

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

23 oktober 2024

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet van 24 juni 2013
betreffende de gemeentelijke
administratieve sancties**(ingediend door de heer Denis Ducarme en
mevrouw Catherine Delcourt)**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

23 octobre 2024

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi du 24 juin 2013
relative aux sanctions
administratives communales**(déposée par M. Denis Ducarme et
Mme Catherine Delcourt)**SAMENVATTING**

De wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties heeft zijn sporen verdiend door aan de gemeenten de middelen te geven om te strijden tegen overlast die de openbare orde verstoort.

Uit de evaluatieverslagen van die wet blijkt echter reeds meerdere jaren dat de actoren op het terrein vragen om de regeling te versterken, de werking ervan te verbeteren en het systeem van de gemeentelijke administratieve sancties te harmoniseren, teneinde het hoofd te kunnen bieden aan zogenaamde “lichte” misdrijven.

Het wetsvoorstel wil die wet dus bij de tijd te brengen door:

- de regeling samenhangender te maken voor het hele nationale grondgebied;*
- de regeling aan te scherpen;*
- de slachtoffers beter te informeren;*
- de mogelijkheid in te stellen de maatschappelijke norm in herinnering te brengen via alternatieve en strengere opvoedkundige maatregelen;*
- de procedures te vereenvoudigen.*

RÉSUMÉ

La loi du 24 juin 2013 relatives aux sanctions administratives communales a fait ses preuves en donnant aux communes les moyens de lutter contre les incivilités qui troublent l'ordre public.

Cependant, depuis plusieurs années déjà, les rapports d'évaluation de la loi indiquent que les acteurs de terrain demandent de renforcer le dispositif, d'améliorer son fonctionnement et de garantir une harmonisation du système des sanctions administratives communales pour faire face à ces infractions dites “légères”.

La proposition de loi vise donc à actualiser cette loi en garantissant :

- une meilleure cohérence du dispositif sur le territoire national;*
- un renforcement du dispositif;*
- une meilleure information aux victimes;*
- la possibilité d'imposer un rappel de la norme sociale au travers de mesures alternatives éducatives renforcées;*
- une simplification des procédures.*

00493

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De aanpassing van het wettelijk kader voor de gemeentelijke administratieve sancties: een noodzaak

Bij de aanpak van criminaliteit en overlast door de openbare macht draait het niet enkel om de belangrijke kwestie van de openbare veiligheid, maar ook, en in de eerste plaats, om het samenleven en de sociale cohesie.

In 1999 werd in de Nieuwe Gemeentewet een artikel 119*bis* ingevoegd, dat de administratieve sancties invoerde.¹ Om het hoofd te bieden aan de dagelijkse ongemakken die deze zogenaamde “lichte” misdrijven veroorzaken, heeft de wetgever de lokale overheden extra instrumenten willen aanreiken.² Dankzij dit nieuwe wettelijk kader kunnen sancties worden opgelegd door de gemeente als administratieve overheid, in plaats van door een rechter, wanneer misdrijven werden gepleegd die strafbaar zijn volgens de gemeentelijke politiereglementen.

De nood aan doeltreffende sancties, ondanks het gebrek aan middelen voor Justitie, de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel en de strijd tegen de straffeloosheid hebben de federale wetgever er in 2013 toe gebracht om, met het oog op daadwerkelijke openbare rust, een afzonderlijke wet aan te nemen die de gemeenten een specifieke regeling en bijkomende middelen aanreikt. De wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (hierna “de GAS-wet van 2013”) is in werking getreden op 1 januari 2014.

De rol van de gemeentelijke overheden als bewaker van de openbare orde werd bevestigd. De gemeenten kregen duidelijk nog meer verantwoordelijkheid en verplichtingen toebedeeld inzake overlast en misdrijven die

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Nécessité d'adapter le cadre légal des sanctions administratives communales

La réponse de la puissance publique aux faits de délinquances et d'incivilités est non seulement une question de sécurité publique importante mais concerne aussi, en premier lieu, la problématique du vivre ensemble et de la cohésion sociale.

En 1999¹ a été inséré dans la Nouvelle Loi communale un article 119*bis* créant les sanctions administratives. Face aux nuisances du quotidien causées par ces infractions dites “légères”, le législateur veut donner des outils supplémentaires aux autorités locales². Ce cadre légal nouveau a permis que des sanctions puissent être prononcées non par un juge mais par la commune en tant qu'autorité administrative, lorsque des infractions qui sont incriminées dans les règlements communaux de police ont été commises.

La recherche de l'effectivité de la sanction, malgré le manque de moyens de la Justice, l'application du principe de la subsidiarité, la lutte contre l'impunité, dans le cadre de la recherche d'une réelle tranquillité publique, ont amené le législateur fédéral à adopter, en 2013, une loi à part entière consacrant un dispositif dédié aux communes, qui leur donne des moyens supplémentaires. La loi relative aux sanctions administratives communales du 24 juin 2013 (ci-après “loi de 2013 sur les SAC”) est ainsi entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

Les autorités communales ont été confirmées dans leur rôle de gardienne de l'ordre public. Les communes sont clairement devenues encore plus responsables et plus engagées en matière d'incivilités, d'infractions qui

¹ Wet van 13 mei 1999 tot invoering van gemeentelijke administratieve sancties.

² Zie Rondzendbrief OOP 30*bis* van 7 mei 2004, die het begrip “overlast” definieert: “De openbare overlast heeft betrekking op, voornamelijk individuele, materiële gedragingen die het harmonieuze verloop van de menselijke activiteiten kunnen verstoren en de levenskwaliteit van de inwoners van een gemeente, een wijk, een straat, kunnen beperken op een manier die de normale druk van het sociale leven overschrijdt”.

¹ Loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes.

² Voir la Circulaire OOP30*bis* du 7 mai 2004 apportant une définition du concept d'incivilité: “le dérangement public vise des comportements matériels, essentiellement individuels, qui sont de nature à troubler le déroulement harmonieux des activités humaines et à réduire la qualité de vie des habitants d'une commune, d'un quartier, d'une rue d'une manière qui dépasse les contraintes normales de la vie sociale”.

manifest het sociale leven verstoren. Deze hervorming is er gekomen iets meer dan tien jaar na die welke heeft geleid tot de oprichting van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, met als leidraad het containerbegrip *community policing*.³

Door die GAS-wet van 2013 werden de gemeentelijke administratieve sancties uitgebreid, waardoor er meer zogenaamde “gemengde” inbreuken⁴ konden worden gesanctioneerd, evenals minderjarigen vanaf 14 jaar. Die wet definieert onder meer nieuwe categorieën van ambtenaren-vaststellers, versterkt de samenwerkingsmechanismen tussen de gemeenten en het parket en voorziet in een officieel register van de administratieve sancties. Bijna tien jaar later hebben de gemeentelijke administratieve sancties hun diensten bewezen.⁵ Bijna alle Belgische gemeenten hebben in hun algemeen politiereglement de mogelijkheid opgenomen om gemeentelijke administratieve sancties op te leggen. Ze hebben hun diensten en hun deskundigheid uitgebreid op het stuk van de vaststelling⁶, de behandeling van de processen-verbaal en de uitspraak van de sanctie. Uit de evaluatieverslagen van die wet blijkt echter reeds meerdere jaren dat de actoren op het terrein vragen om de regeling aan te scherpen, de werking ervan te verbeteren en het systeem van de gemeentelijke administratieve sancties te harmoniseren, teneinde de zogenaamde “lichte” misdrijven te kunnen aanpakken. Eind 2021 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers hoorzittingen georganiseerd met deskundigen inzake de gemeentelijke administratieve sancties, zoals GAS-ambtenaren, vertegenwoordigers van de politiediensten, de verenigingen van steden en gemeenten, bemiddelaars, alsook het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie.⁷

troublent manifestement la vie sociale; cela, un peu plus de 10 ans après la réforme organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, et ayant pour concept-cadre le *Community policing*.³

Par cette loi de 2013 sur les SAC, les sanctions administratives communales ont été élargies, permettant de sanctionner davantage d'infractions dites “mixtes”⁴ ainsi que les mineurs, dès l'âge de 14 ans. Cette loi définit notamment de nouvelles catégories d'agents constata-tours, renforce les mécanismes de collaboration entre les communes et le parquet et crée un registre officiel des sanctions administratives. Près de 10 ans plus tard, les sanctions administratives communales ont fait leurs preuves⁵. La quasi-totalité des communes du pays prévoient dans leur règlement général de police la faculté de délivrer des sanctions administratives communales. Elles ont renforcé leurs services et leurs expertises au niveau de la constatation⁶, du traitement des procès-verbaux ainsi que du prononcé de la sanction. Depuis plusieurs années déjà, les rapports d'évaluation de la loi indiquent cependant que les acteurs de terrain demandent de renforcer le dispositif, d'améliorer son fonctionnement et de garantir une harmonisation du système des sanctions administratives pour faire face à ces infractions dites “légères”. Durant la fin de l'année 2021, la Chambre des représentants a organisé des auditions d'experts de la législation sur les sanctions administratives communales, tels que des fonctionnaires sanctionneurs, des représentants de services de police, les associations des villes et communes, des médiateurs ou encore l'Institut national de criminalistique et de criminologie⁷.

³ Zie Rondzendbrief CP 1 van 27 mei 2003 betreffende *Community Policing*, definitie van de Belgische interpretatie van toepassing op de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, bekendgemaakt op 9 juli 2003.

⁴ Gepenaliseerde inbreuken (die dus zelfs kunnen worden gesanctioneerd zonder gemeentelijke administratieve sancties) waarvoor onder bepaalde voorwaarden een administratieve sanctie kan worden uitgesproken, met toepassing van artikel 23 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

⁵ Zoals blijkt uit het vijfjaarlijks evaluatieverslag – Verslag van 21 december 2020 over de toepassing van de GAS-wet, FOD Binnenlandse Zaken – Algemene Directie Veiligheid en Preventie.

⁶ Wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet.

⁷ Hoorzittingen over de wetgeving betreffende de gemeentelijke administratieve sancties in de Commissie voor Binnenlandse Zaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers (28 september 2021, 9 november 2021 en 16 november 2021).

³ Voir la Circulaire CP 1 du 27 mai 2003 concernant la définition de l'interprétation du *Community policing* applicable au service de police intégré, structuré à deux niveaux, publiée le 9 juillet 2003.

⁴ Infractions pénalisées (pouvant donc être sanctionnées même en l'absence de sanctions administratives communales) pour lesquelles une sanction administrative peut être prononcée moyennant le respect de certaines conditions, en application de l'article 23 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.

⁵ Comme le dernier rapport quinquennal d'évaluation peut en faire le constat – Rapport Loi SAC du 21 décembre 2020, SPF Intérieur – Direction générale Sécurité et Prévention.

