

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

4 juli 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de basiswet
van 12 januari 2005
betreffende het gevangeniswezen en
de rechtspositie van de gedetineerden,
de wet van 12 mei 2019 tot oprichting van
een Federaal Instituut voor de bescherming
en de bevordering van de rechten
van de mens en de wet van 22 maart 1995
tot instelling van federale ombudsmannen,
teneinde pensioenrechten toe te kennen**

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Ellen Samyn**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:**Doc 56 0459/ (2024/2025):**

- 001: Wetsvoorstel van de dames Van Hoof, Vanrobaeys en Grillaert en de heer Matheï.
- 002: Advies van de Raad van State.
- 003: Amendementen.
- 004: Advies van het Rekenhof.

Zie ook:

- 006: Tekst aangenomen door de commissie.

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

4 juillet 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi de principes
du 12 janvier 2005
concernant l'administration pénitentiaire
ainsi que le statut juridique des détenus,
la loi du 12 mai 2019 portant création
d'un Institut fédéral pour la protection et
la promotion des droits humains
et la loi du 22 mars 1995
instaurant des médiateurs fédéraux,
afin d'octroyer des droits de pension**

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Ellen Samyn**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	5

Voir:**Doc 56 0459/ (2024/2025):**

- 001: Proposition de loi de Mmes Van Hoof, Vanrobaeys, Grillaert et M. Matheï.
- 002: Avis du Conseil d'État.
- 003: Amendements.
- 004: Avis de la Cour des comptes.

Voir aussi:

- 006: Texte adopté par la commission.

01875

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Eva Demesmaeker, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonniau
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schlitz
Open Vld	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
Daniel Bacquellaine, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedebouw
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Petra De Sutter, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versio provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 20 november 2024, 22 januari 2025 en 24 juni 2025.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) wijst erop dat er tot op heden geen pensioenregeling bestaat voor de leden van het bureau van de Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen, noch voor de directeur en de vastbenoemde personeelsleden van het Federaal Instituut voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens (FIRM), noch voor de mandaathouders binnen het personeelsstatuut bij de federale ombudsmannen. Het voorliggende wetsvoorstel beoogt deze leemte te verhelpen door het instellen van een wettelijke grondslag die het mogelijk maakt om voortaan een pensioen ten laste van de Staat toe te kennen in het kader van de pensioenregeling voor de betrokken ambtenaren.

Een gelijkaardig probleem deed zich voor bij de mandaathouders van de Belgische Mededingingsautoriteit, waar eveneens werd vastgesteld dat een specifieke pensioenregeling ontbrak. Om deze lacune in het wettelijk kader te verhelpen, werd bij wet van 25 september 2022 tot wijziging van boek IV van het Wetboek van economisch recht betreffende het pensioen van de mandaathouders bij de Belgische Mededingingsautoriteit, artikel IV.16, § 5, van de basiswet aangepast. Deze wijziging had tot doel pensioenrechten toe te kennen ten laste van de Staatskas aan de betrokken mandaathouders.

De lacune met betrekking tot de pensioenrechten van de leden van het bureau werd door de Centrale Raad voorgelegd aan de beleidsceel van de minister van Pensioenen, die in eerste instantie heeft onderzocht of het zou volstaan om bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de voormelde mandaten gelijk te stellen met een vaste benoeming. Aangezien in het kader van dat onderzoek werd vastgesteld dat de functies van de leden van het bureau niet vergelijkbaar zijn met de functies die worden uitgeoefend in het kader van de mandaten als bedoeld in artikel 8, § 1, derde lid, van de algemene wet van 21 juli 1844, is er geen andere mogelijkheid dan de uitwerking van een specifieke wettelijke regeling teneinde aan de betrokken mandaathouders een pensioen in de ambtenarenregeling te verzekeren, en dit bij voorkeur voor het einde van hun mandaat.

De Raad van State gaf in zijn advies zelfs uitdrukkelijk aan dat er, in het licht van het in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet gewaarborgde gelijkheidsbeginsel,

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions du 20 novembre 2024, 22 janvier et 24 juin 2025.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Els Van Hoof (cd&v) indique qu'il n'existe jusqu'à présent aucun régime de pension pour les membres du bureau du Conseil central de surveillance pénitentiaire, ni pour le directeur et les membres du personnel nommés de l'Institut fédéral pour la protection et la promotion des droits humains (IFDH) ni pour les titulaires de mandats dans le cadre du statut du personnel des médiateurs fédéraux. La proposition de loi à l'examen vise à remédier à cette lacune en créant une base légale qui permettra désormais de leur accorder, dans le cadre du régime de pension des fonctionnaires, une pension à la charge du Trésor public.

