

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 oktober 2024

WETSVOORSTEL

tot afschaffing van de btw
op menstruatieproducten(ingediend door
mevrouw Ludivine Dedonder c.s.)CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 octobre 2024

PROPOSITION DE LOI

visant à supprimer la TVA
sur les protections menstruelles(déposée par
Mme Ludivine Dedonder et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de btw op menstruatietieproducten af te schaffen, hetgeen alle vrouwen en menstruerende personen ten goede zal komen.

Het blijkt immers dat:

- 1. tal van landen dergelijke maatregel al hebben ingevoerd;*
- 2. een aanzienlijk aantal vrouwen en menstruerende personen het financieel moeilijk heeft om die essentiële producten te kopen en daarom vervangproducten gebruikt die risico's inhouden voor hun gezondheid;*
- 3. praktisch gezien onmogelijk voldoende nauwkeurig kan worden bepaald wie al dan niet financiële ondersteuning nodig heeft om zulke producten te kopen.*

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à supprimer la TVA sur les protections menstruelles, au profit de toutes les femmes et personnes menstruées.

En effet:

- 1. un grand nombre de pays ont déjà adopté cette mesure;*
- 2. un grand nombre de femmes et de personnes menstruées qui éprouvent des difficultés financières ne parviennent pas à acheter ces produits indispensables et utilisent des produits de substitution qui présentent des risques pour leur santé;*
- 3. il n'est pas possible sur le plan pratique de déterminer de façon suffisamment précise qui a besoin ou non d'une aide financière pour acheter ces produits.*

TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUKEN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT

00517

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Volgens de *Conseil des Femmes Francophones de Belgique* en *Synergie Wallonie* is menstruatiearmoede de moeilijkheid of zelfs de onmogelijkheid, voornamelijk om financiële redenen, voor meisjes en vrouwen om toegang te krijgen tot:

- gepaste en voldoende menstruatieproducten van eigen keuze;
- sanitaire voorzieningen die een veilig en hygiënisch gebruik van menstruatieproducten mogelijk maken;
- aangepaste verzorging en diagnose van pijn en ziekten die verband houden met de menstruatiecyclus;
- nauwkeurige en toegankelijke informatie over de menstruatiecyclus en de maandstonden, teneinde de menstruatie in alle veiligheid en waardigheid te kunnen ondergaan.

Om menstruatiearmoede tegen te gaan heeft het Schotse parlement op 25 februari 2020 op één onthouding na eenparig een wet aangenomen die menstruatieproducten volledig gratis maakt voor alle vrouwen.

In 2023 werd in Frankrijk een wet aangenomen die vanaf 2024 de terugbetaling van menstruatieproducten mogelijk maakt voor wie jonger is dan 26 jaar.

Die buitenlandse voorbeelden moeten tot inspiratie strekken. Een moderne samenleving mag vrouwen, transgender vrouwen en mannen en non-binaire mensen niet stigmatiseren voor iets waarvoor zij niet hebben gekozen.

De maandstonden, de menstruatie en de bloedingen zijn een biologisch gegeven met gevolgen voor het leven van de vrouwen en andere betrokkenen. Een biologisch gegeven is onvermijdelijk en brengt ook onvermijdelijk kosten met zich.

Hoewel dit van persoon tot persoon verschilt, krijgen meisjes doorgaans voor het eerst maandstonden tussen 11 en 14 jaar, waarna zij menstrueren tot aan de menopauze, tussen 45 en 55 jaar. Vrouwen hebben dus gemiddeld 38 jaar lang maandstonden, wat met cycli van gemiddeld 28 dagen neerkomt op ongeveer 500 keer tijdens hun leven.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Selon le Conseil des Femmes Francophones de Belgique et Synergie Wallonie, la précarité menstruelle est la difficulté, voire l'impossibilité, rencontrée par les filles et femmes d'accéder, principalement pour des raisons financières, à:

- des produits périodiques adaptés, de son choix, et en suffisance;
- des sanitaires permettant l'utilisation sécurisée et hygiénique des produits périodiques;
- des soins et diagnostics adaptés aux douleurs et maladies liées au cycle menstruel;
- de l'information précise et accessible sur le cycle menstruel et les menstruations permettant à toutes de vivre ses menstruations en toute sécurité et dignité.

