

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 oktober 2024

**DEFENSIE EN HAAR
ONDERSCHEIDEN COMPONENTEN**

Gedachtewisseling

**Digitaal verslag van de vergadering
van de commissie voor Landsverdediging
(art. 32 Rgt. *juncto* art. 178*bis* Rgt.)**

Inhoud

Blz.

Bijlage: presentatie van de Defensiestaf.....4

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 octobre 2024

**LA DÉFENSE ET
SES DIFFÉRENTES COMPOSANTES**

Échange de vues

**Compte rendu numérique de la réunion
de la commission pour la Défense nationale
(art. 32 Rgt. *juncto* art. 178*bis* Rgt.)**

Sommaire

Pages

Annexe: présentation de la Défense.....4

00508

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Peter Buysrogge

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
VB	Annick Ponthier, Kristien Verbelen
MR	Denis Ducarme, Mathieu Michel
PS	Philippe Courard, Christophe Lacroix
PVDA-PTB	Kemal Bilmez, Robin Tonniau
Les Engagés	Luc Frank, Stéphane Lasseaux
Vooruit	Alain Yzermans
cd&v	Nawal Farih
Ecolo-Groen	Staf Aerts
Open Vld	Kjell Vander Elst

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Maaïke De Vreese, Michael Freilich, Koen Metsu, Steven Vandeput
Katleen Bury, Kurt Ravyts, Ellen Samyn
Michel De Maegd, Catherine Delcourt, Anthony Dufrane
Hugues Bayet, Lydia Mutyebele Ngoi, Éric Thiébaud
Sofie Merckx, Peter Mertens, Ayse Yigit
Jean-François Gatelier, Benoît Lutgen, Ismaël Nuino
Annick Lambrecht, Brent Meuleman
Steven Matheï, Koen Van den Heuvel
Rajae Maouane, Tinne Van der Straeten
Steven Coenegrachts, Paul Van Tigchelt

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Tijdens de vergadering van 23 oktober 2024 werden uiteenzetting gegeven door:

- Brigade-Generaal Sven De Mey, Kabinet Defensie (inleiding);
- Generaal-Majoor Bernard Phaleg – Comp. Strategy;
- Generaal-Majoor Jean-Pol Baugnée – Comp. Land;
- Generaal-Majoor Vlieger Thierry Dupont – Comp. Air;
- Divisieadmiraal Tanguy Botman – Comp. Navy;
- Generaal-Majoor Marc Ongena – Comp. Med.;
- Generaal-Majoor Michel Van Strythem – Comp. Cyber.

De presentatie van Defensie is als bijlage bij dit verslag opgenomen. Vervolgens heeft er een gedachtewisseling plaatsgevonden, waarbij de dames Darya Safai (N-VA), Annick Ponthier (VB), Maaïke De Vreese (N-VA) en Kristien Verbelen (VB) en de heren Peter Buysrogge (N-VA), Mathieu Michel (MR), Robin Tonniau (PVDA-PTB), Stéphane Lasseaux (Les Engagés), Alain Yzermans (Vooruit), Staf Aerts (Ecolo-Groen) en Kjell Vander Elst (Open Vld) het woord hebben genomen.

Met toepassing van artikel 32 *juncto* artikel 178bis van het Kamerreglement heeft de commissie beslist dat van deze hoorzitting een digitaal verslag wordt opgesteld. Dit verslag kan worden geraadpleegd op de website van de Kamer:

<https://www.dekamer.be/media/index.html?language=nl&sid=56U0084>

Bijlage: presentatie van de Defensiestaf

Au cours de la réunion du 23 octobre 2024, les personnes suivantes ont fait un exposé introductif; la présentation est jointe au présent rapport:

- Général de brigade Sven De Mey, Cabinet de la Défense (introduction);
- Major-général Bernard Phaleg – comp. Strategy;
- Général de division Jean-Pol Baugnée – comp. Land;
- Major-général Thierry Dupont – comp. Air;
- Amiral divisionnaire Tanguy Botman – comp. Navy;
- Général de division Marc Ongena – comp. Med;
- Général de division Michel Van Strythem – comp. Cyber.

Un échange de vues a ensuite eu lieu, au cours duquel Mmes Darya Safai (N-VA), Annick Ponthier (VB), Maaïke De Vreese (N-VA) et Kristien Verbelen (VB) et les m. Peter Buysrogge (N-VA), Mathieu Michel (MR), Robin Tonniau (PVDA-PTB), Stéphane Lasseaux (Les Engagés), Alain Yzermans (Vooruit), Staf Aerts (Ecolo-Groen) et Kjell Vander Elst (Open Vld) sont intervenus.

En application de l'article 32 *juncto* article 178bis du Règlement de la Chambre, la commission a décidé que cette audition ferait l'objet d'un compte rendu numérique. Ce compte rendu peut être consulté sur le site web de la Chambre:

<https://www.lachambre.be/media/index.html?language=fr&sid=56U0084>

Annexe: présentation de la Défense

HQ Defence

23 Okt 2024



Defensie

Programma / Programme

GEOPOLITIEKE TOESTAND
DEFIS GLOBAUX DE LA DEFENSE
LAND COMPONENT
AIR & SPACE COMPONENT
MARINE COMPONENT
MEDICAL COMOPNENT
CYBER COMMAND





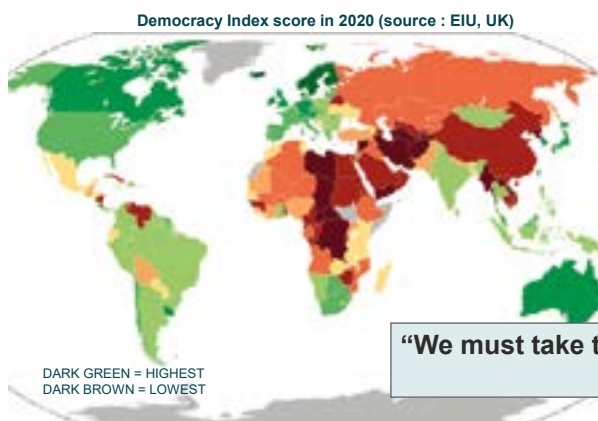
Geopolitieke toestand

Generaal-majoor van het vliegwezen B. Phaleg

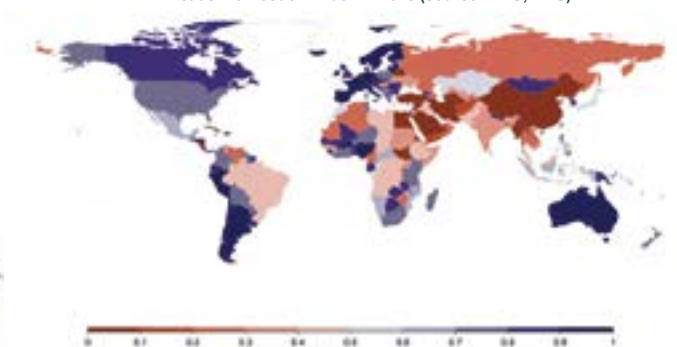
3



Perceptie



Academic freedom index in 2023 (source : FAU, DEU)



