

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

1 oktober 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de spanningen
tussen Servië en Kosovo en
het risico op regionale destabilisering**

(ingediend door de heer Kjell Vander Elst)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

1^{er} octobre 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'escalade des tensions
entre la Serbie et le Kosovo et
au risque de déstabilisation régionale**

(déposée par M. Kjell Vander Elst)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Republiek Kosovo en de Republiek Servië delen een geschiedenis van conflict en overheersing.

Na de dood van Josip Broz Tito, president van Joegoslavië, op 4 mei 1980 valt het land uiteen. De slechte economische situatie en de nationalistische agenda's van politici, die verschillende etnische groepen tegen elkaar opjutten, zorgen ervoor dat de spanningen stijgen. De spanningen tussen etnische Albanezen, die met meer dan 90 % van de bevolking de meerderheid in de autonome provincie Kosovo vormden, en de Servische autoriteiten, die het gezag over Kosovo hadden onder Joegoslavië, leidden tot een oorlog. De strijd na het uiteenvallen van Joegoslavië kostte naar schatting meer dan 13.000 mensen het leven. Zo'n 24 jaar na de oorlog worden er nog ruim 1.600 mensen vermist.

Op 17 februari 2008 riep Kosovo eenzijdig de onafhankelijkheid uit. België erkende de Republiek Kosovo al snel op 24 februari 2008. Op 22 juli 2010 oordeelde het Internationaal Gerechtshof in een advies dat de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo niet strijdig was met het internationaal recht en keurde daarbij de onafhankelijkheid van Kosovo goed. Op heden erkennen de meeste Europese landen – op vijf lidstaten na – de onafhankelijke Republiek van Kosovo. Het gebrek aan een Europese consensus over de status van Kosovo belet niet dat de Europese Unie (hierna: EU) betrekkingen onderhoudt met Kosovo.

In 2008 vroeg het Kosovaarse parlement de Europese Unie om een rechtsstaatmissie (hierna: EULEX) uit te voeren. Deze missie is in 2008 onmiddellijk van start gegaan als de grootste civiele missie in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid van de EU. De algemene missie van EULEX is het ondersteunen van bepaalde rechtsstaatinstellingen op hun weg naar meer effectiviteit, duurzaamheid, multi-ethniciteit en verantwoordingsplicht, vrij van politieke inmenging en in overeenstemming met internationale mensenrechtennormen. Het huidige mandaat van EULEX bestrijkt de periode tot 14 juni 2025 op basis van Besluit 2023/1095 van de Raad.

Resolutie 1244 van de VN-Veilighedsraad werd op 10 juni 1999 aangenomen en op 12 juni trokken de eerste troepen van de door de NAVO geleide Kosovo Force (KFOR) Kosovo binnen. KFOR bestond aanvankelijk uit ongeveer 50.000 mannen en vrouwen uit

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La République du Kosovo et la République de Serbie partagent une histoire de conflits et de domination.

Au lendemain de la mort de Josip Broz Tito, président de Yougoslavie, le 4 mai 1980, le pays s'est délité. La mauvaise situation économique et les agendas nationalistes des responsables politiques, qui ont monté différents groupes ethniques les uns contre les autres, ont aggravé les tensions. Les antagonismes entre les Albanais ethniques, qui représentaient plus de 90 % de la population et étaient donc majoritaires dans la province autonome du Kosovo, et les autorités serbes, qui dirigeaient le Kosovo pendant la période yougoslave, ont fini par entraîner la guerre. Selon les estimations, le conflit consécutif au déchirement de la Yougoslavie a coûté la vie à plus de 13.000 personnes. Près de 24 ans plus tard, plus de 1.600 personnes sont toujours portées disparues.

Le 17 février 2008, le Kosovo a proclamé unilatéralement son indépendance. La Belgique a rapidement reconnu la République du Kosovo, le 24 février 2008. Le 22 juillet 2010, la Cour internationale de Justice a estimé dans un avis que la déclaration d'indépendance du Kosovo n'était pas contraire au droit international et a ainsi approuvé l'indépendance du pays. Actuellement, la plupart des pays européens – à l'exception de cinq États membres – reconnaissent la République indépendante du Kosovo. L'absence de consensus européen sur le statut du Kosovo n'empêche pas l'Union européenne (UE ci-après) d'entretenir des relations avec celui-ci.

En 2008, le Parlement kosovar a demandé à l'Union européenne de mener une mission État de droit (EULEX). Celle-ci a débuté aussitôt, constituant la plus grande mission civile réalisée dans le cadre de la politique de sécurité et de défense commune de l'UE. L'objectif global d'EULEX est de soutenir certaines institutions de l'État de droit afin d'augmenter leur efficacité, leur durabilité, leur multiethnicité et leur devoir de responsabilité, indépendamment de toute ingérence politique et conformément aux normes internationales en matière de droits humains. Le mandat actuel d'EULEX couvre une période allant jusqu'au 14 juin 2025, sur la base de la décision 2023/1095 du Conseil.