Un problème similaire s'est posé au sujet des mandataires de l'Autorité belge de la concurrence, dans la mesure où il a été constaté qu'ils ne faisaient pas non plus l'objet d'une disposition spécifique. C'est pourquoi l'article IV.16, § 5, de la loi de principes a été modifié par la loi du 25 septembre 2022 modifiant le livre IV du Code de droit économique en ce qui concerne la pension des mandataires de l'Autorité belge de la concurrence, afin d'octroyer aux mandataires de l'Autorité belge de la concurrence des droits de pension à la charge du Trésor public.

La lacune relative aux droits en matière de pension des membres du bureau a été exposée par le Conseil central à la cellule stratégique de la ministre des Pensions, qui a d'abord examiné si l'assimilation des mandats précités à une nomination à titre définitif par arrêté délibéré en Conseil des ministres suffirait. Étant donné que cet examen a permis de constater que les fonctions de membre du bureau ne sont pas comparables aux fonctions exercées dans le cadre des mandats visés à l'article 8, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi générale du 21 juillet 1844, il n'y a d'autre choix que d'élaborer une disposition légale spécifique pour garantir aux mandataires concernés une pension dans le régime des fonctionnaires, de préférence avant la fin de leur mandat.

Dans son avis, le Conseil d'État a même indiqué explicitement qu'à la lumière du principe d'égalité garanti par les articles 10 et 11 de la Constitution, il convenait

over moet worden gewaakt dat andere mandaathouders bij overheidsdiensten die zich in gelijkaardige omstandigheden bevinden eveneens hun recht op een overheidspensioen kunnen laten gelden.

Een wettelijke bepaling die uitdrukkelijk voorziet in de betaling van een pensioen uit de Staatskas is aldus noodzakelijk.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) vat samen dat het voorliggende wetsvoorstel beoogt een discriminatie en lacune in de wetgeving recht te zetten. De personeelsleden van de drie bovenvermelde overheidsinstellingen betalen 7,5% sociale bijdragen op hun wedde, maar het wettelijk kader ontbreekt om hun pensioen uit te betalen. Er zijn heel wat adviezen gevraagd en op basis daarvan zijn amendementen opgesteld.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De dames Els Van Hoof en Nahima Lanjri (cd&v) lichten de amendementen nrs. 1 tot 7 (DOC 56 0459/003) toe.

De amendementen nrs. 1, 3 en 5 bevatten enkele technische opmerkingen uit het advies nr. 77.239/2 van 19 december 2024 van de Raad van State en zetten een aantal foutieve vertalingen recht.

De amendementen nrs. 2 en 4 creëren een wettelijke basis voor de reeds ingehouden FOP-bijdragen op de wedde van de personeelsleden en mandaathouder van het Federaal Instituut voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens (FIRM).

De amendementen nrs. 6 en 7 beogen, rekening houdend met de opmerkingen van de Federale Pensioendienst, een hoofdstuk in te voegen over de inwerkingtreding van het voorliggende wetsvoorstel.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) onderstreept dat de Belgische Federale Staat aansprakelijk kan worden gesteld als het ontbrekende wettelijk kader voor de uitbetaling van de pensioenrechten van de personeelsleden van de betrokken overheidsdiensten niet wordt rechtgezet, aangezien de betrokken personen sociale bijdragen betalen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) uit haar dank aan de cdv-fractie voor het wetsinitiatief. Het is ongelooflijk dat er zo lang een lacune in het wettelijk kader heeft bestaan. De betrokken overheidsdiensten leveren schitterend werk. Het commissielid steunt het wetsvoorstel.

de veiller à ce que tout autre mandataire auprès d'un service public qui se trouve dans des circonstances analogues puisse aussi faire valoir un droit à une pension du secteur public.

Il est donc nécessaire d'élaborer une disposition légale prévoyant explicitement le versement d'une pension à la charge du Trésor public.

Madame Nahima Lanjri (cd&v) résume que la proposition de loi soumise à l'examen vise à corriger une discrimination ainsi qu'une lacune dans la législation. Les membres du personnel des trois institutions publiques précitées versent une cotisation sociale de 7,5 % sur leur salaire, mais le cadre légal permettant le paiement de leur pension fait défaut. De nombreux avis ont été sollicités et, sur cette base, des amendements ont été rédigés.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mmes Els Van Hoof et Nahima Lanjri (cd&v) présentent les amendements n^{os} 1 à 7 (DOC 56 0459/003).