⁶ Loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale.

⁷ Auditions sur la législation des sanctions administratives communales en Commission de l'Intérieur de la Chambre des représentants (28 septembre 2021, 9 novembre 2021 et 16 novembre 2021).

Inmiddels werd de GAS-wet van 2013 meermaals gewijzigd⁸, met name bij de wet van 11 december 2023, die verscheidene GAS-bepalingen heeft gewijzigd om ze onder meer te doen sporen met de nieuwe regelgeving inzake bescherming van persoonsgegevens en gevolg te geven aan een arrest van het Grondwettelijk Hof inzake de onmogelijkheid om bij bepaalde inbreuken⁹ in een opschorting van de boete te voorzien. Tot slot werd via de wet van 11 december 2023 eveneens van de gelegenheid gebruikgemaakt om het maximumbedrag van de boete te verhogen (tot 500 euro), teneinde hardleerse overtreders streng te bestraffen.

De onveilige situaties, de verstoringen van de openbare orde, de aard van de gepleegde misdrijven alsook de leeftijd van de daders evolueren dermate dat ze de indieners van dit wetsvoorstel tot de vaststelling nopen dat het aanbevolen is de GAS-wet van 2013 op meerdere punten te herzien.

Vandaag moet immers niet alleen aan een aantal technische eisen worden voldaan, maar moet ook het kader voor de gemeentelijke administratieve sancties worden versterkt, met het oog op een meer geharmoniseerde toepassing over het nationale grondgebied, meer coherentie, een ruimer bereik en meer reactiviteit. Tevens moet worden ingespeeld op de evolutie van onze samenleving en van het sociaal evenwicht.

2. Doelstellingen van het wetsvoorstel

Rekening houdend met het voorgaande worden met dit wetsvoorstel vijf hoofddoelen nagestreefd. Het is namelijk de bedoeling dat de regeling op heel het grondgebied meer samenhang zou vertonen en uitgebreider zou worden toegepast. Voorts moeten de slachtoffers beter worden geïnformeerd en moet het mogelijk worden op de maatschappelijke norm te wijzen via uitgebreidere alternatieve opvoedende maatregelen. Tot slot wordt een vereenvoudiging van de procedures beoogd.

⁸ Tussen 2014 en 2021 werden meerdere wijzigingen van de wet aangenomen. Ze behelzen vereenvoudigingen en verbeteringen van de procedure en van het raamwerk voor de vaststellingen (onder meer de wetten van 5 maart 2021, van 15 juli 2018 of van 9 november 2015).

⁹ Voor de volgende overtredingen, zoals door de Koning bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad op basis van de algemene reglementen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer en met uitzondering van de overtredingen die op autosnelwegen plaatsvinden, in het bijzonder: – overtredingen betreffende het stilstaan en parkeren; – de overtredingen van de bepalingen betreffende verkeersbord C3, uitsluitend vastgesteld door automatisch werkende toestellen als bedoeld in artikel 62 van dezelfde wet.

Diverses modifications⁸ de la loi de 2013 sur les SAC ont été adoptées, notamment avec la loi du 11 décembre 2023 qui a apporté des modifications à diverses dispositions en matière de SAC afin de, entre autre, les mettre en conformité avec la nouvelle réglementation en matière de protection des données à caractère personnel et de donner suite à un arrêt de la Cour constitutionnelle en lien avec l'impossibilité de faire assortir d'un sursis l'amende infligée pour certaines infractions⁹. Enfin, cette loi a également été l'occasion d'avoir une hausse du montant maximal (porté à 500 euros) de l'amende afin de réprimer plus sévèrement les contrevenants endurcis.

L'évolution des situations d'insécurité, des troubles à l'ordre public, de la nature des infractions commises ainsi que de l'âge de leurs auteurs, conduisent les auteurs de la présente proposition de loi à un constat appelant à une révision de la loi de 2013 sur les SAC sur plusieurs aspects.

En effet, il est nécessaire, aujourd'hui, non seulement de rencontrer un certain nombre d'exigences techniques mais aussi de renforcer le cadre des sanctions administratives communales pour en permettre une utilisation plus harmonisée sur le territoire national, plus cohérente, plus large, plus réactive et qui réponde à l'évolution de notre société et de l'équilibre social.

2. Objectifs de la proposition de loi

Dans ce cadre, la présente proposition de loi poursuit cinq objectifs principaux. Une meilleure cohérence du dispositif sur le territoire national, un renforcement du dispositif, une meilleure information aux victimes, un rappel de la norme sociale au travers de mesures alternatives éducatives renforcées et une simplification des procédures.

⁸ Entre 2014 et 2021, plusieurs modifications de la loi ont été adoptées visant des simplifications et améliorations de procédure ainsi que du cadre de constatations (notamment les lois du 5 mars 2021, du 15 juillet 2018 ou du 9 novembre 2015).

⁹ Pour les infractions suivantes qui sont déterminées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres sur la base des règlements généraux visés à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière et à l'exception des infractions qui ont lieu sur les autoroutes, en particulier: – les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement; – les infractions aux dispositions concernant le signal C3, constatées exclusivement au moyen d'appareils fonctionnant automatiquement, visés à l'article 62 de la même loi.

2.1. Een regeling met meer samenhang over heel het grondgebied

Via harmonisatie op het niveau van de gerechtelijke arrondissementen kan een samenhangender sanctiebeleid worden gevoerd voor een volledige bevolkingsgroep. Concreet kan dat gebeuren middels een eengemaakt algemeen politiereglement en een identiek protocol-akkoord dat de betrokken gemeenten met het parket zouden sluiten. Een dergelijke harmonisatie bevordert de bevattelijkheid en het begrip van de regels bij de bevolking en bij de overheid en vereenvoudigt de administratieve demarches tussen de gemeenten en het parket. Dankzij deze wijziging zou de overheid bovendien krachtiger kunnen reageren op recidive, temeer daar het eveneens de bedoeling is dat alle gemeenten van eenzelfde gerechtelijk arrondissement gebruik zouden maken van een gemeenschappelijk register.

Voorts kunnen de gemeenten thans op grond van de GAS-wet van 2013 administratieve boetes opleggen aan minderjarigen vanaf 16 of vanaf 14 jaar. Dat leidt tot eigenaardige situaties, want minderjarige overtreders van bijvoorbeeld 15 jaar kunnen in een welbepaalde gemeente een sanctie krijgen, maar niet in een buurgemeente. Het jeugdbeschermingsbeleid streeft naar opvoeding en bewustmaking en valt momenteel vooral onder de gemeenschapsbevoegdheid inzake de bestrijding van jeugddelinquentie. Het lijkt dan ook nuttig te zorgen voor meer samenhang tussen dat gemeenschapsbeleid en de lokale aanpak. Dat is mogelijk via een eenvormige sanctieregeling, toepasbaar op jongeren vanaf 14 jaar, want vanaf die leeftijd kan een minderjarige een GAS-boete krijgen.

2.2. Aanscherping van de regeling

Uit de evaluatieverslagen, uit de toestand in de gemeenten, alsook uit de talrijke getuigenissen van deskundigen, politiediensten en verantwoordelijken van de lokale besturen blijkt dat de regeling veel wordt gebruikt en fors opgang maakt. Het lokale en administratieve beleid ter preventie en bestrijding van overlast zal uiteraard altijd afhangen van de vastberadenheid die de politieke gezagsdragers van de gemeentelijke overheden aan de dag leggen. Het staat niettemin vast dat de gemeentelijke administratieve sancties een centrale rol spelen in het overheidsoptreden ten bate van meer rust, meer veiligheid, meer netheid en minder sociale spanningen – stuk voor stuk onontbeerlijke aspecten op vele ontmoetingsplekken en openbare ruimten op 's lands grondgebied.

Die vaststelling heeft de indieners van dit wetsvoorstel ertoe gebracht te opteren voor een bredere waaier van

2.1. Une meilleure cohérence du dispositif sur le territoire national

Une harmonisation au niveau des arrondissements judiciaires permet une cohérence de la politique de sanctions pour l'ensemble d'une population; cela, dans le cadre d'un règlement général de police unique et d'un protocole d'accord identique avec le parquet pour les communes concernées. Une telle harmonisation facilite la lisibilité et la compréhension des règles pour la population et les autorités publiques, tout en simplifiant les démarches administratives entre les communes et le parquet. De plus, cette modification permet de renforcer la réponse des autorités publiques face au phénomène de la récidive, d'autant plus qu'il est également prévu la mise en place d'un registre commun tenu par les communes d'un même arrondissement judiciaire.

Par ailleurs, la loi de 2013 sur les SAC laisse actuellement la faculté aux communes d'infliger des amendes administratives aux mineurs à partir de 16 ans ou à partir de 14 ans; cela cause des situations pour le moins singulières; ainsi, des mineurs, par exemple de 15 ans, qui ont commis une infraction, peuvent être sanctionnés dans une commune mais pas dans une commune voisine. Alors que la protection de la jeunesse, qui a pour objectifs l'éducation et la responsabilisation, dépend aujourd'hui principalement de la compétence relative à la lutte contre la délinquance juvénile à l'échelle des communautés, il semble utile d'assurer une meilleure cohérence de cette politique avec celle menée à l'échelle locale, dans le cadre d'un dispositif de sanctions uniformisant à 14 ans l'âge à partir duquel le mineur peut être passible d'une sanction administrative communale.

2.2. Un renforcement du dispositif

Comme le démontrent les rapports d'évaluation, la situation des communes ainsi que les nombreux témoignages d'experts, des services de police et de responsables administratifs locaux, le dispositif est fortement utilisé et se développe considérablement. La politique locale et administrative de prévention et de lutte contre les incivilités dépendra bien entendu toujours de la détermination en la matière des responsables politiques à la tête des autorités communales. Il est cependant certain que les sanctions administratives communales ont un rôle central dans l'action de la puissance publique pour plus de tranquillité, de sécurité, de salubrité et d'apaisement social, qui sont nécessaire en de nombreux lieux de vie et d'espaces publics sur le territoire national.

Ce constat motive les auteurs de la présente proposition de loi pour élargir les infractions mixtes pouvant faire

gemengde inbreuken waarop dergelijke gemeentelijke administratieve sancties van toepassing kunnen zijn. Die uitbreiding betreft onder meer openbare dronkenschap, afzetterij en de inachtneming van de leerplicht.

Voorts strekt het wetsvoorstel tot uitbreiding van de mogelijkheden inzake de onmiddellijke inning van de administratieve boete. Onmiddellijke betaling zou voortaan van elke meerderjarige kunnen worden geëist en niet langer uitsluitend van de natuurlijke personen die geen woonplaats of vaste verblijfplaats in België hebben. Bovendien zouden de bovengrenzen van de boetes bij de tijd worden gebracht, door ze van 175 euro op 250 euro te brengen voor de minderjarige overtreders. Bij onmiddellijke inning zou de bovengrens van 25 euro per inbreuk op 50 euro worden gebracht, en van 100 euro op 200 euro wanneer wordt vastgesteld dat de overtreder zich schuldig heeft gemaakt aan meer dan vier inbreuken.