“We must take the world as it is and not as we would like it to be”

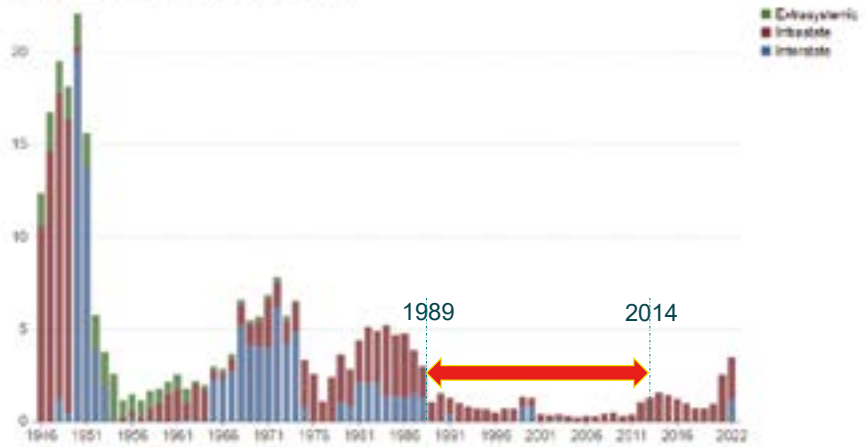
Maurice Allais



■ Conflicten

Death rate in state-based conflicts, World

Deaths of combatants and civilians due to fighting, per 100,000 people. Included are interstate, intrastate, and extrastate conflicts that were ongoing that year.



Data source: Uppsala Conflict Data Program (2024), Peace Research Institute Oslo (2017), Population based on various sources (2022)
OurWorldinData.org/peace-and-peace | CC BY



■ Evolutie

Number of conflicts per year by type of conflict, 1976-2021



Source : <https://www.visionofhumanity.org>





Evolutie

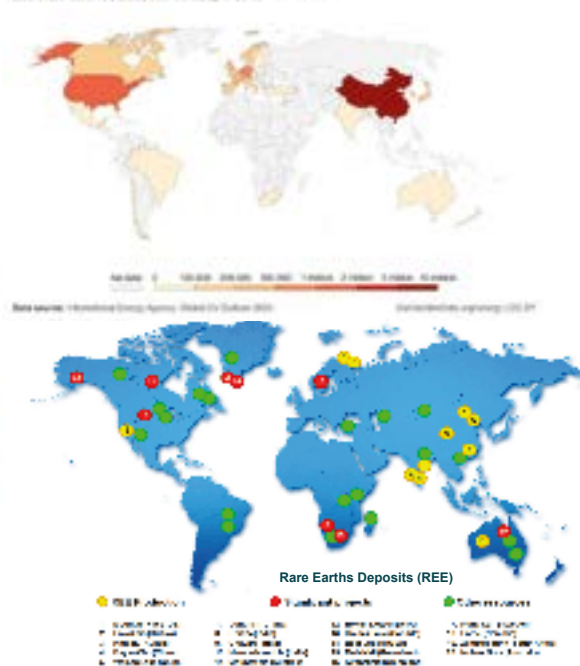
Trends in key ongoing conflict indicators



Brede veiligheid

Handel



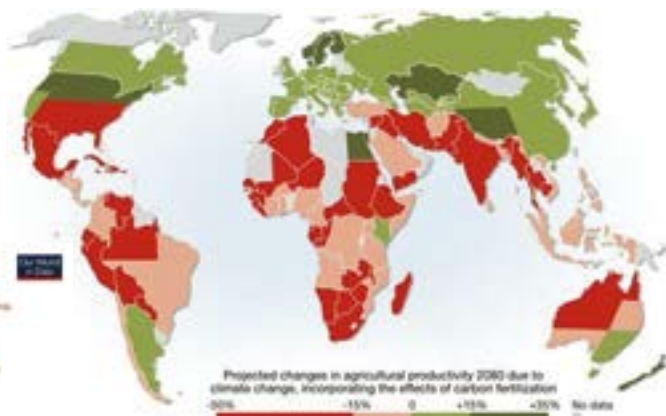
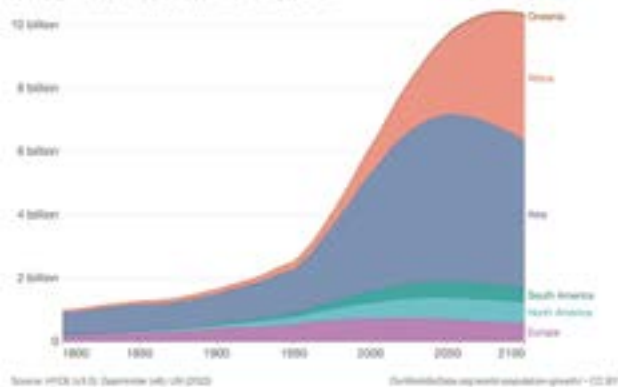




Brede veiligheid

Demografie & Klimaat

World population by region, including UN projections
Future projections are based on the UN's medium-fertility scenario.



Brede veiligheid

Van ...
Tot



Of ...





■ So what for BEL ?

1. Strategic Foresighting

2. Oekraïne - Rusland :

Wat hebben wij geleerd na 3 jaar oorlog ?

