daarvan lijkt niet voor de hand te liggen. Het beginsel van gelijkwaardige zorg houdt nochtans in dat de zorg voor gevangenen ten minste gelijkwaardig moet zijn aan de zorg die in de vrije maatschappij wordt verstrekt. Gedetineerden die dat wensen, moeten dus van dergelijke methoden gebruik kunnen maken.

Wat ouderschap in detentie betreft, worden kinderen met een gedetineerde moeder vaker in instellingen of pleeggezinnen geplaatst dan kinderen met een gedetineerde vader, wanneer het kind meestal bij de moeder blijft wonen.⁴⁶ Daardoor kan de band tussen de gedetineerde moeder en haar kind nog brozer worden. Inmiddels zijn er meerdere verenigingen opgericht die in dezen ondersteuning willen bieden. Zo is er de *asbl Relais Enfants-Parents*, die tot taak heeft de band tussen het kind en zijn of haar gedetineerde ouder tot stand te brengen en te ontwikkelen. Het project *Itinérances* is er om kinderen te begeleiden die hun ouders in de gevangenis bezoeken. In het Brussels Parlement, dan weer, werd in januari 2021 een voorstel van resolutie ingediend ter bevordering van goede relaties tussen kinderen en ouders in de gevangenis.⁴⁷

Om de hechting tussen de opgesloten moeder en haar jonge kind tot ontwikkeling te brengen – of de verbreking ervan te voorkomen –, staat de Belgische wet ten slotte toe dat kinderen tot hun derde levensjaar bij hun moeder of in een aparte afdeling in de gevangenis blijven.⁴⁸ Na die leeftijd moet het kind de gevangenis verlaten en bij familie of in een pleeggezin worden geplaatst. Momenteel kunnen alleen de gevangenen van Haren,

essentiel de garantir un suivi prénatal et postnatal de qualité afin de rendre la grossesse et l'accouchement de ces femmes le plus confortable possible. Pour ce faire, une infrastructure fonctionnelle et garantissant l'intimité constitue un préalable nécessaire, ainsi que l'accès aux soins spécialisés pour les enfants présents dans l'établissement.

Quant aux détenues qui souhaiteraient recourir à des moyens de procréation médicalement assistée en Belgique, aucune donnée n'a pu être recueillie à ce sujet. Il semblerait néanmoins compliqué de mettre en œuvre ce type de méthode. Le principe de l'équivalence des soins recommande pourtant que les soins dispensés aux personnes détenues soient au moins équivalents à ceux dispensés dans la société libre. Il convient dès lors de donner la possibilité aux détenues qui le souhaiteraient de recourir à ces méthodes.

Concernant la parentalité en détention, les enfants dont la mère est incarcérée sont davantage placés en institution ou en famille d'accueil que ceux dont le père est incarcéré, auquel cas l'enfant continue la plupart du temps à résider avec sa mère⁴⁶. Par conséquent, le maintien du lien entre la mère incarcérée et son enfant peut se trouver davantage fragilisé. Pour apporter leur soutien dans ce domaine, plusieurs associations se sont développées, notamment l'*asbl Relais Enfants-Parents*, laquelle s'est donnée pour mission de créer et de développer le lien entre l'enfant et son parent incarcéré. Le projet *Itinérances* a également été mis sur pied afin d'accompagner les enfants en visite à leurs parents détenues. Une proposition de résolution visant à favoriser les relations entre les enfants et leur(s) parent(s) en prison a également été adoptée au niveau de Parlement bruxellois en janvier 2021⁴⁷.

Enfin, afin de permettre la création – ou d'éviter la rupture – du lien d'attachement entre la mère incarcérée et son enfant en bas âge, la loi belge permet aux enfants de séjourner en prison auprès de leur mère ou dans une section séparée jusqu'à leur trois ans⁴⁸. Passé cet âge, l'enfant doit quitter la prison et être placé chez des membres de la famille ou dans une famille d'accueil. Actuellement, seules les prisons de Haren, Bruges et

⁴⁶ C. ROISIN, "Enfants de détenus, enfants à l'ombre? Une approche triptyque du maintien du lien entre l'enfant et son parent incarcéré", *Prends-en-d'la graine*, novembre 2020, vol. 1, blz. 8.

⁴⁷ Voorstel van resolutie van 22 januari 2021 ter bevordering van goede relaties tussen kinderen en ouders in de gevangenis, Brussels Hoofdstedelijk Parlement, 2020-2021, B-61/1.

⁴⁸ Basiswet van 12 januari 2005, art. 15.

⁴⁶ C. ROISIN, "Enfants de détenus, enfants à l'ombre? Une approche triptyque du maintien du lien entre l'enfant et son parent incarcéré", *Prends-en d'la graine*, novembre 2020, vol. 1, p. 8.

⁴⁷ Proposition de résolution du 22 janvier 2021 visant à favoriser les relations entre les enfants et leur(s) parent(s) en prison, *Doc., Parl. Rég. Brux.-Cap.*, 2020-2021, n° 61/1.

⁴⁸ Loi de principes 12 janvier 2005 précitée, art. 15.

Brugge en Lantin moeders met kinderen opvangen.⁴⁹ In de gevangenis van Haren zijn er tien plaatsen voor moeders met hun kind gecreëerd, de helft binnen het gesloten regime en de helft binnen het open regime.⁵⁰ Elke “moeder-kindkamer” bestaat uit twee cellen met een verbindingsdeur en is naar verluidt uitgerust met alle nodige kindverzorg- en hygiënevoorzieningen om er moeder en kind in onder te brengen. Na een tweede bezoek aan de locatie in aanbouw in juni 2022 stelde de CTRG in haar nieuwe advies dat “het niet duidelijk [is] in welke mate er speciaal aangepast sanitair voorzien zal worden, zodat de moeder haar kind een bad kan geven en zodat de temperatuur van het water aangepast kan worden aan de behoeften van een baby van 0 tot 3 jaar”.⁵¹ In de praktijk hebben maar weinig vrouwengevangenis-afdelingen die speciaal bestemd zijn voor zwangere vrouwen en vrouwelijke gevangenen met hun kinderen.⁵² Vaak bevatten zij slechts enkele enigszins aangepaste moeder-kindkamers⁵³, maar soms zijn er speciale voorzieningen zoals speelzalen en ruimten buiten de cel.⁵⁴ In de gevangenis van Lantin is er echter een “kinderafdeling” waar vrouwen en hun kinderen zich vrij kunnen bewegen en vrijwel onbeperkt toegang hebben tot de buitenruimten. Die faciliteiten wekken soms echter de jaloezie op van andere gevangenen, die vinden dat die moeders een voorkeursbehandeling krijgen.

de Lantin peuvent accueillir des mères hébergées en prison avec leurs enfants⁴⁹. Dans le cadre de la prison de Haren, 10 places mère-enfant ont été également créées, la moitié au sein du régime fermé, l'autre au sein du régime ouvert⁵⁰. Chaque “unité mère-enfant” est constituée de deux cellules réunies par le biais d'une porte communicante et serait pourvue de tout le matériel de puériculture et d'hygiène requis pour accueillir une mère et son enfant. Suite à une seconde visite du site en construction en juin 2022, le CCSP indiqua dans son nouvel avis qu'“il n'est pas clair dans quelle mesure des sanitaires adaptés seront spécialement aménagés afin notamment que la mère puisse donner un bain à son enfant et que la température de l'eau puisse être ajustée aux besoins d'un bébé de 0 à 3 ans”⁵¹. En pratique, rares sont les prisons pour femmes qui disposent de sections spécifiquement dédiées à l'accueil des femmes enceintes et des femmes détenues avec leur enfant⁵². Bien souvent, elles ne contiennent que quelques cellules mère-enfant⁵³ légèrement adaptées et des aménagements particuliers tels que des salles de jeux et des espaces hors cellules sont réalisés⁵⁴. Cependant, une aile “nursérie” existe à la prison de Lantin au sein de laquelle les femmes et leurs enfants peuvent circuler librement et avoir accès de manière presque illimitée aux espaces extérieurs. Toutefois, ces aménagements génèrent parfois de la jalousie de la part des autres détenues, ces mères étant considérées comme des privilégiées.

⁴⁹ Koninklijk besluit van 17 augustus 2019 tot uitvoering van de bepalingen van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden inzake de bestemming van de gevangenen en de plaatsing en de overplaatsing van de gedetineerden, *Belgisch Staatsblad* van 29 augustus 2019, art. 3.

⁵⁰ Antwoord van de minister op de toegevoegde vragen tijdens het actualiteitsdebat over de gevangenis van Haren, CRIV, Kamer, 2021-2022, vergadering van 2 februari 2022, CRIV 55 COM 683, blz. 19.

⁵¹ CTRG, Advies naar aanleiding van het tweede bezoek aan de bouwwerf van de gevangenis van Haren (13.06.22), 8 juli 2022, blz. 10.

⁵² CODE, Coordination des ONG pour les droits de l'enfant, Une maternité derrière les barreaux. Analyse, septembre 2012, blz. 8.

⁵³ Die kamers zijn daardoor vaak snel volzet, wat betekent dat moeders en kinderen “in overtal” worden ondergebracht in een individuele cel, die totaal ongeschikt is voor de opvang van moeder en kind (Commissie van Toezicht van Vorst-Berkendael, Jaarverslag 2021 (in het Frans), reeds aangehaald, blz. 22).

⁵⁴ CODE, Coordination des ONG pour les droits de l'enfant, *op. cit.*, blz. 8.

⁴⁹ Arrêté royal du 17 août 2019 portant exécution des dispositions de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus, relatives à la destination des prisons et au placement et transfèrement des détenus, *Moniteur belge* du 29 août 2019, art. 3.

⁵⁰ Réponse donnée par le ministre aux questions jointes lors du débat d'actualité sur la prison de Haren, *C.R.I.*, Ch., 2021-2022, séance du 2 février 2022, n° COM-683, p. 13.