2.3. Informatie voor de slachtoffers

Elk slachtoffer heeft recht op zo volledig mogelijke informatie. In de GAS-wet krijgt het slachtoffer thans onvoldoende aandacht. Er zou in het bijzonder moeten worden verplicht dat het slachtoffer zijn toestemming geeft om over te gaan tot bemiddeling. Bovendien wordt het slachtoffer in de vigerende regeling onvoldoende geïnformeerd, al van bij de start van een administratieve procedure door de sanctionerend ambtenaar. Het is onaanvaardbaar dat zonder het akkoord van het slachtoffer bemiddeling wordt opgestart. Het spreekt immers voor zich dat het slachtoffer vooraf moet instemmen met een bemiddelingsprocedure. Derhalve strekt dit wetsvoorstel ertoe dat het akkoord van het slachtoffer moet worden verkregen alvorens bemiddeling in te zetten. Daarnaast wordt voorgesteld dat het slachtoffer stelselmatig op de hoogte wordt gehouden van de opstart van een procedure tegen de dader van de overtreding die het slachtoffer schade heeft berokkend, alsook van de door de sanctionerend ambtenaar genomen eindbeslissing.

2.4. Herinnering aan de maatschappelijke norm, met het oog op bewustmaking en herstel van het maatschappelijke evenwicht

Zoals alle sancties hebben de in de GAS-wet van 2013 opgenomen gemeentelijke boetes en alternatieve maatregelen niet alleen als doel de samenleving te beschermen en de maatschappelijke samenhang te bestendigen, maar ook de maatschappelijke norm in herinnering te brengen, via een opvoedende aanpak.

Als alternatieve maatregelen ter vervanging van een boete bestaan thans de gemeenschapsdienst en

l'objet de telles sanctions administratives communales. Cet élargissement porte notamment sur l'ivresse sur la voie publique, la grivèlerie ou encore le respect de l'obligation scolaire.

D'autre part, la présente proposition de loi élargit aussi les possibilités d'exiger le paiement immédiat de l'amende administrative, en visant dorénavant toute personne majeure et non plus uniquement les personnes physiques qui n'ont ni domicile ni résidence fixe en Belgique. Par ailleurs, une actualisation est prévue pour les plafonds des amendes, qui passent de 175 à 250 euros à l'égard des contrevenants mineurs. Dans le cadre de la perception immédiate, le plafond des amendes passe de 25 à 50 euros par infraction et de 100 à 200 euros lorsque plus de quatre infractions ont été constatées à charge du contrevenant.

2.3. L'information des victimes

Toute victime a le droit à l'information la plus complète. Actuellement, la loi sur les SAC ne prévoit pas une place suffisante pour la victime; ainsi, il faudrait notamment rendre nécessaire son approbation pour pouvoir procéder à une médiation; elle ne prévoit pas non plus son information de manière suffisamment complète, dès l'entame d'une procédure administrative par le fonctionnaire sanctionnateur. Il n'est guère concevable qu'une médiation s'enclenche sans l'accord de la victime; il est en effet naturel qu'une procédure de médiation ait l'adhésion préalable de la victime et il est dès lors prévu dans la présente proposition de loi que l'accord de la victime soit recueilli avant de recourir à la médiation. Par ailleurs, il est aussi proposé que la victime soit systématiquement informée de l'engagement d'une procédure à l'encontre de l'auteur du fait infractionnel commis qui lui a causé préjudice ainsi que de la décision finale prise par le fonctionnaire sanctionnateur.

2.4. Le rappel de la norme sociale pour responsabiliser et restaurer l'équilibre social

Comme toutes les sanctions, l'amende administrative et les mesures alternatives prévues dans la loi de 2013 sur les SAC visent non seulement la protection de la société et le maintien de la cohésion sociale mais aussi à rappeler la norme sociale, via une approche éducative. À l'heure actuelle, les mesures alternatives à l'amende sont la prestation citoyenne et la médiation.

Compte tenu de la volonté de rencontrer plus efficacement l'objectif d'éducation sociale de la procédure

de bemiddeling. De indieners zijn van oordeel dat de alternatieve maatregelen moeten worden aangevuld, om doeltreffender invulling te geven aan de doelstelling inzake maatschappelijke opvoeding die met de administratieve procedure tegen overlast wordt beoogd. Zo koppelt de GAS-wet van 2013 de opleidingen aan de gemeenschapsdienststraffen, terwijl een dergelijk aan de inbreuken van de dader gelieerd leertraject misschien een op zichzelf staande alternatieve maatregel kan zijn.

Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe vier getrapte alternatieve maatregelen te omschrijven, namelijk:

— de terechtwijzing, *i.e.* een maatregel waarbij gewoon wordt gewezen op de norm, wanneer het een eerste inbreuk zonder schade of slachtoffer betreft;

— de opleiding; deze zou dus een volledig aparte maatregel worden, bestaande uit een ad-hocleertraject dat direct verband houdt met de begane inbreuk;

— de bemiddeling; deze maatregel kan leiden tot, ofwel een met het oog op moreel herstel gevoerd constructief gesprek met het slachtoffer dat zich daarmee akkoord heeft verklaard, ofwel een bijkomende maatregel;

— de gemeenschapsdienst; dit is een gewichtige maatregel waarmee wordt beoogd de aan de gemeenschap berokkende schade te vergoeden via een gestructureerd engagement ten bate van het algemeen belang.

Die uitbreiding van de alternatieve maatregelen is cruciaal om de strijd tegen de recidive te winnen en het opvoedende aspect van de wetgeving in kwestie uit te diepen. Uit de evaluatieverslagen betreffende de GAS-wet van 2013 blijkt bovendien dat de gemeenschapsdienst doeltreffend is.

Er moet ruimer gebruik kunnen worden gemaakt van die door de bemiddelaar in gang gezette en begeleide dienstverlening. Derhalve wordt voorgesteld om de bovengrens van het aantal uren gemeenschapsdienst op te trekken van 15 tot 25 uur voor de minderjarige overtreeders, en van 30 tot 50 uur voor de meerderjarige overtreeders. Eveneens met het oog op die bewustmaking beoogt het wetsvoorstel de naleving van de leerplicht op te nemen in de lijst van gemengde inbreuken die tot administratieve sancties kunnen leiden en waarop dus toezicht moet worden uitgeoefend.

Daarnaast is uit bepaalde getuigenissen, uit de evaluatieverslagen van de GAS-wet van 2013 en uit het

administratieve contre les incivilités, les auteurs considèrent que les mesures alternatives peuvent être complétées. La loi de 2013 sur les SAC prévoit ainsi que les formations sont liées aux peines de prestations citoyennes alors qu'un tel apprentissage en lien avec le comportement infractionnel de l'auteur peut être une mesure alternative à part entière.

La proposition de loi définit dès lors les mesures alternatives sur quatre niveaux, avec une gradation, en instaurant:

— le “rappel à l'ordre”, mesure de simple rappel à la norme dans le cas d'un premier fait n'ayant entraîné ni dommage ni victime;

— la “formation”, qui devient donc une mesure à part entière et qui constitue un apprentissage ponctuel en lien direct avec l'infraction commise;

— la “médiation” qui peut engendrer soit un échange constructif et moralement réparateur avec la victime qui a donné son accord pour cela, soit une mesure supplémentaire;

— la “prestation citoyenne”, une mesure importante de réparation du préjudice causé à la collectivité au travers d'un engagement structuré en faveur de l'intérêt général.

Cet élargissement des mesures alternatives est fondamental pour réussir la lutte contre le phénomène de la récidive et renforcer le caractère éducatif de cette législation. Par ailleurs, il apparaît lors de la lecture des rapports d'évaluation de la loi de 2013 sur les SAC que la prestation citoyenne est efficace.

Le recours à cette prestation encadrée et mise en œuvre par le médiateur doit pouvoir être amplifié; il est dès lors proposé une modification législative visant à rehausser le plafond des heures de prestation citoyenne de 15 à 25 heures pour les contrevenants mineurs et de 30 à 50 heures pour les contrevenants majeurs. C'est aussi dans ce cadre de responsabilisation que la proposition de loi intègre le contrôle du respect de l'obligation scolaire dans la liste des infractions mixtes pouvant faire l'objet de sanctions administratives.

D'autre part, il est ressorti de certains témoignages, des rapports d'évaluation de la loi de 2013 sur les SAC

rapport van het NICC¹⁰ gebleken dat de cruciale bemiddelingsfase in de gemeentelijke administratieve procedure doeltreffender kan worden ingevuld. Dit wetsvoorstel strekt er bijgevolg toe het actiegebied en de bevoegdheden van de bemiddelaar uit te breiden. Diens taak zou worden opgewaardeerd aan de hand van een met redenen omkleed schriftelijk verslag waarop de sanctionerend ambtenaar zijn beslissing zou baseren. Het wetsvoorstel beoogt uitdrukkelijk te bepalen dat de bemiddelaar inspraak heeft in de keuze van de alternatieve maatregel die de sanctionerend ambtenaar oplegt en in de tenuitvoerlegging van de alternatieve maatregelen.

Voorts is het de bedoeling dat de bemiddelaar ten behoeve van de minderjarigen om de vijf jaar informatie verstrekt over de bepalingen van de GAS-wet van 2013.

Ten slotte is een aangepaste en effectieve sanctie voor minderjarigen een uitdaging die onder de verantwoordelijkheid van zowel de overheid als de ouders of de voogden valt. Op grond van de huidige wet worden de ouders weliswaar betrokken bij een procedure ten aanzien van een minderjarige, maar die betrokkenheid is niet dwingend. Om die reden strekt het wetsvoorstel ertoe de ouderlijke betrokkenheid verplicht te maken via een oproeping door de sanctionerend ambtenaar.

