

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 oktober 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging
van de archiefwet
van 24 juni 1955**

(ingediend door mevrouw Tine Gielis)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 octobre 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant
la loi du 24 juin 1955
relative aux archives**

(déposée par Mme Tine Gielis)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de archieven van de Federale Staat en de federale regering veilig te stellen voor toekomstig historisch en wetenschappelijk onderzoek. Daartoe wordt in de archiefwet verduidelijkt dat de archiefdocumenten opgesteld uit hoofde van de uitoefening van het ambt van de leden van de federale regering en hun beleidscellen na tien jaar overgedragen worden aan het Rijksarchief. Daarnaast preciseert het dat ook de na 1955 opgerichte federale instellingen onder de archiefwet vallen.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à sauvegarder les archives de l'État fédéral et du gouvernement fédéral pour les recherches historiques et scientifiques à venir. À cet effet, il est précisé, dans la loi relative aux archives, que les documents établis au titre de l'exercice de la fonction des membres du gouvernement fédéral et de leurs cellules stratégiques seront déposés, après dix ans, aux Archives de l'État. Il est par ailleurs précisé que les institutions fédérales créées après 1955 relèvent également du champ d'application de la loi relative aux archives.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 55 1489/001.

Wij stellen voor in de archiefwet te verduidelijken dat de archiefdocumenten opgesteld uit hoofde van de uitoefening van het ambt van de leden van de federale regering en hun beleidscellen na tien jaar overgedragen worden aan het Rijksarchief. Daarnaast wensen wij te preciseren dat ook de na 1955 opgerichte federale instellingen onder de archiefwet vallen.

De overheden mogen geen archiefdocumenten vernietigen zonder toestemming van de algemene rijksarchivaris of van diens gemachtigden. Dit voorstel beoogt deze archieven veilig te stellen voor toekomstig historisch en wetenschappelijk onderzoek. Dergelijk onderzoek is gebaseerd op authentiek bronnenmateriaal. Het is dus van vitaal belang om alle bronnen, die in het kader van later historisch onderzoek kunnen dienen om een waarheidsgetrouwe reconstructie van feiten en gebeurtenissen weer te geven, op een gestructureerde wijze te bewaren.

Naast het feit dat ze een belangrijke historische en wetenschappelijke relevantie hebben, zijn deze archieven ook van belang voor de bestuurlijke continuïteit. Bij de start van een nieuwe regering dient er bovendien geen tijd verloren te gaan aan het verzamelen van informatie.

De afgelopen zittingsperiode 2019-2024 werden er daarom reeds initiatieven ondernomen aangaande de bewaring van de kabinetsarchieven. Bij het aantreden van de regering hebben de ministers voor Democratische Vernieuwing en de staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid alle regeringsleden aangeschreven om hen ertoe aan te zetten gedurende hun ambtsperiode actie te ondernemen om de bewaring van de kabinetsarchieven op lange termijn te waarborgen.

De nieuwe Deontologische Code voor leden van de federale regering omvat verder de volgende bepaling: “de regeringsleden garanderen dat lopende dossiers naar behoren worden bijgehouden en beschikbaar zijn voor hun opvolgers om de goede gang van zaken te waarborgen. De regeringsleden garanderen eveneens dat de kabinetsarchieven worden bewaard.”

De archiefdocumenten van de beleidscellen van de leden van de federale regering vallen echter niet

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l’adaptant, le texte de la proposition DOC 55 1489/001.

Nous proposons de préciser dans la loi relative aux archives que les documents établis au titre de l’exercice de la fonction des membres du gouvernement fédéral et de leurs cellules stratégiques seront déposés, après dix ans, aux Archives de l’État. Nous tenons par ailleurs à préciser que les institutions fédérales créées après 1955 relèvent également du champ d’application de la loi relative aux archives.

Les autorités ne peuvent procéder à la destruction de documents sans avoir obtenu l’autorisation de l’archiviste général du Royaume ou de ses délégués. La présente proposition de loi vise à préserver ces archives pour les recherches historiques et scientifiques à venir. Ces recherches se fondent sur des sources authentiques. Aussi est-il capital de conserver de manière structurée toutes les sources pouvant permettre de présenter une reconstruction des faits et des événements fidèle à la réalité dans le cadre de futures recherches historiques.

Outre leur importance historique et scientifique, ces archives sont également importantes pour la continuité administrative. En outre, au début d’un nouveau gouvernement, il ne faut pas perdre de temps à collecter des informations.

C’est pourquoi des initiatives concernant la conservation des archives du cabinet ont déjà été prises au cours de la dernière législature 2019-2024. Lors de l’entrée en fonction du gouvernement, les ministres du Renouveau démocratique et le secrétaire d’État à la Politique scientifique ont écrit à tous les membres du gouvernement pour les encourager à prendre des mesures au cours de leur mandat afin d’assurer la conservation à long terme des archives du cabinet.

Le nouveau code de déontologie des membres du gouvernement fédéral comprend en outre la disposition suivante: “Les membres du gouvernement garantissent que les archives courantes sont correctement conservées et mises à la disposition de leurs successeurs afin d’assurer la bonne marche des affaires. Les membres du gouvernement garantissent également la conservation des archives du cabinet.”

Cependant, les documents des cellules stratégiques des membres du gouvernement fédéral ne relèvent pas

expliciet onder de huidige toepassing van de federale archiefwet. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waals Gewest en in de ons omringende landen worden kabinetsarchieven als overheidsarchief beschouwd. De Ordonnantie van 19 maart 2009 betreffende de archieven van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bepaalt dat het definitief archief van de kabinetten van de ministers en staatssecretarissen die deel uitmaken van de regering, bij de archiefdienst van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest neergelegd moeten worden. Het decreet van 6 december 2001 betreffende de openbare archieven bepaalt hetzelfde voor het definitief archief van ministeriële kabinetten. Het verdient aanbeveling eenzelfde regeling te treffen voor de andere gewest- en gemeenschapsministers, provinciegouverneurs en burgemeesters en schepenen.

Sinds 1955 zijn er verschillende federale instellingen opgericht die niet expliciet vallen onder de huidige definitie waarin de archiefwet voorziet.

Een archief dient conform internationale standaarden en *best practices* te voldoen aan minimumnormen inzake toegankelijkheid van de stukken en inzake bewaring zoals de temperatuur, de hygrometrie en de bestrijding van schadeoorzaken, zoals water, stof, licht of insecten etc. Wanneer een archief persoonsgegevens bevat kan iedere betrokkene zich om legitieme redenen verzetten tegen de bekendmaking van dat archief. Voorliggend wetsvoorstel wijzigt deze bepalingen en ter zake gehanteerde goede praktijken niet.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

1° Het toepassingsgebied zoals bepaald in 1955 “rechtbanken der rechterlijke macht, de Raad van State, de Rijksbesturen” wordt vervangen “hoven en rechtbanken, de Raad van State, de beleidscellen van de federale regering en het federaal administratief openbaar ambt en de andere organisaties en instellingen van publiek recht die vallen onder de federale regering”

2° Er wordt verduidelijkt dat alle archiefdocumenten van de federale regering na tien jaar overgemaakt worden aan het Rijksarchief. Met archiefdocumenten van de federale regering worden bedoeld de archiefdocumenten van de ministers en staatssecretarissen die deel uitmaken van de federale regering en hun beleidscellen. Het is de

explicietement du champ d'application de la loi fédérale relative aux archives. En Région de Bruxelles-Capitale, en Région wallonne et dans les pays qui nous entourent, les archives des cabinets sont considérées comme des archives publiques. L'Ordonnance du 19 mars 2009 relative aux archives de la Région de Bruxelles Capitale prévoit que les archives définitives des cabinets des ministres et secrétaires d'État qui font partie du gouvernement doivent être déposées au service des archives du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale. Le décret du 6 décembre 2001 relatif aux archives publiques prévoit la même chose pour les archives définitives des cabinets ministériels. Il se recommande de prévoir une réglementation similaire pour les autres ministres régionaux et communautaires, pour les gouverneurs de province et pour les bourgmestres et échevins.

Plusieurs institutions fédérales créées depuis 1955 ne relèvent pas explicitement du champ d'application de la définition actuellement inscrite dans la loi sur les archives.

Conformément aux normes internationales et aux bonnes pratiques, les archives doivent satisfaire à des normes minimales d'accessibilité des documents et de conservation, notamment en ce qui concerne les températures, l'hygrométrie et la lutte contre les agents de détérioration, notamment l'eau, la poussière, la lumière ou les insectes, etc. Lorsqu'une archive contient des données à caractère personnel, toute personne concernée peut, pour des motifs légitimes, s'opposer à sa divulgation. La présente proposition de loi ne modifie pas ces dispositions, ni les bonnes pratiques en vigueur dans ce domaine.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

1° Le champ d'application défini dans la loi de 1955 (c'est-à-dire les tribunaux de l'ordre judiciaire, le Conseil d'État, les administrations de l'État) est remplacé par les cours et tribunaux, le Conseil d'État, les cellules politiques du gouvernement fédéral et la fonction publique administrative fédérale ainsi que les autres organisations et institutions de droit public relevant du gouvernement fédéral”

2° Cet article précise que tous les documents du gouvernement fédéral sont versés aux Archives de l'État après dix ans. Par documents du gouvernement fédéral, nous entendons les documents des ministres et des secrétaires d'État qui font partie du gouvernement fédéral ainsi que les documents de leurs cellules

verzameling van stukken die, ongeacht datum, vorm of materiële drager, voortgebracht en ontvangen worden bij de uitoefening van de activiteiten van de regeringsleden en de beleidscellen. Documenten opgesteld of ontvangen uit hoofde van de uitoefening van het ambt zijn bestuursdocumenten. Deze zijn geen persoonlijke documenten, waarvan zij de eigenaar zijn en waarover zij vrijelijk kunnen beschikken. Men kan verwijzen naar de archiefselectielijsten aangaande kabinetsarchief op stedelijk niveau. In de toekomst is het aangewezen een generieke “archiefselectielijst” of “informatiebeheersplan” te maken voor beleidscellen van federale ministers en staatssecretarissen. Deze selectielijst kan dan na het ontslag van de regering worden toegepast op de documenten van de beleidscel en biedt alle betrokkenen rechtszekerheid.

Er is in de praktijk op een kabinet ook documentvorming die niet kadert in het uitoefenen van het ambt van regeringslid. Naast documenten inzake het privéleven gaat het daarbij om stukken die voortvloeien uit functies en mandaten in hun politieke partij of aanverwante organisaties, stukken inzake functies en mandaten die niet voortvloeien uit hun functie als regeringslid en niet door de regering zijn toegekend. Deze archiefreksen kunnen wel beschouwd worden als persoonlijke documenten. De gewezen regeringsleden worden aangemoedigd hun archief van persoonlijke documenten over te maken aan het Rijksarchief of een door de gemeenschappen erkend archief. De meeste gewezen ministers hebben in het verleden hun persoonlijk archief in bewaring gegeven bij het Algemeen Rijksarchief, anderen maakten deze over aan een van de privaatrechtelijke archieven van de diverse ideologische en filosofische stromingen. Wij wensen deze keuzemogelijkheid te vrijwaren. Van enkele ministers gingen heel wat documenten verloren. Onder door de gemeenschappen erkende archieven worden verstaan de collectie behorende cultureel-erfgoedorganisaties die beschikken over een kwaliteitslabel zoals bedoeld in artikel 6 van het Cultureel-erfgoeddecreet van 6 juli 2012 van de Vlaamse gemeenschap en de erkende instellingen zoals bedoeld in artikel 2 van het *Décret relatif aux centres d'archives privées en Communauté française de Belgique* du 12 mai 2004. Concreet wordt gedacht aan gerespecteerde privaatrechtelijke archieven zoals het Instituut Emile Vandervelde, het KADOC – Documentatie- en Onderzoekscentrum voor Religie, Cultuur en Samenleving van de KU Leuven, het Amsab-Instituut voor Sociale Geschiedenis, “Liberas, centrum voor het vrije denken en handelen”, het “ADV – archief voor nationale bewegingen”, etc. Er wordt bewust gekozen voor een korte overbrengingstermijn van tien jaar. De digitale evolutie maakt dat informatie veel vaker dan vroeger op een vluchtige manier wordt vastgelegd en

strategisch. Il s'agit de l'ensemble des documents qui sont produits et reçus dans le cadre de l'exercice des activités des membres du gouvernement et des cellules stratégiques, quels que soient leur date, leur forme ou leur support matériel. Les documents rédigés ou reçus dans le cadre de l'exercice de cette fonction sont des documents administratifs. Il ne s'agit pas de documents personnels dont ils sont les propriétaires et dont ils peuvent disposer librement. On peut renvoyer à cet égard aux tableaux de tri d'archives relatifs aux archives de cabinet au niveau des villes. À l'avenir, il serait indiqué d'élaborer un “tableau de tri d'archives” ou un “plan de gestion de l'information” générique pour les cellules stratégiques des ministres et des secrétaires d'État fédéraux. Ce tableau de tri pourra être appliqué aux documents des différentes cellules stratégiques après la démission du gouvernement et offrira une sécurité juridique à toutes les personnes concernées.