Pour lutter contre cette précarité menstruelle, le 25 février 2020, le Parlement écossais a voté, à l'unanimité moins une abstention, une loi visant à rendre complètement gratuites les protections menstruelles pour toutes les femmes.

En 2023, le France a voté une loi permettant également le remboursement des protections menstruelles pour les moins de 26 ans, à partir de 2024.

Ces exemples étrangers doivent nous inspirer. Une société moderne ne peut en effet stigmatiser ni les femmes ni les hommes transgenres, ni les personnes non-binaires ni les femmes transgenres pour quelque chose que ces personnes n'ont pas choisi.

Les règles, les menstruations et les saignements sont un fait biologique ayant des conséquences sur la vie des femmes et des personnes concernées; un fait biologique et donc inévitable! Avec un coût tout aussi inévitable.

Bien que les situations personnelles varient, les premières règles apparaissent généralement entre 11 et 14 ans et se poursuivent jusqu'à la ménopause, qui survient entre 45 et 55 ans. Les femmes ont donc leurs règles en moyenne durant 38 ans; soit, avec des cycles de 28 jours en moyenne, jusqu'à environ 500 fois dans leur vie.

Dat leidt tot uitgaven ten belope van 1.500 tot 2.000 euro op een heel leven. Als daar nog de bijkomende uitgaven aan worden toegevoegd (geneesmiddelen tegen pijnlijke menstruatie, ondergoed of lakens die moeten worden vervast wegens lekken enzovoort), kunnen de kosten nog hoger oplopen.

Hoewel niet iedereen datzelfde budget nodig heeft (aangezien dat afhangt van de overvloedigheid van de menstruatie, van de regelmaat waarmee de bescherming wordt vervast enzovoort), vallen die kosten moeilijk te beperken.

De bedragen in kwestie lijken misschien verwaarloosbaar, maar als huisvesting, kleding en gezonde voeding al geen evidentie zijn, kan de maandelijkse aanschaf van menstruatieproducten al snel een probleem worden.

De gevolgen daarvan zijn soms amper te vatten:

- jonge meisjes blijven weg van school of vrouwen melden zich afwezig op het werk omdat ze zich niet afdoend kunnen beschermen;

- er wordt toilet- of krantenpapier ter bescherming gebruikt, vooral door vrouwen die op straat leven;

- menstruatieproducten worden onvoldoende vervast, met soms dramatische gevolgen voor de gezondheid;

- taboesfeer, schaamtegevoelens en schroom;

- stress door menstruatiegerelateerde mentale belasting, door logistieke noodwendigheden, door de noodzakelijke aanschaf van menstruatieproducten, door de angst geen plek in de buurt te vinden waar men zich kan vervast enzovoort.

Menstruerende vrouwen werden lang en in zeer veel culturen met de vinger gewezen. Ze zouden zagezegd onzuiver, vuil en bezoedeld zijn of ongeluk, de dood of epidemieën uitlokken. Gelukkig ligt die tijd achter ons. Dat neemt niet weg dat er voor velen zelfs vandaag nog een taboe op menstruatie rust en dat het onderwerp afwijzing en afkeer oproept.

Veel jonge meisjes en vrouwen lijden nog steeds onder het taboe, onder de schaamte en onder de perceptie dat menstruatie en regels onrein zijn. Ze kunnen er bovendien moeilijk over praten. Een en ander wordt door de geschatste zienswijzen alleen maar in stand gehouden.

Cela représente en moyenne entre 1.500 euros à 2.000 euros de coûts sur une vie. Si l'on y ajoute d'autres dépenses annexes, tout aussi nécessaires (médicaments contre les règles douloureuses, sous-vêtements ou draps devant être remplacés en raison de fuites...), le coût peut s'avérer encore plus élevé.

Si ce budget peut varier d'une personne à l'autre (abondance des règles, nombre de changement de protection...), il demeure difficilement compressible.

De telles sommes peuvent sembler dérisoires mais, lorsque l'on peine à se loger, à se vêtir et à se nourrir correctement, les protections menstruelles peuvent rapidement devenir difficiles à se procurer chaque mois.