⁵¹ CCSP, Avis à la suite de la seconde visite du site en construction de la prison de Haren (13.06.22), 8 juillet 2022, p. 10.

⁵² Coordination des ONG pour les droits de l'enfant, Une maternité derrière les barreaux. Analyse, septembre 2012, p. 8.

⁵³ Par conséquent, celles-ci peuvent rapidement se trouver occupées, et dès lors, impliquer le placement de la mère et l'enfant “en surnombre” dans une cellule individuelle, totalement inadaptée pour accueillir une mère et son enfant (Commission de surveillance de Forest-Berkendael, Rapport annuel 2021 précité, p. 22).

⁵⁴ Coordination des ONG pour les droits de l'enfant, *op. cit.*, p. 8.

Tijdens het bezoek aan de in aanbouw zijnde gevangenis van Haren heeft de CTRG in de bezochte moeder-kindafdeling een kinderspeelplaats geobserveerd. Hoewel er speeltuigen staan, merkt de delegatie op dat die ruimte heel klein is en volledig ingesloten is binnen de eenheid, zodat de binnenplaats geen horizontaal uitzicht buiten de gevangenis biedt.⁵⁵ De binnenplaats wordt namelijk afgesloten door betonnen wanden van dezelfde hoogte als die van de belendende individuele wandelzone.⁵⁶ Voorts is bekend dat in sommige gevangenissen jonge kinderen bij hun moeder worden ondergebracht, zonder dat er specifieke infrastructuur voorhanden is.⁵⁷ Met de aanwezige infrastructuur is het dan ook niet altijd mogelijk vrouwelijke gevangenen met hun kinderen waardig op te vangen. In België zijn kinderen die bij hun moeder in de gevangenis zitten een minderheid.⁵⁸ Op 31 januari 2022 woonden er namelijk slechts zeven kinderen bij hun moeder in de gevangenis: zes in Brugge en één in Berkendael.⁵⁹ Met hoe weinig ze ook zijn, toch moeten die moeders met kinderen in de gevangenis passende steun krijgen. In Berkendael en Lantin konden die moeders met toestemming van de directie hun kinderen door “gedetineerden-babysitters” laten verzorgen. Ook mogen kinderen er tijdens de week naar de crèche gaan, onder begeleiding van Rode Kruisvrijwilligers, maar gedetineerde moeders aarzelen soms omdat de detentieomstandigheden moeilijker zijn wanneer het kind niet aanwezig is. Hoewel de nabijheid tussen moeder en kind belangrijk is om tot een hechtere band te komen, is het evenzeer belangrijk het gebruik van crèches aan te moedigen. Op die manier kan het kind meer groene ruimten ontdekken en meer vertrouwd raken met de buitenwereld, wat des te belangrijker is daar het kind doorgaans verblijft in voorzieningen die niet op kinderen toegerust zijn. De moeder kan zo ook vaker in de gevangenis deelnemen aan activiteiten of opleidingen, wat niet het geval is als zij onafgebroken voor haar kind moet zorgen. Opdat moeders vaker met oppas voor hun kinderen zouden instemmen, is het ook belangrijk dat hun vrijheid niet wordt teruggeschroefd wanneer hun kinderen bij de oppas zijn. Gezien de detentieomstandigheden en het profiel van sommige moeders zou bovendien de aanwezigheid van opvoeders

Lors de la visite du site de la prison de Haren en construction, le CCSP a été amené à observer une cour pour enfants aménagée au sein de l'unité mère-enfant visitée. Si des jeux pour enfants y ont été installés, la délégation a constaté la taille extrêmement réduite de cet espace ainsi que son enclavement total au sein de l'unité de sorte que cette cour n'offre aucune vue horizontale vers l'extérieur de la prison⁵⁵. En effet, la cour est clôturée par des murs en béton de la même hauteur que ceux du préau individuel des cellules de punition, situé à proximité immédiate⁵⁶. Au surplus, il est arrivé que certains établissements pénitentiaires accueillent des enfants en bas âge hébergés avec leur mère, sans pour autant avoir développé d'infrastructures spécifiques⁵⁷. Par conséquent, l'infrastructure ne permet pas toujours d'accueillir dignement les détenues accompagnées de leurs enfants. En Belgique, les enfants résidant en prison avec leur mère⁵⁸ constituent une minorité. En effet, au 31 janvier 2022, seuls 7 enfants résidaient en prison avec leur mère: six à Bruges et un à Berkendael⁵⁹. Bien que peu nombreuses, il convient d'apporter une aide appropriée à ces mères incarcérées avec leurs enfants. À Berkendael et à Lantin, ces mères avaient la possibilité de faire garder leurs enfants par des “détenues baby-sitteuses” après que celles-ci aient reçu l'autorisation de la direction. Cet établissement autorise également les enfants à se rendre à la crèche durant la semaine, accompagnés par des bénévoles de la Croix Rouge, mais les mères détenues peuvent être réticentes, les conditions de détention étant plus difficiles lorsque l'enfant n'est pas là. Si garantir la proximité entre la mère et son enfant contribue au bon développement du lien d'attachement, il est par ailleurs important d'encourager ces possibilités de garde en crèche. Ainsi, l'enfant peut découvrir davantage d'espaces verts et se socialiser avec le monde extérieur, ce qui est particulièrement important quand on sait que l'enfant est hébergé en prison dans des infrastructures peu adaptées. La mère peut quant à elle davantage participer à des activités ou à des formations au sein de la prison auxquelles elle n'aurait pas accès si elle devait s'occuper de son enfant en continu. Il est par ailleurs important, pour que les mères marquent leur accord à la garde de

⁵⁵ CTRG, Advies naar aanleiding van het tweede bezoek aan de bouwwerf van de gevangenis van Haren (13.06.22), *op. cit.*

⁵⁶ *Ibid.*

⁵⁷ Observatoire International des Prisons (OIP), Notice 2016. Pour le droit à la dignité des personnes détenues, blz. 67.

⁵⁸ In België verblijven er geen kinderen bij hun vader in de gevangenis, hoewel de wet dat toestaat.

⁵⁹ Antwoord van de minister op de toegevoegde vragen tijdens het actualiteitsdebat over de gevangenis van Haren, CRIV, Kamer, 2021-2022, vergadering van 2 februari 2022, CRIV 55 COM 683, blz. 20.

⁵⁵ CCSP, Avis à la suite de la seconde visite du site en construction de la prison de Haren (13.06.22) précité, p. 11.

⁵⁶ CCSP, Avis à la suite de la seconde visite du site en construction de la prison de Haren (13.06.22) précité, p. 11.

⁵⁷ OIP, Notice 2016. Pour le droit à la dignité des personnes détenues, p. 67.

⁵⁸ En Belgique, il n'y a pas d'enfants résidant en prison avec leur père, même si la loi l'autorise.

⁵⁹ Réponse donnée par le ministre aux questions jointes lors du débat d'actualité sur la prison de Haren, *C.R.I.*, Ch., 2021-2022, séance du 2 février 2022, n° COM-683, p. 13.

en psychologen die gespecialiseerd zijn in opvoedingsondersteuning en hechtingsstoornissen raadzaam zijn.

2.4. Opleiding en activiteiten

Volgens onderzoek uit 2014 is het opleidingsaanbod voor vrouwelijke gevangenen vaak stereotiep, in die zin dat vrouwen worden teruggedrongen in de stereotiepe rol die de maatschappij hun nog steeds toedicht (cursus schoonheidsbehandeling, kooklessen enzovoort).⁶⁰ Zulks is problematisch uit gelijkheidsoogpunt en bemoeilijkt hun professionele re-integratie. Ook is er een ongelijke toegang tot activiteiten en banen: vrouwen in de gevangenis werken vooral in de naai- en kappersbranche of in de huishouding.⁶¹ Recentere gegevens in dezen ontbreken helaas.

Hoewel de wet voorziet in een aparte regeling voor vrouwen en mannen inzake onderwijs, sport en gevangeniswerk, is gemengde deelname veeleer regel dan uitzondering. Wanneer er nog plaatsen beschikbaar zijn, gebeurt het niet zelden dat vrouwen deelnemen aan activiteiten voor mannen. Om gedetineerden zo goed mogelijk voor te bereiden op een normale deelname aan de vrije maatschappij en om de schadelijke effecten van detentie te beperken, ware het interessant in de activiteiten en opleidingen een volwaardige mix tot stand te brengen. De gevangenis van Marche-en-Famenne is in dit opzicht bijzonder vernieuwend. Daar geldt immers een gemengd regime voor zowel activiteiten als opleidingen en workshops. Vrouwen kunnen bijvoorbeeld boksles volgen en gebruikmaken van een breder en gevarieerder activiteitsaanbod dan anders het geval zou zijn. Genderstereotypering in het activiteitsaanbod wordt zo mee ongedaan gemaakt. In Haren zal het werk in principe gemengd zijn, wat tot echter dan ook angst of extra druk kan leiden voor gevangenen die in de gevangenis van Berkendael niet-gemengd werk gewoon waren en die in hun verleden seksuele en andere vormen van geweld hebben meegemaakt. Hoewel het dus belangrijk is in te zetten op gendergemengdheid, is het ook cruciaal om zich bewust te zijn van de gevolgen voor sommige gevangenen en om aanpassingen door te voeren, zo nodig door middel van een niet-gemengde regeling.

leurs enfants, qu'elles ne fassent pas l'objet de plus de restrictions de liberté quand leurs enfants sont gardés. Par ailleurs, la présence d'éducatrices, d'éducateurs et de psychologues spécialisés dans l'accompagnement à la parentalité et les troubles du lien mère-enfant serait opportune au regard des conditions de détention et du profil de certaines mères.

2.4. Formations et activités

Selon une étude menée en 2014, les formations proposées aux détenues sont souvent stéréotypées, les femmes se trouvant reléguées au rôle social stéréotypé que la société leur prête encore aujourd'hui (esthétique, cuisine, etc.)⁶⁰. Cela pose problème en termes d'égalité et rend leur réinsertion professionnelle plus compliquée. Une inégalité d'accès aux activités et au travail est également à déplorer, les femmes incarcérées travaillant principalement dans des travaux de couture, de coiffure ou d'intendance⁶¹. Malheureusement, nous ne disposons pas de données plus récentes en la matière.