La résolution n° 1244 du Conseil de sécurité des Nations Unies a été adoptée le 10 juin 1999 et, le 12 juin, les premières troupes de la Kosovo Force (KFOR) menée par l'OTAN sont entrées au Kosovo. La KFOR était initialement constituée de quelque 50.000 hommes et

NAVO-lidstaten, waaronder België, partnerlanden en niet-NAVO-landen. Na meer dan 10 jaar aanwezigheid in Kosovo, verlieten de laatste Belgische militairen in 2010 het land. De aanwezigheid van KFOR is altijd cruciaal geweest voor het handhaven van de veiligheid voor alle burgers en gemeenschappen in Kosovo.

Vandaag dragen KFOR en EULEX nog steeds bij aan het handhaven van een veilige en stabiele omgeving in Kosovo ten behoeve van alle burgers.

Deze aanwezigheid blijkt sinds het afgelopen jaar nog steeds van groot belang.

In de zomer van 2022 wist Kosovo een crisis af te wenden over kentekenplaten en identiteitskaarten. In juli van dat jaar verklaarde Kosovo dat Servische identiteitsdocumenten en voertuigkentekenplaten niet langer geldig zouden zijn op Kosovaars grondgebied, waardoor het voor iedereen, inclusief Serviërs die in Kosovo wonen, verplicht zou worden om een Kosovaarse identiteitskaart en kentekenplaat te hebben. Rusland waarschuwde Kosovo om de rechten van de Serviërs in Kosovo te respecteren. In augustus 2022 besloot de Kosovaarse regering haar besluit over de kentekenplaten en identiteitskaarten met een maand uit te stellen. Ondertussen kondigde KFOR aan klaar te zijn om in te grijpen als de stabiliteit in de noordelijke gemeenten van Kosovo in gevaar kwam na vermeende conflicten aan de Servische grens.

De Servische president Vucic en de Albanese premier Kurti ontmoetten elkaar op 18 augustus 2022 in Brussel, maar kwamen niet tot een akkoord. Vucic beweerde later dat de regering in Pristina vastbesloten was om de Kosovaarse Serviërs uit het noorden van Kosovo te verdrijven.

Eind augustus 2022 bereikten Servië en Kosovo overeenstemming over een nieuw grensbeleid in het kader van een door de EU gefaciliteerd dialoogproces.

Terwijl de spanningen hoog bleven, verklaarde het Servische ministerie van Defensie begin november dat de strijdkrachten van het land op hun hoede waren in verband met de afgifte van kentekenplaten. Dit leidde uiteindelijk opnieuw tot gewelddadige incidenten tussen de Kosovaarse politie en de lokale Serviërs.

In november 2022 trokken Kosovo-Serviërs zich terug uit alle centrale en lokale instellingen in Kosovo vanwege de recente ontwikkelingen rond kentekenplaten en grensovergangen.

femmes provenant d'États membres de l'OTAN, dont la Belgique, de pays partenaires et de pays non membres de l'OTAN. Après plus de dix ans de présence au Kosovo, les derniers militaires belges ont quitté le pays en 2010. La présence de la KFOR a toujours été cruciale en vue de maintenir la sécurité de tous les citoyens et de toutes les communautés du Kosovo.

Aujourd'hui, la KFOR et EULEX contribuent toujours au maintien d'un environnement sûr et stable au Kosovo, au bénéfice de tous les citoyens.

Depuis l'année dernière, cette présence se révèle toujours aussi essentielle.

À l'été 2022, le Kosovo a pu empêcher une crise liée aux plaques d'immatriculation et aux cartes d'identité. En juillet 2022, le Kosovo a déclaré que les documents d'identité et les plaques d'immatriculation serbes ne seraient désormais plus valables sur le territoire kosovar, obligeant ainsi tout le monde, y compris les Serbes habitant au Kosovo, à avoir une carte d'identité et une plaque d'immatriculation kosovares. La Russie a mis en garde le Kosovo, l'appelant à respecter les droits des Serbes sur son territoire. En août 2022, le gouvernement kosovar a décidé de reporter d'un mois sa décision sur les cartes d'identité et les plaques d'immatriculation. Dans l'intervalle, la KFOR a annoncé être prête à intervenir si la stabilité dans les communes du Nord du Kosovo était compromise après des conflits présumés à la frontière serbe.

Le président serbe Vucic et le premier ministre albanais du Kosovo Albin Kurti se sont rencontrés à Bruxelles le 18 août 2022, mais ne sont pas parvenus à un accord. Vucic a prétendu plus tard que le gouvernement de Pristina était résolu à chasser les Serbes kosovars du Nord du Kosovo.

Fin août 2022, la Serbie et le Kosovo se sont mis d'accord sur une nouvelle politique frontalière dans le cadre d'un processus de dialogue facilité par l'UE.

Alors que les tensions restaient élevées, le ministère serbe de la Défense a déclaré, début novembre, que les forces armées du pays étaient sur leurs gardes en raison du problème de la délivrance des plaques d'immatriculation. La situation a finalement de nouveau mené à des incidents violents entre la police kosovare et les Serbes locaux.

En novembre 2022, les Serbes du Kosovo se sont retirés de toutes les institutions centrales et locales du Kosovo à la suite des événements récents liés aux plaques d'immatriculation et aux points de passage frontaliers.

