

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

6 maart 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de maatregelen
die moeten worden genomen als gevolg
van de erkenning dat kinderen illegaal
werden geadopteerd in België**

Tekst aangenomen

door de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen

*Zie:***Doc 56 0461/ (2024/2025):**

- 001: Voorstel van resolutie van de heer De Maegd.
002: Amendementen.
003: Verslag.

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

6 mars 2025

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**concernant les mesures à prendre
à la suite de la reconnaissance
de la survenance de cas
d'adoptions illégales en Belgique**

Texte adopté

par la commission
des Relations extérieures

*Voir:***Doc 56 0461/ (2024/2025):**

- 001: Proposition de résolution de M. De Maegd.
002: Amendements.
003: Rapport.

01152

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties aangenomen Verdrag inzake de rechten van het kind van 20 november 1989;

B. gelet op het Verdrag van Den Haag van 29 mei 1993 inzake de internationale samenwerking en de bescherming van kinderen op het gebied van de interlandelijke adoptie, door België ondertekend in 1999 en in werking getreden in 2005;

C. gelet op het op 6 februari 2007 te Parijs door België ondertekende Internationaal Verdrag inzake de bescherming van alle personen tegen gedwongen verdwijning;

D. gelet op artikel 8 van het Verdrag inzake de rechten van het kind, waarin het volgende wordt gesteld: “Wanneer een kind op niet rechtmatige wijze wordt beroofd van enige of alle bestanddelen van zijn of haar identiteit, verlenen de Staten die partij zijn passende bijstand en bescherming, teneinde zijn identiteit zo snel mogelijk te herstellen.”;

E. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 19 januari 2011 over internationale adoptie in de Europese Unie;

F. gelet op resolutie DOC 55 2151/008 van de Kamer van volksvertegenwoordigers betreffende de erkenning dat kinderen in België illegaal werden geadopteerd, betreffende de erkenning van de betrokkenen als slachtoffer, alsook betreffende de instelling van een administratief onderzoek dienaangaande, eenparig aangenomen op 9 juni 2022;

G. attendeert op de talrijke hoorzittingen in de aanloop naar de aanneming van die resolutie;

H. neemt akte van de antwoorden van de federale regering op de mondelinge en schriftelijke vragen die verscheidene leden tijdens de 55^e zittingsperiode hebben gesteld;

I. gelet op de gezamenlijke verklaring van de Verenigde Naties van 29 september 2022 inzake illegale interlandelijke adoptie;

J. gelet op de resolutie over de rol van parlementen bij de bestrijding van kinderhandel in weeshuizen, zoals aangenomen op 27 oktober 2023 tijdens de 147^e Assemblee van de Interparlementaire Unie;

K. gelet op de onderzoeken die de deelstaten hebben gevoerd en waarvan de rapporten werden gepubliceerd in respectievelijk augustus 2021, voor de Vlaamse

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Convention relative aux droits de l'enfant du 20 novembre 1989 adoptée par l'Assemblée générale de l'Organisation des Nations Unies;

B. vu la Convention de La Haye du 29 mai 1993 sur la protection des enfants et la coopération en matière d'adoption internationale, signée par la Belgique en 1999 et entrée en vigueur en 2005;

C. vu la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées, signée par la Belgique le 6 février 2007 à Paris;

D. vu l'article 8 de la Convention relative aux droits de l'enfant, qui dispose que: “Si un enfant est illégalement privé des éléments constitutifs de son identité ou de certains d'entre eux, les États parties doivent lui accorder une assistance et une protection appropriées, pour que son identité soit rétablie aussi rapidement que possible”;

E. vu la résolution du Parlement européen du 19 janvier 2011 sur l'adoption internationale dans l'Union européenne;

F. vu la résolution DOC 55 2151/008 de la Chambre des représentants visant à reconnaître la survenance de cas d'adoptions illégales en Belgique, à reconnaître les personnes concernées comme des victimes et à entamer une enquête administrative sur le sujet, adoptée à l'unanimité le 9 juin 2022;

G. considérant les nombreuses auditions réalisées dans le cadre de l'adoption de cette résolution;

H. considérant les nombreuses réponses fournies par le gouvernement fédéral aux questions posées par oral ou par écrit par divers députés au cours de la 55^e législature;

I. considérant la Déclaration conjointe des Nations Unies du 29 septembre 2022 sur les adoptions internationales illégales;

J. considérant la résolution sur le rôle des parlements dans la lutte contre la traite d'enfants dans les orphelinats, adoptée le 27 octobre 2023 lors de la 147^e Assemblée de l'Union Interparlementaire;