Bien que la loi prévoit un régime de séparation entre les femmes et les hommes concernant les activités d'enseignement, de sport et de travail pénitentiaire, la mixité est plutôt la règle que l'exception. En effet, il est d'usage que des femmes puissent participer à des activités prévues pour les hommes, lorsque des places sont encore disponibles. Dans un souci de normalisation avec la société libre et afin de limiter les effets dommageables de la détention, organiser une réelle mixité au sein des activités et formations est intéressant. La prison de Marche-en-Famenne est à cet égard particulièrement innovante. En effet, un régime de mixité y est organisé tant au niveau des activités que des formations et ateliers de travail proposés. Les femmes peuvent par exemple y suivre des cours de boxe, et ainsi bénéficier d'une offre plus grande et plus variée d'activités que celles qui leur seraient réservées spécifiquement. Ce faisant, l'on permet de déconstruire les stéréotypes de genre liés à l'offre d'activités proposées. À Haren, le travail sera en principe mixte, ce qui peut aussi constituer une crainte ou une source de pression supplémentaire pour des détenues ayant été habituées à la non-mixité au sein de la prison de Berkendael et ayant vécu des violences notamment sexuelles dans leur passé. Par conséquent, s'il est en effet important de se diriger vers la mixité, il est également crucial de rester à l'écoute de ce qu'elle implique pour certaines détenues, et de prévoir des aménagements en maintenant une possibilité de non-mixité si cela s'avère nécessaire.

⁶⁰ Femmes Prévoyantes Socialistes, Le travail des femmes privées de liberté – État des lieux, blz. 5.

⁶¹ *Ibid.*

⁶⁰ Femmes Prévoyantes Socialistes, Le travail des femmes privées de liberté – État des lieux, 2014, p. 5.

⁶¹ Femmes Prévoyantes Socialistes, *ibidem*.

Overigens heeft chronisch tekort aan personeelsleden vooral voor de vrouwen grote negatieve gevolgen: minder vaak toegang tot douches of tot de binnenplaats, schrapping van bepaalde activiteiten enzovoort. De aanwezige personeelsleden worden doorgaans immers bij voorrang ingezet op de mannenafdeling.⁶²

2.5. Kleding en sociale controle

In sommige gevangenissen dragen vrouwen hun eigen kleding. In andere gevangenissen zijn ze verplicht de gevangenskleren te dragen, maar die zijn sterk gendergebonden: meestal gaat het om een blauwe of roze schort – het beeld van de huishoudster is dan niet veraf. Terwijl mannen nieuwe outfits mogen verwachten, geldt dat niet voor vrouwen. Zij moeten het doen met een kleed of een armband. Wanneer er geen verplicht gevangenisuniform is, is de sociale controle door de gevangenisleiding groter voor vrouwen; uit onderzoek in vrouwengevangenissen in Frankrijk blijkt dat vrouwen er sterker dan mannen worden gecontroleerd op de manier waarop ze zich kleden, spreken, zich gedragen en hun cel schoonmaken.⁶³ Genepi France heeft bijvoorbeeld gewezen op de in sommige Franse gevangenissen geldende kledingvoorschriften voor gemengde workshops: geen tanktops, laag uitgesneden topjes, rokken enzovoort.⁶⁴ Op die manier legt het gevangenisbestuurde verantwoordelijkheid voor het kanaliseren van het mannelijk gedrag bij de vrouwen⁶⁵, waardoor een essentialistische visie ontstaat op vrouwen en mannen die niet in staat zijn hun impulsen te bedwingen. Bovendien gaf Corinne Rostaing in 1997 al aan dat vrouwen in de gevangenis in Frankrijk (...) vaker dan mannen, het voorwerp zouden zijn van tuchtmaatregelen en van strenger toezicht in de gevangenis.⁶⁶ In een van haar artikelen uit 2017 constateerde de onderzoekster, wanneer het om veiligheid ging, andermaal een sterke sociale controle over het gedrag, het lichaam en de heteroseksualiteit van vrouwen in de gevangenis.⁶⁷

2.6. Aanwezigheid van mannelijke gevangenis bewakers

In België kunnen vrouwelijke gevangenen door zowel mannen als vrouwen worden bewaakt, waarbij de regel

Par ailleurs, le contexte chronique de sous-effectif parmi les agentes et agents, fait surtout subir aux femmes des conséquences négatives importantes (moindre accès aux douches ou au préau, suppression de certaines activités, etc.), les effectifs présents étant, souvent, consacrés aux hommes présents dans l'établissement⁶².

2.5. Tenue vestimentaire et contrôle social

Dans certaines prisons, les femmes portent leurs propres vêtements. Dans d'autres, un costume pénitentiaire leur est imposé, mais celui-ci s'avère extrêmement genré. Il s'agit généralement d'un tablier bleu ou rose faisant penser au costume de la ménagère. Alors que de nouveaux costumes sont en préparation pour les hommes, ce n'est pas le cas pour les femmes. Celles-ci ont uniquement accès à la chasuble ou au brassard. Quand le costume pénitentiaire n'est pas imposé, le contrôle social de la part de l'administration pénitentiaire joue davantage chez les femmes. En effet, des recherches menées dans les prisons pour femmes en France montrent que la manière de s'habiller des femmes détenues, de parler, de se comporter et de nettoyer leur cellule fait l'objet d'un contrôle plus important que celui exercé sur les hommes⁶³. Par exemple, le Genepi France a pointé les consignes existant dans certaines prisons françaises sur la tenue vestimentaire à adopter durant les ateliers de travail hommes-femmes: interdiction des débardeurs, décolletés, jupes, etc⁶⁴. Ce faisant, l'administration pénitentiaire fait peser sur les femmes la responsabilité de canaliser les comportements des hommes⁶⁵, donnant une vision essentialiste de la femme et d'un homme incapable de gérer ses pulsions. De plus, en 1997, Corinne Rostaing indiquait déjà que les femmes incarcérées en France feraient (...), "plus souvent que les hommes, l'objet de mesures disciplinaires et d'une surveillance plus serrée en prison"⁶⁶. Dans l'un de ses articles publié en 2017, la chercheuse constatait à nouveau, en matière de sécurité, "un contrôle social fort sur les comportements, les corps et l'hétérosexualité des femmes" en prison⁶⁷.

2.6. Présence du personnel de surveillance masculin

En Belgique, les femmes détenues peuvent être surveillées par des hommes ou des femmes, la règle

⁶² Volgens de bevindingen van I.Care.

⁶³ O. NEDERLANDT, *op. cit.* blz. 379.

⁶⁴ Genepi, "La prison n'est pas féministe! (36^e journée Prison-Justice organisée par le Genepi)", 2017, beschikbaar op <https://lundi.am/La-prison-n-est-pas-feministe>, geraadpleegd op 9 februari 2022.

⁶⁵ Genepi, *ibidem*.

⁶⁶ Geciteerd door C. CARDI, "Le contrôle social réservé aux femmes: entre prison, justice et travail social", *Déviance et Société*, 2007, blz. 6.

⁶⁷ C. ROSTAING, *op. cit.*, blz. 7-8.

⁶² Selon les constatations de l'association I.Care.

⁶³ O. NEDERLANDT, *op. cit.*, p. 379.

⁶⁴ Genepi, "La prison n'est pas féministe! (36^e journée Prison-Justice organisée par le Genepi)", 2017, disponible sur <https://lundi.am/La-prison-n-est-pas-feministe>, consulté le 9 février 2022.

⁶⁵ Genepi, *ibidem*.

⁶⁶ Cité par C. CARDI, "Le contrôle social réservé aux femmes: entre prison, justice et travail social", *Déviance et Société*, 2007, p. 6.

⁶⁷ C. Rostaing, *op. cit.*, p. 7 et 8.

is dat ten minste 60 % van de bewakers een vrouw moet zijn. In de praktijk werken in de vrouwenafdelingen uitsluitend of grotendeels vrouwelijke begeleiders. In sommige gevallen is er mannelijk toezicht, maar die kan bijzonder hinderlijk zijn voor vrouwelijke gevangenen. Soms wordt melding gemaakt van wangedrag bij fouilleringen door mannen. Ook kan het voor vrouwen gênant zijn om bij een mannelijke beambte maandverband op te halen of hem toestemming te vragen maandverband te mogen gaan halen. Bij hitte rijst ook het probleem dat sommige mannelijke bewakers vrouwelijke gevangenen bespieden die meer ontkleed willen slapen.

3. Opsluiting van transgender vrouwen

Sommige vrouwen komen meer in aanraking met justitie dan andere; dat geldt met name voor transgenders en lesbiennes en/of vrouwen van kleur.⁶⁸

Ook transgenders zijn een minderheid in het gevangeniswezen. Aangezien er echter geen sluitende registratie bestaat, is het niet mogelijk om voor transgender gedetineerden betrouwbare cijfers te produceren.⁶⁹ De *Association for the Prevention of Torture* stelt echter dat transgenders in het algemeen oververtegenwoordigd zijn in het gevangeniswezen.⁷⁰

Aangezien de Belgische wetgeving⁷¹ voorziet in plaatsing in gevangenis volgens het geslacht van de persoon, lopen transgenders het risico te worden geplaatst in een instelling of instellingsafdeling voor mensen van eenzelfde geslacht, dat mogelijk niet overeenstemt met hun genderidentiteit. Zo kan een transgender vrouw terecht komen in een mannengevangenis, waardoor de kans groter is dat het geweld tegen haar zal toenemen en er met haar specifieke behoeften geen rekening zal worden gehouden. De minister van Justitie antwoordde in maart 2021: “Transgendersgedetineerden worden in beginsel zoveel mogelijk opgesloten in een afdeling die overeenkomt met hun beleefde genderidentiteit ongeacht hun seksuele kenmerken of geregistreerd geslacht, maar er dient uiteraard ook steeds rekening te worden gehouden met het handhaven van de orde in de gevangenis en de veiligheid van de gedetineerde

étant qu’au moins 60 % des agents de surveillance soient des femmes. En pratique, on observe dans les quartiers femmes une présence exclusive ou très majoritaire de personnel surveillant féminin. Dans certains cas, la surveillance par des hommes peut s’avérer particulièrement gênante pour les détenues femmes. Des abus sont parfois relayés lors des fouilles corporelles lorsqu’elles sont réalisées par des hommes. De même, la distribution de protections périodiques ou la demande de permission de se déplacer pour aller récupérer par/à des agents hommes peut s’avérer également gênant pour les femmes. En cas de forte chaleur, le regard des surveillants hommes sur le corps des détenues qui souhaitent dormir plus dénudées est également problématique.