In december 2022 kondigde de EU aan dat er na een aantal bijeenkomsten toch een akkoord was bereikt om een verdere escalatie te voorkomen.

Na de overeenkomst begon Kosovo met het inzetten van meer politie-eenheden in het noorden van het land, wat leidde tot meer druk op de lokale Serviërs. Uiteindelijk zorgde dat ervoor dat Servië haar strijdkrachten opriep om zich op het hoogste niveau van bedreiging klaar te houden om de territoriale integriteit van Servië te beschermen. Wegens veiligheidsredenen werden lokale verkiezingen in het noorden van Kosovo uitgesteld.

Servië en Kosovo hebben op 27 februari 2023 na een bijeenkomst in Brussel (Overeenkomst van Ohrid) uiteindelijk een overeenstemming bereikt over de ondertekening van een voorstel om de banden te normaliseren. Het 11-puntenakkoord eist dat de partijen goede nabuurschapsbetrekkingen onderhouden en elkaars documenten erkennen, zoals paspoorten en kentekenplaten.

Toch gaf Servië eind mei 2023 het bevel aan het leger om op te rukken naar de grens met Kosovo. Spanningen hielden Kosovo in hun greep toen Servische demonstranten probeerden nieuw gekozen Albanese burgemeesters de toegang tot drie gemeentelijke gebouwen te ontfangen. Minstens 30 KFOR-soldaten raakten gewond bij botsingen met protesterende Serviërs. Door toenemende spanningen, kondigde de NAVO de inzet van 700 extra manschappen aan.

Op 23 september 2023 escaleerden de spanningen verder doordat een ongeïdentificeerde groep zwaar bewapende mannen het noorden van Kosovo binnenviel en het dorp Bansjka aanviel. Tijdens het vuurgevecht met de politie kwam één Kosovaarse agent om het leven.

In december 2023 waarschuwde de premier van Kosovo, Albin Kurti, voor een nieuwe aanval van Servië.

Ook de minister van Buitenlandse Zaken van het Verenigd Koninkrijk, David Cameron, gebruikt heel duidelijke taal. Begin januari 2024 uitte hij publiekelijk zijn groeiende frustratie over de Servische regering. Hij noemde Servië dan ook "*Russia's proxy*" en waarschuwde voor de plannen van Moskou om de regio te destabiliseren. Hij benadrukte ook het belang om de inspanningen te verhogen om die invloed te bestrijden.

Desondanks de inspanningen van de Europese Unie, blijven de spanningen hoog. Servische oppositieleider, Nikola Sandulović, werd na het aanbieden van zijn

En décembre 2022, l'UE a annoncé qu'à l'issue de plusieurs réunions, un accord avait tout de même été conclu en vue d'éviter une nouvelle escalade.

Après la conclusion de l'accord, le Kosovo a commencé à mobiliser davantage d'unités de police dans le Nord du pays, ce qui a accru la pression sur les Serbes locaux et a finalement eu pour conséquence que la Serbie a demandé à ses forces armées de passer au niveau de menace le plus élevé et de se tenir prêtes à protéger l'intégrité territoriale de la Serbie. Pour des raisons de sécurité, les élections locales prévues dans le Nord du Kosovo ont été reportées.

Le 27 février 2023, au terme d'une rencontre à Bruxelles, la Serbie et le Kosovo ont finalement trouvé un accord (l'Accord d'Ohrid) concernant la signature d'une proposition visant à normaliser les relations entre les deux pays. L'accord, qui comporte onze points, exige que les parties entretiennent des relations de bon voisinage et reconnaissent les documents de l'autre partie tels que les passeports et les plaques d'immatriculation.

Fin mai 2023, la Serbie a toutefois lancé son armée vers la frontière avec le Kosovo. Des tensions sont survenues au Kosovo lorsque des manifestants serbes ont tenté d'empêcher des bourgmestres albanais fraîchement élus de pénétrer dans trois bâtiments communaux. Au moins 30 soldats de la KFOR ont été blessés suite à des heurts avec les protestataires serbes. En raison des tensions croissantes, l'OTAN a annoncé l'engagement de 700 hommes supplémentaires.

Le 23 septembre 2023, la crise s'est encore accentuée lorsqu'un groupe non identifié d'hommes lourdement armés a pénétré dans le Nord du Kosovo et attaqué le village de Bansjka. Lors de la fusillade qui a suivi, un policier kosovar a perdu la vie.

En décembre 2023, M. Albin Kurti, premier ministre du Kosovo, a mis en garde contre une nouvelle attaque de la Serbie.

M. David Cameron, ministre des Affaires étrangères du Royaume-Uni, adopte également une position très claire. Début janvier 2024, il a exprimé publiquement sa frustration croissante à propos du gouvernement serbe. Il a qualifié la Serbie de "*Russia's proxy*" ("supplémentaire de la Russie") et mis en garde contre les plans de Moscou visant à destabiliser la région. Il a également souligné l'importance d'accroître les efforts en vue de lutter contre cette influence.

