

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 oktober 2024

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 8 augustus 1980 tot hervorming
der instellingen en tot wijziging
van de bijzondere wet van 12 januari 1989
met betrekking tot de Brusselse Instellingen,
opdat de deelstaatparlementen
binnen hun uitvoerende organen
een ambitieus beleid kunnen voeren
met betrekking tot de vertegenwoordiging
van vrouwen of genderpariteit**

(ingediend door mevrouw Caroline Désir c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 octobre 2024

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale
du 8 août 1980 de réforme institutionnelle et
la loi spéciale du 12 janvier 1989
relative aux institutions bruxelloises
afin de permettre
aux parlements des entités fédérées
de mener des politiques ambitieuses
en matière de présence des femmes
ou de parité sexuelle
au sein de leurs exécutifs**

(déposée par Mme Caroline Désir et consorts)

SAMENVATTING

Met dit voorstel van bijzondere wet willen de indieners de deelstaatparlementen de mogelijkheid bieden om per decreet of ordonnantie te bepalen dat in hun respectieve uitvoerende organen de beide geslachten elk door een minimumaantal leden moeten zijn vertegenwoordigd of dat voor de samenstelling van die organen een strikte genderpariteit geldt.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi spéciale vise à permettre aux parlements des entités fédérées, par décret ou par ordonnance, soit de fixer un nombre minimum de membres de leurs exécutifs pour chacun des deux sexes, soit d'établir une parité sexuelle stricte.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van bijzondere wet neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 55 2586/001.

Op 13 maart 2019 en 17 februari 2021 heeft de afdeling Wetgeving van de Raad van State zich uitgesproken over de geldigheid van, respectievelijk, het (inmiddels decreet geworden) voorstel van bijzonder decreet van het Waals Gewest tot wijziging van de artikelen 60 en 64 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen met het oog op een gewaarborgde evenwichtige aanwezigheid van vrouwen en mannen in de Waalse regering¹ en van het (inmiddels decreet geworden) voorstel van bijzonder decreet van de Franse Gemeenschap tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen met het oog op een gewaarborgde evenwichtige aanwezigheid van vrouwen en mannen binnen de regering van de Franse Gemeenschap². Voor die twee teksten maakten de respectieve adviesvragende parlementen gebruik van hun constitutieve autonomie, een beginsel waarop ook andere deelstaatparlementen zich kunnen beroepen wanneer ze teksten willen aannemen met betrekking tot de samenstelling van de regering waarop ze controle uitoefenen. In casu beoogden de tekstvoorstellen voor elk geslacht een gewaarborgde vertegenwoordiging van ten minste één derde van het totale aantal regeringsleden.

Artikel 63, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bepaalt immers dat de parlementen ieder voor zich, bij decreet, het maximumaantal leden van hun regering kunnen wijzigen.

De afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft bij de toetsing van de bevoegdheid van de indieners van de twee voormelde teksten geoordeeld dat zij, op grond van dat artikel 63, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, wel degelijk bevoegd waren die wijzigingen voor te stellen.

In een recenter advies van 21 juni 2021 met betrekking tot een voorstel van bijzondere ordonnantie³, dat hetzelfde beoogde als de twee voormelde voorstellen van bijzonder decreet, heeft de afdeling Wetgeving van

¹ Raad van State, advies nr. 65.453/2 van 13 maart 2019.

² Raad van State, advies nr. 68.138/2 van 17 februari 2021.

³ Voorstel van bijzondere ordonnantie tot wijziging van artikel 34 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen om de aanwezigheid van ten minste een derde vrouwen en een derde mannen in de Brusselse regering te waarborgen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Cette proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 55 2586/001.

Le 13 mars 2019 et le 17 février 2021, la section de législation du Conseil d'État a été amenée à se prononcer sur la validité de propositions de décrets spéciaux modifiant les articles 60 et 64 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en vue de garantir une présence équilibrée de femmes et d'hommes au sein du gouvernement wallon¹ et au sein du gouvernement de la Communauté française². Ces deux textes, se fondant sur l'autonomie constitutive dont jouissent les parlements des entités fédérées en ce qui concerne la composition des gouvernements qu'ils contrôlent, visaient à garantir la présence d'au moins un tiers de membres pour chacun des deux sexes.