2.5. Vereenvoudiging van de procedures

Er werden methodologische moeilijkheden vastgesteld bij de uitwerking van de procedures en de besluitvormingsprocessen die moeten verzekeren dat de sancties worden uitgevoerd. Teneinde op die moeilijkheden een antwoord te bieden, en met strikte naleving van de regels inzake de bescherming van de gegevens die betrekking hebben op de persoonlijke levenssfeer, beoogt dit wetsvoorstel:

- de regels inzake de verplichting tot het verzenden van aangetekende brieven met mededelingen over de procedure te wijzigen;
- de regels inzake de verplichting tot het verzenden van een kopie van de vaststellingen aan de procureur des Konings te versoepelen;
- te specificeren welke informatiedragers meer bepaald op het internet mogen worden gebruikt;
- het inbreukenregister te uniformiseren;

¹⁰ Recherche portant sur les pratiques en matière de médiation dans le cadre des sanctions administratives communales, Operationele Directie Criminologie – Eindrapport van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie – Januari 2021.

et du rapport de l'INCC¹⁰ que l'étape essentielle de médiation dans la procédure administrative communale peut être mieux valorisée. Dès lors, la proposition de loi élargit le champ de l'intervention et les compétences du médiateur. Elle prévoit une valorisation du travail du médiateur au travers de la rédaction d'un rapport écrit et motivé servant de base à la décision du fonctionnaire sanctionnateur. Précisément, elle prévoit expressément que le médiateur participe au choix de la mesure alternative décidée par le fonctionnaire sanctionnateur ainsi qu'à la mise en œuvre des mesures alternatives.

Par ailleurs, une obligation quinquennale d'information concernant les dispositions de la loi de 2013 sur les SAC à l'attention des mineurs est mise en place et assurée par le médiateur.

Enfin, le défi d'une sanction adaptée et effective à l'adresse des mineurs concerne tout autant la responsabilité des autorités publiques que des parents ou tuteurs. Actuellement, la loi prévoit une implication parentale dans le cadre d'une procédure visant un mineur mais elle n'est pas contraignante. Pour cette raison, la proposition de loi vise à rendre l'implication parentale obligatoire, sur convocation du fonctionnaire sanctionnateur.

2.5. Simplification des procédures

Des constats ont été posés concernant des difficultés méthodologiques dans l'élaboration des procédures et dans les processus décisionnels assurant leur mise en œuvre. Pour les rencontrer, et dans le strict respect des règles de protection des données concernant la vie privée, la présente proposition de loi:

- modifie les règles relatives aux obligations d'envoyer des envois recommandés pour les notifications procédurales;
- allège les règles relatives aux obligations d'envois de copies de constatations au procureur du Roi;
- précise les supports d'information pouvant notamment être utilisés sur Internet;
- uniformise le registre des infractions;

¹⁰ Recherche portant sur les pratiques en matière de médiation dans le cadre des sanctions administratives communales, Direction Opérationnelle de Criminologie – Rapport final de l'Institut national de criminalistique et criminologie – Janvier 2021.

— de sanctionerend ambtenaar de mogelijkheid te bieden taken te delegeren;

— het actiegebied van de bemiddelaar te verduidelijken;

— meer mogelijkheden te bieden om toegang te krijgen tot de gegevens, meer bepaald ten behoeve van de politiediensten;

— de wettelijke referenties over de verwerking van persoonsgegevens te actualiseren.

Ten slotte houdt de wetgeving betreffende de gemeentelijke administratieve sancties in dat met de parketten wordt samengewerkt.

Thans zijn meerdere protocolakkoorden tussen de gemeenten en de parketten nodig alvorens de ambtenaren-vaststellers processen-verbaal tegen de daders van inbreuken kunnen opmaken. Er bestaat een apart protocol voor minderjarigen, een voor verkeersovertredingen en nog een ander voor gemengde inbreuken. Ter vereenvoudiging strekt dit wetsvoorstel ertoe één enkel protocol tussen de gemeenten en de parketten tot stand te brengen.

— permet une délégation pour le fonctionnaire sanctionnateur;

— précise le périmètre de la fonction de médiateur;

— élargit les possibilités d'accès aux données, notamment en faveur des services de police;

— actualise les références légales concernant le traitement des données à caractère personnel.

Enfin, la législation sur les sanctions administratives communales implique une coopération avec les parquets.

Actuellement plusieurs protocoles d'accord sont nécessaires entre les communes et les parquets pour que les agents constatateurs puissent dresser des procès-verbaux à l'encontre d'auteurs d'infractions; un type pour les mineurs, un type pour les infractions de roulage et encore un autre type pour les infractions mixtes. Dans l'objectif d'une simplification du dispositif, la présente proposition de loi prévoit l'élaboration d'un type de protocole unique entre les communes et les parquets.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Wijziging van artikel 2 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (hierna "de wet").

Paragraaf 1

De wijziging strekt ertoe de gemeenteraad te verplichten straffen of administratieve sancties vast te leggen voor inbreuken op zijn reglementen of verordeningen.

Paragraaf 2

De wijziging strekt ertoe een harmonisatie tot stand te brengen op het niveau van het gerechtelijk arrondissement (eenzelfde reglement in alle gemeenten van eenzelfde gerechtelijk arrondissement).

Art. 3

Wijziging van artikel 3 van de wet.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Art. 2

Modification de l'article 2 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales (ci-après, "la loi").

Paragraphe 1^{er}

La modification vise à obliger le conseil communal à établir des peines ou des sanctions administratives contre les infractions à ses règlements ou ordonnances.

Paragraphe 2

La modification vise à établir une harmonisation à l'échelle de l'arrondissement judiciaire (même règlement dans les communes d'un même arrondissement judiciaire).

Art. 3

Modification de l'article 3 de la loi.

De wijziging heeft tot doel de lijst van gemengde inbreuken uit te breiden met de volgende inbreuken:

— openbare dronkenschap (als bedoeld in de artikelen 1 tot 4 van de besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van de dronkenschap);

— de regels betreffende de aanpak van afzetterij en fraude (als bedoeld in de artikelen 508*bis* en 508*ter* van het Strafwetboek);

— de naleving van de leerplicht (als bedoeld in artikel 5 van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht);

— de naleving van de regels inzake de bevolkingsregisters en de identiteitsdocumenten (als bedoeld in artikel 7 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten);

— de naleving van de regels voor de inbreuken betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen of antiseptica en van de stoffen die kunnen worden gebruikt voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen.

Art. 4

Wijziging van artikel 4 van de wet.

Paragraaf 1

Verhoging van de bovengrenzen voor de geldboeten voor de minderjarigen (tot maximaal 250 euro).

Paragraaf 2

Wijziging waarbij de gemeenteraad zou worden verplicht te voorzien in alternatieve maatregelen.

Toevoeging van de opleiding als volwaardige alternatieve maatregel.

Toevoeging van een nieuwe alternatieve maatregel, namelijk de “terechtwijzing”, teneinde een antwoord van de overheid te waarborgen wanneer een overtreder bepaalde heel lichte feiten pleegt waarbij geen schade wordt veroorzaakt of slachtoffers vallen.

Art. 5

Vervanging van artikel 8 van de wet.

La modification vise à étendre la liste des infractions mixtes, en y ajoutant:

— l'ivresse sur la voie publique (visée aux articles 1^{er} et 4 de l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse);

— les règles relatives à la lutte contre la grivèlerie et la fraude (visées aux articles 508*bis* et 508*ter* du Code pénal);

— le respect de l'obligation scolaire (visée à l'article 5 de la loi du 29 juin 1983 relative à l'obligation scolaire);

— le respect des règles relatives aux registres de la population et aux documents d'identité (visées à l'article 7 de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour);

— le respect des règles relatives aux infractions concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes.

Art. 4

Modification de l'article 4 de la loi.

Paragraphe 1^{er}

Augmentation des plafonds des amendes pour les mineurs (qui s'élève au maximum à 250).

Paragraphe 2.

Modification visant à obliger le conseil communal à prévoir des mesures alternatives.

Ajout de la formation en tant que mesure alternative à part entière.

Ajout d'une nouvelle mesure alternative, “le rappel à l'ordre”, afin d'assurer une réponse de l'autorité publique face à certains faits très légers commis par un contrevenant; cela, lorsqu'il n'y a ni dommage ni victime.

Art. 5

Remplacement de l'article 8 de la loi.

Paragraaf 1

Aanvulling van het artikel met vier alternatieve maatregelen die de bemiddelaar kan nemen.

Paragraaf 2

Toevoeging van deze paragraaf, tot verduidelijking van de rol van de bemiddelaar bij de procedure voor de keuze van de alternatieve maatregel en bij de uitvoering ervan.

Art. 6

Wijziging van artikel 10 van de wet.

Eerste lid

Verhoging van het maximale aantal uren gemeenschapdienst; van 30 tot 50 uren voor meerderjarigen.

Tweede lid

Wijziging waarbij de verwijzing naar de opleiding zou worden opgeheven, als gevolg van de toevoeging op grond waarvan de opleiding een volwaardige alternatieve maatregel wordt (zie artikel 4 tot wijziging van artikel 4 van de wet).

Art. 7

Wijziging van artikel 11 van de wet.

Paragrafen 1 en 2

Wijziging waarbij het de bedoeling is dat de bemiddelaar een schriftelijk en met redenen omkleed verslag uitbrengt.

Art. 8

Wijziging van artikel 12, § 1, van de wet.

Wijziging waarbij het slachtoffer in het kader van de beoogde bemiddeling zijn formeel akkoord zou moeten geven.

Art. 9

Wijziging van artikel 13, § 2, van de wet.

Paragraphe 1^{er}

Modification visant à compléter l'article afin de prévoir l'ensemble des quatre mesures alternatives pouvant être mises en œuvre par le médiateur.

Paragraphe 2

Ajout de ce paragraphe visant à préciser le rôle du médiateur dans la procédure lors du choix de la mesure alternative et de sa mise en œuvre.

Art. 6

Modification de l'article 10 de la loi.

Alinéa 1^{er}

Augmentation du plafond des heures de prestation citoyenne; de 30 à 50 heures pour les majeurs.

Alinéa 2

Modification visant à supprimer la référence à la formation, suite à l'ajout (à l'article 4, modifiant l'article 4 de la loi) prévoyant la formation comme une mesure alternative à part entière.

Art. 7

Modification de l'article 11 de la loi.

Paragraphes 1^{er} et 2

Modification visant à prévoir un rapport écrit et motivé du médiateur.

Art. 8

Modification de l'article 12, paragraphe 1^{er}, de la loi.

Modification visant à imposer l'accord formel de la victime dans le cadre de la médiation projetée.

Art. 9

Modification de l'article 13, § 2, de la loi.

Wijziging waarbij het de bedoeling is dat de bemiddelaar een schriftelijk en met redenen omkleed verslag uitbrengt.

Art. 10

Na artikel 13 van de wet zou een onderafdeling 4 “Opleiding en terechtwijzing” worden ingevoegd.

Art. 11

Invoeging van een artikel 13/1 in de wet.

Dit artikel beoogt de procedure te verduidelijken met betrekking tot de in uitzicht gestelde alternatieve maatregelen “opleiding” en “terechtwijzing”.

Art. 12

Wijziging van artikel 14, § 1, van de wet.

Wijziging die het mogelijk maakt om de leeftijd vanaf wanneer de minderjarigen kunnen worden bestraft met een gemeentelijke administratieve sanctie, eenvormig vast te leggen op 14 jaar.