Les tensions restent élevées en dépit des efforts de l'Union européenne. M. Nikola Sandulović, leader de l'opposition serbe, a été arrêté et vivement maltraité

excuses voor de Servische misdaden tegen etnische Albanezen, begin januari 2024 opgepakt en zwaar mishandeld. Dergelijke incidenten zijn onaanvaardbaar in een kandidaat-lidstaat.

Op 26 juni 2024 organiseerde de Hoge Vertegenwoordiger van de EU nogmaals een bijeenkomst tussen beide landen om de balans op te maken van de vooruitgang in de dialoog. Het kwam echter niet tot een trialoog. De Hoge Vertegenwoordiger van de EU verklaarde na afloop dat het normalisatieproces alleen snel kan gaan als de twee partijen het zelf willen. De conclusie was dan ook scherp: *“Unfortunately, no progress in the implementation of the Agreement could be achieved today.”*¹

De Hoge Vertegenwoordiger van de EU betreurde het gebrek aan engagement, het gebrek aan vooruitgang, het gebrek aan implementatie en het gebrek aan bereidheid om een consensus te bereiken: *“We have done a lot over the past years, but the process can only advance as fast as the two parties are ready to move. The EU facilitation cannot achieve more normalisation than Kosovo and Serbia want. In a few months’ time, different people will be in charge of this file in Brussels, but the European Union’s and its Member States’ expectations will not change. The commitments and obligations of Kosovo and Serbia will not go away.”*

*Everyone will still be looking at the willingness of the Serbian President and Kosovo Prime minister to deliver a better, European future for their people. In the end, it needs courage, vision, and political will. The EU will continue to help with every step along the way.”*²

Aanhoudende spanningen tussen Kosovo en Servië houden nog steeds het gevaar in voor de vrede en stabiliteit van de regio en heel het Europese continent.

Het is van essentieel belang om de situatie in de Westelijke Balkan nauw op te volgen en om, in het belang van de stabiliteit van de regio en de veiligheid in Europa, elke mogelijke vorm van escalatie te ontmijnen. Desalniettemin moet ons land dit dossier zelf opnemen op Europees niveau en de toekomstige intredende Europese Commissie, in bijzonder de nieuwe Hoge Vertegenwoordiger van de EU, op het belang hiervan te wijzen, omdat vrede en stabiliteit op ons continent van primordiaal belang zijn voor onze burgers.

¹ Belgrade-Pristina Dialogue: Remarks by High Representative Josep Borrell after the High-Level meeting with Prime minister Kurti and President Vučić | EEAS (europa.eu).

² The Belgrade-Pristina Dialogue needs courage, vision and political will | EEAS (europa.eu).

début janvier 2024 après avoir présenté des excuses pour les crimes commis par la Serbie à l'encontre d'Albanais ethniques. Des incidents de cette nature sont intolérables dans un pays candidat à l'adhésion.

Le 26 juin 2024, le haut représentant de l'UE a organisé une nouvelle rencontre entre les deux pays pour faire le point sur l'avancement du dialogue. Cette rencontre n'a toutefois pas débouché sur un trilogue. Le haut représentant de l'UE a déclaré à son issue que le processus de normalisation ne pouvait avancer rapidement que si les deux parties le voulaient également. La conclusion a donc été cinglante: *“Unfortunately, no progress in the implementation of the Agreement could be achieved today.”*¹

Le haut représentant de l'UE a déploré le manque d'engagement, l'absence d'avancée, l'absence de mise en œuvre et le manque de volonté de parvenir à un consensus: *“We have done a lot over the past years, but the process can only advance as fast as the two parties are ready to move. The EU facilitation cannot achieve more normalisation than Kosovo and Serbia want. In a few months’ time, different people will be in charge of this file in Brussels, but the European Union’s and its Member States’ expectations will not change. The commitments and obligations of Kosovo and Serbia will not go away.”*

*Everyone will still be looking at the willingness of the Serbian President and Kosovo Prime minister to deliver a better, European future for their people. In the end, it needs courage, vision, and political will. The EU will continue to help with every step along the way.”*²

Les tensions persistantes entre le Kosovo et la Serbie représentent toujours un danger pour la paix et la stabilité dans la région et sur l'ensemble du continent européen.

Il est essentiel de suivre attentivement l'évolution de la situation dans les Balkans occidentaux et, dans l'intérêt de la stabilité de la région et de la sécurité en Europe, de lutter contre toute forme d'escalade. Il appartient néanmoins à notre pays de se saisir de ce dossier au niveau européen et d'attirer l'attention de la future Commission européenne, en particulier de la nouvelle haute représentante de l'UE, sur son importance, car la paix et la stabilité sur notre continent sont primordiales pour nos citoyens.

¹ Belgrade-Pristina Dialogue: Remarks by High Representative Josep Borrell after the High-Level meeting with Prime minister Kurti and President Vučić | EEAS (europa.eu).

² The Belgrade-Pristina Dialogue needs courage, vision and political will | EEAS (europa.eu).

Europa kan en mag zich geen nieuw kruisvat op haar continent veroorloven.

