

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

4 september 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de overdraagbaarheid
van het ouderschapsverlof
op de langstlevende partner**

(ingediend door mevrouw Ellen Samyn c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

4 septembre 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la transmissibilité
du congé parental
au partenaire survivant**

(déposée par Mme Ellen Samyn et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van het voorstel DOC 55 2134/001.

Inleiding

De geboorte van een kind is een blijde gebeurtenis voor de ouders maar legt direct een grote en belangrijke verantwoordelijkheid bij hen: de opvoeding van het kind. Een kind opvoeden kost tijd en het is voor gezinnen waar beide ouders een actieve carrière hebben niet altijd eenvoudig om voldoende tijd vrij te maken voor het gezin. Daarom werd door de Belgische wetgever vanaf 1997 aan beide ouders een ouderschapsverlof toegekend.

Wanneer evenwel één van beide ouders op jonge leeftijd komt te overlijden staat de andere ouder er alleen voor. Naast alle praktische en administratieve besloomingen, financiële zorgen en verdriet stelt zich ook snel een organisatorisch probleem bij wie een actieve carrière heeft. In heel wat gevallen is het ouderschapsverlof van de overleden partner nog niet, of nog niet volledig opgenomen.

Deze resolutie wil dit probleem onder de aandacht brengen en de overdraagbaarheid van het ouderschapsverlof op de langstlevende partner op de agenda zetten.

Overdraagbaarheid van het ouderschapsverlof op de langstlevende partner

Het ouderschapsverlof is een thematisch verlof dat de mogelijkheid biedt om volledig of gedeeltelijk de arbeidsprestaties te schorsen of te verminderen met het oog op de opvoeding van de jonge kinderen. Er wordt tijdens de periode van loopbaanonderbreking een uitkering door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) betaald.

Er zijn heel wat verschillende regelingen van toepassing:

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 55 2134/001.

Introduction

La naissance d'un enfant est un heureux événement pour ses parents, mais elle leur assigne immédiatement aussi une responsabilité majeure et importante: l'éducation de leur enfant. Or, élever un enfant prend du temps et il n'est pas toujours facile pour les ménages dont les deux parents ont une carrière active de trouver suffisamment de temps à consacrer à leur famille. C'est pour cette raison que le législateur belge a accordé, dès 1997, un congé parental aux deux parents.

Toutefois, lorsque l'un des parents décède jeune, l'autre parent se trouve seul face à cette responsabilité. Outre les tracasseries pratiques et administratives, les soucis financiers et le chagrin, un problème d'organisation se pose rapidement à ceux de ces parents qui ont une carrière active. Or, dans de nombreux cas, le congé parental du partenaire décédé n'a pas été pris, ou pas complètement.

La présente résolution vise dès lors à attirer l'attention sur ce problème et à inscrire la transmissibilité du congé parental au partenaire survivant à l'ordre du jour.

Transmissibilité du congé parental au partenaire survivant

Le congé parental est un congé thématique qui permet aux travailleurs de suspendre ou de réduire totalement ou partiellement leurs prestations de travail pour élever leurs jeunes enfants. Une allocation est versée par l'Office national de l'emploi (ONEM) durant la période d'interruption de carrière.

De nombreuses réglementations différentes s'appliquent:

Categorie werknemers/ <i>Catégorie de travailleurs</i>	Toepasselijke regeling <i>Réglementation d'application</i>
werknemers uit de privésector, zijnde diegenen die bij een werkgever tewerkgesteld zijn die onder toepassing valt van de wet van 5 december 1968 betreffende de cao's en de paritaire comités. <i>travailleurs du secteur privé, c'est-à-dire ceux qui sont employés par un employeur soumis à la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires.</i>	voor beide groepen is het recht op ouderschapsverlof geregeld bij koninklijk besluit van 29 oktober 1997 en laatstelijk gewijzigd door het koninklijk besluit van 5 mei 2019. Het recht op onderbrekingsuitkering is voorzien in het koninklijk besluit van 2 januari 1991 (gewijzigd bij koninklijk besluit van 5 mei 2019) en voor de werknemers uit de privésector in het koninklijk besluit van 12 december 2001 (gewijzigd bij koninklijk besluit van 22 april 2019).
contractuele of statutaire werknemers van de gemeenten en provincies of in een dienst die ervan afhangt. <i>travailleurs contractuels ou statutaires des communes et des provinces ou d'un service qui en dépend.</i>	<i>pour ces deux groupes, le droit au congé parental est régi par l'arrêté royal du 29 octobre 1997, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 5 mai 2019. Le droit à l'allocation d'interruption est prévu par l'arrêté royal du 2 janvier 1991 (modifié par l'arrêté royal du 5 mai 2019) et, pour les travailleurs du secteur privé, par l'arrêté royal du 12 décembre 2001 (modifié par l'arrêté royal du 22 avril 2019).</i>
werknemers uit de overheidssector: contractuele en statutaire werknemers bij een federale, regionale of gemeenschapsadministratie (of een daarvan afhankende dienst). <i>travailleurs du secteur public: les travailleurs contractuels et statutaires d'une administration fédérale, régionale ou communautaire (ou d'un service qui en dépend).</i>	geregeld bij koninklijk besluit van 19 november 1998 (voor de statutairen van de Staat) en voor de andere categorieën bij het koninklijk kaderbesluit van 7 mei 1999. Beide besluiten werden laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 18 juli 2019. <i>réglé par l'arrêté royal du 19 novembre 1998 (pour le personnel statutaire de l'État) et, pour les autres catégories, par l'arrêté royal cadre du 7 mai 1999. Les deux arrêtés ont été modifiés en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 juillet 2019.</i>
werknemers uit de onderwijssector, die onderworpen zijn aan een statuut (benoemd, definitief of tijdelijk) op een school of een Centrum voor Leerlingenbegeleiding. <i>travailleurs du secteur de l'enseignement, soumis à un statut (nommés à titre définitif ou désignés à titre temporaire) dans une école ou un centre psycho-médico-social.</i>	recht op onderbreking voorzien in koninklijk kaderbesluit van 12 augustus 1991; laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 18 juli 2019. <i>droit d'interruption prévu par l'arrêté royal cadre du 12 août 1991; modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 juillet 2019.</i>
sector van de autonome overheidsbedrijven van toepassing op werknemers (statutair of contractueel) van Proximus, NMBS, B-Post of Skeyes. <i>secteur des entreprises publiques autonomes, s'applique aux travailleurs (statutaires ou contractuels) de Proximus, de la SNCB, de B-Post ou de Skeyes.</i>	voorzien in het koninklijk besluit van 10 juni 2002, laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 18 juli 2019. <i>prévu par l'arrêté royal du 10 juin 2002, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 juillet 2019.</i>

Categorie werknemers/ <i>Catégorie de travailleurs</i>	Toepasselijke regeling/ <i>Réglementation d'application</i>
werknemers andere sectoren <i>employés des autres secteurs</i>	koninklijk besluit van 16 november 2009 van toepassing op werknemers van de Belgische Technische Coöperatie; koninklijk besluit van 24 september 2013 van toepassing op werknemers van de Cel voor Financiële Informatieverwerking en koninklijk besluit van 12 mei 2014 van toepassing op de contractuele werknemers van de Ombudsdienst voor Energie. Deze besluiten werden laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 18 juli 2019. het koninklijk besluit van 10 april 2014 is van toepassing op de werknemers met een arbeidsovereenkomst die niet onder het toepassingsgebied valt van een ander besluit: contractuele werknemers van de gemeenschapsuniversiteiten enz. Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 5 mei 2019. <i>arrêté royal du 16 novembre 2009 applicable aux travailleurs de la Coopération technique belge; arrêté royal du 24 septembre 2013 applicable aux travailleurs de la Cellule de traitement des informations financières et arrêté royal du 12 mai 2014 applicable aux travailleurs contractuels du Service de médiation de l'Énergie. Ces arrêtés ont été modifiés en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 juillet 2019.</i> <i>l'arrêté royal du 10 avril 2014 s'applique aux travailleurs dont le contrat de travail ne relève pas du champ d'application d'un autre arrêté : travailleurs contractuels des universités des communautés, etc. Modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 juillet 2019.</i>
Zelfstandigen kunnen tot op heden niet genieten van een betaald ouderschapsverlof. Sinds 2012 is het ouderschapsverlof uitgebreid tot 4 maanden. Dit kan in één keer opgenomen worden, halftijds, 1/5^e, 1/10^e of in weken. Er zijn afwijkingen (bv. in het onderwijs is er een beperking wanneer het mag opgenomen worden). Het is de RVA die een vergoeding uitbetaalt aan de werknemer. Beide ouders kunnen dit ouderschapsverlof opnemen (doch zijn niet verplicht). Wanneer één van de beide partners afziet van de opname voor het verstrijken van de termijn, is het saldo niet overdraagbaar. Belangenverenigingen van jonge weduwen en weduwnaars hebben een belangrijke opmerking geformuleerd die onze aandacht verdient. Wanneer één van beide ouders komt te overlijden en soms zeer jonge kinderen achterlaat, blijft één van beide ouders alleen achter. De	Actuellement, les travailleurs indépendants ne peuvent pas bénéficier d'un congé parental rémunéré. Le congé parental, dont la durée a été portée à quatre mois en 2012, peut être pris en une fois, à mi-temps, à 1/5^e temps, à 1/10^e temps ou par semaines. Toutefois, des dérogations sont prévues (par exemple, dans l'enseignement, la période durant laquelle ce congé peut être pris est limitée). C'est l'ONEM qui verse une indemnité au travailleur pour la durée du congé. Les deux parents peuvent prendre le congé parental (mais n'y sont pas obligés). Si l'un des deux partenaires renonce à prendre ce congé avant l'expiration du délai, il ne peut pas transférer le solde de son congé. Des associations défendant les intérêts de jeunes veufs et veuves ont formulé une observation importante qui mérite notre attention. Lorsqu'un des deux parents décède et laisse derrière lui des enfants parfois très jeunes, le parent survivant, qui se retrouve seul, doit

achterblijvende ouder moet alle gezinstaken op zich nemen en alleen instaan voor de opvoeding van het/de weeskind(eren). De situatie waarin een jonge weduwe/weduwenaar terecht komt, is op alle vlakken moeilijk: emotioneel, financieel, administratief en organisatorisch. Daarbij komt nog de opvoeding van het kind.

In sommige gevallen hebben beide ouders het ouderschapsverlof nog niet volledig (of geheel niet) opgenomen. Het niet-opgenomen ouderschapsverlof van de overleden partner komt op heden te vervallen. Het zou een bijkomende ondersteuning zijn voor de overblijvende ouder die alleen moet instaan voor de opvoeding om het resterend saldo van het ouderschapsverlof van de overleden partner te kunnen opnemen. We pleiten dus voor de overdraagbaarheid van het niet-opgenomen saldo van het ouderschapsverlof naar de overblijvende partner.

In zijn antwoord op mondelinge vraag 55015211C van Ellen Samyn aan minister van Werk Pierre-Yves Dermagne in de commissie Sociale Zaken van 25 mei 2021 over de overdraagbaarheid van het ouderschapsverlof verwees de minister naar de mogelijkheid die de Europese richtlijn 2019/1158 daartoe biedt, doch met een maximum van twee maanden, hetgeen in de eerdere Europese Richtlijn 2010/18 nog de volle vier maanden bedroeg.¹

Evenwel vond de minister dat de vraag in dit kader “legitiem” was, waaruit we kunnen besluiten dat hij de vraag genegen was.

Ellen Samyn (VB)
Barbara Pas (VB)
Kurt Moons (VB)
Dominiek Snelpe (VB)
Dieter Keuten (VB)
Britt Huybrechts (VB)

se charger de toutes les tâches ménagères et assumer seul l'éducation de l'orphelin ou des orphelins. Le décès de son partenaire place le (la) jeune veuf (veuve) dans une situation compliquée sur tous les plans: émotionnel, financier, administratif et organisationnel. S'ajoute à cela l'éducation de l'enfant.

Dans certains cas, les deux parents n'ont pas encore pris totalement (ou n'ont pas pris du tout) leur congé parental. Aujourd'hui, le congé parental inutilisé par le partenaire décédé est perdu. La possibilité de bénéficier du solde restant du congé parental du partenaire décédé constituerait une aide supplémentaire pour le parent survivant qui doit assumer seul l'éducation des enfants. C'est pourquoi nous plaçons pour le transfert, au parent survivant, du solde du congé parental non utilisé par le parent décédé.

Dans la réponse qu'il a apportée en commission des Affaires sociales du 25 mai 2021 à la question orale 55015211C de Mme Ellen Samyn à propos de la transmissibilité du congé parental, le ministre du Travail Pierre-Yves Dermagne a renvoyé à la possibilité prévue à cet égard par la directive européenne 2019/1158, même si cette possibilité est plafonnée à deux mois, alors que la précédente directive européenne 2010/18 prévoyait encore la possibilité de transférer les quatre mois entiers.¹

Le ministre a toutefois estimé que la demande formulée à cet égard était “légitime”, ce qui nous permet de conclure que le ministre y est favorable.

¹ Commissie Sociale Zaken, Kamer, 2020-2021, CRIV 55 COM 488, blz. 17-18.

¹ Commission des Affaires sociales, Chambre, 2020-2021, CRIV 55 COM 488, pp. 17-18.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de verschillende koninklijke besluiten die het ouderschapsverlof regelen voor zowel werknemers als ambtenaren;

B. gelet op het antwoord van minister van Werk Pierre-Yves Dermagne in de commissie Sociale Zaken van 25 mei 2021 op mondelinge vraag 55015211C van Ellen Samyn;

C. gelet op de Europese Richtlijn 2019/1158 die de overdracht van niet-opgenomen ouderschapsverlof aan de langstlevende partner mogelijk maakt en aanbeveelt;

D. gelet op de vraag van de belangenverenigingen van jonge weduwen/weduwnaars;

E. gelet op het streven naar harmonisatie in de sociale beschermingsstelsels en het wegwerken van de verschillen in sociale bescherming tussen de verschillende statuten – ambtenaar, werknemer en zelfstandige – en verwijzend naar het feit dat alle burgers gelijk moeten zijn voor de wet,

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de overdraagbaarheid van het saldo van het ouderschapsverlof op de langstlevende partner te onderzoeken en uit te voeren;

2. in het kader van het streven naar harmonisatie tussen de sociale beschermingsstelsels het ouderschapsverlof volgens de modaliteiten van de andere stelsels tevens toe te kennen aan de zelfstandigen.

14 augustus 2024

Ellen Samyn (VB)
Barbara Pas (VB)
Kurt Moons (VB)
Dominiek Sneppe (VB)
Dieter Keuten (VB)
Britt Huybrechts (VB)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les divers arrêtés royaux réglant le congé parental pour les travailleurs salariés comme pour les fonctionnaires;

B. vu la réponse de M. Pierre-Yves Dermagne, ministre du Travail, à la question orale 55015211C de Mme Ellen Samyn en commission des Affaires sociales le 25 mai 2021;

C. considérant que la directive européenne 2019/1158 permet et recommande de transférer, au parent survivant, le congé parental non utilisé par le parent décédé;

D. vu la demande des associations défendant les intérêts de jeunes veuves/veufs;

E. vu l'objectif d'harmoniser les différents régimes de protection sociale et d'éliminer les différences en matière de protection sociale entre les différents statuts – fonctionnaire, travailleur salarié et travailleur indépendant – et considérant que tous les citoyens doivent être égaux devant la loi,

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'examiner la possibilité de transférer le solde du congé parental au parent survivant et de la mettre en œuvre;

2. d'accorder également un congé parental aux travailleurs indépendants selon les modalités prévues dans les autres régimes dans la perspective de l'harmonisation des différents régimes de protection sociale.

14 août 2024