- ✓ Strategische diepte (massa, voorraden, industrie) en nationale verdedigingsplannen
- ✓ Reactieve versterking en steun in een « *whole-of-society approach* »
- ✓ Robuuste, flexibele en agile strijdkrachten (afschrikking, technologieën)
- ✓ Strategic culture, kennis en anticipatie



■ So what for BEL ?

3. Hybride oorlogsvoering

4. Middellandse Zee, Midden-Oosten en Noord-Afrika

5. Sahel en Centraal Afrika

6. Indo-Pacific

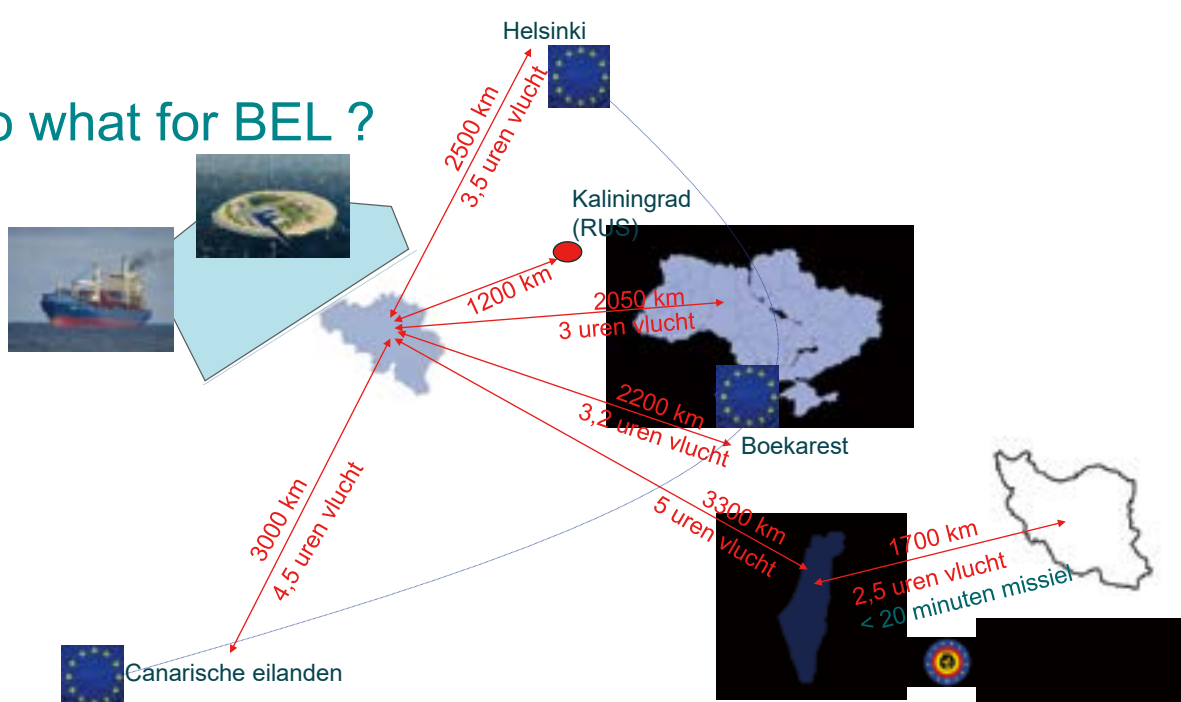
7. Arctische regio

8. Ruimte





■ So what for BEL ?



■ So what for BEL ?

- **België is kwetsbaar**

- ✓ Unieke situatie (geografie, havens, netwerken, kritische infrastructuur, open economie)
- ✓ “We are not an hinterland”





Deelbesluit

- 1 Bijzonder tussentijdsperk afgesloten - Oorlog in Europa - Onstabiele toekomstperspectieven
- 2 België is kwetsbaar (*we are a frontline state*)
- 3 Kennis en anticipatie, 360° benadering in een geconnecteerde wereld ("brede" veiligheid)
- 4 Afschrikking en collectieve verdediging in alle domeinen (*to win the war before the war*)
- 5 Nationale verdedigingsplannen in een allesomvattende maatschappelijke benadering



Défis généraux de la Défense

Général-major d'Aviation B. Phaleg

18



La Défense, acteur multifacette

1. Acteur sécuritaire

ET

- ✓ Contribuer à défendre les intérêts vitaux de la Belgique
- ✓ Développer et être prêt (*readiness*) à engager sur ordre des capacités militaires pour les besoins nationaux et dans le cadre d'Alliances et de partenariats

2. Acteur sociétal

ET

- ✓ Un des plus grands recruteurs du pays, école de la nation, dernier rempart en cas de crise
- ✓ Acteur économique important (recherche, contrats, favorise l'économie et l'emploi)

3. Acteur spécifique

- ✓ Sacrifice ultime, droits et devoirs spécifiques, garants de la sécurité nationale



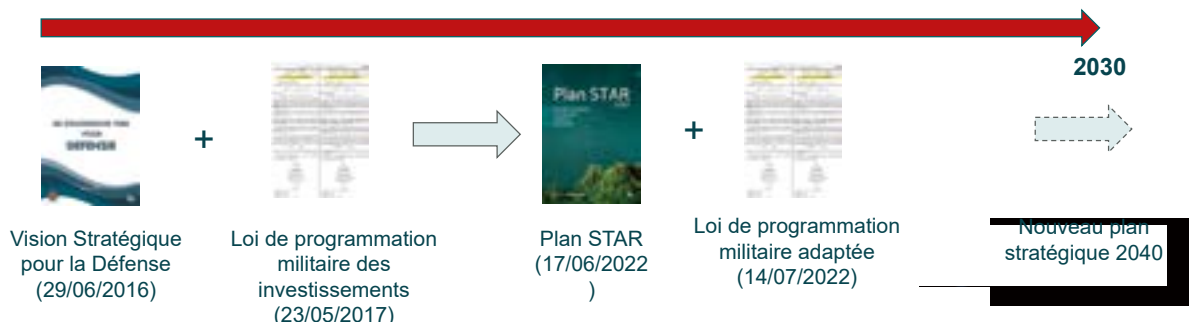
Des défis parallèles et entremêlés





Le défi de la transformation

- **Plans stratégiques et loi de programmation**
- **Changements de paradigme**
 - ✓ Basse intensité → Haute intensité
 - ✓ Révolution digitale