K. considérant les enquêtes réalisées par les entités fédérées et dont les rapports ont été publiés, respectivement, en août 2021, pour ce qui concerne la Communauté

Gemeenschap (Expertenpanel inzake interlandelijke adoptie), en oktober 2023, voor de Franse Gemeenschap (Diagnostic des adoptions réalisées en Fédération Wallonie-Bruxelles, et structuration d'un cadre pour le suivi post-adoptif et la recherche des origines);

L. herinnert aan de verklaring van eerste minister Alexander De Croo tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 8 mei 2024, waarin wordt erkend dat in België illegale interlandelijke adopties hebben plaatsgevonden en waarin de betrokkenen als slachtoffer worden erkend;

M. looft de inspanningen van de regering om de situatie van de slachtoffers van illegale interlandelijke adopties uit het verleden te verbeteren;

N. wijst op de evolutie van het Wetboek van de Belgische nationaliteit ten gunste van de slachtoffers van illegale adoptie;

O. wijst op de toevoeging aan het Strafwetboek van een definitie van “illegale adoptie”, die als mensenhandel wordt gekwalificeerd;

P. attendeert op de in Vlaanderen en de Franse Gemeenschap opgestelde rapporten over illegale interlandelijke adoptie, die de basis moeten vormen voor het federaal globaal historisch onderzoek;

Q. beklemtoont het belang om die werkzaamheden voort te zetten en te voldoen aan alle verzoeken uit resolutie DOC 55 2151/008;

R. benadrukt dat het voor de slachtoffers belangrijk is dat zij officiële excuses krijgen van de Belgische Staat en brengt in herinnering dat de heer Rachid Madrane, de toenmalige bevoegde minister van de Franse Gemeenschap, op 13 juni 2018 het volgende heeft verklaard: *“Il est manifeste que l'existence même de cette situation (...) justifie que des excuses soient présentées à l'ensemble des victimes.”*;

S. gelet op de verklaringen van toenmalig minister van Buitenlandse Zaken Bernard Quintin in de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van 18 december 2024 betreffende het bewaren van consulaire dossiers: *“Voor de consulaire dossiers beschikt de directie Personenrecht over individuele dossiers die op naam worden geopend en niet per thema zoals adoptie. Ze worden chronologisch bewaard en vernietigd, in overeenstemming met het archiveringsplan, vastgesteld door onze FOD en gevalideerd door het Algemeen Rijksarchief, als er na tien jaar geen verandering meer is.”* (CRIV 56 COM 063, p. 56); overwegende dat deze dossiers desondanks

flamande (Expertenpanel inzake interlandelijke adoptie), et en octobre 2023, pour ce qui concerne la Fédération Wallonie-Bruxelles (Diagnostic des adoptions réalisées en Fédération Wallonie-Bruxelles, et structuration d'un cadre pour le suivi post-adoptif et la recherche des origines);

L. considérant la déclaration du premier ministre, M. Alexander De Croo, le 8 mai 2024 en séance plénière de la Chambre des représentants, reconnaissant la survenance de cas d'adoptions internationales illégales en Belgique, et reconnaissant les personnes concernées comme des victimes;

M. saluant les efforts menés par le gouvernement pour améliorer la situation des victimes d'adoptions internationales illégales survenues dans le passé;

N. considérant l'évolution du Code de la nationalité belge en faveur des victimes d'adoptions illégales;

O. considérant l'évolution du Code pénal afin d'y inclure la définition des adoptions illégales qualifiées de traites d'êtres humains;

P. vu les rapports sur les adoptions internationales illégales établis en Flandre et en Fédération Wallonie-Bruxelles, qui doivent constituer le point de départ de l'étude historique globale qui sera menée au niveau fédéral;

Q. rappelant l'importance de prolonger ce travail et de répondre à l'ensemble des demandes inscrites dans la résolution DOC 55 2151/008;

R. rappelant l'importance, pour les victimes, d'obtenir des excuses officielles de la part de l'État belge et rappelant la déclaration de M. Rachid Madrane, alors ministre compétent en Fédération Wallonie-Bruxelles, le 13 juin 2018, selon laquelle *“Il est manifeste que l'existence même de cette situation (...) justifie que des excuses soient présentées à l'ensemble des victimes.”*;