En effet, l'article 63, § 4, de la loi spéciale de réforme institutionnelle prescrit que ces parlements "peuvent, chacun pour ce qui le concerne, modifier par décret le nombre maximum des membres de leur gouvernement".

Le raisonnement consistant à fonder ces modifications sur cette compétence a donc, dans les deux cas précités, été validé par la section de législation du Conseil d'État lors de son examen de la compétence de l'auteur de l'acte.

Cependant, dans un avis plus récent, datant du 21 juin 2021, concernant une proposition d'ordonnance spéciale ayant le même objet que les deux propositions de décrets spéciaux précités³, la section législation du

¹ Avis du Conseil d'État n° 65.453/2 du 13 mars 2019.

² Avis du Conseil d'État n° 68.138/2 du 17 février 2021.

³ Proposition d'ordonnance spéciale modifiant l'article 34 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises en vue de garantir la présence d'au moins un tiers de femmes et d'hommes au sein du gouvernement bruxellois.

de Raad van State echter blijk gegeven van een heuse inhoudelijke ommezwaai in zijn adviespraktijk⁴.

In dat advies is de afdeling Wetgeving immers van oordeel dat artikel 34, § 1, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen geen machtiging behelst om een minimumaantal vertegenwoordigers per geslacht vast te leggen. Nochtans is artikel 34, § 1, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen qua strekking identiek aan artikel 63, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Uit die ommezwaai zou men kunnen opmaken dat het derhalve de federale wetgever toekomt hiervoor een regeling uit te werken.

De indieners van dit voorstel van bijzondere wet vinden dat de parlementen van de gewesten en de gemeenschappen over voldoende autonomie dienen te beschikken om de ondervertegenwoordiging van een van de beide geslachten in hun uitvoerende organen te kunnen bijsturen. Op die manier zullen de parlementen binnen hun respectieve uitvoerende organen een ambitieus beleid kunnen voeren met betrekking tot de vertegenwoordiging van vrouwen of zelfs genderpariteit kunnen nastreven.

Dit voorstel van bijzondere wet geeft uitvoering aan artikel 11*bis*, eerste lid, van de Grondwet, dat de betrokken machten oplegt “voor vrouwen en mannen de gelijke uitoefening van hun rechten en vrijheden” te waarborgen en “meer bepaald hun gelijke toegang tot de door verkiezing verkregen mandaten en de openbare mandaten” te bevorderen.

Teneinde rekening te houden met advies nr. 71.499/2⁵ van de afdeling Wetgeving van de Raad van State werd beslist te opteren voor een uitbreiding van die constitutieve autonomie tot de gewestelijke staatssecretarissen, die geen deel uitmaken van de gewestregering.

De tweede opmerking van de Raad van State volgen de indieners daarentegen niet. In die opmerking wordt de federale wetgever opgeroepen constitutieve autonomie toe te kennen aan de assemblees van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, maar de invoering van dergelijke regels voor de samenstelling van de colleges zou de vorming van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bovenmatig moeilijk kunnen

Conseil d'État a opéré ce qu'on pourrait qualifier un “revirement de légisprudence”⁴.

Dans cet avis, elle considère, en effet, que l'article 34, § 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises (dont l'objet est identique à l'article 63, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles précité) ne peut emporter une habilitation à fixer un nombre minimum de représentants de chacun des deux sexes. Il appartiendrait, dès lors, au législateur fédéral de régir cette matière.

Les auteurs de la présente proposition de loi spéciale estiment que les parlements régionaux et communautaires doivent disposer de l'autonomie suffisante pour régler la question de la sous-représentation des personnes d'un certain sexe au sein de leurs exécutifs et, ainsi, mener des politiques ambitieuses en matière de présence des femmes au sein des organes exécutifs, voire de parité sexuelle.

La présente proposition de loi spéciale met en œuvre l'article 11*bis*, alinéa 1^{er}, de la Constitution, qui impose aux pouvoirs concernés de garantir “aux femmes et aux hommes l'égal exercice de leurs droits et libertés” et de favoriser “notamment leur égal accès aux mandats électifs et publics”.

Afin de prendre en compte l'avis de la section de législation du Conseil d'État n° 71.499/2⁵, il a été décidé d'étendre cette autonomie constitutive aux secrétaires d'État régionaux, qui ne font pas partie du gouvernement régional.