3. Incarcération des femmes transgenres

Certaines femmes ont plus affaire avec la justice que d’autres. C’est notamment le cas des femmes transgenres, lesbiennes et/ou racisées⁶⁸.

Les personnes transgenres constituent elles aussi une minorité au sein du système carcéral. Les chiffres à leur égard ne sont pas connus, aucun enregistrement clair et net des personnes transgenres en détention n’existant jusqu’à présent⁶⁹. Cependant, l’Association pour la prévention de la torture affirme que les personnes transgenres sont généralement surreprésentées au sein du système carcéral⁷⁰, le taux de personnes transgenres incarcérées étant plus élevé que celui observé dans la société libre.

Les dispositions belges prévoyant un placement dans les établissements pénitentiaires en fonction du sexe de la personne⁷¹, les personnes transgenres risquent d’être placées dans un établissement ou une section d’établissement accueillant des personnes de même sexe, lequel peut ne pas coïncider avec leur identité de genre. Ainsi, une femme transgenre risque d’être placée dans un établissement accueillant des détenus hommes, ce qui tend à accroître les violences à leur égard et la non prise en compte de leurs besoins spécifiques. Le ministre de la Justice a indiqué en mars 2021 que “les personnes transgenres détenues sont en principe incarcérées dans une section correspondant à leur identité de genre vécue intimement, quels que soient leurs caractéristiques sexuelles ou leur sexe enregistré, mais il doit naturellement toujours être tenu compte du maintien de l’ordre au sein de la prison et de la sécurité

⁶⁸ G. RICORDEAU, *op. cit.*, blz. 94 en 95.

⁶⁹ Antwoord van de minister op vraag nr. 367 van K. Jiroflée, Kamer, Q.R.V.A. 55.044, 20 maart 2021, blz. 235.

⁷⁰ APT, Promouvoir la protection efficace des personnes LGBTI privées de liberté: Guide de monitoring, 2019, blz. 25.

⁷¹ Basiswet van 12 januari 2005, art. 15; koninklijk besluit van 17 augustus 2019, art. 2.

⁶⁸ G. RICORDEAU, *op. cit.*, p. 94 et 95.

⁶⁹ Réponse donnée le 20 mars 2021 à la question n° 0367 de K. Jiroflée, Q.R., Ch., 2020-2021, n° 044, p. 235.

⁷⁰ APT, Promouvoir la protection efficace des personnes LGBTI privées de liberté: Guide de monitoring, 2019, p. 25.

⁷¹ Loi de principes du 12 janvier 2005 précitée, art. 15.; arrêté royal du 17 août 2019 précité, art. 2.

persoon zelf en diens omgeving. Dit vergt altijd een precaire afweging.”⁷²

Geweld tegen vrouwen in de gevangenis is erger in het geval van transgender vrouwen, of het nu door gevangenispersoneel dan wel door medegevangenen wordt gepleegd. Transgenders in de gevangenis onder vinden meer fysiek, psychologisch en seksueel geweld dan andere gevangenen.⁷³ In het laatste geval gaat het ook om een groter risico op het oplopen van seksueel overdraagbare aandoeningen als hiv.⁷⁴ Ook naaktfouilles door personeel van hetzelfde geslacht leiden vaker tot een vernederende situatie.⁷⁵

In de internationale gemeenschap worden transgender gevangenen op een aantal manieren gediscrimineerd: beperktere toegang tot intiem bezoek⁷⁶; moeizame toegang tot medische zorg en behandeling, met name wanneer de betrokkene een geslachtsveranderingsprocedure of hormoonbehandeling ondergaat⁷⁷; moeilijke toegang tot opleiding en werk, met name wanneer de betrokkene in isolatie is geplaatst⁷⁸; tot slot, moeizame toegang tot producten die traditioneel door het andere geslacht worden gebruikt, aangezien de kantine geslachtsgebonden is. De APT wijst er voorts op dat in veel landen transgenders strenger worden behandeld en voor dezelfde vergrijpen vaker een tuchtsanctie krijgen dan andere gevangenen.⁷⁹ Andermaal ontbreekt het voor België aan gegevens over de behandeling en mogelijke discriminatie van transgender personen.

In België blijkt uit de eerste bevindingen van het onderzoek van het *Observatoire des vécus et réalités des personnes transgenres en prison* dat de genderidentiteit niet altijd wordt gerespecteerd door gevangenisbewakers.⁸⁰ Sommige beambten weigeren immers halsstarrig de door de betrokkene gekozen voornaam en dito voor naamwoord te gebruiken, wat kan worden ervaren als een vorm van geweld en een ontkenning van de identiteit van de persoon.⁸¹ Sommige bewakers dreigen er voorts mee transgender vrouwen in vrouwenafdelingen over te plaatsen naar een mannenafdeling als er tijdens de de-

de la personne détenue et de son entourage. Cela implique toujours un compromis délicat”⁷².

Les violences à l'encontre des femmes en prison sont exacerbées lorsqu'il s'agit de femmes transgenres, qu'elles soient pratiquées par le personnel pénitentiaire ou les codétenus. En effet, les personnes transgenres en prison subissent davantage de violences physiques, psychologiques et sexuelles que les autres détenus⁷³. Dans ce dernier cas, cela implique également un risque plus élevé de contracter des maladies sexuellement transmissibles, dont le VIH⁷⁴. Les fouilles à nu constituent également un risque plus élevé d'humiliations⁷⁵, celles-ci étant pratiquées par du personnel de même sexe.

Au sein de la communauté internationale, les personnes transgenres incarcérées font l'objet de diverses discriminations: octroi de visites intimes durci⁷⁶, difficultés d'accès aux soins et aux traitements médicaux, notamment quand la personne est engagée dans une procédure de réassignation du sexe ou suit des traitements hormonaux⁷⁷, difficultés d'accès à ces formations et activités de travail, particulièrement lorsqu'elles sont placées en isolement cellulaire⁷⁸, difficulté d'accès à des produits utilisés classiquement par l'autre genre, la cantine étant genrée. L'APT pointe également que, au sein de nombreux États, les personnes transgenres sont traitées plus sévèrement et font l'objet de davantage de sanctions disciplinaires que les autres détenus pour des faits identiques⁷⁹. À nouveau, nous manquons de données concernant la Belgique relatives au traitement et aux discriminations éventuelles auxquelles les personnes transgenres pourraient faire face.

En Belgique, les premiers constats issus de l'étude menée par l'Observatoire des vécus et réalités des personnes transgenres démontrent que l'identité de genre n'est pas toujours respectée par les agentes et agents de surveillance pénitentiaire⁸⁰. En effet, certaines et certains refusent obstinément d'utiliser le prénom et le pronom choisi par l'intéressée ou l'intéressé, ce qui peut être vécu comme une véritable violence et une négation de l'identité de la personne⁸¹. Des menaces de transfèrement vers le quartier hommes à l'égard de femmes transgenres incarcérées dans des sections pour

⁷² Antwoord van de minister op vraag nr. 367 van K. Jiroflée, Kamer, Q.R.V.A. 55.044, 20 maart 2021, blz. 235.

⁷³ APT, *op. cit.*, blz. 64.

⁷⁴ *Ibid.*

⁷⁵ *Ibid.*

⁷⁶ *Ibid.*, blz. 90-91.

⁷⁷ *Ibid.*, blz. 102.

⁷⁸ *Ibid.*, blz. 72.

⁷⁹ *Ibid.*, blz. 93.

⁸⁰ I.Care asbl en Genres Pluriels asbl, “Note de positionnement. Pour une meilleure intégration des questions de genre en prison: la situation des personnes transgenres”, 2022, blz. 4.

⁸¹ *Ibid.*

⁷² Réponse donnée le 20 mars 2021 à la question n° 0367 de K. Jiroflée, Q.R., Ch., 2020-2021, n° 044, p. 235.

⁷³ APT, *op. cit.*, p. 64.

⁷⁴ APT, *ibidem*.

⁷⁵ APT, *ibidem*.

⁷⁶ APT, *ibid.*, p. 90 et 91.

⁷⁷ APT, *ibid.*, p. 102.

⁷⁸ APT, *ibid.*, p. 72.

⁷⁹ APT, *ibid.*, p. 93.

⁸⁰ I.Care asbl et Genres Pluriels asbl, “Note de positionnement. Pour une meilleure intégration des questions de genre en prison: la situation des personnes transgenres”, 2022, p. 4.