Le défi de la loyauté envers les partenaires

- **Principes**
 - ✓ Capacités Défense = besoins nationaux + part besoins EU + part besoins OTAN
 - ✓ Réduire les lacunes militaires de l'OTAN, c'est réduire les lacunes militaires de l'EU
 - ✓ Le partage équitable des objectifs capacitaires et leur évolution sont acceptés par tous les Alliés
 - ✓ Le(s) maillon(s) faible(s) mettent en danger les autres partenaires
- **Les plans de transformation (et lois de programmation)**
 - ✓ Bonne base
 - ✓ Ne correspondent pas totalement aux engagements déjà pris, et
 - ✓ Leur trajectoire Bg ne permet pas de combler le retard





Le défi de l'information



Le défi des moyens

- **Personnel**
 - ✓ A politique inchangée: aligné avec l'objectif macroscopique du plan STAR
- **Equipement, infrastructure, soutien industriel**
 - ✓ Infrastructure à rénover
 - ✓ Capacité de montée en puissance industrielle à améliorer (défi global pour le monde occidental)
 - ✓ Stocks (munitions, recharges, ...)
- **Budget**
 - ✓ Planification - décisions du plan STAR





■ Belgian Army ID Card

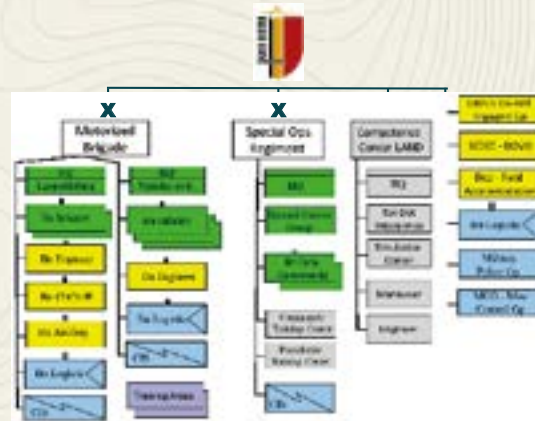


34 Units	8912 Personnel	+/-30% BEL Defense	
755 Officers	7,55 % Females		Motorized Brigade 61 %
3188 NCO's	7, 43 % Females		Special Operations 19 %
4707 Soldiers	4,97 % Females		Sustainment troops 11,8 %
262 Civilians	64,17 % Females		Education 5,3 %
More than 2500 vehicles		+/-350 protected vehicles	



Belgian Army Today

- ONE Belgian Army Staff
- TWO Operational Headquarters
- NINE Combat entities
- FOUR Engineer entities
- ONE Artillery entity
- FOUR Logistical entities
- THREE Communication & Information Systems entities
- ONE MP and ONE Civ-Mil group
- ONE Education pillar
- Training camps



Belgian Army Infra: 22 quarters



Major weapon systems and equipment



2016+STAR Plan



■ Belgian Army, your multi-tool on the ground



Collective Defence



Collective Security



Expat Evacuation



Humanitarian Assistance



Support to the Nation



Counter-Terror

Bilateral Assistance

Defence Diplomacy



■ Belgian Army Tomorrow (SV 2016 + STAR)

- Stay relevant as medium and Special Forces capability
 - Modern Equipment (cutting edge)
- End of pooling
- 155mm Artillery (40+ km)
- Increasing Log Support including Transit/Sustain Troops
- Anchored in strategic partnerships
- Start filling the ammunition shortage
- Upgrade readiness standards including training shortages



Digitalization

Collaborative protection & combat



Fort-to-Port



Level of Ambition: Battalion size 800 (+) cont' with peaks to 3500 (+)



Belgian Army the day after tomorrow

- Densify to meet western standards
- Air Defence and counter drones capacity
- More unmanned systems (aerial and ground)
- Electronic Warfare capacity at tactical level
- Homeland/Transit set of forces



Level of Ambition: Meet NATO and EU requirements **together with** Homeland protection



Conclusions:

The current plan:

- Remain relevant
- Become more robust
- Increase readiness

The choices taken are still valid: be relevant in most segments and do not disperse the scarce resources

Land Component needs stability to tackle the huge personnel challenge (retirement wave + 30% growth + new reserve concept)

Guaranteeing quality recruitment, ammunition storage and functioning budgets is essential