Les amendements n^{os} 1, 3 et 5 contiennent quelques observations techniques issues de l'avis n^o 77.239/2 du 19 décembre 2024 du Conseil d'État et tendent à corriger certaines erreurs de traduction.

Les amendements n^{os} 2 et 4 créent une base légale pour les cotisations FPS déjà retenues sur le traitement des membres du personnel et du mandataire de l'Institut fédéral pour la protection et la promotion des droits humains (IFDH).

Les amendements n^{os} 6 et 7 visent, compte tenu des observations du Service fédéral Pensions, à insérer un chapitre relatif à l'entrée en vigueur de la proposition de loi à l'examen.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) souligne que l'État fédéral belge pourrait être tenu responsable si le cadre légal nécessaire au versement des droits de pension des membres du personnel des administrations concernées n'est pas rétabli, dans la mesure où ces derniers paient des cotisations sociales.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) remercie le groupe cd&v pour cette initiative législative. Il est surprenant qu'une telle lacune ait pu persister aussi longtemps dans le cadre légal. Les administrations concernées font un travail remarquable. La membre soutient la proposition de loi.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) zal het wetsvoorstel steunen. De lacune in het wettelijk kader betreft namelijk een onrechtvaardigheid.

De heer Axel Ronse (N-VA) dankt, namens de N-VA-fractie, mevrouw Lanjri om dit wetsvoorstel voor te leggen.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 3

Art. 3

Mevrouw Els Van Hoof c.s. dient de *amendementen nrs. 1 en 2* in, die ertoe strekken artikel 3 te wijzigen.

De amendementen nrs. 1 en 2 worden eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Mevrouw Els Van Hoof c.s. dient de *amendementen nrs. 3 en 4* in, die ertoe strekken artikel 4 te wijzigen.

De amendementen nrs. 3 en 4 worden eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Mme Ellen Samyn (VB) soutiendra la proposition de loi. Cette lacune juridique constitue en effet une injustice.

M. Axel Ronse (N-VA) remercie, au nom du groupe N-VA, Mme Lanjri d'avoir soumis cette proposition de loi.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Art. 2

Cet article n'appelle aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 3

Art. 3

Mme Els Van Hoof et consorts présentent les *amendements n^{os} 1 et 2*, qui visent à modifier l'article 3.

Les amendements n^{os} 1 et 2 sont adoptés à l'unanimité.

L'article 3, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Article 4

Mme Els Van Hoof et consorts présentent les *amendements n^{os} 3 et 4*, qui visent à modifier l'article 4.

Les amendements n^{os} 3 et 4 sont adoptés à l'unanimité.

L'article 4, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

HOOFDSTUK 4

Art. 5

Mevrouw Els Van Hoof c.s. dient amendement nr. 5 in, dat ertoe strekt artikel 5 te wijzigen.

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 5 (NIEUW)

Mevrouw Els Van Hoof c.s. dient amendement nr. 6 in, dat ertoe strekt een hoofdstuk 5 in te voegen.

Amendement nr. 6 wordt eenparig aangenomen.

Art. 6 (nieuw)

Mevrouw Els Van Hoof c.s. dient amendement nr. 7 in, dat ertoe strekt een artikel 6 in te voegen.

Amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt bij naamstemming eenparig aangenomen door de twaalf aanwezige leden.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse;

VB: Ellen Samyn, Kurt Moons;

MR: Florence Reuter, Anthony Dufrane;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

CHAPITRE 4

Art. 5

Mme Els Van Hoof et consorts présentent l'amendement n° 5, qui vise à modifier l'article 5.

L'amendement n° 5 est adopté à l'unanimité.

L'article 5, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 5 (NOUVEAU)

Mme Els Van Hoof et consorts présentent l'amendement n° 6, qui vise à insérer un chapitre 5.

L'amendement n° 6 est adopté à l'unanimité.

Art. 6 (nouveau)

Mme Els Van Hoof et consorts présentent l'amendement n° 7, qui vise à insérer un article 6.

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est adopté, par vote nominatif, à l'unanimité des douze membres présents.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse;

VB: Ellen Samyn, Kurt Moons;

MR: Florence Reuter, Anthony Dufrane;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri;

Ecolo-Groen: Sarah Schlitz.

Ont voté contre:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapportrice,

Ellen Samyn

De voorzitter,

Denis Ducarme

Se sont abstenus:

Nihil.

La rapporteure,

Ellen Samyn

Le président,

Denis Ducarme