⁸¹ I.Care et Genres Pluriels, *ibidem*.

tentie problemen ontstaan.⁸² Voor de betrokkenen brengt dat veel stress mee. Transgender vrouwen worden in België niet systematisch in een isolatiecel geplaatst, al hebben transgender vrouwen die liever niet alleen in een cel verblijven, hun verzoek om in een tweepersoonscel te worden ondergebracht geweigerd gezien.⁸³ In vrouweninstellingen waar transgenders verblijven, zijn geen beperkingen op de toegang tot activiteiten en tot de binnenplaats waargenomen.⁸⁴ Aangaande de mogelijkheid om accessoires te gebruiken die overeenkomen met de genderexpressie, lijkt dit moeilijker te zijn voor personen die zich als vrouw identificeren en die in een inrichting voor mannen zijn opgesloten, hoewel er kennelijk enige marge is wanneer de persoon in de cel zit.⁸⁵ Volgens de tijdens deze studie verzamelde informatie lijken hormonale behandelingen tijdens de opsluiting toegankelijker te zijn wanneer er al vóór de opsluiting mee begonnen is.⁸⁶ Moeilijker is het om een dergelijke behandeling te starten in de gevangenis.⁸⁷ Gezondheidswerkers lijken een zeer beperkte kennis te hebben van de specifieke gezondheidsbehoeften van transgender personen, wat moeilijkheden kan veroorzaken bij de zorgverlening.⁸⁸

4. Toepasselijke bepalingen

In België hebben slechts drie bepalingen specifiek betrekking op vrouwelijke gevangenen. Artikel 15 van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van gedetineerden⁸⁹ delegeert aan de Koning de bevoegdheid om gevangenen of gevangenisafdelingen specifiek te bestemmen voor de onderbrenging van vrouwelijke gedetineerden. Artikel 134 van dezelfde wet sluit zwangere vrouwen of gevangenen met kinderen jonger dan drie jaar uit van opsluiting in een strafcel. De artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 17 augustus 2019 tot uitvoering van de bepalingen van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden inzake de bestemming van de gevangenen en de plaatsing en de overplaatsing van de gedetineerden⁹⁰ vermelden de gevangenen waar vrouwelijke gedetineerden en gedetineerden met kinderen jonger dan drie jaar worden ondergebracht. Aan internationale instrumenten die hun rechten be-

femmes ont aussi été proférées par certains agents et agentes, en cas de problèmes au cours de la détention⁸². Ceci constitue une grande source de stress pour les personnes concernées. Par ailleurs, le placement systématique en cellule d'isolement n'a pas été constaté en Belgique, bien que des femmes transgenres demandent d'être placées en cellules duo pour éviter de se retrouver seules se soient vues opposer un refus⁸³. Des restrictions dans l'accès aux activités et au préau n'ont pas été observées dans les établissements pour femmes hébergeant des personnes transgenres⁸⁴. Quant à la possibilité de recourir à des accessoires correspondant à l'expression de genre, celle-ci semble plus difficile pour les personnes se définissant comme femmes et qui sont incarcérées dans des établissements pour hommes, bien qu'une certaine latitude soit observée quand la personne se trouve en cellule⁸⁵. D'après les informations collectées durant cette étude, l'accès à des traitements hormonaux pendant l'incarcération semble plus aisé lorsqu'ils avaient été initiés avant celle-ci⁸⁶. En revanche, la mise en place d'un traitement en prison semble plus ardue⁸⁷. Les professionnelles et professionnels de santé semblent quant à eux disposer de connaissances très limitées sur les besoins spécifiques en santé des personnes transgenres, ce qui peut poser des difficultés dans les soins prodigués⁸⁸.

4. Dispositions applicables

En Belgique, seules trois dispositions concernent spécifiquement les femmes incarcérées. En effet, l'article 15 de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus⁸⁹ délègue au Roi le pouvoir de désigner les prisons ou sections de prison spécifiquement destinées à accueillir les femmes détenues. L'article 134 de la même loi exclut de l'enfermement en cellule de punition les femmes enceintes ou les détenus dont l'enfant de moins de trois ans séjourne en prison. Les articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 17 août 2019 portant exécution des dispositions de la loi de principes du 12 janvier 2005, relatives à la destination des prisons et au placement et transfèrement des détenus⁹⁰ désignent quant à eux les prisons accueillant des femmes détenues et des détenus hébergés avec leur enfant de moins de trois ans. Les instruments internationaux protégeant leurs droits et prévoyant des règles spécifiques à leur égard ne manquent pourtant pas. Citons notamment les Règles

⁸² *Ibid.*

⁸³ *Ibid.*

⁸⁴ *Ibid.*

⁸⁵ *Ibid.*

⁸⁶ *Ibid.*

⁸⁷ *Ibid.*

⁸⁸ *Ibid.*

⁸⁹ *Belgisch Staatsblad* van 1 februari 2005.

⁹⁰ *Belgisch Staatsblad* van 29 augustus 2019.

⁸² I.Care et Genres Pluriels, *ibidem*.

⁸³ I.Care et Genres Pluriels, *ibidem*.

⁸⁴ I.Care et Genres Pluriels, *ibidem*.

⁸⁵ I.Care et Genres Pluriels, *ibidem*.

⁸⁶ I.Care et Genres Pluriels, *ibidem*.

⁸⁷ I.Care et Genres Pluriels, *ibidem*.

⁸⁸ I.Care et Genres Pluriels, *ibidem*.

⁸⁹ *Moniteur belge* du 1^{er} février 2005.

⁹⁰ *Moniteur belge* du 29 août 2019.

schermen en hun specifieke regels bieden ontbreekt het nochtans niet. Een voorbeeld daarvan zijn de zogeheten Bangkokregels inzake de behandeling van vrouwelijke gevangenen en niet tot vrijheidsbeneming strekkende maatregelen voor vrouwelijke delinquenten, als aanvulling op de standaardminimumregels van de Verenigde Naties inzake de behandeling van gevangenen. Dergelijke regels zijn echter nog niet in het Belgisch positief recht opgenomen.

De Belgische wetgeving bevat geen enkele rechtstreekse bepaling met betrekking tot transgender vrouwelijke gevangenen, waardoor zij in een rechtsvacuüm terecht komen en hun plaats maar moeten zien te vinden in een binaire categorie die niet overeenkomt met hun gender. Bovendien bestaan er geen heldere en door alle gevangenispersoneelsleden gekende richtlijnen voor de omgang met die groep, met alle uiteenlopende praktijken van dien wanneer transgenders worden opgesloten.⁹¹ Zo wordt de beslissing om een transgender persoon onder te brengen in een mannen- dan wel vrouwengevangenis of -afdeling in principe genomen door de directie Detentiebeheer, maar in werkelijkheid lijkt die beslissing vooral te worden genomen op lokaal niveau, door de gevangenis zelf.⁹² Om de problemen waar die mensen tijdens hun detentie mee worden geconfronteerd beter onder de aandacht te brengen, hebben twee verenigingen – de ene actief in het gevangeniswezen (I.Care), de ander inzake gender (Genres Pluriels) – onlangs de krachten gebundeld en een *Observatoire des réalités des personnes transgenres en prison* opgericht.⁹³ Bovendien werd begin 2021 bij het directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen (DG EPI), in samenwerking met het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen, een werkgroep opgericht om de aanbevelingen en richtsnoeren voor de omgang met transgender gedetineerden te actualiseren.⁹⁴ Zoals de minister van Justitie stelt, berust dat document “op het beginsel van zelfbeschikking en op het respect voor de genderidentiteit en -expressie van de gevangenen, waarbij er rekening gehouden wordt met hun naaste omgeving en gevangenisomgeving”.⁹⁵ Het document werd overgezonden aan de gevangenisdirecties, die op basis van hun concrete ervaringen feedback hebben kunnen geven.⁹⁶ Hun feedback was positief, maar bij de directies bestaat

de Bangkok concernant le traitement des détenus et l'imposition de mesures non privatives de liberté aux délinquantes qui viennent compléter l'Ensemble des règles minima des Nations Unies pour le traitement des détenus. À ce jour, de telles règles n'ont cependant pas été intégrées dans notre droit positif.

Quant aux femmes transgenres détenues, aucune disposition de droit interne ne les vise directement, les laissant ainsi dans un vide juridique, enclines à devoir trouver leur place au sein de catégories binaires non respectueuses de leur genre. De plus, il n'existe pas de consignes claires et connues de l'ensemble du personnel pénitentiaire pour la prise en charge de ce public, ce qui mène à une hétérogénéité des pratiques lorsque des personnes transgenres sont incarcérées⁹¹. À titre d'exemple, bien que les décisions d'affectation des personnes transgenres dans une prison/section pour hommes ou pour femmes sont en principe prises par la direction de la gestion de la détention, celles-ci semblent surtout être prises localement, au niveau de l'établissement pénitentiaire⁹². Afin d'augmenter la visibilité des problèmes auxquels font face ces personnes lorsqu'elles se trouvent en détention, deux associations actives dans le domaine de la prison (I.Care) et du genre (Genres pluriels) se sont associées récemment afin de créer un Observatoire des réalités des personnes transgenres en prison⁹³. Par ailleurs, début 2021, un groupe de travail a été créé au sein de la Direction générale des Établissements pénitentiaires, en collaboration avec l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, afin d'émettre des recommandations et lignes directrices pour le traitement des détenus transgenres⁹⁴. Comme l'indique le ministre, “le point de départ [de cette réflexion] est le droit à l'autodétermination et au respect de l'identité et de l'expression de genre du détenu en tenant compte des aspects qui concernent la sécurité de la personne, son environnement proche et l'ensemble de l'environnement pénitentiaire”⁹⁵. À l'heure actuelle, ce document a été envoyé aux directions des différents établissements pénitentiaires qui ont pu formuler des réactions à partir de leurs expériences concrètes⁹⁶. Leurs retours se sont

⁹¹ I.Care asbl en Genres Pluriels asbl, *op.cit.*, blz. 4.

⁹² I.Care asbl en Genres Pluriels asbl, *ibidem*.

⁹³ Zie voor meer informatie de website <https://www.i-careasbl.be/observatoire-des-personnes-transgenres>, geraadpleegd op 26 januari 2022.

⁹⁴ Antwoord van de minister op vraag nr. 367 van K. Jiroflée, Kamer, Q.R.V.A 55.044, 20 maart 2021, blz. 235.

⁹⁵ Antwoord van de minister op mondelinge vraag nr. 28.442 van C. Hugon, CRIV, Kamer, 2021-2022, vergadering van 8 juni 2022, CRIV COM 811, blz. 10.