Kjell Vander Elst (Open Vld)

L'Europe ne peut pas se permettre de compter une nouvelle poudrière sur son continent.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de toenemende spanningen tussen de Republiek Servië en de Republiek Kosovo;

B. gelet op het gevaar voor het ondermijnen van de regionale vrede en stabiliteit en het openen van een nieuw conflict;

C. overwegende dat een nieuw conflict in de westelijke Balkan een grote destabiliserende factor zou zijn voor de veiligheid en de welvaart van heel het Europese continent;

D. gelet op het feit dat Kosovo unilateraal de euro heeft ingevoerd en dit nadelig is voor de Servische minderheid, die het risico loopt om moeilijker toegang te krijgen tot publieke diensten, zoals de zorg;

E. gelet op het feit dat zich het afgelopen jaar in het noorden van Kosovo een aantal incidenten heeft voorgedaan waaronder wegblokkades, verkiezingsboycots, aanvallen op gemeentelijke gebouwen en gewelddadige aanvallen op politieagenten en KFOR-soldaten door Kosovo-Serviërs en Serviërs;

F. gelet op het feit dat sinds juli 2022 extremistische georganiseerde groepen de spanningen in het noorden van Kosovo hebben opgevoerd door barricades op te werpen en geweld te gebruiken tegen de Kosovaarse autoriteiten als reactie op het besluit met betrekking tot de kentekenplaten voor auto's;

G. overwegende dat de Kosovaarse Serviërs zich in november 2022 hebben teruggetrokken uit Kosovaarse instellingen in het noorden van het land;

H. gelet op het feit dat Servië in september 2023 troepen, tanks en artillerie naar de grens met Kosovo heeft gestuurd, maar een deel van haar troepen heeft teruggetrokken na waarschuwingen van de Verenigde Staten van Amerika;

I. overwegende dat begin januari 2024 Servische oppositieleider Nikola Sandulović, na het aanbieden van zijn excuses voor de Servische misdaden tegen etnische Albanezen, werd opgepakt en zwaar werd mishandeld;

J. gelet op het verzoek van Servië om toe te treden tot de Europese Unie, ingediend op 19 december 2009,

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les tensions croissantes entre la République de Serbie et la République du Kosovo;

B. considérant que ces tensions menacent la paix et la stabilité dans la région et risquent d'entraîner un nouveau conflit;

C. considérant qu'un nouveau conflit dans les Balkans occidentaux serait un facteur déstabilisant majeur pour la sécurité et la prospérité de l'ensemble du continent européen;

D. considérant que le Kosovo a introduit unilatéralement l'euro, ce dont pâtit la minorité serbe, qui risque d'accéder plus difficilement aux services publics, tels que les soins;

E. considérant qu'une série d'incidents ont déjà eu lieu au cours de l'année écoulée dans le Nord du Kosovo, parmi lesquels des barrages routiers, des boycotts électoraux, des attaques contre des bâtiments communaux et des agressions sur des policiers et des soldats de la KFOR par des Serbes du Kosovo et de Serbie;

F. considérant que, depuis juillet 2022, des groupes extrémistes organisés ont exacerbé les tensions dans le Nord du Kosovo en dressant des barricades et en recourant à la violence à l'égard des autorités kosovares, en réaction à la décision relative aux plaques d'immatriculation;

G. considérant que les Serbes du Kosovo se sont retirés de certaines institutions kosovares du Nord du pays en novembre 2022;

H. considérant que la Serbie a envoyé, en septembre 2023, des militaires, des chars et de l'artillerie à la frontière avec le Kosovo, mais qu'elle a retiré une partie de ses troupes après des avertissements des États-Unis;

I. considérant que M. Nikola Sandulović, leader de l'opposition serbe, a été arrêté et vivement maltraité début janvier 2024 après avoir présenté des excuses pour les crimes commis par la Serbie à l'encontre d'Albanais ethniques;

J. vu la demande d'adhésion à l'Union européenne déposée par la Serbie le 19 décembre 2009;

K. gelet op het verzoek van Kosovo om toe te treden tot de Europese Unie, ingediend op 15 december 2022,

L. gelet op resolutie 1244 (1999) van de VN-Veiligheidsraad van 10 juni 1999, en het daarin opgenomen mandaat van de door de NAVO geleide KFOR-missie om de veiligheid en het vrij verkeer voor alle gemeenschappen in Kosovo te ondersteunen;

M. gelet op de beslissing van de NAVO in mei 2023 om de internationale vredesmacht KFOR te versterken door extra manschappen naar Kosovo te sturen;

N. overwegende dat KFOR in het totaal 4.353 manschappen telt komende uit 27 NAVO landen;³

O. gelet op het verslag van Caroline Ziadeh, de speciaal vertegenwoordiger van de secretaris-generaal en hoofd van de Missie van de VN voor Interim-bestuur in Kosovo (UNMIK), aan de VN Veiligheidsraad van 23 oktober 2023 (SC/15.461);

P. gelet op de conclusies van de Europese Raad van 9 februari 2023 inzake de dialoog tussen Belgrado en Pristina;

Q. gelet op het mandaat van de Rechtsstaatmissie van de Europese Unie in Kosovo (EULEX), verlengd tot 14 juni 2025 door de beslissing 2023/1095 van de Raad op 5 juni 2023;