AIR & SPACE

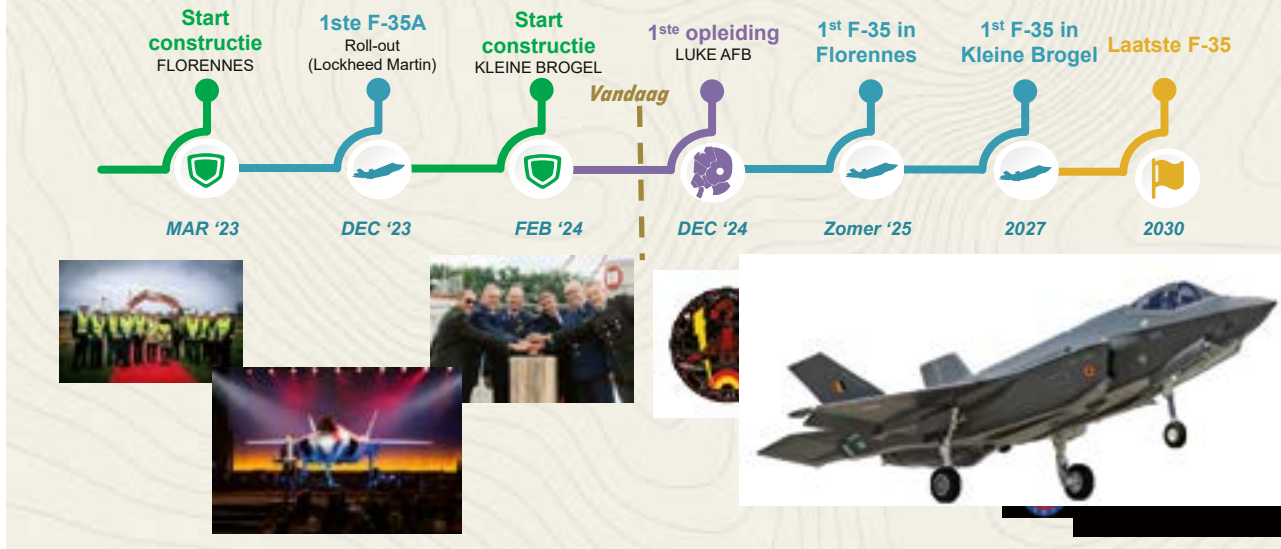
Generaal-majoor Vlieger Thierry DUPONT

35

Eenheden van de Component



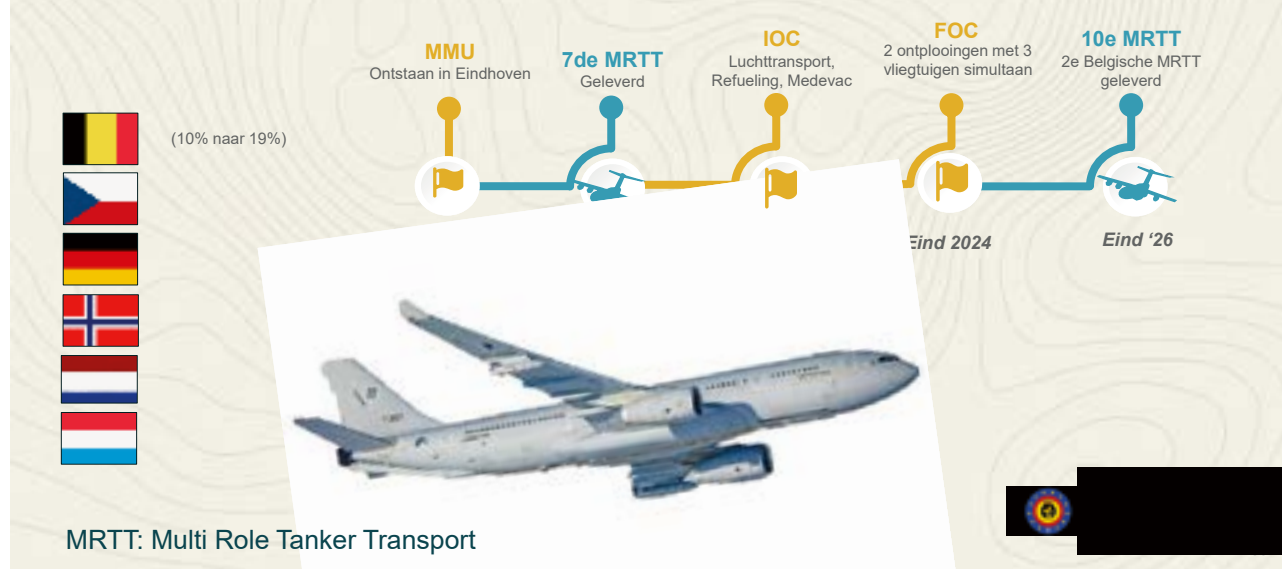
Multirole - Combat F-35A (34)



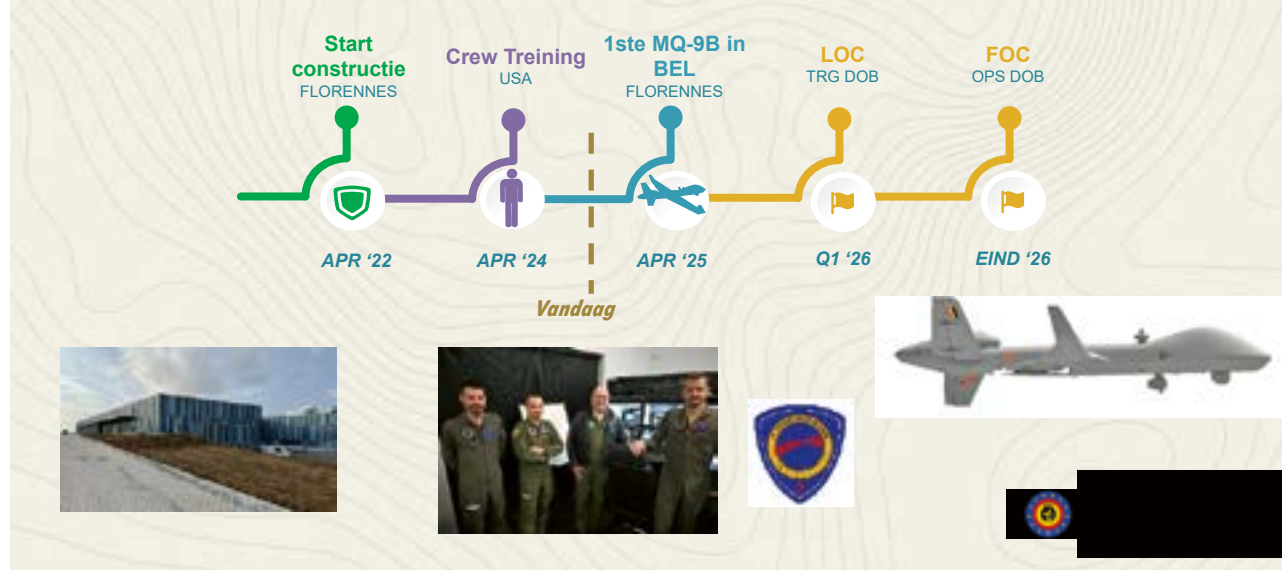
Luchttransport - A400M (7 + 1)



Luchttransport - Multinationaal MRTT Unit (BEL 2)



RPAS - MQ-9B



NH-90 SAR en Maritieme rol

4x NH-90 NFH



STAR plan : 4x SAR Helikopters

- Dossier lopend



Helikopters

LIGHT UTILITY HELICOPTER (LUH)

- 15 H145M
- Levering : 2026



NH90 TTH

A109

Nieuwe Trainer

NIEUWE TRAINER

- Evaluatie : ok
- Gunning contract: Mar '25
- Einde Marchetti SF-260 (57 Jaar) - 2026



Licht Tactisch Transport

LTT

- Ook gekend als SOF Air
- Contract : gunning 2025
- In 2026 : Lucht Transport + ISR + steun aan SOF



DE HAVILAND TWIN
OTTER



AEVEX TWIN
OTTER



DORNIER DO 228 NG



CESSNA
SKYCOURIER



Space Security Center

Project gestart in Jan 2024

Doel = centraliseren van alle 'Space' initiatieven, producten en vragen van andere componenten.

