

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 oktober 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de dramatische humanitaire
situatie in het oosten
van de Democratische Republiek Congo**

(ingediend door
mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 octobre 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la situation
humanitaire dramatique à l'est
de la République démocratique du Congo**

(déposée par
Mme Lydia Mutyebele Ngoi et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 55 3943/001.

Goma, een stad in het oosten van de Democratische Republiek Congo (DRC), krijgt andermaal te maken met oorlogsdreiging. Sinds begin 2024 rukken de rebellen van M23 met de steun van Rwanda op richting de provinciehoofdplaats van Noord-Kivu, het toevluchtsoord van honderdduizenden ontheemden.

Verschillende westerse landen en ook de VN verdenken het Rwandese leger er overigens van de hand te hebben in de ontwrichting van Oost-Congo en via zijn troepen op Congolese bodem steun te bieden aan de M23-rebellen.

De humanitaire situatie ter plaatse wordt almaar zorgwekkender. Het brandpunt van de confrontaties is Sake, een strategisch sluitstuk op een twintigtal kilometer ten westen van Goma. Op 20 februari 2024 werd de directe betrokkenheid van Rwanda nog door de Verenigde Staten en Frankrijk aan de kaak gesteld tijdens een vergadering van de Veiligheidsraad. Zij vrezen dat het conflict zal escaleren. De Congolese bevolking laakt dan weer de onverschilligheid van de internationale gemeenschap.

De humanitaire situatie van duizenden ontheemden in hun toevluchtsoorden en in opvanggezinnen tart bovendien alle verbeelding. Volgens de Groupe Martin Luther King, een Congolese mensenrechtenvereniging, moeten kwetsbare mensen, onder wie kinderen en ouderen, in onmenselijke omstandigheden zien te overleven.

In een persbericht van Oxfam van 22 februari 2024 wordt de situatie alarmerend genoemd: “Meer dan 133.000 mensen die de gevechten in Noord-Kivu, in het oosten van de Democratische Republiek Congo (DRC), zijn ontvlucht, leven in onvoorstelbare omstandigheden zonder een enkel toilet of water.” De ngo meldt dat de vluchtelingen 40 dollarcent moeten betalen om de toiletten of douches van de gastgemeenschappen te mogen gebruiken – geld dat ze niet hebben omdat ze alles zijn kwijtgespeeld tijdens hun vlucht. Vrouwen moeten tot 25 kilometer lopen om water te halen en vallen zo ten prooi aan het geweld van gewapende groeperingen. Dezelfde bron maakt ook melding van gevallen van diarree en sterfgevallen als gevolg van een gebrek aan schoon water en hygiëne: “De behoeften zijn veel groter dan de middelen. De locaties zijn overbevolkt, mensen slapen in open lucht of zitten opeengepakt in

DÉVELOPPEMENTS

Madame, Monsieur,

Cette proposition reprend en l'adaptant la proposition DOC 55 3943/001.

Goma, à l'est de la République démocratique du Congo, est à nouveau menacée par la guerre. Depuis le début de 2024, le mouvement du M23 soutenu par le Rwanda se rapproche de la capitale régionale du Nord-Kivu où plusieurs centaines de milliers de déplacés ont trouvé refuge.

L'armée rwandaise est par ailleurs accusée, par plusieurs chancelleries occidentales et l'ONU, de participer à la déstabilisation de l'est de la RDC et d'avoir des troupes sur le sol congolais en appui aux rebelles du M23.

La situation humanitaire y est de plus en plus préoccupante. Les affrontements se concentrent à Sake, un verrou stratégique situé à une vingtaine de kilomètres à l'ouest de Goma. L'implication directe du Rwanda a encore été pointée du doigt, le 20 février 2024, lors d'une réunion du Conseil de sécurité, par les États-Unis et par la France. Ils s'inquiètent d'une possible escalade du conflit. La population congolaise, elle, dénonce l'indifférence de la communauté internationale.

Par ailleurs, La situation humanitaire que traversent des milliers des déplacés dans leurs sites et dans des familles d'accueil est inacceptable. Des personnes vulnérables, dont des enfants et des personnes du troisième âge, “vivent dans des conditions inhumaines”, d'après le Groupe Martin Luther King, une association congolaise des droits de l'homme.

“Plus de 133.000 personnes ayant fui les combats au Nord-Kivu, dans l'est de la République démocratique du Congo (RDC), vivent dans des conditions inimaginables, sans toilettes ni eau”, a alerté Oxfam dans un communiqué diffusé le 22 février 2024. L'ONG rapporte que ces personnes déplacées sont obligées de payer 0,40 dollar pour utiliser les toilettes ou les douches des communautés d'accueil, une somme qui est au-delà de leurs moyens puisqu'elles ont tout perdu dans leur fuite. Les femmes doivent parcourir jusqu'à 25 km pour aller chercher de l'eau, s'exposant ainsi à la violence des groupes armés. La même source signale par ailleurs des cas de diarrhée, dus au manque d'eau potable et d'hygiène, et des décès. “Les besoins dépassent largement les ressources disponibles: les sites sont surpeuplés, les gens dorment en plein air ou s'entassent dans des hangars, des hôpitaux ou des écoles, ce qui les rend

schuurtjes, ziekenhuizen of scholen. Anderen hebben hun eigen geïmproviseerde kampen gebouwd en zitten zonder water, voedsel of hulp, met een hoog risico op het uitbreken van ziektes en voedselonzekeerheid. Vrouwen zijn zeer kwetsbaar en worden blootgesteld aan seksueel misbruik.”

De partijen bij het Wereldvoedselprogramma (WFP) trekken op hun beurt aan de alarmbel over het aanhoudende geweld, dat de WFP-operaties belemmert op de weg tussen Goma en Sake. In een tweet verduidelijkt het WFP dat de toename van het geweld heeft geleid tot een humanitair vacuüm, waardoor miljoenen mensen nu in aanhoudende onzekerheid leven. Het WFP roept ook op tot een staakt-het-vuren en tot de stopzetting van de slachtpartijen in Oost-Congo.

De Congolese regering en de humanitaire gemeenschap hebben op 20 februari 2024 een oproep gelanceerd om 2,6 miljard dollar vrij te maken voor de financiering van het humanitaire responsplan 2024 in de DRC. Dat bedrag moet dienen om levensnoodzakelijke bijstand en beschermingsdiensten te bieden aan 8,7 miljoen mensen wier lot grotendeels afhankelijk is van noodhulp.

Intussen zal de VN-vredesmissie zich in de loop van 2024 geleidelijk beginnen terug te trekken uit de DRC. Het is dan ook zaak dat de partners zich snel aanpassen en klaarmaken om te opereren binnen een context zonder de MONUSCO.

De DRC telt 6,7 miljoen binnenlandse ontheemden, op een moment dat het land wordt geconfronteerd met zware overstromingen en almaar meer uitbraken van mazelen en cholera, waardoor de bevolking, al uitgeput door drie decennia van gewapende conflicten, nog kwetsbaarder wordt. Bovendien kunnen meer dan een miljoen kinderen niet meer naar school door de gewapende conflicten die hun land verwoesten. Die tragedie moet de internationale gemeenschap ertoe brengen resoluut haar aandacht op het land te richten.

In weerwil van de rampzalige humanitaire situatie sloten Rwanda en de Europese Unie op 19 februari 2024 een samenwerkingsovereenkomst over grondstoffen. De DRC hekelt dat landen als Rwanda al meer dan twintig jaar Congolese erts roven. De EU verdedigt het akkoord en wijst erop dat ze de omgang van de verschillende actoren met de gewapende groeperingen in Oost-Congo al herhaaldelijk heeft veroordeeld.

Op 23 december 2023 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers op initiatief van de PS-fractie een resolutie over die regio van de wereld aangenomen en

inutilisables. D'autres ont construit leurs propres camps de fortune sans eau, sans nourriture ni assistance, avec un risque élevé d'épidémie et d'insécurité alimentaire. Les femmes sont très vulnérables et exposées à l'exploitation et aux abus sexuels.”

Quant à eux, les acteurs du Programme Alimentaire Mondial (PAM) alertent sur la persistance des violences qui entrave leurs opérations le long de la route entre Goma et Saké. Dans un tweet, le PAM précise que l'aggravation des violences laisse un vide humanitaire, forçant des millions de personnes à vivre dans des conditions d'insécurité chroniques. Par ailleurs, le PAM appelle à un cessez-le-feu et à l'arrêt des tueries dans l'est de la République Démocratique du Congo.

Le gouvernement de la RDC et la communauté humanitaire ont lancé, le 20 février 2024, un appel à la mobilisation de 2,6 milliards de dollars pour financer le plan de réponse humanitaire 2024 dans le pays. Ces fonds serviraient à fournir une assistance vitale et des services de protection à 8,7 millions de personnes dont la survie dépend largement de l'aide d'urgence.

Pendant ce temps, la mission Onusienne de maintien de la Paix débute cette année 2024 son retrait progressif de la République Démocratique du Congo RDC. Il est donc important que les partenaires s'adaptent rapidement et se préparent à opérer dans un contexte où la MONUSCO ne sera plus là.

La RDC compte 6,7 millions de personnes déplacées internes, dans un contexte où le pays fait face à de graves inondations et à une recrudescence d'épidémies de rougeole et de choléra, qui ont exacerbé la vulnérabilité des populations meurtries par plus de trois décennies de conflits armés. Par ailleurs, plus d'un million d'enfants ne vont plus à l'école à cause des conflits armés en RDC; il s'agit d'une situation dramatique et qui exige de la communauté internationale de tourner un regard vers ce pays.

Alors que la situation humanitaire est catastrophique, un accord de coopération sur les matières premières a été signé entre le Rwanda et l'Union européenne (UE), le 19 février 2024. La RDC dénonce le pillage des minerais congolais depuis plus de 20 ans par certains pays étrangers, dont le Rwanda. Du côté de l'UE, Bruxelles défend cet accord et rappelle avoir condamné à de nombreuses reprises le comportement des différents acteurs face aux groupes armés dans l'est de la RDC.

En décembre 2023, notre assemblée adoptait une proposition de résolution, à l'initiative du Groupe socialiste, sur cette région du Monde et l'axe spécifique des

daarbij de klemtoon gelegd op seksueel geweld als oorlogswapen. Hoorzittingen hadden de parlementsleden bewustgemaakt van de rampzalige onveiligheidssituatie in het Grote Merengebied.

In het oosten van de DRC houden dat dodelijke geweld en die mensenrechtenschendingen nu al 30 jaar aan. De dieperliggende oorzaken van die onveiligheid zijn complex en houden met name verband met grondbezit, economische, politieke en etnische uitdagingen en een context van straffeloosheid. Ze vergen een regionale en internationale reactie, teneinde de plundering van bodemrijksdommen een halt toe te roepen, de gewapende groeperingen op te doeken en de straffeloosheid aan te pakken. België komt ter zake een bijzondere rol toe.

De PS-fractie acht het dan ook cruciaal om woorden om te zetten in daden, alsook om doortastend en op meerdere niveaus te reageren.

violences sexuelles comme arme de guerre. Des auditions nous avaient fait prendre conscience de la situation catastrophique dans cette région des grands lacs.

Dans l'est de la République démocratique du Congo, ces violences meurtrières et ces violations des droits humains perdurent depuis 30 ans. Les causes profondes de l'insécurité sont complexes, notamment liées à des enjeux fonciers, économiques, politiques, ethniques et à l'impunité. Elles nécessitent des réponses régionales et internationales pour mettre fin au pillage des ressources naturelles, démanteler les groupes armés et lutter contre l'impunité. La Belgique a un rôle particulier à jouer.

Pour le groupe socialiste, il est donc essentiel de passer de la parole aux actes et de réagir fermement à plusieurs niveaux.

Lydia Mutyebele Ngoi (PS)
Philippe Courard (PS)
Ludivine Dedonder (PS)
Hugues Bayet (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar de op 23 november 2023 aangenomen resolutie betreffende het conflict in het oosten van de Democratische Republiek Congo (DRC) en betreffende de bestrijding van seksueel geweld (DOC 55 1783/005);

B. vestigt de aandacht op de 6,7 miljoen mensen die binnen de DRC ontheemd zijn, op een moment dat het land wordt geconfronteerd met zware overstromingen en een heropflakking van mazelen- en cholera-epidemieën, die een ernstige humanitaire crisis veroorzaken;

C. houdt de geleidelijke terugtrekking van de MONUSCO-vredesmacht voor ogen;

D. verwijst naar de samenwerkingsovereenkomst inzake grondstoffen die Rwanda en de Europese Unie op 19 februari 2024 hebben ondertekend;

VERZOEKT DE REGERING:

1. elke vorm van samenspanning of samenwerking met de in het oosten van de DRC actieve gewapende groeperingen en inzonderheid de steun van Rwanda aan de M23-beweging publiekelijk en streng te veroordelen;

2. de Congolese overheid aan te moedigen er samen met haar partners in de regio en de internationale gemeenschap en in nauw overleg met het Congolese middenveld voor te zorgen dat na het vertrek van de MONUSCO geen veiligheidsvacuüm ontstaat;

3. op Europees niveau:

3.1. te ijveren voor de aanstelling van een speciale EU-gezant voor de regio, ter bevordering van de dialoog tussen de belanghebbende partijen en als uiting van de wil van de EU om zich actief in te zetten voor vrede in de regio;

3.2. te ijveren voor de onmiddellijke opschorting van de militaire hulp aan het Rwandese leger in het kader van het *European Peace Facility*-mechanisme en de steun van de Unie afhankelijk te maken van een voorafgaande verbintenis dat het Rwandese leger zijn steun aan de M23-beweging zal stopzetten;

4. de EU-financiering voor ontwikkelingshulp en humanitaire hulp ten voordele van de DRC te verhogen en tezelfdertijd de dieperliggende oorzaken van de conflicten aan te pakken, meer bepaald door werk te maken van:

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la Résolution relative au conflit à l'est de la République démocratique du Congo et à la lutte contre les violences sexuelles, adoptée le 23 novembre 2023 (DOC 55 1783/005);

B. considérant les 6,7 millions de personnes déplacées internes, dans un contexte où le pays fait face à de graves inondations et à une recrudescence d'épidémies de rougeole et de choléra, ce qui entraîne une grave crise humanitaire;

C. tenant compte du début du retrait de la force de maintien de la Paix, la Monusco;

D. considérant l'accord de coopération sur les matières premières signé entre le Rwanda et l'Union européenne (UE), le 19 février 2024;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de continuer de condamner publiquement et fermement toute collusion ou coopération avec les groupes armés actifs dans l'est de la RDC, et en particulier le soutien du Rwanda au M23;

2. d'encourager les autorités congolaises à agir, avec ses partenaires de la communauté internationale et en consultation étroite avec la société civile congolaise, afin d'éviter un vide sécuritaire dans le contexte de départ de la MONUSCO;

3. au niveau européen:

3.1. d'œuvrer à la nomination d'un envoyé spécial de l'UE dans la région pour faciliter les processus de dialogue entre les parties prenantes et pour témoigner de la volonté de l'UE de s'engager activement pour la paix dans la région;

3.2. d'œuvrer à la suspension immédiate de l'aide militaire à l'armée rwandaise apportée dans le cadre de la Facilité européenne pour la paix et de conditionner son soutien à un engagement préalable de retrait du soutien de l'armée rwandaise au M23;

4. d'accroître son financement au titre de l'aide au développement et de l'aide humanitaire en faveur de la RD Congo, traitant les causes profondes des conflits, notamment au niveau:

4.1. de strijd tegen straffeloosheid;

4.2. de toegang tot sociale rechten;

4.3. de geïntegreerde 3D-benadering;

5. de Veiligheidsraad op te roepen zijn gezag ten volle te doen gelden wat de lopende vredesinitiatieven in de regio betreft, en erop toe te zien dat alle partijen het internationaal recht eerbiedigen, hun verbintenissen nakomen en op een constructieve manier meewerken aan het beëindigen van de huidige crisis.

31 augustus 2024

4.1. de lutte contre l'impunité;

4.2. de l'accès et de la jouissance des droits sociaux;

4.3. de l'approche globale 3D;

5. d'appeler le Conseil de sécurité à peser de tout son poids sur les initiatives de paix régionales en cours et de veiller à ce que toutes les parties respectent le droit international, leurs engagements, et œuvrent de manière constructive pour mettre fin à la crise actuelle.

31 août 2024

Lydia Mutyebele Ngoi (PS)

Philippe Courard (PS)

Ludivine Dedonder (PS)

Hugues Bayet (PS)