R. gelet op de aangenomen resolutie van het Europees Parlement van 19 oktober 2023 *“on the recent developments in the Serbia-Kosovo dialogue, including the situation in the northern municipalities in Kosovo (2023/2880(RSP))”*;

S. gelet op de eerste Overeenkomst inzake de beginselen voor de normalisering van de betrekkingen tussen de regeringen van Servië en Kosovo (Overeenkomst van Brussel) van 19 april 2013, de overeenkomst van 25 augustus 2015 en de door de EU gefaciliteerde lopende gesprekken;

T. gelet op de in Washington op 4 september 2020 ondertekende akkoorden tussen Kosovo en Servië;

U. gelet op de Overeenkomst van Brussel van 27 februari 2023 en de Overeenkomst van Ohrid van 18 maart 2023 over de normalisering van de betrekkingen tussen Kosovo en Servië;

K. vu la demande d'adhésion à l'Union européenne déposée par le Kosovo le 15 décembre 2022;

L. vu la résolution 1244 (1999) du Conseil de sécurité des Nations Unies du 10 juin 1999, et considérant que celle-ci mandate la mission KFOR menée par l'OTAN pour soutenir la sécurité et la libre circulation pour l'ensemble des communautés au Kosovo;

M. vu la décision prise par l'OTAN en mai 2023 de renforcer la force de paix internationale KFOR en envoyant des soldats supplémentaires au Kosovo;

N. considérant que la KFOR compte au total 4.353 soldats provenant de 27 pays membres de l'OTAN;³

O. vu le rapport présenté par Caroline Ziadeh, représentante spéciale du secrétaire général et cheffe de la Mission d'administration intérimaire des Nations Unies au Kosovo (MINUK), lors de la réunion du Conseil de sécurité des Nations Unies du 23 octobre 2023 (SC/15.461);

P. vu les conclusions du Conseil européen du 9 février 2023 sur le dialogue entre Belgrade et Pristina;

Q. vu le mandat conféré à la mission “État de droit” menée par l'Union européenne au Kosovo (EULEX), prorogé jusqu'au 14 juin 2025 par la décision 2023/1095 du Conseil du 5 juin 2023;

R. vu la résolution du Parlement européen du 19 octobre 2023 *“sur l'évolution récente du dialogue entre la Serbie et le Kosovo, notamment la situation des municipalités du Nord du Kosovo (2023/2880(RSP))”*;

S. vu le premier accord de principe régissant la normalisation des relations entre les gouvernements de la Serbie et du Kosovo (accord de Bruxelles), conclu le 19 avril 2013, l'accord du 25 août 2015 et le dialogue en cours facilité par l'Union européenne;

T. vu les accords signés à Washington entre le Kosovo et la Serbie, le 4 septembre 2020;

U. vu l'accord de Bruxelles du 27 février 2023 et l'accord d'Ohrid sur la voie de la normalisation des relations entre le Kosovo et la Serbie du 18 mars 2023;

³ <https://jfcnaples.nato.int/kfor/about-us/welcome-to-kfor/contributing-nations>

³ <https://jfcnaples.nato.int/kfor/about-us/welcome-to-kfor/contributing-nations>

V. gelet op het feit dat tijdens de Dialoog Belgrado-Priština van 26 juni 2024 te Brussel er geen dialoog heeft kunnen plaatsvinden;

W. overwegende dat de voortdurende nauwe betrekkingen en het partnerschap van Servië met Rusland vragen oproept over de strategische richting van Servië;

X. gelet op de conclusies van de Raad over de uitbreiding, aangenomen op 12 december 2023, waarin de Raad Servië eraan herinnert dat de vooruitgang op het vlak van rechtsstaat en de normalisering van de betrekkingen met Kosovo het algemene tempo van de toetredingsonderhandelingen zullen blijven bepalen;

Y. gelet op het feit dat de Raad op 12 december 2023 Servië heeft opgeroepen om zich volledig aan te sluiten bij de standpunten van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en de beperkende maatregelen van de EU, met inbegrip van die ten aanzien van Rusland en Belarus;

Z. gelet op het feit dat de Raad tevens stelt dat “er geen rechtvaardiging is voor geweld en veroordeelt met klem het geweld dat door Kosovaarse Servische demonstranten is gebruikt tegen burgers, KFOR-troepen, rechtshandavingsinstanties en media op 29 mei 2023, alsook de gewelddadige aanval op de Kosovaarse politie op 24 september 2023 in het noorden van Kosovo. De Europese Unie verwacht van Servië dat het volledig meewerkt en alle nodige maatregelen neemt om de daders van de aanvallen aan te houden en snel voor de rechter te brengen. De Raad betreurt het dat Servië in dit verband onvoldoende maatregelen heeft genomen.”;

AA. gelet op de pogingen van Rusland om de regionale stabiliteit te ondermijnen en te dwarsbomen;

