

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

25 september 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging
van de wet van 2 mei 1995
betreffende de verplichting
om een lijst van mandaten, ambten en beroepen,
alsmede een vermogensaangifte in te dienen,
teneinde het personele toepassingsgebied
van de wet uit te breiden**

(ingediend door
de heren Mathieu Bihet en Philippe Goffin)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

25 septembre 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant
la loi du 2 mai 1995
relative à l'obligation de déposer
une liste de mandats, fonctions et professions
et une déclaration de patrimoine
afin d'élargir son champ
d'application personnel**

(déposée par
MM. Mathieu Bihet et Philippe Goffin)

SAMENVATTING

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe het toepassingsgebied
ratione personae van de wet van 2 mei 1995 betreffende
de verplichting om een lijst van mandaten, ambten
en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te
dienen, uit te breiden tot:*

*a) de leidinggevendenden van de ziekenfondsen en van
de landsbonden van ziekenfondsen; en*

b) de leidinggevendenden van de uitbetalingsinstellingen.

RÉSUMÉ

*La présente proposition de loi vise à étendre le
champ d'application ratione personae de la loi du
2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste
de mandats, fonctions et professions et une déclaration
de patrimoine aux personnes suivantes:*

*a) les dirigeants des mutualités et des unions natio-
nales de mutualités; et*

b) les dirigeants des organismes de paiement.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van wetsvoorstel DOC 55 3391/001.

Het hoofddoel van dit wetsvoorstel is een grotere controle op de aanwending van de overheidsmiddelen, door meer organisaties te controleren dan thans het geval is. Zulks vereist een sluitendere en beter georganiseerde transparantieregeling.

De begrotingen van de Federale Staat, van de deelstaten en van de lokale overheden worden bekendgemaakt opdat de burger-belastingplichtige te weten kan komen waaraan de belastingen worden gespendeerd. Voorts heeft het Rekenhof met name de taak de rekeningen van de Federale Staat te certificeren, met inbegrip van die van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie, van de administratieve openbare instellingen en van gelijkgestelde instellingen. Tevens formuleert het Rekenhof jaarlijks een gedetailleerd advies over die rekeningen en is het belast met de certificering van de rekeningen van de deelstaten.

De bezoldiging van de ambtenaren, ongeacht hun verantwoordelijkheidsniveau, ligt vast in door iedereen raadpleegbare loonschalen. Zo ook zijn de houders van een openbaar ambt die worden verkozen of aangewezen om voormelde begrotingen te beheren, gehouden tot de aangifte van hun mandaten, beroepen, ambten en vermogen. Sommige organisaties beschikken evenwel rechtstreeks of onrechtstreeks over publieke middelen waarmee ze in naam van en voor rekening van de Staat opdrachten vervullen, zonder dat ze evenwel aan die verplichtingen moeten voldoen.

De indiener van dit wetsvoorstel vindt het een goede zaak dat er inzake transparantie heel wat vooruitgang is geboekt, maar bepleit eveneens een zekere mate van openbaarheid met betrekking tot het inkomen van nog andere leidinggevers die overheidsmiddelen beheren: de leidinggevers van de ziekenfondsen, van de landsbonden van ziekenfondsen en van de uitbetalingsinstellingen. Als actoren van ons gezondheidszorgstelsel beheren de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen immers aanzienlijke geldbedragen. Die middelen komen niet enkel uit de aanzienlijke budgetten die de Staat hun toekent als vergoeding voor hun rol van tussenschakel, maar ook uit de bijdragen van hun leden. Pro memorie: die bijdragen zijn wettelijk verplicht voor een deel van de door de gezondheidszorgverzekering geboden dekking.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 55 3391/001.

Le but premier de la présente proposition de loi est de renforcer par la voie d'une transparence plus complète et mieux organisée, le contrôle de l'usage qui est fait des deniers publics dans un nombre plus important d'organismes.

Les budgets de l'État fédéral, des entités fédérées ainsi que ceux des pouvoirs locaux sont publiés pour permettre au citoyen-contribuable de savoir comment l'impôt est dépensé. Par ailleurs, la Cour des comptes a notamment pour mission de certifier les comptes de l'État fédéral, y compris les services administratifs à comptabilité autonome des organismes administratifs publics et des organismes assimilés. La Cour des comptes rend également un avis détaillé sur ceux-ci annuellement. Elle a aussi comme tâche la certification des comptes des entités fédérées.

Les rémunérations des fonctionnaires, quel que soit leur niveau de responsabilité, sont fixées par des barèmes dont chacun peut prendre connaissance. De même, les mandataires publics qui sont élus ou désignés pour gérer lesdits budgets sont soumis à des obligations de déclaration de mandats, de professions, de fonction et de patrimoine. Cependant, il existe des organismes qui disposent directement ou indirectement de l'argent public et qui accomplissent des missions au nom et pour le compte de l'État, mais qui ne sont pas soumis aux obligations susmentionnées.

Même si nous saluons les avancées importantes en matière de transparence, nous pensons que le revenu des dirigeants de mutualités et d'unions nationales de mutualités et celui des organismes de paiement doit, comme la rémunération d'autres personnes qui gèrent de l'argent public, être soumis à une certaine publicité. À titre exemplatif, les mutualités et les unions nationales de mutualités gèrent des sommes considérables en étant des acteurs de notre système de soins de santé. Ces fonds proviennent non seulement d'importants budgets octroyés par l'État pour rémunérer leur rôle d'intermédiaires, mais également des cotisations de leurs affiliés, cotisations dont il faut rappeler qu'elles sont légalement obligatoires pour une partie de la couverture de soins de santé.

Dat de in dit wetsvoorstel beoogde organisaties nog andere financieringsbronnen dan overheidsgeld hebben, mag geen voorwendsel zijn om hen van elke openbaarheidsverplichting vrij te stellen. Hun situatie valt te vergelijken met die van de mandaathouders bij de intercommunales, die ook tot openbaarheid gehouden zijn. Hoewel de intercommunales hun inkomsten soms hoofdzakelijk uit hun economische activiteit halen, zijn zij verplicht de bezoldiging van hun leidinggevenden tot op zekere hoogte openbaar te maken.

De indiener van dit wetsvoorstel acht het wenselijk dat diezelfde openbaarheid ook zou gelden voor de bezoldiging van de leidinggevenden van de vakbonden, maar de Raad van State heeft in zijn advies nr. 74.523/2 van 6 november 2023 op het volgende gewezen: “Een bijzonder kenmerk van representatieve werknemersorganisaties is dat ze niet verplicht zijn rechtspersoonlijkheid aan te nemen.”¹ Bijgevolg kan in dit stadium niet uitdrukkelijk worden verwezen naar de leidinggevende functies van voormelde organisaties. Er toch naar verwijzen terwijl niet aan de vereiste rechtszekerheid wordt voldaan, zou een schending inhouden van het legaliteitsbeginsel in strafzaken.

Teneinde de leidinggevenden van de ziekenfondsen en van de landsbonden van ziekenfondsen zo nauwkeurig mogelijk te bepalen, wordt verwezen naar de bestuurders bedoeld in de artikelen 11, § 1, en 19 van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen. Wat tot slot de leidinggevenden van de uitbetalingsinstellingen betreft, zij erop gewezen dat het moeilijk is om de individuele bestuurders daarvan te bepalen, aangezien de koninklijke besluiten tot erkenning bij uittreksel worden bekendgemaakt. Aldus dient onder leidinggevenden van de uitbetalingsinstellingen te worden begrepen de in artikel 17, § 1, 3°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering beoogde leden van de raad van beheer, alsook de bekleders van een managementfunctie die het dagelijks beheer uitoefenen, namelijk de “administrateur-generaal” en de “adjunct-administrateur-generaal”. Dat is het doel van dit wetsvoorstel.

Le fait que les organisations ciblées dans la présente proposition de loi ne soient pas uniquement financées par des fonds publics ne doit pas les dispenser de publicité. Une analogie en ce sens peut être faite avec le régime de publicité imposé aux détenteurs de mandats dans les intercommunales. Ces dernières tirent parfois principalement leurs revenus de leur activité économique et n'en sont pas moins obligées à une certaine publicité concernant la rémunération de leurs dirigeants.