S. vu les déclarations de M. Bernard Quintin, ministre des Affaires étrangères de l'époque, en commission des Relations extérieures du 18 décembre 2024 à propos de la conservation des dossiers consulaires: *“Pour les dossiers consulaires, la direction Droit des personnes dispose de dossiers individuels ouverts par nom, et non par thématique (par exemple, l'adoption). Ces dossiers sont conservés de manière chronologique et détruits après dix ans si aucun changement n'est intervenu durant cette période, conformément au plan d'archivage établi par notre SPF et validé par les Archives générales du Royaume.”* (CRIV 56 COM 063, p. 56, traduction);

belangrijke informatie kunnen bevatten voor slachtoffers van illegale interlandelijke adoptie;

T. gelet op het regeerakkoord van de federale regering 2025-2029 dat stelt: “De regering zal uitvoering geven aan de resoluties over zowel “Metissen” als illegale adopties. [...] De regering zal werk maken van de ondersteuning van de slachtoffers van illegale interlandelijke adopties, in lijn met de aangenomen Kamerresolutie daaromtrent en in samenspraak met de FOD Justitie. Met dat doel zal een globaal historisch onderzoek naar illegale interlandelijke adopties in de periode 1960-2005 door experts worden opgestart.”;

1. HERINNERT DE FEDERALE REGERING AAN:

1.1. de verbintenissen die zijn aangegaan na de eenparige aanneming van resolutie DOC 55 2151/008 en benadrukt daarbij het belang dat die volledig ten uitvoer wordt gelegd;

1.2. het belang van snelle, concrete maatregelen om de nog uit te voeren acties te voltooien en te garanderen dat een dergelijk misbruik in de toekomst niet opnieuw voorvalt;

2. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

2.1. enerzijds de slachtoffers van illegale adoptie te blijven bijstaan in hun herstel en hun zoektocht naar hun wortels en anderzijds verdere inspanningen te leveren om te voorkomen dat dergelijke praktijken zich nog kunnen voordoen in ons land;

2.2. de volledige en systematische tenuitvoerlegging van resolutie DOC 55 2151/008 voort te zetten en te versnellen en met name werk te maken van de nog steeds openstaande verzoeken, zoals hieronder vermeld in aangepaste versie:

2.2.1. een globaal historisch onderzoek, naar het model van de enquête van de Vlaamse overheid, te voeren naar wanpraktijken van alle illegale adopties, ongeacht het land van oorsprong, in de periode 1960-2005, en hierbij de volgende lijnen te volgen:

a) voor het onderzoek richt de Commissie van Overleg en Opvolging inzake Adoptie onverwijld een werkgroep op die is samengesteld uit experts en vertegenwoordigers van het Rijksarchief, de Federale Overheidsdienst Justitie, de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, alsook van de kabinetten van de eerste minister en de ministers bevoegd voor Binnenlandse Zaken, Gelijke

considérant que ces dossiers pourraient malgré tout contenir des informations importantes pour les victimes d'adoptions internationales illégales;

T. considérant que l'accord de gouvernement 2025-2029 du gouvernement fédéral prévoit ce qui suit: “Le gouvernement mettra en œuvre tant les résolutions “Métis” que celles sur les adoptions illégales. [...] Le gouvernement se penchera sur le soutien aux victimes des adoptions internationales illégales, conformément à la résolution adoptée par la Chambre à ce sujet et en concertation avec le SPF Justice. À cette fin, une étude historique globale sur les adoptions internationales illégales dans la période 1960-2005 sera lancée et réalisée par des experts.”;

1. RAPPELLE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1.1. les engagements pris à la suite de l'adoption, à l'unanimité, de la résolution DOC 55 2151/008, en insistant sur l'importance de sa mise en œuvre complète;

1.2. l'importance de prendre des mesures concrètes et rapides pour finaliser les actions encore en suspens et afin de garantir que de tels abus ne se reproduisent plus à l'avenir;

2. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

2.1. de poursuivre ses efforts visant, d'une part, à soutenir les victimes d'adoptions illégales dans leur reconstruction et la recherche de leurs origines, et, d'autre part, à éviter que de tels agissements ne puissent se produire à nouveau dans notre pays;

2.2. de poursuivre et d'accélérer la mise en œuvre complète et systématique de la résolution DOC 55 2151/008, et notamment les demandes toujours en suspens telles que reprises, adaptées ci-dessous:

2.2.1. de mener une étude historique globale, sur le modèle de l'enquête menée par les autorités flamandes, au sujet des pratiques abusives liées à toutes les adoptions illégales, quel que soit le pays d'origine, durant la période 1960-2005, selon les lignes directrices suivantes:

a) pour cette étude, la Commission de concertation et de suivi en matière d'adoption constituera, sans délai, un groupe de travail composé d'experts et de représentants des Archives de l'État, du Service public fédéral Justice, du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement, ainsi que des cabinets du premier ministre et des ministres qui ont l'Intérieur, l'Égalité des chances et la Politique scientifique