Dans la pratique, les cabinets rédigent également des documents qui ne relèvent pas de l'exercice de la fonction de membre du gouvernement. Outre les documents relatifs à la vie privée, il s'agit des documents découlant des fonctions et mandats au sein de leur parti politique ou d'organisations affiliées, des documents relatifs aux fonctions et mandats qui ne découlent pas de leurs fonctions de membres du gouvernement et qui ne sont pas octroyés par le gouvernement. Ces séries d'archives peuvent quant à elles être considérées comme des documents personnels. Les anciens membres du gouvernement sont encouragés à verser leurs archives de documents personnels aux Archives de l'État ou à un centre d'archives agréé par les Communautés. Par le passé, la plupart des anciens ministres ont confié leurs archives personnelles aux Archives générales du Royaume, tandis que d'autres les ont versées à l'un des centres d'archives privées des différents courants idéologiques et philosophiques. Nous souhaitons préserver cette liberté de choix. De très nombreux documents appartenant à quelques ministres ont été perdus. Par centre d'archives agréé par les Communautés, nous entendons les organisations du patrimoine culturel gestionnaires de collections qui disposent d'un label de qualité tel que visé à l'article 6 du décret relatif au patrimoine culturel du 6 juillet 2012 de la Communauté flamande ainsi que les centres d'archives agréés qui sont visés à l'article 2 du décret relatif aux centres d'archives privées en Communauté française de Belgique du 12 mai 2004. Concrètement, nous pensons à des centres d'archives privées tels que l'Institut Émile Vandervelde, le KADOC (centre de documentation et de recherche pour la religion, la culture et la société de la KU Leuven), l'Amsab (Institut pour l'histoire sociale), le Liberis, centre de libre pensée et d'action, “ADV – archief voor nationale bewegingen”, etc. Une courte période de transfert de 10 ans a été délibérément choisie. L'évolution numérique

dit via verschillende digitale toepassingen en beheerssystemen. Dat maakt dat er nood is aan passende en tijdige beheersmaatregelen om te vermijden dat de archieven van de beleidscellen van de ministers het voorwerp zouden uitmaken van informatieverlies of fouten. Bovendien kan een laat of nalatig beheer van de kabinetsarchieven ook bijkomende kosten met zich meebrengen en zou het kunnen leiden tot een vertrouwensverlies bij het ruime publiek.

Artikelen 3 en 4

De Koning bepaalt de regels volgens welke de archiefdocumenten aan het publiek ter inzage kunnen gegeven worden, niet alleen via de leeszaal maar ook bijvoorbeeld via digitale platformen. Gedigitaliseerde papieren archiefdocumenten en elektronische documenten bieden heel wat mogelijkheden voor laagdrempelige ontsluiting naar het publiek.

Tine Gielis (cd&v)

signifie que l'information est saisie de manière beaucoup plus volatile qu'auparavant, et ce par le biais de diverses applications numériques et de systèmes de gestion. Par conséquent, il est nécessaire de prendre des mesures de gestion appropriées et opportunes pour éviter que les archives des cellules politiques des ministres ne fassent l'objet de pertes d'informations ou d'erreurs. En outre, une gestion tardive ou négligente des archives des cabinets peut également entraîner des coûts supplémentaires et une perte de confiance de la part du grand public.

Articles 3 et 4

Le Roi détermine les modalités selon lesquelles les documents d'archives sont communiqués au public, non seulement par le biais de la salle de lecture mais aussi par l'entremise de plates-formes numériques. Les archives papier numérisées et les documents électroniques offrent un large éventail de possibilités d'accès aisé pour le public.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1, van de archiefwet van 24 juni 1955, gewijzigd bij de wet van 6 mei 2009, wordt gewijzigd als volgt:

1° in de eerste zin van het eerste lid worden de woorden “rechtbanken der rechterlijke macht, de Raad van State, de Rijksbesturen” vervangen door de woorden “hoven en rechtbanken, de Raad van State, de beleidscellen van de federale regering en het federaal administratief openbaar ambt en de andere organisaties en instellingen van publiek recht die vallen onder de federale regering”;

2° in dezelfde zin worden tussen het woord “onderworpen” en het woord “worden”, de woorden “en archiefdocumenten meer dan tien jaar oud, bewaard door de beleidscellen van de federale regering ingevoegd;

Art. 3

In artikel 3 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 6 mei 2009, worden in de Nederlandse tekst de woorden “met name” vervangen door het woord “waaronder”.

Art. 4

In artikel 4 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 6 mei 2009, worden in de Nederlandse tekst de woorden “met name” vervangen door het woord “waaronder”.

2 oktober 2024

Tine Gielis (cd&v)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er} de la loi du 24 juin 1955 relative aux archives, modifié par la loi du 6 mai 2009, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans la première phrase de l'alinéa 1^{er}, les mots “les tribunaux de l'ordre judiciaire, le Conseil d'État, les administrations de l'État” sont remplacés par les mots “les cours et tribunaux, le Conseil d'État, les cellules politiques du gouvernement fédéral et la fonction publique administrative fédérale ainsi que les autres organisations et institutions de droit public relevant du gouvernement fédéral”;

2° dans la même phrase, les mots “et les documents datant de plus de dix ans conservés par le gouvernement fédéral sont insérés entre les mots “surveillance administrative” et les mots “sont déposés”.

Art. 3

Dans le texte néerlandais de l'article 3 de la même loi, modifié par la loi du 6 mai 2009, les mots “met name” sont remplacés par le mot “waaronder”.

Art. 4

Dans le texte néerlandais de l'article 4 de la même loi, modifié par la loi du 6 mai 2009, les mots “met name” sont remplacés par le mot “waaronder”.

2 octobre 2024