Avec parfois des conséquences que l'on ose à peine imaginer:

- des jeunes filles qui manquent l'école, des femmes qui ne se rendent pas au travail, faute de pouvoir se protéger efficacement;

- des femmes qui utilisent du papier toilette ou du papier journal pour se protéger, en particulier quand elles vivent dans la rue;

- des filles et des femmes qui ne changent pas assez régulièrement leurs protections menstruelles, avec des conséquences pouvant être dramatiques pour leur santé;

- des tabous et un sentiment de honte et de gêne;

- le stress lié à la charge mentale provoquée par les menstruations, les nécessités en termes de logistique, la nécessité d'acheter les protections menstruelles, la difficulté de trouver des endroits se trouvant à proximité pour se changer...

Pendant longtemps et dans d'innombrables cultures, les femmes ont été montrées du doigt lors de leur période de menstruation, considérées comme impures, sales, souillées; ou provoquant le malheur, la mort, les épidémies. Nous n'en sommes fort heureusement plus là. Reste que les menstruations peuvent encore apparaître, aujourd'hui encore, pour beaucoup, comme un sujet tabou, provoquant le rejet et le dégoût.

Ces manières de considérer les règles et les menstruations maintiennent le caractère tabou, honteux, sale des menstruations, que beaucoup d'adolescentes et d'adultes continuent d'éprouver, avec des difficultés à les évoquer.

De indieners van dit wetsvoorstel zijn van mening dat indien vrouwen en alle mensen die menstrueren gratis toegang krijgen tot kwaliteitsvolle menstruatieproducten van hun keuze (tampons, maandverbanden, menstruatiecups, dito slips enzovoort), menstruatie ook een publiek bespreekbaar onderwerp zal worden.

Met de afschaffing van de btw voor menstruatieproducten worden 3 doelstellingen beoogd:

— uiteraard armoede en meer bepaald menstruatiearmoede bestrijden;

— alle vrouwen een betere toegang tot een gezond leven geven;

— en tot slot de vrouwenrechten uitbreiden en beter strijd leveren tegen de discriminatie waarvan vrouwen het slachtoffer zijn, in het bijzonder op het vlak van koopkracht.

Tijdens de vorige 55^e zittingsperiode heeft minister van Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding Karine Lalieux aan de *Conseil des Femmes Francophones de Belgique* en aan de Vrouwenraad een subsidie van 200.000 euro toegekend om menstruatiearmoede via meerdere acties aan te pakken (bepaling van de doelgroepen en hun behoeften, bewustmaking, preventie, uitdeling van menstruatieproducten enzovoort). De minister maakte ook extra budget vrij om via de voedselpakketten essentiële basisproducten uit te delen, waaronder menstruatieartikelen; het ging om 5 miljoen euro in 2021 en 2022, waarvan een derde voor menstruatieproducten. Voorts werd ook een project op poten gezet om menstruatiearmoede in de gevangissen tegen te gaan. In het raam daarvan werden ongeveer 300.000 menstruatieartikelen uitgedeeld aan vrouwelijke gedetineerden.

Ook de deelstaten zaten niet stil. Zo kon in Wallonië dankzij minister van Volksgezondheid en Vrouwenrechten Christie Morreale, in samenwerking met vrouwenrechtenorganisaties *Synergie Wallonie* en *Les Femmes Prévoyantes Socialistes* (FPS), een breed proefproject worden opgezet in de strijd tegen menstruatiearmoede. Daarbij werden 2,5 miljoen menstruatieproducten uitgedeeld aan kwetsbare personen in de provincies Luik, Namen en Henegouwen. Ook werden over heel Wallonië tientallen maandverbanddispensers geïnstalleerd op doordacht gekozen locaties. Tijdens de geplande bedelingen en de verschillende bewustmakingsinitiatieven werd ook een informatiebrochure over menstruele gezondheid uitgedeeld.

Pour les auteurs de la présente proposition de loi, permettre aux femmes et à toutes les personnes menstruées de pouvoir se procurer gratuitement des protections menstruelles de qualité, quel que soit d'ailleurs leur choix en la matière (tampons, serviettes, cup, culottes menstruelles, etc.), devrait également permettre de faire des règles, des menstruations, un sujet que l'on peut aborder en public.

La suppression de la TVA pour les protections menstruelles rencontre 3 objectifs:

— c'est évidemment de lutter contre la précarité, et la précarité menstruelle en particulier;

— c'est aussi de permettre un meilleur accès à la santé pour toutes;

— c'est enfin de renforcer les droits des femmes et de mieux lutter contre les discriminations dont elles sont victimes, notamment en termes de pouvoir d'achat.

