

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

18 februari 2025

18 février 2025

**INTERPARLEMENTAIRE
CONFERENTIE
OVER HET GEMEENSCHAPPELIJK
BUITENLANDS EN
VEILIGHEIDSBELEID (GBVB) EN
HET GEMEENSCHAPPELIJK
VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID
(GVDB) VAN DE EUROPESE UNIE**

**CONFÉRENCE
INTERPARLEMENTAIRE
SUR LA POLITIQUE ÉTRANGÈRE ET
DE SÉCURITÉ COMMUNE (PESC) ET
LA POLITIQUE DE SÉCURITÉ ET
DE DÉFENSE COMMUNE (PSDC)
DE L'UNION EUROPÉENNE**

Boedapest, 9 en 10 september 2024

Budapest, 9 et 10 septembre 2024

Verslag

Rapport

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
mevrouw **Els Van Hoof**

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
Mme **Els Van Hoof**

Inhoud	Blz.
Inleiding.....	3
I. Openingszitting.....	3
II. Sessie I: het Europa van de toekomst en de landen die tot de EU willen toetreden	6
III. Sessie II: speerpunten en actualiteit van het Gemeen- schappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid en van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid.....	15
IV. Spoeddebat: de gevolgen van de nietsontziende Russische aanvallen op de Oekraïense economie en infrastructuur.....	28
V. Sessie III: bescherming van de buitengrenzen en illegale migratie	32
VI. Sessie IV: de wereldwijde geopolitieke en strategische herschikking.....	42
VII. Slotzitting	51

Sommaire	Pages
Introduction	3
I. Session d'ouverture.....	3
II. Session I: l'Europe future et les pays qui souhaitent adhérer à l'UE.....	6
III. Session II: priorités et actualité de la politique étrangère et de sécurité commune et de la politique de sécurité et de défense commune	15
IV. Débat d'urgence: les conséquences des attaques russes sans discernement sur l'économie et les infrastructures ukrainiennes	28
V. Session III: protection des frontières extérieures et migration illégale	32
VI. Session IV: réalignement géopolitique et stratégique dans le monde	42
VII. Session de clôture.....	51

00544

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Els Van Hoof

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Katrijn van Riet, Kathleen Depoorter, Darya Safai
VB	Britt Huybrechts, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Charlotte Deborsu
PS	Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi
PVDA-PTB	Nabil Boukili, Ayse Yigit
Les Engagés	Pierre Kompany, Benoît Lutgen
Vooruit	Annick Lambrecht
cd&v	Els Van Hoof
Ecolo-Groen	Rajae Maouane
Open Vld	Kjell Vander Elst

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

N ., Eva Demesmaeker, Michael Freilich, Wim Van der Donckt
Annick Ponthier, Werner Somers, Wouter Vermeersch
Daniel Bacquellaine, Hervé Cornillie, Mathieu Michel
Hugues Bayet, Philippe Courard, Ludivine Dedonder
Natalie Eggermont, Peter Mertens, Robin Tonnaux
Luc Frank, Stéphane Lasseaux, Carmen Ramlot
Fatima Lamarti, Oskar Seuntjens
Franky Demon, Sammy Mahdi
Staf Aerts, Tinne Van der Straeten
Alexander De Croo, Paul Van Tigchelt

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

INLEIDING

Op 9 en 10 september 2024 heeft de 25^e interparlementaire conferentie over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) van de Europese Unie plaatsgehad in Boedapest, in het raam van het Hongaarse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie.

Voor de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft mevrouw Els Van Hoof, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen, deelgenomen. De Senaat was vertegenwoordigd op administratief niveau.

I. — OPENINGSZITTING

A. Welkomstwoord

De heer János Latorcai, vicevoorzitter van het Hongaars parlement, opent de 25^e interparlementaire conferentie over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) van de Europese Unie.

Hij begint zijn betoog met een citaat van Charles de Gaulle dat tot op vandaag actueel blijft: “De wapens waarover Europa thans beschikt, volstaan niet om strategische autonomie te waarborgen.” (vertaling)

Hij snijdt kort de thema's aan die tijdens de conferentie extra aandacht zullen krijgen, met name:

— het Europa van de toekomst en de landen die tot de EU willen toetreden. Hierover is hij van mening dat de uitbreiding van de EU moet worden voortgezet, weliswaar met oog voor de paraatheid en de verdiensten van de kandidaat-lidstaten;

— de speerpunten en actualiteit van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid en van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid. In dit verband wijst hij erop dat de veiligheidssituatie de afgelopen jaren sterk is verslechterd, met name door de oorlog in Oekraïne, illegale migratie, internationaal terrorisme, georganiseerde misdaad, piraterij enzovoort;

— de gevolgen van de nietsontziende Russische aanvallen op de Oekraïense economie en infrastructuur. Hij merkt op dat door de oorlog de defensiebudgetten inderdaad zijn opgetrokken, maar dat op termijn ook de industriële capaciteit moet worden opgevoerd;

INTRODUCTION

La 25^e Conférence interparlementaire sur la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC) de l'Union européenne s'est tenue à Budapest les 9 et 10 septembre 2024 dans le cadre de la présidence hongroise du Conseil de l'Union européenne.

Mme Els Van Hoof, présidente de la commission des Relations extérieures, y a pris part pour la Chambre des représentants. Le Sénat était représenté au niveau administratif.

I. — SESSION D'OUVERTURE

A. Discours de bienvenue

M. János Latorcai, vice-président de l'Assemblée nationale de Hongrie, ouvre la 25^e Conférence interparlementaire pour la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la politique de sécurité et de défense commune (PSDC).

Il commence son intervention par une citation du général de Gaulle qui est toujours d'actualité: “L'armement de l'Europe se limite actuellement à des armes qui ne nous assurent pas d'autonomie stratégique”.

Il expose brièvement les différentes thématiques qui seront abordées plus en avant lors de la Conférence, à savoir:

— l'Europe future et les pays qui souhaitent adhérer à l'Union européenne (UE). À ce propos, il estime qu'il est nécessaire de poursuivre l'élargissement de l'UE tout en prêtant attention au niveau de préparation et de mérite des pays candidats;

— les priorités et actualités de la politique étrangère et de sécurité commune et de la politique de sécurité et de défense commune. À ce sujet, il fait part que la situation sécuritaire s'est fortement détériorée ces dernières années notamment avec la guerre en Ukraine, la migration illégale, le terrorisme international, le crime organisé, la piraterie, etc;

— les conséquences des attaques russes sans discernement sur l'économie et les infrastructures ukrainiennes. Il observe que cette guerre a entraîné un accroissement des budgets alloués à la défense, mais il convient aussi d'augmenter à terme les capacités industrielles;

— bescherming van de buitengrenzen en illegale migratie. Hij stelt dat we niet blind mogen zijn voor de uitdagingen en de lasten die illegale migratie meebrengt voor de EU, vooral voor de lidstaten aan de buitengrenzen. Die landen verdedigen de grenzen van de EU en de kosten daarvan moeten worden betaald uit de EU-begroting, uiteraard via nationale bijdragen. Er moet ook nauwer worden samengewerkt met de herkomst- en doorreislanden van migranten;

— de wereldwijde geopolitieke en strategische herstelling. Hij betreurt dat de EU de huidige veranderingen in de wereldorde lijdzaam ondergaat in plaats van ze aan te sturen. De EU moet strategische autonomie verwerven.

B. Inleidende opmerkingen

De heer Lajos Kósa, voorzitter van de commissie voor Defensie en Wetshandhaving van het Hongaars Parlement, begint zijn betoog met het verhaal van een jonge Hongaar die in de jaren 1800 naar de Verenigde Staten verhuisde, vol grote verwachtingen en in de hoop in zijn nieuwe thuisland veiligheid, rijkdom en een comfortabeler leven te vinden. Hij realiseert zich echter al snel dat dat niet het geval is.

In 2004 trad Hongarije samen met een hele reeks andere landen toe tot de EU en de Hongaren koesterden toen tal van illusies. Ze zagen zich al leven als de Oostenrijkers, studeren aan de Sorbonne enzovoort. Mettertijd hebben ze geleerd dat ze de handen in elkaar moesten slaan om het Europa van de toekomst uit te bouwen. Ze willen werken aan hun veiligheid, welzijn en toekomst. Ze willen leven in een sterk Europa, een competitief Europa, een Europa dat zijn stem laat horen in de hele wereld, een Europa dat de veiligheid van zijn burgers waarborgt en ten slotte een Europa dat in staat is een antwoord te bieden op de grote uitdagingen van vandaag.

Daartoe is het zaak samen te werken en vooral in dialoog te gaan. Niet iedereen hoeft het voortdurend met elkaar eens te zijn, maar het komt er wel op aan te blijven praten en naar elkaar te blijven luisteren om vooruitgang te kunnen boeken. Anders zullen de gekoesterde ambities voor Europa nooit werkelijkheid worden.

De heer Zsolt Németh, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Hongaars Parlement, herinnert eraan dat deze conferentie tot doel heeft te polsen wat er in de parlementen leeft aangaande het GBVB en het GVDB. Aangezien de lidstaten inspraak hebben in het GBVB en het GVDB, is het logisch dat de nationale parlementen, samen met het Europees Parlement, een vorm van controle uitoefenen op dit beleid. Maar zoals

— la protection des frontières extérieures et la migration illégale. Il déclare que l'on ne peut ignorer le défi pour l'UE et le fardeau qu'engendre la migration surtout pour les pays situés aux frontières de l'UE. Ces pays défendent les frontières de l'UE et les frais de cette défense doivent être payés par le budget de l'UE, avec bien entendu des contributions nationales. Il convient également d'avoir une coopération renforcée avec les pays d'origine des migrants et les pays de transit;

— le réaligement géopolitique et stratégique dans le monde. Il déplore que l'UE subit aujourd'hui les changements dans ce domaine au lieu d'en être l'acteur. L'UE doit se doter d'une autonomie stratégique.

B. Remarques introductives

M. Lajos Kósa, président de la commission de la Défense et de l'Application des lois de l'Assemblée nationale hongroise, commence son intervention par l'histoire d'un jeune Hongrois qui est parti s'installer aux États-Unis dans les années 1800. Celui-ci avait de grandes espérances et aspirait y trouver la sécurité, la richesse et une vie plus confortable. Néanmoins, il se rend rapidement compte que cela n'est pas le cas.

En 2004, la Hongrie a rejoint l'UE avec de nombreux autres pays et nous, Hongrois, nous nous bercions alors d'illusions. Nous nous imaginions vivre comme les Autrichiens, étudier à la Sorbonne, etc. Au fur et à mesure, nous avons appris qu'il fallait agir ensemble et bâtir cette Europe de l'avenir. Nous voulons travailler à notre sécurité, notre bien-être et notre avenir. Nous souhaitons vivre dans une Europe forte, dans une Europe compétitive, dans une Europe dont la voix est entendue à travers le monde, dans une Europe qui assure la sécurité de ses citoyens, et enfin dans une Europe capable de résoudre les défis majeurs auxquels nous sommes confrontés.

Pour ce faire, nous devons travailler et surtout dialoguer. Nous ne devons pas nécessairement être d'accord, mais nous devons continuer à discuter et à nous écouter les uns les autres afin de pouvoir avancer. Sinon, nos aspirations pour l'Europe ne se réaliseront jamais.

M. Zsolt Németh, président de la commission des Affaires étrangères de l'Assemblée nationale hongroise, rappelle que la Conférence a pour objectif d'avoir un contact parlementaire sur la PESC et la PSDC. Les États membres ayant leur mot à dire sur la PESC et la PSDC, il est logique que les parlements nationaux exercent avec le Parlement européen une sorte de contrôle sur ces politiques. Cependant, les positions de chacun, comme

eerder vermeld kunnen de standpunten daarover verschillen. Daarom is de conferentie veeleer een plaats voor overleg dan voor monitoring.

Volgens hem zijn die meningsverschillen niet strategisch, maar tactisch. Artikel 2 van het Verdrag van Lissabon bepaalt immers de strategische doelstellingen van de EU: “De Unie biedt haar burgers een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht zonder binnengrenzen, waarin het vrije verkeer van personen gewaarborgd is in combinatie met passende maatregelen met betrekking tot controles aan de buitengrenzen, asiel, immigratie, en voorkoming en bestrijding van criminaliteit.”

Op het stuk van de buitenlandse betrekkingen van de EU staan de strategische doelstellingen beschreven in artikel 5 van het Verdrag van Lissabon: “In de betrekkingen met de rest van de wereld handhaaft de Unie haar waarden en belangen en zet zich ervoor in, en draagt zij bij tot de bescherming van haar burgers. Zij draagt bij tot de vrede, de veiligheid, de duurzame ontwikkeling van de aarde, de solidariteit en het wederzijds respect tussen de volkeren, de vrije en eerlijke handel, de uitbanning van armoede en de bescherming van de mensenrechten, in het bijzonder de rechten van het kind, alsook tot de strikte eerbiediging en ontwikkeling van het internationaal recht, met inbegrip van de inachtneming van de beginselen van het Handvest van de Verenigde Naties.”

Alle EU-lidstaten hebben voormeld verdrag ondertekend, wat betekent dat de strategische doelstellingen worden gedeeld. Er bestaat evenwel een zekere manoeuvreerruimte om die doelstellingen te bereiken. Moet er bijvoorbeeld meer of minder atlantisme zijn? Wat met de uitbreiding? Wat met het beheer van migratie? Deze kwesties, die eerder tactisch dan strategisch van aard zijn, leiden tot felle discussies binnen de EU.

Tot slot nodigt de heer Németh de deelnemers uit om naar elkaars standpunten te luisteren, want iedereen wil Europa weer groot maken.

De heer David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, wijst op de onstabiele internationale situatie, die een reeks uitdagingen met zich brengt voor het buitenlands beleid van de EU.

In dat verband wil hij vier hoofdprioriteiten voor het GBVB en het GVDB benadrukken:

— omgaan met de gevolgen van de Russische agressie tegen Oekraïne. Het is van cruciaal belang Oekraïne zo lang als nodig te steunen, zowel in de oorlog als in zijn

souligné précédemment, peuvent être différentes. C’est la raison pour laquelle la Conférence est davantage un lieu de consultation que de monitoring.

Selon lui, ces différences d’opinion ne sont pas stratégiques, mais bien tactiques. En effet, l’article 2 du Traité de Lisbonne prévoit les objectifs stratégiques de l’UE: “L’Union offre à ses citoyens un espace de liberté, de sécurité et de justice sans frontières intérieures, au sein duquel est assurée la libre circulation des personnes, en liaison avec des mesures appropriées en matière de contrôle des frontières extérieures, d’asile, d’immigration ainsi que de prévention de la criminalité et de lutte contre ce phénomène.”

En matière de relations extérieures de l’UE, les objectifs stratégiques sont détaillés dans l’article 5 du Traité de Lisbonne: “Dans ses relations avec le reste du monde, l’Union affirme et promeut ses valeurs et ses intérêts et contribue à la protection de ses citoyens. Elle contribue à la paix, à la sécurité, au développement durable de la planète, à la solidarité et au respect mutuel entre les peuples, au commerce libre et équitable, à l’élimination de la pauvreté et à la protection des droits de l’homme, en particulier ceux de l’enfant, ainsi qu’au strict respect et au développement du droit international, notamment au respect des principes de la charte des Nations Unies.”

Tous les États membres de l’UE ont adhéré au traité précité et les objectifs stratégiques sont donc partagés. Toutefois, il existe une marge de manoeuvre pour parvenir à ces objectifs. Ainsi, faut-il plus ou moins d’atlantisme? Quid de l’élargissement? Quid de la gestion de la migration? Ces questions de nature tactique et non stratégique entraînent d’après discussions au sein de l’UE.

Enfin, M. Németh invite les participants à écouter les positions de chacun, car tout le monde aspire à redonner à l’Europe sa grandeur.

M. David McAllister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen, indique que nous sommes dans un environnement international volatil, qui entraîne une série de défis en matière de politique étrangère pour l’UE.

Dans ce cadre, il souhaite mettre en évidence quatre priorités-clés pour la PESC et pour la PSDC:

— gérer les conséquences de l’agression de la Russie à l’encontre de l’Ukraine. Il est primordial de soutenir l’Ukraine aussi longtemps que nécessaire tant dans la

toenadering tot de NAVO. De EU moet verenigd blijven. Het gaat om een investering in Europa's collectieve toekomst en in de waarborging van de vrede. Zo nam het Europees Parlement op 17 juli 2024 een resolutie aan over de noodzaak van ononderbroken EU-steun aan Oekraïne. Die resolutie gaat onder andere over de soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen. Het Europees Parlement steunt ook het vredesplan van president Zelensky en de sancties tegen Rusland, Belarus en hun bondgenoten. Die sancties worden voortdurend gecontroleerd om de doeltreffendheid ervan in kaart te brengen, met name ten aanzien van bedrijven en derde landen die de sancties niet naleven;

— beschermen van het — op regels gebaseerde — multilateralisme. De Russische agressie tegen Oekraïne mag geen precedent scheppen voor andere autocratische actoren, noch de democratische normen ondermijnen. De EU moet één front blijven vormen. Zij moet elke schending van het internationaal recht veroordelen en steun verlenen aan fora voor multilaterale samenwerking, in het bijzonder de Verenigde Naties;

— bevorderen van stevige strategische allianties en partnerschappen. Op het gebied van veiligheid en defensie zijn de EU en de NAVO complementair en moeten ze elkaar onderling versterken;

— aanpassen van de EU-structuren en vereenvoudigen van de besluitvormingsprocedures om de slagvaardigheid van de EU te vergroten.

II. — **SESSIE I:** **HET EUROPA VAN DE TOEKOMST EN** **DE LANDEN DIE TOT DE EU WILLEN TOETREDEN**

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *De heer Olivér Várhelyi, Europees commissaris voor Nabuurschap en Uitbreiding*

De heer Várhelyi stipt aan dat de uitbreiding van de EU een prioriteit is voor de Europese Commissie.

Gezien de geopolitieke en veiligheidssituatie is uitbreiding vandaag onvermijdelijk geworden. Volgens hem is het niet de vraag of de uitbreiding zal plaatsvinden, maar wanneer. Hoe sneller die geopolitieke investering wordt verwezenlijkt, des te eerder zal het Europese continent duurzame vrede, stabiliteit, veiligheid en welvaart kennen.

guerre et que dans son chemin vers l'OTAN. L'UE doit rester unie. Il s'agit d'un investissement pour notre avenir collectif et pour assurer notre paix. Ainsi, le Parlement européen a adopté le 17 juillet 2024 une résolution sur la nécessité d'un soutien continu de l'UE à l'Ukraine. Cette résolution aborde entre autres la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine, à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues. En outre, le Parlement européen soutient le plan pour la paix qui a été présenté par le président Zelensky ainsi que les sanctions à l'encontre de la Russie, du Bélarus et de leurs alliés. Ces sanctions font l'objet d'un suivi constant afin d'en mesurer l'efficacité, notamment à l'égard des entreprises et des pays-tiers qui ne respectent pas les sanctions;

— protéger le multilatéralisme qui est basé sur les règles. L'agression de la Russie à l'encontre de l'Ukraine ne doit pas constituer un précédent pour d'autres acteurs autocratiques et ne doit pas saper les normes démocratiques. L'UE doit continuer à montrer un front uni. Elle doit condamner toute violation des lois internationales et elle doit soutenir les forums de coopération multilatérale et en particulier les Nations Unies;

— promouvoir des alliances stratégiques robustes et des partenariats de même nature. En matière de sécurité et de défense, l'UE et l'OTAN sont complémentaires et doivent se renforcer mutuellement;

— adapter les structures de l'UE et simplifier les procédures de prise de décision afin d'accroître la capacité d'action de l'UE.

II. — **SESSION I:** **L'EUROPE FUTURE ET** **LES PAYS QUI SOUHAITENT ADHÉRER À L'UE**

A. Exposés introductifs

1. *M. Olivér Várhelyi, commissaire européen à la politique de voisinage et d'élargissement*

M. Várhelyi annonce que l'élargissement de l'UE constitue une priorité pour la Commission européenne.

En raison de la situation géopolitique et sécuritaire, l'élargissement est aujourd'hui devenu inévitable. Selon lui, la question qui se pose n'est pas de savoir si un élargissement aura lieu ou non, mais bien quand il prendra place. Plus vite cet investissement géopolitique se réalisera, plus vite cela consolidera la paix, la stabilité, la sécurité et la prospérité du continent européen.

Tijdens de vorige legislatuur werden historische beslissingen genomen over de uitbreiding en werd aanzienlijke vooruitgang geboekt voor de landen van de Westelijke Balkan en Oost-Europa:

— in 2022 hebben vier landen zich kandidaat gesteld om toe te treden: Oekraïne, Georgië, Moldavië en Kosovo;

— vier landen hebben de status van kandidaat-lidstaat gekregen: Oekraïne, Georgië, Moldavië en Bosnië-Herzegovina;

— de Europese leiders hebben beslist toetredingsonderhandelingen op te starten met Albanië, Noord-Macedonië, Oekraïne, Moldavië en Bosnië-Herzegovina. Ze hebben tevens de Raad verzocht het onderhandelingskader aan te nemen;

— de Raad heeft ermee ingestemd de herziene uitbreidingsmethodologie toe te passen op de toetredingsonderhandelingen met Montenegro en Servië, teneinde het toetredingsproces weer op gang te brengen. Montenegro rondt momenteel trouwens een aantal hoofdstukken af;

— er werd een eerste toetredingsconferentie gehouden met Albanië, Noord-Macedonië, Oekraïne en Moldavië;

— de Commissie heeft geprobeerd de bilaterale betrekkingen met Turkije nieuw leven in te blazen en hoopt de besprekingen over de modernisering van de douane-unie tussen de EU en Turkije te kunnen hervatten.

De heer Várhelyi is ingenomen met deze nieuwe impuls voor de uitbreiding van de EU, alsook met de nieuwe instrumenten die ter beschikking van de Europese leiders worden gesteld (herziene uitbreidingsmethodologie).

Hij is ook blij met de steun die aan de landen van de Westelijke Balkan en aan Oekraïne is verleend om hun proces van toetreding tot de EU te versnellen.

In dat verband verwijst hij naar het groeiplan voor de Westelijke Balkan, dat in mei 2024 in werking is getreden en de basis legt voor een versterkte integratie. Dat plan behelst 6 miljard euro aan steun voor de sociaaleconomische ontwikkeling van die landen, met name door hen economisch beter te integreren in de interne EU-markt en door de economische integratie op de Westelijke Balkan te stimuleren via de regionale gemeenschappelijke markt. De totale hulp aan de landen van de Westelijke Balkan zal een ongekend niveau bereiken. Tegen 2027 zal de totale financiële steun van de EU aan de Westelijke Balkan een steunintensiteit bereiken die vergelijkbaar is met die ten behoeve van de EU-landen die momenteel gebruikmaken van de structuurfondsen

Au cours de la dernière législature, des décisions historiques ont été prises en matière d'élargissement et des progrès significatifs ont été réalisés pour les pays des Balkans occidentaux et les pays de l'Est:

— en 2022, quatre pays ont déposé leur candidature, à savoir l'Ukraine, la Géorgie, la Moldavie et le Kosovo;

— quatre pays se sont vu octroyer le statut de candidat, à savoir l'Ukraine, la Géorgie, la Moldavie et la Bosnie-Herzégovine;

— les dirigeants européens ont décidé d'ouvrir les négociations d'adhésion avec l'Albanie, la Macédoine du Nord, l'Ukraine, la Moldavie et la Bosnie-Herzégovine et ils ont invité le Conseil à adopter le cadre de négociations;

— le Conseil a marqué son accord sur l'application de la méthodologie révisée en matière d'élargissement aux négociations d'adhésion avec le Monténégro et la Serbie, dans le but de relancer le processus d'adhésion. Le Monténégro est d'ailleurs en train de clôturer certains chapitres;

— une première conférence d'adhésion a eu lieu avec l'Albanie, la Macédoine du Nord, l'Ukraine et la Moldavie;

— la Commission a tenté de redynamiser les relations bilatérales avec la Turquie et espère pouvoir reprendre les discussions sur la modernisation de l'union douanière UE-Turquie.

Il se réjouit de ce nouvel élan donné à l'élargissement de l'UE ainsi que des nouveaux instruments mis à disposition des dirigeants européens (méthodologie révisée en matière d'élargissement).

Il salue également les aides accordées aux pays des Balkans occidentaux et à l'Ukraine afin d'accélérer leur processus d'accession à l'UE.

À ce propos, il renvoie au plan de croissance pour les Balkans occidentaux, qui est entré en vigueur en mai 2024 et qui jette les bases pour une intégration renforcée. Ce plan prévoit une aide de 6 milliards d'euros en vue du développement socioéconomique de ces pays, notamment en renforçant leur intégration économique avec le marché unique de l'UE et en stimulant l'intégration économique dans les Balkans occidentaux par l'intermédiaire du marché commun régional. L'ensemble des aides pour les pays des Balkans occidentaux atteindra un niveau jamais vu. En effet, l'aide financière totale accordée par l'UE aux Balkans occidentaux atteindra d'ici 2027 un niveau d'intensité d'aide comparable à celui des pays de l'UE bénéficiant actuellement des

en het Cohesiefonds. Om op die fondsen een beroep te kunnen doen, moesten de betrokken landen een tijdschema opstellen voor de voor hun toetreding tot de EU noodzakelijke hervormingen.

Oekraïne moet ook in staat zijn zichzelf opnieuw op te bouwen en zich voor te bereiden op de toetreding tot de EU. Daartoe heeft de Commissie een fonds voor Oekraïne opgericht voor de periode 2024-2027, bestaande uit een enveloppe van 50 miljard euro. Afgelopen juli gaf de Commissie een positief advies over de betaling aan Oekraïne van een eerste schijf van dit bedrag, namelijk 4,2 miljard euro. Eind 2024 zal in totaal 16 miljard euro aan Oekraïne zijn betaald.

De heer Várhelyi stelt tot slot dat de uitbreiding bovenaan de politieke agenda staat en zal blijven staan, omdat het Europese project niet voltooid zal zijn zonder de toetreding van de Balkan- en de oostelijke landen.

De toetreding tot de EU is en blijft een proces gestoeld op verdienste en op het vervullen van de toetredingscriteria van Kopenhagen. Het is ook duidelijk dat de toetreding tot de EU afhangt van de vooruitgang die elk land boekt, te beginnen met fundamentele hervormingen. De landen moeten zich volledig toewijden op de uitvoering van de hervormingen en op hun respectieve trajecten naar EU-lidmaatschap.

Het is ook belangrijk erover te waken dat het (herziene) uitbreidingsbeleid geloofwaardig, voorspelbaar en dynamisch blijft, en nog sterker politiek wordt gestuurd.

De heer Várhelyi is er vast van overtuigd dat de EU klaar is om uit te breiden en de komende jaren nieuwe lidstaten op te nemen, alsook dat de kandidaat-lidstaten daartoe veel nuttige hulpmiddelen hebben gekregen.

2. De heer János Bóka, Hongaars minister van Europese Zaken

De heer Bóka licht de visie van Hongarije op de EU toe.

Hij is van oordeel dat de boodschap van de Europese verkiezingen duidelijk is: veranderingen zijn geboden. De Europese burgers verwachten meer van de EU en het komt erop aan daar gehoor aan te geven.

Ten eerste moet worden ingezet op de productiviteit en het concurrentievermogen van de EU, dat achterophinkt ten aanzien van haar concurrenten. Groei moet worden gestimuleerd om economische uitdagingen zoals hoge energieprijzen en gefragmenteerde toeleveringsketens aan te pakken.

fonds structurels et de cohésion. Pour pouvoir bénéficier de ces fonds, les pays concernés ont dû élaborer un calendrier des réformes nécessaires en vue de leur adhésion à l'UE.

L'Ukraine doit également pouvoir se reconstruire et préparer son adhésion à l'UE. Pour ce faire, la Commission a créé un fonds pour l'Ukraine pour la période comprise entre 2024 et 2027, qui consiste en une enveloppe de 50 milliards d'euros. Au mois de juillet dernier, la Commission a émis un avis favorable quant au versement à l'Ukraine d'une première tranche de cette somme, à savoir 4,2 milliards d'euros. D'ici la fin de l'année 2024, un montant total de 16 milliards sera versé à l'Ukraine.

En guise de conclusion, il estime que l'élargissement est et restera en tête de l'agenda politique, car le projet européen ne sera pas complet si les pays des Balkans et de l'Est ne rejoignent pas l'UE.

L'adhésion à l'UE est et restera un processus fondé sur le mérite et sur les critères de Copenhague. Il est également clair que l'adhésion à l'UE dépend des progrès réalisés par chaque pays, à commencer par les réformes fondamentales. Les pays doivent faire preuve d'un engagement total dans la mise en œuvre des réformes et dans leur parcours respectif vers l'UE.

Il convient également de veiller à ce que la politique d'élargissement (révisée) reste crédible, prévisible et dynamique et fasse l'objet d'un pilotage politique encore plus fort.

M. Várhelyi croit fermement que l'UE est prête à s'élargir et à accueillir de nouveaux États membres dans les années à venir et que les pays candidats ont reçu à cet effet de nombreux outils utiles.

2. M. János Bóka, ministre hongrois des Affaires de l'Union européenne

M. Bóka souhaite présenter la vision de la Hongrie concernant l'UE.

À ses yeux, le message des élections européennes est le suivant: il faut faire des changements. Les citoyens européens attendent davantage de l'UE et nous devons les entendre.