Art. 13

Vervanging van artikel 15 van de wet.

Wijziging die het mogelijk maakt om de leeftijd vanaf wanneer de minderjarigen kunnen worden bestraft met een gemeentelijke administratieve sanctie eenvormig vast te leggen op 14 jaar.

Wijziging die een vijfjaarlijkse informatieplicht oplegt aan de gemeenten, ten uitvoer gelegd door de bemiddelaar.

Art. 14

Vervanging van artikel 17 van de wet.

Paragraaf 1

Wijziging die, met het oog op het horen van de minderjarige, de verplichte oproeping van de ouders en van de minderjarige behelst in het kader van de procedure van ouderlijke betrokkenheid.

Modification prévoyant un rapport écrit et motivé du médiateur.

Art. 10

Après l'article 13 de la loi, insertion d'une sous-section 4 “De la formation et du rappel à l'ordre”.

Art. 11

Insertion d'un article 13/1 dans la loi.

Cet article vise à préciser la procédure concernant les mesures alternatives que sont dorénavant la “formation” et le “rappel à l'ordre”.

Art. 12

Modification de l'article 14, § 1^{er}, de la loi.

Modification permettant d'uniformiser à 14 ans l'âge à partir duquel les mineurs peuvent être sanctionnés par une sanction administrative communale.

Art. 13

Remplacement de l'article 15 de la loi.

Modification permettant d'uniformiser à 14 ans l'âge à partir duquel les mineurs peuvent être sanctionnés par une sanction administrative communale.

Modification prévoyant un devoir d'information, tous les cinq ans, par les communes et mis en œuvre par le médiateur.

Art. 14

Remplacement de l'article 17 de la loi.

Paragraphe 1^{er}

Modification prévoyant une convocation obligatoire des parents et du mineur dans le cadre de la procédure d'implication parentale; cela, afin d'entendre le mineur.

Paragraaf 2

Wijziging ter vereenvoudiging van de procedure: zowel de gewone als de elektronische zending zijn toegestaan in het kader van de procedure van ouderlijke betrokkenheid.

Paragraaf 3

Wijziging ter verduidelijking van de rol van de sanctionerend ambtenaar en van de bemiddelaar in het kader van de procedure van ouderlijke betrokkenheid.

Art. 15

Vervanging van artikel 18 van de wet.

Paragraaf 1

Wijziging ter bevestiging van de verplichting dat op de minderjarigen gerichte maatregelen moeten worden opgenomen in de gemeentereglementen.

Paragraaf 2

Wijziging ter verduidelijking van de rol van de bemiddelaar in het kader van de bemiddelingsprocedure.

Paragrafen 4 en 5

Wijziging die voorziet in een door de bemiddelaar op te stellen schriftelijk verslag.

Art. 16

Wijziging van artikel 19, § 1, van de wet.

Wijziging ter verduidelijking van de hoofdrol van de bemiddelaar in het kader van de alternatieve maatregelen en inzonderheid in het kader van de procedure die een gemeenschapsdienst beoogt op te leggen.

Het maximumaantal uren gemeenschapsdienst wordt opgetrokken; voor minderjarigen van 15 uur tot 25 uur.

Art. 17

Wijziging van artikel 22 van de wet.

Paragraaf 1

Wijziging die voorziet in een verplicht protocolakkoord tussen de procureur des Konings en de gemeenten.

Paragraphe 2

Modification visant à simplifier la procédure en permettant l'envoi ordinaire et électronique dans le cadre de la procédure d'implication parentale.

Paragraphe 3.

Modification précisant le rôle du fonctionnaire sanctionneur et du médiateur dans la procédure d'implication parentale.

Art. 15

Remplacement de l'article 18 de la loi.

Paragraphe 1^{er}

Modification visant à confirmer l'obligation d'inscrire les mesures à l'adresse des mineurs dans les règlements communaux.

Paragraphe 2

Modification précisant le rôle du médiateur dans le cadre de la procédure de médiation.

Paragrapes 4 et 5.

Modification prévoyant un rapport écrit du médiateur.

Art. 16

Modification de l'article 19, § 1^{er}, de la loi.

Modification précisant le rôle principal du médiateur dans le cadre des mesures alternatives et spécifiquement de la procédure visant à imposer une prestation citoyenne.

Augmentation du plafond d'heures de prestation citoyenne. De 15 à 25 heures pour les mineurs.

Art. 17

Modification de l'article 22 de la loi.

Paragraphe 1^{er}

Modification prévoyant obligatoirement un protocole d'accord entre le procureur du Roi et les communes.

Inzake de inbreuken bedoeld in artikel 3, 1°, en 3, 2°, wordt het origineel van de vaststelling niet meer alleen naar de procureur des Konings gestuurd; het wordt overgezonden aan zowel de procureur des Konings als de sanctionerend ambtenaar.

Wijziging die aangeeft dat zulks ook geldt voor de inbreuken bedoeld in artikel 3, 3°.

Paragraaf 2

Wijziging om te verduidelijken dat de zending ofwel het origineel van het proces-verbaal, ofwel het origineel van de vaststelling betreft.

Paragraaf 3

Wijziging ter vereenvoudiging van de procedure, met de verplichting om afschriften van de vaststellingen naar de procureur des Konings te sturen. De wijziging zorgt ervoor dat alleen nog de gemengde inbreuken onder die verplichting vallen.

Art. 18

Wijziging van artikel 23, § 1, van de wet.

Wijziging tot verplichte opstelling van één enkel protocolakkoord betreffende de gemengde inbreuken, de inbreuken bedoeld in artikel 3, 3°, en, tot slot, de door een minderjarige gepleegde inbreuken.

Wijziging tot toevoeging van de korpschef van de betrokken politiezone als ondertekenaar van dat ene protocol.

Wijziging om, in lijn met de wijziging van artikel 2, § 2, te voorzien in een eenvormig protocol binnen eenzelfde gerechtelijk arrondissement.

Wijziging ter vereenvoudiging van de informatiemedia (website van de gemeenten).

Art. 19

Wijziging van artikel 25 van de wet.

Paragrafen 2 en 5

Wijziging ter vereenvoudiging van de procedure: de gewone en elektronische zending zijn toegestaan.

Pour les infractions visées à l'article 3, 1° et 3, 2°, l'original du constat n'est plus seulement envoyé au procureur du Roi; il est envoyé à la fois au procureur du Roi et au fonctionnaire sanctionnateur.

Modification indiquant que cela vaut également pour les infractions visées à l'article 3, 3°.

Paragraphe 2

Modification précisant que l'envoi concerne soit l'original du procès-verbal soit l'original du constat.

Paragraphe 3.

Modification visant à alléger la procédure concernant l'obligation de l'envoi des copies des constatations au procureur du Roi. La modification fait en sorte que seules les infractions mixtes sont visées.

Art. 18

Modification de l'article 23, § 1^{er}, de la loi.

Modification visant à rendre obligatoire la rédaction d'un protocole unique d'accord concernant les infractions mixtes, les infractions visées par l'article 3, 3° et, enfin, les infractions commises par un mineur.

Modification visant à ajouter le chef de corps de la zone de police concernée en tant que partie signataire de ce protocole unique.

Modification visant, dans la logique de la modification de l'article 2, § 2, l'uniformisation du protocole à l'échelle du même arrondissement judiciaire.

Modification visant à simplifier les supports d'information (site internet des communes).

Art. 19

Modification de l'article 25 de la loi.

Paragrapes 2 et 5

Modification simplifiant la procédure en permettant l'envoi ordinaire et électronique.

Paragraaf 4

Wijziging die strekt tot verhoging van het grensbedrag waaronder de overtreder niet het recht heeft om te vragen zijn verweer mondeling uiteen te zetten: van 70 euro tot 150 euro.

Paragraaf 6 (*nieuw*)

Beoogt te waarborgen dat de slachtoffers op de hoogte worden gebracht van het openen van een administratieve procedure met het oog op het opleggen van een gemeentelijke administratieve sanctie.

Art. 20

Wijziging van artikel 26, § 2, van de wet.

Wijziging om te verduidelijken dat de bepaling van toepassing is wanneer wordt beslist een van de vier alternatieve maatregelen toe te passen.

Art. 21

Wijziging van artikel 27 van de wet.

Wijziging ter vereenvoudiging van de procedure: de gewone en elektronische zending zijn toegestaan.

Wijziging die ertoe strekt de verwijzingen naar de wetgeving inzake de eerbiediging en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bij de tijd te brengen, door te verwijzen naar de bepalingen van de wet van 30 juli 2018.

Art. 22

Vervanging van artikel 28 van de wet.

Wijziging tot versterking van het recht op informatie van de slachtoffers.

Art. 23

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Art. 24

Wijziging van artikel 29 van de wet.

Paragraphe 4

Modification visant à augmenter le montant de la sanction envisagée en dessous duquel une défense orale n'est plus possible; ce montant passe de 70 euros à 150 euros.

Paragraphe 6 (*nouveau*)

Vise à garantir l'information de l'ouverture d'une procédure administrative visant à infliger une sanction administrative communale aux victimes.

Art. 20

Modification de l'article 26, § 2, de la loi.

Modification visant à préciser que la disposition est applicable lorsque la décision est prise d'appliquer l'une des quatre mesures alternatives.

Art. 21

Modification de l'article 27 de la loi

Modifications visant à simplifier la procédure, en permettant d'utiliser l'envoi ordinaire et électronique.

Modification visant à mettre à jour les références de la loi concernant le respect et la protection de la vie privée, en mentionnant celles de la loi du 30 juillet 2018.

Art. 22

Remplacement de l'article 28 de la loi.

Modification visant à renforcer le droit à l'information des victimes.

Art. 23

Cet article ne nécessite pas de commentaire particulier.

Art. 24

Modification de l'article 29 de la loi.

Paragraaf 1

Wijziging tot schrapping van het grensbedrag van 70 euro waarboven de overtreder het recht heeft te worden gehoord. Sluit aan bij het voorgestelde artikel 22, 3°, tot wijziging van artikel 25 van de wet.

Paragraaf 4 (*nieuw*)

Beoogt de verjaringstermijn na het opleggen van een administratieve boete te verduidelijken.

Art. 25

Wijziging van artikel 32 van de wet.

Wijziging om te verduidelijken dat een administratieve geldboete wegens een in artikel 3, 3°, bedoelde inbreuk gedwongen kan worden uitgevoerd na het verstrijken van de termijn van 30 dagen.

Art. 26

Vervanging van artikel 34 van de wet.

Wijziging die ertoe strekt de onmiddellijke betaling van de administratieve geldboete te verplichten voor de Belgische overtreiders met een vaste woon- of verblijfplaats in België.

Wijziging tot uitbreiding van de onmiddellijke betaling van de administratieve geldboete voor de misdrijven bedoeld in artikel 3, 1° en 2°.