Sous la précédente 55^e législature, la ministre en charge de l'Intégration sociale et de la lutte contre la pauvreté, Karine Lalieux, a permis la libération d'un subside de 200.000 euros au profit du Conseil des femmes francophones de Belgique et du *Vrouwenraad* afin d'agir sur la précarité menstruelle via plusieurs axes (identification des publics-cibles et de leurs besoins, sensibilisation, prévention, distribution de matériel menstruel...). La ministre a également dégagé un budget supplémentaire pour distribuer des produits de première nécessité, dont des protections menstruelles, dans les colis alimentaires; 5 millions en 2021 et en 2022, dont 1/3 pour les protections menstruelles. Enfin, un projet a également pu être mené dans les prisons pour lutter contre la précarité menstruelle des détenues avec près de 300.000 protections menstruelles mises à disposition.

Au niveau des entités fédérées, grâce à la ministre de la Santé et des droits des femmes, Christie Morreale, et en collaboration avec les associations des droits des femmes *Synergie Wallonie* et les *Femmes Prévoyantes Socialistes* (FPS), un vaste projet pilote de lutte contre la précarité menstruelle a pu être lancé en Wallonie; 2,5 millions de protections menstruelles ont ainsi été mises à disposition de personnes en situation de précarité dans les Provinces de Liège, de Namur et du Hainaut. Des dizaines de distributeurs de serviettes périodiques ont également été déployés en Wallonie dans des lieux de distribution identifiés. Un dépliant informatif sur la santé menstruelle accompagne également les distributions prévues et les différentes actions de sensibilisation.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kwam er via staatssecretaris voor Gelijke Kansen Nawal Ben Hamou steun voor BruZelle, een organisatie die zichzelf omschrijft als een solidair en feministisch initiatief dat vooropgaat in de strijd tegen menstruatiearmoede en dat met Regels van 3, een vernieuwend educatief programma, menstruatie bespreekbaar wil maken onder jongeren.

Voor de indieners van dit wetsvoorstel is het essentieel dat menstruatiearmoede plaats ruimt voor menstruatieveiligheid. Talloze vrouwen zetten elke dag hun gezondheid op het spel door menstruatieproducten te lang te gebruiken of door te kiezen voor risicovolle alternatieven voor menstruatieartikelen, uit financiële overwegingen en/of door een gebrek aan voorlichting en bewustmaking over de menstruatieproblematiek.

In een advies uit 2020 aan de commissie voor Volksgezondheid stelt BruZelle dat het kosteloos aanbieden van de producten het grote voordeel biedt dat men zich dan niet tot specifieke doelgroepen moet richten. Volgens de organisatie blijkt uit onderzoek namelijk dat doelgroepgerichte sociale beschermingsmaatregelen voor armoedekwesties niet werken omdat het bijzonder moeilijk is duidelijk uit te maken voor wie specifieke programma's bestemd moeten zijn. Dat impliceert dat bij dergelijke targeting heel wat mensen feitelijk worden uitgesloten van programma's die net voor hen zijn bedoeld.

De indieners van dit wetsvoorstel zijn ervan overtuigd dat menstruatieproducten gratis moeten worden voor alle vrouwen en menstruerende personen. Aangezien het onmogelijk is om alles onmiddellijk ten uitvoer te leggen, wordt voorgesteld om stap voor stap te werken: een eerste stap naar volledig gratis menstruatieproducten, die overigens eenvoudig ten uitvoer kan worden gelegd, betreft de afschaffing van de btw op die producten. De afschaffing van de btw op menstruatieproducten is een kwestie van gelijkheid, waardigheid en volksgezondheid; dergelijke producten betaalbaarder maken moet een prioriteit zijn en de afschaffing van de btw vormt een belangrijke eerste stap daartoe. In landen als Kenia, Australië, Ierland en Canada werd die stap al gezet en werd de btw op die producten volledig afgeschaft.¹

Om ervoor te zorgen dat de prijzen voor de consumenten daadwerkelijk dalen, beogen de indieners van dit wetsvoorstel ook het Prijzenobservatorium te belasten

En Région bruxelloise, un soutien a également été accordé, par la Secrétaire d'État à l'Égalité des Chances, Nawal Ben Hamou, à BruZelle, qui se définit comme un projet solidaire et féministe luttant contre la précarité menstruelle, pour le lancement de la "Règles de 3", un programme éducatif et innovant qui libère la parole autour des menstruations auprès de jeunes.

Pour les auteurs de la présente proposition de loi, il est essentiel de transformer les situations de précarité menstruelle en situations de sécurité menstruelle car de nombreuses femmes risquent, tous les jours, leur santé en utilisant trop longtemps des protections menstruelles ou en utilisant des alternatives risquées aux protections menstruelles, en raison de difficultés financières et/ou d'un manque d'éducation et de sensibilisation à la problématique des menstruations.

Dans un avis rendu à la Commission de la Santé publique en 2020, BruZelle estimait que la gratuité des produits représente un avantage non négligeable, celui de ne pas devoir cibler des publics spécifiques. Selon elle, la recherche a montré que le ciblage pour des mesures de protection sociale concernant des questions de pauvreté ne fonctionne pas; il est en réalité très difficile d'identifier clairement l'ensemble des personnes qui devraient bénéficier de programmes spécifiques, ce qui veut dire que, en cas d'un tel ciblage, de nombreuses personnes sont exclues *de facto* de programmes auxquels elles devraient normalement avoir accès.

Les auteurs de la présente proposition de loi sont convaincus qu'il faut viser une gratuité pour l'ensemble des femmes et des personnes qui ont leurs règles. Comme il n'est pas possible de tout mettre en œuvre immédiatement, il est proposé d'avancer étape par étape; une première étape vers cette gratuité, facile à mettre en œuvre, est la suppression de la TVA sur ces produits. Supprimer la TVA sur les protections menstruelles est une question d'égalité, de dignité mais aussi de santé publique; rendre l'ensemble de ces produits plus accessibles financièrement doit être une priorité et supprimer la TVA est un premier pas important dans cette direction. Certains pays comme le Kenya, l'Australie, l'Irlande ou le Canada ont déjà franchi le pas en supprimant totalement la TVA sur ces produits¹.

Afin de s'assurer que les prix baissent effectivement pour les consommatrices, les auteurs de la présente proposition de loi chargent également l'Observatoire des

¹ <https://knowledge.skema.edu/periods-universality-of-terror/>

¹ <https://knowledge.skema-bs.fr/protections-hygieniques-regles/>

met de opdracht de prijsevolutie van de producten in kwestie te monitoren en er kwartaalverslagen over op te stellen.

prix de contrôler et de rédiger des rapports trimestriels sur l'évolution du prix de ces produits.

Ludivine Dedonder (PS)
Marie Meunier (PS)
Caroline Désir (PS)
Sophie Thémont (PS)
Hugues Bayet (PS)
Frédéric Daerden (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de bijlagen van koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven wordt tabel C – Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 0 pct. aangevuld met een punt, luidende:

“II. Menstruatieproducten”

Art. 3

In het Wetboek van economisch recht wordt een artikel V.3/1 ingevoegd, luidende:

“Art. V.3/1. Het Prijzenobservatorium brengt driemaandelijks verslag uit over het prijsniveau van de producten bedoeld in koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven.

Bij een aanzienlijke prijsstijging van een product of van een categorie van producten onderzoekt het Prijzenobservatorium de verdeling van de marges binnen de productieketen en neemt het zijn conclusies op in het in het vorige lid bedoelde verslag.”

18 september 2024

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans les annexes de l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux, le “tableau C – Biens et services soumis au taux de 0 %” est complété par le point suivant:

“II. Les protections menstruelles”

Art. 3

Dans le Code de droit économique, il est inséré un article V.3/1:

“Art. V.3/1. L'Observatoire des prix publie des rapports trimestriels sur le niveau des prix des produits visés à l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux.

En cas d'élévation significative du prix d'un produit ou d'une catégorie de produits, l'Observatoire des prix examine la répartition des marges au sein de la chaîne de production et publie ses conclusions dans le rapport visé à l'alinéa précédent.”

18 septembre 2024

Ludivine Dedonder (PS)
Marie Meunier (PS)
Caroline Désir (PS)
Sophie Thémont (PS)
Hugues Bayet (PS)
Frédéric Daerden (PS)