IOC in 2026 - bijdrage tot ruimtelijk situatiebewustzijn

FOC in 2029 - bijdrage tot dreigingsbewaking en sensorbediening



Uitdagingen

Human & Material Resources

- Veel nieuwe projecten (Transformatie)
- Meer technische jobs en technisch onderhoud
- Outsourcing

Operationaliteit

- Operaties nog gaande
- Snelheid van de transformatie
- Nieuwe domeinen (Space & Cyber)



BELGIUM IS A MARITIME NATION

Divisieadmiraal Tanguy BOTMAN

BEL est un pays maritime.

- **Accès à la mer** : Communication, flux, commerce maritime et transport.
- **Ports importants** : 7 ports, dont le 2e port européen.
- **Activités économiques** : CMB – EURONAV – DEME ...
- **Infrastructure maritime** : Terminal gazier, offshore,...
- **Relations internationales** : En tant que pays maritime, la Belgique participe activement à des organisations maritimes et des accords internationaux.

→ **NO SHIPPING, NO SHOPPING**

Capacités de la Marine belge

- Frégates
- Lutte contre les mines
- Sécurité côtière
- Protection des ports



**DEFENSIE
LA DÉFENSE**

Surface combatants



Naval Mine Warfare



Coastal Security



Harbour protection



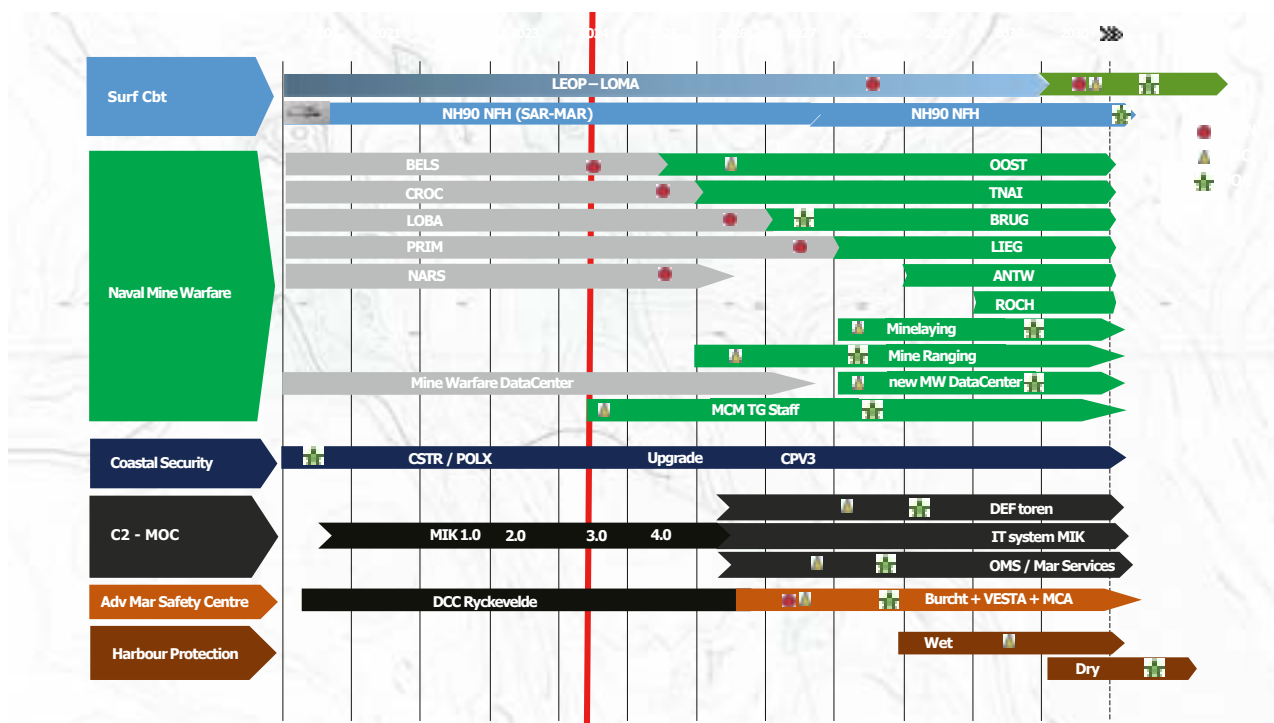
Coopération sur 4 axes

- Coopération belgo-néerlandaise (ABNL).
- International (OTAN – EU - ...).
- Coopération au sein de la garde-côtière (17 départements – MIK – MRCC).
- Coopération au niveau du monde maritime.
-



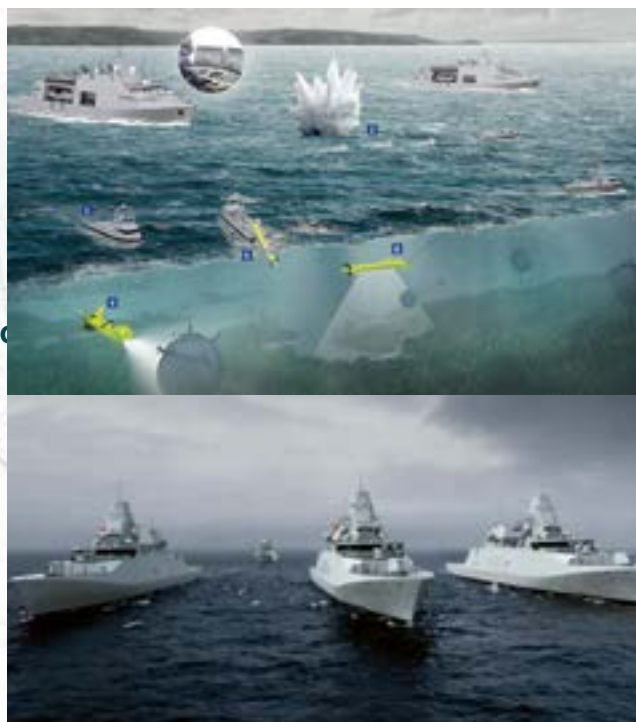
Uitdagingen voor de Marine

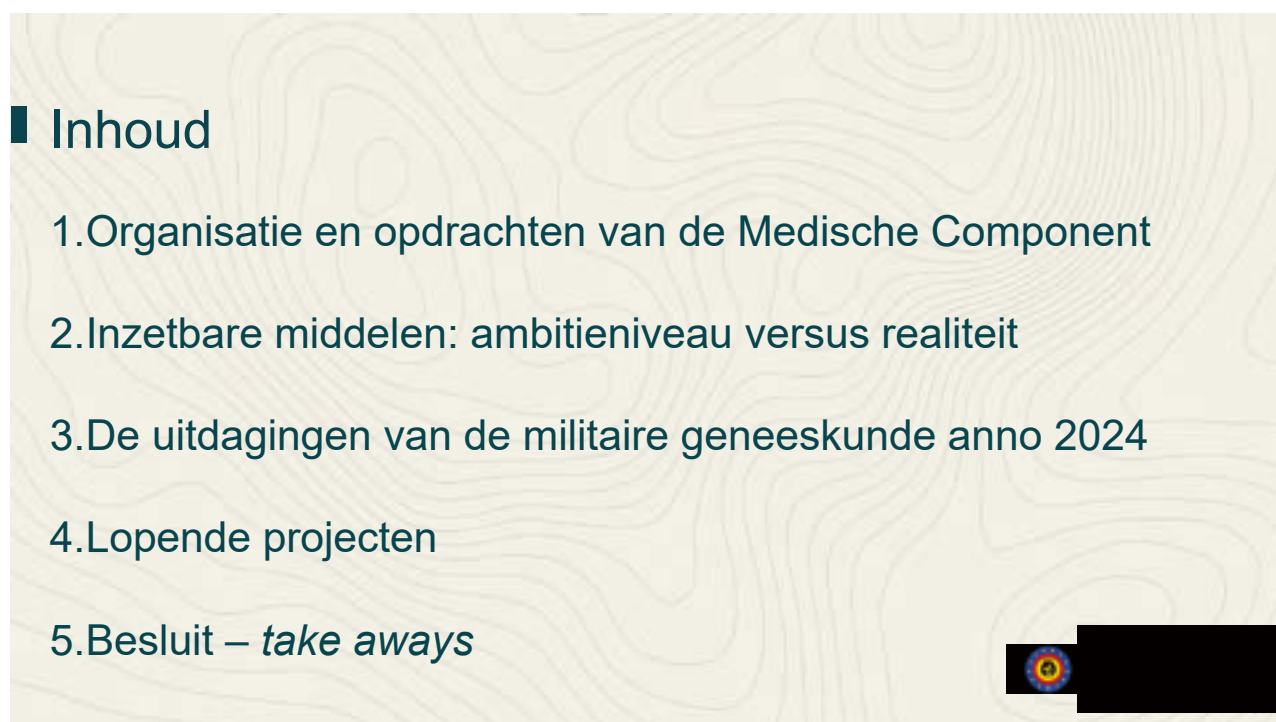
- **Operaties:** Louise-Marie – Lobelia – Meer dan 200 personen in operatie.
- **Gereedheid:** Materieel gereed, voldoende personeel, geoefendheid (training)
- **Personeel:** 1250 Pers in the Navy
 - behoefte aan innovatie voor personeelsprocessen.
- **Transformatie:**
 - Nieuwe capaciteiten zijn tegelijk ontwikkelingsprojecten.
 - Link met de Belgische economie.
 - Uitdagend om de nieuwe capaciteiten te bemannen terwijl de operaties verder uitgevoerd worden.



Besluit

- België is een maritiem land.
- De Marine heeft grote uitdagingen voor de toekomst: nieuwe capaciteiten.
- Innovatie is essentieel, ook voor de rekrutering.
- Non multa, sed multum.

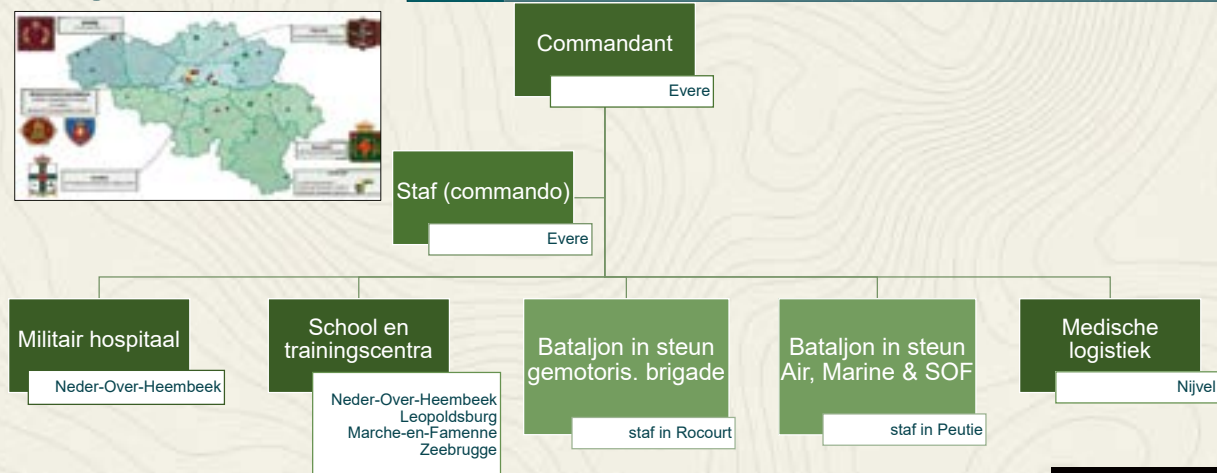




Organisatie



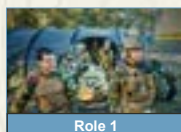
1957 Toestand op 16/10/24	Beroepsmilitairen			Burgerpersoneel		Reservisten
	Officieren	Onderofficieren	Vrijwilligers	Ambtenaren Defensie	Zelfstandige zorgverstrekkers	
	273	648	524	188	133 (90 FTE)	↓
Subtotalen	1.445			278		234



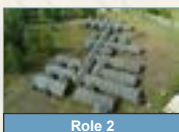
* Indien de voorhanden middelen ontoereikend zijn, wordt beroep gedaan op de burgersector.