⁹⁶ *Ibid.*

⁹¹ I.Care asbl et Genres Pluriels asbl, *op.cit.*, p. 4.

⁹² I.Care asbl et Genres Pluriels asbl, *ibidem*.

⁹³ Pour plus d'information, consulter le site internet suivant: <https://www.i-careasbl.be/observatoire-des-personnes-transgenres>, consultée le 26 janvier 2022.

⁹⁴ Réponse donnée le 20 mars 2021 à la question n° 0367 de K. Jiroflée, Q.R., Ch., 2020-2021, n° 044, p. 235.

⁹⁵ Réponse donnée par le ministre à la question orale n° 28.442 de C. Hugon, C.R.I., Ch., 2021-2022, session du 8 juin 2022, COM-811, p. 7.

⁹⁶ Réponse donnée par le ministre à la question orale n° 28.442 de C. Hugon précitée.

bezorgdheid over de praktische toepassing van de aanbevelingen.⁹⁷ Om daarop een antwoord te bieden, stelt de minister voor zowel het huidige als het toekomstige personeel opleidingen in het vooruitzicht over de omgang met transgender gevangenen.⁹⁸ De eerste opleidingen worden georganiseerd vanaf het najaar 2022, in samenwerking met de cel diversiteit van de FOD Justitie.⁹⁹ Er komt ook een eerste opleidingsmodule voor het nieuwe personeel voor de gevangenis van Haren.¹⁰⁰ De minister heeft voorts aangegeven dat hij het *Observatoire des réalités des personnes transgenres en prison* bij de reflectie hierover wil betrekken.

Uit wat voorafgaat, blijkt duidelijk dat in de Belgische wetgeving specifieke, aangepaste bepalingen voor cisgender en transgender vrouwen in de gevangenis moeten worden opgenomen. Alvorens echter de wet aan te passen, is het van fundamenteel belang eerst de kennis over de werkelijkheid die vrouwen in de gevangenissen in België ervaren en over hun specifieke behoeften te verbeteren. Het verzamelen van betrouwbare gegevens en het opzetten van wetenschappelijke studies naar dit onderwerp zijn dan ook een noodzakelijke voorwaarde om een gendergevoelig gevangenisbeleid, zonder enige stereotypering, te kunnen ontwikkelen en uitrollen.

avérés positifs mais ils ont pointé la difficulté d'appliquer ces mesures en pratique⁹⁷. Pour pallier ces difficultés, le ministre annonce que des formations du personnel relatives à la gestion des détenus transgenres seront organisées, tant à l'égard du personnel futur que du personnel en place actuellement⁹⁸. Les premières sessions de formation seront organisées dès l'automne 2022, en collaboration avec la cellule diversité du SPF Justice⁹⁹. Un premier module de formation sera également lancé à l'égard du personnel recruté pour la prison de Haren¹⁰⁰. Le ministre a également annoncé vouloir associer l'*Observatoire des réalités des personnes transgenres en prison* à la réflexion menée sur le sujet.

S'il découle de ce qui précède que le droit belge doit intégrer des dispositions particulières et adaptées aux femmes cisgenres et transgenres incarcérées, il est fondamental, avant d'adapter le droit, d'améliorer les connaissances portant sur la réalité et les besoins spécifiques des femmes en prison en Belgique. C'est pourquoi, la collecte de données fiables et le lancement d'études scientifiques sur le sujet constitue un préalable nécessaire pour développer et mettre en œuvre une politique pénitentiaire prenant en compte les dimensions de genre tout en évitant les stéréotypes.

Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)
 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)
 Staf Aerts (Ecolo-Groen)
 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)
 Rajae Maouane (Ecolo-Groen)
 Petra De Sutter (Ecolo-Groen)
 Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)
 Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)
 Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen)

⁹⁷ *Ibid.*

⁹⁸ *Ibid.*

⁹⁹ *Ibid.*

¹⁰⁰ *Ibid.*

⁹⁷ Réponse donnée par le ministre à la question orale n° 28.442 de C. Hugon précitée.

⁹⁸ Réponse donnée par le ministre à la question orale n° 28.442 de C. Hugon précitée.

⁹⁹ Réponse donnée par le ministre à la question orale n° 28.442 de C. Hugon précitée.

¹⁰⁰ Réponse donnée par le ministre à la question orale n° 28.442 de C. Hugon précitée.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS:

A. gelet op Resolutie 70/175 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 17 december 2015, met als bijlage de standaardminimumregels van de Verenigde Naties voor de behandeling van gevangenen (de “Nelson Mandela-regels”), meer bepaald op regel 2, die elke discriminatie op grond van geslacht verbiedt en het gevangenisbestuur ertoe verplicht rekening te houden met de behoeften van elke gevangene, zonder dat dergelijke maatregelen als discriminerend kunnen worden beschouwd, en op regel 42, ingevolge waarvan de algemene levensomstandigheden, met inbegrip van sanitaire voorzieningen, persoonlijke hygiëne en gezondheidszorg, zonder uitzondering aan alle gevangenen worden verstrekt;

B. gelet op Resolutie 45/110 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 14 december 1990, met als bijlage de standaardminimumregels van de Verenigde Naties voor niet tot vrijheidsbeneming strekkende maatregelen (de “Tokioregels”), meer bepaald op Regel 13.1, waarin wordt gewezen op de noodzaak van een gespecialiseerde behandeling van verschillende categorieën van delinquenten om beter aan hun behoeften tegemoet te komen;

C. gelet op Resolutie 65/229 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 21 december 2010, met als bijlage de regels van de Verenigde Naties voor de behandeling van vrouwelijke gevangenen en niet tot vrijheidsbeneming strekkende maatregelen voor vrouwelijke delinquenten (de “Bangkokregels”), ter aanvulling en uitvoering van de Nelson Mandela-regels en de Tokioregels voor vrouwelijke gevangenen, meer bepaald op regel 1, die bepaalt dat bij de toepassing van deze regels rekening moet worden gehouden met de bijzondere behoeften van vrouwelijke gevangenen, en op regel 10, die met betrekking tot de specifieke gezondheidszorg voor vrouwen voorziet in het beginsel van zorg die gelijkwaardig is aan die welke in de samenleving wordt verstrekt;

D. gelet op de beginselen die in november 2006 op initiatief van de Internationale Commissie van Juristen (ICJ) en de Internationale Dienst voor de Mensenrechten (ISHR) door een erkende groep van internationale mensenrechtendeskundigen zijn opgesteld (de “Yogyakartabeginselen”) betreffende de toepassing van het internationaal recht inzake mensenrechten met betrekking tot seksuele geaardheid en genderidentiteit, meer bepaald op beginsel 9 inzake het recht op een humane behandeling in detentie;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS:

A. vu la Résolution 70/175 adoptée par l'Assemblée Générale des Nations Unies le 17 décembre 2015 comportant en annexe l'“Ensemble des règles minima des Nations Unies pour le traitement des détenus” (dites Règles Nelson Mandela) en particulier la Règle 2 interdisant toute discrimination fondée sur le sexe et consacrant l'obligation pour l'administration pénitentiaire de prendre en compte les besoins de chaque détenu, sans que ces mesures puissent être considérées comme discriminatoires, ainsi que la Règle 42 prévoyant l'obligation d'appliquer les conditions de vie – notamment en termes d'installations sanitaires, d'hygiène personnelle et de soins de santé – à tous les détenus sans exception;

B. vu la Résolution 45/110 adoptée par l'Assemblée Générale des Nations Unies le 14 décembre 1990 comportant en annexe les Règles minima des Nations Unies pour l'élaboration de mesures non privatives de liberté – dites Règles de Tokyo, notamment la Règle 13.1 indiquant la nécessité de mettre en place un traitement spécialisé de diverses catégories de délinquants afin de répondre de manière plus efficace aux besoins de ces derniers;

C. vu la Résolution 65/229 adoptée par l'Assemblée Générale des Nations Unies le 21 décembre 2010 comportant en annexe les Règles des Nations Unies concernant le traitement des détenues et l'imposition de mesures non privatives de liberté aux délinquantes – dites Règles de Bangkok – visant à compléter et rendre effectives les Règles Nelson Mandela et les Règles de Tokyo pour les détenues, en particulier la Règle 1 prévoyant la prise en compte des besoins particuliers des détenues lors de l'application de ces règles, ainsi que la règle 10 prévoyant le principe d'équivalence des soins concernant les soins de santé spécifiques aux femmes;

D. vu les Principes rédigés en novembre 2006 par un groupe reconnu d'experts internationaux spécialisés en droits humains à l'initiative de la Commission internationale de juristes et du Service international pour les droits de l'homme – dits Principes de Jogjakarta – sur l'application de la législation internationale des droits humains en matière d'orientation sexuelle et d'identité de genre, en particulier le principe 9 concernant le droit à un traitement humain lors d'une détention;

E. gelet op Aanbeveling (2006) 2 van het Comité van ministers van de Raad van Europa aan de lidstaten inzake Europese penitentiaire voorschriften van 11 januari 2006, meer bepaald op regel 19.7, die voorziet in de verplichting om speciale maatregelen te nemen om aan de hygiënische behoeften van vrouwen tegemoet te komen, en op regel 26.4, ingevolge waarvan er bij de toewijzing van het soort werk geen discriminatie op grond van geslacht mag zijn;

F. gelet op het tiende algemeen activiteitenverslag van het Europees Comité inzake de voorkoming van folteringen en onmenselijke of vernederende behandelingen of bestraffingen (CPT), waarin de wenselijke normen voor de behandeling van vrouwelijke gevangenen worden aangegeven, en op het bijbehorende uittreksel over van hun vrijheid beroofde vrouwen;

G. gelet op het verslag 2022 van het CPT aan de Belgische regering over het bezoek dat het Europees Comité inzake de voorkoming van folteringen en onmenselijke of vernederende behandelingen of bestraffingen van 2 tot 9 november 2021 aan België heeft gebracht;

H. gelet op Resolutie 1663 (2009) van de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa over vrouwen in de gevangenis van 28 april 2009;