Wijziging die ertoe strekt dat het proces-verbaal wordt overgezonden voor de inbreuken bedoeld in artikel 3, 1° en 2°.

Art. 27

Vervanging van artikel 37 van de wet.

Wijziging die strekt tot verhoging van de grensbedragen waaronder de onmiddellijke betaling kan worden geëist: 50 euro per inbreuk en 200 euro wanneer meer dan vier inbreuken ten laste van de overtreder werden vastgesteld.

Art. 28

Vervanging van artikel 44, § 1, derde lid, van de wet.

Paragraphe 1^{er}

Modification visant à supprimer le seuil de 70 euros au-delà duquel le contrevenant a le droit d'être entendu. On suit ainsi la même logique que celle suivie à l'article 22, 3°, modifiant l'article 25 de la loi.

Paragraphe 4 (*nouveau*)

Vise à préciser le délai de prescription relatif à l'imposition d'une amende administrative.

Art. 25

Modification de l'article 32 de la loi.

Modification précisant le délai de 30 jours pour l'exécution forcée d'une amende pour une infraction visée par l'article 3, 3°.

Art. 26

Remplacement de l'article 34 de la loi.

Modification visant à permettre d'imposer le paiement immédiat à l'encontre des contrevenants belges qui ont un domicile ou une résidence fixe en Belgique.

Modification visant à élargir le paiement immédiat de l'amende pour les infractions visées à l'article 3, 1° et 2°.

Modification visant à prévoir la transmission du procès-verbal pour les infractions visées par l'article 3, 1° et 2°.

Art. 27

Remplacement de l'article 37 de la loi.

Modification visant à augmenter les montants maxima en dessous desquels il est possible d'exiger un paiement immédiat; 50 euros par infraction et 200 euros lorsque plus de quatre infractions ont été constatées à charge du contrevenant.

Art. 28

Remplacement de l'article 44, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi.

Wijziging die ertoe strekt, overeenkomstig de wijzigingen van artikel 2, dat een gemeenschappelijk register wordt bijgehouden van de administratieve sancties die werden opgelegd door de verschillende gemeenten van hetzelfde gerechtelijk arrondissement.

Wijziging die ertoe strekt de politiediensten toegang te verlenen tot het register.

Modification visant, conformément aux modifications de l'article 2, la tenue d'un registre commun des sanctions administratives décidées pour les communes d'un même arrondissement judiciaire.

Modification visant à permettre l'accès au registre par les services de police.

Denis Ducarme (MR)
Catherine Delcourt (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden “kan straffen of administratieve sancties bepalen” vervangen door de woorden “bepaalt straffen of administratieve sancties”;

2° paragraaf 2 wordt vervangen door:

“§ 2. De gemeenteraden van de gemeenten binnen eenzelfde gerechtelijk arrondissement beslissen, na een overleg waarvan de nadere regels door de Koning kunnen worden bepaald, om een identiek algemeen politiereglement aan te nemen.”.

Art. 3

In artikel 3 van dezelfde wet wordt het bepaalde onder 2° vervangen door:

2° voor de inbreuken:

a) bedoeld in de artikelen 461, 463, 508*bis*, 508*ter*, 526, 534*bis*, 534*ter*, 537, 545, 559, 1°, 561, 1°, 563, 2° en 3°, en 563*bis* van het Strafwetboek;

b) bedoeld in de artikelen 1 en 4 van de besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van de dronkenschap;

c) bedoeld in artikel 5 van de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht;

d) bedoeld in artikel 7 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten;

e) bedoeld in artikel 18 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, wat betreft de voorafgaande vergunning die krachtens het gemeentelijke reglement kan worden opgelegd;

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, les mots “peut établir” sont remplacés par le mot “établit”;

2° le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. Les conseils communaux des communes d'un même arrondissement judiciaire décident, après une concertation dont le Roi peut fixer les modalités, d'adopter un règlement général de police identique.”

Art. 3

Dans l'article 3 de la même loi, le 2° est remplacé par ce qui suit:

2° pour les infractions:

a) visées aux articles 461, 463, 508*bis*, 508*ter*, 526, 534*bis*, 534*ter*, 537, 545, 559, 1°, 561, 1°, 563, 2° et 3° et 563*bis*, du Code pénal;

b) visées aux articles 1^{er} et 4 de l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse;

c) visées à l'article 5 de la loi du 29 juin 1983 relative à l'obligation scolaire;

d) à l'article 7 de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour;

e) visées à l'article 18 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services en ce qui concerne l'autorisation préalable qui peut être imposée par le règlement communal;

f) die door de Koning worden bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad krachtens de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, meer bepaald de inbreuken bedoeld in artikel 61, § 1, van het koninklijk besluit van 6 september 2017 houdende regeling van verdovende middelen en psychotrope stoffen, voor zover de inbreuken betrekking hebben op de bepalingen over de vergunningsplicht bedoeld in artikel 6, § 1, van datzelfde koninklijk besluit;”.

Art. 4

In artikel 4 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, 1°, wordt vervangen door:

“1° een administratieve boete die maximaal 250 of 500 euro bedraagt, naargelang de overtreder minderjarig of meerderjarig is;”;

2° in paragraaf 2:

a) in de inleidende zin worden de woorden “kan in zijn reglementen of verordeningen voorzien” vervangen door de woorden “voorziet in zijn reglementen of verordeningen”;

b) de paragraaf wordt aangevuld met een bepaling onder 3°, luidende:

“3° de opleiding, zijnde een leermoment dat betrekking heeft op de gepleegde inbreuk;”;

c) de paragraaf wordt aangevuld met een bepaling onder 4°, luidende:

“4° de terechtwijzing, zijnde een maatregel waarmee op een snelle en evenredige manier een antwoord kan worden geboden op de eerste inbreuk van een overtreder, waarop een lichte boete staat en die noch schade heeft veroorzaakt, noch slachtoffers heeft gemaakt.”.

Art. 5

Artikel 8 van dezelfde wet wordt gewijzigd als volgt:

“Art. 8. § 1. De bemiddeling en de andere alternatieve straffen als bedoeld in artikel 4, § 2, worden uitgevoerd door een bemiddelaar die beantwoordt aan de minimale

f) qui sont déterminées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres sur la base de la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes, plus particulièrement les infractions visées à l'article 61, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 6 septembre 2017 réglementant les substances stupéfiantes et psychotropes, pour autant que les infractions concernent les dispositions relatives à l'obligation d'autorisation visée à l'article 6, § 1^{er}, de ce même arrêté royal;”.

Art. 4

Dans l'article 4 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 1^{er}, 1°, est remplacé par ce qui suit:

“1° une amende administrative qui s'élève au maximum à 250 euros ou 500 euros selon que le contrevenant est mineur ou majeur;”;

2° dans le paragraphe 2:

a) dans la phrase introductive, les mots “peut prévoir” sont remplacés par le mot “prévoit”;

b) le paragraphe est complété par un 3°, rédigé comme suit:

“3° la formation, définie comme un apprentissage en lien avec l'infraction commise;”;

c) le paragraphe est complété par un 4°, rédigé comme suit:

“4° le rappel à l'ordre, défini comme une mesure permettant une réponse rapide et proportionnée à l'égard de la première infraction d'un contrevenant, passible d'une amende légère et n'ayant entraîné ni dommage ni victime.”

Art. 5

L'article 8 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 8. § 1^{er}. La médiation ainsi que les autres mesures alternatives visées à l'article 4, § 2, est menée par un médiateur qui répond aux conditions minimales définies

voorwaarden die door de Koning worden bepaald, hierna genoemd “de bemiddelaar”, of door een gespecialiseerde en door de gemeente erkende bemiddelingsdienst, overeenkomstig de door de Koning bepaalde voorwaarden en nadere regels.

§ 2. Wanneer de sanctionerend ambtenaar een alternatieve maatregel voorstelt en de overtreder het beginsel ervan aanvaardt, kiest de bemiddelaar de maatregel uit de vier alternatieve maatregelen als bedoeld in artikel 4, § 2, met naleving van een deontologische code waarvan de Koning de voorwaarden en nadere regels bepaalt, en legt die ten uitvoer.”

Art. 6

In artikel 10 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “mag niet meer dan dertig uur bedragen” vervangen door de woorden “mag niet meer dan vijftig uur bedragen”;

2° het tweede lid wordt vervangen door:

“Zij bestaat uit een onbetaalde prestatie onder toezicht van de gemeente of van een door de gemeente aangewezen bevoegde rechtspersoon en uitgevoerd ten behoeve van een gemeentedienst of een publiekrechtelijke rechtspersoon, een stichting of een vereniging zonder winstoogmerk die door de gemeente wordt aangewezen.”

Art. 7

In artikel 11 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden “Wanneer de sanctionerend ambtenaar vaststelt dat de gemeenschapsdienst uitgevoerd werd” vervangen door de woorden “Wanneer de sanctionerend ambtenaar op basis van het schriftelijke en met redenen omklede verslag van de bemiddelaar vaststelt dat de gemeenschapsdienst werd uitgevoerd”;

2° paragraaf 2 wordt vervangen door: “In geval van niet-uitvoering of weigering van de gemeenschapsdienst kan de sanctionerend ambtenaar op basis van het schriftelijke en met redenen omklede verslag van de bemiddelaar een administratieve geldboete opleggen.”

par le Roi, ci-après dénommé “le médiateur”, ou par un service de médiation spécialisé et agréé par la commune, selon les conditions et modalités déterminées par le Roi.

§ 2. Lorsque le fonctionnaire sanctionnateur propose une mesure alternative et que le contrevenant en accepte le principe, le médiateur la choisit parmi les quatre mesures alternatives prévues à l'article 4, § 2, dans le respect d'un code de déontologie défini selon les conditions et modalités déterminées par le Roi, et la met en œuvre.”

Art. 6

Dans l'article 10 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots “ne peut excéder trente heures” sont remplacés par les mots “ne peut excéder cinquante heures”;

2° l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“Elle consiste en une prestation non rémunérée encadrée par la commune ou une personne morale compétente désignée par la commune et exécutée au bénéfice d'un service communal ou d'une personne morale de droit public, d'une fondation ou d'une association sans but lucratif désignée par la commune.”

Art. 7

Dans l'article 11 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, les mots “Lorsque le fonctionnaire sanctionnateur constate que la prestation citoyenne a été exécutée” sont remplacés par les mots “Lorsque le fonctionnaire sanctionnateur constate, sur la base du rapport écrit et motivé du médiateur, que la prestation citoyenne a été exécutée”;

2° dans le paragraphe 2, les mots “En cas de non-exécution ou de refus de la prestation citoyenne, le fonctionnaire sanctionnateur peut infliger” sont remplacés par les mots “En cas de non-exécution ou de refus de la prestation citoyenne, le fonctionnaire sanctionnateur, sur la base du rapport écrit et motivé du médiateur, peut infliger”.