Bien que notre souhait aurait été de soumettre à la même publicité la rémunération des dirigeants des organisations représentatives des travailleurs, le Conseil d'État observe dans son avis n° 74.523/2 du 6 novembre 2023 que “les organisations représentatives des travailleurs présentent la particularité de ne pas être contraintes de se doter de la personnalité juridique”¹. Il n'est donc pas possible, à ce stade, de viser expressément les fonctions dirigeantes des organisations précitées. En effet, les viser, alors que la sécurité juridique n'est pas rencontrée, violerait le principe de légalité en matière pénale.

Afin d'identifier avec la plus grande précision les dirigeants des mutualités et unions nationales de mutualités nous visons les administrateurs visés aux articles 11, § 1^{er}, et 19 de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités. Enfin, en ce qui concerne les dirigeants des organismes de paiement, étant donné que les arrêtés royaux d'agrément sont publiés par extraits, il apparaît difficile d'identifier individuellement les administrateurs. C'est pourquoi, par dirigeant, il y a lieu d'entendre les membres du conseil d'administration visés par l'article 17, § 1^{er}, 3°, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage ainsi que ceux qui exercent une fonction de gestion journalière que sont les titulaires d'une fonction de management à savoir l'“administrateur général” et l'“administrateur général adjoint”. Voici donc l'objectif de la présente proposition de loi.

¹ Zie advies nr. 74.523/2 van 6 november 2023, tweede punt.

¹ Voir l'avis n° 74.523/2 donné le 6 novembre 2023, point 2.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Art. 2

Dit artikel strekt tot verruiming van het personele toepassingsgebied van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen. Het is de bedoeling dat voormelde wet voortaan ook van toepassing is op de leidinggevendenden van de ziekenfondsen en van de landsbonden van ziekenfondsen, namelijk de bestuurders bedoeld in de artikelen 11, § 1, en 19 van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, en op de leidinggevendenden van de uitbetalingsinstellingen, namelijk de in artikel 17, § 1, 3°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering beoogde leden van de raad van beheer, alsook de bekleeders van een managementfunctie die het dagelijks beheer uitoefenen, namelijk de “administrateur-generaal” en de “adjunct-administrateur-generaal”.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Art. 2

Cet article vise à étendre le champ d'application des personnes visées par la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine. Il est décidé d'inclure dans le champ d'application *ratione personae* de la loi susmentionnée les dirigeants des mutualités et des unions nationales de mutualités à savoir les administrateurs visés aux articles 11, § 1^{er}, et 19 de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités et les dirigeants des organismes de paiement à savoir les membres du conseil d'administration visés par l'article 17, § 1^{er}, 3°, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage ainsi que ceux qui exercent une fonction de gestion journalière que sont les titulaires d'une fonction de management à savoir l'“administrateur général” et l'“administrateur général adjoint”.

Mathieu Bihet (MR)
Philippe Goffin (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1, eerste lid, van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, het laatst gewijzigd bij de wet van 14 oktober 2018, wordt aangevuld met de volgende punten:

“15. de leidinggevenden van de ziekenfondsen en van de landsbonden van ziekenfondsen, namelijk de bestuurders bedoeld in de artikelen 11, § 1, en 19 van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen;

16. de leidinggevenden van de uitbetalingsinstellingen, namelijk de in artikel 17, § 1, 3°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering beoogde leden van de raad van beheer, alsook de bekleders van een managementfunctie die het dagelijks beheer uitoefenen, namelijk de “administrateur-generaal” en de “adjunct-administrateur-generaal”.”

2 september 2024

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi du 14 octobre 2018, est complété comme suit:

“15. les dirigeants des mutualités et des unions nationales de mutualités à savoir les administrateurs visés aux articles 11, § 1^{er}, et 19 de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités;

16. les dirigeants des organismes de paiement à savoir les membres du conseil d'administration visés par l'article 17, § 1^{er}, 3°, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage ainsi que ceux qui exercent une fonction de gestion journalière que sont les titulaires d'une fonction de management à savoir l'“administrateur général” et l'“administrateur général adjoint”.”

2 septembre 2024

Mathieu Bihet (MR)
Philippe Goffin (MR)