I. gelet op het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld van 7 april 2011 (het “Verdrag van Istanbul”), meer bepaald op artikel 6, dat de partijen verplicht een genderbewust beleid en een beleid voor gendergelijkheid te voeren, op artikel 11, dat de Staten verplicht gegevens te verzamelen en onderzoek te ondersteunen op het gebied van alle vormen van geweld die onder de reikwijdte van dit Verdrag vallen, op artikel 12, dat de partijen verplicht de nodige wetgevende of andere maatregelen te nemen ter voorkoming van alle vormen van geweld die onder de reikwijdte van dit Verdrag vallen, rekening houdend met de specifieke behoeften van personen die vanwege bijzondere omstandigheden kwetsbaar zijn, en op artikel 18, dat de partijen verplicht de nodige wetgevende of andere maatregelen te nemen om slachtoffers tegen verdere daden van geweld te beschermen;

J. gelet op Resolutie 2015/2062(INI) van het Europees Parlement over penitentiaire systemen en de omstandigheden in gevangenis van 5 oktober 2017;

K. gelet op de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden;

E. vu la Recommandation (2006) 2 du Comité des ministres du Conseil de l'Europe aux États membres sur les règles pénitentiaires européennes adoptée par ce dernier le 11 janvier 2006, en particulier la Règle 19.7 prévoyant l'obligation de prendre des mesures spéciales pour répondre aux besoins hygiéniques des femmes, de même que la Règle 26.4 prévoyant qu'aucune discrimination fondée sur le sexe ne doit s'exercer dans l'attribution d'un type de travail;

F. vu le 10^e rapport général sur les activités du CPT indiquant les normes souhaitables pour le traitement des femmes détenues et la fiche thématique de ce dernier sur les “Femmes privées de liberté”;

G. vu le rapport 2022 du CPT au gouvernement de Belgique relatif à la visite effectuée en Belgique par le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants du 2 au 9 novembre 2021;

H. vu la Résolution 1663 (2009) adoptée par l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe le 28 avril 2009 portant sur les femmes en prison;

I. vu la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique – dite Convention d'Istanbul, adoptée le 7 avril 2011, en particulier l'article 6 prévoyant l'obligation pour les Parties d'adopter des politiques sensibles au genre et d'égalité entre les hommes et les femmes, ainsi que l'article 11 imposant aux États de collecter des données et de soutenir la recherche dans les domaines relatifs à toutes les formes de violence couvertes par le champ d'application de la présente Convention, ainsi que l'article 12 imposant l'obligation de prendre les mesures législatives ou autres nécessaires afin de prévenir toutes les formes de violence couvertes par le champ d'application de la présente Convention en tenant compte des besoins spécifiques des personnes rendues vulnérables du fait de circonstances particulières, de même que l'article 18 imposant aux Parties de prendre les mesures législatives ou autres nécessaires pour protéger les victimes contre tout nouvel acte de violence;

J. vu la Résolution 2015/2062(INI) adoptée par le Parlement européen le 5 octobre 2017 sur les systèmes pénitentiaires et les conditions dans les prisons;

K. vu la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus;

L. gelet op het koninklijk besluit van 17 augustus 2019 tot uitvoering van de bepalingen van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden inzake de bestemming van de gevangenen en de plaatsing en de overplaatsing van de gedetineerden;

M. gelet op het nationaal actieplan in de strijd tegen gendergerelateerd geweld 2021-2025, dat de Ministerraad op 26 november 2021 op initiatief van de staatssecretaris voor Gendergelijkheid heeft aangenomen, meer bepaald op maatregel 132, die erin bestaat in het gevangenisbeleid rekening te houden met de genderdimensie;

N. gezien de noodzaak alle vormen van discriminatie op grond van geslacht en gender te bestrijden en bij de ontwikkeling van het gevangenisbeleid rekening te houden met de specifieke behoeften van cisgender en transgender vrouwen;

O. gezien het essentiële belang van maatregelen om in het gevangenisbeleid en bij de uitvoering ervan een genderperspectief in te bouwen;

P. overwegende dat er op nationaal niveau normen moeten worden aangenomen om de in de gevangenis opgesloten cisgender, transgender en lesbische vrouwen en/of vrouwen van kleur te beschermen; dat het daartoe van essentieel belang is er gegevens over te verzamelen en er onderzoek naar te doen, teneinde een gevangenisbeleid tot stand te brengen dat beter op hun behoeften is afgestemd, en derhalve de toegang van onderzoekers tot de gevangenen te waarborgen;

Q. overwegende dat alle vormen van geweld zoals ze in het Verdrag van Istanbul zijn omschreven en die onder de reikwijdte ervan vallen, moeten worden bestreden wanneer zij zich in gevangenen voordoen; dat het daartoe van essentieel belang is er gegevens over te verzamelen en er zowel kwantitatief als kwalitatief onderzoek naar te doen, teneinde het beleid te sturen en de uitvoering ervan te controleren;

R. overwegende dat tussen het gevangenispersoneel en de gedetineerden een klimaat van luisterbereidheid en wederzijds respect moet worden gecreëerd; dat het daartoe van essentieel belang is het gevangenispersoneel op te leiden in de genderdimensies die cisgender en transgender vrouwelijke gevangenen aanbelangen;

S. overwegende dat passende medische zorg en psychologische follow-up moet worden verstrekt aan cisgender en transgender vrouwen, die wanneer zij in hechtenis zitten bijzonder kwetsbare categorieën

L. vu l'arrêté royal du 17 août 2019 portant exécution des dispositions de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus, relatives à la destination des prisons et au placement et transfèrement des détenus;

M. vu le Plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre 2021-2025 adopté en Conseil des ministres le 26 novembre 2021 sous l'initiative de la Secrétaire d'État à l'Égalité des genres, en particulier la mesure 132 prévoyant la prise en compte de la dimension de genre dans l'élaboration de la politique carcérale;

N. considérant la nécessité de lutter contre toute forme de discrimination fondée sur le sexe et le genre et de prendre en compte les besoins spécifiques des femmes cisgenres et transgenres dans l'élaboration des politiques pénitentiaires;

O. considérant qu'il est essentiel de prendre des mesures pour s'assurer que la politique carcérale et sa mise en œuvre intègre une perspective de genre;

P. considérant la nécessité d'adopter des normes au niveau interne en vue de protéger les femmes cisgenres, transgenres, lesbiennes et/ou racisées en prison; que, pour ce faire, il est indispensable de collecter des données et de mener des recherches sur le sujet en vue de créer des politiques pénitentiaires plus adaptées à leurs besoins, et donc d'assurer l'accès aux établissements pénitentiaires aux chercheuses et chercheurs;

Q. considérant la nécessité de lutter contre toutes les formes de violences couvertes par le champ d'application de la Convention d'Istanbul et telles que définies par celle-ci, lorsqu'elles se produisent au sein des établissements pénitentiaires; que, pour ce faire, il est indispensable de collecter des données et de mener des recherches à la fois quantitatives et qualitatives sur le sujet afin d'orienter les politiques et de contrôler leur mise en œuvre;

R. considérant la nécessité de créer un climat d'écoute et de respect mutuel entre les agents pénitentiaires et les personnes détenues au sein des prisons; que, pour ce faire il est indispensable de prévoir une formation des agents pénitentiaires aux problématiques liées aux dimensions de genre touchant les femmes cisgenres et transgenres incarcérées;

S. considérant la nécessité de fournir des soins médicaux et un suivi psychologique adaptés aux femmes cisgenres et transgenres constituant des catégories de personnes particulièrement vulnérables lorsqu'elles

uitmaken; dat het daartoe van essentieel belang is gezondheidswerkers op te leiden in de specifieke behoeften van die groepen;

T. overwegende dat acht moeten worden geslagen op de beginselen van zorggelijkwaardigheid en zorgcontinuïteit in de gevangenis; dat daartoe toegang moet worden gewaarborgd tot gynaecologische follow-up, tot voorbehoedsmiddelen, tot bescherming tegen soa's, tot vrijwillige zwangerschapsafbreking en tot screeningprogramma's voor seksueel overdraagbare aandoeningen, borstkanker en baarmoederhalskanker;

U. gezien de noodzaak vrouwelijke gevangenen een zo ruim mogelijke toegang te bieden tot adequate sanitaire voorzieningen en maandverband om hun hygiëne te waarborgen, met name tijdens de menstruatie;

V. gezien de noodzaak vrouwelijke gevangenen een zo ruim mogelijke toegang te bieden tot voorlichting, onderwijs en kennis omtrent hun algemene, seksuele en reproductieve gezondheidsrechten;

W. gezien het belang om los van geslacht en gender gelijke toegang te bieden tot de in de gevangenis aangeboden opleidingen, activiteiten en banen, met het oog op een zo vlot mogelijke re-integratie;

X. gezien de noodzaak gelijke toegang te waarborgen tot de middelen voor medisch begeleide voortplanting, in dezelfde mate als die waarin zij in de vrije samenleving beschikbaar zijn, alsmede tot elke medische en sociale begeleiding die voor zwangere vrouwen noodzakelijk is;

Y. gezien het belang de hechting tussen moeder en kind in de gevangenis tot ontwikkeling te helpen brengen en tegelijkertijd de moeder een zekere vrijheid te geven om deel te nemen aan activiteiten en opleidingen;

Z. gezien het belang cisgender en transgender vrouwelijke gevangenen ondanks hun detentie de kans te bieden hun vrouwelijkheid of genderidentiteit te uiten, onder meer door middel van kleding, juwelen, make-up, haardracht enzovoort;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. door middel van gegevensverzameling de volgende studies uit te voeren of te doen uitvoeren:

1.1. kwantitatieve studies naar de specifieke behoeften van cisgender, transgender en lesbische vrouwen en/of

sont placées en détention; que, pour ce faire, il est indispensable de former les professionnels de la santé aux besoins spécifiques de ces groupes de personnes;