Opdrachten* en taken**

Medical Support to Operations



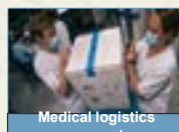
Role 1



Role 2



Evacuation capability

Medical logistics
support

Field hygiene support

Readiness of the Medical Forces



Medical units & training center



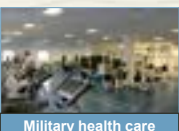
Simulation center



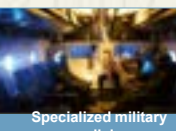
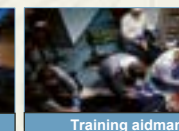
Medical Readiness of the Forces



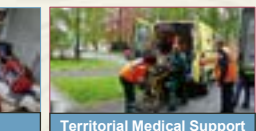
Medical expertise



Military health care

Specialized military
medicine

Training aidman



Territorial Medical Support

** Taken worden uitgevoerd met beschikbare middelen want hiervoor worden geen bijkomende middelen voorzien

■ Inzetbare middelen: ambitieniveau versus reëel

1. De medische component heeft in 2023 doelstellingen voor 2025 ontvangen die niet allemaal bereikt zullen worden.
2. De medische steun aan de geplande operaties in 2025 is verzekerd.
Voor wat betreft de stand by-operaties in 2025 zijn er daarentegen beperkingen geldig op het vlak van de medische steun.
3. Een veldhospitaal ontplooiën in 2025 is niet gepland en wordt bijgevolg niet voorbereid.
4. Medische hulp aan de Natie bij rampen wordt niet “gepland”, noch specifiek getraind, doch wat er is, kan geleverd in steun van burgerlijke autoriteiten die de leiding hebben.

Niveau d'engagement réalisable 2025

Un niveau d'engagement réalisable pour 2025, en ligne avec les objectifs 2030, a été défini sur base de l'enveloppe de personnel attendue d'ici 2025, de l'évolution des projets d'optimisation et d'externalisation, et des évolutions capacitaires. Ce niveau d'engagement réalisable 2025 est le niveau minimal visé pour 2025 et est repris en annexe A.

■ Uitdagingen militaire geneeskunde in 2024

1. NAVO plannen voor collectieve verdediging vragen veel meer medische capaciteiten, doch:
 - a. Tekorten aan (militaire) zorgverstrekkers
 - b. Vele landen hebben enkel plannen tot Max 1000 slachtoffers
 - c. Tekorten aan medische transportmiddelen voor grote aantallen slachtoffers
 - d. Geen strategische reserves op vlak van medicatie en aanverwante artikelen
 - e. Wetgevingen zijn niet aangepast aan hybride oorlogsvoering, “tussenfases” in overgang van vreedstijd naar oorlogstijd ontbreken
2. Evolutie van de civiele geneeskunde in België: hyperspecialisatie & stijgende kwaliteitsnormen en daarmee gepaard gaande uitgaven.
3. Hedendaagse oorlogen veroorzaken onvoorstelbare fysieke en psychische trauma's, ongezien in België, civiele sector is niet klaar voor oorlog (cf. § 2).

Lopende projecten

1. Personeelsinitiatieven

- Aantrekken van artsen, tandartsen voor een job bij Defensie en deze ook behouden in de job

2. Uitrusting

- Nieuwe hyperbare drukkamers in het militair hospitaal
- 12 medische hulpverleners in containers in 2025
- 35 Franse gepantserde ambulances tussen 2026 en 2031
- aan boord van nieuwe helikopters (2 sets in 2026)



3. Infrastructuur

- Renovatie Neder-Over-Heembeek, “*medical hub 2030*”

4. Medische keuring van kandidaat-militairen

- Herziening selectiecriteria, verhoging onderzoekscapaciteiten

5. Civiel-militaire samenwerking versterken

- Op vlak van paraatheid en weerbaarheid

6. Wetgeving aanpassen aan noden Defensie (ter studie)



Besluit – *take aways*

- 1 Medische component is een ondersteunende capaciteit die gedimensioneerd is op de andere capaciteiten van Defensie, en op wat de overheid haar opdraagt op het vlak van steun aan de civiele sector (burgerpatiënten).
- 2 Actueel volstaan de middelen (mits vervanging zodra einde levensduur bereikt is) om in vredetijd kwaliteitsvolle steun te leveren, doch zijn ze ruimschoots ontoereikend om in geval van crisis/oorlog aan de noden te voldoen.
- 3 Defensie zal nog meer beroep doen op de civiele zorgsector zodra de militaire behoeften (drastisch) stijgen doch ook daar zijn er weinig tot geen reserves voor langere periodes (cf. COVID-19).
- 4 Investeren in meer middelen voor de medische component is investeren in mensenlevens die gered worden op het slagveld of bij rampen medische zorg bij collectieve gezondheidscrisissen in België een betere geneeskundige zorg voor de werknemers van Defensie.





■ CyCOMP / Political – Military Decisions

PON MOD 2020-2024:

Establish Cyber Component taking into account and:

- Reinforce ***SGRS/ADIV*** Missions in CyberSpace
- Develop ***CyberSpace WorkForce*** @ Defence
- Initiate ***CyberSpace Innovation*** @ Defence
- Orient Growth ***Process*** towards ***Cyber Component***

ComDef: 01Mar23

A logo consisting of a circular emblem with a yellow center and blue and red segments, followed by a solid black rectangular box.

Cyber Command / °19Oct22



- 1 *One **Cyber Commander***
- 2 *Dual Hatted: **ADIV-SGRS** / **CHOD** - Dual Legal Frameworks (**Intel&Sec** / **Mil**)*
- 3 *Three **Layers of Cyberspace**: Physical / Logical / Virtual*
- 4 *Four Type Operations: **Protect** / **Defend** / **Collect** / **Fight***
- 5 *NATO Article V Mindset: “**Be Ready For The Worse**”*
- 6 *Six Support Domains: **Air** / **Land** / **Navy** / **Med** / **Supply Chain** / **Space***



Cyber Command / Missions - Partnerships





Conclusion

- 1 Spécificité, au service des et pour les citoyens
- 2 Sommes-nous prêts (*Readiness*) ?
- 3 Transformation : bon, mais trop peu, trop tard
- 4 Planification cohérente des moyens budgétaires
- 5 Information et transparence



 DEFENCE