Kansen en Wetenschapsbeleid, en waar bij de samenstelling wordt bekeken of beroep kan worden gedaan op de experten die betrokken zijn bij het onderzoek ter uitvoering van de resolutie Metissen van 29 maart 2018 (DOC 54 2952/007);

b) de werkgroep overlegt gedurende haar werkzaamheden op regelmatige basis met ervaringsdeskundigen en adoptiebelangengroepen;

c) het onderzoek heeft betrekking op een zo exhaustief mogelijke lijst zendende landen van waaruit dergelijke adopties in die periode werden uitgevoerd en omvat in ieder geval volgende zendende landen: Cambodja, Chili, China, de Democratische Republiek Congo, Ethiopië, Guatemala, India, Rwanda, Sri Lanka, Thailand, Vietnam en Zuid-Korea;

2.2.2. er nauwgezet (in lijn met de aanbevelingen van de speciale VN-rapporteur illegale adoptie en UNICEF) op toe te zien dat geen adoptieprocedures opgestart worden uit noodsituaties, en vandaag meer specifiek wat Oekraïne betreft, zolang de identiteit van de ouders en/of familieleden niet is gewaarborgd;

2.2.3. naargelang van de gedane vaststellingen de vereiste maatregelen te nemen, met betrekking tot de eigen bevoegdheden en in samenwerking met de deelstaten, opdat alles in het werk wordt gesteld om een herhaling van dergelijke gebeurtenissen te voorkomen;

2.2.4. hier ook uitdrukkelijk de aanbevelingen van het rapport van het expertenpanel inzake interlandelijke adoptie in Vlaanderen van 2 september 2021 mee te nemen, in het bijzonder de aanbevelingen die betrekking hebben op het federaal niveau en met name aanbevelingen 16, 17, 18, 19 en 20;

2.2.5. in samenwerking met de deelstaten te voorzien in een juridisch kader, ter ondersteuning van de adoptiebetrokkenen in de uitoefening van hun recht op informatie over hun afkomst en/of in hun zoektocht naar familieleden; hierbij ook te bekijken of een gecoördineerd mechanisme voor verwantschapsonderzoek kan gecreëerd worden waarbij informatie, kennis en expertise kan worden gedeeld tussen ervaringsdeskundigen en belangengroepen, de Belgische diplomatie en consulaire posten, en gespecialiseerde instanties als het Vlaams Afstammingscentrum, de Direction de l'adoption – ACC en het Vlaams Centrum voor Adoptie;

2.2.6. de mogelijkheid tot herstel binnen het recht te onderzoeken, met name door de mogelijkheden tot herstel in het strafrecht uit te breiden en te zorgen

dans leurs attributions; lors de la constitution de ce groupe de travail, elle examinera la possibilité de faire appel aux experts associés aux travaux de recherche menés en exécution de la résolution Métis du 29 mars 2018 (DOC 54 2952/007);

b) au cours de ses travaux, ce groupe de travail se concertera régulièrement avec des experts du vécu et des groupes d'intérêts centrés sur l'adoption;

c) son étude visera à établir une liste aussi complète que possible des pays ayant envoyé des enfants en vue de leur adoption durant la période précitée; cette liste inclura en tout cas les pays suivants: Cambodge, Chili, Chine, République démocratique du Congo, Éthiopie, Guatemala, Inde, Rwanda, Sri Lanka, Thaïlande, Vietnam et Corée du Sud;

2.2.2. de veiller (conformément aux recommandations du Rapporteur spécial des Nations Unies sur l'adoption illégale et de l'UNICEF) à ce que des procédures d'adoption ne soient pas initiées à partir de situations d'urgence, et aujourd'hui plus particulièrement en ce qui concerne l'Ukraine, tant que l'identité des parents et/ou de membres de la famille n'est pas garantie;

2.2.3. en fonction des constats effectués, de prendre les mesures qui s'imposent, en ce qui concerne ses compétences et en coopération avec les entités fédérées, pour que tout soit mis en œuvre pour que de tels événements ne puissent plus se reproduire;

2.2.4. d'y intégrer aussi explicitement les recommandations du rapport du panel d'experts sur les adoptions internationales en Flandre du 2 septembre 2021, en particulier les recommandations concernant le niveau fédéral, notamment les recommandations 16, 17, 18, 19 et 20;

