

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

4 oktober 2024

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 12 januari 1989 met betrekking
tot de Brusselse instellingen, teneinde
asymmetrische bevoegdheidsoverdrachten
aan de Gemeenschappen en
de Gewesten mogelijk te maken**

(ingediend door de heer Werner Somers c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

4 octobre 2024

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale
du 12 janvier 1989 relative
aux institutions bruxelloises,
en vue de permettre les transferts
de compétences asymétriques
aux Communautés et aux Régions**

(déposée par M. Werner Somers et consorts)

SAMENVATTING

Dit voorstel van bijzondere wet, dat moet worden samengelezen met twee voorstellen tot herziening van de Grondwet, beoogt het Parlement van een Gemeenschap of Gewest de mogelijkheid te geven om door een eenzijdige beslissing een bepaalde federale bevoegdheid naar de deelstaten over te hevelen.

Deze bevoegdheid wordt enkel toegekend aan de Parlementen van de volwaardige Gemeenschappen en Gewesten. Het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest krijgt die bevoegdheid niet.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi spéciale, qui doit être lue en combinaison avec deux propositions de révision de la Constitution, vise à permettre au Parlement d'une Communauté ou d'une Région de transférer, par décision unilatérale, une compétence fédérale déterminée aux entités fédérées.

Cette compétence est uniquement attribuée aux Parlements des Communautés et Régions à part entière et non au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van bijzondere wet hangt samen met twee door ons ingediende voorstellen tot herziening van de Grondwet, met het oog op de invoering van een nieuw stelsel van bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten. Het betreft de voorstellen (I en II) tot herziening van de Grondwet met het oog op de invoering van een nieuw stelsel van bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten (DOC 56 0382/001 en DOC 56 0383/001). Die voorstellen strekken ertoe dat het grondwettelijke stelsel van bevoegdheidsverdeling – in afwachting van volledige Vlaamse en Waalse onafhankelijkheid – wordt geënt op een “confederale” logica. Bevoegdheden gaan daardoor over van de federale overheid naar een Gewest of Gemeenschap zodra het Parlement van één van de volwaardige Gemeenschappen of Gewesten bij decreet de wens te kennen heeft gegeven om de bevoegdheid voor de aangelegenheid in kwestie te regionaliseren of te communautariseren. Gewesten en Gemeenschappen kunnen aldus de tot nog toe door de federale overheid uitgeoefende bevoegdheid voor een bepaalde aangelegenheid als het ware eenzijdig naar het niveau van de deelstaten overhevelen. De federale overheid kan de betreffende bevoegdheid slechts op een bepaald grondgebied blijven uitoefenen indien geen enkele van de betreffende Gemeenschappen of Gewesten die mogelijkheid niet heeft benut.

De hierboven uiteengezette principes inzake bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten gelden niet voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Een herziening van het statuut van Brussel dringt zich op, mede in het licht van de gigantische financiële puinhoop en de talloze veiligheidsproblemen, waarbij het tweetalige karakter van de 19 gemeenten van het administratieve arrondissement Brussel-Hoofdstad tot elke prijs moet worden gevrijwaard. Een bevoegdheids-overdracht aan de Gewesten op grond van een daartoe strekkend decreet van het Vlaams Parlement of het Waals Parlement mag daarom enkel ten goede komen aan het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest. Aldus wordt benadrukt dat Brussel geen volwaardig derde Gewest is, dat dus niet op voet van gelijkheid dient te worden geplaatst met het Vlaamse en het Waalse Gewest.

Thans bepaalt artikel 4, eerste lid, eerste zin, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen evenwel dat het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest dezelfde bevoegdheden heeft als het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest, wat dus in de weg staat van asymmetrische bevoegdheidsoverdrachten.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi spéciale forme un tout avec deux propositions de révision de la Constitution déposées par notre groupe en vue d’instaurer un nouveau régime de répartition des compétences entre l’autorité fédérale et les entités fédérées. Il s’agit des propositions (I et II) de révision de la Constitution en vue d’instaurer un nouveau régime de répartition des compétences entre l’autorité fédérale et les entités fédérées (DOC 56 0382/001 et DOC 56 0383/001). Ces propositions ont pour but – en attendant l’avènement d’une indépendance complète de la Flandre et de la Wallonie – de fonder le régime constitutionnel de répartition des compétences sur une logique dite “confédérale”. Les compétences passeront ainsi de l’échelon fédéral à l’échelon régional ou communautaire dès que le Parlement de l’une des Communautés ou Régions à part entière aura, par décret, exprimé le souhait de régionaliser ou de communautariser la compétence relative à la matière en question. Les Communautés ou Régions pourront ainsi transférer, au niveau des entités fédérées, de manière pour ainsi dire unilatérale, la compétence qu’exerçait jusque-là l’autorité fédérale pour une matière donnée. Quant à l’autorité fédérale, elle ne pourra continuer à exercer la compétence concernée sur une partie donnée du territoire que si aucune des Régions ou Communautés concernées n’a fait usage de cette possibilité.

Les principes exposés ci-dessus en matière de répartition des compétences entre l’autorité fédérale et les entités fédérées ne s’appliquent pas à la Région de Bruxelles-Capitale. Une révision du statut de Bruxelles s’impose, notamment à la lumière du désastre financier colossal et des innombrables problèmes de sécurité, étant entendu qu’il est primordial de préserver le caractère bilingue des 19 communes de l’arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale. Un transfert de compétences aux Régions par le biais d’un décret pris à cet effet par le Parlement flamand ou le Parlement wallon ne doit dès lors bénéficier qu’à la Région flamande et à la Région wallonne. On souligne de cette façon que Bruxelles n’est pas une troisième Région à part entière et qu’à ce titre, elle ne doit pas être placée sur le même pied que la Région flamande et la Région wallonne.

Aujourd’hui, l’article 4, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises énonce toutefois, dans sa phrase introductive, que la Région de Bruxelles-Capitale a les mêmes compétences que la Région wallonne et la Région flamande, empêchant tout transfert de compétences asymétrique. Dans

In dit voorstel van bijzondere wet wordt die bepaling daarom gewijzigd, teneinde rekening te houden met de grondwettelijk bepaalde mogelijkheid om bevoegdheden enkel toe te kennen aan het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest, waardoor die bevoegdheden worden overgeheveld naar het Vlaamse en het Waalse Gewest, maar niet naar het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Werner Somers (VB)
Barbara Pas (VB)
Marijke Dillen (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)
Kurt Moons (VB)

la présente proposition de loi spéciale, nous modifions par conséquent cette disposition afin de tenir compte de la possibilité inscrite dans la Constitution de n'attribuer des compétences qu'à la Région flamande et à la Région wallonne, de sorte que seules ces deux Régions pourront être investies de nouvelles compétences, contrairement à la Région de Bruxelles-Capitale.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 4, eerste lid, eerste zin, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen wordt aangevuld met de woorden “, met uitzondering van de bevoegdheden die enkel aan het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest zijn toegekend, dan wel enkel naar het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest zijn overgedragen in de gevallen waarin de Grondwet in deze mogelijkheid voorziet”.

13 september 2024

Werner Somers (VB)
Barbara Pas (VB)
Marijke Dillen (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)
Kurt Moons (VB)

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 4, alinéa 1^{er}, première phrase, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises est complété par les mots “, à l'exception des compétences exclusivement attribuées à la Région wallonne et à la Région flamande, ou exclusivement transférées à la Région wallonne et à la Région flamande dans les cas où la Constitution le permet”.

13 septembre 2024