Premièrement, nous devons travailler sur la productivité et la compétitivité de l'UE, qui est à la traîne par rapport à ses concurrents. Nous devons stimuler la croissance afin de lutter contre les difficultés économiques telles que les prix élevés de l'énergie ou encore la fragmentation des chaînes d'approvisionnement.

De EU heeft een nieuw pact voor concurrentievermogen nodig om de Europese economie weer op het groeipad te brengen en de voorwaarden voor duurzame groei te scheppen. Een dergelijk pact is essentieel om een groene en digitale transitie tot stand te brengen, in samenwerking met de Europese industrie en burgers, alsook voor het behoud van banen in de EU.

Europa dient uiteraard rekening te houden met geopolitieke en veiligheidsoverwegingen, maar men mag niet over het hoofd zien dat Europa zijn welvaart en macht dankt aan zijn open economie, zijn neutraal handelsbeleid en zijn investeringsbeleid.

Bovendien werd vandaag het rapport van Mario Draghi over de toekomst van het Europees concurrentievermogen bekendgemaakt. In dat verband zou het Hongaars voorzitterschap de volgende punten willen benadrukken: het rapport dient in zijn geheel te worden gelezen, niet louter de samenvattingen; het moet worden besproken en er moet naar een gemeenschappelijk standpunt worden gestreefd; tot slot moet er vooruitgang worden geboekt.

Ten tweede komt het erop aan te werken aan de versterking van het defensie- en veiligheidsbeleid van de EU, op het stuk van defensiecapaciteit, crisisbeheer en reactievermogen. Naast de bondgenootschappen en de samenwerkingen inzake defensiebeleid zou de EU een grotere rol op zich moeten nemen bij het waarborgen van haar eigen veiligheid door haar veerkracht te verbeteren. Hetzelfde geldt voor haar vermogen om op te treden, samen met partners dan wel zo nodig alleen. Daarom blijft het Hongaars voorzitterschap aandringen op de totstandbrenging en versterking van de technologische en industriële basis op het gebied van Europese defensie, inclusief innovatie.

Ten derde is het zaak een evenwichtig, samenhangend en op verdiensten gebaseerd uitbreidingsbeleid te handhaven.

Het geval van Oekraïne is bijzonder; de EU voorziet in heel brede ondersteuning om het land te helpen de Russische agressie te bestrijden en zijn territoriale integriteit te herstellen.

Het Hongaars voorzitterschap zal er alles aan doen om de dossiers betreffende Oekraïne onverwijld te behandelen, zoals de uitbetaling aan Oekraïne van de winsten uit bepaalde bevroren Russische tegoeden, in de vorm van een lening.

Daarnaast wordt erop gewezen dat Hongarije in Oekraïne zijn grootste programma voor humanitaire hulp ten uitvoer legt. Sinds het begin van de oorlog heeft Hongarije al meer dan 1,4 miljoen Oekraïners

L'UE doit se doter d'un nouveau pacte pour la compétitivité afin de remettre l'économie européenne sur le chemin de la croissance et de créer les conditions pour une croissance durable. Ce pacte est essentiel pour la mise en place d'une transition verte et numérique en partenariat avec l'industrie et les citoyens européens ainsi que pour le maintien des emplois dans l'UE.

Même si nous vivons dans un monde soumis aux considérations géopolitiques et sécuritaires, il ne faut pas oublier que l'Europe doit sa prospérité et sa puissance à son économie ouverte, à son commerce neutre et à sa politique d'investissement.

Par ailleurs, le rapport de Mario Draghi sur l'avenir de la compétitivité européenne a été publié aujourd'hui. À ce propos, la présidence hongroise souhaite insister sur les aspects suivants: il faut lire le rapport dans son intégralité et non uniquement les résumés, il faut en discuter et essayer de parvenir à une position commune et enfin il faut avancer.

Deuxièmement, nous devons travailler au renforcement de la politique de défense et de sécurité de l'UE, que ce soit en termes de capacité de défense, de gestion de crise et de réactivité. Au-delà des alliances et des coopérations en matière de politique de défense, l'UE doit jouer un rôle plus important dans la garantie de sa propre sécurité en améliorant sa résilience et sa capacité à agir avec des partenaires voire seule en cas de nécessité. C'est pourquoi la présidence hongroise insiste sur le développement et le renforcement de la base technologique et industrielle dans le domaine de la défense européenne, en ce compris l'innovation.

Troisièmement, nous devons maintenir une politique d'élargissement équilibrée, cohérente et fondée sur le mérite.

Le cas de l'Ukraine est particulier dans le sens où l'UE lui offre un soutien très large afin que le pays puisse lutter contre l'agression russe et restaurer son intégrité territoriale.

La présidence hongroise mettra tout en œuvre pour un traitement rapide des dossiers liés à l'Ukraine, à l'instar du versement à l'Ukraine des profits générés par certains actifs russes immobilisés, et ce, sous la forme d'un prêt.

Il convient également de mentionner que la Hongrie met en œuvre son plus grand programme d'aide humanitaire en Ukraine. La Hongrie a accueilli plus de 1,4 million d'Ukrainiens depuis le début de la guerre. Ensuite,

opgevangen. Voorts wordt meer dan 40 % van de door Oekraïne verbruikte elektriciteit via Hongarije geïmporteerd en als enige land vervoert Hongarije olie naar Oekraïne via een pijpleiding. Meer dan 10 % van de in Oekraïne verbruikte diesel en 10 % van het in Oekraïne verbruikte aardgas wordt via Hongarije aangevoerd.

Wat Moldavië betreft, is de spreker van oordeel dat het land enorme vooruitgang heeft geboekt met het oog op toetreding tot de Europese Unie.

Inzake Georgië komt het erop aan de dialoog gaande te houden en het land te integreren in de Europese structuren.

Wat de Westelijke Balkan betreft, is de EU niet compleet zonder de toetreding van de landen in die regio. De EU belooft die landen al meer dan twintig jaar een Europees perspectief. De integratie van de Westelijke Balkan zal economische, veiligheids- en geopolitieke voordelen opleveren. Voorts komt het erop aan de mogelijkheden met het oog op een geleidelijke integratie van de landen van de Westelijke Balkan in bepaalde EU-programma's en -projecten te onderzoeken en te benutten, voorafgaand aan hun toetreding als volwaardig lid van de EU. Het is belangrijk dat dergelijke initiatieven tastbare resultaten opleveren. Een voorbeeld daarvan zou de totstandbrenging van een "groene corridor" kunnen zijn, om het verkeer van personen en goederen tussen de EU en de Westelijke Balkan te vergemakkelijken.

Het uitbreidingsproces vereist hervormingen en een dialoog over de toekomst van de EU; dat proces werd al aangevat onder Belgisch voorzitterschap en zal onder Hongaars voorzitterschap worden voortgezet. Gelijklopend daarmee zal worden besproken welke weerslag de uitbreiding heeft op de voornaamste beleidsterreinen van de EU, zoals het gemeenschappelijk landbouwbeleid, alsook op het besluitvormingsproces.

De spreker vindt dat uitbreiding en hervormingen moeten samengaan, maar hij is van oordeel dat de EU klaar is om nieuwe leden te verwelkomen.

Ten vierde zal worden onderzocht hoe de uitdagingen van illegale migratie het hoofd kunnen worden geboden. Daartoe is samenwerking nodig met alle landen die toetreding tot de EU beogen. In dat verband zal bijzondere aandacht worden besteed aan doeltreffendere samenwerking met derde landen, doeltreffendere terugkeer en doeltreffendere asielregels. Voorts beoogt het Hongaars voorzitterschap, bij de follow-up van de tenuitvoerlegging van de jaarlijkse prioriteiten van de Schengencyclus, het beheer van de buitengrenzen en de behoefte aan EU-middelen daartoe te benadrukken.

plus de 40 % de l'électricité importée par l'Ukraine passe par la Hongrie. La Hongrie possède également la seule connexion par oléoduc avec l'Ukraine. Ainsi, plus de 10 % de la consommation de diesel et 10 % de la consommation de gaz naturel sont acheminés via la Hongrie.

En ce qui concerne la Moldavie, l'orateur estime que le pays a réalisé d'immenses progrès sur le chemin européen.

Pour ce qui est de la Géorgie, il faut maintenir le dialogue et intégrer le pays dans les structures européennes.

S'agissant des Balkans occidentaux, l'UE n'est pas complète sans l'adhésion des pays de cette région. L'UE leur promet une perspective européenne depuis plus de vingt ans. L'intégration des Balkans occidentaux aura des bénéfices sur le plan économique, sécuritaire et géopolitique. Par ailleurs, il convient d'explorer et d'utiliser les possibilités en vue d'une intégration graduelle des pays des Balkans occidentaux à certains programmes et projets de l'UE, et ce, avant leur adhésion en tant que membre à part entière de l'UE. Il est important que de telles initiatives apportent des résultats tangibles. Un exemple pourrait consister en la création d'un "corridor vert" visant à faciliter la circulation des personnes et des biens entre l'UE et les Balkans occidentaux.

Le processus d'élargissement nécessite des réformes et un dialogue sur le futur de l'UE; ce processus a déjà été entamé sous la présidence belge et la présidence hongroise le poursuivra. En parallèle, il sera discuté de l'impact de l'élargissement sur les principales politiques de l'UE, telles que la politique agricole commune, ou encore sur le processus de décision.

À ses yeux, l'élargissement et les réformes doivent aller main dans la main, mais l'orateur est d'avis que l'UE est prête à accueillir de nouveaux membres.

Quatrièmement, nous travaillerons sur les défis de la migration illégale, ce qui nécessite une coopération avec tous les pays sur le chemin de l'adhésion. Une attention particulière sera accordée à une coopération plus efficace avec les pays tiers, à des retours plus efficaces et à des règles plus efficaces en matière d'asile. Par ailleurs, lors du suivi de la mise en œuvre des priorités annuelles du cycle de Schengen, la présidence hongroise a l'intention de souligner l'importance de la gestion des frontières extérieures et le besoin de fonds de l'UE à cette fin.

Ten vijfde zullen besprekingen over de toekomst van het cohesiebeleid, het belangrijkste investeringsbeleid van de EU, worden aangemoedigd. Dat beleid heeft de voorbije decennia zijn waarde bewezen en is erin geslaagd de in de verdragen vastgelegde doelstellingen te verwezenlijken. Uit het jongste cohesieverslag blijkt echter dat er nog steeds aanzienlijke ontwikkelingsverschillen bestaan tussen de lidstaten en zelfs binnen de regio's.

Ten zesde zal worden beoogd het gemeenschappelijk landbouwbeleid opnieuw te richten op de landbouwer. De Europese landbouwers verschaffen alle EU-burgers publieke basisgoederen, wat een waarborg is voor de voedselsoevereiniteit en -zekerheid van de EU op lange termijn. Daarnaast komt het erop aan landbouw niet als een oorzaak van de klimaatverandering te zien, maar als een deel van de oplossing, door de landbouwers ertoe aan te moedigen duurzamere productiepraktijken toe te passen.

Ten zevende moeten de besprekingen over de demografische uitdagingen worden voortgezet. De weerslag van demografische veranderingen neemt toe, wat het concurrentievermogen van de EU kan schaden. De spreker is van oordeel dat de op dit gebied door de Europese Commissie uitgewerkte toolbox een goede basis biedt om de daarmee samenhangende uitdagingen aan te gaan.

Ten achtste wordt bijzondere aandacht besteed aan de bescherming van nationale minderheden, met name in de landen die tot de EU willen toetreden.

Ten negende wordt beoogd het proces betreffende de uitbreiding van Schengen af te ronden, met name door de controles aan de landsgrenzen met Bulgarije en Roemenië op te heffen.

Tot slot zal het Hongaars voorzitterschap er alles aan doen om voor een sterke EU te zorgen. De spreker kan geen wonderen beloven, maar hij verbindt zich ertoe de voorwaarden te scheppen om vooruitgang te boeken, wat op zich soms al een wonder mag heten binnen de EU.

B. Vragen en opmerkingen van de deelnemers

De meerderheid van de deelnemers zijn het over de volgende punten eens:

- het uitbreidingsbeleid is een belangrijk instrument van het buitenlands beleid van de EU;
- de landen van de Westelijke Balkan, Oekraïne, Moldavië en Georgië moeten het voorwerp uitmaken van de volgende uitbreiding;

Cinquièmement, nous faciliterons les discussions sur l'avenir de la politique de cohésion, qui est la principale politique d'investissement de l'UE. Elle a fait ses preuves depuis des décennies en atteignant les objectifs fixés dans les traités. Toutefois, comme le souligne le dernier rapport sur la cohésion, il existe encore d'importants écarts de développement entre les États membres et même au sein des régions.

Sixièmement, nous souhaitons également initier un recentrage de la politique agricole commune sur l'agriculteur. Les agriculteurs européens fournissent à tous les citoyens de l'UE des biens publics de base, ce qui constitue une garantie de la souveraineté et de la sécurité alimentaires de l'UE à long terme. De plus, il est essentiel de considérer l'agriculture non pas comme une cause du changement climatique mais comme une partie de la solution, en incitant les agriculteurs à adopter des pratiques de production plus durables.

Septièmement, nous devons continuer les discussions relatives aux défis démographiques. Les incidences de l'évolution démographique sont de plus en plus nombreuses et peuvent nuire à la compétitivité de l'UE. Selon l'orateur, la boîte à outils développée par la Commission européenne en la matière constitue une bonne base pour relever les défis afférents.

Huitièmement, nous prêtons une attention particulière à la protection des minorités nationales, et ce, plus particulièrement dans les pays souhaitant adhérer à l'UE.

Neuvièmement, nous souhaitons finaliser le processus d'élargissement de Schengen notamment en mettant fin au contrôle aux frontières terrestres de la Bulgarie et la Roumanie.

Enfin, la présidence hongroise mettra tout en œuvre pour que l'UE soit forte. L'orateur ne peut pas promettre des miracles, mais il s'engage à travailler à la mise en place des conditions nécessaires pour avancer, ce qui en soi peut déjà tenir du miracle au sein de l'UE.

B. Questions et observations des participants

La majorité des participants s'accorde sur les points suivants:

- la politique d'élargissement constitue un outil majeur de la politique étrangère de l'UE;
- le prochain élargissement doit concerner les pays des Balkans occidentaux, l'Ukraine, la Moldavie et la Géorgie;

— alles moet in het werk worden gesteld voor de heropbouw van Oekraïne en voor de toetreding van het land tot de EU;

— gezien de geopolitieke realiteit dient het uitbreidingsproces te worden versneld, wat betekent dat de EU de landen die een toetredingsaanvraag hebben ingediend, daarin meer dient te begeleiden. Die landen moeten echter ook hun steentje bijdragen (naleving van de criteria van Kopenhagen en versterking van de politieke stelsels, van de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten, corruptiebestrijding enzovoort). De verdiensten van het land dienen als basis voor de toetreding te worden gebruikt.

Sommige deelnemers zijn ontevreden over de traagheid van de procedures die met het oog op het EU-lidmaatschap dienen te worden gevolgd. Volgens hen wachten sommige landen reeds te lang en lopen ze gevaar onder Russische of Chinese invloed te komen en satellietlanden te worden.

Sommigen suggereren dat er met het oog op die uitbreiding snel institutionele hervormingen moeten worden doorgevoerd. De begrotings- en werkingsregels zullen moeten worden aangepast, net als de toetredingsregels zelf.

Sommigen betreuren de nieuwe wetten die in Georgië zijn aangenomen en die de toetreding van het land op de helling kunnen zetten; tegelijk moedigen ze het land aan om opnieuw het EU-pad te bewandelen en de hoop niet te verliezen. Anderen zijn de mening toegedaan dat de EU Georgië een krachtige boodschap moet geven waarin het land duidelijk wordt gemaakt dat de ingeslagen weg niet de juiste is.

Tot slot betreuren sommige deelnemers initiatieven die Hongarije aan het begin van zijn voorzitterschap van de Europese Raad heeft genomen. Ze verwijzen daarbij naar bezoeken van de Hongaarse eerste minister aan niet-EU-gezinde leiders, zonder voorafgaand overleg met de andere EU-lidstaten. Andere deelnemers hebben dan weer lof voor de bezoeken die hij heeft afgelegd, aangezien ze tot de dialoog en tot vrede zouden bijdragen.

C. Antwoorden van de sprekers

De heer Olivér Várhelyi, Europees commissaris voor Nabuurschap en Uitbreiding, heeft uit de gedachtewisseling met de leden van de nationale parlementen vier punten onthouden:

— de verschillende op de conferentie aanwezige delegaties van de nationale parlementen hebben zich voor uitbreiding uitgesproken; hij verheugt zich over

— il faut tout mettre en œuvre en vue de la reconstruction de l'Ukraine et de son adhésion à l'UE;

— compte tenu de la réalité géopolitique, il faut accélérer le processus d'élargissement et partant, l'UE doit accompagner davantage les pays ayant déposé une demande d'adhésion. Toutefois, ces derniers doivent également faire leur part d'efforts (respect des critères de Copenhague et renforcement des systèmes politiques, de la démocratie, de l'état de droit, des droits humains, de la lutte contre la corruption, etc.). L'adhésion doit reposer sur les mérites du pays.

Quelques participants sont mécontents de la lenteur des procédures à suivre pour devenir un État membre de l'UE. Ils estiment que certains pays sont depuis trop longtemps dans la salle d'attente et qu'ils risquent de tomber sous l'influence russe ou chinoise et de devenir des pays satellites.

Certains indiquent que des réformes institutionnelles devront être entreprises rapidement en vue de cet élargissement. Il faudra changer des règles budgétaires et de fonctionnement ainsi que les règles d'adhésion elles-mêmes.

Certains déplorent les nouvelles lois prises en Géorgie qui menacent son processus d'adhésion, mais ils encouragent le pays à revenir sur le chemin de l'UE et à ne pas perdre espoir. D'autres sont d'avis que l'UE doit adresser un message fort à la Géorgie lui indiquant que la voie prise n'est pas la bonne.

Enfin, certains participants déplorent des initiatives prises au début de la présidence hongroise du Conseil européen. Ils font référence à des visites du Premier ministre hongrois à des dirigeants rivaux, et ce, sans aucune concertation préalable avec les autres États membres. En revanche, quelques participants ont salué les visites effectuées, car elles œuvraient au dialogue et à la recherche de la paix.

C. Réponses des intervenants

M. Olivér Várhelyi, commissaire européen à la politique de voisinage et d'élargissement, a retenu quatre points de l'échange de vues avec les membres des parlements nationaux:

— les différentes délégations des parlements nationaux présentes à la Conférence se sont exprimées en faveur de l'élargissement. Il se réjouit de ce soutien, car

die steun, aangezien de instemming van de nationale parlementen voor de verdere uitbreiding nodig is. Ook hoopt hij dat de kandidaat-lidstaten het engagement van de lidstaten met betrekking tot het bewerkstelligen van die uitbreiding goed hebben begrepen;

— de verdiensten van de kandidaat-lidstaten dienen verder als basis voor het uitbreidingsproces te worden gebruikt;

— de gehoorde standpunten bevestigen de nieuwe, door de Europese Raad aangenomen uitbreidingsmethodologie en het groeiplan voor de kandidaat-lidstaten die dienen te waarborgen dat, zelfs in het geval van een versneld toetredingsproces, aan de criteria wordt voldaan;

— het uitbreidingsbeleid blijft het krachtigste geopolitieke instrument waarover de EU beschikt; dat beleid kan immers op de lange termijn voor vrede, veiligheid en welvaart zorgen.

Hij denkt dan ook dat de EU een soort commissie voor Uitbreiding nodig heeft en roept de kandidaat-lidstaten op zo snel mogelijk met concrete resultaten naar buiten te komen. De kandidaat-lidstaten dienen in de volgende twee tot drie jaar aan de vereiste criteria te voldoen, willen ze nog in de huidige legislatuur tot de EU toetreden. Volgens hem beschikken de kandidaat-lidstaten voor het verwezenlijken van de uitbreiding over alle noodzakelijke instrumenten (nieuwe methodologie en steun- en investeringsplannen voor Oekraïne en de Westelijke Balkan).

De heer János Bóka, Hongaars minister van Europese Zaken, wenst op een paar punten in te gaan en te reageren op sommige betogen.

Hij is het er volledig mee eens dat een land via lidmaatschap van de Europese Unie deel uitmaakt van een familie; een familie die wordt geschraagd door gemeenschappelijke waarden en beginselen, waaronder de democratie en de rechtsstaat.

Wat de rechtsstaat betreft, moet de denkoefening worden voortgezet over hoe die ten dienste kan staan van het concurrentievermogen. Wil Europa competitief zijn, dan kan ze niet zonder betrouwbare en stabiele juridische omgeving.

Wat de democratie betreft, moet het integere verloop van de verkiezingen koste wat het kost tegen buitenlandse inmenging worden beschermd. De lidstaten moeten op het nationale niveau de nodige maatregelen kunnen nemen om bedreigingen op te sporen en te bestrijden.

la poursuite de l'élargissement ne peut se faire sans l'accord des parlements nationaux. En outre, il espère que les pays candidats ont bien compris cet engagement en faveur de la réalisation de cet élargissement de la part des États membres;

— l'élargissement doit continuer à être un processus basé sur les mérites des pays candidats;

— les positions entendues confirment la nouvelle méthodologie d'élargissement adoptée par le Conseil européen ainsi que le plan de croissance pour les pays candidats en vue de garantir le respect des critères à remplir même en cas de processus d'adhésion accéléré;

— la politique d'élargissement reste l'outil le plus puissant de l'UE en matière de géopolitique. En effet, elle peut apporter la paix, la sécurité et la prospérité à long terme.

Il pense dès lors que l'UE a besoin d'une sorte de commission de l'Élargissement et il invite les pays candidats à démontrer le plus rapidement possible des résultats concrets. Les critères à remplir doivent l'être dans les deux-trois prochaines années afin de pouvoir adhérer à l'UE au cours de cette législature. À ses yeux, les pays candidats disposent de tous les outils nécessaires (nouvelle méthodologie et plans de soutien et d'investissement à l'Ukraine et aux Balkans occidentaux) pour faire de l'élargissement une réalité.

M. János Bóka, ministre hongrois des Affaires de l'Union européenne, souhaite revenir sur quelques points et réagir par rapport à certaines interventions.

Il est entièrement d'accord avec le point de vue selon lequel être un État membre de l'Union européenne signifie appartenir à une famille; une famille qui repose sur des valeurs et des principes communs, en ce compris la démocratie et l'état de droit.

En ce qui concerne l'état de droit, il convient de poursuivre la réflexion sur comment faire en sorte que l'état de droit soit au service de la compétitivité. Un environnement légal fiable et stable est indispensable pour une Europe compétitive.

Pour ce qui est de la démocratie, l'intégrité des élections doit être protégée à tout prix de toute interférence étrangère. Les États membres doivent pouvoir prendre les mesures qui s'imposent au niveau national afin de pouvoir identifier les menaces et de lutter contre celles-ci.

Maatregelen in het kader daarvan zouden tevens met initiatieven op het Europese niveau kunnen worden aangevuld.

Wat het EU-uitbreidingsbeleid betreft, zou hij willen dat er een onderscheid wordt gemaakt tussen algemene sympathie voor de kandidaat-lidstaten en politieke steun voor die landen. Die sympathieën moeten worden omgezet in echte politieke steun en een echt engagement op het niveau van zowel de EU als de lidstaten.

Hij beschouwt het uitbreidingsbeleid als een geopolitieke investering, die de EU veel voordelen zal opleveren, en dus niet als een offer. Het uitbreidingsbeleid kan ook een motor voor groei zijn, in het bijzonder doordat aldus bepaalde grondstoffen binnen bereik komen. Zo zou hij nog ettelijke voorbeelden kunnen geven van aan EU-uitbreiding verbonden voordelen.

Tot slot wil hij reageren op de opmerkingen, ongeacht of ze negatief dan wel positief zijn, over de bilaterale bezoeken die de Hongaarse eerste minister aan het begin van het Hongaarse voorzitterschap van de Europese Raad heeft afgelegd. Het is duidelijk dat het in dezen gaat om een land dat zich als een agressor gedraagt enerzijds, en een land dat die agressie ondergaat anderzijds, en dat daarbij het internationaal recht en de internationale rechtsbeginselen met voeten worden getreden. Het betrokken aangevallen land heeft het recht zichzelf te beschermen en zijn soevereiniteit te herstellen. Er staan echter mensenlevens op het spel en iedereen die bij machte is om het verlies van mensenlevens te voorkomen, moet die macht benutten. De bezoeken van de Hongaarse eerste minister aan Kiev, Moskou, Peking en de Verenigde Staten dienen vanuit die context te worden bekeken. Die bezoeken hadden een dubbele doelstelling. Ten eerste wou hij de bereidheid voor het instellen van een onmiddellijk staakt-het-vuren bij de partijen aftasten, teneinde onderhandelingen met het oog op een eerlijk en rechtvaardig akkoord te kunnen opstarten. De twee strijdende partijen vinden elk dat de voortzetting van de oorlog hun eigenbelang dient. Ten tweede wou hij nagaan of de grote internationale spelers, met name China en de Verenigde Staten, bereid waren een proactieve rol te spelen bij het bewerkstelligen van een staakt-het-vuren en bij het opstarten van onderhandelingen voor een duurzame vrede. Het Hongaarse voorzitterschap is ervan overtuigd dat de EU een actieve rol in dat proces moet spelen, maar dat zulks op een strategisch autonome manier dient te gebeuren. Daarom moet de EU alle communicatiekanalen met de verschillende belanghebbenden openhouden om een uitweg uit dit conflict te vinden, zonder evenwel de eenheid van de EU aan te tasten.

Ces mesures pourraient également être complétées par des initiatives prises au niveau européen.

S'agissant de la politique d'élargissement de l'UE, il souhaite que l'on fasse une distinction entre la sympathie générale et le soutien politique vis-à-vis des pays candidats. Ces sympathies doivent être transformées en un vrai soutien politique et en un véritable engagement tant au niveau de l'UE que des États membres.

Il est d'avis que la politique d'élargissement est un investissement géopolitique qui apportera de nombreux bénéfices à l'UE et elle ne doit donc pas être considérée comme un sacrifice. Elle peut également être un moteur de croissance, notamment en permettant l'accès à certaines matières premières. Il pourrait encore donner toute une série d'exemples positifs des avantages qu'entraînerait l'élargissement.

Pour terminer, il souhaite répondre aux remarques qu'elles soient négatives ou positives concernant les visites bilatérales effectuées par le Premier ministre hongrois au début de la présidence hongroise du Conseil européen. Il est clair que nous sommes en présence d'un pays agresseur et d'un pays qui subit une agression, et ce, en violation du droit international et des principes juridiques internationaux. Ce pays agressé a le droit de se protéger et de rétablir sa souveraineté. Toutefois, des vies humaines sont en jeu et toute personne disposant d'un pouvoir pour éviter des pertes humaines doit l'utiliser. Les visites du Premier ministre hongrois à Kiev, à Moscou, à Pékin et aux États-Unis s'inscrivaient dans ce cadre. Ces visites avaient un double objectif. Le premier était de voir s'il y avait une volonté parmi les parties en conflit de mettre en place un cessez-le-feu immédiat, dans l'optique d'ouvrir des négociations pour un accord juste et équitable. Les deux parties belligérantes considéraient chacune que la poursuite de la guerre est dans leur intérêt. Le second objectif poursuivi était de sonder si les grands acteurs internationaux, et plus particulièrement la Chine et les États-Unis, étaient disposés à jouer un rôle proactif dans la recherche d'un cessez-le-feu et dans l'ouverture de négociations pour une paix durable. La présidence hongroise est convaincue que l'UE doit jouer un rôle actif dans ce processus mais elle doit agir de manière stratégiquement autonome. Pour ce faire, l'UE doit maintenir tous les canaux de communication avec les différentes parties prenantes afin d'élaborer une sortie à ce conflit, tout en préservant l'unité de l'UE.

**III. — SESSIE II: SPEERPUNTEN EN ACTUALITEIT
VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK BUITENLANDS
EN VEILIGHEIDSBELEID EN
VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS-
EN DEFENSIEBELEID**

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer David McAllister, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, leidt de zitting in, waarna een videoboodschap wordt vertoond van de heer Josep Borrell, hoge vertegenwoordiger van de EU voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid.

1. De heer Josep Borrell, hoge vertegenwoordiger van de EU voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid

De heer Borrell benadrukt vooreerst hoe belangrijk het voor de EU is om een gemeenschappelijk buitenland-, veiligheids- en defensiebeleid voor de komende jaren uit te bouwen; de EU moet immers de taal van de macht kunnen hanteren. In feite bekleedt de EU wereldwijd de tweede plaats wat defensie-uitgaven betreft, na de Verenigde Staten. In dit stadium bestaat de echte uitdaging voor de EU erin een meer samenhangend binnen- en buitenlandbeleid te ontwikkelen. Zulks vergt een betere samenwerking tussen de lidstaten onderling en met de externe partners.

In 2022 wist de EU snel en eensgezind te reageren op de Russische aanval in Oekraïne. De EU is uitgegroeid tot de belangrijkste steunverstrekker van Oekraïne, door talloze vluchtelingen op te vangen, door aan de agressor strikte sancties op te leggen en door de afhankelijkheid van fossiele energie uit Rusland te verminderen. Oekraïne werd ook toegevoegd aan de lijst van kandidaten voor het EU-lidmaatschap. Het defensiebudget moet worden herzien, meer bepaald om Oekraïne sneller van wapens en munitie te voorzien.

De situatie in het Midden-Oosten is heel anders. In Gaza woedt al bijna een jaar lang een oorlog, die nu op een internationale crisis dreigt uit te draaien. De lidstaten hebben niet eensgezind gereageerd op dit conflict. Door die verdeelde houding kan de EU zich niet opwerpen als de geopolitieke speler die ze zou moeten zijn. De EU heeft tot dusver alleen humanitaire hulp kunnen leveren. Hoewel die van levensbelang is, volstaat dat niet. De 27 lidstaten zouden de situatie wat dat aspect betreft kunnen veranderen.

Dit conflict, dat in de regio almaar grotere proporties aanneemt, vormt een reëel gevaar voor de mensheid.

**III. — SESSION II: PRIORITÉS ET ACTUALITÉ
DE LA POLITIQUE ÉTRANGÈRE ET
DE SÉCURITÉ COMMUNE ET
DE LA POLITIQUE DE SÉCURITÉ ET
DE DÉFENSE COMMUNE**

A. Exposés introductifs

M. David McAllister, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen, introduit la session, suite à quoi est diffusé un message vidéo de M. Josep Borrell, haut représentant de l'UE pour les affaires étrangères et la politique de sécurité.

1. M. Josep Borrell, haut représentant de l'UE pour les affaires étrangères et la politique de sécurité

M. Borrell souligne tout d'abord l'importance, pour l'UE, de construire une politique étrangère, de sécurité et de défense commune pour les années à venir car elle doit être en mesure d'utiliser le langage des pouvoirs. En réalité, l'UE se situe à la deuxième place dans le monde, après les États-Unis, en termes de dépenses liées à la défense. À ce stade, le véritable enjeu pour l'UE est de développer une politique intérieure et étrangère plus cohérente. Cela exige une meilleure coopération entre les États membres et avec les partenaires extérieurs.

En 2022, l'UE a été capable de réagir rapidement et de manière unie à l'agression russe en Ukraine. Elle est devenue le premier soutien de l'Ukraine, en accueillant de nombreux réfugiés, en imposant des sanctions strictes à l'agresseur et en réduisant sa dépendance vis-à-vis des énergies fossiles issues de la Russie. L'Ukraine a également été ajoutée à la liste des candidats à l'adhésion de l'Union. Le budget de la défense doit maintenant être reformulé, notamment pour approvisionner plus rapidement l'Ukraine en armes et munitions.

La situation est bien différente vis-à-vis du Proche-Orient. Une guerre est en cours à Gaza depuis près d'un an et elle risque d'aboutir à une crise internationale. Les États membres n'ont pas réagi avec unité face à ce conflit. Cette attitude divisée ne permet pas à l'UE de se profiler comme l'acteur géopolitique qu'elle devrait être. L'UE n'a pu jusqu'ici fournir qu'une aide humanitaire, certes essentielle mais insuffisante. Les 27 États membres pourraient changer la donne à ce niveau.

Le conflit qui prend de plus en plus d'ampleur dans la région constitue un réel danger pour l'humanité.

Bij grote internationale uitdagingen moet de EU met één stem spreken en de samenwerking met haar partners uitdiepen. De vrijwaring van de Europese waarden hangt af van het vermogen van de lidstaten om tot één standpunt te komen. De nationale parlementen vertegenwoordigen de volkeren van de EU en in dat opzicht is een belangrijke rol voor hen weggelegd.

2. De heer Simon Mordue, adjunct-secretaris-generaal van de Europese Dienst voor extern optreden

De heer Mordue heeft het in de eerste plaats over de belangrijke rol die de parlementen doorheen de geschiedenis hebben gespeeld voor de democratie. Daarom blijft frequente dialoog tussen de EU-instellingen en de nationale parlementen onontbeerlijk. De som der delen is groter dan de delen afzonderlijk, vooral als het gaat om externe betrekkingen. Of het nu binnen de vaste parlementaire commissies en delegaties is, dan wel tijdens verkiezingswaarnemingen in bepaalde landen, de parlementaire dimensie blijft een wezenlijk aspect van de externe betrekkingen van de EU.

De huidige geopolitieke uitdagingen zijn complex en veelzijdig. Ze worden gekenmerkt door toenemende polarisatie en concurrentie, in een context die almaar minder bevorderlijk is voor samenwerking en waarin de invloed van de regelgeving voortdurend onzekerder wordt. De reikwijdte van die uitdagingen mag niet worden onderschat, want ze brengen de veiligheid van de EU rechtstreeks in gevaar. Er woeden twee oorlogen aan de EU-grenzen: in Oekraïne en in het Midden-Oosten. Ook in de onmiddellijke omgeving van de EU is de situatie heel onstabiel, onder meer in Belarus, het Midden-Oosten, de Hoorn van Afrika en de Sahel. Tussen Rusland en China is een onafscheidelijk bondgenootschap ontstaan en die landen krijgen steeds meer steun van Iran en Noord-Korea. De concurrentie tussen de Verenigde Staten en China, alsook de ophanden zijnde verkiezingen in de Verenigde Staten zouden de huidige wereldwijde allianties op losse schroeven kunnen zetten. Daarbovenop is er de combinatie van klimaat-, voedsel- en energiecrisissen, de achteruitgang van het multilateralisme, de algemene achteruitgang van de democratieën en van de eerbiediging van de mensenrechten wereldwijd, alsook het feit dat nieuwe globale spelers hun opwachting maken, wat noopt tot een hervorming van de internationale regelgevingsstelsels. Tegen die achtergrond moet de nieuwe institutionele cyclus van de Europese Unie tot stand komen; die vangt aan met de samenstelling van een nieuwe Europese Commissie na de verkiezingen van mei 2024.

Nu al is bekend dat mevrouw Kaja Kallas de nieuwe hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse

Face aux grands défis internationaux, l'UE doit parler d'une seule voix et renforcer la collaboration avec ses partenaires. La sauvegarde des valeurs européennes dépend de la capacité des États membres à développer une position unique. Les parlements nationaux représentent les peuples de l'UE et ont un grand rôle à jouer à ce titre.

2. M. Simon Mordue, secrétaire général adjoint du Service européen pour l'action extérieure

M. Mordue revient pour commencer sur l'importance des parlements pour la démocratie, tout au long de l'histoire. C'est la raison pour laquelle un dialogue régulier entre les institutions de l'UE et les parlements nationaux demeure indispensable. La somme des parties vaut plus que les éléments pris séparément, en particulier en ce qui concerne les relations extérieures. Que ce soit au sein des commissions et délégations parlementaires permanentes, que lors de missions d'observation des élections dans certains pays, la dimension parlementaire reste un aspect incontournable des relations extérieures de l'UE.

Les défis géopolitiques qui se présentent actuellement sont complexes et multiples. Ils sont marqués par une polarisation et une compétition croissantes, dans un contexte de moins en moins propice à la coopération et où l'impact des réglementations est de plus en plus incertain. La portée de ces défis ne doit pas être sous-estimée; ils mettent directement en péril la sécurité de l'UE. Deux guerres font rage à ses frontières, en Ukraine et au Proche-Orient. La situation est très instable dans son voisinage, notamment au Bélarus, au Proche-Orient, dans la corne de l'Afrique et au Sahel. La Russie et la Chine sont devenus des alliés inséparables, qui bénéficient de plus en plus de l'appui de l'Iran et de la Corée du Nord. La concurrence entre les États-Unis et la Chine, ainsi que les élections prochaines aux États-Unis pourraient remettre en cause les alliances mondiales actuelles. À cela s'ajoutent une combinaison de crises climatique, alimentaire et énergétique, le recul du multilatéralisme, le déclin généralisé des démocraties et du respect des droits humains dans le monde, ainsi que l'émergence de nouveaux acteurs globaux, qui exige de réformer les systèmes internationaux de régulation. C'est dans ce contexte que doit se déployer le nouveau cycle institutionnel de l'Union, qui doit commencer par la composition d'une nouvelle Commission européenne, suite aux élections de mai 2024.

Il est d'ores et déjà établi que c'est Mme Kaja Kallas qui sera la future haute représentante de l'Union pour

Zaken en Veiligheidsbeleid wordt. In die functie moet zij het EU-standpunt op het internationale toneel vorm geven. Als vicevoorzitter van de Europese Commissie zal mevrouw Kallas ook bijdragen tot de coördinatie en de samenhang tussen de interne en externe dimensies van het buitenlandbeleid van de EU.

In de Strategische Agenda 2024-2029, die in juni 2024 door de Europese Raad werd aangenomen, worden de prioriteiten van de EU voor de komende vijf jaar uiteengezet en wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste projecten die op stapel staan. Volgens de spreker zal er de komende jaren veel te doen zijn rond de uitbreiding van de EU. De uitdaging bestaat erin de EU sterker, veerkrachtiger en invloedrijker te maken, waarbij de op verdienste gebaseerde aanpak wordt behouden. Het komt erop aan ervoor te zorgen dat de lidstaten, de partners en de kandidaten, maar ook de EU-instellingen, klaar zijn voor die grote verandering. De toetreding van nieuwe lidstaten zal gevolgen hebben voor zowel het beleid en het budget als de besluitvorming op alle niveaus. De heer Mordue vindt het belangrijk dat alle partners in de Westelijke Balkan eens en voor altijd worden geïntegreerd en dat vooruitgang wordt geboekt met betrekking tot Oekraïne en Moldavië en zo mogelijk Georgië.

Oekraïne en het daar heersende conflict zullen in de toekomst hoe dan ook veel energie vergen. De spreker is van oordeel dat die aangelegenheid nooit naar de achtergrond mag verdwijnen. Het gaat immers om de verdediging van de waarden waarop het hele Europese project is gestoeld.

De EU moet meer verantwoordelijkheid op zich kunnen nemen en een efficiëntere en competentere speler worden op het gebied van veiligheid en defensie. Na de inspanningen om de Verklaring van Versailles en het Strategisch Kompas tot uitvoering te brengen, moet versneld werk worden gemaakt van de aanschaf van nieuwe defensiecapaciteit, van de verbetering van de militaire mobiliteit en van de versterking van de defensie-industrie binnen de EU. Thans worden de meeste defensie-uitgaven van de lidstaten niet gedaan ten voordele van de Europese industriële basis; die situatie moet veranderen, met name in het licht van de ervaring die is opgedaan met de Europese Vredesfaciliteit (*European Peace Facility* – EPF).

In de huidige context van militarisering op alle niveaus vereist de veiligheid van de EU, die betrekking heeft op zowel hybride dreigingen als immigratie en het verminderen van de economische afhankelijkheid, een nieuwe manier van denken, met als doel nieuwe samenwerkingsvormen te ontwikkelen. Voorts is er behoefte aan een samenhangende strategische denkoefening

les affaires étrangères et la politique de sécurité. Cette fonction implique de définir le positionnement de l'UE sur la scène internationale. En tant que vice-présidente de la Commission, Mme Kallas devra aussi contribuer à la coordination et la mise en cohérence des dimensions internes et externes de la politique étrangère de l'UE.

L'agenda stratégique 2024-2029, adopté en juin 2024 par le Conseil européen, énonce les priorités de l'UE pour les 5 années à venir, ce qui permet de connaître les grands chantiers en perspective. Selon l'orateur, l'élargissement devrait beaucoup occuper les esprits dans les années à venir. Le défi est de rendre l'UE plus forte, résiliente et influente, tout en maintenant une approche basée sur le mérite, et de faire en sorte que les États membres, les partenaires et les candidats, mais aussi les institutions de l'UE soient préparés à ce grand changement. L'adhésion de nouveaux membres aura des conséquences tant politiques et budgétaires, que sur le mode de prise de décisions à tous les niveaux. M. Mordue estime important d'intégrer une fois pour toutes les partenaires des Balkans occidentaux, ainsi que de progresser concernant l'Ukraine et la Moldavie, ainsi qu'avec la Géorgie si possible.

L'Ukraine et le conflit en cours devraient quoi qu'il en soit mobiliser beaucoup d'énergie à l'avenir. Pour l'orateur, cette question ne peut en aucun cas passer au second plan. Il y va de la défense des valeurs sur lesquelles repose le projet européen dans son ensemble.

L'UE doit pouvoir prendre plus de responsabilités et devenir un acteur de sécurité et de défense plus efficace et compétent. Après les efforts pour mettre en œuvre la déclaration de Versailles et la Boussole stratégique, il y a lieu d'accélérer l'acquisition de nouvelles capacités de défense, d'améliorer la mobilité militaire et de renforcer l'industrie de défense au sein de l'UE. À l'heure actuelle, la plupart des dépenses des États membres en matière de défense ne sont pas engagées en faveur de la base industrielle européenne et cette situation doit changer, notamment au départ de l'expérience engrangée avec la facilité européenne pour la paix (*European Peace Facility* – EPF).

Dans le contexte actuel de militarisation à tous les niveaux, la sécurité de l'UE, qui concerne aussi bien les menaces hybrides que l'immigration ou la réduction des dépendances économiques, exige un nouvel état d'esprit, pour développer de nouvelles manières de collaborer, ainsi qu'une réflexion stratégique cohérente qui place les intérêts européens au centre du débat. Un

die de Europese belangen centraal stelt in het debat. Wereldwijd stellen een aantal partners van de EU zich assertiever, opportunistischer en meer transactioneel op. De EU moet daarop reageren door haar verbintenissen strategischer te benaderen en door een beter aanbod alsook ruimere partnerschappen te ontwikkelen. De EU moet ook beter en meer communiceren, desinformatie tegengaan en de banden met de burgers van de lidstaten versterken.

In dat verband moet de consolidatie van de verbintenissen ten aanzien van de mediterrane partners een prioriteit worden. Om die reden stelt de voorzitter van de Europese Commissie, mevrouw von der Leyen, voor om daartoe een specifieke commissaris aan te wijzen. De andere delen van de wereld, zoals de Indo-Pacifische regio, Latijns-Amerika en de Caraïben, maar ook Afrika, verdienen evenveel aandacht. Op korte termijn zal er ook voor moeten worden gezorgd dat men concreet gevolg geeft aan de reeds gesloten handelsovereenkomsten. De EU moet haar beloften houden en haar leiderspositie in de internationale betrekkingen consolideren, meer bepaald op het Afrikaanse continent. De Wagnergroep speelt daar een almaar belangrijker rol en zaait instabiliteit tot in de Golf van Guinee. Ook de trans-Atlantische eenheid moet worden versterkt. De geloofwaardigheid van het multilaterale stelsel moet worden hersteld en versterkt door de invoernormen bij te werken en door belangrijke doelstellingen, zoals de verbintenissen inzake de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen, sneller na te streven. Ten slotte moeten de uitdagingen inzake klimaatverandering worden aangegaan, ook in het kader van de expansie van de BRICS-landen.

Migratie is een belangrijk thema, maar er moet ook voldoende aandacht gaan naar de interne werking, teneinde de processen te verbeteren. Bovendien moet nieuw beleid worden ontwikkeld, onder meer inzake de digitale aspecten. Het vermogen van de EU om sneller en beter te handelen moet worden versterkt door nog vaker te kiezen voor samenwerking en gemeenschappelijke aanpak. De spreker hoopt dat de discussie nieuwe ideeën zal opleveren om die talrijke uitdagingen aan te gaan. De parlementaire diplomatie blijft in dat opzicht een onmisbaar instrument.

A. Vragen en opmerkingen van de deelnemers

1. Betogen van de leden van de Belgische delegatie

Mevrouw Els Van Hoof, voorzitter van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, wijst erop dat tijdens het Belgische EU-voorzitterschap belangrijke stappen zijn gezet om Oekraïne verder te steunen. De goedkeuring van het onderhandelingskader mag worden gezien als

certain nombre de partenaires de l'UE dans le monde deviennent plus assertifs, plus opportunistes et plus transactionnels. L'UE doit y répondre par une approche plus stratégique de ses engagements et développer une meilleure offre et des partenariats plus larges. Elle doit aussi communiquer mieux et plus, lutter contre la désinformation et renforcer ses liens avec les citoyens des États membres.

À ce titre, consolider l'engagement avec les partenaires méditerranéens devient une priorité. C'est la raison pour laquelle la présidente de la Commission européenne, Mme von der Leyen, propose de désigner un commissaire spécifique à cet effet. Les autres parties du monde, telles que la région indopacifique, l'Amérique latine et les Caraïbes, mais aussi l'Afrique méritent la même attention. Il faudra également veiller, à court terme, à concrétiser les accords commerciaux déjà conclus. L'UE doit tenir ses promesses et consolider sa position de leader dans les relations internationales, notamment sur le continent africain. Le Groupe Wagner y occupe de plus en plus de place et sème l'instabilité, jusqu'au golfe de Guinée. L'unité transatlantique doit elle aussi être renforcée. Il faut rétablir et renforcer la crédibilité du système multilatéral, en actualisant les normes à l'importation et en accélérant la poursuite d'objectifs clés tels que les ODD engagements. Enfin, répondre aux défis du changement climatique, y compris vis-à-vis de l'expansion des BRICS.

La question des migrations est importante, mais le fonctionnement interne doit aussi être examiné pour améliorer les processus. Certaines politiques demandent aussi à être développées, comme les aspects numériques. Renforcer la capacité de l'UE à agir plus vite et mieux, en s'appuyant encore davantage sur la coopération/collaboration. L'orateur espère que la discussion apportera des idées nouvelles pour relever ces nombreux défis. La diplomatie parlementaire reste un outil indispensable à ce titre.

A. Questions et observations des participants

1. Interventions des membres de la délégation belge

Mme Els Van Hoof, présidente de la commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants, fait remarquer que des mesures importantes ont été prises pendant la présidence belge de l'UE pour soutenir davantage l'Ukraine. L'adoption du cadre de négociation peut être considérée comme une avancée historique

een historische stap op weg naar de toetreding van Oekraïne tot de EU. Een andere belangrijke mijlpaal was het vrijmaken van 50 miljard euro voor de wederopbouw van Oekraïne (*Ukrainian Facility*).

Mevrouw Van Hoof pleit voor een aanpak waarbij Oekraïne steun krijgt en Rusland tegelijk ter verantwoording wordt geroepen voor zijn daden; een voorbeeld daarvan is de beslissing in mei 2024 om de uitzonderlijke winsten uit Russische activa te gebruiken voor de zelfverdediging en heropbouw van Oekraïne. Mevrouw Van Hoof verwijst ook naar het moeilijke overleg over de *Ukrainian Facility* en de *European Peace Facility*. De tijd dringt en ze wil dan ook graag weten welke maatregelen mogen worden verwacht in de uitbouw van de EU-instrumenten om Oekraïne te ondersteunen en Rusland ter verantwoording te roepen.

2. Overige betogen

Volgens een Pools parlements lid zijn de drie prioriteiten van het GVDB/GBVB veiligheid en veerkracht, versterking van de trans-Atlantische samenwerking en uitbreiding naar het oosten. Militaire hulp verlenen aan Oekraïne is essentieel en vereist dat de EU zorgt voor interoperabiliteit op het gebied van defensie, desinformatie bestrijdt en in samenwerking met de Golfstaten de energiezekerheid waarborgt.

Een Europarlements lid benadrukt dat als er ooit een einde komt aan de oorlog in Oekraïne, dat niet betekent dat Rusland plots geen bedreiging meer vormt voor de NAVO-landen. Qua conventionele wapens zal het land verzwakt uit de strijd komen, maar het beschikt nog steeds over een indrukwekkend nucleair arsenaal en over technologieën voor hybride oorlogsvoering. De grote uitdaging voor de EU is dan ook om Oekraïne te helpen deze oorlog te winnen, maar evengoed om nadien die aanhoudende dreiging het hoofd te bieden. Over de situatie na de oorlog moet nu al worden nagedacht.

Een Nederlands parlements lid verwijst naar de ontmoetingen die Viktor Orbán onlangs als voorzitter van de Raad van de Europese Unie, in het kader van het roterende voorzitterschap, had met de leiders van China, Rusland en Oekraïne. Voor de Nederlandse Senaat waren die toch een onaangename verrassing. Het lid wil graag weten of de heren Mordue en Borrell dezelfde mening zijn toegedaan als de Hongaarse minister van Europese Zaken, de heer János Bóka, zoals hij die verwoordde tijdens de eerste sessie van deze conferentie. Het verwondert het lid overigens dat de heer Orbán ook

sur la voie de l'adhésion de l'Ukraine à l'UE. Une autre étape importante a été la libération de 50 milliards d'euros pour la reconstruction de l'Ukraine (*Ukrainian Facility*).

L'intervenante se dit partisane d'une approche permettant de soutenir l'Ukraine, tout en faisant en sorte que la Russie réponde de ses actes; la décision, en mai 2024, d'utiliser les bénéfices exceptionnels des actifs russes pour l'autodéfense et la reconstruction de l'Ukraine va dans ce sens. Mme Van Hoof se réfère également aux discussions difficiles sur la *Ukrainian Facility* et la *European Peace Facility*. Il y a urgence et elle aimerait savoir quelles mesures seront prises pour approfondir les instruments de l'UE qui visent à soutenir l'Ukraine et à demander des comptes à la Russie.

2. Autres interventions

Un député polonais est d'avis que les trois priorités de la PSDC/PESC sont la sécurité et la résilience, le renforcement de la coopération transatlantique et l'élargissement vers l'Est. Apporter une aide militaire à l'Ukraine est primordial et nécessite de veiller, au sein de l'UE, à une interopérabilité en termes de défense, de lutter contre la désinformation et de garantir la sécurité énergétique, en coopération avec les pays du Golfe.

Une députée européenne souligne que si la guerre en Ukraine prend fin un jour, cela ne signifiera pas que la Russie cessera de constituer une menace pour les pays de l'OTAN. Elle en sortira affaiblie en termes d'armement classique mais dispose d'un arsenal nucléaire massif et de technologies de guerre hybrides. Le défi important pour l'UE est d'aider l'Ukraine à gagner cette guerre, mais aussi à pouvoir ensuite faire face à cette menace persistante. La réalité après-guerre doit être envisagée dès à présent.

Une députée néerlandaise évoque la rencontre récente du premier ministre hongrois, M. Viktor Orbán, en tant que président du Conseil de l'UE dans le cadre de la présidence tournante, avec les dirigeants de la Chine, de la Russie et de l'Ukraine – que le Sénat néerlandais considère comme une mauvaise surprise. Elle aimerait savoir si M. Mordue et M. Borrell partagent l'avis du ministre hongrois des Affaires européennes, M. János Bóka, tel qu'il en a fait part au cours de la première session de cette conférence. Elle s'étonne par ailleurs que M. Orbán ait rencontré M. Trump, un candidat à

een ontmoeting had met de Amerikaanse presidentskandidaat Donald Trump en niet met huidige VS-president Joe Biden. Wat vindt de heer Mordue van het feit dat de heer Orbán de indruk heeft gewekt dat hij namens de EU handelde?

Een Frans parlementslicid zegt opgetogen te zijn over het huidige buitenlandbeleid van de EU, dat heeft geleid tot maar liefst veertien sanctiepakketten als reactie op de Russische aanval. De verbeurdverklarde Russische tegoeden kunnen Oekraïne inderdaad helpen verzet te bieden. Volgens het lid moet men evenwel nog verder gaan, en wel op drie niveaus. Allereerst moet de EU haar afhankelijkheid van niet-Europese landen afbouwen, in het bijzonder op het vlak van de defensie-industrie. Ze moet zich ook wapenen tegen desinformatiecampagnes die de Europese democratieën verzwakken. Tot slot moet de EU ook streven naar een sterkere samenhang van haar beleidskeuzes op het vlak van onder meer handel, ontwikkelingshulp, migratie, uitbreiding en nabuurschap, zodat ze met één stem kan spreken.

Een Kroatisch parlementslicid maakt zich zorgen over de toenemende instabiliteit in de Westelijke Balkan, die koren op de molen van Rusland is. De spreker zegt dat die situatie vooral aan Servië te wijten is en dat Montenegro, waar een deel van de leiders pro-Russisch en pro-Servisch is, daar nu de gevolgen van draagt. Het EU-buitenlandbeleid moet door alle lidstaten worden gedragen, ook als bijvoorbeeld Servië en Belarus de sancties niet toepassen. Het optreden van de EU moet geënt zijn op gemeenschappelijke waarden.

Een Ests parlementslicid is van mening dat om de EU te versterken, er alles aan moet worden gedaan om Oekraïne te verdedigen en te helpen deze oorlog te winnen. De lidstaten moeten hun inwoners overtuigen van de noodzaak nog meer te doen: ze zouden het Oekraïense leger extra wapens moeten bezorgen en elke beperking op het gebruik ervan moeten opheffen. Om mee te spelen op het wereldtoneel, moet de EU eensgezind naar buiten komen.

Een Portugees parlementslicid wijst erop dat er binnen de EU een kloof gaapt tussen de verwachtingen en de mogelijkheden als het gaat om een gemeenschappelijke defensie. De Russische agressie tegen Oekraïne heeft aangetoond hoe belangrijk een eigen Europees defensiebeleid wel is. Er moeten meer middelen gaan naar de defensie-industrie en de militaire slagkracht van de EU. Alleen zo zal ze autonomer kunnen optreden en haar waarden eensgezind en weloverwogen kunnen verdedigen.

Een Grieks parlementslicid beklemtoont dat het belangrijk is dat de EU weerstand biedt aan Rusland om

la présidence des États-Unis, et pas le président en fonction, M. Biden. Que pense M. Mordue du fait que M. Orbán ait donné l'impression d'agir au nom de l'UE?

Un député français se réjouit de la politique étrangère actuelle de l'UE, qui a permis notamment d'imposer pas moins de quatorze trains de sanctions à la Russie, suite à son agression. Les avoirs russes confisqués devraient permettre de soutenir l'Ukraine dans sa résistance. Il estime cependant qu'il faudrait aller plus loin, à trois niveaux. Tout d'abord, l'UE doit réduire sa dépendance de pays non européens, notamment pour l'industrie de la défense. Elle doit aussi se défendre des manœuvres de désinformation qui affaiblissent les démocraties européennes. Enfin, l'UE doit améliorer la cohérence de ses politiques commerciale, d'aide au développement, migratoire, d'élargissement et de voisinage, etc. pour s'exprimer d'une seule voix.

Un parlementaire croate s'inquiète de l'instabilité croissante dans les Balkans occidentaux, qui profite à la Russie. L'orateur affirme que c'est notamment la Serbie qui en est à l'origine et que le Monténégro, dont une partie des dirigeants est pro-russe et pro-serbe, en subit les conséquences. La politique étrangère de l'UE doit être soutenue par l'ensemble de ses États membres, même si la Serbie et le Bélarus n'appliquent pas les sanctions, par exemple. Les actions de l'UE doivent se fonder sur les valeurs communes.

Un député estonien est d'avis que pour renforcer l'UE, il faut tout faire pour défendre l'Ukraine et l'aider à gagner cette guerre. Les États membres doivent convaincre leurs populations de la nécessité d'en faire encore davantage, en envoyant plus d'armes et en levant toute restriction à l'armée ukrainienne concernant l'utilisation des armes. Pour devenir un acteur global, l'UE doit agir à l'unisson.

Une députée portugaise évoque l'écart qui existe entre les attentes et les capacités de l'UE en termes de défense commune. L'agression russe contre l'Ukraine a démontré l'importance de développer une défense européenne. Plus de moyens doivent être engagés dans l'industrie de défense et les capacités militaires de l'UE, car c'est la seule manière pour elle de gagner en autonomie et de défendre ses valeurs, de manière commune et concertée.

Un parlementaire grec souligne l'importance pour l'UE de lutter contre l'agresseur russe, pour promouvoir

de rechtsstaat en de internationale orde in Oekraïne te bevorderen. De EU moet beschikken over een sterk defensieapparaat dat complementair is met de NAVO. De ontwikkelingen in het partnerschap met de VS in november zijn een goede zaak, maar volstaan niet om het worstcasescenario te weerstaan. De spreker pleit voor een gezamenlijk luchtafweersysteem, alsook voor de uitgifte van defensieobligaties om de defensie-uitgaven te bekostigen.

Een Lets parlamentslid stelt dat de oorlog in Oekraïne aantoonde dat de EU haar veerkracht en militaire capaciteit moet versterken. Terwijl de NAVO focust op defensie, moet de EU forser inzetten op militaire mobiliteit en de defensie-industrie. De kersverse Europese Commissie moet op zoek naar de nodige fondsen om de defensiestrategie te financieren. Letland is voorstander van de aanstelling van een defensiecommissaris om de gezamenlijke inspanningen van de EU af te stemmen met de NAVO, in samenspraak met de commissaris voor Binnenlandse Zaken en met de Europese Dienst voor extern optreden. Het opzet blijft om het defensieapparaat in alle lidstaten op samenhangende wijze te versterken, vooral om Russische aanvallen af te slaan.

Een Turks parlamentslid betreurt het bloedbad onder onschuldige burgers in Palestina. Om een stabiliserende factor te zijn, moet de EU veerkrachtiger zijn en zichzelf kunnen verdedigen. Dat staat of valt met samenwerking met Turkije op het gebied van veiligheid en defensie. De beperkingen die aan Turkije zijn opgelegd, zouden moeten worden opgeheven, zodat het land mee in de strijd tegen terrorisme kan stappen. De spreker is van mening dat de kritiek op Turkije omtrent Cyprus, de sancties tegen Rusland en de toetreding tot de EU ongefundeerd is. De opdeling van Cyprus werd bezegeld in 2004 en bevestigd in 2017, toen de onderhandelingen onder leiding van de VN mislukten. Er is thans sprake van twee volkeren waarvan de soevereiniteit wederzijds moet worden erkend. Turkije steunt ook de sancties tegen Rusland.

Een Europarlementslid is van mening dat Europa, na eeuwenlang de drijvende kracht van de wereld te zijn geweest, in verval is geraakt en is geworden tot de speelbal van de Amerikaanse en Russische supermachten. De strategie zou moeten zijn om niet langer toe te kijken maar actie te ondernemen, maar daar zijn middelen voor nodig. De beslissing tot hulp aan Oekraïne werd haastig en geïmproviseerd genomen en nu zullen de Verenigde Staten beslissen hoe de operatie verder zal verlopen. De toekomst van Europa mag niet afhangen van Amerikaanse presidentsverkiezingen. De EU moet een geloofwaardige afschrikking uitbouwen.

l'état de droit et l'ordre international en Ukraine. L'UE doit disposer d'une défense forte et être complémentaire avec l'OTAN. Les développements du partenariat avec les États-Unis en novembre sont positifs mais pas suffisants pour faire face au *worst case scenario*. L'orateur se dit en faveur d'un système de défense aérien commun, ainsi que de l'émission de bons de défense pour couvrir les dépenses en matière de défense.

Une députée lettone estime que la guerre en Ukraine met en évidence la nécessité de développer la résilience et les capacités militaires de l'UE. L'OTAN se concentre sur la défense et l'UE doit miser davantage sur la mobilité militaire et l'industrie de défense. La Commission européenne nouvellement élue doit trouver les fonds nécessaires pour financer la stratégie de défense. La Lettonie est en faveur de la désignation d'un commissaire chargé de la défense pour coordonner les efforts conjugués de l'UE avec l'OTAN, en concertation avec le commissaire aux affaires intérieures et le service extérieur de l'UE. L'objectif reste de renforcer les défenses dans tous les États membres, de manière cohérente, notamment pour contrer les attaques de la Russie.

Un parlementaire turc déplore le massacre de victimes innocentes en Palestine. Pour être un facteur de stabilisation, l'UE doit être plus résiliente et à même de se défendre, ce qui passe par une coopération avec la Turquie en matière de sécurité et de défense. Les restrictions par rapport à la Turquie devraient être levées pour lui permettre de s'engager dans la lutte contre le terrorisme. L'orateur estime que les critiques contre la Turquie concernant Chypre, les sanctions contre la Russie et l'adhésion à l'UE sont infondées. La séparation de Chypre a été scellée en 2004 et confirmée en 2017, lors de l'échec des négociations menées par l'ONU. Il est question de deux peuples dont la souveraineté doit être reconnue de part et d'autre. La Turquie soutient également les sanctions contre la Russie.

Un parlementaire européen est d'avis qu'après avoir été le moteur du monde pendant des siècles, l'Europe est sur le déclin et est le terrain de jeu des super puissances américaine et soviétique. La stratégie devrait viser à ne plus être spectateurs mais acteurs, mais cela demande d'y mettre les moyens. L'aide à l'Ukraine s'est décidée dans l'urgence et l'improvisation et c'est maintenant aux États-Unis de décider de la suite des opérations. L'avenir de l'Europe ne peut pas dépendre d'une élection présidentielle américaine. Il faut que l'UE développe une dissuasion crédible.

Een ander Europarlementslid benadrukt het belang van het creëren van een defensiecultuur, maar niet alleen met burgers in uniform. Er moet ook nadruk worden gelegd op strategische autonomie, waarvoor een stabiele aanvoer van voedsel, medicijnen, energie enzovoort vereist is. Het in maart 2022 aangenomen Strategisch Kompas moet worden geüpdatet. Ook de financiële instrumenten van de EU moeten worden aangepast aan de actualiteit. Tot slot moet ook de institutionele architectuur prioriteit krijgen. Een Europees commissaris moet de verantwoordelijkheid krijgen voor defensie om op dit cruciale gebied stappen vooruit te zetten.

Een Oostenrijks parlements lid herinnert eraan dat alle oorlogen met grote verwachtingen beginnen en dat Oostenrijk en Duitsland van bij het begin centraal stonden in de Eerste en Tweede Wereldoorlog. De geschiedenis van beide oorlogen leert dat de vicieuze cirkel van een oorlogszuchtige aanpak moet worden doorbroken en dat het over vrede zou moeten gaan in plaats van over oorlog. De eurocentrische visie is onvoldoende realistisch en lijkt voorbij te gaan aan de situatie in Gaza, Soedan en andere regio's waar conflicten woeden.

De heer David McAllister neemt het woord en wijst erop dat de Duitsers uit beide oorlogen hebben geleerd dat een dictator nooit tot vreedzaamheid kan worden gebracht. Dat is de verantwoordelijkheid van Europa en Europa heeft gefaald.

Een Italiaans parlements lid wijst erop dat het conflict in Oekraïne en de de-escalatie in het Midden-Oosten voor de EU prioritair zijn, zowel op het gebied van ontwikkeling als op het vlak van veiligheid en defensie. Oekraïne moet steun blijven krijgen om zichzelf te verdedigen, want niet alleen de Oekraïense onafhankelijkheid maar die van alle EU-lidstaten staat op het spel. In het Midden-Oosten moet eerst de dreiging van Hamas worden weggenomen. Vervolgens moet een staakt-het-vuren worden bereikt en moet men de spanningen in de hele regio doen afnemen, inclusief de piraterij in de nabijheid van de Golfstaten. De spreekster is bovendien van mening dat de EUNAVFOR (*European Union's Naval Force*) Aspides-operatie moet worden uitgebreid.

Mevrouw Catherine Ashton, Brits parlements lid, meldt dat ze de eer had de allereerste hoge vertegenwoordiger voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid van de EU te zijn geweest. Volgens haar beginnen de GVDB en GBVB met het uitbreidingsbeleid van de EU, omdat dat beleid bepaalt welke gebieden en burgers moeten worden beschermd. Prioriteiten moeten op lange termijn en met een totaalvisie worden bekeken. Democratie is een wezenlijk ingrediënt dat diep verankerd moet zijn om niet bij de minste crisis te wankelen. De spreekster wenst de uittredende hoge vertegenwoordiger het

Un autre parlementaire européen insiste sur l'importance de créer une culture de la défense, mais pas seulement avec des citoyens en uniforme. L'accent doit aussi être mis sur l'autonomie stratégique, qui passe par la sécurité de fourniture de nourriture, médicaments, énergie, etc. La Boussole stratégique adoptée en mars 2022 doit être mise à jour. Ensuite, les instruments financiers de l'UE doivent aussi être actualisés. Enfin, la priorité doit aussi aller à l'architecture institutionnelle. Un commissaire européen doit être chargé de la défense pour faire avancer cet aspect essentiel.

Un parlementaire autrichien rappelle que toutes les guerres démarrent avec de grandes attentes et que l'Autriche et l'Allemagne étaient au cœur des Première et Deuxième Guerres mondiales dès le début. La leçon historique de ces deux guerres est qu'il faut sortir du cercle vicieux de l'approche belliqueuse et parler de paix plutôt que de guerre. La vision eurocentrée n'est pas assez réaliste et semble ignorer la situation à Gaza, au Soudan ou dans d'autres régions où un conflit fait rage.

M. David McAllister prend la parole pour préciser que la leçon que les Allemands ont tirée des deux guerres est qu'on ne peut jamais apaiser un dictateur. C'est la responsabilité de l'Europe et elle a échoué.

Une députée italienne précise que les priorités de l'UE, tant en termes de développement que de sécurité et de défense, sont le conflit en Ukraine et la désescalade au Proche-Orient. L'Ukraine doit continuer de bénéficier de notre soutien pour défendre son indépendance, car c'est celle de tous les États membres qui est en jeu. Au Proche-Orient, il y a lieu tout d'abord d'éliminer la menace du Hamas, puis d'obtenir un cessez-le-feu et d'apaiser les tensions dans l'ensemble de la région, y compris les actes de piraterie dans le golfe. Elle est par ailleurs d'avis que l'opération EUNAVFOR (*European Union's Naval Force*) Aspides devrait être renforcée.

Mme Catherine Ashton, parlementaire britannique, précise qu'elle a eu l'honneur d'être la toute première haute représentante de l'UE pour les Affaires étrangères et la politique de sécurité. Elle estime que la PSDC et la PESC commencent par la politique d'élargissement de l'UE car c'est elle qui détermine quels sont les territoires et les citoyens dont il faut assurer la sécurité. Les priorités doivent être envisagées à long terme et de manière globale. La démocratie est un ingrédient essentiel, qui doit être ancré profondément pour ne pas vaciller à la moindre crise. Elle souhaite le meilleur à l'ancien haut

allerbeste en mevrouw Kaja Kallas veel succes in haar nieuwe functie.

Een Spaans senator wijst erop dat de defensie-uitgaven van zijn land sinds 2018 met 62 % zijn toegenomen. Hij is echter van mening dat niet het bedrag telt, maar het feit dat de lidstaten collectief investeren. De grenzen met Oekraïne moeten koste wat het kost worden beschermd. Ook de aanstaande verkiezingen in de Verenigde Staten vormen een uitdaging.

Een Kroatisch parlements lid is van mening dat de Russische agressie jegens Oekraïne de defensiearchitectuur van de EU diepgaand heeft gewijzigd en een rechtstreekse aanval vormt op de Europese waarden en vrijheden zoals vastgelegd in de verdragen en handvesten. Hij betreurt dat de EU op het gebied van defensie en veiligheid bureaucratisch en ondoeltreffend reageert, waardoor de vrede in heel Europa in gevaar komt. De voornaamste uitdaging voor het buitenlands beleid van de EU is de oorlog in Oekraïne. De defensie-industrie en de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO) moeten absoluut worden versterkt.

Een Portugees parlements lid wijst op de uitdagingen die gepaard gaan met de internationale georganiseerde misdaad, met de natuurrampen als gevolg van de klimaatverandering, evenals met de toenemende destabilisatie en polarisatie van de samenleving. Ook wapenhandel, drugshandel, drugsgebruik en mensenhandel leiden tot een grotere kwetsbaarheid, met name in het centrale en oostelijke Middellandse Zeegebied en in de Balkan. Een intensievere samenwerking, onder meer via het dialoogplatform over veiligheidskwesties tussen de EU, het Middellandse Zeegebied, Noord-Afrika en het Midden-Oosten, zou gestructureerde antwoorden kunnen bieden. Daarnaast moet de civiele bescherming beter worden gecoördineerd om mogelijke natuurrampen het hoofd te kunnen bieden.

Een Grieks parlements lid legt uit dat het defensie- en veiligheidsbeleid van de EU te zwak is op een moment dat er twee grote conflicten woeden aan de EU-grenzen, namelijk in Oekraïne en in het Midden-Oosten. Het feit dat binnen de EU één lidstaat, Cyprus, door Turkije nog steeds wordt beschouwd als verdeeld in twee afzonderlijke entiteiten, toont aan dat de EU meer en beter moet doen op het gebied van GVDB en GBVB, rekening houdend met de belangen van alle lidstaten. De bestendigheid van de EU en de EU-invloed in de wereld staan op het spel. De spreker zegt voorstander te zijn van een Europees leger als aanvulling op de NAVO. Daarnaast moet de EU haar defensie- en industriële productiecapaciteiten verder opschroeven, onder meer via financiering, teneinde minder afhankelijk te zijn van andere Staten.

représentant et plein succès à Mme Kaja Kallas dans sa nouvelle fonction.

Un sénateur espagnol fait remarquer que les dépenses de son pays en termes de défense ont augmenté de 62 % depuis 2018. Il est cependant d'avis que ce n'est pas le montant qui importe mais bien le fait, pour les États membres, d'investir collectivement. Les frontières avec l'Ukraine doivent être préservées à tout prix. Les élections prochaines aux États-Unis constituent aussi un défi.

Un parlementaire croate estime que l'agression russe en Ukraine a fondamentalement modifié l'architecture de défense de l'UE et constitue une attaque directe envers les valeurs et libertés européennes telles que reprises dans les traités et chartes. L'orateur déplore le fait que l'UE réagisse de manière bureaucrate et inefficace en termes de défense et de sécurité. Cette situation met en péril la paix dans l'ensemble de l'Europe. Le principal défi de la politique étrangère de l'UE est la guerre en Ukraine et il est essentiel de renforcer l'industrie de défense et la Coopération structurée permanente (CSP).

Un parlementaire portugais souligne les défis que représentent la criminalité internationale organisée et les catastrophes naturelles liées au changement climatique, mais aussi la déstabilisation et la polarisation croissantes de la société. Le trafic d'armes, le trafic et la consommation de stupéfiants et le trafic d'êtres humains contribuent également à une vulnérabilité accrue, notamment en méditerranée centrale et orientale ou dans les Balkans. Une coopération renforcée permettrait d'apporter des réponses structurées, notamment à travers la plateforme de dialogue entre l'UE, la méditerranée, l'Afrique du Nord et le Proche-Orient pour les questions de sécurité. Par ailleurs, la protection civile doit être mieux coordonnée pour faire face aux risques naturels.

Un député grec explique que la politique de défense et de sécurité de l'UE est trop faible, alors que deux conflits majeurs font rage à ses frontières: en Ukraine et au Proche-Orient. Le fait qu'au sein de l'UE, un État membre, Chypre, soit encore considéré par la Turquie comme partagé en deux entités distinctes, démontre que l'UE doit faire davantage et mieux en termes de PSDC et de PESC, compte tenu des intérêts de l'ensemble des États membres. Il y va de la durabilité de son existence et de son influence dans le monde. L'intervenant se dit en faveur d'une armée européenne, en complément de l'OTAN. Par ailleurs, l'UE doit continuer de renforcer ses capacités de défense et de production industrielle, notamment au moyen de financements, de manière à réduire sa dépendance envers d'autres États.

Volgens een Italiaans parlements lid moet de EU haar prioriteiten op het vlak van GVDB en GBVB herdefiniëren. De EU kan het zich niet veroorloven om voor haar verdediging af te hangen van buitenlandse bondgenootschappen, zoals met de VN of de Verenigde Staten. Strategische autonomie is cruciaal en vereist met name interoperabiliteit tussen de strijdkrachten van de lidstaten, alsook het delen van informatie. Het zou goed zijn om een commissaris voor Defensie aan te stellen. De EU moet bovendien de cyberveiligheid verbeteren en de strijd aangaan met desinformatie.

Een Europarlements lid wijst erop dat dictaturen zoals Rusland en China nu het internationale landschap bepalen. Rusland gebruikt alle mogelijke middelen tegen de Europese democratieën. De EU moet haar territoriale integriteit beschermen tegen zowel gewapende als digitale aanvallen. De NAVO is een solide bondgenoot die de instrumenten van de EU nodig heeft (militaire R&D en mobiliteit). Een Europees commissaris voor defensie en een commissie die dat thema zou behartigen, zouden een aanwinst zijn. Alle lidstaten moeten zich concreet engageren.

Een Turks parlements lid wijst erop dat zowel de oorlog in Oekraïne als de manoeuvres in het Midden-Oosten veel levens kosten. Turkije wil graag deel uitmaken van sterke allianties om die conflicten te helpen oplossen. Het land speelt al een belangrijke rol door terroristische groeperingen te bestrijden en door deel te nemen aan onderhandelingen met Rusland met als doel vrede te bewerkstelligen en een wereldwijde voedselcrisis te voorkomen.

Een Portugees parlements lid is van mening dat de oorlog in Oekraïne een geval is van territoriaal revisionisme vanwege Rusland. Dat is zowel een bedreiging als een kans voor de EU om haar GVDB te heroverwegen en haar imago bij de burger te verbeteren. De prioritaire thema's voor de spreker zijn de sensibilisering van de publieke opinie, de capaciteiten van de Europese defensie-industrie met het oog op een grotere strategische autonomie, alsook de noodzakelijke interactie tussen industrie, de universiteiten, de onderzoekscentra en de strijdkrachten.

Een Frans parlements lid wijst erop dat het conflict in Oekraïne niet alleen gaat over het verdedigen van landsgrenzen. De Oekraïners strijden voor democratie, de rechtsstaat en respect voor internationale akkoorden. Ze wenden zich tot de EU en de NAVO en er moeten extra inspanningen worden geleverd om hen te steunen.

Een Cypriotisch parlements lid dankt voor het onderscheid dat is gemaakt tussen een traject naar vrede en een pacificatie. Ze benadrukt dat Turkije al 50 jaar 37 %

Pour un parlementaire italien, l'UE doit redéfinir ses priorités en termes de PSDC et PESC. Elle ne peut pas se permettre de dépendre, pour sa défense, des alliances extérieures, par exemple avec l'ONU ou les États-Unis. L'autonomie stratégique est essentielle et passe notamment par l'interopérabilité entre les forces armées des États membres, ou le partage d'informations. Nommer un commissaire à la défense serait une bonne chose. L'UE doit aussi renforcer la cyber-sécurité et lutter contre la désinformation.

Un parlementaire européen souligne que des dictatures comme la Russie et la Chine définissent aujourd'hui le paysage international. La Russie utilise tous les moyens contre nos démocraties. L'UE doit protéger son intégrité territoriale des attaques, tant armées que numériques. L'OTAN est une alliée solide qui a besoin des outils de l'UE, à travers la recherche, le développement et la mobilité militaires. Un commissaire et une commission de la défense seraient un atout. L'ensemble des États membres doivent s'impliquer concrètement.

Un député turc souligne que tant la guerre en Ukraine que les manoeuvres au Proche-Orient coûtent beaucoup de vies humaines. La Turquie aimerait faire partie d'alliances fortes pour contribuer à la résolution de ces conflits. Elle joue déjà un rôle majeur, en luttant contre des groupes terroristes et en participant à des négociations avec la Russie pour œuvrer à la paix et éviter une crise alimentaire mondiale.

Un député portugais est d'avis que la guerre en Ukraine relève d'un révisionnisme territorial de la part de la Russie. Cela constitue une menace mais aussi une occasion pour l'UE de repenser sa PSDC et de redorer son image auprès des citoyens. Les thèmes prioritaires pour l'orateur sont: la sensibilisation de l'opinion publique, les capacités de l'industrie de défense européenne, dans l'optique d'une plus grande autonomie stratégique, et la nécessaire interaction entre l'industrie, l'académie, les centres de recherches et les forces armées.

Un député français souligne que ce qui se joue dans le conflit en Ukraine ne se limite pas à la défense des frontières d'un pays. Les Ukrainiens se battent pour la démocratie, l'état de droit et le respect des accords internationaux. Ils se tournent vers l'UE et l'OTAN et nous devons redoubler d'efforts pour les soutenir.

Une parlementaire chypriote remercie pour la distinction qui est faite entre un processus de paix et une pacification. Elle insiste sur le fait que la Turquie occupe 37 %

van haar land bezet houdt en daarom geen aanvaardbare kandidaat is voor EU-lidmaatschap. De hybride aanvallen op de EU, en in het bijzonder de desinformatiecampagnes, vormen een alsmaar grotere uitdaging omdat ze de democratie ondermijnen, wantrouwen zaaien in de samenlevingen en de kiezers manipuleren.

Een Italiaans senator is van mening dat indien de EU niet in staat is haar fundamentele waarden door te geven aan haar eigen burgers, ze zo snel mogelijk nieuwe concrete instrumenten moet introduceren. De standpunten van de grondleggers van de Unie gelden vandaag nog steeds. Het idee van een gemeenschappelijk leger werd vernietigd door nationalisme en ideologieën; vandaag, 70 jaar later, betalen we daarvoor de prijs.

Een Duits parlamentslid vindt dat de EU niet alleen Oekraïne moet steunen, maar ook moet reageren op de grootschalige en herhaaldelijke inmenging van Rusland in interne aangelegenheden van de EU. Ter illustratie verwijst zij naar een plaats in de buurt van Hamburg in Duitsland, waar zich een bergingsfaciliteit voor kernafval, een fabriek voor chemische producten en een nieuwe energiterminal bevinden. Die site wordt sinds enkele weken geregeld overvlogen door Russische spionage-drones. De spreker ziet dit als een teken dat Rusland zich voorbereidt, en dat gaat zowel Oekraïne als de EU aan. De spreker wijst er voorts op dat Hongarije de politieke beslissingen in verband met Europese solidariteit met Oekraïne en tegen Rusland heeft gedwarsboemd. Ze roept de Hongaarse deelnemers op om de situatie ernstig te nemen, aangezien alle EU-lidstaten gevaar lopen.

Een Italiaanse senatrice is van mening dat conflicten een belangrijke rol spelen in de geschiedenis van de EU. Zij attendeert voorts op het gevaar waaraan de naar Oekraïne gestuurde militaire trainers worden blootgesteld. Welke garanties kan de EU geven voor die mensen die naar conflictgebieden worden gestuurd? Met betrekking tot het verzoek van Oekraïne om langeafstandswapens te mogen gebruiken stelt de spreker dat Italië van mening is dat het inzetten van dergelijke wapens nutteloos is en dat de meeste strategische doelen elders liggen.

Een Spaans parlamentslid stipt aan dat de oorlog in Oekraïne de zwakheden van de westerse democratieën blootlegt en de Europese defensie weer tot een prioriteit verheft. De EU moet het hoofd bieden aan talloze hybride bedreigingen, alsook aan de problemen die ze aan haar grenzen ondervindt, onder meer in de Sahel. De EU moet migratie holistisch benaderen, haar allianties uitbouwen, een klimaatbeleid ontwikkelen dat verenigbaar is met een competitieve economie, en gedurfd maar intelligent leiding geven.

de son pays depuis 50 ans et qu'elle n'est dès lors pas un candidat légitime à l'adhésion à l'Union. Les attaques hybrides contre l'UE, et en particulier les campagnes de désinformation, constituent un défi croissant car elles minent la démocratie, sèment la méfiance dans nos sociétés et manipulent les électeurs.

Un sénateur italien estime que si l'UE n'est pas capable de transmettre ses valeurs fondamentales à ses propres citoyens, elle doit au plus vite mettre en place de nouveaux outils concrets. Les positions des fondateurs de l'Union prévalent toujours aujourd'hui. L'idée d'une armée commune a été détruite par le nationalisme et les idéologies, et nous en payons aujourd'hui le prix, 70 ans plus tard.

Une députée allemande estime qu'en plus d'appuyer l'Ukraine, l'UE doit réagir aux ingérences massives et répétées de la Russie dans ses affaires intérieures. Elle cite l'exemple d'un site proche de Hambourg en Allemagne, où se trouvent un stockage de déchets nucléaires, une fabrique de produits chimiques et un nouveau terminal énergétique, et qui est régulièrement survolé par des drones russes espions depuis plusieurs semaines. C'est pour elle un signe que la Russie se prépare et tant l'Ukraine que l'UE sont concernées. L'intervenante souligne par ailleurs que la Hongrie a saboté les décisions politiques liées à la solidarité européenne avec l'Ukraine et contre la Russie. Elle appelle les participants hongrois à prendre la situation au sérieux, car c'est l'ensemble des États membres de l'UE qui sont menacés.

Une sénatrice italienne est d'avis que les conflits jouent un rôle majeur dans l'histoire de l'UE. Elle souligne par ailleurs le danger auquel sont exposés les formateurs militaires envoyés en Ukraine. Quelles garanties l'UE peut-elle donner pour ces personnes dépêchées dans des zones de conflit? Concernant l'autorisation demandée par l'Ukraine d'utiliser des armes à longue portée, elle explique que l'Italie est d'avis que déployer de telles armes est inutile et que la plupart des objectifs stratégiques se situent ailleurs.

Un député espagnol explique que la guerre en Ukraine révèle les faiblesses des démocraties occidentales et replace la défense européenne au rang de priorité. L'UE doit affronter de nombreuses menaces hybrides et faire face aux problèmes qu'elle connaît à ses frontières, notamment au Sahel. Elle doit adopter une approche holistique face aux migrations, renforcer ses alliances, développer une politique Climat compatible avec une économie compétitive et diriger avec audace et intelligence.

Een Oekraïense vertegenwoordiger verwijst naar de Hongaarse revolutie van 1956, toen Russische tanks voor het Parlement in Boedapest stonden. De veiligheid van de EU hangt af van de afstand tussen de Europeanen en de Russische tanks. Die lijken zich momenteel op een veilige afstand te bevinden, maar die veiligheid heeft een prijs, namelijk de wapens die Oekraïne van zijn partners krijgt en het Oekraïense bloed dat elke dag wordt vergoten. De veiligheid van de EU hangt af van de eenheid waarvan zij blijk geeft in haar ontradingsbeleid ten opzichte van Rusland.

Een Noord-Macedonisch parlements lid stelt dat haar land zich volledig aansluit bij het GBVB van de EU. De inspanningen van haar nieuwe regering zijn meer dan ooit gericht op de strijd tegen corruptie en criminele activiteiten, alsook op de bevordering van de rechtsstaat. Noord-Macedonië is een actieve partner van de EU en de NAVO, die veiligheid, vrede en welvaart bevordert.

Een Bulgaars parlements lid betreurt dat de Russische agressie wel werd veroordeeld maar de Oekraïense niet. Hij stelt dat de Bulgaarse minderheid in Oekraïne, die een half miljoen mensen telt, sinds 2015 het slachtoffer is van gewapende aanvallen. Bulgaren die niet bij het Oekraïense leger wilden aansluiten, werden naar verluidt gedood. Kinderen op Oekraïense scholen mogen geen Bulgaars spreken. De spreker is daarom van oordeel dat wapenleveringen aan Oekraïne de situatie alleen maar erger kunnen maken en dat er veeleer moet worden onderhandeld met het oog op een terugkeer naar vrede. Hij betuigt zijn steun voor het bezoek van de heer Orbán aan Rusland en China.

Een Kosovaars parlements lid verwijst naar de terroristische aanval van een Servisch commando in het noorden van haar land op 24 september 2023. De verantwoordelijke voor die aanslag werd geïdentificeerd maar in weerwil van een internationaal arrestatiebevel loopt hij nog vrij rond in Servië. Een dergelijke toestand bedreigt de veiligheid van de Kosovaren, maar ook die van andere Europeanen.

Een Iers senator wijst erop dat de veiligheid van de EU afhangt van de veiligheid in elke lidstaat. Dat gaat ook de kusten langs de westelijke grenzen van Europa aan. Ierland besteedt slechts 0,02 % van zijn bbp aan defensie. Volgens de spreker heeft de EU een patrouillevloot nodig in de Atlantische Oceaan, in het bijzonder om een eventuele cyberaanval of een aanval op de onderzeese kabels langs de Ierse kust te voorkomen. De andere lidstaten zouden druk moeten uitoefenen op de Ierse regering om zulk verdedigingssysteem op te zetten.

Un représentant ukrainien se réfère à la révolution hongroise de 1956, où des tanks russes étaient postés devant le Parlement à Budapest. La sécurité de l'UE se traduit par la distance qui existe entre les Européens et les tanks russes. Cette distance semble sûre pour l'instant, mais cette sécurité a un prix: les armes fournies à l'Ukraine par ses partenaires et le sang ukrainien versé chaque jour. La sécurité de l'UE dépend de l'unité dont elle fait preuve dans sa politique de dissuasion envers la Russie.

Une députée de Macédoine du Nord affirme que son pays est totalement en accord avec la PESC de l'UE. Les efforts de son nouveau gouvernement se concentrent plus que jamais sur la lutte contre la corruption, les activités criminelles et la promotion de l'état de droit. C'est un partenaire actif de l'UE et de l'OTAN qui encourage la sécurité, la paix et la prospérité.

Un député bulgare déplore le fait que l'agression russe ait été condamnée et pas l'agression ukrainienne. Il affirme que la minorité bulgare vivant en Ukraine, qui compte un demi-million de personnes, est victime depuis 2015 d'attaques armées. Des Bulgares ne voulant pas être mobilisés dans l'armée ukrainienne seraient tués. Dans les écoles ukrainiennes, les enfants se voient interdire de s'exprimer en bulgare. Il estime dès lors que fournir des armes à l'Ukraine ne peut que faire empirer la situation et qu'il faudrait plutôt négocier un retour à la paix. Il soutient la visite de M. Orbán en Russie et en Chine.

Une députée kosovare évoque l'attaque terroriste, le 24 septembre 2023, d'un commando serbe dans le nord de son pays. Le responsable de cet attentat a été identifié et fait l'objet d'un mandat international mais il circule librement en Serbie. Une telle situation met la sécurité de ses compatriotes en péril, ainsi que celle des Européens.

Un sénateur irlandais souligne que la sécurité de l'UE dépend de celle qui règne dans chacun des États membres. Les côtes aux frontières occidentales de l'Europe sont aussi concernées. L'Irlande consacre à peine 0,02 % de son PIB à la défense. L'intervenant est d'avis que l'UE nécessite une flotte de patrouille dans l'Atlantique, notamment pour prévenir une éventuelle cyberattaque ou une attaque sur les câbles sous-marins situés le long des côtes irlandaises. Les autres États membres devraient faire pression sur le gouvernement irlandais pour qu'un tel dispositif de défense soit mis en place.

Een Montenegrijns parlements lid attendeert erop dat alle landen van de Westelijke Balkan, waaronder Montenegro, onder sterke Russische invloed staan. Daarom is het essentieel dat Montenegro snel in de Unie wordt opgenomen.

Een Oostenrijks parlements lid is ervan overtuigd dat alle deelnemers aan deze conferentie voorstander van vrede zijn. Oostenrijk is militair neutraal, maar staat politiek aan de kant van Oekraïne en levert een omvangrijke bijdrage aan de *European Peace Facility*. De spreker wijst erop dat de Oostenrijkers van de generatie van zijn ouders hebben geleden onder de Sovjetbezetting na de Tweede Wereldoorlog. Ze zijn zich dan ook terdege bewust van het belang om te vechten voor de integriteit van Europa.

B. Antwoorden van de gastspreker

De heer Simon Mordue, adjunct-secretaris-generaal van de Europese Dienst voor extern optreden, licht eerst zijn standpunt toe over de mogelijkheid om de onderhandelingen over vrede in Oekraïne aan te vatten. Hij is van oordeel dat het de Oekraïense president Volodymyr Zelensky toekomt te bepalen onder welke omstandigheden en op welk moment daartoe kan worden overgegaan. In voorkomend geval zullen dergelijke akkoorden een rechtvaardige en duurzame vrede moeten waarborgen. Zij zullen erop gericht moeten zijn het vertrouwen in de eerbiediging van het Handvest van de Verenigde Naties te herstellen, met name de inachtneming van enkele van de belangrijkste beginselen ervan, zoals de noodzaak om de territoriale integriteit en de soevereiniteit van de betrokken landen te eerbiedigen.

In dit stadium komt het erop aan bij alle acties trachten te bewerkstelligen dat president Zelensky in een zo sterk mogelijke positie staat, mocht hij beslissen een dergelijk onderhandelingsproces aan te vatten. De heer Mordue is van oordeel dat de EU trots mag zijn op de manier waarop zij Oekraïne tot nu toe eensgezind heeft gesteund, want de totale EU-bijdrage bedraagt heden meer dan 118 miljard euro; meer dan 60.000 Oekraïense soldaten werden daarenboven opgeleid en aan het Oekraïense volk werd aanzienlijke macro-economische hulp verleend. De spreker benadrukt evenwel dat het daar niet mag ophouden. Oekraïne heeft met name nog steeds steun nodig om een degelijk luchtverdedigingsstelsel tot stand te brengen.

De spreker gaat vervolgens in op de betrekkingen van de EU met Turkije en de kwestie-Cyprus. Turkije is een uiterst belangrijke strategische partner waarmee de EU alleen maar kan samenwerken. De heer Mordue is evenwel van oordeel dat het zonder een oplossing voor de kwestie-Cyprus zeer moeilijk zal blijven om het

Un parlementaire monténégrin rappelle que l'ensemble des pays des Balkans occidentaux, dont fait partie de Monténégro, sont sous forte influence russe. C'est pourquoi une intégration rapide du Monténégro dans l'Union est cruciale.

Un député autrichien a la conviction que l'ensemble des participants à cette conférence sont en faveur de la paix. L'Autriche est neutre sur le plan militaire mais sur le plan politique, elle est du côté de l'Ukraine et contribue largement à la *European Peace Facility*. L'intervenant souligne que les Autrichiens de la génération de ses parents ont souffert de l'occupation soviétique après la Seconde Guerre mondiale. Ils sont dès lors tout à fait conscients de l'importance qu'il y a à lutter pour l'intégrité de l'Europe.

B. Réponses de l'intervenant

M. Simon Mordue, secrétaire général adjoint du Service européen pour l'action extérieure, commence par clarifier sa position concernant la possibilité d'entamer des pourparlers de paix en Ukraine. Il est d'avis que c'est au président ukrainien M. Volodymyr Zelensky de déterminer quelles sont les bonnes conditions et le bon moment pour lancer de telles négociations. Le cas échéant, de tels accords devront être à la fois équitables et durables. Ils devront viser à restaurer notre confiance envers la charte des Nations Unies et en particulier certains de ses principes clés, tels que la nécessité de respecter l'intégrité territoriale et la souveraineté des pays concernés.

À ce stade, il est essentiel de veiller, dans tout ce que nous entreprenons, à contribuer à ce que le président Zelensky soit autant que possible dans une position de force s'il entre dans un tel processus de négociation. M. Mordue estime que l'UE peut être fière de la manière dont elle a jusqu'ici réussi à s'unir pour soutenir l'Ukraine; sa contribution totale s'élève à ce jour à plus de 118 milliards d'euros, plus de 60.000 soldats ukrainiens ont été formés et une aide macroéconomique considérable a été accordée au peuple ukrainien. Mais l'intervenant insiste sur le fait qu'il ne faut pas en rester là. L'Ukraine a notamment encore besoin d'un appui pour développer un système de défense aérienne solide.

Il aborde ensuite les relations de l'UE avec la Turquie et la problématique de Chypre. La Turquie est un partenaire stratégique clé avec lequel l'UE ne peut que coopérer. Cependant, M. Mordue est d'avis qu'en l'absence de solution à la question chypriote, exploiter le plein potentiel du partenariat UE-Turquie restera très difficile.

volledige potentieel van het partnerschap tussen de EU en Turkije te benutten en dat de vooruitzichten voor nauwere samenwerking op het gebied van buitenlands beleid daarmee in het gedrang worden gebracht. Het komt erop aan de gesprekken over Cyprus weer op gang te brengen binnen het kader van de VN, in overeenstemming met alle resoluties van de Veiligheidsraad die niet voorzien in een tweestatenregeling.

Op het gebied van defensie behelst de uitdaging veel meer dan een verhoging van de uitgaven. Ook is het zaak doeltreffender te investeren. De defensie-uitgaven moeten leiden tot de opbouw van een betere defensiecapaciteit. Daarnaast wordt ingezet op de maatschappelijke acceptatie en bereidheid om te investeren in defensie. Zo zorgen de defensie-uitgaven in de Verenigde Staten voor groei, banen, welvaart en industrieel concurrentievermogen in het land zelf. In de EU is dat niet altijd het geval. Het komt er met name op aan de duplicatie van materieel terug te dringen; Europa heeft 17 soorten tanks, in de Verenigde Staten zijn er slechts 2. Er zou dus nauwer en samenhangender moeten worden samengewerkt, bijvoorbeeld met gezamenlijke aanbestedingen. Ook de defensiecapaciteit van de NAVO is voor verbetering vatbaar.

Inzake de Westelijke Balkan benadrukt de heer Mordue, zoals andere gastsprekers, dat de dialoog tussen Servië en Kosovo belangrijk is. De situatie verbetert langzamerhand, hetgeen alle landen in de regio ten goede komt.

Tot slot is de spreker ermee ingenomen dat de uitbreiding van de EU weer stevig op de agenda van de Europese leiders staat, en hoger dan ooit tevoren. De EU moet zich voorbereiden op het verwelkomen van nieuwe leden en moet interne hervormingen doorvoeren. Ze mag niet de indruk wekken dat ze daar niet klaar voor is.

IV. — SPOEDDEBAT: DE GEVOLGEN VAN DE NIETSONTZIENDE RUSSISCHE AANVALLEN OP DE OEKRAÏENSE ECONOMIE EN INFRASTRUCTUUR

A. Inleidende opmerkingen

De heer Adam Bielan, lid van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement, zit de sessie voor.

Hij licht eerst toe dat de gevolgen van de Russische aanvallen in Oekraïne een prioriteit vormen voor het Europees Parlement en voor de EU. Die aanvallen hebben gevolgen voor de voedselzekerheid, de

et les perspectives d'une coopération plus étroite en termes de politique étrangère seront compromises. Il est essentiel de relancer les pourparlers concernant Chypre dans le cadre de l'ONU, en accord avec toutes les résolutions du Conseil de sécurité qui ne prévoient pas un arrangement basé sur deux États.

En matière de défense, l'enjeu ne se résume pas à une augmentation des dépenses. Il est aussi question d'améliorer l'efficacité des investissements. Les dépenses de défense doivent permettre de renforcer les capacités de défense. Il est aussi question d'augmenter l'adhésion, dans la société, à l'idée d'investir dans la défense. Aux États-Unis, par exemple, les dépenses en matière de défense créent de la croissance, des emplois, de la prospérité et de la compétitivité industrielle dans le pays même. Ce n'est pas toujours le cas dans l'Union. Il faudrait notamment éviter de dupliquer les équipements; il y a 17 sortes de tanks en Europe, contre seulement 2 aux États-Unis. Travailler davantage ensemble et en cohérence, avec des appels d'offres communs, par exemple. Les capacités de défense au niveau de l'OTAN doivent aussi être améliorées.

Concernant les Balkans occidentaux, M. Mordue souligne à son tour, à l'instar de certains intervenants, l'importance du dialogue entre la Serbie et le Kosovo. La situation progresse petit à petit, ce qui bénéficie à l'ensemble des États de la région.

Pour conclure, l'orateur se réjouit de voir l'élargissement figurer de nouveau à l'agenda des dirigeants, de manière sans précédent. L'UE doit se préparer à accueillir de nouveaux membres et opérer une réforme interne. Elle ne peut pas donner l'impression qu'elle n'est pas prête.

IV. — DÉBAT D'URGENCE: LES CONSÉQUENCES DES ATTAQUES RUSSSES SANS DISCERNEMENT SUR L'ÉCONOMIE ET LES INFRASTRUCTURES UKRAINIENNES

A. Remarques introductives

M. Adam Bielan, membre de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen, préside la session.

Il explique tout d'abord que les conséquences des attaques russes en Ukraine constituent une priorité pour le Parlement européen et pour l'UE. Ces attaques ont un impact sur la sécurité alimentaire, l'énergie, les

energiebevoorrading, de infrastructuur, het onderwijs, de gezondheidszorg enzovoort. De EU heeft de plicht Oekraïne zoveel mogelijk te helpen en ze doet dat met name via de Oekraïne-faciliteit en de Europese Vredesfaciliteit (EPF). Er zal echter financiële hulp op lange termijn nodig zijn om het land weer op te bouwen. Dankzij de EPF kon met name militair materieel worden geleverd en konden opleidingen worden verstrekt; tevens werd de coördinatie tussen alle betrokkenen verbeterd. De militaire bijstandsmissie van de EU ter ondersteuning van Oekraïne (EUMAM Ukraine), die flexibel inspeelt op de behoeften van de Oekraïense militaire staf, verleent eveneens essentiële bijstand.

Tot slot blijft het Europees Parlement bij zijn standpunt dat Rusland de schade die het heeft aangericht zal moeten vergoeden. De recente inspanningen om de inkomsten uit de bevroren Russische activa te gebruiken om Oekraïne te helpen, zijn welkom. De resolutie van het Europees Parlement van juli 2024 dienaangaande is nog ambitieuzer, aangezien daarin wordt opgeroepen tot een robuuste wettelijke regeling met het oog op de confiscatie van Russische staatsactiva.

B. Betogen van de deelnemers

De meeste sprekers zijn het erover eens dat Oekraïne alle middelen waarover het beschikt, moet kunnen inzetten om deze oorlog te winnen en voor vrede te zorgen. De westerse landen zouden de beperkingen op het gebruik van langeafstandswapens moeten opheffen, opdat Oekraïne zichzelf doeltreffend kan verdedigen.

Een Europarlementslid vindt dat de EU een strategie zou moeten ontwikkelen voor het geval Rusland de oorlog tegen Oekraïne wint. De oorlog is in 2022 uitgebroken omdat de EU geen afschrikingsstrategie had. Vanaf nu dient werk te worden gemaakt van het ontwikkelen van een alomvattende proactieve strategie die men na de oorlog wil hanteren. Die strategie moet voornamelijk steunen op afschrikking en op nauwe samenwerking met de NAVO.

Een ander Europarlementslid vindt dat er meer en krachtigere sancties moeten komen tegen landen die de Russische militaire industrie ondersteunen, zoals China, Noord-Korea en Iran. De EU moet consequent optreden en erop toezien dat alle lidstaten de sancties toepassen.

Een Litouws parlements lid vindt dat de EU nu moet bewijzen dat de democratie het enige leefbare samenlevingsmodel is. Er dient blijvend plaats te zijn voor pluralisme, maar wanneer 26 lidstaten het over een beslissing eens zijn, zou die niet mogen worden geblokkeerd door een 27^e. Met het oog op de dreiging die

infrastructures, l'éducation, les soins de santé, etc. L'UE a le devoir d'aider l'Ukraine autant que possible; elle le fait notamment à travers la *Ukraine Facility* et la *European Peace Facility* (EPF). Cependant, une assistance financière à long terme sera nécessaire pour la reconstruction du pays. L'EPF a permis notamment de fournir du matériel militaire et des formations, tout en améliorant la coordination entre toutes les parties prenantes. La Mission d'assistance militaire de l'UE en soutien à l'Ukraine (EUMAM), qui répond de manière flexible aux besoins de l'état-major ukrainien, offre également une aide essentielle.

Enfin, le Parlement européen reste attaché à l'idée que la Russie devra compenser les dégâts qu'elle a occasionnés. Les efforts récents visant à utiliser les revenus des actifs russes immobilisés pour aider l'Ukraine sont les bienvenus. La résolution du Parlement européen de juillet 2024 à ce sujet est encore plus ambitieuse puisqu'elle appelle à l'établissement d'un régime légal solide de confiscation d'actifs russes publics.

B. Interventions des participants

La plupart des intervenants s'accordent sur l'idée que pour gagner cette guerre et bâtir la paix, l'Ukraine devrait avoir la possibilité d'utiliser tous les moyens à sa disposition. Les pays occidentaux devraient lever les restrictions sur l'usage des armes de longue portée, pour permettre à l'Ukraine de se défendre efficacement.

Un parlementaire européen est d'avis que l'UE devrait développer une stratégie pour le cas où la Russie est victorieuse dans sa guerre contre l'Ukraine. La guerre a éclaté en 2022 parce que l'UE n'avait pas de stratégie de dissuasion. Il faut développer dès à présent une stratégie globale et proactive d'après-guerre. Elle doit être essentiellement basée sur la dissuasion et sur une coopération étroite avec l'OTAN.

Un autre parlementaire européen pense qu'il faudrait améliorer et augmenter les sanctions imposées aux nations qui soutiennent l'industrie militaire russe telles que la Chine, la Corée du Nord ou l'Iran. L'UE doit agir de manière cohérente et veiller à ce que les sanctions soient appliquées par tous les États membres.

Un député lituanien est d'avis que l'UE doit prouver aujourd'hui que la démocratie est la seule manière de vivre ensemble. Préserver le pluralisme des idées est important mais si 26 États sont d'accord sur une décision, elle ne devrait pas pouvoir être bloquée par le 27^e. Face à la menace à court, moyen et long terme de la

op de korte, middellange en lange termijn van Rusland uitgaat, moet de strategie van de EU op afschrikking en vrede gericht zijn. Het blijft een prioriteit om aan Oekraïne niet-aflatende, betrouwbare en voldoende steun bieden, in samenwerking met de Verenigde Staten. Net als migratiebeleid heeft defensiebeleid geen zin als de oorzaken van het probleem niet worden aangepakt.

Een Turks parlements lid maakt zich zorgen over het risico dat de oorlog in Oekraïne escaleert, waardoor de vrees bestaat dat Rusland kernwapens zal gaan gebruiken. De spreker roept op tot het opstarten van vredesonderhandelingen. Met betrekking tot de Turkse manoeuvres op Cyprus in 1974 benadrukt hij dat die uitsluitend waren bedoeld om de etnische slachtpartijen een halt toe te roepen en dat de blijvende aanwezigheid van Turkse troepen op Cyprus enkel de vredeshandhaving tot doel had.

Een Frans parlements lid stelt dat Oekraïne via de strijd die het voert, opkomt voor de integriteit van de Unie. Bovenal moeten de Oekraïners de winter kunnen doorkomen ondanks de daling van hun energieproductie. Voorts moeten de militaire inspanningen en de inspanningen met het oog op de wederopbouw via een financiële bijdrage worden ondersteund. Tot slot moet de Oekraïense burgerbevolking worden beschermd, en vooral dan de kinderen, want tot dusver werden meer dan 20.000 kinderen door de Russische tegenstander gedeporteerd of ontvoerd.

Volgens een Fins parlements lid is het voor de lidstaten moeilijk om meer bij te dragen dan ze al doen. De spreker betreurt voorts dat er inzake de defensie-industrie veel discussies worden gevoerd, maar dat die tot weinig actie leiden. De eenvoudigste manier om een bijdrage te leveren is het opheffen van beperkingen op het gebruik van bepaalde wapens.

Een Litouws parlements lid preciseert dat een machts-evenwicht de basis voor vrede vormt. Op de lange termijn zal het niet meer uitmaken hoe hoog de oorlogsuitgaven zijn; het zal dan vooral gaan om de positie die Europa in de concurrentiestrijd met Rusland en zijn bondgenoten inneemt. Er moet nu worden nagedacht over het na te streven nieuwe machts-evenwicht, alsof het om een businessplan gaat.

Een Europarlements lid vindt dat de NAVO en het Westen de morele verantwoordelijkheid dragen om Oekraïne uit te rusten met wat het nodig heeft om zichzelf te verdedigen, zonder dat daar beperkingen aan worden verbonden.

Een Bulgaars parlements lid meent dat de EU het Oekraïense energiesysteem in haar eigen energie-

Russie, la stratégie de l'UE doit viser la dissuasion et la paix. Soutenir l'Ukraine de manière continue, fiable et suffisante reste la priorité, en coopération avec les États-Unis. À l'instar de la politique de migration, la politique de défense n'a pas de sens si on ne s'attaque pas aux causes du problème.

Un parlementaire turc s'inquiète du risque d'escalade en Ukraine, qui fait craindre que la Russie ait recours à des armes nucléaires. L'intervenant appelle à des négociations de paix. Concernant les manoeuvres turques à Chypre en 1974, l'intervenant souligne qu'elles visaient uniquement à mettre fin aux massacres ethniques et que des forces turques sont restées sur place uniquement pour préserver la paix.

Un député français affirme qu'en se battant, l'Ukraine lutte pour l'intégrité de l'Union. Il faut avant tout permettre aux Ukrainiens de passer l'hiver malgré la chute de leurs productions d'énergie. Un apport financier doit permettre par ailleurs de soutenir les efforts militaires et de reconstruction. Enfin, les populations civiles ukrainiennes doivent être protégées, notamment les enfants; plus de 20.000 d'entre eux ont été déportés ou kidnappés par l'opposant russe jusqu'ici.

Un parlementaire finlandais est d'avis qu'il est difficile pour les États membres de contribuer davantage que ce qu'ils font déjà. Il regrette par ailleurs qu'en matière d'industrie de la défense, beaucoup de discussions soient en cours mais qu'elles donnent lieu à peu d'action. La contribution la plus simple serait de lever les restrictions sur l'usage de certaines armes.

Un parlementaire lituanien précise que la base de la paix est l'équilibre des forces. À long terme, l'ampleur des dépenses engagées dans la guerre n'aura plus d'importance, il sera surtout question de notre position dans la compétition avec la Russie et ses alliés. Il y a lieu de réfléchir dès à présent au nouvel équilibre des forces qui devra se mettre en place, comme si c'était un *business plan*.

Une parlementaire européenne estime que l'OTAN et l'Occident ont une responsabilité morale à fournir à l'Ukraine ce dont elle a besoin pour se défendre, sans imposer de restrictions.

Un parlementaire bulgare est d'avis que l'UE devrait intégrer le système énergétique de l'Ukraine à son

bevoorradingssysteem zou moeten integreren. Er worden momenteel, vooral voor gas, verticale energiecoringen opgezet. Het doel is dat niet alleen Oekraïne maar ook de andere landen in Centraal-Europa zich niet langer vanuit Rusland hoeven te bevoorraden. Rusland zou moeten betalen voor de schade die het heeft aangericht en voor de wederopbouw van de civiele infrastructuur. Het tegengaan van Russische propaganda en van de verspreiding van desinformatie in de EU-landen moet eveneens een prioriteit zijn.

Een Kroatisch parlements lid dringt op zijn beurt aan op een oplossing ter compensatie van de vernietiging van de energie-infrastructuur in Oekraïne. Het wordt een zware winter voor de Oekraïners. Kroatië maakte 30 jaar geleden, tijdens de Servische bezetting, een soortgelijke situatie mee. Oekraïne dient ook politiek te worden gesteund, met de overwinning als gemeenschappelijk doel.

Een Bulgaars parlements lid wijst erop dat de Europese veiligheidsarchitectuur door de Russische agressie in Oekraïne op haar kop is gezet. President Poetin gebruikt de energieafhankelijkheid van de EU om politieke druk op het hele continent uit te oefenen. Bulgarije zal Oekraïne zoveel mogelijk blijven steunen, opdat dat land de integriteit van zijn grondgebied binnen zijn erkende grenzen zou kunnen verdedigen. Dit conflict maakt duidelijk dat de EU haar defensiecapaciteit moet verbeteren. Van de uitkomst ervan zal de toekomst van het hele continent afhangen.

Een vertegenwoordiger van Oekraïne dankt alle partners voor hun niet-aflatende steun. Bij de jongste Russische aanvallen werd de infrastructuur in hoge mate vernietigd. Oekraïne is het enige land ter wereld dat bijna dagelijks te lijden heeft onder raketaanvallen, waardoor een op de zeven scholen in het land beschadigd of vernietigd is. Meer dan 1500 gezondheidszorginstellingen zijn beschadigd, waarvan er 215 met de grond gelijk zijn gemaakt. Er zijn extra luchtafweersystemen nodig, vooral wanneer de scholen zullen worden heropend. De Oekraïense kinderen hebben de steun vanuit de EU nodig.

Een ander Bulgaars parlements lid komt terug op het feit dat onderhandelen over vrede in plaats van voortzetting van de oorlog de topprioriteit moet zijn. Het Oekraïense leger doodt eveneens burgers in Rusland en de EU zou die daden moeten veroordelen. De EU zou met het oog op vrede gebruik moeten maken van zijn bestaande handelsbetrekkingen met Rusland, aangezien zulks zowel de Bulgaarse samenleving als de EU-burgers ten goede zou komen.

Een Duits parlements lid wijst erop dat de verdediging van de rechtsstaat en van de individuele vrijheden de

propre système. Des couloirs énergétiques verticaux sont actuellement mis en place, notamment pour le gaz. L'objectif est que l'Ukraine, mais aussi les autres pays d'Europe centrale, ne doivent plus s'en procurer en Russie. La Russie devrait payer pour les dommages qu'elle a occasionnés et pour la reconstruction des infrastructures civiles. Une autre priorité est de contre-carrer la propagande russe et la désinformation dans les pays de l'UE.

Un député croate insiste à son tour sur la nécessité de trouver une solution pour compenser la destruction des infrastructures énergétiques en Ukraine. L'hiver sera rude pour les Ukrainiens. La Croatie a connu une situation similaire il y a 30 ans, lorsqu'elle était occupée par la Serbie. Il faut aussi soutenir l'Ukraine sur le plan politique, la victoire est notre objectif commun.

Un parlementaire bulgare souligne que l'architecture européenne de sécurité a été bouleversée par l'agression russe en Ukraine. Le président Poutine utilise la dépendance énergétique de l'UE pour exercer une pression politique sur l'ensemble du continent. La Bulgarie continuera de soutenir l'Ukraine autant que nécessaire pour défendre l'intégrité de son territoire selon ses frontières reconnues. Ce conflit met en évidence la nécessité pour l'UE d'améliorer ses capacités de défense. Son issue déterminera le futur de tout le continent.

Un représentant ukrainien remercie l'ensemble des partenaires pour leur soutien indéfectible. Les dernières attaques russes ont détruit énormément d'infrastructures. L'Ukraine est le seul pays du monde à subir des attaques balistiques presque quotidiennes, qui ont endommagé ou détruit une école du pays sur sept. Plus de 1500 installations sanitaires sont dégradées et 215 d'entre elles ont été rasées. Des systèmes de défense aériens supplémentaires sont nécessaires, en particulier au moment de rouvrir les écoles. Les enfants ukrainiens ont besoin du soutien de l'UE.

Un autre parlementaire bulgare revient sur la nécessité de négocier la paix plutôt que de poursuivre la guerre. L'armée ukrainienne tue des civils en Russie elle aussi et l'UE devrait condamner ces actes. Elle devrait utiliser les relations commerciales existantes avec la Russie pour obtenir la paix, car cela servirait aussi bien la société bulgare que les citoyens de l'UE.

Un député allemand rappelle que la défense de l'état de droit et des libertés individuelles sont les piliers de

pijlers zijn waarop de EU rust en dat Oekraïne daar deel van wil uitmaken. Rusland van zijn kant kan daar enkel een middeleeuws aandoende staatsstructuur tegenoverstellen. Met het ondersteunen van Oekraïne ondersteunt men de toekomst van Europa. De oorlog moet eindigen met een overwinning voor Oekraïne; een andere optie is er niet. Tot nu toe heeft niemand Rusland bedreigd. Na het einde van de Koude Oorlog heeft Rusland zelf de onafhankelijkheid van Oekraïne uitgeroepen.

V. — SESSIE III: BESCHERMING VAN DE BUITENGRENZEN EN ILLEGALE MIGRATIE

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Lajos Kósa, voorzitter van de commissie voor Defensie en Wetshandhaving van het Hongaars Parlement, leidt de sessie in.

Volgens de spreker zou het probleem van de bescherming van de buitengrenzen kunnen leiden tot het uiteenvallen van de EU. De Duitse kanselier heeft dat overigens bevestigd door aan te geven controleposten te willen oprichten aan de grenzen. Dat zou het einde van de Schengenverdragen betekenen.

Ook Hongarije heeft maatregelen genomen om de buitengrenzen van de EU te verdedigen, rekening houdend met het VN-Verdrag betreffende de status van vluchtelingen. Dat verdrag bepaalt dat de vluchteling niet verder mag reizen dan het eerste “veilige” land en daar zijn asielaanvraag moet indienen. Bovendien is het op grond van de Schengenverdragen voor mensen in onregelmatig verblijf verboden zich te verplaatsen. Het is onmogelijk Hongarije te bereiken zonder door een “veilig” derde land te trekken.

Sinds 2015 hebben aan de zuidgrens van het land meer dan 1,2 miljoen politieacties plaatsgevonden. Dat betekent dat de betrokkenen niet samenwerken met de autoriteiten. De situatie is anders voor mensen die de Oekraïense grens oversteken. Zij vluchten voor de oorlog en hebben dus een echte reden om naar Hongarije te trekken. Zij werken gemakkelijker samen met de autoriteiten.

De spreker is zich ervan bewust dat bepaalde Europese landen het niet eens zijn met het Hongaarse standpunt over illegale migratie, maar beklemtoont niettemin de noodzaak om toe te zien op de naleving van de Schengenverdragen en van het VN-Verdrag betreffende de status van vluchtelingen. Een strikte bescherming van de Schengenzone is absoluut nodig en Hongarije

l'UE et que l'Ukraine veut en faire partie. La Russie, quant à elle, met en avant des structures dignes du Moyen-Âge. Soutenir l'Ukraine, c'est soutenir le futur de l'Europe. La guerre doit déboucher sur une victoire de l'Ukraine, il n'y a pas d'autre option envisageable. Personne jusqu'ici n'a menacé la Russie. Après la fin de la guerre froide, c'est la Russie elle-même qui a déclaré l'indépendance de l'Ukraine.

V. — SESSION III: PROTECTION DES FRONTIÈRES EXTÉRIEURES ET MIGRATION ILLÉGALE

A. Exposés introductifs

M. Lajos Kósa, président de la commission de la Défense et de l'Application des lois de l'Assemblée nationale hongroise, introduit la session.

Selon l'orateur, le problème de la protection des frontières extérieures pourrait engendrer la dissolution de l'UE. Le chancelier allemand a d'ailleurs confirmé cela en affirmant sa volonté de mettre en place des postes de contrôle aux frontières. Cela reviendrait à mettre fin aux accords de Schengen.

La Hongrie a pris également des mesures pour défendre les frontières extérieures de l'UE, compte tenu de la convention de l'ONU relative au statut des réfugiés. Cette convention prévoit que le réfugié doit s'arrêter et introduire sa demande d'asile dans le premier pays dit “sûr”. De plus, les accords de Schengen interdisent les déplacements aux personnes qui sont en situation irrégulière. Il est impossible d'arriver en Hongrie sans passer par un pays tiers dit “sûr”.

Depuis 2015, 1,2 million d'actions policières ont eu lieu près de la frontière sud du pays. Ce qui signifie que les personnes ne collaborent pas avec les autorités. La situation est différente avec les personnes qui traversent la frontière ukrainienne. Ces personnes fuient la guerre et ont donc un vrai motif pour arriver en Hongrie. Elles coopèrent plus facilement avec les autorités.

L'intervenant est conscient que certains pays européens ne partagent pas la vision hongroise de la migration illégale mais il souligne néanmoins la nécessité de veiller au respect des accords de Schengen et de la convention de l'ONU relative au statut des réfugiés. Une protection stricte de l'espace Schengen est de rigueur et la Hongrie œuvre dans ce sens depuis 2015, sans fonds

werkt daaraan sinds 2015, maar zonder financiële steun van de EU. Het Frontex-agentschap heeft aan de verschillende grensposten zelf kunnen vaststellen welke moeilijkheden Hongarije ondervindt, maar het heeft niet echt hulp geboden om de buitengrenzen krachtiger te beschermen.

De assemblee krijgt een videoreportage te zien over de situatie aan de zuidgrens van het land.

Die reportage toont het geweld waarmee de Hongaarse politiemensen dagelijks worden geconfronteerd. De migranten gebruiken soms vuurwapens tegen de politieagenten, terwijl die laatsten zelf geen dodelijke wapens inzetten.

1. De heer Bence Rétvári, staatssecretaris en viceminister van Binnenlandse Zaken van Hongarije

Volgens de heer Rétvári geeft Hongarije een voorbeeld van goed beheer van het migratiebeleid. Veel landen bekritiseren dat beleid, zonder zich echter in het veld te begeven en zich te informeren.

Migratie blijft een cruciale uitdaging voor de Europese veiligheid en Hongarije wordt geconfronteerd met een moeilijke situatie langsheen zijn grenzen. Het Hongaarse migratiebeleid is sinds 2015 ongewijzigd en kan als volgt worden samengevat: de buitengrenzen van de EU moeten worden verdedigd. De spreker is ook van oordeel dat de asielaanvragen buiten de EU-grenzen zouden moeten worden ingediend opdat de migranten zich aan de officiële procedures zouden onderwerpen. Op die manier zou ook worden voorkomen dat illegale migranten zich vrij op het Europese grondgebied kunnen bewegen.

Veel lidstaten hebben trouwens controles opgezet aan de binnengrenzen van de EU. Mochten de grenzen beter worden bewaakt, dan zouden de grote Europese steden veiliger zijn. Thans zijn het de mensensmokkelaars die bepalen hoe men de EU binnen geraakt. Bovendien vragen die smokkelaars exorbitant veel geld in vergelijking met wat een gewoon vliegtuigticket kost. Dat betekent dat het welstellende personen zijn die een beroep doen op de diensten van een mensensmokkelaar.

Elk jaar proberen duizenden illegale migranten de grens over te steken en de Hongaarse overheid doet al het mogelijke om dat tegen te gaan. De Hongaarse regering is echter heel vaak het doelwit van kritiek. Hongarije heeft een budget van twee miljard euro vrijgemaakt om zijn grenzen te beschermen. Dankzij die maatregelen konden veel terreurdaden worden voorkomen en de Hongaarse bevolking staat achter dat migratiebeleid. Hongarije wil dit beleid ter bescherming van de grenzen

de l'UE. L'agence Frontex s'est rendue aux différents postes frontières pour évaluer les difficultés auxquelles doit faire face la Hongrie mais n'a pas vraiment aidé à renforcer la protection des frontières extérieures.

Un reportage vidéo portant sur la situation à la frontière sud du pays est diffusé à l'assemblée.

Ce reportage vidéo montre la violence à laquelle les policiers hongrois sont confrontés quotidiennement. Les migrants utilisent parfois des armes à feu contre les policiers, alors que ceux-ci n'utilisent pas d'armes létales.

1. M. Bence Rétvári, secrétaire d'État vice-ministre de l'Intérieur de Hongrie

M. Rétvári estime que la Hongrie offre un exemple de bonne gestion de la politique migratoire. Beaucoup de pays critiquent cette politique, sans pour autant aller sur le terrain et s'informer.

La migration reste un enjeu clé pour la sécurité européenne et la Hongrie fait face à des réalités difficiles le long de ses frontières. La politique migratoire hongroise n'a pas changé depuis 2015 et peut se résumer de la façon suivante: il faut défendre les frontières extérieures de l'UE. L'orateur estime également que les demandes d'asile devraient être déposées à l'extérieur des frontières de l'UE afin que les migrants se soumettent aux procédures officielles. Cela éviterait que des migrants illégaux circulent librement sur le territoire européen.

Beaucoup d'États membres ont aussi mis en place des contrôles aux frontières internes de l'UE. Si les frontières étaient mieux défendues, les grandes villes européennes seraient plus sûres. Actuellement, ce sont les passeurs qui déterminent les entrées vers l'UE. De plus, les tarifs des passeurs sont exorbitants en comparaison avec le prix d'un billet d'avion classique. Ce qui signifie que ce sont les personnes aisées qui font appel aux services d'un passeur.

Chaque année, des milliers de migrants illégaux tentent de franchir la frontière et les autorités hongroises font leur possible pour contrer ce phénomène. Or le gouvernement hongrois est très souvent la cible de critiques. En effet, un budget de deux milliards d'euros a été prévu pour protéger ses frontières. Grâce à ces mesures, beaucoup d'actes terroristes ont pu être évités et la population hongroise soutient cette politique migratoire. La Hongrie souhaite poursuivre cette politique de protection des

voortzetten met eigen middelen, hoewel deze aanpak door de EU zou moeten worden gesubsidieerd. De bescherming van de buitengrenzen van de EU vergt een gemeenschappelijke inspanning van alle lidstaten.

2. De heer János Zoltán Kuczik, adjunct-hoofd van de Hongaarse nationale politie

De heer Kuczik wijst erop dat de grote migratiestroom die in 2015 door Hongarije is getrokken een uitdaging zonder voorgaande vormde, gelet op het risico voor de nationale veiligheid. Het is zo dat zowel het wetgevend kader als de Hongaarse infrastructuur niet opgewassen waren tegen de mensensmokkelaars en de illegale migranten. Daarom heeft Hongarije hekken opgetrokken op de grens met Servië en de noodtoestand uitgeroepen, wat meerdere interventies mogelijk maakte.

De Schengenverdragen bepalen dat grenzen alleen mogen worden overgestoken aan officiële grensposten. Bovendien bepalen ze dat illegale migranten door de politie terug kunnen worden begeleid naar de buitengrens van de EU. De Hongaarse politie had daartoe infrastructuur, middelen en manschappen nodig. Dankzij de politie-inspanningen is het aantal grensoverschrijdingen door illegale migranten tussen 2015 en 2019 aanzienlijk gedaald. Toch is dat aantal in 2019 opnieuw gestegen tot een gemiddelde van 500 illegale grensoverschrijdingen per dag. Veel politieagenten werden sindsdien door migranten aangevallen. Vanaf 2020 hebben Oostenrijk, Turkije, de Tsjechische Republiek en Slowakije via diverse maatregelen hulp geboden aan Hongarije om die illegale migratiestroom aan te pakken.

Tallose malen werden door illegale migranten vernielingen aangebracht aan het hek dat de zuidgrens van het land moet beschermen. Het onderhoud en het herstel van dat hek kosten de Hongaarse overheid veel geld, maar het hek is onmisbaar.

B. Vragen en opmerkingen van de deelnemers

Een Pools senator wijst erop dat de uitdagingen die immigratie aan de grenzen van de EU met zich brengt, nog groter worden doordat Rusland en Belarus illegale migranten gebruiken om de stabiliteit in de EU-landen in gevaar te brengen. Politieagenten en grenswachters worden het slachtoffer van georganiseerde aanvallen door mensenhandelaars. De EU moet Polen bijstaan in zijn inspanningen om de migrantenstroom in te dammen.

Een Litouws parlamentslid merkt op dat de plannen om op de Hongaarse grens een muur op te trekken in 2015 nog op verzet stuitte, maar dat Litouwen en Finland nu hetzelfde doen. De EU-landen moeten de grenzen van de Schengenzone beschermen om hun

frontières avec ses fonds propres, alors que celle-ci devrait être subventionnée par l'UE. La protection des frontières extérieures de l'UE doit faire l'objet d'un effort commun venant de tous les États membres.

2. M. János Zoltán Kuczik, chef adjoint de la police nationale

M. Kuczik rappelle le grand flux migratoire qui est passé par la Hongrie en 2015 et a représenté un défi sans précédent, compte tenu du risque pour la sécurité nationale. Il faut savoir que tant le cadre légal que l'infrastructure de la Hongrie étaient inadaptés face aux passeurs et migrants illégaux. Dès lors, la Hongrie a installé des barrières à la frontière avec la Serbie et proclamé l'état d'urgence, ce qui a permis la mise en place de plusieurs interventions.

Les accords de Schengen stipulent que le franchissement des frontières doit se faire à des postes officiels. De plus, ils précisent que les migrants illégaux peuvent être accompagnés par la police à l'extérieur des frontières de l'UE. La police hongroise avait besoin d'infrastructures, de moyens et d'effectifs. Grâce à ses efforts, le nombre de passages de migrants illégaux a significativement diminué entre 2015 et 2019. Néanmoins, ce nombre a de nouveau augmenté en 2019 et atteint une moyenne de 500 franchissements illégaux par jour. Beaucoup de policiers se sont fait attaquer par des migrants depuis lors. À partir de 2020, l'Autriche, la Turquie, la République tchèque et la Slovaquie ont, par diverses mesures, aidé la Hongrie à faire face à ce flux migratoire illégal.

La grille de protection de la frontière sud du pays a été détériorée à de nombreuses reprises par des migrants illégaux. L'entretien et la réparation de cette barrière coûte cher aux autorités hongroises mais elle est devenue indispensable.

B. Questions et observations des participants

Un sénateur polonais souligne que les défis posés par l'immigration aux frontières de l'UE s'ajoutent à l'utilisation, par la Russie et le Bélarus, des migrants illégaux pour menacer la stabilité dans les pays de l'UE. Les policiers et garde-frontières sont victimes d'attaques organisées par les trafiquants. L'UE doit soutenir la Pologne dans ses efforts pour freiner les migrants.

Un parlementaire lituanien fait remarquer qu'alors que l'idée de construire un mur aux frontières hongroises était critiquée en 2015, la Lituanie et la Finlande ont maintenant adopté cette approche. Les pays de l'UE doivent protéger les frontières de l'espace Schengen pour garantir

interne veiligheid te garanderen en moeten investeren in doeltreffende grenscontrolesystemen. De oorzaken van de migratieproblematiek, met name militaire conflicten en de klimaatverandering, moeten worden aangepakt. Nu de vijandige Russische en Belarussische regimes migratie als wapen inzetten, moet de EU haar instrumentarium en wetgeving bijstellen, alsook nauwer en beter samenwerken met de NAVO.

Een Nederlands parlements lid verduidelijkt dat de nieuwe Nederlandse regering voorstander is van een heel streng asiel- en migratiebeleid. Nederland wil op grond van de Dublinverordening migranten terugsturen naar België en Duitsland.

Een Turks parlements lid geeft aan dat een duurzame aanpak van migratie wereldwijde samenwerking vereist. Welnu, de meeste migranten die op weg zijn naar de EU, komen door zijn land. Sinds 2022 zijn aan de Turkse grenzen meer dan 12.000 mensensmokkelaars en 100.000 illegale migranten opgepakt. Turkije doet zijn best om de immigratieovereenkomst met de EU uit 2016 toe te passen. Het land is derhalve een essentiële schakel in het asiel- en migratiebeleid van de EU.

Een Maltees parlements lid is van mening dat de noodzaak om de grenzen van de EU te verdedigen, zonder de internationale verplichtingen in de wind te slaan, een duurzame oplossing vergt die stoelt op solidariteit en op een billijke lastenverdeling tussen de lidstaten. Daartoe moeten de oorzaken van migratie, zoals conflicten en armoede, in samenwerking met de derde landen worden aangepakt.

Een Fins parlements lid stipt aan dat de veiligheid en legitimiteit van de EU staan of vallen met de controle van de buitengrenzen, als bescherming tegen illegale migratie. Sommige landen doen in dat opzicht meer dan andere. Finland zag zich genoodzaakt zijn grens met Rusland te sluiten om te voorkomen dat er een nieuwe migratieroute naar de EU zou ontstaan. De landen die de buitengrenzen van de EU beschermen, moeten voldoende financiële steun krijgen. Bovendien zou Frontex zich meer moeten toeleggen op preventie.

Een Europarlements lid is van mening dat het beschermen van de EU-grenzen slechts een deel van de oplossing is; er is een gelaagde aanpak nodig. Immigratie vormt op zich geen bedreiging en kan zelfs kansen bieden, zowel voor de migranten als voor de doorreis- en gastlanden, gelet op de bevolkingspiramide van de Europese landen. Het moet mogelijk zijn om via legale kanalen de juiste migranten aan te trekken. De spreker wijst er ook op dat de economische ontwikkeling in de

leur veiligheid interieure en investeren in systemen efficiënte de contrôle des frontières. Il faudrait s'attaquer aux causes des migrations, à savoir les conflits militaires et le changement climatique. L'instrumentalisation des migrations par les régimes hostiles russe et biélorusse nécessite de réviser les outils et législations de l'UE et de coopérer davantage et mieux avec l'OTAN.

Un parlementaire néerlandais précise que le gouvernement récemment élu de son pays est en faveur d'une politique très stricte en matière d'asile et de migration. En accord avec le règlement Dublin, les Pays-Bas ont l'intention de renvoyer des migrants vers la Belgique et l'Allemagne.

Un député turc explique qu'une approche durable des migrations nécessite une coopération mondiale. Or la plupart des migrants en route vers l'UE passent par son pays. Depuis 2022, plus de 12.000 passeurs et 100.000 migrants illégaux ont été arrêtés aux frontières turques. La Turquie applique de son mieux l'accord sur l'immigration conclu en 2016 avec l'UE. Son rôle est dès lors essentiel pour mettre en œuvre la politique d'asile et de migration de l'UE.

Un député maltais est d'avis que la nécessité de défendre les frontières de l'UE, tout en respectant les obligations internationales, appelle une solution durable, basée sur la solidarité et le partage des charges entre les États membres. Il faut pour cela s'attaquer aux causes des migrations, comme les conflits ou la pauvreté, en collaboration avec les pays tiers.

Un parlementaire finlandais précise que la sécurité et la légitimité de l'UE passent par le contrôle de ses frontières extérieures, pour la protéger de la migration illégale. Certains États en font davantage que d'autres à ce sujet. La Finlande a été contrainte de fermer ses frontières communes avec la Russie pour empêcher l'émergence d'une nouvelle route migratoire vers l'UE. Les pays qui défendent les frontières extérieures de l'UE devraient bénéficier d'un appui financier suffisant, et la tâche de Frontex devrait être davantage axée sur la prévention.

Un parlementaire européen estime que protéger les frontières de l'UE n'est qu'une partie de la solution; une approche à différents niveaux est nécessaire. L'immigration n'est pas en soi une menace et peut même constituer une opportunité, tant pour les migrants que pour les États de transit et d'accueil, compte tenu de la pyramide démographique des pays européens. Il faudrait pouvoir accueillir les migrants adéquats, à travers des circuits légaux. L'intervenant souligne par ailleurs

landen van herkomst de migratie veeleer doet toenemen dan afnemen; de meeste migranten komen immers niet uit de armste landen.

Een Bulgaars parlementslicid benadrukt dat de strijd tegen illegale immigratie alle lidstaten aangaat. Aan de Bulgaars-Turkse grens, een van de belangrijkste toegangspunten tot het grondgebied van de EU, lieten de voorbije weken minstens zes politieagenten het leven. Intelligente controlesystemen en samenwerking met Roemenië en Griekenland hebben ervoor gezorgd dat het aantal pogingen tot illegale binnenkomst met 70 % is gedaald en dat 80 % van de illegale grensoverschrijdingen kon worden tegengehouden. Het wordt tijd dat Bulgarije en Roemenië volwaardige leden worden van de Schengenzone.

Een Grieks parlementslicid en voormalig minister van Migratie en Asiel wijst erop dat Griekenland dan wel aan de frontlinie ligt, maar sinds 2019 nog geen enkele asielzoeker heeft teruggestuurd naar Turkije; de maatregel die in 2016 werd aangenomen, is nooit toegepast. De spreker is een voorstander van een soepelere visumplicht, maar betreurt dat de Turkse overheid migratie inzet als drukmiddel. Hij pleit voor een evenwichtige aanpak, waarbij de grenzen worden beschermd en mensenhandel wordt tegengegaan maar waarbij ook wordt ingezet op legale migratiekanalen. De ervaringen van Hongarije zijn niet relevant voor Griekenland. Hoe zou men immers 61.000 kilometer kustlijn kunnen beschermen met respect voor elk mensenleven?

Een Noord-Macedonisch parlementslicid zegt dat de Westelijke Balkan nog steeds kreunt onder de migratiedruk. In september 2015 werd de noodtoestand uitgeroepen, en die is thans nog steeds van kracht. De vluchtelingencrisis, vooral veroorzaakt door de toestroom aan vluchtelingen uit Syrië, is door slecht crisisbeheer geworden tot een migrantencrisis. De spreker juicht toe dat de EU in Noord-Macedonië Frontex-functionarissen inzet.

Een Spaans parlementslicid is van mening dat het migratievraagstuk op een legitieme en coherente manier moet worden aangepakt, in de geest van de waarden van de EU. De spreker benadrukt dat dit probleem niet mag worden gebruikt voor politieke doeleinden, ook al gebruikt Rusland het als druk- en beïnvloedingsmiddel of bedient de Wagnergroep zich ervan om bepaalde regio's in Afrika te destabiliseren. Illegale migratie is in niets te vergelijken met terroristische dreiging, wat bepaalde Europese partijen ook mogen beweren.

Een Italiaans parlementslicid vindt dat de EU de blunders heeft opgestapeld in het migratiedossier. De EU is niet

que le développement économique des pays d'origine a pour effet d'augmenter les migrations plutôt que de les réduire; ce ne sont pas des pays les plus pauvres que viennent le plus de migrants.

Un parlementaire bulgare souligne que la lutte contre l'immigration illégale concerne tous les États membres. À la frontière entre la Bulgarie et la Turquie, qui est l'un des accès les plus importants au territoire de l'UE, au moins six policiers ont perdu la vie ces dernières semaines. Les systèmes de contrôle intelligents ont permis de diminuer de 70 % les tentatives d'entrée illégale et d'empêcher 80 % des passages illégaux, en coopération avec la Roumanie et la Grèce. Il est temps pour la Bulgarie et la Roumanie d'être admises dans la zone Schengen.

Un député grec, ancien ministre des Migrations et de l'Asile, indique que même si elle est en ligne de front, la Grèce n'a procédé à aucun renvoi de demandeurs d'asile vers la Turquie depuis 2019; la politique adoptée en 2016 n'a jamais été appliquée. L'intervenant se dit en faveur du dispositif de facilitation de délivrance des visas mais il déplore l'instrumentalisation des migrations par les autorités turques. Il est partisan d'une approche équilibrée, impliquant la protection des frontières et la lutte contre le trafic d'êtres humains, mais aussi des voies légales de migration. L'expérience hongroise n'est pas pertinente pour la Grèce: comment protéger 61.000 km de côtes tout en respectant les vies humaines?

Un parlementaire de Macédoine du Nord affirme que la pression migratoire dans les Balkans occidentaux est toujours d'actualité. L'état d'urgence a été déclaré en septembre 2015 et n'a pas été levé depuis lors. La crise des réfugiés, issus principalement de Syrie, s'est transformée en crise des migrants en raison d'une gestion de crise défailante. L'intervenant salue le déploiement par l'UE d'agents de Frontex en Macédoine du Nord.

Un député espagnol est d'avis qu'il faut aborder la question migratoire de manière légitime et cohérente, dans le respect des valeurs de l'UE. L'intervenant insiste sur le fait qu'on ne peut pas utiliser ce problème à des fins politiques, même si la Russie l'utilise comme moyen de pression et d'influence, ou si le groupe Wagner s'en sert pour déstabiliser certaines régions d'Afrique. La migration illégale n'a rien de comparable avec une menace terroriste, quoi qu'en disent certains partis européens.

Un député italien estime que l'UE a commis beaucoup d'erreurs dans le dossier des migrations. Elle s'est

in staat gebleken haar grenzen te bewaken, waardoor criminele organisaties nu de overhand hebben. De EU mag niet accepteren dat migranten – of het nu mannen, vrouwen of kinderen zijn – monsterbedragen neertellen om illegaal de Middellandse Zee over te steken in de hoop op een betere toekomst. Italië biedt alvast steun aan de Afrikaanse landen waar die migranten vandaan komen en hoopt dat ook andere EU-lidstaten zullen volgen.

Een Roemeens senator haalt het regionale platform voor actieve samenwerking inzake migratie aan, waar Roemenië, Oostenrijk, Bulgarije, Hongarije, Griekenland en Slowakije deel van uitmaken. Samen met Bulgarije en Hongarije heeft Roemenië een aantal compensatiemaatregelen genomen om de grenscontroles te verscherpen. Het land past bovendien systematisch de Dublinverordening toe, want het stuurt 79 % van de onderschepte migranten terug. De spreker zegt een voorstander te zijn van het plan van 12 juni 2024 tot uitvoering van het EU-pact inzake migratie en asiel. De mensenhandel aanpakken blijft essentieel voor Roemenië. De toetreding tot de Schengenzone is in elk geval een belangrijke stap voorwaarts voor het land.

Een vertegenwoordigster van Bosnië-Herzegovina wijst erop dat illegale immigratie en mensenhandel een bedreiging vormen voor de veiligheid binnen de EU. Zij vindt het belangrijk dat bovenal wordt ingezet op preventie, door de democratie in de herkomstlanden van de migranten te ondersteunen.

Een Georgisch parlamentslid merkt op dat haar land een hele rist beschermingsmaatregelen tegen de illegale migratie heeft ingevoerd. De spreekster attendeert erop dat 20 % van het Georgische grondgebied wordt bezet door Rusland. Daarbovenop moet het land ook de uitdagingen in verband met immigratie aan zijn grenzen het hoofd bieden. Dankzij de officiële status van kandidaat-EU-lidstaat hoopt Georgië op Europese steun om de stabiliteit en de veiligheid te waarborgen, alsook om de migratiestromen in en rond de EU beter te beheren.

Een Oostenrijks parlamentslid benadrukt dat het onlangs gesloten migratie- en asielpact een belangrijke stap voorwaarts is en dat het essentieel is te waken over de goede toepassing ervan. Daarnaast is er ook behoefte aan nieuwe oplossingen om illegale immigratie tegen te gaan. Er moeten langetermijnpartnerschappen worden aangeknoopt met de landen die zich op de migratieroutes bevinden, vooral dan in Noord-Afrika. Het concept van “veilig derde land” moet worden uitgediept en aangepast aan de huidige context, net als het terugkeerbeleid. Het doel blijft een bestendig, billijker en veiliger systeem.

révélée incapable de défendre ses frontières et ce sont des organisations criminelles qui ont la main à ce sujet. L'UE ne peut pas accepter que des migrants – hommes, femmes et enfants – paient des montants énormes pour traverser illégalement la méditerranée dans l'espoir d'un avenir meilleur. L'Italie s'engage à soutenir les pays d'Afrique d'où sont issus ces migrants et elle espère que d'autres États membres de l'UE se joindront à elle dans cette démarche.

Un sénateur roumain évoque la plateforme régionale de coopération active sur le thème des migrations, dont font partie la Roumanie, l'Autriche, la Bulgarie, la Hongrie, la Grèce et la Slovaquie. La Roumanie a mis en œuvre des mesures compensatoires, avec la Bulgarie et la Hongrie, pour rehausser le contrôle aux frontières et elle a appliqué systématiquement le règlement de Dublin en renvoyant 79 % des migrants interceptés. L'intervenant se dit en faveur du plan du 12 juin 2024 de mise en œuvre du pacte UE sur la migration et l'asile. Lutter contre le trafic d'êtres humains reste essentiel pour la Roumanie et son adhésion à l'espace Schengen constitue une avancée significative.

Une représentante de Bosnie-Herzégovine souligne que l'immigration illégale et le trafic d'êtres humains constituent des menaces pour la sécurité au sein de l'UE. Elle estime important d'œuvrer avant tout à la prévention, en soutenant la démocratie dans les pays d'origine des migrants.

Une parlementaire géorgienne fait remarquer que son pays a mis en œuvre de nombreuses mesures de protection contre la migration illégale. Elle rappelle que 20 % du territoire de la Géorgie est occupé par la Russie. Cette situation s'ajoute aux défis liés à l'immigration aux frontières. Grâce à son statut officiel de candidat à l'adhésion à l'UE, la Géorgie espère bénéficier de l'appui de l'Union pour garantir la stabilité, la sécurité et une meilleure gestion des migrations dans et autour de l'UE.

Une députée autrichienne souligne que la conclusion récente du pacte sur la migration et l'asile constitue une avancée et que veiller à sa bonne mise en œuvre est essentiel. Par ailleurs, de nouvelles solutions doivent être développées pour prévenir l'immigration illégale. Des partenariats à long terme doivent être établis avec des pays situés sur les routes de migration, notamment en Afrique du Nord. Le concept de “pays tiers sûr” doit être renforcé et adapté à la réalité actuelle, de même que la politique de retour. L'objectif reste un système durable, plus juste et plus sûr.

Een Roemeens parlements lid vertelt dat zijn land in maart 2024 een akkoord heeft gesloten om het proefproject aan de grens met Servië uit te breiden. Dankzij dat project is er amper nog illegale immigratie aan die grens.

Een Portugees parlements lid is van mening dat migratiebeheer een goed voorbeeld is van de mate waarin gemeenschappelijke waarden op het gebied van mensenrechten worden gerespecteerd. Migratie moet worden gereguleerd in de landen van herkomst, doorreis en bestemming en tegelijkertijd moet duurzame ontwikkeling in de landen van herkomst worden bevorderd. Portugal onderschrijft zowel het Global Compact for Migration van de Verenigde Naties als het migratie- en asielpact van de EU, omdat beide solidariteit en verantwoordelijkheid combineren. De prioriteit ligt bij het verstevigen van het raamwerk en van het netwerk, zodat niet louter co-existentie wordt nagestreefd maar het pad wordt geëffend voor volwaardige integratie van immigrantenpopulaties in de Europese culturen en samenlevingen.

Een Kroatisch parlements lid wijst erop dat nergens anders de EU-buitengrens zo lang is als in zijn land. Maar liefst 6700 grenswachten zijn ter plaatse gestationeerd, plus enkele duizenden oproerpolitieagenten – vijf keer zoveel als het aantal Frontex-agenten. Door gerichte maatregelen van Servië is de druk aan de Servisch-Hongaarse grens met 99 % afgenomen, maar de migratiestromen hebben zich verplaatst naar Bosnië-Herzegovina. De meeste asielzoekers in Kroatië komen uit Syrië, Turkije, Rusland of Afghanistan. Door het visumbeleid van de Balkanlanden in overeenstemming te brengen met dat van de EU zou de illegale migratie uit de hierboven genoemde landen aanzienlijk afnemen.

Een Grieks parlements lid benadrukt dat de bescherming van de grenzen geen nationale kwestie is, maar een gedeelde aangelegenheid van de EU-lidstaten. De last mag niet alleen worden gedragen door de Staten aan de buitengrenzen. Sinds 2015 heeft de Griekse kustwacht niet minder dan 240.000 migranten onderschept. De spreker stelt een aanpak voor die gericht is op drie aspecten: het identificeren van de fundamentele oorzaken van migratie om gerichte preventie te ontwikkelen; een betere bewaking van de buitengrenzen en het aanmoedigen van terugkeer naar het land van herkomst; het creëren van legale routes voor arbeidsmobiliteit om het tekort aan bepaalde profielen op de arbeidsmarkt te verminderen.

Een Europarlements lid wijst erop dat de buitengrenzen beschermd moeten worden, in overeenstemming

Un parlementaire roumain explique que son pays a conclu un accord en mars 2024 en vue d'étendre le projet pilote développé à la frontière avec la Serbie. Ce projet a permis de presque réduire à néant l'immigration illégale à cette frontière.

Un député portugais est d'avis que la gestion des migrations illustre bien dans quelle mesure sont respectées les valeurs communes de droits humains. Il y a lieu à la fois de réguler les migrations depuis les pays d'origine, dans les pays de transit et dans ceux de destination, mais aussi de promouvoir le développement durable dans les pays d'origine. Le Portugal s'est engagé aussi bien dans le pacte mondial sur les migrations des Nations Unies que dans le pacte sur la migration et l'asile de l'UE, car l'un et l'autre allient solidarité et responsabilité. La priorité est de rehausser le cadre et le réseau permettant une véritable intégration des populations immigrées dans nos cultures et sociétés, au-delà de la simple coexistence.

Un parlementaire croate fait remarquer que les frontières de son pays qui donnent sur l'extérieur de l'Union sont les plus étendues de toutes. Pas moins de 6700 garde-frontières y sont postés, auxquels s'ajoutent quelques milliers de policiers antiémeutes; c'est cinq fois plus que le nombre d'agents de Frontex. Les mesures ciblées prises par la Serbie ont permis de réduire la pression à la frontière serbo-hongroise de 99 % mais les flux migratoires se sont déplacés vers la Bosnie-Herzégovine. La plupart des demandeurs d'asile en Croatie sont originaires de Syrie, Turquie, Russie ou Afghanistan. Aligner les politiques de visas des pays des Balkans avec celle de l'UE permettrait de réduire significativement la migration illégale venant de ces pays.

Un député grec souligne que la protection des frontières n'est pas une problématique nationale, mais partagée entre les membres de l'UE. Le fardeau ne devrait pas être porté que par les États aux frontières extérieures. Depuis 2015, les garde-côtes grecs ont intercepté pas moins de 240.000 migrants. L'intervenant propose une approche centrée sur trois aspects: identifier les causes premières de migration, afin de développer une prévention ciblée; mieux surveiller les frontières extérieures et inciter au retour dans le pays d'origine; créer des routes légales de mobilité de la main-d'œuvre pour réduire la pénurie de certains profils sur le marché du travail.

Un parlementaire européen rappelle l'importance de la protection des frontières extérieures, notamment selon

met meer bepaald de Schengenregels. Hij vindt dat het migratiebeleid van Hongarije de norm zou moeten zijn en is blij dat sommige landen, zoals Duitsland en Denemarken, een strenger beleid voeren ten opzichte van migranten. Hij is ervan overtuigd dat niet de gecontroleerde maar de open grenzen de oorzaak zijn van de tragedies die zich afspelen op de Middellandse en Egeïsche Zee.

Een Franse senator benadrukt dat er aan alle buitengrenzen van de EU intensievere controles noodzakelijk zijn nu migranten de Middellandse Zee of het Kanaal oversteken. Het migratie- en asielpact is een stap vooruit, maar er moet meer worden gedaan om de netwerken van mensensmokkelaars te bestrijden en het respect van de grondrechten te waarborgen. Ook de werking van Frontex en diens samenwerking met de nationale autoriteiten zijn voor verbetering vatbaar.

Een Portugees parlementslicd erkent dat het beheer van migratiestromen complex is, maar vindt dat de EU op geen enkele manier mag buigen voor populisme of vormen van veiligheidsbeleid die de menselijke waardigheid niet respecteren. Mensenrechten, humanisme en solidariteit blijven de basis van de identiteit van de EU en een benadering die deze waarden niet respecteert, is onaanvaardbaar. Hij vraagt het Hongaarse voorzitterschap welke innovatieve oplossingen worden voorgesteld inzake het recht op asiel. Zal het respect voor de mensenrechten en de menselijke waardigheid worden gegarandeerd? Hongarije liet overigens in 2023 slechts 45 asielaanvragen toe; de spreker vraagt zich af hoe het land van plan is solidariteit te tonen met de andere lidstaten.

Een Cypriotisch parlementslicd wijst erop dat zijn land de afgelopen zeven jaar, in verhouding tot de bevolking, het grootste aantal verzoeken om internationale bescherming heeft ontvangen van alle EU-lidstaten. Die situatie is te wijten aan het beleid van Turkije, dat migratie als instrument gebruikt. De EU moet overwegen om migranten terug te laten keren naar Syrië.

Een Litouws parlementslicd legt uit dat het migratie- en asielpact van de EU, dat in april 2024 werd aangenomen, al achterhaald is. Die tekst bepaalt voor elke lidstaat een overeenkomstig aantal migranten en houdt een schijnverplichting in, waarbij men de keuze heeft tussen migranten opvangen of een afkoopsom betalen. Die situatie is problematisch op het vlak van de soevereiniteit. Voorts vindt de spreker dat moet worden gekeken naar de toekomst van Frontex, dat over een astronomisch budget beschikt maar meestal optreedt als waarnemer of als reddingsorganisatie.

le code Schengen. Il estime que la politique migratoire appliquée par la Hongrie devrait être la norme et se réjouit que certains pays, comme l'Allemagne ou le Danemark, adoptent une politique plus stricte vis-à-vis des migrants. L'intervenant est convaincu que ce sont les frontières ouvertes, et non les frontières contrôlées, qui sont à l'origine des drames en Méditerranée ou en Égée.

Un sénateur français souligne que la situation des migrants qui traversent la Méditerranée ou la Manche exige un contrôle plus intensif à l'ensemble des frontières extérieures de l'UE. Le pacte sur la migration et l'asile constitue une avancée mais davantage devrait être fait pour lutter contre les réseaux de passeurs et faire respecter les droits fondamentaux. L'action de Frontex et sa coordination avec les autorités nationales pourraient aussi être améliorées.

Un parlementaire portugais reconnaît la complexité de la gestion des flux migratoires mais affirme que l'UE ne peut faire aucune concession avec le populisme et les politiques sécuritaires irrespectueuses de la dignité humaine. Les droits humains, l'humanisme et la solidarité restent la base de l'identité de l'UE et une approche qui ne respecte pas ces valeurs n'est pas acceptable. L'intervenant demande à la présidence hongroise quelles sont les solutions innovantes proposées en matière de droit d'asile. Le respect des droits humains et de la dignité humaine sera-t-il garanti? Par ailleurs, la Hongrie n'a admis que 45 demandes d'asile en 2023 et l'intervenant se demande comment elle a l'intention de se montrer solidaire avec les autres États membres.

Un parlementaire chypriote souligne que ces 7 dernières années, son pays est celui qui a accueilli, proportionnellement à sa population, le plus grand nombre de demandes de protection internationale de tous les États membres de l'UE. Cette situation est due aux méthodes de la Turquie, qui instrumentalise les migrations. L'UE devrait envisager de permettre le retour de migrants en Syrie.

Un député lituanien explique tout d'abord que le pacte sur la migration et l'asile de l'UE, adopté en avril 2024, est déjà dépassé. Ce document légal prévoit un nombre correspondant de migrants à chaque État membre et impose une obligation factice, où l'on peut choisir entre accueillir des migrants ou payer. Cette situation pose problème en termes de souveraineté. Par ailleurs, il faudrait aborder le futur de Frontex, qui dispose d'un budget faramineux pour agir la plupart du temps comme un observateur ou comme une organisation de secours.

Een Turks parlamentslid is van mening dat Turkije door zijn geografische ligging een brug vormt tussen onderontwikkelde landen en rijke westerse landen, waardoor illegale migranten het als doorreisland gebruiken. Die situatie brengt de veiligheid aan de grenzen in gevaar, onder meer door de toename van wapen- en drugs-handel en de infiltratie van terroristen. De maatregelen mogen niet beperkt blijven tot enkele landen; iedereen moet meedoen. Het opvangen van migranten betekent ook onderwijs, huisvesting, voeding enzovoort en de EU moet Turkije op die gebieden ondersteunen.

Een Servisch parlamentslid wijst erop dat de repressieve maatregelen van zijn land het aantal illegale grensoverschrijdingen tussen Servië en de EU in de eerste helft van 2024 met een derde hebben vermindert. Respect voor internationaal erkende grenzen is de maatstaf.

Een ander Turks parlamentslid is van mening dat alleen een militaire, disciplinaire aanpak en coördinatiemechanismen de onderliggende oorzaken van migratiestromen kunnen aanpakken. Bijdragen aan betere levensomstandigheden in de landen van herkomst zou betere resultaten kunnen opleveren.

Een Luxemburgs parlamentslid merkt op dat alle tot dusver besproken maatregelen gericht zijn op symptoombestrijding. Migrant komen naar Europa om economische redenen, in het bijzonder om sociale bijstand te krijgen, of in verband met criminele activiteiten. Om de migratiestromen te verminderen zouden asielzoekers alleen nog voordelen in natura mogen krijgen en moeten de asielprocedures worden versneld. Migrant die misdaden plegen moeten snel worden veroordeeld en uitgewezen. Asiel en bescherming zouden alleen mogen zijn weggelegd voor de echte vluchtelingen.

Een Duits parlamentslid is van mening dat de EU al te lang op zoek is naar een oplossing voor de migratiekwestie. Dat ondermijnt het vertrouwen in de instellingen en is koren op de molen van extremistische partijen. Hervormingen moeten onverwijld en op een gecoördineerde wijze worden doorgevoerd. Illegale immigratie heeft niets met asiel van doen en is de ware kern van het probleem.

Een Fins parlamentslid legt uit dat Finland weliswaar partij is bij verschillende internationaalrechtelijke akkoorden, maar zich toch genoodzaakt heeft gezien zijn grenzen met Rusland te sluiten. Illegale migranten die de grens proberen over te steken zijn geen asielzoekers. Ze voeren hybride aanvallen uit die met vereende krachten moeten worden bestreden om het grondgebied en de waarden van de EU te verdedigen.

Un parlementaire turc estime qu'en raison de sa position géographique, la Turquie constitue un pont entre des pays sous-développés et des nations occidentales riches, qui incite les migrants illégaux à y transiter. Cette situation met en péril la sécurité aux frontières, notamment en raison de l'augmentation du trafic d'armes et de drogues et de l'infiltration de terroristes. Les mesures ne doivent pas se limiter à quelques pays, tout le monde doit s'y mettre. L'accueil des migrants implique aussi l'éducation, le logement, la nutrition, etc. et l'UE devrait soutenir la Turquie dans ces domaines.

Un député serbe souligne que les mesures répressives prises par son pays ont permis de réduire d'un tiers le nombre de passages illégaux aux frontières entre la Serbie et l'UE pendant la première moitié de 2024. Le respect des frontières internationales reconnues constitue le point de référence.

Un autre député turc est d'avis que pour lutter à la racine contre les flux migratoires, une approche militaire et disciplinaire et établir des mécanismes de coordination. Contribuer à de meilleures conditions de vie dans les pays d'origine pourrait apporter de meilleurs résultats.

Un député luxembourgeois fait remarquer que toutes les mesures abordées jusqu'ici luttent contre les symptômes. Les migrants viennent dans nos pays pour des raisons économiques, et notamment bénéficier de l'aide sociale, ou pour développer des activités criminelles. Pour réduire les flux migratoires, il faudrait réduire l'aide accordée aux demandeurs d'asile à des avantages en nature et accélérer les procédures d'asile. Ceux qui se rendent coupables de crimes doivent être condamnés et expulsés rapidement. Seuls les véritables réfugiés viendraient chercher asile et protection chez nous.

Un député allemand estime que l'UE cherche depuis trop longtemps une solution à la question migratoire et que cela entame la confiance dans nos institutions et apporte de l'eau au moulin des partis extrémistes. Des réformes doivent être appliquées sans attendre, de manière concertée. L'immigration illégale n'a rien à voir avec l'asile et c'est elle qui pose problème.

Une parlementaire finlandaise explique que même si elle est signataire de différents accords de droit international, la Finlande a été contrainte de fermer ses frontières avec la Russie. Les migrants illégaux qui tentent de passer la frontière ne sont pas des demandeurs d'asile. Ils déploient des attaques hybrides contre lesquels nous devons lutter ensemble, pour défendre le territoire de l'UE et ses valeurs.

Een Oostenrijks parlements lid stelt dat alle EU-lidstaten op dezelfde wijze als Hongarije de EU-buitengrenzen zouden moeten verdedigen. Anders riskeren de regeringen de steun van hun burgers te verliezen. Wat nodig is zijn grensversperringen, strenge controlemaatregelen en een coherent terugkeerbeleid dat door alle EU-lidstaten wordt uitgevoerd.

Een Frans parlements lid vraagt aandacht voor de tragedie die zich afspeelt in de Middellandse Zee. Uiteraard ligt de verantwoordelijkheid bij de criminele organisaties, maar deze situatie legt evenzeer de grote tekortkomingen van het EU-beleid bloot. Migranten ontvluchten oorlog en ellende met gevaar voor eigen leven. Muren bouwen is geen afdoende oplossing. Een humanistisch antwoord, met respect voor het internationaal recht en het recht op asiel, is cruciaal. De middelen moeten gaan naar de strijd tegen georganiseerde misdaad en mensenhandel. Het probleem zal niet verdwijnen door migranten terug te sturen en de zaak over te laten aan autocraten.

Een Ierse senator gelooft dat het terugdringen van migranten en het bouwen van muren alleen maar zal leiden tot meer geweld. Het probleem moet bij de bron worden aangepakt, met vereende krachten.

C. Antwoorden van de gastspreker

De heer Bence Rétvári, staatssecretaris en viceminister van Binnenlandse Zaken van Hongarije, wijst erop dat de migratieproblematiek een prioriteit is geworden sinds de migratiegolf in 2015. Geen van de deelnemers aan dit debat beweerde de oplossing voor het probleem te hebben gevonden, en de afgelopen tien jaar werden steeds dezelfde vragen gesteld. De meeste deelnemers die het woord namen, verdedigden het belang van de bescherming van de buitengrenzen van de EU. De spreker stipt aan dat hij dan ook niet begrijpt waarom Hongarije een boete van 200 miljoen euro heeft gekregen van het Europees Hof van Justitie, terwijl de vertegenwoordigers van de lidstaten het eens lijken te zijn met de principes van zijn land.

Veel deelnemers verwezen ook naar de solidariteit. In dat verband meent hij dat de andere lidstaten Hongarije en Bulgarije moeten helpen bij hun taak de EU-grenzen te beschermen, evenals landen met een lange kustlijn, zoals Griekenland en Cyprus. Voor Hongarije gaat solidariteit niet in de eerste plaats over het spreiden van de opvang van migranten, maar over het controleren van de buitengrenzen.

De spreker is het ermee eens dat de oorzaken van migratie moeten worden aangepakt. Maar het probleem zal blijven bestaan zolang de levensstandaard in het Midden-Oosten en in Afrika niet dezelfde is als in Europa.

Une parlementaire autrichienne affirme que les États membres de l'UE devraient tous défendre les frontières extérieures de l'UE comme le fait la Hongrie. Sans cela, les gouvernements risquent de perdre le soutien de leurs concitoyens. Cela nécessite des barrières, des mesures de contrôle strictes et une politique de retour cohérente, mise en œuvre par tous les États de l'Union.

Une députée française attire l'attention sur la tragédie en cours en méditerranée. Même si les organisations criminelles sont responsables, cette situation illustre aussi les grandes défaillances des politiques de l'UE. Les migrants fuient la guerre et la misère au péril de leur vie. Construire des murs ne suffit pas, une réponse humaniste, dans le respect du droit international et du droit d'asile, est essentielle. Les moyens doivent être mis dans la lutte contre le crime organisé et le trafic d'êtres humains. On ne résoudra pas le problème en repoussant les migrants et en confiant le problème à des autocrates.

Un sénateur irlandais est d'avis que repousser les migrants et construire des murs ne mènera qu'à davantage de violence. Il faut aborder le problème à la source, tous ensemble.

C. Réponses de l'intervenant

M. Bence Rétvári, secrétaire d'État vice-ministre de l'Intérieur de Hongrie, fait remarquer que la question des migrations est devenue une priorité depuis la vague de 2015. Aucun des intervenants à ce débat n'a prétendu détenir la solution au problème et ce sont toujours les mêmes questions qui se posent depuis une dizaine d'années. La majorité des participants qui ont pris la parole ont défendu l'importance de protéger les frontières extérieures de l'UE. L'intervenant explique qu'il ne comprend dès lors pas pourquoi la Hongrie se voit imposer une amende de 200 millions d'euros par la CJUE, alors que les représentants des États membres semblent d'accord avec les principes de son pays.

La solidarité a également été évoquée par nombre de participants. À ce titre, il pense que les autres États membres devraient aider la Hongrie ou la Bulgarie dans sa tâche de protection des frontières de l'UE, de même que les pays qui ont une importante frontière maritime, comme la Grèce ou Chypre. Pour la Hongrie, la solidarité ne concerne pas en premier lieu la répartition de l'accueil des migrants mais le contrôle des frontières extérieures.

L'intervenant convient qu'il faut s'attaquer aux causes des migrations. Mais le problème persistera tant que le niveau de vie au Proche-Orient ou en Afrique ne sera pas le même qu'en Europe. Des programmes d'aide ont

Er zijn hulpprogramma's gelanceerd, maar die zullen niet alles oplossen. De beschermingsmechanismen aan de Hongaarse grenzen werken en het aantal migranten dat de grens probeert over te steken is aanzienlijk gedaald sinds de invoering ervan. Ook de opgetrokken grenssperringen van landen als Servië en Oostenrijk hebben een weerslag op illegale migratie.

Wat Frontex betreft, benadrukt de heer Rétvári het belang van de bestrijding van criminele organisaties die illegale migranten helpen in ruil voor grote sommen geld. Het gaat om een van de meest lucratieve handeltjes.

De spreker is het ermee eens dat de instrumentalisering van illegale migratie onaanvaardbaar is. Mochten de grenzen goed en coherent verdedigd worden, zou deze kwestie niet aan de orde zijn. Hij wijst er vervolgens op dat Hongarije voorstander is van de toetreding van Bulgarije en Roemenië tot de Schengenzone. Er moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen asielzoekers, die een directe bedreiging ontvluchten, en illegale migranten, die smokkelaars betalen om een beter leven te vinden dan het leven dat ze leiden in een ver land.

VI. — SESSIE IV: DE WERELDWIJDE GEOPOLITIEKE EN STRATEGISCHE HERSCHIKKING

A. Inleidende uiteenzettingen

1. *De heer Zsolt Németh, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Hongaars Parlement*

De heer Németh stelt dat het debat vandaag vooral gaat over een wereld die alsmaar meer multipolair wordt en dat de vraag rijst of die ontwikkeling toe te juichen dan wel tegen te gaan valt. Hij vindt die vooronderstelling foutief. Sinds 1945 zijn de permanente leden van de VN-Veiligheidsraad immers altijd verplicht geweest om met elkaar te onderhandelen. China en Rusland hebben nooit een gemeenschappelijk front gevormd met de westerse mogendheden, om nog maar te zwijgen van de verschillen tussen de westerse mogendheden onderling. De wereldorde is dus altijd multipolair geweest.

De huidige multipolariteit is echter vooral het gevolg van de schending van het waardesysteem van de Verenigde Naties, dat op vrede, staatssoevereiniteit, mensenrechten enzovoort stoelde maar volledig onderuitgehaald is door de Russische agressie tegen Oekraïne. Wanneer dat conflict tot een einde komt – hopelijk zo snel mogelijk – zal het volgende dilemma

été lancés mais ils ne pourront pas tout résoudre. Les mécanismes de protection aux frontières hongroises fonctionnent, le nombre de migrants qui tentent de traverser les frontières a considérablement diminué depuis sa mise en œuvre. Les barrières construites aux frontières d'autres pays tels que la Serbie ou l'Autriche ont aussi un impact sur la migration illégale.

Au sujet de Frontex, M. Rétvári souligne l'importance de lutter contre les organisations criminelles qui aident les migrants illégaux contre d'énormes sommes d'argent. Il est question d'un des commerces les plus lucratifs.

L'orateur est d'accord avec l'idée que l'instrumentalisation de la migration illégale est inacceptable. Si les frontières étaient défendues correctement et de manière cohérente, la question ne se poserait pas. Il précise ensuite que la Hongrie est en faveur de l'adhésion de la Bulgarie et de la Roumanie à l'espace Schengen. Une distinction claire doit être faite entre les demandeurs d'asile, qui fuient une menace directe, et les migrants illégaux, qui paient des passeurs pour chercher une meilleure vie que celle qu'ils ont dans un pays lointain.

VI. — SESSION IV: RÉALIGNEMENT GÉOPOLITIQUE ET STRATÉGIQUE DANS LE MONDE

A. Exposés introductifs

1. *M. Zsolt Németh, président de la commission des Affaires étrangères de l'Assemblée nationale hongroise*

M. Németh déclare que l'on parle actuellement d'un monde devenant de plus en plus multipolaire et que la question est de savoir s'il faut soutenir ou s'opposer à cette évolution. Il estime que ce postulat est erroné. En effet, depuis 1945, les membres permanents du Conseil de sécurité de l'ONU ont toujours été contraints de négocier les uns avec les autres. La Chine et la Russie n'ont jamais formé un front commun avec les puissances occidentales, sans parler des divergences entre les puissances occidentales elles-mêmes. L'ordre mondial a donc toujours été multipolaire.

Néanmoins, la multipolarité actuelle vient surtout de la violation du système de valeurs des Nations Unies, qui reposaient sur la paix, la souveraineté des pays, les droits humains, etc. Ce système de valeurs a volé en éclats avec l'agression de l'Ukraine par la Russie. Lorsque ce conflit prendra fin – espérons le plus tôt possible, le dilemme suivant se posera: l'agresseur pourra-t-il rester

zich voordoen: zal de agressor een permanent lid van de VN-Veiligheidsraad kunnen blijven of zal hij worden uitgesloten door de andere permanente leden? Dat is een dilemma. Het zal hoe dan ook het een of het ander zijn maar in de beide gevallen zal de VN-wereldorde op losse schroeven komen te staan.

De spreker verduidelijkt dat Rusland alleen van de permanente leden van de Veiligheidsraad kan worden uitgesloten wanneer het daar zelf mee instemt. Een andere oplossing zou erin kunnen bestaan dat de andere permanente leden een nieuwe club van grootmachten oprichten, zonder Rusland, maar ook dan zou de VN-wereldorde aan het wankelen gaan. Aan de andere kant: als de zaken ongewijzigd blijven, zal dat de geloofwaardigheid van de Verenigde Naties evenzeer aantasten.

Tot slot vraagt de spreker zich af hoe de door de VN ingestelde wereldorde kan worden gered en welke prijs daarvoor zal moeten worden betaald.

2. De heer Péter Sztáray, Hongaars staatssecretaris voor Veiligheidsbeleid en Energiezekerheid bij het ministerie van Buitenlandse Zaken en Handel

De heer Sztáray wijst erop dat het Hongaars voorzitterschap het vraagstuk van de geopolitieke herschikking vanuit drie invalshoeken beoogt te benaderen: Hoe kan worden bijgedragen aan de versterking van de EU? Hoe kan het institutionele evenwicht binnen de EU worden gevrijwaard? En hoe kan de soevereiniteit van de lidstaten worden gevrijwaard?

De wereld is veranderd en dat betekent dat voortdurend nieuwe antwoorden moeten worden gevonden. In dit verband verwijst de spreker naar de coronacrisis, de klimaatcrisis en de vele gevolgen daarvan, alsook naar de opeenvolgende economische crisissen (van 2008, als gevolg van COVID-19 en naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne).

Ter illustratie: de oorlog in Oekraïne heeft geleid tot een energie- en voedselcrisis, tot een geheel van uitdagingen. De spreker is van oordeel dat de EU daar geen gepaste antwoorden op heeft gevonden. Een ander voorbeeld: de aanval van Hamas op 7 oktober 2023 en de daaropvolgende Israëlische operaties, die een humanitaire crisis en repercussies hebben veroorzaakt in het Midden-Oosten en in Europa.

De EU verliest op het wereldtoneel invloed aan China, dat een wereldmacht aan het worden is. De EU moet een duidelijker standpunt innemen ten aanzien van China, alsook wat de rivaliteit tussen China en de Verenigde Staten betreft.

un membre permanent du Conseil de sécurité de l'ONU ou sera-t-il exclu par les autres membres permanents? Il s'agit d'un dilemme, car l'un ou l'autre se produira, ce qui remettra en cause l'ordre mondial onusien.

L'orateur précise que la Russie ne peut être exclue des membres permanents du Conseil de sécurité que moyennant son consentement. Une autre solution serait que les autres membres permanents créent un nouveau club des grandes puissances, sans la Russie, ce qui remettrait en question également l'ordre mondial onusien. D'autre part, si les choses restent inchangées, cela nuira aussi à la crédibilité des Nations Unies.

En guise de conclusion, l'orateur s'interroge sur comment sauver l'ordre mondial mis en place par l'ONU et sur quel sera le prix à payer pour le faire.

2. M. Péter Sztáray, secrétaire d'État hongrois à la politique de sécurité et à la sécurité énergétique du ministère des Affaires étrangères et du commerce

M. Sztáray indique que la présidence hongroise souhaite aborder la question du réalignement géopolitique sous trois angles: comment contribuer au renforcement de l'UE? Comment préserver l'équilibre institutionnel au sein de l'UE? Et comment préserver la souveraineté des États membres?

Le monde a changé, ce qui nécessite continuellement de trouver de nouvelles réponses. À ce propos, l'orateur renvoie à la crise du coronavirus, à la crise du changement climatique et à ses nombreuses conséquences ainsi qu'aux crises économiques successives (de 2008, de la COVID-19 et de la guerre en Ukraine).

À titre d'exemple, la guerre en Ukraine a entraîné une crise énergétique et une crise alimentaire, ce qui forme un ensemble de défis. L'orateur estime que l'UE n'a pas été en mesure de formuler des solutions appropriées. Autre exemple: l'attaque du Hamas du 7 octobre 2023 et les opérations israéliennes qui ont généré une crise humanitaire et des répercussions au Moyen-Orient et en Europe.

L'UE perd de son influence dans le monde au profit de la Chine, qui est en train de devenir une puissance mondiale. L'Union doit clarifier sa position vis-à-vis de la Chine ainsi que concernant la rivalité entre la Chine et les États-Unis.

De snelle bevolkingsgroei in Afrika heeft rechtstreekse gevolgen voor Europa, inzake zowel illegale immigratie als veiligheid. In dat verband moet de EU gemeenschappelijke oplossingen uitwerken voor alle 27 lidstaten, wat thans verre van het geval is.

Indien de EU haar wereldwijde invloed beoogt terug te winnen, moet ze haar veerkracht en haar instrumenten versterken, en haar aanpak veranderen. Daarmee bedoelt de spreker dat de besprekingen in de Europese Raad of in andere organen openhartig en nuchter moeten zijn. De spreker heeft soms de indruk dat de debatten formeel, overgepolitiseerd en zelfs hypocriet zijn. Hij roept op tot meer realpolitik en minder politiek op basis van ideologie.

De eenheid van de EU is belangrijk, maar men mag niet over het hoofd zien dat die tot stand komt door rekening te houden met de standpunten van de verschillende lidstaten. Minderheidsstandpunten moeten ook worden gehoord. Het komt erop aan die te bespreken, op zoek te gaan naar de gemene deler en tot een consensus te komen. Daarom is de spreker geen voorstander van een systeem dat berust op stemming bij gekwalificeerde meerderheid. Hij geeft de voorkeur aan besluitvorming bij consensus, naar het voorbeeld van de NAVO. De spreker roept de kleinere EU-landen op tot behoedzaamheid bij de besprekingen over de beslissingen met stemming bij gekwalificeerde meerderheid. Hij benadrukt dat het mogelijk is de verschillende standpunten tot elkaar te brengen en tot een door eenieder gedeeld standpunt te komen, op voorwaarde dat de nodige tijd wordt genomen en de politieke wil aanwezig is.

De spreker onderstreept tevens dat de betrekkingen van de EU met derde landen moeten berusten op gelijkheid en wederzijds respect, niet op kritiek en sancties. Indien de EU weer een belangrijke speler op het internationale toneel beoogt te worden, kan ze het zich niet veroorloven alle communicatie met bepaalde landen te verbreken. Ze moet ook oplossingen uitwerken om illegale immigratie en terrorisme aan te pakken. Ze moet stappen ondernemen om tot een staakt-het-vuren in Oekraïne te komen. Ze moet werk maken van haar uitbreiding om haar nabuurschap te stabiliseren en de door de landen in Oost-Europa en in de Westelijke Balkan geleverde inspanningen te erkennen. Tot slot heeft de EU strategische autonomie nodig op het gebied van defensie, aangezien de belangen en prioriteiten van de NAVO en de Verenigde Staten niet altijd exact overeenstemmen.

L'explosion démographique en Afrique a des effets directs sur l'Europe que ce soit en termes d'immigration illégale et de sécurité. Dans ce cadre, l'UE doit trouver des solutions communes aux 27 États membres, chose qui est loin d'être le cas pour le moment.

Afin que l'UE retrouve son influence dans le monde, elle doit renforcer sa résilience et ses outils et changer d'approche. L'orateur entend par-là que les discussions au Conseil européen ou dans d'autres organes doivent être franches et terre à terre. Il a parfois l'impression que les débats sont formels, sur-politisés voire hypocrites. Il appelle à une approche davantage basée sur la "real" politique et moins sur l'idéologie.

L'unité de l'UE est importante, mais il ne faut pas oublier qu'elle se construit en tenant compte des positions des différents États membres. Les opinions minoritaires sont aussi légitimes. Il faut en discuter et chercher le dénominateur commun afin de déboucher sur un consensus. En conséquence, l'orateur ne soutient pas un système fondé sur la majorité qualifiée. Il préfère des décisions prises par consensus, à l'instar de ce qui se fait à l'OTAN. Il invite les petits pays de l'UE à faire preuve de prudence avec les discussions relatives aux décisions à majorité qualifiée. Il insiste sur le fait qu'il est possible d'unifier les différentes positions pour en arriver à une seule partagée par tous, pour autant que le temps et la volonté politique soient présents.

Il souligne également que les relations de l'UE avec des pays tiers doivent reposer sur l'égalité et le respect mutuel et non pas sur les critiques et les sanctions. Si l'UE souhaite redevenir un acteur majeur sur la scène internationale, elle ne peut pas se permettre de couper toute communication avec certains. Elle doit également trouver des solutions pour faire face à l'immigration clandestine et au terrorisme. Elle doit entreprendre des démarches afin d'initier un cessez-le-feu en Ukraine. Elle doit accélérer son élargissement afin de stabiliser son voisinage et de reconnaître les efforts déployés par les pays de l'Est et des Balkans occidentaux. Enfin, l'UE a besoin d'autonomie stratégique en matière de défense, car l'OTAN et les États-Unis n'ont pas toujours exactement les mêmes intérêts et priorités.

3. Mevrouw Pia Kauma, voorzitter van de Parlementaire Assemblée van de OVSE

Mevrouw Kauma licht toe dat de wereld voor grote veranderingen en uitdagingen staat. De wereldwijde veiligheid verandert door nieuwe en complexe bedreigingen, waaronder cyberoorlog, hybride conflicten en de opleving van de concurrentie tussen de grootmachten. Die bedreigingen ondermijnen de regionale stabiliteit en de op regels gebaseerde internationale orde.

Het meest urgente vraagstuk op dit moment is de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne. Het betreft een bloedige oorlog in het hart van Europa, een flagrante schending van het internationaal recht en een directe uitdaging voor de principes van soevereiniteit en territoriale integriteit die ten grondslag liggen aan de Europese veiligheid en de wereldorde. Het conflict in Oekraïne heeft verstrekken gevolgen voor de collectieve veiligheid en toont het belang aan van een krachtadig antwoord op agressie en van steun voor de naties die strijden om hun soevereiniteit te verdedigen.

In die context licht de spreekster het grote verschil toe tussen de OVSE en de Europese Unie. De OVSE kan een cruciaal platform voor dialoog zijn, dat constructieve gesprekken tussen landen mogelijk maakt, zelfs tussen landen in conflict, en dat vredesonderhandelingen vergemakkelijkt. De OVSE heeft een aantal instrumenten ter beschikking van de deelnemende Staten om het democratisch bestuur en de mensenrechten te bestendigen en te versterken. De doeltreffendheid van die instrumenten hangt echter af van de politieke wil.

Anderzijds beschikt de EU over meerdere *soft power*-instrumenten en financiële prikkels die een directer effect kunnen hebben. Door de bindende verplichtingen tegenover haar lidstaten kan de EU sancties opleggen en economische druk uitoefenen. De EU en de overgrote meerderheid van de OVSE-lidstaten streven thans een gezamenlijke dubbele doelstelling na: Oekraïne steunen en ervoor zorgen dat zijn recht op zelfverdediging tegenover de Russische agressie wordt geëerbiedigd. De samenwerking tussen de OVSE en de EU is dus van vitaal belang op tal van verschillende gebieden, zoals de repatriëring van de kinderen die onder dwang naar Rusland werden gedeporteerd, en de hulp bij de wederopbouw.

De crisis in het Midden-Oosten heeft ook gevolgen voor de Europese veiligheid. Het komt Rusland overigens goed uit dat een deel van de aandacht en de middelen naar het Midden-Oosten gaat. Dat alles maakt het wereldwijde veiligheidslandschap nog ingewikkelder.

3. Mme Pia Kauma, présidente de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE

Mme Kauma expose que le monde est confronté à de profonds changements et défis. La sécurité mondiale est en train de se transformer sous l'effet de menaces nouvelles et complexes, notamment la cyberguerre, les conflits hybrides et la résurgence de la concurrence entre les grandes puissances. Ces menaces compromettent la stabilité régionale et l'ordre international fondé sur des règles.

À l'heure actuelle, le problème le plus urgent est la guerre d'agression que mène la Russie contre l'Ukraine. Il s'agit d'une guerre meurtrière au cœur de l'Europe, d'une violation flagrante du droit international et d'une remise en cause directe des principes de souveraineté et d'intégrité territoriale qui sous-tendent la sécurité européenne et l'ordre mondial. Le conflit en Ukraine a de profondes implications pour notre sécurité collective et montre l'importance d'une réponse ferme à l'agression et d'un soutien aux nations dans leur lutte pour la défense de leur souveraineté.

Dans ce contexte, l'intervenante tient à expliquer la grande différence qui existe entre l'OSCE et l'Union européenne. L'OSCE peut être une plateforme cruciale pour le dialogue en permettant des conversations constructives entre les pays même en conflit et en facilitant les négociations de paix. L'OSCE dispose de nombreux instruments qui sont à la disposition des États participants en vue de contribuer à la stabilisation et au renforcement de la gouvernance démocratique et des droits de l'homme. Toutefois, l'efficacité de ces instruments dépend de la volonté politique.

En revanche, l'UE dispose d'une série d'outils de *soft power* et d'incitants financiers qui peuvent avoir un impact plus direct. Les obligations contraignantes de l'UE à l'égard de ses États membres lui permettent de mettre en œuvre des sanctions et d'exercer une pression économique. Aujourd'hui, l'Union européenne et l'écrasante majorité des États membres de l'OSCE partagent un double objectif commun: soutenir l'Ukraine et faire respecter son droit à l'autodéfense face à l'agression russe. La coopération entre l'OSCE et l'UE est donc vitale dans divers domaines tels que le rapatriement des enfants déportés de force en Russie et l'aide aux efforts de reconstruction.

La crise au Moyen-Orient a également un impact sur la sécurité européenne. La Russie profite d'ailleurs du fait que l'attention et des ressources soient détournées vers le Moyen-Orient. Tout ceci complique encore davantage le paysage de la sécurité mondiale.

Ondanks de ernst van de situatie mag men de hoop niet verliezen. Men dient daarentegen de kans te grijpen om nauw samen te werken en doortastend op te treden, om aldus de urgente veiligheidsproblemen aan te pakken.

4. De heer Nicolás Pascual de la Parte, lid van de subcommissie Veiligheid en Defensie van het Europees Parlement

De heer Pascual de la Parte ziet een asymmetrische bipolaire wereld, met aan de ene kant een gevestigde grootmacht, de Verenigde Staten, en aan de andere kant een opkomende grootmacht, China.

De wereld beleeft een overgangperiode. De op regels gebaseerde orde die na de Tweede Wereldoorlog tot stand kwam, wordt nu door veel spelers, waaronder Rusland en China, in vraag gesteld.

Met zijn inval in Oekraïne heeft het Rusland van Poetin beslist de beginselen van het Handvest van de Verenigde Naties te negeren en vlakaf te schenden. Rusland is echter niet zomaar een land: het was na de Tweede Wereldoorlog een van de oprichters van de Verenigde Naties, het is een permanent lid van de VN-Veiligheidsraad, waar het een vetorecht kan doen gelden, en het is 's werelds grootste nucleaire macht. Door de internationale orde in twijfel te trekken, stelt het land in de hele wereld een slecht voorbeeld. Tientallen tirannen en autocraten volgen Rusland met argusogen en tasten de mogelijkheid af om de internationale grenzen – met geweld – te hertekenen of om een land binnen te dringen en er een marionettenleider te installeren... Kan met andere woorden de decennia geleden ingestelde orde worden gewijzigd? De Russische inval in Oekraïne zal om die reden nog tientallen jaren niet alleen menselijk leed veroorzaken, maar ook politieke gevolgen hebben.

China wil op zijn beurt de grootste wereldmacht worden en mikt daarvoor op 2049, precies een eeuw na de communistische revolutie van Mao Zedong. China doet zich steeds meer gelden en vindt dat het recht heeft op die wereldleidersplaats, die ze twee eeuwen geleden nooit had mogen prijsgeven.

De spreker vestigt de aandacht van de deelnemers tevens op de mogelijke gevolgen van de nieuwe technologieën, meer bepaald kunstmatige intelligentie, kwantuminformatica, biotechnologie, robotica enzovoort. Toegang tot en gebruik van die nieuwe technologieën door niet-statelijke actoren maakt van de wereld een zeer gevaarlijke plek; tot nu toe waren bij conflicten en vredesonderhandelingen de Staten de belangrijkste actoren, maar dat is niet langer het geval. Terroristische organisaties en niet-statelijke actoren hebben toegang

Malgré la gravité de la situation, il ne faut pas perdre espoir et il faut saisir l'occasion présente pour collaborer étroitement et pour prendre des mesures décisives afin de relever les défis urgents en matière de sécurité.

4. M. Nicolás Pascual de la Parte, membre de la sous-commission Sécurité et Défense du Parlement européen

M. Pascual de la Parte estime que nous vivons dans un monde à bipolarité asymétrique. Il entend par là qu'il y a d'une part, les États-Unis qui sont une grande puissance bien établie, et d'autre part, la Chine qui est une grande puissance émergente.

Nous nous trouvons dans une période de transition. L'ordre, établi après la Seconde Guerre mondiale et fondé sur des règles, est aujourd'hui remis en question par de nombreux acteurs, parmi lesquels la Russie et la Chine.

La Russie de Poutine a décidé d'ignorer et de violer gravement les principes de la Charte des Nations Unies en agressant l'Ukraine. Cependant, la Russie n'est pas un pays normal: elle est l'un des fondateurs du système des Nations Unies après la Seconde Guerre mondiale; elle est un membre permanent et est dotée d'un droit de veto au Conseil de sécurité des Nations Unies et elle est la plus grande puissance nucléaire du monde. En remettant en question l'ordre international, elle donne un mauvais exemple dans le monde entier. Ainsi, des dizaines de tyrans et d'autocrates scrutent la Russie et cherchent à savoir si – par la force – l'on peut changer les frontières internationales, pénétrer un pays pour y installer un dirigeant fantoche... Autrement dit, est-il possible de changer l'ordre établi il y a des décennies? C'est pourquoi l'invasion de l'Ukraine par la Russie, au-delà de la souffrance humaine, aura des conséquences politiques pour les décennies à venir.

La Chine, quant à elle, souhaite être la première puissance mondiale en 2049, soit exactement un siècle après la révolution communiste de Mao Zedong. Elle s'affirme de plus en plus et pense que cette place lui revient, car elle n'aurait jamais dû l'abandonner il y a deux siècles.

Il attire également l'attention des participants sur les conséquences que peuvent avoir les nouvelles technologies. Il renvoie entre autres à l'intelligence artificielle, à l'informatique quantique, à la biotechnologie, à la robotique, etc. L'accès et l'utilisation de ces nouvelles technologies par des acteurs non étatiques fait du monde un endroit très dangereux car, jusqu'à présent, les États étaient les principaux acteurs des conflits et des négociations de paix, ce qui n'est plus le cas aujourd'hui. Des organisations terroristes et des

tot die technologieën en kunnen de internationale orde op zijn kop zetten.

Wat China betreft, vindt de spreker dat de relatie met dat land complexer en voorzichtiger moet zijn dan de relatie met Rusland. De EU heeft China immers nodig in haar strijd tegen velerlei bedreigingen, zoals terrorisme en klimaatverandering. China is echter een grote concurrent, die bovendien over de grootste dollarreserve ter wereld beschikt.

Volgens de spreker wordt de EU nu geconfronteerd met de realiteit van de overgangperiode die de internationale orde doormaakt. Het gaat zo snel dat de EU door de gebeurtenissen dreigt te worden ingehaald: het is waarschijnlijker dat ze de nieuwe wereldorde zal ondergaan dan dat ze die vorm zal geven. Voor dat laatste dient de EU haar status van veiligheidsafnemer in te ruilen voor die van veiligheidsverstrekker en moet ze zelf de regels mee helpen opstellen in plaats van ze louter te volgen. De EU moet ook haar Strategisch Kompas herzien. Dat instrument is een maand na de invasie van Oekraïne tot stand gekomen maar hield geen rekening met de aardverschuiving die de invasie in Europa en in de wereld zou teweegbrengen. De spreker verwelkomt de aankondiging van de Europese Commissie dat er een witboek over defensie komt. Hij is er tevens mee ingenomen dat het nieuw verkozen Europees Parlement tijdens zijn eerste plenaire vergadering andermaal zijn niet-aflatende steun aan Oekraïne heeft bevestigd in een nieuwe resolutie.

De nood aan samenwerking tussen de publieke en private sector is volgens de spreker een van de belangrijkste lessen van de oorlog in Oekraïne. Zo bood het privébedrijf Starlink Oekraïne in de eerste weken van de oorlog technische ondersteuning in de vorm van honderden satellieten. Voorts moet de EU blijven investeren in traditionele defensiemiddelen (vliegdekschepen, tanks, fregatten en zware artillerie) zonder evenwel de nieuwe technologieën (telecommunicatie, informatica, drones, satellieten, kunstmatige intelligentie enzovoort) te verwaarlozen. Het komt erop aan het juiste evenwicht te vinden tussen traditionele en nieuwe capaciteiten.

Uit het conflict in Gaza trekt hij eveneens een les, namelijk dat 7 oktober 2023 toch is kunnen gebeuren ondanks alle door Israël aangewende technische en technologische middelen ter bescherming van zijn grenzen. Kunstmatige intelligentie en nieuwe technologieën zijn met andere woorden waardevolle hulpmiddelen, maar ze zijn niet afdoend. De EU heeft behoefte aan wat bekendstaat als een cognitieve dimensie, dat wil zeggen het vermogen om informatie te verzamelen, te assimileren en te verwerken, teneinde op uitdagingen

acteurs non étatiques ont accès à ces technologies et peuvent chambouler l'ordre international.

Pour en revenir à la Chine, l'intervenant estime qu'il faut une relation plus complexe et prudente qu'avec la Russie. En effet, l'UE a besoin de la Chine afin de lutter contre de nombreuses menaces, telles que le terrorisme ou le changement climatique. Toutefois, la Chine représente un concurrent de taille et en outre, elle possède la plus grande réserve de dollars au monde.

Il pense que l'UE est maintenant confrontée à la réalité de cette période de transition de l'ordre international. L'histoire s'accélère à un tel rythme que l'UE risque d'être dépassée par les événements: elle risque davantage de subir que de façonner le nouvel ordre mondial. Pour ce faire, l'UE doit passer du statut de consommateur de sécurité à celui de fournisseur de sécurité et elle doit participer à l'élaboration des règles et non pas seulement les suivre. L'UE doit également revoir sa Boussole stratégique. Ce document avait été négocié et adopté un mois après l'invasion de l'Ukraine et ne tenait pas compte de ce changement tectonique pour l'Europe et le monde. L'orateur salue l'annonce de la Commission européenne de publier un Livre blanc sur la défense. Il se réjouit également du fait que le Parlement européen, nouvellement élu, a réaffirmé, lors de sa première séance plénière, son soutien continu à l'Ukraine en adoptant une résolution à ce sujet.

L'orateur estime que l'une des principales leçons de la guerre en Ukraine est la nécessité d'une collaboration entre le public et le privé. Ainsi, durant les premières semaines de la guerre, la société privée Starlink a apporté un soutien technique à l'Ukraine à l'aide de ses centaines de satellites. En outre, l'UE doit continuer à investir dans les forces traditionnelles – les porte-avions, les chars, les frégates et l'artillerie lourde – mais elle ne doit pas oublier les nouvelles technologies – les télécommunications, l'informatique, les drones, les satellites, l'intelligence artificielle, etc. Il est primordial de trouver le bon équilibre entre capacités traditionnelles et nouvelles capacités.

Du conflit à Gaza, il tire une autre leçon, à savoir que malgré toutes les avancées techniques et technologiques d'Israël pour protéger ses frontières contre les invasions, le 7 octobre 2023 s'est produit. Autrement dit, l'intelligence artificielle et les nouvelles technologies sont des outils précieux mais ils ne sont pas suffisants. L'UE a besoin de ce que l'on appelle la dimension cognitive, c'est-à-dire la capacité de collecter des informations, de les assimiler et de les traiter de manière à pouvoir anticiper les défis et les attaques. Cette dimension doit

en aanvallen te kunnen anticiperen. Die dimensie moet een plaats krijgen naast de andere dimensies (land, zee, lucht, ruimte en cyber). Volgens de spreker zou de EU op het vlak van kunstmatige intelligentie moeten vooroplopen. Het gebruik van kunstmatige intelligentie voor zowel civiele als militaire doeleinden is zo belangrijk dat dit veld niet ongereguleerd kan blijven.

Hij haalt nog een andere crisis aan die een bedreiging voor de EU kan vormen, namelijk de crisis in de Sahel. De EU en enkele lidstaten zijn uit Mali en Niger verdreven. Rusland en China zijn nu in de Sahellanden aanwezig. De EU moet haar betrekkingen met die landen herdenken, resetten en opnieuw opbouwen. Er moet een nieuwe aanpak komen die rekening houdt met de behoeften van die landen. De EU moet luisteren naar de behoeften en wensen van die landen en niet langer vanuit Brussel een strategie opleggen. Volgens hem hebben de Sahellanden misschien meer behoefte aan gerichte, sectorale militaire en civiele operaties dan aan militaire grondoperaties.

In die onstabiele wereld dient de EU in haar eigen veiligheid te investeren en in staat te zijn zich als een belangrijke partner op te werpen, teneinde samen met de Verenigde Staten aan een nieuwe wereldorde gestalte te geven. Met dat oogmerk heeft de EU reeds de eerste Europese defensie-industriestrategie aangenomen met een erbij horend nieuw instrument, namelijk het programma voor de Europese defensie-industrie. Voor dat programma is 1,5 miljard euro uitgetrokken, wat verre van genoeg is. Bijgevolg moet de EU andere financieringsmogelijkheden bekijken: het al dan op de markt brengen van defensieobligaties, vrijstelling van btw op gezamenlijke bewapeningsprogramma's, herziening van de status van het Europees Investeringsfonds, herziening van de bestaande instrumenten en, indien nodig, het creëren van nieuwe instrumenten enzovoort. Zij moet ook publiek-private partnerschappen aanmoedigen, met name op het vlak van nieuwe technologieën. Op dat vlak en ook inzake bewapening zijn de Staten afhankelijk van privébedrijven.

Tot slot heeft elke lidstaat zijn eigen unieke capaciteiten die, afhankelijk van de aard van de dreiging, aan de NAVO of aan de EU worden toegewezen. Die capaciteiten blijven echter nationale capaciteiten, die onder de betreffende lidstaat ressorteren.

B. Vragen en opmerkingen van de deelnemers

Sommige deelnemers willen dat de defensiecapaciteit van de EU wordt opgevoerd in nauwe samenwerking met de NAVO. Toch blijft voorzichtigheid geboden gelet op de aanstaande presidentsverkiezingen in de Verenigde Staten.

prendre une place à côté des autres dimensions (terre, mer, air, espace et cyber). Selon l'orateur, l'UE devrait être à l'avant-garde en matière d'intelligence artificielle. La double utilisation de l'intelligence artificielle à des fins civiles et militaires est d'une telle importance que ce domaine ne peut pas rester sans aucune réglementation.

L'intervenant insiste également sur une autre crise qui risque de constituer une menace pour l'UE, celle du Sahel. L'UE et certains États membres ont été chassés du Mali et du Niger. Ce sont maintenant la Russie et la Chine qui sont présentes dans les pays du Sahel. L'UE doit repenser, réinitialiser et reconstruire ses relations avec ces pays. Une nouvelle approche prenant en compte les besoins de ces pays doit être mise en place. L'UE doit écouter les besoins et les souhaits de ces pays et ne plus imposer une stratégie venant de Bruxelles. Selon lui, les pays du Sahel ont peut-être davantage besoin d'opérations militaires et civiles sectorielles ciblées que d'opérations militaires terrestres.

Face à ce monde instable, l'UE doit investir dans sa propre sécurité et être en mesure d'être un partenaire majeur pour façonner le nouvel ordre mondial avec les États-Unis. À cet effet, l'UE a déjà adopté la première stratégie industrielle européenne de défense, qui s'accompagne d'un nouvel instrument, le programme européen pour l'industrie de la défense. Ce programme est doté de 1,5 milliard d'euros, ce qui est loin d'être suffisant. En conséquence, l'UE doit examiner d'autres possibilités de financement: émission ou non d'obligations de défense sur le marché, exemption de la TVA sur les programmes d'armement conjoints, révision du statut du Fonds européen d'investissement, révision des outils existants et si nécessaire, création de nouveaux, etc. En outre, elle doit favoriser les partenariats public-privé, et ce, plus particulièrement dans le domaine des nouvelles technologies. Les États dépendent des entreprises privées dans ce domaine ainsi que dans celui de l'armement.

Enfin, chaque État membre dispose de capacités uniques, qui selon la nature de la menace, seront allouées à l'OTAN ou à l'UE. Néanmoins, ces capacités restent nationales et elles appartiennent à chaque État membre.

B. Questions et observations des participants

Certains participants demandent de renforcer les capacités de défense de l'UE en collaboration étroite avec l'OTAN. Toutefois, la prudence est de mise notamment compte tenu des prochaines élections présidentielles aux États-Unis.

Ook zijn ze van oordeel dat de EU over een gemeenschappelijke defensie moet beschikken en daar op gecoördineerde wijze in moet investeren.

Andere deelnemers maken zich dan weer zorgen om de exponentiële stijging van de bewapeningsuitgaven en de terugkeer van de kernarsenalen. Volgens hen drijft dit de spanningen op, wat op geen enkele wijze de vrede ten goede komt. Het is een vicieuze cirkel die versterkt wordt door de defensie-industrie.

De EU mag haar toekomst dus niet bouwen op de oorlogseconomie, maar integendeel op de vrede en het internationaal recht. De EU moet initiatieven nemen om de oorlogen en conflicten een halt toe te roepen en ze moet vrede exporteren.

Een of meer deelnemers maakten de volgende opmerkingen:

— de EU moet ophouden te klagen over China. Ze moet werken en investeren in onder andere haar eigen technologieën;

— het is onaanvaardbaar dat de permanente leden van de VN-Veiligheidsraad nog steeds dezelfde zijn als in 1945. De grote internationale organisaties nemen hun rol niet op zich. Ze zijn disfunctioneel en dienen enkel het belang van sommigen. Ze zijn niet in staat conflicten zoals dat in Gaza op te lossen en de Israëlische aanval een halt toe te roepen;

— de EU en de lidstaten moeten intensere gesprekken voeren met India, de landen van Latijns-Amerika en de Afrikaanse Unie;

— de Noordpool wordt een van de belangrijkste geostrategische strijdtonelen. Rusland en China hebben overigens al de krachten gebundeld om de energiebronnen in de regio te ontginnen en om nieuwe handelsroutes te ontwikkelen. De EU moet haar aanwezigheid in de regio vergroten, meer bepaald met de hulp van Canada.

C. Antwoorden van de sprekers

De heer Péter Sztáray, Hongaars staatssecretaris voor Veiligheidsbeleid en Energiezekerheid bij het ministerie van Buitenlandse Zaken en Handel, denkt dat als de EU over de nodige defensiecapaciteit beschikt, zij niet alleen militair maar ook politiek sterker zal staan. Dat is onontbeerlijk om van de EU opnieuw een hoofdrolspeler te maken in de wereld. De EU zal aldus ook over een grotere strategische autonomie beschikken.

Ils sont également d'avis que l'UE doit être dotée d'une défense européenne commune et qu'elle doit investir à cet effet de manière coordonnée.

En revanche, d'autres participants s'inquiètent de l'augmentation exponentielle des dépenses d'armement et aussi du retour des arsenaux nucléaires. Pour eux, cela attise les tensions et cela ne favorise en aucun cas la paix. Il s'agit d'un cercle vicieux qui est renforcé par les industries de la défense.

L'UE ne doit donc pas faire reposer son avenir sur l'économie de la guerre, mais, au contraire, sur la paix et le droit international. L'UE doit prendre des initiatives pour arrêter les guerres et conflits en cours et elle doit exporter la paix.

Un ou plusieurs participants ont formulé les observations suivantes:

— l'UE doit arrêter de se plaindre de la Chine. Elle doit travailler et investir entre autres dans ses propres technologies;

— il est inacceptable que les membres permanents du Conseil de sécurité des Nations Unies n'aient pas changé depuis 1945. Les grandes organisations internationales ne jouent plus leur rôle. Elles sont dysfonctionnelles et servent seulement les intérêts de certains. Elles sont incapables de résoudre des conflits tels que Gaza et d'arrêter les attaques israéliennes;

— l'UE et les États membres doivent intensifier les échanges avec l'Inde, les pays d'Amérique latine et l'Union africaine;

— l'Arctique deviendra un des champs de bataille les plus importants sur le plan géostratégique. La Russie et la Chine se sont d'ailleurs déjà alliées pour exploiter les ressources énergétiques de la région ainsi que développer les nouvelles routes commerciales. L'UE doit intensifier sa présence dans la région avec l'aide notamment du Canada.

C. Réponses des intervenants

M. Péter Sztáray, secrétaire d'État hongrois à la politique de sécurité et à la sécurité énergétique du ministère des Affaires étrangères et du commerce, pense que si l'UE accroît ses capacités de défense, elle se verra renforcée non seulement sur le plan militaire, mais aussi sur le plan politique. Ceci est indispensable pour que l'UE redevienne un acteur de premier plan dans le monde et elle disposera alors d'une plus grande autonomie stratégique.

Terloops betreurt hij dat meerdere EU-lidstaten die ook lid zijn van de NAVO geen acht slaan op de norm van 2 % van het bbp voor defensie-uitgaven.

Hij is het er absoluut mee eens dat de EU de vrede in de wereld moet uitdragen.

Hij schaart zich ook achter de stelling dat de EU niet mag klagen als een andere natie het in bepaalde domeinen beter doet en dat de EU dus zelf maar de handen uit de mouwen moet steken.

Mevrouw Pia Kauma, voorzitter van de Parlementaire Assemblée van de OVSE, vindt het essentieel dat de vroegtijdige waarschuwingssystemen worden verbeterd om een escalatie van spanningen te voorkomen. Men moet zich wapenen om crisissen zoals nu in Oekraïne en het Midden-Oosten voortaan te voorkomen.

Ze benadrukt dat echte veiligheid meer vergt dan het doen zwijgen van de wapens; vrede vereist ook rechtvaardigheid en wederzijds begrip.

Tot slot wijst de spreekster erop dat Finland, haar land van herkomst, in 2025 het voorzitterschap van de OVSE zal waarnemen en die kans te baat zal nemen om de samenwerking tussen de OVSE en de EU te versterken.

De heer Nicolás Pascual de la Parte, lid van de subcommissie Veiligheid en Defensie van het Europees Parlement, verklaart dat de EU inzake defensie meer ambitie aan de dag moet leggen. De EU heeft een snelle inzetcapaciteit van 5.000 manschappen, wat volgens hem te weinig is.

Hij heeft ernstige twijfels bij de bewering dat de burgers van alle EU-lidstaten voorstander zouden zijn van de ontwikkeling van een Europese gemeenschappelijke defensie. Hij denkt niet dat de burgers daartoe meer belastingen willen betalen.

Decennialang hebben de burgers veiligheid als een vanzelfsprekendheid gezien, maar dat is helaas niet langer het geval. Daarom moeten de Europese instellingen tools ontwikkelen om de burgers bewust te maken en te overtuigen van het feit dat defensie niet mogelijk is zonder dat er geld op tafel komt.

VII. — SLOTZITTING

De heer Zsolt Németh, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Hongaars Parlement, verklaart dat alle Europese politieke krachten zich

Au passage, il déplore que plusieurs États membres de l'UE, qui sont également membres de l'OTAN, ne respectent pas la norme des 2 % de PIB en matière de dépenses pour la défense.

Il est absolument d'accord avec le fait que l'UE doit véhiculer la paix dans le monde.

Il se rallie également aux propos disant que l'UE ne doit pas se plaindre si une autre nation est meilleure dans certains domaines, mais qu'elle doit se retrousser les manches.

Mme Pia Kauma, présidente de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE, indique qu'il est essentiel d'améliorer les systèmes d'alerte précoce afin d'éviter une escalade des tensions. Il faut se prémunir contre l'émergence de crises telles que l'on en connaît en Ukraine ou au Moyen-Orient.

Elle souligne que la véritable sécurité nécessite plus que de faire taire les armes; la paix exige également la justice et la compréhension mutuelle.

Pour terminer, la Finlande, son pays d'origine, assumera la présidence de l'OSCE en 2025 et saisira cette opportunité pour renforcer la coopération entre l'OSCE et l'UE.

M. Nicolás Pascual de la Parte, membre de la sous-commission Sécurité et Défense du Parlement européen, déclare que l'UE doit revoir ses ambitions à la hausse en matière de défense. La capacité de déploiement rapide de l'UE compte 5.000 hommes, ce qui est insuffisant à ses yeux.

Il exprime de sérieux doutes sur le fait que les citoyens de tous les États membres de l'UE soient en faveur de la construction d'une Europe de la défense commune. Il ne pense pas que les citoyens soient disposés à payer davantage de taxes à cet effet.

Pendant des décennies, les citoyens ont pris la sécurité pour acquise, mais cela n'est malheureusement plus le cas. C'est pourquoi les institutions européennes doivent développer des outils permettant de sensibiliser et de convaincre les citoyens au fait "qu'il n'y a pas de défense sans mettre de l'argent sur la table".

VII. — SESSION DE CLÔTURE

M. Zsolt Németh, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement hongrois, déclare que les principaux objectifs stratégiques de la PESC et de

fundamenteel scharen achter de belangrijkste doelstellingen van het GBVB en het GVDB.

Meer specifiek gaat het om:

— het vrijwaren en herstellen van de fundamentele waarden van de wereldorde, namelijk vrede en veiligheid, soevereiniteit, de gelijkheid van naties, mensenrechten en samenwerking voor het algemeen welzijn wereldwijd;

— het herstellen van het primaat van het internationaal recht;

— het openstellen van het lidmaatschap voor alle Europese landen die een aanvraag hebben ingediend en aan de voorwaarden voldoen.

Om dat te verwezenlijken moet de EU volgens de spreker uitgaan van haar tactische diversiteit en van haar strategische eenheid. Ze moet dit potentieel benutten om de voor haar ongunstige tendensen om te buigen, haar oorspronkelijke autoriteit in de wereld te herstellen en ervoor te zorgen dat ze weer een wereldwijde referentie wordt.

Tot slot wijst de heer Németh alle deelnemers erop hoe belangrijk het is een geest van dialoog te handhaven en constructieve debatten te voeren.

De volgende interparlementaire conferentie over het GBVB/GVDB zal plaatsvinden in Warschau (Polen) op 24 en 25 maart 2025.

De rapportrice,

Els Van Hoof

la PSDC sont fondamentalement partagés par toutes les forces politiques européennes.

Il s'agit plus précisément:

— de préserver ou de restaurer les valeurs fondamentales de notre ordre mondial: la paix et la sécurité, la souveraineté, l'égalité des nations, les droits de l'homme et la coopération pour le bien commun mondial;

— de restaurer la primauté du droit international;

— d'ouvrir l'adhésion à tous les pays européens qui ont introduit une demande et qui remplissent les conditions.

Pour y parvenir, l'intervenant estime que l'UE doit s'appuyer sur sa diversité sur le plan tactique ainsi que sur son unité sur le plan stratégique. Elle doit tirer profit de ce potentiel pour inverser les tendances qui ne lui sont pas favorables, restaurer son autorité originelle dans le monde et faire en sorte qu'elle redevienne une référence mondiale.

Enfin, M. Németh rappelle à tous les participants l'importance de maintenir un esprit de dialogue et d'avoir des débats constructifs.

La prochaine conférence interparlementaire sur la PESD/PSDC se tiendra à Varsovie (Pologne) les 24 et 25 mars 2025.

La rapporteure,

Els Van Hoof