T. considérant l'importance de respecter les principes de l'équivalence des soins et de la continuité des soins en prison; par conséquent, de garantir l'accès à un suivi gynécologique, de même que l'accès à des moyens contraceptifs, de protection contre les IST et d'interruption de grossesse, à des programmes de dépistage des maladies sexuellement transmissibles, du cancer du sein et du col de l'utérus;

U. considérant la nécessité de fournir aux femmes détenues l'accès le plus large possible aux installations sanitaires et aux serviettes hygiéniques adaptées leur permettant d'assurer leur hygiène, notamment en période de menstruation;

V. considérant la nécessité de donner aux femmes détenues un accès le plus large possible à l'information, à l'éducation et à la connaissance de leurs droits en matière de santé générale, sexuelle et reproductive;

W. considérant l'importance de reconnaître un égal accès aux formations, aux activités et aux travaux proposés au sein des prisons, indépendamment du sexe et du genre de la personne, en vue de lui assurer une réinsertion la plus confortable possible;

X. considérant la nécessité de garantir un accès égal aux moyens de procréation médicalement assistées par rapport à ceux disponibles dans la société libre, de même qu'à tout le suivi médico-social nécessaire aux femmes enceintes;

Y. considérant l'importance de favoriser le maintien du lien d'attachement entre la mère et son enfant hébergé en prison, tout en laissant jouir la mère d'une certaine liberté lui permettant de participer à des activités et à des formations;

Z. considérant l'importance de permettre aux femmes cisgenres et transgenres détenues d'avoir la possibilité d'exprimer leur féminité ou leur identité de genre, notamment au travers de vêtements, de bijoux, de maquillages, de coiffures, etc., malgré leur détention;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de mener ou de faire mener, par le biais de collectes de données, les études suivantes:

1.1. des études quantitatives permettant de mettre en lumière quels sont les besoins spécifiques des femmes

vrouwen van kleur waar momenteel onvoldoende rekening mee wordt gehouden in het Belgische gevangeniswezen;

1.2. een studie naar het profiel van ciscgender, transgender en lesbische vrouwen en/of vrouwen van kleur die in België in hechtenis zitten, alsmede naar hun voor geschiedenis en naar de strafbare feiten waarvoor zij zijn opgesloten enzovoort, om op een preventieve manier te kunnen strijden tegen de opsluiting van ciscgender en transgender vrouwen;

1.3. een studie naar het geweld dat ciscgender en transgender vrouwelijke gevangenen wordt aangedaan door personeel en medege detineerden, teneinde dit verschijnsel preventief te bestrijden; in het bijzonder een studie te (doen) verrichten naar de vrouwen die in de gevangenis zitten omdat ze zich hebben verdedigd tegen partnergeweld;

1.4. een studie naar het type straf dat de Belgische hoven en rechtbanken overwegend uitspreken tegen ciscgender en transgender vrouwen (alternatieve straffen, vrijheidsstraffen, al dan niet voorwaardelijke straffen, opschorting van uitspraak enzovoort), waarbij met betrekking tot vrijheidsstraffen gegevens dienen te worden verzameld over de gemiddelde lengte van de uitgesproken straffen tegen ciscgender en transgender vrouwen, in vergelijking met die welke voor vergelijkbare strafbare feiten tegen mannen worden uitgesproken, teneinde de strengheid van het strafrechtstelsel ten aanzien van ciscgender en transgender vrouwen voor de door hen gepleegde strafbare feiten te beoordelen;

1.5. een studie naar de fysieke gezondheidsbehoeften van vrouwen in de gevangenis, meer bepaald naar de mate waarin ze thans toegang hebben tot gespecialiseerde (gynaecologische) zorg, tot contraceptie en abortus, tot screeningtests voor seksueel overdraagbare aandoeningen en borst- en baarmoederhalskanker, en tot medisch begeleide voortplanting;

1.6. een studie naar het huidige opleidings- en activiteiten aanbod voor vrouwelijke gevangenen in de Belgische gevangenis, met inbegrip van kwantitatieve enquêtes om naar de wensen ter zake van de betrokken vrouwen te peilen;

1.7. een studie naar de behandeling van transgender gedetineerden in de gevangenis en de mogelijke discriminatie waarmee zij tijdens hun gevangenschap worden geconfronteerd;

cisgenres, transgenres, lesbiennes et/ou racisées qui ne sont pas suffisamment pris en compte à l'heure actuelle au sein du parc carcéral belge;

1.2. une étude concernant le profil des femmes cisgenres, transgenres, lesbiennes et racisées détenues en Belgique, leur parcours pré-carcéral, les crimes ou délits pour lesquels elles ont été incarcérées, etc. afin de lutter de manière préventive contre l'incarcération des femmes cisgenres et transgenres;

1.3. une étude concernant les violences subies par les femmes cisgenres et transgenres incarcérées de la part des membres du personnel ainsi que des codétenus, et ce afin de lutter de manière préventive contre ce phénomène; plus particulièrement, de mener ou de faire mener une étude concernant les femmes ayant été incarcérées pour s'être défendues des violences conjugales qu'elles subissaient;

1.4. une étude sur le type de peine que les cours et tribunaux belges prononcent majoritairement à l'égard des femmes cisgenres et transgenres (peines alternatives, peines privatives de liberté, avec ou sans sursis, suspension du prononcé de la condamnation, etc.); lorsqu'il s'agit d'une peine privative de liberté, de collecter des données quant à la longueur moyenne des peines prononcées à l'égard des femmes cisgenres et transgenres, en comparaison avec celles des hommes pour des infractions comparables, ceci afin d'évaluer la sévérité de la justice pénale envers les femmes cisgenres et transgenres pour les actes délictueux ou criminels qu'elles ont commis;

1.5. une étude sur les besoins en termes de santé physique des femmes en prison, notamment sur l'accessibilité actuelle pour celles-ci à des soins spécialisés (gynécologiques), à des moyens de contraception et d'interruption de grossesse, à des tests de dépistages pour les maladies sexuellement transmissibles, le cancer du sein et du col de l'utérus, mais aussi à des moyens de procréation médicalement assistées;

1.6. une étude permettant de mettre en évidence l'offre actuelle de formations et d'activités proposées aux femmes incarcérées, et ce dans les différents établissements pénitentiaires belges, ainsi que de mener des enquêtes quantitatives auprès des intéressées permettant de connaître leur souhait en la matière;

1.7. une étude sur le traitement des personnes transgenres détenues ainsi que sur les éventuelles discriminations auxquelles elles feraient face durant leur incarcération;

2. de op de van hun vrijheid beroofde vrouwen toepasselijke Belgische bepalingen aan te passen op basis van de bevindingen die via de verschillende gevraagde studies zullen zijn verzameld;

3. de mogelijkheid en gegrondheid te beoordelen van een gecontroleerd beleid van gendergemengdheid in de gevangenen, dat met name zou bestaan in gemeenschappelijke cellen voor koppels (met toezicht om geweld te voorkomen) en in gendergemengdheid bij de in de gevangenis georganiseerde activiteiten, opleidingen en workshops (om het aanbod voor vrouwelijke gevangenen te vergroten en te diversifiëren), zonder afbreuk te doen aan de internationale normen die het beginsel van scheiding van vrouwen en mannen opleggen;

4. de samenwerking tussen de werkgroep die begin 2021 is opgericht om aanbevelingen op te stellen voor de behandeling van transgender gevangenen, en het door de vzw's I.Care en Genres Pluriels opgerichte *Observatoire des réalités des personnes transgenres en prison*, concreet vorm te geven om een gemeenschappelijke reflectie over dit onderwerp op gang te brengen;

5. ervoor te zorgen dat alle gevangenispersoneelsleden regelmatig opleiding krijgen zodat ze de specifieke behoeften van cisgender en transgender vrouwen leren begrijpen en erop inspelen, waarbij die opleidingen hen moeten toerusten om intimidatie, geweld en discriminatie op grond van geslacht of genderidentiteit en genderexpressie te voorkomen, te herkennen en erop te reageren;

6. de onderzoekers die zich in gevangenisvraagstukken verdiepen, toegang te verlenen tot alle penitentiaire inrichtingen en tot de gegevens die bij alle betrokken administraties beschikbaar zijn.

10 juli 2024

2. d'adapter les dispositions belges applicables aux femmes privées de liberté en prenant en compte les résultats qui auront été collectés au travers des différentes études sollicitées;

3. d'évaluer la possibilité et le bien fondé de mettre en œuvre une politique pénitentiaire de mixité contrôlée, notamment via le placement de couple au sein d'une même cellule (tout en assurant une surveillance afin d'éviter tout fait de violence) et via la mixité durant les activités, formations et ateliers de travail organisés au sein des prisons (afin d'accroître et de diversifier l'offre proposées aux femmes détenues), tout en restant en conformité avec les standards internationaux imposant le principe de séparation entre les femmes et les hommes;

4. de concrétiser la collaboration entre le groupe de travail mis en place début 2021 aux fins de l'élaboration de recommandations pour le traitement des détenus transgenres et l'Observatoire des réalités des personnes transgenres en prison créé par les asbl I.Care et Genres pluriels, et ce afin de dégager une réflexion commune sur le sujet;

5. de veiller à ce que tout le personnel pénitentiaire reçoive une formation régulière pour s'assurer qu'ils comprennent et répondent aux besoins particuliers des femmes cisgenres et transgenres; les formations doivent être conçues pour donner aux travailleurs pénitentiaires les moyens de prévenir, d'identifier et de répondre au harcèlement, aux violences et aux discriminations fondés sur le sexe ou l'identité de genre et le genre expression;

6. de garantir aux chercheuses et aux chercheurs travaillant sur les questions carcérales l'accès à tous les établissements pénitentiaires et aux données disponibles dans toutes les administrations concernées.

10 juillet 2024

Sarah Schlitz (Ecolo-Groen)
 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)
 Staf Aerts (Ecolo-Groen)
 Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)
 Rajae Maouane (Ecolo-Groen)
 Petra De Sutter (Ecolo-Groen)
 Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)
 Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)
 Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen)