

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 oktober 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de publicatie
van het Belgische hoofdstuk
van de NAVO *Defence Planning Capability
Review* (DPCR)**

(ingediend door de heer Theo Francken c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 octobre 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la publication
du chapitre belge
de la *Defence Planning Capability Review*
(DPCR) de l'OTAN**

(déposée par M. Theo Francken et consorts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Om onze collectieve verdediging, veiligheid en afschrikking te onderbouwen met de nodige strijdkrachten en capaciteiten, is nauwe afstemming tussen de nationale defensieplannen essentieel. Met het Defensieplanningsproces (hierna: NDPP) biedt de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (hierna: NAVO) een instrument aan om de inspanningen op een eerlijke en evenwichtige manier onder alle bondgenoten te verdelen. Indien deze zou worden nageleefd, zouden alle leden proportioneel, naar hun vermogen, bijdragen aan onze gezamenlijke veiligheid en afschrikking.

Het onderliggende, cyclische proces is gericht op het bevorderen van een optimale samenwerking en een efficiënt gebruik van de middelen. Binnen de NAVO stellen de bondgenoten eenmaal om de vier jaar gezamenlijk het ambitieniveau vast in de *Political Guidance*. Hierin worden de strategische doelstellingen en de operationele vereisten van de alliantie gedefinieerd. Op basis hiervan formuleren de militair-strategische commando's van de NAVO de minimale militaire capaciteiten om aan dit ambitieniveau te voldoen. Deze capaciteitsdoelstellingen worden via consensus verdeeld onder de lidstaten, waarbij iedere bondgenoot verantwoordelijk is voor de specifieke bijdragen.

Een cruciaal onderdeel van dit proces is de *Defence Planning Capability Review* (hierna: DPCR), die elke twee jaar plaatsvindt. De DPCR biedt een uitgebreide analyse van de status van alle NAVO-lidstaten en beoordeelt in hoeverre zij voldoen aan de vastgestelde capaciteitsdoelen en -ontwikkeling.

Nederland publiceert, conform een parlementaire motie, een ongerubriceerd overzicht van haar nationaal hoofdstuk. Op deze manier krijgen de Nederlandse bevolking en haar vertegenwoordigers inzicht in de externe doorlichting van de NAVO die de staat van hun Defensie opmaakt. De vorderingen en de tekortkomingen in de kritieke capaciteiten worden zo benoemd en specifieke gebieden binnen de krijgsmacht die extra aandacht verdienen, worden geïdentificeerd. Door dit openbaar te maken, kan de regering verantwoording afleggen over haar beleid en bijkomende investeringen rechtvaardigen.

Voor ons moet België kiezen voor eenzelfde transparantie. Een gedeclineerd overzicht van ons DPCR-hoofdstuk draagt bij tot een beter geïnformeerde publieke opinie, die bijgevolg de toestand van onze Defensie

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Une coordination étroite des plans de défense nationaux est essentielle pour asseoir notre défense, notre sécurité et notre force de dissuasion collectives en disposant des forces armées et des capacités nécessaires. Au travers du processus de planification de défense de l'OTAN (ci-après NDPP pour *NATO Defence Planning Process*), l'Organisation du traité de l'Atlantique Nord (ci-après OTAN) offre un instrument permettant de répartir les efforts entre tous les alliés de manière équitable et équilibrée. Si ce processus est respecté, tous les membres contribueront proportionnellement à leurs capacités à notre sécurité et notre force de dissuasion communes.

Le processus cyclique sous-jacent vise à promouvoir une coopération optimale et une utilisation efficace des ressources. Une fois tous les quatre ans, les alliés au sein de l'OTAN fixent conjointement le niveau d'ambition dans les directives politiques. Celles-ci définissent les objectifs stratégiques et les besoins opérationnels de l'alliance. Sur cette base, les commandements militaires et stratégiques de l'OTAN déterminent les capacités militaires minimales nécessaires pour atteindre ce niveau d'ambition. Ces objectifs en termes de capacités sont répartis entre les États membres par consensus, chaque allié étant responsable des contributions spécifiques.

La *Defence Planning Capability Review* (ci-après DPCR), qui a lieu tous les deux ans, est un élément essentiel de ce processus. La DPCR fournit une analyse détaillée de la situation de tous les États membres de l'OTAN et évalue dans quelle mesure ceux-ci se conforment aux objectifs fixés concernant l'évolution des capacités.

Conformément à une motion parlementaire, les Pays-Bas publient une synthèse non classifiée de leur chapitre national. La population néerlandaise et ses représentants sont ainsi informés de l'évaluation externe de l'état de leur Défense par l'OTAN. Les avancées et les lacunes dans les capacités critiques sont ainsi pointées et les domaines spécifiques au sein des forces armées qui nécessitent une attention particulière, identifiés. En publiant ces informations, le gouvernement peut rendre compte de sa politique et justifier les investissements supplémentaires.

À notre estime, la Belgique devrait faire preuve de la même transparence. Une synthèse déclassifiée de notre chapitre de la DPCR contribuerait à mieux informer l'opinion publique, lui permettant ensuite d'évaluer de

kritisch kan evalueren. Maar DPCR zou ook een leidraad moeten zijn voor het parlementair debat, dat aldus toelaat beter geïnformeerd te beoordelen of de strategische visie, de programmatiewet, de beleidsverklaringen en de begroting in lijn liggen met de afgesproken capaciteitsdoelstellingen.

In het licht van de toenemende geopolitieke spanningen, zoals de oorlog in Oekraïne en de bredere mondiale dreigingen, waarbij bijna alle NAVO-bondgenoten hun defensie-uitgaven aanzienlijk verhogen, lijkt het ons bijzonder relevant dat het Parlement kan nagaan of de huidige investeringen toereikend zijn om zowel de nationale veiligheid als de bondgenootschappelijke verplichtingen te waarborgen.

Theo Francken (N-VA)
Peter Buysrogge (N-VA)
Darya Safai (N-VA)

manière critique l'état de notre Défense. La DPCR devrait cependant aussi être le fil conducteur du débat parlementaire, en ce sens qu'elle permettrait de déterminer de manière plus éclairée si la vision stratégique, la loi de programmation, les exposés d'orientation politique et le budget sont conformes aux objectifs convenus en termes de capacités.

Dans un contexte de tensions géopolitiques croissantes, telles que la guerre en Ukraine et les menaces mondiales plus larges, qui voit presque tous les alliés de l'OTAN augmenter de manière significative leurs dépenses en matière de défense, nous pensons qu'il est particulièrement pertinent que le Parlement soit en mesure d'évaluer si les investissements actuels sont suffisants pour assurer à la fois la sécurité nationale et les obligations en vertu de l'alliance.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. attenderend dat de NAVO *Defence Planning Capability Review* (DPCR) een cruciaal onderdeel vormt van het NAVO Defensieplanningsproces (NDPP), waarbij de militaire capaciteitsdoelstellingen van de lidstaten systematisch worden geanalyseerd en geëvalueerd;

B. inroepende dat België, als NAVO-lidstaat, verantwoordelijk is voor het nakomen van haar defensie-verplichtingen, inclusief de door haar goedgekeurde capaciteitsdoelstellingen, voor de bescherming van onze Europese veiligheid en collectieve verdediging;

C. signalerend dat de toenemende mondiale spanningen nopen tot de heropbouw van de Westerse militaire vermogens, wat ook de noodzaak verhoogt voor een goed gecoördineerde defensie-inspanning en een naleving van de lidstatelijke engagementen;

D. herinnerend dat respect voor deze engagementen onder het NDPP niet alleen een kwestie is van onze nationale veiligheid, maar ook onze solidaire bijdrage vormt aan de collectieve verdediging van Europa en de bredere NAVO-alliantie;

E. opmerkende dat het essentieel is dat dit land haar militaire capaciteiten blijft versterken en hierbij de door de NAVO geïdentificeerde tekortkomingen aanpakt;

F. akte nemend van het feit dat de Nederlandse regering, in navolging van de motie-Segers, een ongerubriceerd overzicht van het Nederlandse hoofdstuk van de DPCR publiceert, wat de transparantie en de parlementaire controle bevordert;

G. overtuigd dat de openbare beschikbaarheid van deze gegevens de parlementaire en publieke controle op de Belgische defensie-uitgaven en capaciteitsontwikkelingen kan versterken;

H. inroepende dat de bevolking en haar vertegenwoordigers, het recht hebben om op de hoogte te zijn van de vooruitgang en de uitdagingen binnen de nationale defensie, met name in het kader van internationale afspraken zoals die binnen de NAVO;

I. overwegende dat dit zal bijdragen aan een beter geïnformeerd parlementair debat, maar ook aan een publieke verantwoording over de voortgang van onze verplichtingen jegens de NAVO.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la *Defence Planning Capability Review* (DPCR) de l'OTAN constitue un outil essentiel du processus de planification de défense de l'OTAN (NDPP) puisqu'elle analyse et évalue de manière systématique les objectifs des États membres en termes de capacités militaires;

B. considérant que la Belgique, en sa qualité de membre de l'OTAN, se doit de respecter ses objectifs en matière de Défense, en ce compris les objectifs en termes de capacités qu'elle a approuvés, de protéger la sécurité européenne et d'assurer la défense collective;

C. considérant que les tensions mondiales croissantes nécessitent la reconstitution des capacités militaires occidentales, ce qui accroît également la nécessité d'un effort de défense bien coordonné et d'un respect des engagements de la part des États membres;

D. considérant que le respect de ces engagements en vertu du NDPP ne relève pas seulement de notre sécurité nationale mais constitue également notre contribution solidaire à la défense collective de l'Europe et, plus largement, à l'alliance de l'OTAN;

E. considérant qu'il est essentiel que notre pays continue à renforcer ses capacités militaires en comblant les lacunes identifiées par l'OTAN;

F. considérant qu'à la suite de l'adoption de la motion Segers, le gouvernement néerlandais publie une synthèse non classifiée du chapitre néerlandais de la DPCR, renforçant ainsi la transparence et le contrôle parlementaire;

G. convaincue que la disponibilité publique de ces données est de nature à consolider le contrôle parlementaire et public des dépenses belges en matière de Défense;

H. considérant que la population et ses représentants ont le droit d'être informés des avancées et des défis au sein de la Défense nationale, notamment dans le cadre d'accords internationaux comme ceux conclus au sein de l'OTAN;

I. considérant que la publicité de ces informations contribuera à un débat parlementaire plus éclairé, mais aussi à une justification publique de l'évolution de nos obligations vis-à-vis de l'OTAN;

K. overwegende dat de structurele verhoging van de defensiebegroting de mogelijkheden heeft vergroot om te voldoen aan de door de NAVO gevraagde capaciteiten;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. steeds een ongerubriceerd/gedeklasseerd overzicht van het Belgische hoofdstuk van de NAVO *Defence Planning Capability Review* (DPCR) te publiceren;

2. dit overzicht van de *NATO Defence Planning Capability Review* (DPCR) op tijd aan de Kamer van volksvertegenwoordigers te bezorgen zodat dit onderdeel kan uitmaken van het debat over het defensiebeleid en de begroting;

3. bij het opstellen van de beleidsverklaring en nota's en de begroting, de *NATO Capability Targets* als belangrijk referentiepunt te gebruiken en indien hiervan wordt afgeweken de redenen daarvoor toe te lichten.

1 oktober 2024

Theo Francken (N-VA)
Peter Buysrogge (N-VA)
Darya Safai (N-VA)

J. considérant que l'augmentation structurelle du budget de la Défense a accru les possibilités de satisfaire aux demandes formulées par l'OTAN en termes de capacités;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de publier systématiquement une synthèse déclassifiée du chapitre belge de la *Defence Planning Capability Review* (DPCR) de l'OTAN;

2. de communiquer cette synthèse de la *Defence Planning Capability Review* (DPCR) à la Chambre des représentants en temps utile afin qu'elle puisse faire partie intégrante du débat sur la politique de Défense et sur le budget;

3. d'utiliser les objectifs capacitaires de l'OTAN comme point de référence important lors de la rédaction de l'exposé d'orientation politique et des notes et de la confection du budget, et d'expliquer les raisons pour lesquelles il y est éventuellement dérogé.

1^{er} octobre 2024