

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

5 september 2024

**VOORSTEL TOT
WIJZIGING VAN HET REGLEMENT**

**van de Kamer van volksvertegenwoordigers
met betrekking tot de procedure
van ontbinding van de Kamer
van volksvertegenwoordigers**

(ingediend door de heer Franky Demon c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

5 septembre 2024

**PROPOSITION DE
MODIFICATION DU RÈGLEMENT**

**de la Chambre des représentants
en ce qui concerne la procédure
de dissolution de la Chambre
des représentants**

(déposée par M. Franky Demon et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 55 3771/001.

Artikel 46 van de Grondwet bepaalt in welke gevallen de Kamer door de Koning kan worden ontbonden. De grondwetgever voorziet hiervoor in drie mogelijkheden: ten eerste na het niet-constructief weigeren van het vertrouwen, ten tweede na een niet-constructieve motie van wantrouwen, ten derde bij het ontslag van de federale regering op voorwaarde dat de volstreekte meerderheid van de leden van de Kamer met de ontbinding instemt.

Volgens professor Jan Velaers is bij de derde mogelijkheid ook de hypothese inbegrepen dat “een regering na verkiezingen ontslag neemt en de Koning er niet in slaagt een regering te vormen. Ook dan zou de Kamer kunnen worden ontbonden met haar instemming.”¹

In een hoorzitting in de commissie voor Grondwet en Institutionele vernieuwing op 7 december 2022 stelde professor Velaers daarover dat de Grondwet niet regelt wie het initiatief moet nemen om een motie van ontbinding bij de Kamer in te dienen. Dat is dus een zaak die geregeld moet worden in het Reglement van de Kamer. Artikel 181 van het Reglement van de Kamer bepaalt dat alleen de ontslagnemende Eerste minister een motie van ontbinding kan indienen. Dat wil zeggen dat, wanneer er na verkiezingen geen nieuwe regering kan worden gevormd, enkel de Eerste minister kan bepalen of er nieuwe verkiezingen worden uitgeschreven. Dat heeft tot gevolg dat, bij aanslepende regeringsonderhandelingen, een ontslagnemende regering in functie kan blijven tot er een meerderheid in de Kamer wordt gevonden die het vertrouwen geeft aan een nieuwe regering, zonder dat de Kamer het initiatief kan nemen om tot haar ontbinding over te gaan.

Om dergelijke ongewenste situaties te vermijden, stelt professor Velaers voor om artikel 181 van het Reglement aan te vullen door daarin te bepalen dat een motie van ontbinding niet alleen door de Eerste minister, maar ook door één derde van de leden van de Kamer kan worden ingediend.

Wij zijn overtuigd van de meerwaarde van dit voorstel. Het is in een parlementaire democratie immers niet te verantwoorden dat alleen de Eerste minister een motie van ontbinding van de Kamer kan indienen. Het voorstel

¹ Zie ook de verklaringen van eerste minister Jean-Luc Dehaene in *Parl. St. Kamer*, 1992-93, 0729/007, blz. 23.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 55 3771/001.

L'article 46 de la Constitution précise dans quels cas le Roi peut dissoudre la Chambre. Le constituant prévoit trois possibilités en la matière: 1° après le rejet non constructif d'une motion de confiance; 2° après l'adoption d'une motion de méfiance non constructive et 3° en cas de démission du gouvernement fédéral, à condition que la majorité absolue des membres de la Chambre donne son assentiment à la dissolution.

Le professeur Jan Velaers indique que ce troisième cas de figure inclut également la situation qui se présente “lorsqu'un gouvernement démissionne après les élections et que le Roi ne parvient pas à former un nouveau gouvernement. La Chambre pourrait alors également être dissoute avec son consentement.”¹

Lors d'une audition du 7 décembre 2022 en commission de la Constitution et du Renouveau institutionnel, le professeur Velaers a souligné que la Constitution ne définit pas qui doit prendre l'initiative de déposer une motion de dissolution de la Chambre. Il convient donc de régler ce point dans le Règlement de la Chambre. L'article 181 de ce Règlement dispose que la seule personne habilitée à déposer une motion de dissolution est le premier ministre démissionnaire. Cela signifie que si l'on ne parvient pas à former un nouveau gouvernement après les élections, seul le premier ministre peut décider si de nouvelles élections doivent être organisées. Il s'ensuit que lorsque les négociations gouvernementales s'éternisent, un gouvernement démissionnaire peut rester en fonction jusqu'à ce qu'une majorité se dégage à la Chambre pour accorder la confiance au nouveau gouvernement, sans que la Chambre puisse prendre l'initiative de procéder à sa propre dissolution.

Afin d'éviter de telles situations indésirables, le professeur Velaers propose de compléter l'article 181 du Règlement de façon à ce qu'une motion de dissolution puisse être déposée non seulement par le premier ministre, mais aussi par un tiers des membres de la Chambre.

Nous sommes convaincus que cette proposition présente une valeur ajoutée. En effet, il n'est pas justifié, dans une démocratie parlementaire, que le premier ministre soit seul habilité à déposer une motion de dissolution

¹ Voir également les déclarations du premier ministre Jean-Luc Dehaene in *Doc.parl. Chambre*, 1992-93, 0729/007, p. 23.

versterkt de parlementaire democratie en kan bij lang aanslepende regeringsvormingen een uitweg bieden zonder een harde deadline in te stellen.

Daarom kiezen wij ervoor om geen termijnen in het Reglement in te schrijven, aangezien de Kamer zelf volledig vrij moeten kunnen bepalen wanneer zij het opportuun acht om zich over een motie van ontbinding uit te spreken.

Concreet stellen wij voor dat, indien er sprake is van een ontslagnemende regering, één derde van de leden van de Kamer een motie van ontbinding kan indienen. Indien een volstrekte meerderheid die motie goedkeurt, wordt de Kamer ontbonden.

Franky Demon (cd&v)
Steven Matheï (cd&v)
Nathalie Muylle (cd&v)

de la Chambre. La proposition renforce la démocratie parlementaire et elle est de nature à offrir une solution en cas de formations gouvernementales prolongées, sans toutefois fixer de date butoir.

Nous choisissons donc de ne pas inscrire de délais dans le Règlement, étant donné que la Chambre doit pouvoir déterminer elle-même de façon entièrement libre à quel moment il lui semble opportun de se prononcer sur une motion de dissolution.

Nous proposons concrètement de prévoir qu'une motion de dissolution peut être déposée par un tiers des membres de la Chambre lorsque le gouvernement est démissionnaire. Si cette motion est adoptée à la majorité absolue, la Chambre est dissoute.

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 181, vierde lid, tweede zin, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt aangevuld met de woorden “of door ten minste een derde van de leden van de Kamer”.

29 augustus 2024

Franky Demon (cd&v)
Steven Matheï (cd&v)
Nathalie Muylle (cd&v)

PROPOSITION

Article unique

L'article 181, alinéa 4, deuxième phrase, du Règlement de la Chambre des représentants est complété par les mots “ou par au moins un tiers des membres de la Chambre”.

29 août 2024