BB. gelet op de politieke beleidslijnen voor de volgende Europese Commissie 2024-2029 van Ursula von der Leyen, voorzitter van de Europese Commissie, waar defensie en veiligheid essentiële speerpunten zijn van de toekomstige politieke Europese agenda,

1. VEROORDEELT alle acties en eenzijdige maatregelen die de regionale stabiliteit en vrede ondermijnen;

2. VEROORDEELT met klem de gewelddadige aanvallen op KFOR-soldaten, Kosovaarse politieagenten, journalisten en een Servische oppositieleider en uit haar solidariteit met alle slachtoffers;

3. ROEPT alle betrokken partijen op om blijvend te werken aan de-escalatie, zich te onthouden van unilaterale

V. considérant qu’aucun dialogue n’a pu avoir lieu au cours du Dialogue entre Belgrade et Pristina le 26 juin 2024 à Bruxelles;

W. considérant que les relations étroites et le partenariat que la Serbie entretient en permanence avec la Russie soulèvent des questions quant à l’orientation stratégique de la Serbie;

X. vu les conclusions du Conseil du 12 décembre 2023 sur l’élargissement, dans lesquelles le Conseil rappelle à la Serbie que les progrès réalisés en matière d’état de droit et de normalisation de ses relations avec le Kosovo continueront à déterminer le rythme général des négociations d’adhésion;

Y. considérant que, le 12 décembre 2023, le Conseil a appelé la Serbie à intensifier ses efforts pour s’aligner pleinement sur les positions de l’UE relevant de la politique étrangère et de sécurité commune et sur les mesures restrictives prises par l’UE, y compris à l’encontre de la Russie et de la Biélorussie;

Z. considérant que, par ailleurs, le Conseil “réaffirme que rien ne justifie la violence et (...) condamne fermement les actes de violence perpétrés par des manifestants serbes du Kosovo contre des citoyens, des personnels de la KFOR, des agents des services répressifs et des médias le 29 mai 2023, ainsi que l’attaque violente menée contre la police du Kosovo le 24 septembre 2023 dans le nord du Kosovo. Le Conseil attend de la Serbie qu’elle coopère pleinement et prenne toutes les mesures nécessaires pour appréhender et traduire rapidement en justice les auteurs des attaques. Le Conseil regrette que la Serbie ait pris des mesures insuffisantes à cet égard.”;

AA. vu les tentatives de la Russie d’affaiblir et de compromettre la stabilité régionale;

BB. vu les orientations politiques pour la prochaine Commission européenne 2024-2029 d’Ursula von der Leyen, présidente de la Commission européenne, qui font de la défense et de la sécurité des priorités essentielles du futur agenda politique européen;

1. CONDAMNE toutes les actions et mesures unilatérales portant atteinte à la stabilité et à la paix régionales;

2. CONDAMNE fermement les attaques violentes perpétrées contre des soldats de la KFOR, des policiers kosovars, des journalistes et un dirigeant de l’opposition serbe, et exprime sa solidarité avec l’ensemble des victimes;

3. APPELLE toutes les parties concernées à poursuivre des efforts continus visant à la désescalade, à s’abstenir

en provocerende acties en te stoppen met retoriek die alleen verdeeldheid zaait;

4. ROEPT beide landen op om zich nauw te houden aan verschillende Europese afsprakenkaders inzake de normalisering van de betrekkingen tussen Kosovo en Servië, en geen daden te stellen die strijdig zijn met het dit opzet;

5. VERWIJST naar de absolute noodzaak om te de-escaleren en werk te maken van een vreedzame oplossing;

6. VERWIJST naar het feit dat België – in het algemeen belang van de stabiliteit van de regio en de veiligheid in Europa – dit hoog op de Europese politieke agenda moet plaatsen;

7. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

7.1. de toenemende spanningen te veroordelen en de situatie op de voet te blijven opvolgen;

7.2. in elk diplomatiek contact met de betrokken landen het belang te benadrukken van het respect voor en de rechten van (etnische) minderheden;

7.3. Kosovo en Servië op te roepen om een einde te maken aan acties die de spanningen verder kunnen doen escaleren en actief te streven naar een vreedzame oplossing van de geschillen door gebruik te maken van de door de EU gefaciliteerde dialoog;

7.4. op Europees niveau binnen de Raad de aanhoudende spanningen blijvend aan te kaarten, de nodige initiatieven uit te werken om de-escalatie en dialoog centraal te stellen en de partijen op te roepen om geen unilaterale en provocerende acties te ondernemen;

7.5. de aanhoudende Russische pogingen om haar invloed uit te oefenen op de landen in de westelijke Balkan, met name Servië, door culturele, etnische en religieuze verdeeldheid uit te buiten en de prodemocratische krachten te destabiliseren, nauw op te volgen;

7.6. op Europees niveau de bevoegde autoriteiten te verzoeken om volledige transparantie te scheppen over de aanval van 24 september 2023 te Banjska, en, indien blijkt dat Servië betrokken zou zijn, de oproep van het Europees Parlement om de financiering van Servië in het kader van de pre-toetredingssteun III te bevriezen, te steunen;

7.7. Servië aan te sporen om volledige medewerking te verlenen aan de lopende onderzoeken;

de toute action unilatérale et provocatrice, et à mettre un terme à la rhétorique qui ne fait que renforcer les clivages;