Cependant, il a été décidé de ne pas suivre la troisième remarque du Conseil d'État, qui invite le législateur fédéral à conférer cette autonomie aux assemblées des commissions communautaires française et néerlandophone dans la mesure où l'instauration de telles règles de composition des collèges pourrait rendre démesurément difficile la constitution du gouvernement de la Région de Bruxelles Capitale, sans réelle plus-value pour l'objectif poursuivi par l'article 11*bis*, alinéa 1^{er}, de

⁴ Raad van State, advies nr. 69.200/VR van 22 juni 2021 (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/69201.pdf#search=69.200%2FVR>).

⁵ Raad van State, advies nr. 71.499/2 van 15 juni 2022 (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/71499.pdf#search=71499>).

⁴ Avis de la section de législation du Conseil d'État n° 69.200/VR du 22 juin 2021, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/69201.pdf>

⁵ Avis de la section de législation du Conseil d'État n° 71.499 du 15 juin 2022, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/71499.pdf>

maken, zonder echte meerwaarde tot stand te brengen met betrekking tot de door artikel 11*bis*, eerste lid, van de Grondwet nagestreefde doelstelling. De gelijke toegang voor beide geslachten tot de door verkiezing verkregen mandaten en de openbare mandaten zou immers kunnen worden gewaarborgd door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, op grond van de via dit voorstel van bijzondere wet verleende autonomie. De regeling op dat niveau zou immers een weerslag hebben op de samenstelling van de colleges, aangezien die volledig voortvloeit uit de samenstelling van de Brusselse gewestelijke uitvoerende macht.

Ten slotte zullen de indieners van dit voorstel van bijzondere wet een gewoon wetsvoorstel indienen, teneinde dezelfde autonomie toe te kennen aan de Duitstalige Gemeenschap.

la Constitution, dès lors que l'égal accès pour les deux sexes aux mandats électifs et publics pourrait être assuré par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'autonomie permise par la proposition de loi spéciale et ainsi se répercuter sur la composition des collèges qui est entièrement le résultat de la composition du pouvoir exécutif régional bruxellois.

Enfin, les auteurs de la présente proposition de loi spéciale déposeront une proposition de loi ordinaire afin de conférer cette même autonomie à la Communauté germanophone.

Caroline Désir (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)
Marie Meunier (PS)
Sophie Thémont (PS)
Paul Magnette (PS)

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 63 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 maart 2006, wordt paragraaf 4 aangevuld met een lid, luidende:

“Ze kunnen eveneens, ieder voor zich, bij decreet, hetzij een minimumaantal regeringsleden per geslacht bepalen, hetzij een strikte genderpariteit opleggen.”

Art. 3

In artikel 34 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, wordt paragraaf 1 aangevuld met een lid, luidende:

“Het Parlement kan eveneens, bij ordonnantie, hetzij een minimumaantal regeringsleden per geslacht bepalen, hetzij een strikte genderpariteit opleggen.”

Art. 4

In artikel 41 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, wordt paragraaf 8 aangevuld met een lid, luidende:

“Het Parlement kan eveneens, bij ordonnantie, hetzij een minimumaantal gewestelijke staatssecretarissen per geslacht bepalen, hetzij een strikte genderpariteit opleggen.”

10 oktober 2024

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 63 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réforme institutionnelle, modifié en dernier lieu par la loi du 27 mars 2006, le paragraphe 4 est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Ils peuvent également, chacun pour ce qui le concerne, par décret, soit fixer un nombre minimum de membres du gouvernement pour chacun des deux sexes soit établir une parité sexuelle stricte.”

Art. 3

Dans l'article 34 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, le paragraphe 1^{er} est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Il peut également, par ordonnance, soit fixer un nombre minimum de membres du gouvernement pour chacun des deux sexes soit établir une parité sexuelle stricte.”

Art. 4

Dans l'article 41 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, le paragraphe 8 est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Il peut également, par ordonnance, soit fixer un nombre minimum de secrétaires d'État régionaux pour chacun des deux sexes soit établir une parité sexuelle stricte.”

10 octobre 2024

Caroline Désir (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)
Marie Meunier (PS)
Sophie Thémont (PS)
Paul Magnette (PS)