Art. 8

In artikel 12, § 1, van dezelfde wet worden de woorden “, wanneer er een slachtoffer is geïdentificeerd en wanneer dat slachtoffer zijn toestemming heeft gegeven,” ingevoegd na de woorden “De sanctionerend ambtenaar kan”.

Art. 9

In artikel 13, § 2, van dezelfde wet worden de woorden “In geval van weigering van het aanbod of falen van de bemiddeling, kan de sanctionerend ambtenaar” vervangen door de woorden “In geval van weigering van het aanbod of falen van de bemiddeling kan de sanctionerend ambtenaar, op basis van het schriftelijke en met redenen omklede verslag van de bemiddelaar,”.

Art. 10

Na artikel 13 van dezelfde wet wordt in titel II, hoofdstuk 1, afdeling 2, een “Onderafdeling 4” ingevoegd, met als opschrift:

“Onderafdeling 4 – Opleiding en terechthijzing”.

Art. 11

In dezelfde wet wordt, in de voormelde onderafdeling 4, een artikel 13/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 13/1. § 1. Wanneer de sanctionerend ambtenaar het welslagen van de opleiding als bepaald in artikel 4, § 2, 3°, vaststelt, mag hij niet langer een administratieve geldboete opleggen.

§ 2. In geval van niet-uitvoering of weigering van de opleiding kan de sanctionerend ambtenaar een administratieve geldboete opleggen.

§ 3. Wanneer de sanctionerend ambtenaar in het kader van een terechthijzing als bepaald in artikel 4, § 2, 4°, vaststelt dat de overtreder niet is ingegaan op de oproep waarvan hij in kennis werd gesteld op basis van artikel 26, § 2 en 3, kan hij een administratieve geldboete opleggen.”

Art. 8

Dans l'article 12, § 1^{er} de la même loi, après les mots “le fonctionnaire sanctionnateur peut proposer” sont insérés les mots “lorsque la victime est identifiée et a donné son accord”.

Art. 9

Dans l'article 13, § 2, de la même loi, les mots “En cas de refus de l'offre ou d'échec de la médiation, le fonctionnaire sanctionnateur peut” sont remplacés par les mots “En cas de refus de l'offre ou d'échec de la médiation, le fonctionnaire sanctionnateur peut, sur la base du rapport écrit et motivé du médiateur,”.

Art. 10

Après l'article 13 de la même loi, dans le Titre II, Chapitre 1^{er}, Section 2, il est inséré une “Sous-section 4”, intitulée comme suit:

“Sous-section 4 – De la formation et du rappel à l'ordre”.

Art. 11

Dans la même loi, dans la sous-section 4 précitée, il est inséré un article 13/1, rédigé comme suit:

“Art. 13/1. § 1^{er}. Lorsque le fonctionnaire sanctionnateur constate la réussite de la formation telle que définie à l'article 4, § 2, 3°, il ne peut plus infliger une amende administrative.

§ 2. En cas de non-exécution ou de refus de la formation, le fonctionnaire sanctionnateur peut infliger une amende administrative.

§ 3. Lorsque, dans le cadre d'un rappel à l'ordre tel que défini à l'article 4, § 2, 4°, le fonctionnaire sanctionnateur constate que le contrevenant n'a pas répondu à la convocation notifiée sur la base de l'article 26, § 2 et 3, il peut infliger une amende administrative.”

Art. 12

In artikel 14, § 1, van dezelfde wet worden de woorden “kan het voorwerp uitmaken van een administratieve geldboete” vervangen door de woorden “maakt het voorwerp uit van een administratieve geldboete”.

Art. 13

Artikel 15 van dezelfde wet wordt vervangen door:

“Art. 15. De gemeenteraad bepaalt in zijn reglement dat de minderjarigen die op het moment van de feiten de volle leeftijd van veertien jaar hebben bereikt, het voorwerp kunnen uitmaken van de administratieve geldboete bedoeld in artikel 4, § 1, 1°. De gemeenteraad is verplicht om alle in de gemeente wonende minderjarigen van veertien jaar en ouder, alsook de vaders, moeders, voogden of personen die de hoede over hen hebben, via een van de door de bemiddelaar tot stand gebrachte communicatiemiddelen om de vijf jaar te informeren over de door minderjarigen gepleegde inbreuken die kunnen worden bestraft met administratieve sancties.”

Art. 14

Artikel 17 van dezelfde wet wordt vervangen door:

“Art. 17. § 1. Voorafgaand aan het aanbod tot bemiddeling, het aanbod tot gemeenschapsdienst of, in voorkomend geval, de oplegging van een administratieve geldboete wordt een procedure van ouderlijke betrokkenheid aangevat.

§ 2. De sanctionerend ambtenaar informeert, bij gewone of elektronische zending, de vader en moeder, de voogd of de personen die de hoede hebben over de minderjarige, over de vastgestelde feiten.

Hij roept hen samen met de minderjarige op voor een verhoor over die feiten. Indien zij ongewettigd afwezig zijn, kunnen zij een administratieve geldboete krijgen.

§ 3. Naargelang van de informatie die werd verzameld bij de minderjarige overtreder en diens vader en moeder, voogd of personen die de hoede over hem hebben, kan de sanctionerend ambtenaar, indien hij tevreden is met de educatieve maatregelen die zij voorstellen, het dossier in dit stadium van de procedure afsluiten of een administratieve procedure opstarten en het dossier overdragen aan de bemiddelaar.”

Art. 12

Dans l'article 14, § 1^{er}, de la même loi, les mots “peut faire l'objet d'une amende administrative” sont remplacés par les mots “fait l'objet d'une amende administrative”.

Art. 13

L'article 15 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 15. Le conseil communal prévoit dans son règlement que les mineurs, dès l'âge de quatorze ans accomplis au moment des faits, peuvent faire l'objet de l'amende administrative visée à l'article 4, § 1^{er}, 1°. Le conseil communal a le devoir d'informer tous les cinq ans, par l'un des moyens de communication mis en œuvre par le médiateur, tous les mineurs de 14 ans et plus, et les père, mère, tuteur ou personnes qui en ont la garde, habitant la commune, des infractions commises par des mineurs punissables de sanctions administratives.”

Art. 14

L'article 17 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 17. § 1^{er}. Préalablement à l'offre de médiation, de prestation citoyenne ou, le cas échéant, l'imposition d'une amende administrative, une procédure d'implication parentale est engagée.

§ 2. Le fonctionnaire sanctionnateur porte, par envoi ordinaire ou électronique, à la connaissance des père et mère, tuteur, ou personnes qui ont la garde du mineur, les faits constatés.

Il les convoque, avec le mineur, aux fins d'audition sur ces faits. Leur absence injustifiée est passible d'une amende administrative.

§ 3. En fonction des éléments recueillis auprès du contrevenant mineur ainsi que de ses père et mère, tuteur, ou des personnes qui en ont la garde et s'il est satisfait des mesures éducatives présentées par ces derniers, le fonctionnaire sanctionnateur peut soit clôturer le dossier à ce stade de la procédure, soit entamer la procédure administrative et transmettre le dossier au médiateur.”

Art. 15

Artikel 18 van dezelfde wet wordt vervangen door:

“Art. 18. § 1. De gemeenteraad bepaalt in zijn reglement de nadere regels van de GAS-bemiddelingsprocedure als bedoeld in artikel 4, § 1, 1°.

§ 2. De bemiddelaar kan een GAS-bemiddelingsaanbod doen indien dat betrekking heeft op minderjarigen die op het moment van de feiten de volle leeftijd van veertien jaar hebben bereikt.

§ 3. De vader en moeder, voogd of personen die de hoede hebben over de minderjarige, kunnen op hun verzoek de minderjarige begeleiden bij de bemiddeling.

§ 4. Wanneer de sanctionerend ambtenaar, op basis van het met redenen omklede verslag van de bemiddelaar, het welslagen van de bemiddeling vaststelt, kan hij geen administratieve geldboete meer opleggen.

§ 5. In geval van weigering van het bemiddelingsaanbod of falen van de bemiddeling kan de sanctionerend ambtenaar, op basis van het schriftelijke en met redenen omklede verslag van de bemiddelaar, ofwel een gemeenschapsdienst voorstellen, ofwel een administratieve geldboete opleggen.”

Art. 16

In artikel 19, § 1, van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “In geval van weigering van het aanbod of falen van de bemiddeling, kan de sanctionerend ambtenaar een gemeenschapsdienst voorstellen” vervangen door de woorden “De bemiddelaar kan een gemeenschapsdienst voorstellen”;

2° in het tweede lid worden de woorden “mag niet meer dan vijftien uur bedragen” vervangen door de woorden “mag niet meer dan vijftientwintig uur bedragen”.

Art. 17

In artikel 22 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 15 juli 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, eerste lid, wordt vervangen door:

“Voor de in artikel 3, 1° en 2°, bedoelde inbreuken wordt de originele vaststelling uiterlijk binnen twee maanden na de vaststelling overgezonden aan de procureur des

Art. 15

L'article 18 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 18. § 1^{er}. Le conseil communal prévoit dans son règlement les modalités de la procédure de médiation SAC visée à l'article 4, § 1^{er}, 1°.

§ 2. L'offre de médiation SAC peut être faite par le médiateur lorsqu'elle se rapporte aux mineurs ayant atteint l'âge de quatorze ans accomplis aux moments des faits.

§ 3. Les père et mère, tuteur, ou personnes qui ont la garde du mineur peuvent, à leur demande, accompagner le mineur lors de la médiation.

§ 4. Lorsque le fonctionnaire sanctionnateur constate, sur la base du rapport motivé du médiateur, la réussite de la médiation, il ne peut plus infliger une amende administrative.

§ 5. En cas de refus de l'offre ou d'échec de la médiation, le fonctionnaire sanctionnateur, sur la base du rapport écrit et motivé du médiateur, peut soit proposer une prestation citoyenne, soit infliger une amende administrative.”

Art. 16

Dans l'article 19, § 1^{er}, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots “En cas de refus de l'offre ou d'échec de la médiation, le fonctionnaire sanctionnateur peut proposer une prestation citoyenne” sont remplacés par les mots “Le médiateur peut proposer une prestation citoyenne”.

2° dans l'alinéa 2, les mots “ne peut excéder quinze heures” sont remplacés par les mots “ne peut excéder vingt-cinq heures”.

Art. 17

Dans l'article 22 de la même loi, modifié par la loi du 15 juillet 2018, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est remplacé par ce qui suit:

“Pour les infractions visées à l'article 3, 1° et 2°, l'original du constat est adressé au procureur du Roi ou au fonctionnaire sanctionnateur conformément au

Konings of de sanctionerend ambtenaar, overeenkomstig het protocolakkoord dat de partijen hebben getekend. Dezelfde termijn en dezelfde nadere regels zijn van toepassing voor de inbreuken betreffende het stilstaan en het parkeren bedoeld in artikel 3, 3°.”;

2° in paragraaf 2 worden de woorden “wordt de originele vaststelling” vervangen door de woorden “worden het originele proces-verbaal of de originele vaststelling”;

3° in paragraaf 3 worden de woorden “een kopie over van de vaststellingen” vervangen door de woorden “een kopie over van de vaststellingen van gemengde inbreuken”.

Art. 18

In artikel 23, § 1, van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “kan de gemeenteraad een protocolakkoord” vervangen door de woorden “moet de gemeenteraad een protocolakkoord”;

2° het tweede lid wordt vervangen door:

“Dit protocolakkoord, waarvan de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de nadere voorwaarden en het model vastlegt, is een overeenkomst die werd opgesteld tussen het college van burgemeester en schepenen of het gemeentecollege, de korpschef van de betrokken politiezone en de procureur des Konings die bevoegd is voor de gemengde inbreuken, de inbreuken bedoeld in artikel 3, 3°, en, ten slotte, de inbreuken gepleegd door een minderjarige.”;

3° het vierde lid wordt vervangen door:

“Het moet identiek zijn voor alle gemeenten van eenzelfde gerechtelijk arrondissement.”;

4° het vijfde lid wordt opgeheven;

5° het zesde lid, dat het vijfde lid wordt, wordt vervangen door:

“Het protocolakkoord wordt bij de in de artikelen 3 en 4 bedoelde reglementen en verordeningen gevoegd en door het college van burgemeester en schepenen of het gemeentecollege bekendgemaakt op de intersite van de gemeente.”.

protocole signé entre les parties, dans les deux mois de la constatation des faits. Le même délai et les mêmes modalités s'appliquent pour les infractions d'arrêt et de stationnement visées par l'article 3, 3°.”;

2° dans le paragraphe 2, les mots “l'original du constat est envoyé” sont remplacés par les mots “l'original du procès-verbal ou du constat est envoyé”;

3° dans le paragraphe 3, les mots “une copie des constatations” sont remplacés par les mots “une copie des constatations d'infractions mixtes”.

Art. 18

Dans l'article 23, § 1^{er}, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots “le conseil communal peut ratifier” sont remplacés par les mots “le conseil communal doit ratifier”;

2° l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“Ce protocole d'accord, dont le Roi fixe les modalités et le modèle, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, est une convention établie entre le collège des bourgmestre et échevins ou le collège communal, le chef de corps de la zone de police concernée et le procureur du Roi compétent concernant les infractions mixtes, les infractions visées à l'article 3, 3°, et, enfin, les infractions commises par un mineur.”;

3° l'alinéa 4 est remplacé par ce qui suit:

“Il doit être identique à l'ensemble des communes d'un même arrondissement judiciaire.”;

4° l'alinéa 5 est abrogé;

5° l'alinéa 6, devenant l'alinéa 5, est remplacé par ce qui suit:

“Le protocole d'accord est annexé aux règlements et ordonnances visés aux articles 3 et 4, et publié par le collège des bourgmestre et échevins ou le collège communal sur le site internet de la commune.”

Art. 19

In artikel 25 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2:

a) worden in de inleidende zin de woorden “per aange-tekende brief” vervangen door de woorden “bij gewone of elektronische zending”;

b) worden in de bepaling onder 2° de woorden “bij aangetekende brief” vervangen door de woorden “bij gewone of elektronische zending”;

2° in paragraaf 4 wordt het getal “70” vervangen door het getal “150”;

3° in paragraaf 5 worden de woorden “per aangetekende brief” vervangen door de woorden “bij gewone of elektronische zending”;

4° het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 6, luidende:

“§ 6. De sanctionerend ambtenaar stelt de eventuele slachtoffers in kennis van de opening van de administratieve procedure.”

Art. 20

In artikel 26, § 2, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden “en wordt ter kennis gebracht van de betrokkenen, indien er een gemeenschapsdienst en/of bemiddeling tussenkomt” vervangen door de woorden “en ter kennis gebracht van de betrokkenen, indien een alternatieve maatregel wordt toegepast”.

Art. 21

In artikel 27 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden “per aange-tekende brief” vervangen door de woorden “bij gewone of elektronische zending”;

2° in het derde lid worden de woorden “per aangetekende brief” vervangen door de woorden “bij gewone of elektronische zending”.

Art. 19

Dans l'article 25 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 2:

a) dans la phrase introductive, les mots “par lettre recommandée” sont remplacés par les mots “par envoi ordinaire ou électronique”;

b) dans le 2°, les mots “par lettre recommandée” sont remplacés par les mots “par envoi ordinaire ou électronique”;

2° dans le paragraphe 4, les mots “n'excédant pas les 70 euros” sont remplacés par les mots “n'excédant pas les 150 euros”;

3° dans le paragraphe 5, les mots “par lettre recommandée” sont remplacés par les mots “par envoi ordinaire ou électronique”;

4° l'article est complété par un paragraphe 6, rédigé comme suit:

“§ 6. Le fonctionnaire sanctionnateur informe les éventuelles victimes de l'ouverture de la procédure administrative.”

Art. 20

Dans l'article 26, § 2, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots “lorsqu'intervient une prestation citoyenne et/ou une médiation” sont remplacés par les mots “lorsqu'intervient une mesure alternative”.

Art. 21

Dans l'article 27 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 2, les mots “par lettre recommandée” sont remplacés par les mots “par envoi ordinaire ou électronique”;

2° dans l'alinéa 3, les mots “par lettre recommandée” sont remplacés par les mots “par envoi ordinaire ou électronique”;

Art. 22

Artikel 28 van dezelfde wet wordt vervangen door:

“Art. 28. De sanctionerend ambtenaar zendt een kopie van het proces-verbaal of van de vaststelling opgesteld door de personen bedoeld in artikel 21, evenals een kopie van zijn beslissing over aan de eventuele slachtoffers en aan elke partij die hierbij een rechtmatig belang heeft en die hem voorafgaand een schriftelijk en met redenen omkleed verzoek heeft overgezonden.”

Art. 23

Na artikel 28 van dezelfde wet wordt in titel II, hoofdstuk 3, afdeling 3, het opschrift van onderafdeling 3 vervangen door:

“Onderafdeling 3. – Procedure in geval van gedepe-
naliseerde verkeersovertredingen”.

Art. 24

In artikel 29 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, tweede lid, wordt de zin “De overtreder kan binnen deze termijn op zijn verzoek worden gehoord wanneer het bedrag van de administratieve geldboete hoger ligt dan 70 euro.” opgeheven;

2° het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

“§ 4. Na het verstrijken van de in paragraaf 1 bedoelde termijn kan de sanctionerend ambtenaar geen administratieve geldboete meer opleggen.”.

Art. 25

In artikel 32 van dezelfde wet worden de woorden “termijn bedoeld in artikel 29, § 3,” vervangen door de woorden “termijn van dertig dagen bedoeld in artikel 29, § 3,”.

Art. 26

Artikel 34 van dezelfde wet wordt vervangen door:

“Art. 34. Dit hoofdstuk is op de meerderjarige natuurlijke personen van toepassing voor de in de artikelen 2 en 3, 1° en 3, 2°, bedoelde feiten die zijn vastgelegd in een

Art. 22

L'article 28 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 28. Le fonctionnaire sanctionnateur transmet une copie du procès-verbal ou du constat dressé par les personnes visées à l'article 21, ainsi qu'une copie de sa décision, aux éventuelles victimes ainsi qu'à toute partie qui a un intérêt légitime et qui lui a adressé au préalable une demande écrite et motivée.”

Art. 23

Après l'article 28 de la même loi, dans le Titre II, chapitre 3, section 3, l'intitulé de la sous-section 3 est remplacé par ce qui suit:

“Sous-section 3. – Procédure en cas d'infractions au Code de la route dépenalisées”.

Art. 24

Dans l'article 29 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, alinéa 2, la phrase “Le contrevenant peut être entendu dans ce délai, à sa demande, lorsque le montant de l'amende administrative est supérieur à 70 euros.” est abrogée;

2° l'article est complété par un paragraphe 4, rédigé comme suit:

“§ 4. Après l'expiration du délai visé au paragraphe 1^{er}, le fonctionnaire sanctionnateur ne peut plus infliger d'amende administrative.”

Art. 25

Dans l'article 32 de la même loi, les mots “dans le délai visé à l'article 29, § 3,” sont remplacés par les mots “dans le délai de trente jours visé à l'article 29, § 3,”.

Art. 26

L'article 34 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 34. Le présent chapitre est applicable aux personnes physiques majeures pour les faits visés aux articles 2 et 3, 1° et 3, 2° prévus dans un protocole d'accord

protocolakkoord dat gesloten werd tussen de bevoegde procureur des Konings en het college van burgemeester en schepenen of het gemeentecollege, alsmede voor de feiten als bedoeld in artikel 3, 3°.”

Art. 27

Artikel 37 van dezelfde wet wordt vervangen door:

“Art. 37. De inbreuken waarvoor slechts een administratieve sanctie kan worden opgelegd, kunnen aanleiding geven tot de onmiddellijke betaling van een maximumbedrag van 50 euro per inbreuk en van een maximumbedrag van 200 euro wanneer er meer dan vier inbreuken ten laste van de overtreder zijn vastgesteld.”

Art. 28

Artikel 44, § 1, derde lid, van dezelfde wet wordt vervangen door:

“De gemeenten van eenzelfde gerechtelijk arrondissement houden samen één enkel register van de gemeentelijke administratieve sancties bij op basis van hun algemene politiereglementen. In dat geval moeten zij, na overleg, de verantwoordelijken voor de verwerking bepalen. De politiediensten hebben tot het register toegang op tot de verantwoordelijken voor de verwerking gericht verzoek.”

conclu entre le procureur du Roi compétent et le collège des bourgmestre et échevins ou le collège communal, ainsi qu’à l’article 3, 3°.”

Art. 27

L’article 37 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 37. Les infractions qui ne peuvent faire l’objet que d’une sanction administrative peuvent donner lieu au paiement immédiat d’un montant maximum de 50 euros par infraction et d’un montant maximum de 200 euros lorsque plus de quatre infractions ont été constatées à charge du contrevenant.”

Art. 28

L’article 44, § 1^{er}, alinéa 3, de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Les communes d’un même arrondissement judiciaire tiennent ensemble un seul registre des sanctions administratives communales, sur la base de leurs règlements généraux de police. Dans ce cas, elles doivent déterminer, après concertation, les responsables de traitement. Les services de police ont accès au registre sur demande adressée aux responsables de traitement.”

13 septembre 2024

Denis Ducarme (MR)
Catherine Delcourt (MR)