4. APPELLE les deux pays à respecter scrupuleusement les différents accords-cadres européens concernant la normalisation des relations entre le Kosovo et la Serbie, et à ne commettre aucun acte contraire à cet objectif;

5. SOULIGNE la nécessité absolue de désamorcer les tensions et d'œuvrer à la recherche d'une solution pacifique;

6. SOULIGNE que la Belgique doit inscrire cette question – dans l'intérêt général de la stabilité de la région et de la sécurité en Europe – parmi les priorités de l'agenda politique européen;

7. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

7.1. de condamner l'escalade des tensions et de continuer à suivre attentivement la situation;

7.2. de souligner l'importance du respect et des droits des minorités (ethniques) à l'occasion de tout contact diplomatique avec les pays concernés;

7.3. d'appeler le Kosovo et la Serbie à cesser toute action susceptible d'aggraver les tensions et à rechercher activement une résolution pacifique des différends en recourant au dialogue facilité par l'UE;

7.4. au niveau européen, de continuer à mettre les tensions persistantes à l'ordre du jour du Conseil, de développer les initiatives nécessaires pour privilégier la désescalade et le dialogue, et d'appeler les parties à s'abstenir de toute action unilatérale et provocatrice;

7.5. de surveiller attentivement les tentatives incessantes de la Russie d'exercer son influence sur les pays des Balkans occidentaux, en particulier la Serbie, en exploitant les divisions culturelles, ethniques et religieuses et en déstabilisant les forces pro-démocratiques;

7.6. de demander aux autorités compétentes au niveau européen de faire toute la transparence sur l'attaque menée à Banjska le 24 septembre 2023 et, au cas où la participation de la Serbie serait avérée, de soutenir l'appel du Parlement européen à geler le financement octroyé à la Serbie au titre des aides de préadhésion III;

7.7. d'inciter la Serbie à coopérer pleinement aux enquêtes en cours;

7.8. Servië op te roepen om zich te onthouden van haatzaaiende uitlatingen tegen de Kosovaren;

7.9. Kosovo op te roepen om geen onnodige maatregelen te nemen die de grondrechten van de Servische minderheid zouden kunnen aantasten en het Servische Orthodoxe erfgoed (monumenten en kerken) voldoende te beschermen;

7.10. Kosovo te verzoeken om, in kader van de normaliseringsafspraken tussen beide landen, erop toe te zien dat de Servische minderheid, die soms nog betaalt in en gebruik maakt van dinars, toegang heeft tot publieke diensten, zoals de zorg, waar de euro gebruikt wordt;

7.11. in de Raad te pleiten voor beperkende maatregelen, zoals onder andere het bevriezen van tegoeden en reisverboden, tegen de destabiliserende actoren in het noorden van Kosovo en de leiders van grote georganiseerde criminele netwerken die de regionale stabiliteit ondermijnen;

7.12. de toekomstige intredende Europese Commissie, in bijzonder de nieuwe Hoge Vertegenwoordiger voor de EU, op te roepen om op te treden als bemiddelaar, een vreedzame oplossing te bekomen en het vertrouwen in het vredesproces te herstellen;

7.13. op Europees niveau de oproep te doen om de nodige inspanningen verder te zetten om de Republiek Kosovo door alle EU lidstaten te laten erkennen als onafhankelijk en soeverein land;

7.14. met defensie na te gaan welke ondersteuning België kan bieden aan de NAVO KFOR-missie.

17 september 2024

Kjell Vander Elst (Open Vld)

7.8. d'appeler la Serbie à s'abstenir de tout discours de haine à l'égard des Kosovars;

7.9. d'appeler le Kosovo à ne prendre aucune mesure inutilement susceptible de porter atteinte aux droits fondamentaux de la minorité serbe, et à offrir une protection suffisante au patrimoine orthodoxe serbe (monuments et églises);

7.10. de demander au Kosovo, dans le cadre des accords de normalisation entre les deux pays, de veiller à ce que la minorité serbe, qui continue parfois à payer en dinars et à utiliser cette devise, ait accès aux services publics tels que les soins de santé pour lesquels l'euro est utilisé;

7.11. de préconiser, au sein du Conseil, l'adoption de mesures restrictives, y compris le gel des avoirs et l'interdiction de voyager, à l'encontre des participants à la déstabilisation du Nord du Kosovo et des dirigeants des grands réseaux de criminalité organisée qui compromettent la stabilité régionale;

7.12. d'appeler la future Commission européenne entrante, en particulier la nouvelle Haute représentante de l'Union européenne, à agir en tant que médiatrice, à dégager une solution pacifique et à restaurer la confiance dans le processus de paix;

7.13. d'appeler les instances européennes à poursuivre les efforts nécessaires pour permettre la reconnaissance, par tous les États membres de l'Union européenne, de la République du Kosovo comme étant un État souverain et indépendant;

7.14. d'étudier, en collaboration avec la Défense, le soutien que la Belgique peut apporter à la mission de la KFOR de l'OTAN.

17 septembre 2024