2.2.5. de prévoir un cadre juridique, en collaboration avec les entités fédérées, en vue de soutenir les personnes concernées par l'adoption dans l'exercice de leur droit à l'information sur leurs origines et/ou dans la recherche de personnes apparentées et d'examiner, dans ce contexte, la possibilité de créer un mécanisme coordonné pour la recherche de filiation qui permettrait le partage d'informations, de connaissances et d'expertise entre les experts du vécu et les groupes d'intérêts, la diplomatie belge et les postes consulaires, ainsi qu'avec les instances spécialisées comme le Vlaams Afstammingscentrum, la Direction de l'adoption – ACC et le Vlaams Centrum voor Adoptie;

2.2.6. d'examiner la possibilité de réparation en droit, notamment par l'élargissement des possibilités de réparation en droit pénal et la garantie du respect

voor de effectieve handhaving van het recht, en door de verjaringstermijnen voor misdrijven inzake illegale adoptie te verlengen of op te heffen, opdat herstelrecht mogelijk is voor de slachtoffers;

2.2.7. in overleg met de deelstaten te bekijken hoe ze met de federale diensten versterkt kunnen samenwerken inzake interlandelijke adoptie wat betreft de conformiteit van herkomstlanden aan het Verdrag van Den Haag;

2.2.8. op federaal niveau een centraal contactpunt op te richten voor slachtoffers van illegale adopties, waar onder andere slachtoffers van illegale transnationale adopties gebruik kunnen maken van een kosteloze en vereenvoudigde procedure tot naamwijziging, het wijzigen van geboortedatum of -plaats en, in samenwerking met de deelstaten, een meldpunt op te zetten dat gepaste juridisch-administratieve ondersteuning kan bieden bij het rechtzetten van administratieve fouten, volgens het one stop shop-principe;

2.2.9. maatregelen te nemen, indien nodig in samenwerking met de deelstaten, om te garanderen dat alle archieven aangaande de adopties beschikbaar blijven voor raadpleging door de betrokkenen, zonder ooit te worden vernietigd;

2.2.10. gratis psychologische bijstand voor de slachtoffers van illegale adopties te bevorderen, zoals die bestaat in de deelstaten;

2.2.11. erop toe te zien dat geen adoptieprocedures worden opgestart in noodsituaties (gewapende conflicten, natuurrampen) zolang de identiteit van de biologische ouders of van familieleden niet gewaarborgd is;

2.3. in de Kamer van volksvertegenwoordigers verslag uit te brengen over de stand van zaken betreffende de uitvoering van die punten;

2.4. in naam van België officiële excuses aan te bieden aan de slachtoffers van illegale adopties, zodra het globaal historisch onderzoek is voltooid en er duidelijkheid bestaat over de verantwoordelijkheden.

effectif de la loi, et par l'allongement ou la suppression des délais de prescription pour les crimes liés aux adoptions illégales, afin que les victimes puissent bénéficier d'une justice réparatrice;

2.2.7. d'examiner, en concertation avec les entités fédérées, comment leur coopération avec les services fédéraux peut être renforcée en matière d'adoption internationale en ce qui concerne la conformité des pays d'origine avec la Convention de La Haye;

2.2.8. d'instaurer, au niveau fédéral, un point de contact central pour les victimes d'adoptions illégales, où les victimes d'adoptions transnationales illégales, entre autres, peuvent recourir à une procédure gratuite et simplifiée de changement de nom, de date et de lieu de naissance, et de mettre en place, en coopération avec les entités fédérées, un point de contact chargé d'offrir un soutien juridico-administratif adéquat pour la rectification des erreurs administratives, selon le principe du guichet unique;

2.2.9. de prendre des mesures, en concertation avec les entités fédérées si nécessaire, afin de garantir que l'ensemble des archives concernant les adoptions restent consultables par les personnes concernées, sans jamais être détruites;

2.2.10. de promouvoir une aide psychologique gratuite pour les victimes d'adoptions illégales, comme cela existe dans les entités fédérées;

2.2.11. de veiller à ce qu'aucune procédure d'adoption ne soit initiée dans des situations d'urgence (conflits armés, catastrophes naturelles) tant que l'identité des parents biologiques ou de membres de la famille n'est pas garantie;

2.3. de faire rapport quant à l'état d'avancement de ces différents points devant la Chambre des représentants;

2.4. de présenter officiellement des excuses, au nom de la Belgique, aux victimes d'adoptions illégales, une fois l'étude historique globale finalisée et les responsabilités clarifiées.